

Postadres:

Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:

Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: **(0546) 54 11 11**

e-mail: **gemeente@almelo.nl**

internet: **www.almelo.nl**

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Uw brief	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
8 maart 2023		5.1.2e	15 juni 2023
Bijlage(n)	Doorkiesnummer	Behandeld door	Zaaknummer
	5.1.2e	5.1.2e	5.1.2e
Onderwerp			
Uw verzoek om informatie – deelbesluit 1			

Geachte 5.1.2e

Op 8 maart 2023 ontvingen wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). Dit Woo verzoek heeft u - naar aanleiding van onze e-mail d.d. 6 april 2023 - gespecificeerd. Met deze brief nemen wij een deelbesluit op uw verzoek.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo.

Reikwijdte verzoek

Met uw verzoek vraagt u om:

- A. de volgende documenten die verband houden met de mogelijke ontwikkeling, realisatie en/of exploitatie van een brandstofverkoopspunt (al dan niet inclusief horeca en bijbehorende logistieke voorzieningen) op het XL Businesspark Twente:
 - 1) het plan dat door EG Retail ter goedkeuring is voorgelegd aan het college van B&W van de gemeente Almelo in het kader van de aanbesteding van het RBT (Beschrijvend document van 24 mei 2019);
 - 2) alle (versies van de) realisatieplannen die zijn ingediend door of namens EG Retail, althans een aan haar gelieerde onderneming, vanaf 24 mei 2019;
 - 3) alle (versies van de) schetsontwerpen die zijn ingediend door of namens EG Retail, althans een aan haar gelieerde onderneming, vanaf 24 mei 2019;
 - 4) de ingediende aanvraag voor een omgevingsvergunning door EG Retail van 10 juni 2021, met nummer 5.1.2e en alle daarbij aangeleverde documenten;
 - 5) interne en externe communicatie, gespreksverslagen en vergaderstukken in verband met de aanvraag van de onder 4 genoemde omgevingsvergunning;
 - 6) de beschikking van de gemeente Almelo op de ingediende omgevingsaanvraag van 10 juni 2021;
 - 7) de ingediende aanvraag voor een omgevingsvergunning door EG Retail van 13 januari 2023, met nummer 5.1.2e, en alle daarbij aangeleverde documenten.
 - 8) interne en externe communicatie, gespreksverslagen en vergaderstukken in verband met de aanvraag van de onder 7 genoemde omgevingsvergunning;

- B. alle communicatie tussen de Gemeente Almelo en EG-retail die verband houdt met de uitgifte van grond in erfpacht ten behoeve van de ontwikkeling, realisatie en exploitatie van een brandstofverkoopspunt (al dan niet inclusief horeca en bijkomende logistieke voorzieningen) op het XL Businesspark Twente vanaf 1 januari 2019;
- C. alle communicatie tussen de Gemeente Almelo en het Regionaal Bedrijventerrein Twente ('RBT') die betrekking heeft op de uitgifte van grond in erfpacht ten behoeve van de ontwikkeling, realisatie en exploitatie van een brandstofverkoopspunt (al dan niet inclusief horeca en bijkomende logistieke voorzieningen) op het XL Businesspark Twente vanaf 1 januari 2019;
- D. alle bij de gemeente Almelo beschikbare informatie, waaronder maar niet uitsluitend de interne en externe correspondentie, gespreksverslagen en vergaderstukken, die betrekking heeft op de ontwikkeling, realisatie en exploitatie van het brandstofverkoopspunt (al dan niet inclusief horeca en bijkomende logistieke voorzieningen) op het XL Businesspark Twente vanaf 1 januari 2019.

Bij e-mail van 6 april heeft u over dit verzoek de volgende specificatie gegeven: de documenten die onderdeel zijn van de gerechtelijke procedure(s) tussen Weghorst vastgoedbeheer B.V. en het Regionaal Bedrijventerrein Twente – zoals de dagvaarding en de pleitaantekeningen – maken geen onderdeel uit van het Woo-verzoek.

Deelbesluitvorming

Na overleg met u is op 18 april afgesproken dat het verzoek wordt opgedeeld. Dit is bevestigd bij e-mail van 19 april. Dit besluit vormt een uitwerking van onderdeel A punten 1, 2 en 3 en onderdelen B, C en D, zoals weergegeven onder het kopje Reikwijdte verzoek hierboven.

Informatie van derden

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn de volgende belanghebbenden betrokken: het Regionaal Bedrijventerrein Twente en EG Retail. Deze belanghebbenden is gevraagd om hun zienswijze kenbaar te maken over de openbaarmaking van een aantal documenten die hen betreffen. De zienswijzen van de belanghebbenden nemen wij mee in onze belangenafweging.

Besluit

Op basis van uw verzoek zijn een groot aantal documenten aangetroffen. Bijgevoegd treft u een overzicht aan van de pdf-bestanden die als bijlagen behoren bij dit deelbesluit.

Wij hebben besloten geen privacygevoelige informatie te verstrekken. Daarnaast hebben wij besloten uw verzoek te honoreren door de gevraagde documenten, voor zover aanwezig, geheel of gedeeltelijk openbaar te maken met in achtneming van de uitzonderingen en beperkingen neergelegd in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder d, en tweede lid, aanhef en onder e en f, alsmede artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo en artikel 5.2, eerste lid en vierde lid, van de Woo.

Voor de motivering verwijzen wij naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Overwegingen

Persoonsgegevens AVG

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder d, van de Woo blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover dit persoonsgegevens betreft als bedoeld in de paragrafen 3.1 en 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt. Gelet op dit artikel hebben wij adresgegevens van particulieren in de documenten weggelakt en ontvangt u geen documenten van ons zoals handtekeningenlijsten.

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten staan gegevens betreffende de persoonlijke levenssfeer. Het betreft informatie herleidbaar naar personen zoals namen, functieaanduidingen, handtekeningen en dergelijke. Wij zijn van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom hebben wij deze gegevens verwijderd uit de documenten. Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft een openbaarmaking van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen de openbaarmaking daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo. Wij zijn van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het algemene belang van openbaarheid.

Concurrentiegevoelige gegevens in aanbiedingsdocumenten

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de bescherming van concurrentiegevoelige de bedrijfsgegevens.

In de aanbiedingsdocumenten die zijn opgenomen als bijlagen bij het collegevoorstel van 13 september 2019 (kenmerk BenW - 1907297) is concurrentiegevoelige informatie opgenomen. Wij zijn van oordeel dat wij deze informatie niet kunnen openbaren. Hiertoe beroepen wij ons op artikel 2.57 en artikel 2.138 sub c. en d. van de Aanbestedingswet 2012. Het betreft gegevens die vertrouwelijk zijn aangeboden. Openbaarmaking van deze gegevens zou de rechtmatige commerciële belangen van ondernemers kunnen schaden en zou afbreuk kunnen doen aan de eerlijke mededinging tussen ondernemers.

Persoonlijke beleidsopvattingen (intern beraad)

In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt - op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo - geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. In de door u opgevraagde stukken zijn concepten van documenten opgenomen alsmede documenten waarin persoonlijke beleidsopvattingen worden geuit. De concepten zijn documenten bestemd voor intern beraad. De inhoud van deze concepten maken wij niet openbaar, omdat deze persoonlijke beleidsopvattingen over het desbetreffende document bevatten. Wel ontvangt u de definitieve versies van de documenten, voor zover deze berusten bij de gemeente Almelo. Verder maken wij annotaties bij besluitenlijsten van het RBT niet openbaar, nu deze zijn opgesteld voor intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen bevatten.

Uit de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 5.2 van de Woo en de rechtspraak dienaangaande volgt dat het interne karakter van een document wordt bepaald door het oogmerk waarmee het is opgesteld. Degene die het document heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat dit zou dienen voor hemzelf of voor het gebruik door anderen binnen de overheid. Ook documenten die afkomstig zijn van derden die niet tot de kring van de overheid behoren, kunnen worden aangemerkt als documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad indien de documenten met dat oogmerk zijn opgesteld. Wij merken de mailwisseling met en de adviezen van advocaten aan als intern beraad en maken deze documenten niet openbaar.

Daarnaast merken wij het advies en het verslag van het panel van deskundigen (bijlagen 2 en 3 bij Voorstel DB 15 november 2019) aan als intern beraad / concurrentiegevoelige informatie. Dit advies en het verslag bevatten gegevens als bedoeld in artikel 2.57 en artikel 2.138 sub c. en d. van de Aanbestedingswet 2012 (zie het kopje Concurrentiegevoelige gegevens in aanbiedingsdocumenten). Deze gegevens zijn dusdanig verweven met de in de documenten opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen, dat wij hebben besloten deze documenten integraal te weigeren.

Uitgestelde openbaarmaking

Op grond van artikel 5.1, vierde lid, van de Woo kan openbaarmaking tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist.

Onderdeel 8 onder de eerste bullit van het Woo verzoek ziet op documenten die onderdeel zijn van een besluitvormingsproces inzake een aanvraag om omgevingsvergunning (kenmerk procedure Z/23/133583). Op die aanvraag is nog niet besloten. Het gaat dan om interne en externe adviezen over het nog te nemen besluit. Wij vinden het belangrijk dat wij als eerste kennis kunnen nemen van die adviezen zodat wij op basis daarvan een afgewogen besluit op de aanvraag kunnen nemen. Daarom maken wij deze documenten 'uitgesteld openbaar' op grond van artikel 5.1, vierde lid Woo. Als het besluit op aanvraag genomen is, dan zullen wij de documenten feitelijk openbaar maken (met uitzondering van de persoonsgegevens / de gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken).

Hetzelfde geldt voor (een deel) van de documenten die onder de eerste bullit, onderdeel 5, van het verzoek vallen. Op de betrokken aanvraag is weliswaar al besloten, maar inhoudelijk zijn de documenten in grote mate verweven met de hiervoor bedoelde documenten. Dit maakt dat wij ook voor dit onderdeel de documenten 'uitgesteld openbaar' maken (op grond van artikel 5.1, vierde lid Woo). Als het besluit op aanvraag (kenmerk procedure Z/23/133583) genomen is, dan zullen wij de documenten feitelijk openbaar maken (met uitzondering van persoonsgegevens / de gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken).

Bij Deelbesluit 2 (zie hierna) zullen wij aangeven voor welke documenten dit precies geldt.

Wijze van openbaarmaking

De documenten behorende bij dit deelbesluit zullen wij u per e-mail beschikbaar stellen via WeTransfer.

Deelbesluit 2

U ontvangt van ons nog een besluit m.b.t. de documenten genoemd in onderdeel A, punten 4 t/m 8 van uw Woo verzoek. Wij verwachten dit besluit binnen 4 weken te nemen.

Tot slot

Bij het weglakken van namen hebben wij gebruikt gemaakt van anonimiseringssoftware. Het kan zijn dat hierdoor meer gegevens zijn weggevallen dan bedoeld. Mocht u hierover vragen hebben, dan kunt u daarvoor met ons contact opnemen.

Hoogachtend,
namens het college van Burgemeester en wethouders van Almelo,
hoofd Concern Zaken,

5.1.2e

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daartegen binnen zes weken een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo, postbus 5100, 7600 GC, te Almelo. Als u uw bezwaren te laat indient kunnen deze in beginsel niet meer in behandeling worden genomen.

Uw bezwaarschrift moet in ieder geval de volgende gegevens bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;

- een omschrijving van het besluit waar het bezwaar tegen is gericht;
- de reden waarom u het er niet mee eens bent;
- uw handtekening.

Een bezwaarschrift kunt u naast schriftelijk ook digitaal indienen met een DigiD formulier op <https://www.almelo.nl/bezwaar-en-beroep>.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dit betekent dat de werking van het besluit niet verandert. Om de werking van het besluit te schorsen kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gedeeltes geanonimiseerd op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

Art. 5.1 lid 2 onderdeel e

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon instemt met openbaarmaking

Pagina('s): 1 4

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gedeeltes geanonimiseerd op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

Art. 5.1 lid 2 onderdeel e

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon instemt met openbaarmaking

Pagina('s): 1