



# Reactie op Quicksan GR's 2020

## Inhoud

1. ALGEMENE OPMERKINGEN
2. GBTWENTE
3. OMGEVINGSDIENST TWENTE
4. REGIO TWENTE
5. STADSBANK OOST NEDERLAND
6. VEILIGHEIDSRGIO TWENTE
7. OLCT
8. XL BUSINESSPARK/RBT

## 1. Algemene opmerkingen – Inleiding pagina 3 (Portefeuillehouder Gerritsen)

|    | Opmerking of vraag uit de quickscan                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Reactie / informatie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | <p><i>Verzoek Corona</i></p> <p>Er wordt het voorstel gedaan tegelijkertijd met de begrotingsbehandeling van de gemeentelijke begroting in het najaar een korte notitie aan te bieden met de dan ingeschatte financiële gevolgen van de Corona-crisis voor de verschillende gemeenschappelijke regelingen. Een dergelijke notitie is dan een aanvulling op de informatie over de gemeentelijke begroting.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>Het is van belang de consequenties van de coronacrisis voor de gemeentelijke begroting in beeld te brengen. Daarbij hoort ook de impact van corona op de begrotingen van onze GR's die effect hebben op onze gemeentelijke begroting. Ons streven is dit te kunnen betrekken bij de behandeling van de gemeentelijke begroting en vragen hier aandacht voor bij het bestuur van de GR's waarin wij participeren.</p> |
| 2. | <p><i>Verzoek accountantsrapporten</i></p> <p>Bij een aantal voorliggende documenten ontbreken accountantsverklaringen. Mogelijk komen er nog bijzonderheden uit de accountantsonderzoeken voort. U zou uw college expliciet kunnen vragen om terugkoppeling te geven op de accountantsrapporten wanneer er ook tijdens de behandeling van de documenten over Gemeenschappelijke Regelingen nog geen informatie van de accountant is.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>De accountantsrapporten worden de raad aanvullend en op iBabs beschikbaar gesteld.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 3. | <p><i>Verzoek IT processen, systemen en informatiebeveiliging</i></p> <p>Wellicht is te overwegen om de borging van IT processen en systemen van de Gemeenschappelijke Regelingen gericht te onderzoeken. Directe aanleiding voor deze opmerking is dat uit de stukken van GBTwente blijkt dat vanaf 2013 contracten met leveranciers (p. 13 begroting 2021) telkens worden verlengd. Dit roept vragen op over afhankelijkheid van leveranciers in algemene zin en wellicht in de context van toenemend cloud-gebruik ook vragen over borging van privacy c.q. gegevensbescherming. Het Rijk heeft een programma opgezet over informatiebeveiliging (z genaamd BIO-programma, zie begroting Stadsbank, p. 22). In hoeverre voldoen alle Gemeenschappelijke Regelingen hieraan?</p> | <p>Wij erkennen het belang en nemen de opmerking voor kennisgeving aan. Gemeenschappelijke regelingen dienen te voldoen aan wet- en regelgeving en hebben hier een eigen verantwoordelijkheid. Hier is structurele aandacht voor. Indien gewenst, kan hier per GR aandacht voor gevraagd worden.</p>                                                                                                                    |

## 2. GBTwente – pagina 3 en 4 (Portefeuillehouder Langius)

| Opmerking of vraag uit de quickscan                                                                                            | Reactie / informatie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Tegenstijdigheid in 'vooralsnog geen nieuwe toetreders' (p. 6 begroting 2021) en 'groei is niet langer de ambitie' (p. 27)? | Groeï is niet langer de <b>ambitie</b> van het GBTwente. Schaalvoordelen zijn bereikt. Daarmee is de toetreding van nieuwe gemeenten niet per definitie uitgesloten. Er vinden soms gesprekken plaats met gemeenten, die aftasten of toetreding tot GBTwente aantrekkelijk is.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 2. Effecten en verdienmodel No cure no pay bureau's.                                                                           | <p>Voor de 'no cure no pay' bedrijven is het indienen van een bezwaarschrift en het verzoek om proceskostenvergoeding inderdaad een verdienmodel. Bij alleen al een bezwaarschriftprocedure zijn de proceskosten minimaal € 261,- (voor het indienen van een bezwaarschrift) tot ca. € 785,- bij woningen (indienen van een bezwaarschrift, hoorzitting, vergoeding van een taxatierapport met in pandige taxatie en eventueel kadasterkosten). Bij een bezwaarschrift tegen een zgn. niet-woning of bij een beroepschrift lopen de kosten nog meer op.</p> <p>Er is slechts minimaal sprake van belangrijke afwijkingen van de waarderingsgrondslagen. De tarieven OZB worden aan de hand van het totaal van de waarderingsgrondslagen berekend. Met ingang van 2020 is er bestuurlijk afgesproken dat de toegekende vergoeding voor de proceskosten, op basis van nacalculatie, worden doorbelast aan de gemeente.</p> |
| 3. Daling bezwaarschriften gemeente Borne n.a.v. wijziging waarderingsgrondslag WOZ (m3 naar m2)?                              | <p>De wijziging van de waarderingsgrondslag moet bijdragen aan een vereenvoudiging van de WOZ-waardering, meer transparantie en meer eenduidigheid (BAG-WOZ). Het is mogelijk dat het aantal bezwaarschriften hierdoor in de toekomst daalt. Hier is in de begroting nog niet op geanticipeerd.</p> <p>Het aantal binnen gekomen bezwaarschriften voor de gemeente Borne is in 2020 niet gedaald. Voor de gemeente Borne zijn er bovengemiddeld veel bezwaarschriften ingediend. Vergeleken met de overige GR-gemeenten waar gemiddeld 3% bezwaarschriften zijn ingediend, ligt dit percentage bij Borne op 5,6%. De meer dan gemiddelde stijging van de OZB-tarieven in combinatie met de overige wijzigen zal hier vermoedelijk ook op van invloed zijn geweest. De verwachting is wel dat het aantal bezwaarschriften in de toekomst zal dalen.</p>                                                                   |
| 4. Rol van GBTwente in aanpak vroegtijdige schulden.                                                                           | GBTwente werkt samen met de deelnemende gemeenten bij bestrijding en vroegtijdige aanpak                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|    |                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                               | <p>van schulden. Waar mogelijk wordt informatie uitgewisseld, maar aangekondigde wijzigingen in de privacy wetgeving werken belemmerend. Vooralsnog, hangende het formele wetgevingsproces, hebben wij als gemeente het GBTwente gevraagd om informatie te blijven delen. Wij voeren in GBTwente verband een lobby richting het rijk om belang van belastinginformatie bij vroegtijdige aanpak van schulden te onderstrepen en om hiervoor in de wet een uitzondering te maken.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 5. | Financieel technische punten. | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Openstaande belastingvorderingen: Positieve ontwikkeling t.o.v. JR2018. Ultimo 2019: 2,18 mln. openstaand, versus 2,52 mln ultimo 2018. De gemeente heeft een voorziening voor oninbare belastingvorderingen (€ 426.000 ultimo 2019).</li> <li>- Vennootschapsbelasting: Dit is niet uitbesteed aan GBTwente maar betreft de eigen vennootschapsbelastingplicht van de GR.</li> <li>- Risico-inschatting: In 2018 hebben er twee bestuursvergaderingen plaats gevonden waarin het risicoprofiel van GBTwente in combinatie met haar weerstandsvermogen is besproken. Daar is destijds uitgekomen dat GBTwente in haar risicoprofiel ook een rekening moest houden met aansprakelijkheid bij derving van belastingopbrengsten. In het risicoprofiel zit dus een substantiële post voor dit risico en andere aan de belastingprocessen gerelateerde risico's, wat de Stadsbank niet heeft.</li> </ul> |

### 3. Omgevingsdienst Twente – pagina 4 en 5 (Portefeuillehouder Gerritsen)

|    | Opmerking of vraag uit de quickscan                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Reactie / informatie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | <p><i>Meer vooruitblik in jaarstukken dan in programma- begroting</i></p> <p>In het algemeen geldt dat de teksten in het jaarverslag de neiging hebben om vooruit te kijken, terwijl in de begroting de teksten veel meer uit lijken te gaan van het heden dan van wat er in 2021 echt te gebeuren staat.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>De oorzaak hiervan ligt in de recente ontstaans-geschiedenis van de ODT. Vanuit één ervaringsjaar moet al een vooruitblik worden gemaakt. Daarnaast is de ontwerp programmabegroting in een eerder stadium voorbereid dan de jaarstukken, waardoor er inderdaad sprake kan zijn van een aanvullend inzicht tijdens dit proces. Bij de voorbereiding van toekomstige jaarrekeningen en ontwerpbegrotingen wordt deze opmerking meegenomen.</p>                         |
| 2. | <p><i>Outputfinanciering</i></p> <p>ODT streeft naar een model van outputfinanciering. Dat staat ook in de aanbevelingen van het eerder genoemde rapport. Hier zijn wel vragen bij te stellen. Het is maar de vraag of voor alle diensten van de ODT echt outputfinanciering mogelijk is. Een model vergelijkbaar met wat de Stadsbank doet kan helpen om de vaste kosten van de organisatie te dekken. In de tweede plaats gaat het niet om productie maar om maatschappelijke resultaten. Geldstromen op basis van productie zijn niet zonder meer de goede prikkel, omdat het nog meer productie kan uitlokken. Het kan helpen om bij de ontwikkeling van de bekostiging ook na te denken over de oorsprong van de vraag naar dienstverlening. Komt een vraag van een burger en gaat het over een vergunning, dan is outputfinanciering een mogelijkheid. Bij toezicht –ook als dit risicogedreven is- gaat het veeleer om de politieke wil om een bepaalde toezichtscapaciteit in stand te houden. Daar hoor een ander soort budget bij.</p> | <p>De ODT gaat per 1 januari 2022 over op een model van outputfinanciering. Zowel in de jaarstukken als in de programmabegroting wordt een mogelijke planning geschetst om tot dit model te komen. In de loop van 2020 wordt een voorstel geformuleerd en voorbesproken met de deelnemers. De aandachtspunten in de Quickscan zal de ODT in het beraad met de deelnemers betrekken. Hiernaast bevat de planning tevens een consultatie bij andere GR-en in de regio.</p> |
| 3. | <p><i>Samenwerking OD IJsselland</i></p> <p>Op pagina 10 van het jaarverslag wordt iets gezegd over de samenwerking met de Omgevingsdienst IJsselland. Op zich niets mis mee maar het roept wel, mede in het licht van de opmerkingen bij de Brandweer (p. 18 jaarstukken VRT 2019) over grensoverschrijdende samenwerking, de vraag op welke stappen de ODT op dit</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>De samenwerking tussen de OD's Twente en IJsselland betreft uitwisseling van kennis en ervaring tussen directeuren, teammanagers en gespecialiseerde medewerkers door middel van periodiek overleg.</p>                                                                                                                                                                                                                                                               |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | terrein zet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 4. | <p><i>Opgelopen achterstanden (p. 16 jaarstukken ODT 2019)</i></p> <p>Op pagina 16 van het jaarverslag staat een passage over opgelopen achterstanden in 2019 die in 2020 moeten worden ingelopen. Maar in hoeverre hebben achterstanden ertoe geleid dat vergunningen van rechtswege zijn verleend en wat betekent dat dan?</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>De opgelopen achterstanden hebben veelal betrekking op toezicht en handhaving. Achterstanden binnen het programma vergunningverlening hebben er niet toe geleid dat vergunningen van rechtswege zijn ontstaan.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 5. | <p><i>Ondermijning</i></p> <p>In het jaarverslag en de begroting staat een algemene passage over ondermijning (p.28) ook relatie tot toezicht in het buitengebied. Opvallend is dat er in de tekst over gebiedstoezicht industrieterreinen (p.25) geen verwijzing naar ondermijning is.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>Ondermijning kan inderdaad ook plaatsvinden op industrieterreinen. Beide beschrijvingen betreffen de projectmatige aanpak van een tweetal onderwerpen die middels de VTH-uitvoeringsprogramma's van de deelnemers door de ODT uitgevoerd worden. Dit neemt niet weg dat ondermijning aandachtspunt is bij alle werkzaamheden van de ODT. De medewerkers van het programma Toezicht &amp; Handhaving worden hierop getraind.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 6. | <p><i>A. Ontwikkelbudget</i></p> <p>Ten eerste valt op dat het niet benutte ontwikkelbudget uit 2019 in de begroting 2021 pas weer terugkomt in het jaar 2022, terwijl het ontwikkelplan een doorlooptijd 2019-2021 heeft (zie p.10 en 42).</p> <p><i>B. Algemene reserve</i></p> <p>Ten tweede is in het bestemmingsvoorstel voor het resultaat 2019 een bedrag van k€211 niet bestemd met de optie om het ofwel terug te geven aan de gemeenten ofwel te gebruiken ter versterking van de algemene reserve. Als die laatste keuze de voorkeur heeft, dan heeft dat gelet op de bestuurlijke afspraak dat de algemene reserve niet meer mag zijn dan 5% van de begrote lasten (exploitatie), vermoedelijk ook gevolgen voor de nu in de begroting opgenomen post voor reserves. In de context van het uitstel van de Omgevingswet zou in overweging kunnen worden genomen om het nog onbestemde deel van het resultaat 2019 voor de gevolgen van dat uitstel aan te wijzen.</p> | <p>Het ontwikkelbudget heeft een doorlooptijd van 2019 tot en met 2021. In 2019 is een deel van dit budget (nog) niet besteed in verband met beperkte bezetting, waardoor dit beschikbaar blijft voor de jaren 2020 en 2021. Uitgangspunt is dat het totaalbudget voor 31-12-2021 volledig besteed is. Bij het vaststellen van de begroting in het AB zullen wij hier op wijzen.</p> <p>Bij goedkeuring van de jaarstukken OD Twente 2019 inclusief toevoeging aan genoemde reserves bestaat inderdaad de mogelijkheid dat toevoeging aan de algemene reserves over 2021 niet nodig is. Hierdoor kan in de loop van 2020 en 2021 een begrotingswijziging aan het algemeen bestuur voorgelegd worden. Tijdens het opstellen van de programmabegroting zijn de jaarstukken nog niet definitief vastgesteld waardoor hier niet op vooruitgelopen kon worden.</p> |

#### 4. Regio Twente – pagina 6 en 7 (Portefeuillehouder Gerritsen)

|    | Opmerking of vraag uit de quickscan                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Reactie / informatie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | <p><i>Sociaal economische verschillen</i></p> <p>In de passage over sociaal economische gezondheidsverschillen wordt geen relatie gelegd naar de gevolgen die dat kan hebben voor de taakuitvoering bij OZJT en voor het sociaal domein in bredere zin.</p>                                                                                                                                                                                                                           | <p>Indien naar aanleiding van deze passage meer toelichting nodig is, zal dit bij OZJT worden gevraagd.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 2. | <p><i>Recreatie</i></p> <p>Bij recreatie valt op dat er nog een resterende taakstelling ligt als gevolg van afbouw van provinciale bijdragen. In de begroting 2021 staan voornemens om via verhoging van baten (parkeren, erfpacht, evenementen) die taakstelling in te vullen (p. 28). Hoe kansrijk zijn deze projecten, mede in het licht van de huidige ontwikkelingen? Wellicht is er aanleiding om het debat te gaan voeren of gemeenten hier niet hun verlies moeten nemen.</p> | <p>In de jaarrekening 2019 is hierover opgenomen dat de taakstelling op het programma Recreatieve voorzieningen van oorspronkelijk € 603.000 in 2019 (nog) niet volledig ingevuld is (€ 264.000 nadelig). De taakstelling zal verder worden ingevuld door de aanleg van het bungalowterrein op het Rutbeek en extra inkomsten uit pacht, huur en parkeren.</p>                                                                                                  |
| 3. | <p><i>Veilig Thuis Twente</i></p> <p>Bij Veilig Thuis Twente staan er verwijzingen naar bovenwettelijke activiteiten (p. 17, begroting 2021). De afweging tussen nu invullen van bovenwettelijke taken en het toekomstig effect is onderbelicht.</p>                                                                                                                                                                                                                                  | <p>Bij het invullen van taken op het terrein van GGD, OZJT en VTT willen wij een strikte scheiding tussen wettelijke en vrijwillige taken. Om een goede afweging te kunnen maken, moeten taken, kosten en doelen helder te zijn.</p>                                                                                                                                                                                                                            |
| 4. | <p><i>Vershil benodigd weerstandsvermogen begroting –jaarrekening.</i></p> <p>De argumentatie om het positief resultaat 2019 te reserveren voor tegenvallers, omdat het weerstandsvermogen van Regio Twente laag is, is niet echt overtuigend. Dat neemt niet weg dat de ontwikkelingen rondom het corona-virus er voor pleiten om nu geen 'dividend' uit te keren en het resultaat aan de reserves van Regio Twente toe te voegen.</p>                                               | <p>Het verschil komt voort uit de werkwijze om in de jaarrekening terug te grijpen op het benodigd weerstandsvermogen uit de begroting van het betreffende jaar i.p.v. te actualiseren. Het zou handig zijn om dit gelijk te trekken.</p> <p>Het voorstel om het positieve resultaat te bestemmen voor de frictiekosten veranderopdracht ad. € 382.278 en het restant ad. € 100.000,- te reserveren ter dekking van de tekorten in 2020 kunnen wij steunen.</p> |

## 5. Stadsbank Oost Nederland – pagina 7 en 8 (Portefeuillehouder Maathuis)

| Opmerking of vraag uit de quickscan                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Reactie / informatie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>1.</b> <i>Bewindvoering</i></p> <p>In het bericht van het dagelijks bestuur staat een vermelding over besluiten van de rechtbanken Overijssel en Gelderland dat zij voorlopig voor nieuwe gevallen geen bewindvoering door de SON zal toestaan. Het bestuur heeft daar blijkens de tekst conclusies uit getrokken. Gelet op het belang van deze taak lijkt het in de rede te liggen dat uw college u hierover actief informeert, zeker gelet op de formulering op p. 22 van de begroting SON 2021 waar staat dat mogelijk de buffer voor risico om deze reden moet worden verhoogd. Dat zou kunnen betekenen dat het bestuur verwacht dat SON voor eind 2020 op het onderdeel bewindvoering nog niet in control is.</p> | <p>De Raad is op 27 mei 2020 over de situatie van afdeling bewindvoering bij de SON geïnformeerd door het college. De genoemde buffer op pagina 22 heeft betrekking op het omzetverlies in 2020 tot 1 oktober 2020 en de maatregelen om dit jaar orde op zaken te stellen, om het onderdeel bewindvoering eind 2020 weer in control te hebben.</p>                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p><b>2.</b> <i>Diensten schuldhulpverlening</i></p> <p>Vanuit de economische situatie in 2019 zou verwacht mogen worden dat er minder beroep op de diensten van de Stadsbank wordt gedaan. Uit bijvoorbeeld de statistische gegevens (p. 69 en verder) maar ook uit de indicator PI-4 (na drie jaar zelfstandig verder kunnen, p. 25 jaarverslag) en de toename van aantallen kredieten (p. 22 jaarverslag) lijkt soms het tegendeel naar voren te komen. U zou uw college om een oordeel kunnen vragen over de lokale ontwikkelingen in de schuldhulpverlening, mede in relatie tot de bredere ontwikkelingen die in uw gemeente in het sociaal domein aan de orde zijn.</p>                                                | <p>Ook als de economische situatie goed is, wil dit niet zeggen dat mensen geen (problematische) schulden hebben en dat er minder beroep wordt gedaan op de dienstverlening bij de Stadsbank. Het is zelfs denkbaar dat er groter beroep op de diensten van de Stadsbank gedaan wordt omdat we als gemeente veel meer preventief (Vroeg Eropaf / schuldenspecialisten) werken. Overigens wordt altijd eerst gekeken naar zo licht mogelijke schuldhulpverlening en wordt indien het echt noodzakelijk is doorverwezen naar de Stadsbank.</p>                                                |
| <p><b>3.</b> <i>Schuldsanering</i></p> <p>Bij schuldsanering (p. 21 jaarverslag) is het denkbaar dat trajecten niet slagen omdat Rijksbeleid sanering van schulden in de weg staat. Uit de jaarstukken is hier niets over af te leiden, maar inzicht hierin kan aanleiding geven om in breder verband dan de SON alleen met het kabinet te overleggen over knelpunten bij schuldsanering.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>De SON volgt de maatschappelijke ontwikkelingen en neemt initiatieven om de uitvoering van de schuldsanering te verbeteren en voert in dit kader pilots uit, waaronder de pilot saneringskredieten. Er wordt samengewerkt met de deelnemende gemeenten in de GR, ketenpartners en de branchevereniging NVVK. Daarbij vindt op landelijk overheidsniveau overleg en afstemming plaats, met name over het oplossen van knelpunten in de schuldsanering. Onderwerpen als 'overheid als grootste schuldeiser' en 'landelijk waarborgfonds saneringskredieten' komen hierbij aan de orde.</p> |

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>4.</p> | <p><i>Enkele opmerkingen over financiën van SON</i></p> <p>a) Het financieel resultaat 2019 is incidenteel en vooral gedreven door <b>een BTW-claim</b> op het Rijk. Er van uitgaande dat de claim wordt gehonoreerd, ontstaat er dan een risico van een vennootschapsbelasting aanslag over 2019? Op p. 31 van het jaarverslag komt dat in algemene termen aan de orde, maar een vertaalslag naar het weerstandsvermogen is er niet.</p> <p>b) Op grond van een besluit van het bestuur in november 2019 is er in de jaarrekening 2019 nog maar één reserve, de <b>algemene reserve</b>. Die keuze roept geen vragen op. Wat wel vragen oproept is het geraamde verloop van de reserve. In de jaarrekening 2019 komt de reserve (inclusief resultaat) uit op € 1,7 mln. In de begroting 2021-2024 staat de reserve geraamd op € 1,3 mln (p. 37 begroting). Er is geen toelichting over de redenen waarom de reserves zouden dalen in 2020 en 2021. Alleen in de staat van reserves is een geraamde afbouw van € 0,4 mln in 2020 vermeld (p. 41 begroting 2021). Bovendien valt uit de tekst over het weerstandsvermogen op te maken dat de genoemde € 1,3 mln reserve ten opzichte van de geïnventariseerde risico's een weerstandsratio van 1,7 oplevert, ruim meer dan de bandbreedte van 1,0-1,4 die beleidsmatig gewenst is. Een duiding richting mogelijke afbouw van de reserve ontbreekt. Hierbij past nadrukkelijk wel de kanttekening dat nog te realiseren afrekening BTW (€ 0,5 mln, p. 46 jaarverslag) een risico vormt.</p> <p>c) In de meerjarenraming staat op p. 42 een overzicht van de <b>geraamde investeringen</b> in de tijd. In de toelichting op p. 35 staat dat die investeringen betaald kunnen worden uit de afschrijvingslasten. Dat is maar</p> | <p>a) De aanvullende btw-aftrek heeft betrekking op onderdelen van de zogenaamde 'bestaanskosten' in de jaren 2014-2018. De Stadsbank behaalt per definitie geen resultaat op de bestaanskosten, omdat de gerealiseerde kosten jaarlijks volledig door de deelnemende gemeenten worden vergoed, met verrekening van het voorschot. Op de bestaanskosten wordt geen 'winst' behaald, waarover vennootschapsbelasting moet worden voldaan. De aanvullende btw-aftrek uit voorgaande jaren is in afstemming met het DB eenmalig aan de Algemene Reserve toegevoegd.</p> <p>b) De geraamde afbouw van € 0,4 mln in 2020 heeft betrekking op de raming van de benodigde middelen voor het opvangen van de langdurige ziekte en het op orde brengen van beschermingsbewind gedurende dit jaar. Het Dagelijks Bestuur heeft besloten dat voor de concrete acties bestuursvoorstellen moeten worden opgesteld, die in de voortgangsrapportages (Voorjaarsnota en Najaarsnota) aan het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur worden verwerkt. Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd hierover. Rekening houdend met de geraamde afbouw van € 0,4 mln in 2020 komt de weerstandsratio uit op 1,7. Op pagina 22 van de Primitieve begroting 2021-2024 is aangegeven dat na de bestuurlijke besluitvorming op 19 juni 2020, de jaarlijkse risicoanalyse wordt uitgevoerd en de risico's en het benodigde weerstandsvermogen worden geactualiseerd. Daarbij worden o.a. de effecten van het COVID 19 virus en de afwikkeling van de definitieve beschikkingen van de btw-aftrek 2015-2018 door de Belastingdienst meegenomen. Dit zal invloed hebben op de stand van de weerstandsratio, die weer in de richting van 'voldoende' (1,0 - 1,4) zal bewegen. Het Algemeen Bestuur heeft met het vaststellen van de Nota Reserves en Voorzieningen 2019 besloten dat de weerstandsratio minimaal de kwalificatie 'voldoende' moet hebben. Daarbij is een tijdelijke beweging van twee jaar boven deze grens acceptabel, mits de ratio daarna weer terugvalt naar 'voldoende'.</p> <p>c) In de meerjarenraming is sprake van investeringen met verschillende afschrijvingstermijnen. In de begroting is voor elk jaar een gelijk afschrijvingsbedrag meegenomen om schommelingen in de meerjarenbegroting te voorkomen. Dit is het</p> |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | ten dele correct. Voor 2021 gaat die redenering op (p. 27; directe confrontatie afschrijvingen en investeringen) maar voor de jaren daarna is er een tekort dat zich vooral in 2024 manifesteert. De vraag is wanneer voor genoemde projecten onomkeerbare bestuursbesluiten worden genomen en welke dekking er dan is voor de investeringen. | gemiddeld benodigde jaarlijkse afschrijvingsbedrag over de hele periode. Daardoor komen het jaarlijkse investeringsbedrag en de afschrijvingsbedrag voor dat jaar niet overeen. Over de jaren is er evenwel sprake van een egaliserend effect, waardoor er geen dekkingsprobleem optreedt. |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 6. Veiligheidsregio Twente – pagina 8 en 9 (Portefeuillehouder Gerritsen)

| Opmerking of vraag uit de quickscan |                                                                                                                                                                       | Reactie / informatie                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.                                  | <i>Inleiding</i><br>Opmerkingen over beleidsplan en risicoprofiel.                                                                                                    | Wensen van de gemeenten hierover zijn <b>WEL</b> geïnventariseerd (raadsbijeenkomsten najaar 2019). Wij nemen dit voor kennisgeving aan.                                                   |
| 2.                                  | <i>Safety Campus</i><br>Aanbeveling om over exploitatie en bedrijfsgevoelige informatie etc. nader overleg hierover te voeren in de regionale beleidsgroep financiën. | Wij nemen dit voor kennisgeving aan.                                                                                                                                                       |
| 3.                                  | <i>Personeel Brandweer (vrijwilligers/beroeps)</i>                                                                                                                    | Er is ruim voldoende aandacht hiervoor in de begroting 2021 (tekstueel) en in de risicoparagraaf. Wij nemen dit voor kennisgeving aan.                                                     |
| 4.                                  | <i>Dekkingsplan brandweer</i>                                                                                                                                         | De behandeling is losgekoppeld van de behandeling van de begroting 2021 en over de vakantie heen getild. Wij nemen dit voor kennisgeving aan.                                              |
| 5.                                  | <i>Reserve positie VRT</i><br>Die is volgens de gezamenlijke rekenkamercommissie overeenkomstig het huidige risicoprofiel van de VRT.                                 | Wij nemen dit voor kennisgeving aan.                                                                                                                                                       |
| 6.                                  | <i>Financiering</i><br>Leningen portefeuille VRT.                                                                                                                     | Omgaan met leningen (aflossen of niet) is een onderwerp op gebied van treasury beleid en kan besproken worden in de regionale beleidsgroep financiën. Wij nemen dit voor kennisgeving aan. |

## 7. OLCT – pagina 9 (Portefeuillehouder Van Mierlo)

| Opmerking of vraag uit de quickscan |                                                                  | Reactie / informatie                                                                                                 |
|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.                                  | Er worden meerdere opmerkingen gemaakt over het dividend beleid. | Hiervoor wordt verwezen naar de uitgebreide toelichting in onze eigen oplegmemorandum voor de begroting van de OLCT. |

## 8. XL BUSINESSPARK/RBT – pagina 11 (Portefeuillehouder Maathuis)

|    | Opmerking of vraag uit de quickscan                                                                                                                                                                                      | Reactie / informatie                                                                                                                                        |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | <p><i>Gronduitgifte</i></p> <p>Verwezen wordt naar de risico's voor gronduitgifte, namelijk de stikstof/pfas problematiek en de Corona crisis. Geconstateerd wordt dat de risico's voldoende in beeld zijn gebracht.</p> | <p>Wij nemen dit voor kennisgeving aan.</p>                                                                                                                 |
| 2. | <p><i>Afwijking looptijd</i></p> <p>De toelichting bij een langer dan 10 jaar lopende grondexploitatie voldoet aan hetgeen in de accountantsverklaring / BBV richtlijn wordt benoemd.</p>                                | <p>Wij nemen dit voor kennisgeving aan.</p>                                                                                                                 |
| 3. | <p><i>Erfpachtregeling</i></p> <p>Zijn er afspraken gemaakt over de risico's van de jaarlijkse erfpachtregeling? Niet urgent, maar wel van belang hier aandacht voor te hebben.</p>                                      | <p>Hier zijn, voor zover bekend, geen concrete afspraken over gemaakt. De opmerking is terecht en kan ter bespreking worden geagendeerd in het bestuur.</p> |