

Raadsbesluit

Onderwerp: Zienswijzen op ontwerpbegrotingen 2021 gemeenschappelijke regelingen

Samenvatting raadsvoorstel

De besturen van de gemeenschappelijke regelingen waaraan Almelo deelneemt, hebben conform de wettelijke kaders, hun ontwerpbegrotingen 2021 toegezonden. De raad krijgt de gelegenheid om zienswijzen op de begrotingen kenbaar te maken. Deze zienswijze(n) wordt door het Algemeen Bestuur van de GR betrokken bij de besluitvorming dat uiterlijk in juli 2020 plaatsvindt.

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

Besluit:

1. De volgende zienswijze op de ontwerpbegroting 2021 in te dienen voor Openbaar Lichaam Crematoria Twente: Gemeente Almelo constateert dat het OLCT in de ontwerp begroting 2021 en in de meerjarenraming 2022-2024 afwijkt van het vastgestelde dividendbeleid en dat uit de ontwerpbegroting onvoldoende blijkt of de geraamde bedrijfsresultaten van CT BV in 2021 een dividenduitkering toelaten. Almelo spreekt daarom als zienswijze uit om in samenspraak met Crematoria Twente BV het dividendbeleid te herzien aan de hand van een actuele financiële meerjarenprognose voor de BV en dat de colleges en raden van de deelnemende gemeenten uiterlijk in februari 2021 moeten worden geïnformeerd over de uitkomsten.
2. De volgende zienswijze op de ontwerpbegroting 2021 in te dienen voor de Omgevingsdienst Twente: Gemeente Almelo constateert dat de weerstandratio van de ODT in de ontwerp begroting 2021 uitkomt op 1,49 en dat dit hoger is dan benodigd voor het weerstandvermogen om risico's af te dekken. Almelo spreekt als zienswijze uit dat de ontwerpbegroting aangepast dient te worden waarbij de afspraak om de algemene reserve te maximeren op 5% van de begrote lasten gehandhaafd blijft en er daarnaast gestreefd wordt naar een weerstandcapaciteit die niet meer dan toereikend is om de geïdentificeerde risico's af te dekken.
3. De volgende zienswijze op de ontwerpbegroting 2021 in te dienen voor de Stadsbank Oost Nederland: Gemeente Almelo constateert dat de weerstandratio van de Stadsbank in de ontwerpbegroting 2021 uitkomt op 1,7 (na de geraamde afbouw van 400.000 euro in 2020). Dit is beduidend hoger dan de afgesproken ratio van 1,0 - 1,4. Almelo spreekt als zienswijze uit dat de ontwerpbegroting aangepast dient te worden, met als uitgangspunt een weerstandratio van maximaal 1,4 en dat het overschot wordt verdeeld over de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling.
4. De volgende zienswijze op de ontwerpbegroting 2021 in te dienen voor het Regionaal Bedrijventerrein Twente: Gemeente Almelo constateert dat in de (herziene) begroting 2020 en de (voorlopige) begroting 2021 rekening wordt gehouden met de opbouw van een voorziening voor (levensduur verlengend) groot onderhoud en spreekt als zienswijze uit om in overleg met de gemeente Almelo tot een alternatief te komen waarbij de gemeente Almelo meer grip en zeggenschap houdt over de financiële middelen voor levensduur verlengend onderhoud en

vervangingsinvesteringen. Daarbij dienen de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden op een duidelijke en efficiënte wijze te zijn verdeeld en gebruik te worden gemaakt van de mogelijkheden in het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) om investeringen in kapitaalgoederen jaarlijks af te schrijven volgens een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur.

5. Geen zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegrotingen 2021 van Soweco, Gemeentelijk Belastingkantoor Twente, Regio Twente, Veiligheidsregio Twente en de Euregio.

Gedaan in de openbare vergadering van 16 juni 2020,

de griffier,

drs. C.M. Steenbergen

de burgemeester,

A.J. Gerritsen

Naam: M. Jaarsma
Datum: 16 juni 2020
Team/teamonderdeel: BV/Financiën
Telefoonnummer: 541903

Voorstel aan de raad

Onderwerp	Zienswijzen op ontwerpbegrotingen 2021 gemeenschappelijke regelingen
Hoofdgroep	Hoofdtakveld Bestuur en ondersteuning
Portefeuillehouder	A.J. Gerritsen

Samenvatting raadsvoorstel

De besturen van de gemeenschappelijke regelingen waaraan Almelo deelneemt, hebben conform de wettelijke kaders, hun ontwerpbegrotingen 2021 toegezonden. De raad krijgt de gelegenheid om zienswijzen op de begrotingen kenbaar te maken. Deze zienswijze(n) wordt door het Algemeen Bestuur van de GR betrokken bij de besluitvorming dat uiterlijk in juli 2020 plaatsvindt.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De volgende zienswijze op de ontwerpbegroting 2021 in te dienen voor Openbaar Lichaam Crematoria Twente: Gemeente Almelo constateert dat het OLCT in de ontwerp begroting 2021 en in de meerjarenraming 2022-2024 afwijkt van het vastgestelde dividendbeleid en dat uit de ontwerpbegroting onvoldoende blijkt of de geraamde bedrijfsresultaten van CT BV in 2021 een dividenduitkering toelaten. Almelo spreekt daarom als zienswijze uit om in samenspraak met Crematoria Twente BV het dividendbeleid te herzien aan de hand van een actuele financiële meerjarenprognose voor de BV en dat de colleges en raden van de deelnemende gemeenten uiterlijk in februari 2021 moeten worden geïnformeerd over de uitkomsten.
2. De volgende zienswijze op de ontwerpbegroting 2021 in te dienen voor de Omgevingsdienst Twente: Gemeente Almelo constateert dat de weerstandratio van de ODT in de ontwerp begroting 2021 uitkomt op 1,49 en dat dit hoger is dan benodigd voor het weerstandvermogen om risico's af te dekken. Almelo spreekt als zienswijze uit dat de ontwerpbegroting aangepast dient te worden waarbij de afspraak om de algemene reserve te maximeren op 5% van de begrote lasten gehandhaafd blijft en er daarnaast gestreefd wordt naar een weerstandcapaciteit die niet meer dan toereikend is om de geïdentificeerde risico's af te dekken.
3. De volgende zienswijze op de ontwerpbegroting 2021 in te dienen voor de Stadsbank Oost Nederland: Gemeente Almelo constateert dat de weerstandratio van de Stadsbank in de ontwerpbegroting 2021 uitkomt op 1,7 (na de geraamde afbouw van 400.000 euro in 2020). Dit is beduidend hoger dan de afgesproken ratio van 1,0 - 1,4. Almelo spreekt als zienswijze uit dat de ontwerpbegroting aangepast dient te worden, met als uitgangspunt een weerstandratio van maximaal 1,4 en dat het overschot wordt verdeeld over de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling.
4. De volgende zienswijze op de ontwerpbegroting 2021 in te dienen voor het Regionaal Bedrijventerrein Twente: Gemeente Almelo constateert dat in de (herziene) begroting 2020 en de (voorlopige) begroting 2021 rekening wordt gehouden met de opbouw van een voorziening voor (levensduur verlengend) groot onderhoud en spreekt als zienswijze uit om in overleg met de gemeente Almelo tot een alternatief te komen waarbij de gemeente Almelo meer grip en zeggenschap houdt over de financiële middelen voor levensduur verlengend onderhoud en vervangingsinvesteringen. Daarbij dienen de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden op een duidelijke en efficiënte wijze te zijn verdeeld en gebruik te worden gemaakt van de mogelijkheden in het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) om

investeringen in kapitaalgoederen jaarlijks af te schrijven volgens een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur.

5. Geen zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegrotingen 2021 van Soweco, Gemeentelijk Belastingkantoor Twente, Regio Twente, Veiligheidsregio Twente en de Euregio.

Inleiding

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is voorgeschreven dat het bestuur van een gemeenschappelijke regeling acht weken voor vaststelling, de ontwerpbegroting beschikbaar stelt aan de raden van deelnemende gemeenten. Dit geeft u de mogelijkheid een zienswijze te geven. Met dit raadsvoorstel informeren wij u over de ontwerpbegrotingen 2021 van alle gemeenschappelijke regelingen (GR's) waaraan wij deelnemen. U hebt deze stukken, evenals de jaarrekeningen 2019, in april digitaal aangeboden gekregen, inclusief een ambtelijke en schriftelijke toelichting op de belangrijkste aspecten door middel van zogenaamde oplegmemo's.

Politiek beraad van 26 mei jl.

In het politiek beraad van 26 mei jl. hebben wij met elkaar over gesproken over de jaarstukken van deze GR's. De opbrengst van dit politiek beraad hebben wij voor u verwerkt in voorliggend voorstel tot het geven van een aantal zienswijzen. U hebt de gelegenheid om de zienswijzen aan te passen of zienswijzen toe te voegen door het voorstel te amenderen.

Quickscan rekenkamercommissies

In opdracht van de rekenkamer(commissie)s van de gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Hengelo, Hof van Twente, Oldenzaal en Tubbergen, is net als voorgaande jaren een quickscan gemaakt van de jaarstukken van een aantal van onze gemeenschappelijke regelingen. De quickscan bevat bruikbare suggesties en aanbevelingen, die u kunt gebruiken bij het formuleren van uw zienswijze op de begroting van een of meer GR's. Daarbij kunt u ook onze reactie op deze quickscan betrekken zoals verwoord in onze brief aan uw raad met kenmerk Raad - 2006115.

Beoogd effect

Dit voorstel ondersteunt raadsleden bij hun bevoegdheid, conform de Wgr, zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegrotingen van gemeenschappelijke regelingen, om de kaderstellende en controlerende rol optimaal te kunnen vervullen.

Argumenten voor

1.1, 2.1, 3.1, 4.1 en 5.1 Dit is conform de opbrengst van het politiek beraad

De geformuleerde zienswijzen zijn gebaseerd op de gevoelens die wij in het politiek beraad van 26 mei jl. bij u hebben opgehaald.

1.2 Afwijkingen dividendbeleid OLCT

Bij OLCT zien wij meerdere jaren afwijkingen van het vastgestelde dividendbeleid. Dit vraagt om een nadere beschouwing, waarbij de deelnemers geïnformeerd dienen te worden over de uitkomst.

2.1 en 3.1 Reserveren van overschotten is niet wenselijk

In de ontwerpbegrotingen 2021 van zowel de ODT als de SON worden overschotten gereserveerd. Tijdens het politiek beraad van 26 mei jl. hebt u een duidelijk signaal afgegeven dit niet wenselijk te vinden wanneer hier volgens het weerstandratio geen aanleiding toe is.

4.1 Systematiek voldoet niet aan de actualiteit

De wijze waarop het RBT een voorziening treft voor toekomstig onderhoud, is niet in lijn met de tegenwoordig gebruikelijke systematiek zoals bijvoorbeeld de gemeente Almelo deze hanteert. Wij achten het niet wenselijk om nog te werken met het instellen van voorzieningen op dit punt.

5.1 Geen bijzonderheden

De ontwerpbegrotingen van deze GR's laten geen bijzonderheden zien die aanleiding geven voor het formuleren van een zienswijze.

Kanttekeningen

1.1 De gevolgen van de corona-crisis zijn nog niet bekend

Op dit moment zijn de gevolgen van de corona-crisis nog niet bekend, ook niet voor de gemeenschappelijke regelingen. Ten tijde van het opstellen van de ontwerpbegrotingen is hier in financiële zin dan ook nog geen rekening mee gehouden. De verwachting is dat in het najaar meer zicht is op de gevolgen. Dit wordt dan gecommuniceerd met de deelnemers, zodat u hier waar mogelijk rekening mee kan houden bij het vaststellen van de begroting 2021.

Alternatieven

1. *Geen zienswijzen geven op de ontwerpbegroting van de OLCT, de ODT, de SON en/of het RBT*
Het is niet verplicht een zienswijze in te dienen. Indien u geen aanleiding ziet om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven, kan dit achterwegen gelaten worden.
2. *Wel een zienswijze op de ontwerpbegroting geven voor één of meer van de overige regelingen*
Het staat u vrij het raadsvoorstel te amenderen om alsnog te reageren op de voorliggende ontwerpbegrotingen en hierop een zienswijze te formuleren.

Kosten, opbrengsten en dekking

Nadat de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen zijn vastgesteld in de Algemeen Besturen, zijn de gemeentelijke bijdragen definitief. De gevolgen hiervan worden meegenomen in de programmabegroting 2021. Stijgingen van onze bijdrage als gevolg van de afgesproken prijs- en looncompensatie worden gedekt uit het accres van het gemeentefonds.

Vervolg

De geamendeerde zienswijzen worden door de griffie gecommuniceerd met de besturen van de GR's. Vervolgens betrekken de besturen de zienswijze van Almelo en andere deelnemers bij hun besluitvorming over de begrotingen voor 2021, in een vergadering die uiterlijk in juli 2020 plaatsvindt.

Bijlagen

- Ontwerpbegrotingen 2021
 - o Soweco (Inkomend – 96016)
 - o Stadsbank Oost Nederland (Inkomend – 95896)
 - o Veiligheidsregio Twente (Inkomend – 95860)
 - o Omgevingsdienst Twente (Inkomend - 96017)
 - o Regio Twente (Inkomend – 96042)
 - o Openbaar Lichaam Crematoria Twente (Inkomend – 95998)
 - o Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (Inkomend – 95986)
 - o Regionaal Bedrijventerrein Twente (Inkomend – 96038)
 - o Euregio (2020, Inkomend – 96060)
- Quickscan rekenkamercommissies over GR's 2020 (Inkomend – 96296)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen
