

Bundel van de B&W van 22 januari 2019

0.0.1

De besluitenlijst van B&W d.d. 22 januari 2019

00 Besluitenlijst BW d.d. 22 januari 2019 (66476).pdf

B1.1 BW (6804) Machtiging vertegenwoordiging in rechte.pdf

B1.2 BW (6552) Gunning onderhoud Javabrug.pdf

C3.1 BW (6755) Koers Binnenstad Almelo.pdf

C3.1 BW 6822 Verzoek tot onmiddellijke stopzetting sloop Havenpassage.pdf

C4.3.1 BW (6829] Kredietaanvraag revitaliseren Lelyweg, aanleg parkeervoorziening.pdf

C4.3.1 RV (5301] Kredietaanvraag revitaliseren Lelyweg, aanleg parkeervoorziening.pdf

C4.7.1 BW (6807) Beantwoording vragen raadsfractie PVV over Victorie.pdf

C4.7.1 UIT (85693) Beantwoording vragen raadsfractie PVV over Victorie.pdf

C4.8.1 BW (6794) Spoeddienst tandartsen Almelo.pdf

C4.8.1 UIT (85644) Spoeddienst tandartsen Almelo.pdf

C4.9.1 BW (6781) Vaststellen ambitiedocument invoering Omgevingswet.pdf

C4.9.1 RV (5253) Vaststellen ambitiedocument invoering Omgevingswet.pdf

C4.9.1 INT (66374) Ambitiedocument invoering Omgevingswet.pdf

C4.9.2 BW (6777) Beslissing op bezwaar nadeelcompensatie Multivlaai Almelo.pdf

C4.9.2 UIT (85444) Beslissing op bezwaar nadeelcompensatie Multivlaai Almelo.pdf

C4.9.3 BW (6773) Schriftelijke vragen fractie LAS betreffende BelangenAlliantie Detailhandel Twente.pdf

C4.9.3 UIT (85353) Schriftelijke vragen fractie LAS betreffende BelangenAlliantie Detailhandel Twente.pdf

C4.9.4 BW (6788) Ontwerpbestemmingsplan Slagendwarsweg 19.pdf

C4.9.4 RB (5275) Ontwerpbestemmingsplan Slagendwarsweg 19.pdf

Besluitenlijst College van B&W openbaar

Datum	22-01-2019
Tijd	9:15 – 11:30
Locatie	B&W kamer
Voorzitter	A.J. Gerritsen
Aanwezig	A.J. Gerritsen, burgemeester, F.W. Van Ardenne, secretaris, A. Maathuis, E.J.F.M. Van Mierlo, J.M. Van Rees, A.L. Langius, wethouders, B. Van Heerde, communicatie en G.J. Vleerbos, beleidscoördinatie

A ALGEMEEN

A.1 Vaststelling besluitenlijst d.d. 15 januari 2019

De besluitenlijst van B&W d.d. 15 januari 2019, vast te stellen.

A.2 Raadsvergaderingen en politiek beraad

B HAMERSTUKKEN

B.1.1 Machtiging vertegenwoordiging in rechte (1806804)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De machtiging is bedoeld om de heer D.A. Cohen en de heer N.S. van der Hoorn met ingang van de datum van het besluit op te kunnen laten treden als vertegenwoordiger van de drie bestuursorganen van de gemeente Almelo (burgemeester, het college van burgemeester en wethouders en, voor zover de gemeenteraad daarvoor machtiging heeft verstrekt, de gemeenteraad) bij behandeling van bezwaren, beroepen, voorlopige voorzieningen en hoger beroepen.

Besluit

1. Voor de volgende personen een doorlopende machtiging tot vertegenwoordiging in zaken betreffende administratieve rechtspraak en administratief beroep af te geven tot het einde van hun werkzaamheden als Juridisch beleidsmedewerker voor de gemeente Almelo:

a. De heer D.A. Cohen

b. De heer N.S. van der Hoorn

2. De Raad van State, de rechtbank Overijssel en de Commissie van advies voor de bezwaarschriften te informeren over het besluit

B.1.2 Gunning onderhoud Javabrug (1806552)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Er dient groot onderhoud uitgevoerd te worden aan de Javabrug. Verwijzend naar de Gids Proportionaliteit zoals genoemd in de Aanbestedingswet 2012 (Aw2012) maken wij gebruik van de mogelijkheid om (deugdelijk gemotiveerd) af te wijken van het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid en is besloten dit werk enkelvoudig onderhands (één-op-één) te gunnen.

Besluit

1. In afwijking van het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid de voorbereiding en uitvoering van het groot onderhoud aan de elektromechanische (EM)-installatie van de Javabrug enkelvoudig onderhands te gunnen aan SPIE (voorheen Jansen Venneboer uit Wijhe).

C BESPREEKPUNTEN

C.1 SANEREN EN INNOVEREN

C.2 TRANSFORMATIE WERK EN ZORG

C.3 BINNENSTAD MET HERWONNEN IDENTITEIT

C3.1 Koers Binnenstad Almelo (1806755)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Samen met belangrijke partners uit de stad, zoals eigenaren, investeerders, ondernemers en de provincie Overijssel heeft de gemeente een Nieuwe Koers voor de Binnenstad opgesteld, waarin de binnenstad wordt gepositioneerd vanuit haar DNA en ontwikkelingskansen van het kernwinkelgebied en de andere deelgebieden zijn bepaald. In de koers worden vier belangrijke keuzes gemaakt:

1. Keuze voor de binnenstad
2. Keuze voor Noordwest Twente
3. Keuze voor een nieuwe kaart van de binnenstad
4. Keuze voor een verbindende binnenstad

2018–
12–21 Besluit

1. In te stemmen met de Koers voor de binnenstad van Almelo die samen met betrokkenen uit/bij de binnenstad is opgesteld

2. De Koers voor de binnenstad als bouwsteen te hanteren voor het programma binnenstad
3. De “Nieuwe Kaart” als richtinggevende kaart te hanteren
4. Voor nieuwe zorgfuncties in de binnenstad de meetlat zorg leidend te laten zijn
5. De koers samen met partners uit te werken in concrete resultaatafspraken en in tweejaarlijkse uitvoeringsagenda's
6. De Koers voor de binnenstad als visiedocument te hanteren bij het opstellen van de ontwerp-Omgevingsvisie

C.3.1 Verzoek tot onmiddellijke stopzetting sloop Havenpassage 1806822

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Advocatenkantoor Mercanoglu wordt meegedeeld dat zijn verzoek, ingediend namens de heer Y. Kangus en mevrouw H. Kangus-Eksen, (Multivlaai), om met onmiddellijke ingang te stoppen met het slopen van het door de heer Kangus van de gemeente gehuurde winkelpand aan de Rosa Luxemburgstraat 15b in Almelo en om dit winkelpand intact te laten totdat de gemeenteraad een besluit heeft genomen over de beëindiging van de onteigeningsprocedure, wordt afgewezen.

Besluit

1. Het verzoek van Advocatenkantoor Mercanoglu om het slopen van het door de heer Kangus en mevrouw Kangus-Eksen (Multivlaai) gehuurde winkelpand aan de Rosa Luxemburgstraat 15b in Almelo en om dit pand intact te laten totdat de gemeenteraad een besluit heeft genomen over de beëindiging van de onteigeningsprocedure, af te wijzen.
2. Advocatenkantoor Mercanoglu bij brief nr. Uit : 85794 dit besluit mee te delen.

C.4 HOOFDTAAKVELD

C4.1 Bestuur en ondersteuning

C4.2 Veiligheid

C4.3 Verkeer en vervoer

C4.3.1 Kredietaanvraag revitaliseren Lelyweg, aanleg parkeervoorziening (1806829)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Vanaf 2007, collegebesluit 24 april 2007, is een start gemaakt met het revitaliseren van het bedrijventerrein Dollegoor om het bedrijventerrein weer aantrekkelijk te maken voor de bestaande bedrijven en nieuwe bedrijven die

zich er willen vestigen. Voor deze revitalisering zijn veel aanpassingen in de openbare ruimte gedaan. De revitalisering, die een succes mag worden genoemd, gaat ook door na het afsluiten van de grondexploitatie enkele jaren geleden. Hierdoor kan worden voorkomen dat er opnieuw veel geld geïnvesteerd moet worden in de openbare ruimte. Daarom is het voorstel om nu aan de Lelyweg een parkeervoorziening te realiseren. De aanlegkosten moeten worden voorgefinancierd met een bedrag van € 337.000,-- maar worden in zijn geheel terugverdiend door de gehanteerde huurvergoeding. Hierdoor kan de parkeerdruk op dit gedeelte van het bedrijventerrein worden opgelost en kan door het behoud van bedrijven de werkgelegenheid worden behouden.

Besluit

1. Het collegebesluit van 8 januari 2019 (kenmerk BW 6691) in te trekken vanwege het ontbreken van een tekstuele verduidelijking over de rentelasten.

De raad voor te stellen:

2. a. Voor de aanleg van een parkeerterrein in de openbare ruimte aan de Lelyweg een krediet van € 337.000,-- beschikbaar te stellen;
- b. Bijbehorende exploitatielasten van € 42.500,-- te dekken uit de jaarlijkse huuropbrengsten van € 42.500,-- van Benchmark.

C4.4 Economie

C4.5 Onderwijs

C4.6 Sport, cultuur en recreatie

C4.7 Sociaal domein

C4.7.1 Beantwoording vragen raadsfractie PVV over Victorie (1806807)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De raadsfractie van de PVV heeft een aantal schriftelijke vragen gesteld n.a.v. berichtgeving in de pers over Victorie Hulpverlening. In de bij het voorstel gevoegde brief beantwoordt het college deze vragen.

Besluit

1. De vragen van de raadsfractie van de PVV over Victorie Hulpverlening te beantwoorden conform de bij dit besluit gevoegde brief met kenmerk UIT-1985693;
2. De brief aan de fractie van de PVV ter kennisneming voor de overige fracties op iBabs te plaatsen.

C4.8 Volksgezondheid en milieu

C4.8.1 Spoeddienst tandartsen Almelo (1806794)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De fracties van Leefbaar Almelo, GroenLinks, SP en PvdA hebben op 6 december 2018 schriftelijke vragen gesteld over de spoeddienst van de tandartsen. Met ingang van 1 december 2018 zijn Almelse inwoners die buiten kantooruren tandheelkundige spoedhulp nodig hebben, aangewezen op de spoedpost in Enschede. De fracties maken zich zorgen over het door deze maatregel verslechteren van de toegang tot deze zorg, zowel op het punt van bereikbaarheid als de betaling. Dit betreft een proef van een jaar.

Besluit

1. De vraag van de fracties van Leefbaar Almelo, GL, SP en PvdA met de uitgaande brief (UIT 1985644) te beantwoorden.
2. De brief ter kennisneming voor de overige fracties op iBabs te plaatsen.

C4.9 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

C4.9.1 Vaststellen ambitiedocument invoering Omgevingswet (1806781)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De Omgevingswet treedt naar verwachting in 2021 in werking. Het ambitiedocument invoering Omgevingswet geeft richting aan de manier waarop de gemeente de Omgevingswet wil invoeren en de keuzes die daarin gemaakt moeten worden.

Deze wet vereenvoudigt de bestaande ruimtelijke wetten en regels maar bewerkstelligt ook een andere manier van met elkaar omgaan. De raad wordt voorgesteld kennis te nemen van het ambitiedocument en de tien ambities uit het ambitiedocument vast te stellen als richtinggevend kader bij de verdere invoering van de Omgevingswet.

Besluit

De raad voor te stellen:

1. Kennis te nemen van het ambitiedocument invoering Omgevingswet;
2. De tien ambities uit het ambitiedocument invoering Omgevingswet vast te stellen als richtinggevend kader bij de verdere invoering van de Omgevingswet;

- a. Bij de invoering van de Omgevingswet stuurt de raad primair op de waarden en de doelen van de omgeving die in Almelo belangrijk zijn. Het college is primair verantwoordelijk om de instrumenten en de organisatie op een zodanige wijze in te richten dat de doelen van de wet optimaal ondersteund en uitgevoerd worden én om de raad in positie te brengen om haar rol en verantwoordelijkheid goed uit te kunnen voeren en om scherpe keuzes te kunnen maken.
- b. Participatie en communicatie zijn essentieel in het nieuwe omgevingsbeleid. Per situatie wordt een daarop toegesneden participatie- en communicatiestrategie ontwikkeld, waarbij er een blijvende dialoog plaatsvindt tussen het participatieproces en het bestuurlijke proces.
- c. Wij willen onze dienstverlening naar inwoners en bedrijven op het gebied van de leefomgeving verbeteren: efficiënte-, transparante en snellere gemeentelijke dienstverlening. Eén duidelijke toegang voor bedrijven en inwoners vormt daarbij een pijler. De cultuur van de organisatie en de competentieprofielen van medewerkers sluiten hierbij aan.
- d. De kansen voor samenwerken met stakeholders en ketenpartners worden opgezocht. Samenwerking is een middel en geen doel op zich, het moet verband houden met het belang dat na wordt gestreefd.
- e. Almelo gaat voortvarend aan de slag met de totstandkoming van de omgevingsvisie. Aan de hand van de resultaten van de eerste fase (verkennen en inventariseren) kan het vervolgproces ingekleurd worden waarbij het streven is om een, in nauwe samenwerking met inwoners en andere stakeholders tot stand gekomen, toekomstgericht, samenhangend en strategische visie voor de leefomgeving van de gemeente Almelo op te stellen. Het is een integrale visie waarin de gewenste en noodzakelijke ontwikkelingen in de gemeente zijn opgenomen. Uiterlijk medio 2020 heeft de gemeenteraad de omgevingsvisie vastgesteld.
- f. Er vindt een integrale herijking van bestaand beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving plaats dat waar mogelijk of nodig wordt geïntegreerd in het nieuwe omgevingsbeleid.
- g. Gestreefd wordt naar een verandering van gemeentelijke regelgeving op het terrein van de leefomgeving. Minder, maar vooral een ander type regels, is daarbij het doel. Regelgeving moet meer gericht worden op de te bereiken doelen, de na te streven of te beschermen waarden en waar mogelijk wordt maatwerk geleverd.
- h. De uitgangspunten, reikwijdte, kenmerken en indeling van het omgevingsplan vloeien voort uit de omgevingsvisie en uit de herijking van bestaand beleid en regelgeving en deze kunnen pas bepaald worden nadat hier meer duidelijkheid over is. Het is nu te vroeg om een ambitie in deze te bepalen.

i. Almelo zorgt ervoor dat de digitale basis op orde is bij de invoering van de Omgevingswet. Wij volgen de koplopers bij het ontwikkelen van het digitaal stelsel en de invoering ervan.

j. Bij de bestaande en komende vraagstukken experimenteren we, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, nu al zoveel mogelijk met de werkwijze (en instrumenten) van de Omgevingswet.

C4.9.2 Beslissing op bezwaar nadeelcompensatie Multivlaai Almelo (1806777)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Door de exploitant van Multivlaai Almelo is een verzoek om nadeelcompensatie ingediend. Wij hebben dit verzoek afgewezen. Hiertegen is een bezwaarschrift ingediend. De bezwaarschriftencommissie heeft geadviseerd het bezwaarschrift ongegrond te verklaren. Wij hebben conform besloten.

Besluit

1. Het bezwaarschrift van DAS Nederlandse Rechtsbijstand Verzekeringsmaatschappij N.V., namens Multivlaai Almelo, Rosa Luxemburgstraat 15B, tegen ons besluit van 10 juli 2018 tot afwijzing van het verzoek om nadeelcompensatie, conform het advies van de bezwaarschriftencommissie van 28 november 2018, ongegrond te verklaren en het primaire besluit in stand te laten;
2. De indiener van het bezwaarschrift over dit besluit te informeren met de bijgevoegde brief.

C4.9.3 Schriftelijke vragen fractie LAS betreffende BelangenAlliantie Detailhandel Twente (1806773)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De Raadsfractie LAS heeft schriftelijke vragen gesteld betreffende de BelangenAlliantie Detailhandel Twente. Deze vragen worden nu door het college beantwoord.

Besluit

1. De vragen van de fractie LAS te beantwoorden conform bijgevoegde brief.
2. De overige raadsfracties hierover te informeren door de antwoordbrief op Ibabs te plaatsen.

C4.9.4 Ontwerpbestemmingsplan Slagendwarsweg 19 (1806788)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Aan de Slagendwarsweg 19 te Almelo wordt aan de agrarische bestemming een functieaanduiding 'agrarisch loonbedrijf' toegevoegd, waarbij nieuwbouw van een werktuigenberging ter vervanging van de te slopen asbesthoudende stallen en boerderij plaatsvindt in combinatie met een goede landschappelijke inpassing. Hiervoor is een ontwerpbestemmingsplan opgesteld, welke gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd.

Besluit

1. Het ontwerpbestemmingsplan 'Slagendwarsweg 19' (NL.IMRO.0141.00080-BP21) in procedure te brengen door het plan gedurende zes weken ter inzage te leggen;
2. De verplichte ontsluiting via de oostelijke inrit te laten vervallen, wel te zijner tijd borging van uitgangspunten akoestisch onderzoek middels maatwerkvoorschriften via Activiteitenbesluit;
3. De raad hierover te informeren met een raadsbrief.

Aldus vastgesteld in de vergadering van Burgemeester en Wethouders d.d. 29 januari 2019
de secretaris, de burgemeester,

Naam: W. Schurink - Loman
Datum:
Team/teamonderdeel: SE Regelgeving en Handhaving
Telefoonnummer: 541583

Collegevoorstel

Onderwerp	Machtiging vertegenwoordiging in rechte
Advies	Hamerstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	
Portefeuillehouder	A.J. Gerritsen
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De machtiging is bedoeld om de heer D.A. Cohen en de heer N.S. van der Hoorn met ingang van de datum van het besluit op te kunnen laten treden als vertegenwoordiger van de drie bestuursorganen van de gemeente Almelo (burgemeester, het college van burgemeester en wethouders en, voor zover de gemeenteraad daarvoor machtiging heeft verstrekt, de gemeenteraad) bij behandeling van bezwaren, beroepen, voorlopige voorzieningen en hoger beroepen.

Voorgesteld besluit

1. Voor de volgende personen een doorlopende machtiging tot vertegenwoordiging in zaken betreffende administratieve rechtspraak en administratief beroep af te geven tot het einde van hun werkzaamheden als Juridisch beleidsmedewerker voor de gemeente Almelo:
 - a. De heer D.A. Cohen
 - b. De heer N.S. van der Hoorn
2. De Raad van State, de rechtbank Overijssel en de Commissie van advies voor de bezwaarschriften te informeren over het besluit

Inleiding

Vanwege personele wijzigingen is het noodzakelijk om de algemene machtiging voor vertegenwoordiging in rechtsprocedures aan te passen.

Beoogd effect

Betrokken medewerkers behandelen bezwaar-, beroep-, hoger beroepsschriften en voorlopige voorzieningen. De heren Cohen en Van der Hoorn zijn tijdelijk ingehuurd bij de gemeente Almelo. Op grond van artikel 8:24 Algemene wet bestuursrecht kan de bestuursrechter verzoeken een machtiging te overleggen waaruit blijkt dat betrokkene bevoegd is namens het betreffende bestuursorgaan op te treden.

Argumenten voor

1.1 *Met een machtiging kunnen de medewerkers hun werkzaamheden op een goede manier uitvoeren*
Een machtiging is noodzakelijk om de bestuursorganen van de gemeente Almelo te kunnen vertegenwoordigen in juridische procedures. De algemene doorlopende machtiging zorgt ervoor dat niet voor de behandeling van elke individuele zaak een nieuwe machtiging hoeft te worden gevraagd. De betrokken medewerkers voeren juridische werkzaamheden uit voor de gemeente Almelo.

2.1 De betrokken instanties moeten op de hoogte worden gebracht van de wijzingen in de machtigingen die zijn afgegeven.

Voor de betrokken instanties is het noodzakelijk om te weten welke personen de gemeente Almelo mogen vertegenwoordigen in procedures

Kanttekeningen

1.1 Voor tijdelijke medewerkers kan ervoor worden gekozen om per zaak een machtiging af te geven

Het is niet noodzakelijk om een machtiging af te geven voor een specifieke tijdsperiode, er kan ook worden volstaan met een machtiging voor individuele zaken. Nadeel hiervan is echter dat het om een groot aantal zaken gaat en dat in sommige gevallen het essentieel is dat zaken snel kunnen worden opgepakt, zonder dat er tijd te hoeft worden besteed aan het opnieuw opstellen van een machtiging en deze te laten ondertekenen.

Alternatieven

Niet van toepassing

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Niet van toepassing

Uitvoering

Niet van toepassing

Bijlagen

- Algemene machtiging gemeente Almelo (Intern – 66206)

Procesinformatie

Intern overleg

Niet van toepassing

Afstemming met portefeuillehouder

Het B&W voorstel is besproken met de portefeuillehouder. Het voorstel is akkoord bevonden.

Directie-advies

Niet van toepassing

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Plaatsing van dit besluit in openbaar iBabs

Naam: V.J.B. Nikamp
Datum: 13 december 2018
Team/teamonderdeel: SE Ingenieursbureau en Technische Service/Ingenieursbureau
Telefoonnummer: 541157

Collegevoorstel

Onderwerp	Gunning onderhoud Javabrug
Advies	Hamerstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Er dient groot onderhoud uitgevoerd te worden aan de Javabrug. Verwijzend naar de Gids Proportionaliteit zoals genoemd in de Aanbestedingswet 2012 (Aw2012) maken wij gebruik van de mogelijkheid om (deugdelijk gemotiveerd) af te wijken van het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid en is besloten dit werk enkelvoudig onderhands (één-op-één) te gunnen.

Voorgesteld besluit

1. In afwijking van het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid de voorbereiding en uitvoering van het groot onderhoud aan de elektromechanische (EM)-installatie van de Javabrug enkelvoudig onderhands te gunnen aan SPIE (voorheen Jansen Venneboer uit Wijhe).

Inleiding

De Javabrug is de beweegbare verbinding over het Overijssels Kanaal tussen De Grenzen en de Stationsstraat. De brug is 24 jaar oud, constructief op haar taak berekend en toe aan haar eerste grootschalige onderhoud, wat duidelijk wordt door de vele storingen in de afgelopen jaren. Op dit moment kan de brug enkel verantwoord bediend worden in het bijzijn van een (externe) monteur, omdat de brug regelmatig niet meer vanzelf sluit. De EM-installaties (o.a. hydrauliek) moeten vervangen worden. Daarnaast moeten onderdelen worden geconserveerd en gebreken worden verholpen.

Van de huidige installatie is nagenoeg geen documentatie voorhanden. Dat maakt het complex en ingewikkeld om een éénduidig onderhoudsbestek op te stellen, waarbij te vervangen onderdelen aansluiten bij te handhaven onderdelen. Door zowel de voorbereiding als de uitvoering bij één partij onder te brengen die de installatie goed kent, wordt dit probleem ondervangen.

Scope en omvang opdracht

De gemeente Almelo heeft vooraf gekeken naar de scope en omvang van het groot onderhoud. Daarbij is tevens gekeken naar het vergroten van de doorvaarbreedte, maar dit vraagt een extra investering van meer dan € 1 miljoen. De overweging om enkel de EM-installatie gereed te maken voor toekomstige vergroting van de doorvaarbreedte vergt een aanpassing van de installatie. Door deze aanpassing dient het geheel te voldoen aan de Machinerichtlijn 2017. Daarmee zijn beduidend meer aanpassingen vereist met navenante meerkosten, die niet opwegen tegen de mogelijke voordelen op termijn. De gemeente heeft daarom gekozen voor het geheel vervangen van de EM-installatie van de Javabrug.

Beoogd effect

Het doel van de opdracht is het zonder complicaties laten functioneren van de beweegbare Javabrug voor de komende decennia.

Aanbestedingsbeleid

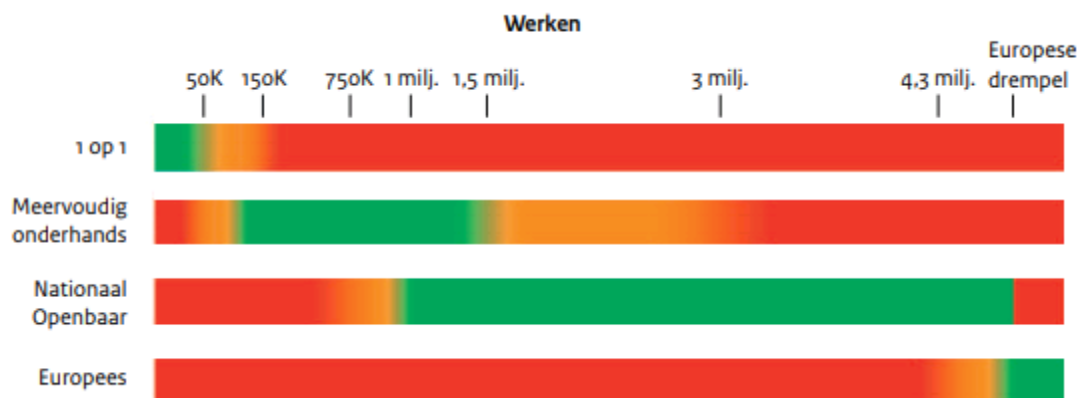
In het geval van het groot onderhoud aan de EM-installatie van de Javabrug is sprake van een overheidsopdracht voor werken.

De geraamde waarde van de opdracht is ongeveer € 250.000,-- exclusief btw. Deze waarde ligt onder het Europese drempelbedrag voor werken (zijnde € 5.548.000,-- exclusief btw). De opdracht hoeft dus in ieder geval niet Europees te worden aanbesteed. Er is sprake van een nationale opdracht en dit betekent dat uitsluitend deel 1 van de Aw2012 van toepassing is.

In het geval de gemeente de opdracht onderhands wenst te gunnen aan een marktpartij, moet toepassing worden gegeven aan artikel 1.4 Aw2012. Artikel 1.4 Aw2012 bepaalt dat een aanbestedende dienst in alle gevallen op basis van objectieve criteria dient te kiezen:

- welke aanbestedingsprocedure zij toepast; en
- welke ondernemer(s) word(t)(en) toegelaten tot deze procedure.

Voor wat betreft de te volgen aanbestedingsprocedure geldt dat bij een opdrachtwaarde van € 250.000,-- exclusief btw de meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure in beginsel de meest aangewezen procedure is ("proportioneel"). Zie in dit kader de onderstaande tabel uit de Gids Proportionaliteit, bij welke gids ook in het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente wordt aangesloten:



Er kan echter door de gemeente gekozen worden voor een andere procedure (zoals de onderhandse aanbesteding, oftewel één-op-één gunning) als daarvoor objectieve criteria bestaan. Objectieve criteria voor de toe te passen procedure zijn bijvoorbeeld de grootte van de opdracht, de baten en de lasten van een bepaalde procedure, de omvang en structuur van de markt, en de geografische ligging van de plaats van uitvoering. In het onderhavige geval kunnen voor de te volgen procedure (de enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedure) de volgende objectieve criteria aangevoerd worden.

Objectieve criteria onderhandse gunning

De Gids Proportionaliteit is als verplicht richtsnoer opgenomen in de Aw 2012. In deze gids wordt benoemd dat bij de keuze voor een aanbestedingsprocedure onder andere gekeken moet worden naar de transactiekosten voor de aanbestedende dienst en/of de inschrijvers. Voor een meervoudige aanbestedingsprocedure waarbij slechts 3 tot 5 partijen mogen worden uitgenodigd, dient de gemeente Almelo een bestek op te stellen. Dit is complex voor deze opgave aangezien van de huidige installatie weinig documentatie voorhanden is. Het opstellen van een bestek zal derhalve onnodig hoge kosten met zich meebrengen voor de gemeente. De kosten worden door de gemeente geschat op € 50.000,--, zijnde circa 1/5 van de geraamde waarde van de opdracht. Gezien deze hoge (transactie)kosten aan de zijde van de gemeente, is de gemeente van mening dat een onderhandse enkelvoudige procedure passend is.

In het kader van de ondernemer(s) die word(t)(en) toegelaten tot de aanbestedingsprocedure moet de gemeente eveneens op grond van objectieve criteria motiveren waarom de opdracht uiteindelijk aan SPIE wordt gegund. Objectieve criteria zijn onder andere de eerdere ervaring in de desbetreffende sector, omvang en infrastructuur van de onderneming en technische en professionele vaardigheden van de onderneming.

SPIE is een gerenommeerde partij met veel kennis en ervaring op het specifieke gebied van de opdracht, en heeft eerder naar tevredenheid vergelijkbare werkzaamheden voor de gemeente verricht. SPIE heeft bovendien jarenlang het klein onderhoud uitgevoerd aan de Javabrug en kent de EM-installatie als geen ander. Daarnaast maakt de opgedane kennis door zowel de gemeente Almelo als SPIE bij het groot onderhoud van de Dollegoorbrug dat er voldoende garantie en borging is dat het werk door SPIE deugdelijk zal worden uitgevoerd. Op basis van deze criteria meent de gemeente dat de opdracht aan SPIE onderhands te mogen gunnen. SPIE is vanwege haar kennis en ervaring de meest geschikte partij voor uitvoering van de opdracht.

Kanttekeningen

1.1 Het werk overschrijdt het drempelbedrag

De opdracht voor het Groot Onderhoud van de Javabrug moet in beginsel meervoudig onderhands worden aanbesteed. Volgens het gemeentelijke inkoop- en aanbestedingsbeleid (en de Gids Proportionaliteit) mag de opdracht met een geraamde waarde tot € 150.000,-- exclusief btw onderhands worden gegund. De geschatte kosten voor het groot onderhoud zijn € 250.000,- exclusief btw. Dit betekent in beginsel toepassing van een meervoudig onderhandse aanbesteding. Gemotiveerd afwijken van de meervoudig onderhandse aanbesteding kan echter bij besluit van uw college.

1.2 Benadeelde partijen melden zich (bezwaar)

Het is mogelijk dat benadeelde partijen zich melden voor uitleg over de enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedure en in rechte bezwaar maken tegen de onderhandse gunning aan SPIE omdat er naar hun mening geen objectieve criteria zijn voor onderhandse gunning. De rechter zal dan toetsen of de motivering van de gemeente deugt en of er dus voldoende objectieve criteria aanwezig zijn. Als de rechter oordeelt dat deze criteria ontbreken, dan zal de gemeente door de rechter geboden worden de opdracht alsnog deugdelijk (lees: meervoudig onderhands) aan te besteden. In dat kader dient in de overeenkomst met SPIE een clause te worden opgenomen dat als door de rechter wordt geoordeeld dat de één-op-één gunning in strijd is met het aanbestedingsrecht, de gemeente de overeenkomst met SPIE te allen tijde kan ontbinden zonder schadeplichtig te zijn. Omdat het belang van de opdracht beperkt is en enkel een gebod tot meervoudig onderhandse aanbesteding kan worden gevorderd (en dus niet gunning van de opdracht of toelating tot de aanbesteding), is de kans op bezwaar gering, ook gelet op de advocaat- en proceskosten die ermee gemoeid zijn. Meer van belang is dat er objectieve criteria zijn om onderhands te gunnen aan SPIE.

Alternatieven

1.1 Meervoudig onderhands aanbesteden

Het maken van een goede omschrijving van de werkzaamheden met voorwaarden en tekeningen is mogelijk. Dit kan conform de aanbestedingswet en -regelgeving meervoudig onderhands worden aanbesteed. De extra kosten voor het opstellen van de (aanbestedings-)stukken worden geschat op € 50.000,-- exclusief BTW.

1.2 Niets doen

Bij het alternatief om de komende jaren geen onderhoud aan de elektromechanische installatie te verrichten, heeft dit met name consequenties voor evenementen als het Haven-event en de intocht van Sinterklaas; zij kunnen geen gebruik maken van het havenpand naast de Rechtbank Almelo. Particuliere initiatieven (zoals bv. Ten Heggeler) kunnen niet worden gefaciliteerd om hun bootjes richting de binnenstad te geleiden. Kano's kunnen met enige moeite onder de brug door. De doorvaarhoogte van de Javabrug in dichte toestand is 80 cm.

In het voorgestelde pakket aan groot onderhoud van de Javabrug is ook conserveren van stalen onderdelen van de rijbaan opgenomen. Deze werkzaamheden à € 60.000,- blijven nodig.

Verder dienen eenmalig kosten à € 5.000,- voor het (milieu-)verantwoord achterlaten van de installatie te worden gemaakt.

Bijkomend voordeel is een besparing op de stroomaansluiting à € 1.300,-/jr.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De kosten voor de werkzaamheden bedragen zoals gezegd ca. € 250.000,- (excl. BTW). Deze kosten zijn gedekt in de begroting onder civieltechnische kunstwerken en leiden derhalve niet tot lastuitzetting.

Uitvoering

Na uw besluit wordt de opdrachtverstrekking zo snel mogelijk voorbereid. De voorbereiding en uitvoering vindt plaats in de eerste helft van 2019.

Bijlagen

-

Procesinformatie

Intern overleg

Deze nota is tot stand gekomen na overleg met een aanbestedingsjurist en de tactisch inkoper.

Afstemming met portefeuillehouder

Portefeuillehouder is geïnformeerd over dit voorstel.

Directie-advies

B&W voorstel standaard.

Communicatie over het besluit

Reguliere persconferentie.

Naam: M. Stamsnieder-Mensen
Datum: 10 december 2018
Team/teamonderdeel: SE Kaders Regie en Ondersteuning/Kaders en Regie
Telefoonnummer: 541977

Collegevoorstel

Onderwerp	Koers Binnenstad Almelo
Advies	Besprekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 21 december 2018
Hoofdpogave	
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Samen met belangrijke partners uit de stad, zoals eigenaren, investeerders, ondernemers en de provincie Overijssel heeft de gemeente een Nieuwe Koers voor de Binnenstad opgesteld, waarin de binnenstad wordt gepositioneerd vanuit haar DNA en ontwikkelingskansen van het kernwinkelgebied en de andere deelgebieden zijn bepaald. In de koers worden vier belangrijke keuzes gemaakt:

1. Keuze voor de binnenstad
2. Keuze voor Noordwest Twente
3. Keuze voor een nieuwe kaart van de binnenstad
4. Keuze voor een verbindende binnenstad

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de Koers voor de binnenstad van Almelo die samen met betrokkenen uit/bij de binnenstad is opgesteld
2. De Koers voor de binnenstad als bouwsteen te hanteren voor het programma binnenstad
3. De "Nieuwe Kaart" als richtinggevende kaart te hanteren
4. Voor nieuwe zorgfuncties in de binnenstad de meetlat zorg leidend te laten zijn
5. De koers samen met partners uit te werken in concrete resultaatafspraken en in tweejaarlijkse uitvoeringsagenda's
6. De Koers voor de binnenstad als visiedocument te hanteren bij het opstellen van de ontwerp-Omgevingsvisie

Inleiding

Bij de perspectiefnota 2017 heeft de gemeenteraad een motie aangenomen om een visie te ontwikkelen op de binnenstad. Bij het maken van deze visie wilde de raad aantoonbaar gebruik maken van de input van inwoners en ondernemers, het DNA-profiel en de Nieuwe Winkelstraat.

Daarom hebben we samen met belangrijke partners uit de stad, zoals eigenaren, investeerders, ondernemers en de provincie Overijssel een Nieuwe Koers voor de Binnenstad opgesteld, waarin de binnenstad wordt gepositioneerd vanuit haar DNA en ontwikkelingskansen van het kernwinkelgebied en de andere deelgebieden zijn bepaald. In de koers worden vier belangrijke keuzes gemaakt:

1. Keuze voor de binnenstad
2. Keuze voor Noordwest Twente
3. Keuze voor een nieuwe kaart van de binnenstad
4. Keuze voor een verbindende binnenstad

Beoogd effect

Wat bereiken we met de keuze voor de binnenstad?

- We bouwen voort op ons unieke karakter en versterken de identiteit van Almelo
- We koesteren en versterken ons hart
- We voeren consistent bestaand beleid uit en zijn een betrouwbare partners voor lokaal ondernemerschap
- We investeren in de kwaliteit van de binnenstad
- We zorgen voor ondernemersvertrouwen en lokken private investeringen en betrokkenheid uit

Wat bereiken we met de keuze voor Noordwest Twente?

- We pakken onze rol als aanvoerder van het team van Noordwest-Twentse dorpen
- We zetten de binnenstad daardoor in een nieuwe context beter op de kaart
- We zorgen ervoor dat koopkracht niet verdwijnt uit de stad en de regio
- We zorgen voor goede verbindingen met de fiets en de auto
- We versterken ons Twentse karakter en al het goede dat daarbij hoort
- We pakken kansen die er vanuit toerisme in de regio liggen
- We zijn de verrassing van Twente, de geheimtip vol charme die je moet ontdekken

Wat bereiken we met de keuze voor de nieuwe kaart van de binnenstad?

- We zorgen voor een binnenstad die past bij de schaal van Almelo
- We dringen leegstand terug
- We maken meer ruimte voor binnenstadsbewoners en voor kleinschalige werkplekken
- We hebben ruimte voor functioneel winkelen in een compact kernwinkelgebied
- We versterken de hotspots hieromheen: plekken met een verhaal
- We versterken het karakter van de verschillende binnenstadskwartieren

Wat bereiken we met de keuze voor een verbindende binnenstad?

- We houden ons aan afspraken en vormen een betrouwbare samenwerkingspartner
- We zetten de koers uit, maar werken samen aan de uitvoering
- We werken samen aan passende oplossingen voor uiteenlopende uitdagingen
- We zetten onze middelen effectief in
- We organiseren onze binnenstad slimmer
- We bieden zekerheid en consistentie

Argumenten voor

1.1 Deze koers is een koers van de binnenstad

Hoewel deze koers in opdracht van de gemeente is opgesteld, voelen partners dit vooral ook als hún koers. Dit koersdocument is daarom geen visie die alleen door gemeente uitgedragen gaat worden, maar ook door partners uit de stad. In het kader van het Koersdocument hebben daarnaast vele gesprekken plaatsgevonden met investeerders, ondernemers en inwoners. Tijdens het politiek beraad op 17 oktober bleek dat 90 procent de voorliggende Koers voor de binnenstad te steunen. Bovendien hebben Centrum Almelo Aktief, Almelo Promotie, Herstructureringsmaatschappij Overijssel, Ontwikkelcombinatie Almelo, vertegenwoordiging uit de culturele sector en de provincie Overijssel zich gecommitteerd aan deze Koers. Zij zijn van mening dat door op deze manier te kiezen voor de koers voor de binnenstad, duidelijk wordt waar Almelo voor staat.

2.1 Deze koers geeft nadere invulling aan de ambitie van uw college om de binnenstadsopgave samen met de stad programmatisch te benaderen

Elk programma start idealiter met een visie. Deze koers is als een visie. Hiermee geven we betekenis aan het programma. De koers is een ambitieus en collectief gedeeld beeld van de toekomst van de binnenstad van Almelo, dat perspectieven biedt over een periode van enkele jaren. Deze koers geeft heel eenvoudig antwoord op de vraag: wat willen we over enkele jaren zijn en wat hebben we dan gerealiseerd? Dit creëert commitment, energie en richting voor ons als gemeente maar ook voor partijen in de binnenstad.

3.1 Partners willen deze koers mede realiseren en uitwerken

Bij verschillende partijen in de stad is een grote behoefte om de samenwerking te versterken. Partijen zien in deze koers een stip op de horizon waar ze gezamenlijk de schouders onder willen zetten. Deze

partijen hebben hun naam verbonden aan deze koers en geven in het manifest aan deze koers te onderschrijven. De koers voor de binnenstad is deels een uitnodiging aan de stad om hier aan bij te dragen. Tegelijkertijd dient de koers ook nader geconcretiseerd te worden. Hierin ligt niet alleen een rol voor de gemeente. Ook vanuit vastgoed, ondernemers en promotie liggen hier uitdagingen. Daarom gaan partijen gezamenlijk tweejaarlijks een uitvoeringsagenda opstellen en afspraken maken over de te behalen resultaten.

6.1 Belangrijke input voor de omgevingsvisie

Afgelopen juli is het Plan van Aanpak Omgevingsvisie Almelo in B&W aan de orde geweest. Het belangrijkste doel van het opstellen van de Omgevingsvisie is het bevorderen van de samenhang van beleid voor de fysieke leefomgeving op strategisch niveau. Het koersdocument voor de binnenstad is belangrijke input voor de Omgevingsvisie (zo stelt ook het PvA). De besluitvorming over het koersdocument met visie die focust op de kracht en potentie van de binnenstad als kernwinkelgebied en ontmoetingsplek geeft daarmee richting aan de ontwikkeling van de hoofdlijnennota voor de Omgevingsvisie.

Kantttekeningen

1.1 De koers is niet alleen van de gemeente Almelo

Voorgesteld wordt om in te stemmen met de koers. De koers is echter ook van partijen uit de stad. Dit betekent dat de realisatie ervan mede afhankelijk is van partners.

Alternatieven

Mogelijke alternatieven voor dit voorstel zijn

- Niet in te stemmen met de koers voor de binnenstad
- geen verbinding te maken tussen de koers en het programma binnenstad
- geen verbinding te maken met partners uit de stad
- de uitvoering alleen te doen
- de uitvoering alleen bij partners neer te leggen
- geen verbinding te leggen met de mogelijkheden op de woonboulevard en andere winkelgebieden
- geen verbinding te leggen met de omgevingsvisie

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Vooralsnog zijn aan dit voorstel geen kosten en opbrengsten verbonden. De koers wordt het eerste kwartaal van 2019 uitgewerkt in een uitvoeringsagenda, waaraan ook een begroting wordt toegevoegd. Er is dus geen sprake van lastenuitzetting ten opzichte van de vastgestelde begroting 2019.

Uitvoering

Deze koers zal namens de betrokken partijen op 21 januari tijdens het stadscafé worden gepresenteerd aan geïnteresseerden en aan de gemeenteraad. Daarna zal het voorstel, al dan niet gewijzigd, ter besluitvorming worden aangeboden aan de gemeenteraad. Hierna zal onder aanvoering van de programmamanager binnenstad deze koers samen met partners uit de binnenstad worden uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma voor 2019-2020 en worden afspraken gemaakt over de te behalen resultaten. Deze zal ter besluitvorming aan het college worden aangeboden.

Bijlagen

Koers voor de binnenstad: Nieuwe tijden breken aan (INT - 1966455)

Procesinformatie

Intern overleg

Over deze koers heeft intern afstemming plaatsgevonden met RO, Erfgoed, Verkeer, Stedenbouw, Wonen, Economie en Communicatie

Afstemming met portefeuillehouder

Dit voorstel is in nauwe afstemming met de portefeuillehouder tot stand gekomen en is op 10 december in het PO besproken

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Tijdens het stadscafé op 21 januari wordt deze koers door de programmamanager binnenstad namens de betrokkenen gepresenteerd aan de stad en aan de gemeenteraad.

Naam: D. Oegema
Datum: 15 januari 2019
Team/teamonderdeel: SE Vastgoed en Exploitatie/*
Telefoonnummer: 541439

Collegevoorstel

Onderwerp	Verzoek tot onmiddellijke stopzetting sloop Havenpassage
Advies	Bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 15 januari 2019
Hoofdpoging	Binnenstad met herwonnen identiteit
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Openbaar	Openbaar + embargo
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Advocatenkantoor Mercanoglu wordt meegedeeld dat zijn verzoek, ingediend namens de heer Y. Kangus en mevrouw H. Kangus-Eksen, (Multivlaai), om met onmiddellijke ingang te stoppen met het slopen van het door de heer Kangus van de gemeente gehuurde winkelpand aan de Rosa Luxemburgstraat 15b in Almelo en om dit winkelpand intact te laten totdat de gemeenteraad een besluit heeft genomen over de beëindiging van de onteigeningsprocedure, wordt afgewezen.

Voorgesteld besluit

1. Het verzoek van Advocatenkantoor Mercanoglu om het slopen van het door de heer Kangus en mevrouw Kangus-Eksen (Multivlaai) gehuurde winkelpand aan de Rosa Luxemburgstraat 15b in Almelo en om dit pand intact te laten totdat de gemeenteraad een besluit heeft genomen over de beëindiging van de onteigeningsprocedure, af te wijzen.
2. Advocatenkantoor Mercanoglu bij brief nr. Uit : 85794 dit besluit mee te delen.

Inleiding

Bij brief van 6 december 2018 heeft Advocatenkantoor Mercanoglu, namens de heer Y. Kangus en mevrouw H. Kangus-Eksen, (Multivlaai) verzocht om met onmiddellijke ingang te stoppen met het slopen van het door de heer Kangus van de gemeente gehuurde winkelpand aan de Rosa Luxemburgstraat 15b in Almelo en om dit winkelpand intact te laten totdat de gemeenteraad een besluit heeft genomen over de beëindiging van de onteigeningsprocedure.

Wij stellen voor het verzoek af te wijzen en de heer Mercanoglu, door middel van bijgaande brief, mee te delen dat dit verzoek wordt afgewezen.

Voor de motivering verwijzen wij kortheidshalve naar de bijgevoegde brief.

Beoogd effect

De sloop van de Havenpassage zo snel mogelijk af te ronden zodat gestart kan worden met werkzaamheden ten behoeve van het aanleggen van het water en de haven.

Argumenten voor

1.1. De sloop van de Havenpassage maakt de aanleg van het water/haven in de binnenstad mogelijk
De aanleg van het water en een haven in de binnenstad maakt onderdeel uit van de herontwikkeling van deelgebied Haven Zuid.

Kantttekeningen

nvt

Alternatieven

nvt

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

nvt

Uitvoering

De sloop van een deel van de Havenpassage is nagenoeg geheel uitgevoerd

Bijlagen

Brief aan Advocatenkantoor Mercanoglu: nr. Uit : 85794

Procesinformatie

Intern overleg

Overleg heeft plaatsgevonden binnen het project Haven Zuid, met de technisch medewerker beheer- en onderhoud gebouwen.

De brief is opgesteld door de stadsadvocaat vanwege de relatie met de lopende huurprocedure en de inmiddels gestaakte onteigeningsprocedure.

Afstemming met portefeuillehouder

Afstemming met de portefeuillehouder heeft plaatsgevonden.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Plaatsing in openbaar iBabs, nadat de brief is verzonden.

Naam: S. Volkerink
Datum: 17 januari 2018
Team/teamonderdeel: SE Vastgoed en Exploitatie
Telefoonnummer: 541137

Collegevoorstel

Onderwerp	Kredietaanvraag revitaliseren Lelyweg, aanleg parkeervoorziening
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Bespreekstuk
Hoofdpogave	Hoofdtakveld Verkeer en Vervoer
Portefeuillehouder	A. Langius
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsvoorstel

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Vanaf 2007, collegebesluit 24 april 2007, is een start gemaakt met het revitaliseren van het bedrijventerrein Dollegoor om het bedrijventerrein weer aantrekkelijk te maken voor de bestaande bedrijven en nieuwe bedrijven die zich er willen vestigen. Voor deze revitalisering zijn veel aanpassingen in de openbare ruimte gedaan. De revitalisering, die een succes mag worden genoemd, gaat ook door na het afsluiten van de grondexploitatie enkele jaren geleden. Hierdoor kan worden voorkomen dat er opnieuw veel geld geïnvesteerd moet worden in de openbare ruimte. Daarom is het voorstel om nu aan de Lelyweg een parkeervoorziening te realiseren. De aanlegkosten moeten worden voorgefinancierd met een bedrag van € 337.000,-- maar worden in zijn geheel terugverdiend door de gehanteerde huurvergoeding. Hierdoor kan de parkeerdruk op dit gedeelte van het bedrijventerrein worden opgelost en kan door het behoud van bedrijven de werkgelegenheid worden behouden.

Voorgesteld besluit

1. Het collegebesluit van 8 januari 2019 (kenmerk BW 6691) in te trekken vanwege het ontbreken van een tekstuele verduidelijking over de rentelasten.

De raad voor te stellen:

2. a. Voor de aanleg van een parkeerterrein in de openbare ruimte aan de Lelyweg een krediet van € 337.000,-- beschikbaar te stellen;
b. Bijbehorende exploitatielasten van € 42.500,-- te dekken uit de jaarlijkse huuropbrengsten van € 42.500,-- van Benchmark.

Inleiding

Vanaf 2007 (collegebesluit van 24 april 2007) is een start gemaakt met het revitaliseren van het bedrijventerrein Dollegoor om het bedrijventerrein weer aantrekkelijk te maken voor de bestaande bedrijven en nieuwe bedrijven die zich er willen vestigen. Samen met de ondernemers op het bedrijventerrein Dollegoor is het bedrijventerrein door het revitaliseringsplan voor Dollegoor van nieuwe impulsen voorzien door verbeteringen aan te brengen in de infrastructuur.

De revitalisering, die een succes mag worden genoemd, gaat ook door na het afsluiten van de grondexploitatie enkele jaren geleden. Hierdoor kan worden voorkomen dat er opnieuw veel geld geïnvesteerd moet worden in de openbare ruimte. Vanuit het gebied is nu het voorstel gekomen om een parkeerterrein aan te leggen ter hoogte van de Lelyweg waardoor de parkeerdruk in het gebied kan worden opgelost.

Beoogd effect

Het oplossen van de parkeerdruk op het bedrijventerrein Dollegoor ter hoogte van de Lelyweg.

Argumenten voor

1.1 Er zijn geen financiële middelen gereserveerd om de aanleg van het parkeerterrein mogelijk te maken.

Om het parkeerterrein mogelijk te maken is het nodig dat de raad een krediet beschikbaar stelt van € 337.000,--. Dit bedrag is nodig voor de aanleg van het parkeerterrein.

1.2 De aanleg van een parkeerterrein lost de parkeerdruk in het gebied op en draagt bij aan het vitaal houden van het bedrijventerrein Dollegoor.

Het aanbieden van vitale bedrijventerreinen is belangrijk voor het behoud van werkgelegenheid. Het is een overheidstaak om zorg te dragen voor de openbare ruimte en daarbij ook te investeren in de kwaliteit van de openbare ruimte. Laat de overheid deze taak achterwege, dan kan dat leiden tot verlies van werkgelegenheid voor onze gemeente. De aanleg van het parkeerterrein draagt bij aan het optimaliseren van de openbare ruimte en het vitaal houden van de bedrijventerreinen.

Het bedrijf Benchmark, dat het meest de toegenomen parkeerdruk ervaart, biedt werkgelegenheid aan 550 medewerkers. Momenteel wordt door Benchmark parkeerterrein gehuurd bij de burens, die dezelfde parkeerdruk kennen en hun parkeerterrein voor eigen gebruik wil benutten.

Aanleg van het parkeerterrein betekent voor meerdere bedrijven een oplossing van de parkeerproblematiek en meer structureel het behoud van werkgelegenheid door een functionerend bedrijventerrein met voldoende parkeergelegenheid aan te bieden.

1.3 De aanlegkosten van de investering kunnen in zijn geheel worden terugverdiend.

Er zal gedurende minimaal 12 jaar een bedrag aan huur in rekening worden gebracht van € 42.500,-- per jaar.

2.1 met de aanleg van het parkeerterrein krijgen we huurinkomsten waar we de exploitatielasten uit kunnen dekken.

Het krediet dat wordt aangevraagd is uitsluitend voor de aanleg van het parkeerterrein. Onderhoudskosten e.d. kunnen betaald worden uit de huurinkomsten.

Kanttekeningen

1.1 Het beschikbaar stellen van het krediet kan leiden tot soortgelijke vragen.

Andere bedrijven kunnen de gemeente vragen om op dezelfde wijze medewerking te verlenen aan het aanleggen van parkeervoorzieningen. Deze verzoeken zullen op dezelfde wijze beoordeeld moeten worden en in overeenstemming zijn met de ontwikkelingsrichting van de te onderscheiden bedrijventerreinen.

1.2 Met de aanleg van het parkeerterrein worden de jaarlijkse rentekosten niet terugverdiend.

Het aan te leggen parkeerterrein maakt deel uit van een perceel grond met een totale oppervlakte van circa 11.985 m² (zie tekening opgenomen als bijlage bij dit voorstel). Op het gehele perceel wordt jaarlijks, totdat overgegaan wordt tot verkoop, 3% rente bijgeschreven (totaal circa € 21.500,-- per jaar). Dit is voorzien in de begroting.

Met de aanleg van het parkeerterrein worden wel de investeringskosten terugverdiend maar niet de jaarlijkse rentekosten (circa € 8.000,-- per jaar). Verhuur van een gedeelte van het perceel zal invloed hebben op de verkoopbaarheid van het gehele perceel.

Alternatieven

Het alternatief is om het parkeerterrein niet aan te leggen. Dan blijft de parkeerdruk in het gebied hoog en dit zal de vestigingsbereidheid van bedrijven niet bevorderen.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De aanlegkosten van de investering kunnen in zijn geheel worden terugverdiend. Er zal gedurende minimaal 12 jaar een bedrag aan huur in rekening worden gebracht van € 42.500,-- per jaar. Ook na deze periode zal het parkeerterrein naar verwachting voor dit bedrag verhuurd worden.

Mocht dit niet het geval zijn en het parkeerterrein dient geamoveerd te worden dan worden deze kosten gedekt uit de huuropbrengsten.

Dit voorstel is besproken met de toezichthouder en deze heeft een positief advies gegeven bij de prétoets. Het voorstel moet nog wel formeel goedgekeurd worden door Gedeputeerde Staten

Uitvoering

De voorbereidende werkzaamheden worden uitgevoerd in 2019. Mocht er nog een aanbestedingsvoordeel zijn, dan kan dit ten goede komen aan de financiële haalbaarheid, die er reeds is.

Bijlagen

- Situatie tekening (Intern – 65902)
 - Raadsvoorstel (Raad – 5301)
-

Procesinformatie

Intern overleg

Dit voorstel is tot stand gekomen in uitgebreid overleg met de diverse teams.

Afstemming met portefeuillehouder

De portefeuillehouder EZ en de portefeuillehouder Financiën zijn akkoord.

Directie-advies

Communicatie over het besluit

Plaatsing van dit besluit en het bijbehorende raadsvoorstel in openbaar iBabs.

Naam: S. Volkerink
Datum: 17 januari 2018
Team/teamonderdeel: SE Vastgoed en Exploitatie
Telefoonnummer: 541137

Voorstel aan de raad

Onderwerp

**Kredietaanvraag revitaliseren Lelyweg, aanleg
parkeervoorziening**

Hoofdpoging

Hoofdtakveld **Financiën**

Portefeuillehouder

A. Langius

Samenvatting raadsvoorstel

Samen met de ondernemers op het bedrijventerrein Dollegoor is het bedrijventerrein door het revitaliseringsplan voor Dollegoor van nieuwe impulsen voorzien door verbeteringen aan te brengen in de infrastructuur. Na afronding ervan, is het belangrijk dat er blijvend geïnvesteerd wordt op het bedrijventerrein om de kwaliteit en vitaliteit van het terrein te behouden. Vanuit het gebied is het voorstel gekomen een parkeerterrein aan te leggen ter hoogte van de Lelyweg waardoor de parkeerdruk op dit terrein kan worden opgelost. Voor de aanleg van het parkeerterrein wordt nu aan uw raad gevraagd een krediet beschikbaar te stellen.

Voorgesteld raadsbesluit

1. Voor de aanleg van een parkeerterrein in de openbare ruimte aan de Lelyweg een krediet van € 337.000,-- beschikbaar te stellen;
2. Bijbehorende exploitatielasten van € 42.500,-- te dekken uit de jaarlijkse huuropbrengsten van € 42.500,-- van Benchmark.

Inleiding

Vanaf 2007 (collegebesluit van 24 april 2007) is een start gemaakt met het revitaliseren van het bedrijventerrein Dollegoor om het bedrijventerrein weer aantrekkelijk te maken voor de bestaande bedrijven en nieuwe bedrijven die zich er willen vestigen. Samen met de ondernemers op het bedrijventerrein Dollegoor is het bedrijventerrein door het revitaliseringsplan voor Dollegoor van nieuwe impulsen voorzien door verbeteringen aan te brengen in de infrastructuur.

De revitalisering, die een succes mag worden genoemd, gaat ook door na het afsluiten van de grondexploitatie enkele jaren geleden. Hierdoor kan worden voorkomen dat er opnieuw veel geld geïnvesteerd moet worden in de openbare ruimte. Vanuit het gebied is nu het voorstel gekomen om een parkeerterrein aan te leggen ter hoogte van de Lelyweg waardoor de parkeerdruk in het gebied kan worden opgelost.

Beoogd effect

Het oplossen van de parkeerdruk op het bedrijventerrein Dollegoor ter hoogte van de Lelyweg.

Argumenten voor

1.1 Er zijn geen financiële middelen gereserveerd om de aanleg van het parkeerterrein mogelijk te maken.

Om het parkeerterrein mogelijk te maken is het nodig dat uw raad een krediet beschikbaar stelt van € 337.000,--. Dit bedrag is nodig voor de aanleg van het parkeerterrein.

1.2 De aanleg van een parkeerterrein lost de parkeerdruk in het gebied op en draagt bij aan het vitaal houden van het bedrijventerrein Dollegoor.

Het aanbieden van vitale bedrijventerreinen is belangrijk voor het behoud van werkgelegenheid. Het is een overheidstaak om zorg te dragen voor de openbare ruimte en daarbij ook te investeren in de kwaliteit van de openbare ruimte. Laat de overheid deze taak achterwege, dan kan dat leiden tot verlies van werkgelegenheid voor onze gemeente. De aanleg van het parkeerterrein draagt bij aan het optimaliseren van de openbare ruimte en het vitaal houden van de bedrijventerreinen.

Het bedrijf Benchmark dat het meest de toegenomen parkeerdruk ervaart, biedt werkgelegenheid aan 550 medewerkers. Momenteel wordt door Benchmark parkeerterrein gehuurd bij de burens, die dezelfde parkeerdruk kennen en hun parkeerterrein voor eigen gebruik wil benutten.

Aanleg van het parkeerterrein betekent voor meerdere bedrijven een oplossing van de parkeerproblematiek en meer structureel het behoud van werkgelegenheid door een functionerend bedrijventerrein met voldoende parkeergelegenheid aan te bieden.

1.3 De aanlegkosten van de investering kunnen in zijn geheel worden terugverdiend.

Er zal gedurende minimaal 12 jaar een bedrag aan huur in rekening worden gebracht van € 42.500,-- per jaar.

2.1 met de aanleg van het parkeerterrein krijgen we huurinkomsten waar we de exploitatielasten uit kunnen dekken.

Het krediet dat wordt aangevraagd is uitsluitend voor de aanleg van het parkeerterrein. Onderhoudskosten e.d. kunnen betaald worden uit de huurinkomsten.

Kanttekeningen

1.1 Het beschikbaar stellen van het krediet kan leiden tot soortgelijke vragen.

Andere bedrijven kunnen de gemeente vragen om op dezelfde wijze medewerking te verlenen aan het aanleggen van parkeervoorzieningen. Deze verzoeken zullen op dezelfde wijze beoordeeld moeten worden en in overeenstemming zijn met de ontwikkelingsrichting van de te onderscheiden bedrijventerreinen.

1.2 Met de aanleg van het parkeerterrein worden de jaarlijkse rentekosten niet terugverdiend.

Het aan te leggen parkeerterrein maakt deel uit van een perceel grond met een totale oppervlakte van circa 11.985 m² (zie tekening opgenomen als bijlage bij dit voorstel). Op het gehele perceel wordt jaarlijks, totdat overgegaan wordt tot verkoop, 3% rente bijgeschreven (totaal circa € 21.500,-- per jaar). Dit is voorzien in de begroting.

Met de aanleg van het parkeerterrein worden wel de investeringskosten terugverdiend maar niet de jaarlijkse rentekosten (circa € 8.000,-- per jaar). Verhuur van de een gedeelte van het perceel zal invloed hebben op de verkoopbaarheid van het gehele perceel.

Alternatieven

Het alternatief is om het parkeerterrein niet aan te leggen. Dan blijft de parkeerdruk in het gebied hoog en zal dit de vestigingsbereidheid van bedrijven niet bevorderen.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De aanlegkosten van de investering kunnen in zijn geheel worden terugverdiend. Er zal gedurende minimaal 12 jaar een bedrag aan huur in rekening worden gebracht van € 42.500,-- per jaar. Ook na deze periode zal het parkeerterrein naar verwachting voor dit bedrag verhuurd worden.

Mocht dit niet het geval zijn en het parkeerterrein dient geamoveerd te worden dan worden deze kosten gedekt uit de huuropbrengsten.

Dit voorstel is besproken met de toezichthouder en deze heeft een positief advies gegeven bij de prétoets. Het voorstel moet nog wel formeel goedgekeurd worden door Gedeputeerde Staten.

Vervolg

De voorbereidende werkzaamheden worden uitgevoerd in 2019.

Bijlagen

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van;

Besluit:

Gedaan in de openbare vergadering van

de griffier,

de burgemeester,

drs. C.M. Steenbergen

A.J. Gerritsen

Naam: H. Broeksma
Datum: 09 januari 2019
Team/teamonderdeel: SL Advies
Telefoonnummer: 541939

Collegevoorstel

Onderwerp	Beantwoording vragen raadsfractie PVV over Victorie
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Besprekstuk Ja, 29 januari 2019
Hoofdpogave	Hoofdtakveld Sociaal domein
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De raadsfractie van de PVV heeft een aantal schriftelijke vragen gesteld n.a.v. berichtgeving in de pers over Victorie Hulpverlening. In de bij het voorstel gevoegde brief beantwoordt het college deze vragen.

Voorgesteld besluit

1. De vragen van de raadsfractie van de PVV over Victorie Hulpverlening te beantwoorden conform de bij dit besluit gevoegde brief met kenmerk UIT-1985693;
2. De brief aan de fractie van de PVV ter kennisneming voor de overige fracties op iBabs te plaatsen.

Inleiding

De fractie van de PVV stelt vragen over de inhoud van de berichtgeving over Victorie en de inhoud van het rapport van de Sociale Recherche Twente. In bijgevoegde brief beantwoordt het college de vragen en geeft daarbij aan hoe het toezicht op dergelijke zorgorganisaties geregeld is.

Beoogd effect

De vragen van de fractie van de PVV over Victorie Hulpverlening te beantwoorden.

Argumenten voor

Om de controlerende taak te kunnen uitvoeren heeft de Raad informatie nodig. Het snel beantwoorden van raadsvragen komt hieraan tegemoet.

Kanttekeningen

N.v.t.

Alternatieven

N.v.t.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

N.v.t.

Uitvoering

Na de besluitvorming de brief aan de fractie van de PVV verzenden en ter kennisneming voor de overige fracties op iBabs plaatsen.

Bijlagen

- | | |
|--------------------|-------------------------------------|
| 1. Brief inkomend | -kenmerk INK - 89414 |
| 2. Brief uitgaand | -kenmerk UIT – 1985693 |
| 3. Collegevoorstel | -kenmerk INT – 1966375/BenW 1806784 |
-

Procesinformatie

Intern overleg

De beantwoording is afgestemd met de teams zorg, toezicht WMO en juridische zaken.

Afstemming met portefeuillehouder

De beantwoording is besproken met de portefeuillehouder en akkoord bevonden.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Reguliere persconferentie.

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: **(0546) 54 11 11**
e-mail: **gemeente@almelo.nl**
internet: **www.almelo.nl**

Aan de fractie van de PVV

Uw brief	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
		UIT - 1985693	22 januari 2019
Bijlage(n)	Doorkiesnummer	Behandeld door	Zaaknummer
Collegevoorstel B&W-6784	0546-54 11 11	H. Broeksma	DCS - 1963108

Onderwerp
Beantwoording vragen van de PVV-fractie over Victorie

Geachte heer Stöteler,

Op 3 januari jl. heeft u schriftelijke vragen gesteld naar aanleiding van nieuwe berichtgeving over zorgaanbieder Victorie op de website van RTV Oost. In deze brief geven wij een reactie op uw vragen.

Inleiding

Sinds 2017 voeren wij preventief kwaliteitsonderzoek uit bij alle zorgaanbieders beschermd wonen. Dit om proactief vast te stellen of zorggelden goed worden besteed en de kwaliteit van zorg waar mogelijk te verbeteren. Op basis van signalen van de FNV en de berichten in de pers over Victorie hebben wij prioriteit gegeven aan het preventief kwaliteitsonderzoek bij deze aanbieder. De toezichthouder Wmo is daarom eind augustus 2018 versneld een diepgaander onderzoek gestart. Dit onderzoek is in december jl. afgerond en uit het rapport van de toezichthouder is ons gebleken dat er sprake is van ernstige misstanden bij Victorie. Daarom hebben wij de subsidieaanvraag beschermd wonen van Victorie voor 2019 afgewezen, hebben wij aangifte gedaan van zorgfraude en onderzoeken we alle mogelijkheden om subsidie die in eerdere jaren niet is besteed aan zorg terug te kunnen vorderen.

Beantwoording van uw vragen

1. Is de inhoud van de artikelen correct? Zo nee, wat klopt er niet?

De artikelen van RTV Oost zijn gebaseerd op een vertrouwelijk rapport van de Sociale Recherche Twente (SRT) in haar rol als toezichthouder WMO. Het betreffende rapport is niet vrijgegeven en niet gepubliceerd door het college. In het belang van een zorgvuldig juridisch proces waarbij onze inzet is om gelden die niet aan de zorg zijn besteed terug te vorderen, gaan wij nu niet in op de inhoud van de artikelen en het rapport.

2. *Waarom heeft de Raad het rapport nog niet van u ontvangen?*

De raad heeft het rapport niet ontvangen omdat het vertrouwelijk is. Daarnaast is er een (uitvoerings)verantwoordelijkheid voor het college om aan de hand van het rapport van de SRT te besluiten over te nemen vervolgstappen. De raad heeft hierin geen formele rol.

3. *Hoe verklaart u dat journalisten wel over het rapport (kunnen) beschikken en de Raad niet?*

Het college kan dit niet verklaren. Het is ook niet aan het college om te verklaren hoe en van wie een journalist informatie verkrijgt. De raad ontvangt het rapport niet omdat het vertrouwelijk is.

4. *Klopt het dat het rapport enkel 'vertrouwelijk' is vanwege (persoons)gegevens/informatie over/van derden, of zijn daar andere redenen voor? Zo ja, welke?*

Het is enerzijds correct dat het rapport van de SRT niet openbaar is omdat er persoonsgegevens in staan. Anderzijds maakt het rapport onderdeel uit van een aantal juridische trajecten, waardoor het niet wenselijk is het rapport openbaar te maken.

5. *Geeft u ons in vrije vorm een samenvatting van het rapport waarin u alle constatering, conclusies, aanbevelingen en dergelijken weergeeft.*

Het college heeft op 31 december 2018 besloten de aanvraag voor subsidie beschermd wonen van Victorie over 2019 af te wijzen. Het collegevoorstel hierover is openbaar en bevat alle relevante argumentatie, gebaseerd op het SRT-rapport, en hebben wij voor u als bijlage bij deze brief toegevoegd.

6. *Bij een weigering van een volledig antwoord op vraag 5, mag u deze vraag beschouwen als een WOB-verzoek (ogv art. 6 lid 1 WOB) naar het rapport en alle communicatie daaromtrent tussen College, SRT en eventuele juridisch adviseurs. Met volledige beantwoording van vraag 5 vervalt dit verzoek.*

Wij verwijzen u graag naar het bijgevoegde collegevoorstel van 31 december 2018.

Wij gaan ervan uit dat wij met het antwoord onder 1. genoegzaam de vraag hebben beantwoord. Daarom wordt, zonder andersluidend bericht, het verzoek niet als een Wob-verzoek aangemerkt.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Almelo,
de secretaris,

de burgemeester,

Naam: Esther Houpst
Datum: 07 januari 2019
Team/teamonderdeel: SL Advies
Telefoonnummer: 541737

Collegevoorstel

Onderwerp	Spoeddienst tandartsen Almelo
Advies	bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 22 januari 2019
Hoofdpogave	Hoofdtakveld Volksgezondheid en milieu
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De fracties van Leefbaar Almelo, GroenLinks, SP en PvdA hebben op 6 december 2018 schriftelijke vragen gesteld over de spoeddienst van de tandartsen. Met ingang van 1 december 2018 zijn Almelo inwoners die buiten kantooruren tandheelkundige spoedhulp nodig hebben, aangewezen op de spoedpost in Enschede. De fracties maken zich zorgen over het door deze maatregel verslechteren van de toegang tot deze zorg, zowel op het punt van bereikbaarheid als de betaling. Dit betreft een proef van een jaar.

Voorgesteld besluit

1. De vraag van de fracties van Leefbaar Almelo, GL, SP en PvdA met de uitgaande brief (UIT 1985644) te beantwoorden.
2. De brief ter kennisneming voor de overige fracties op iBabs te plaatsen.

Inleiding

De vier fracties hebben schriftelijke vragen gesteld over de tandheelkundige spoedhulp. In de bijgaande brief worden hun vragen beantwoord.

Beoogd effect

De vragen van de vier fracties te beantwoorden.

Argumenten voor

Om de controlerende taak te kunnen uitvoeren heeft de raad informatie nodig. Het snel beantwoorden van raadvragen komt hieraan tegemoet.

Kanttekeningen

N.v.t.

Alternatieven

N.v.t.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

N.v.t.

Uitvoering

Na de besluitvorming door het college wordt de brief aan de vier fracties verzonden en ter kennisneming voor de overige fracties op iBabs geplaatst.

Bijlagen

1 brief inkomend: INK 890890

2 Brief uitgaand: UIT 1985644

Procesinformatie

Intern overleg

Het MT-SL krijgt de stukken t.k.n. aangeboden.

Afstemming met portefeuillehouder

De beantwoording is op 16 januari besproken met portefeuillehouder Van Mierlo en akkoord bevonden.

Directie-advies

n.v.t.

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Plaatsing van dit besluit in openbaar iBabs.

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raadsfracties van Leefbaar Almelo, GL, SP en PvdA
Postbus 5100
7600 GC ALMELO

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: (0546) 54 11 11
e-mail: gemeente@almelo.nl
internet: www.almelo.nl

Uw brief	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
6 december 2018		UIT - 1985644	22 januari 2019
Bijlage(n)	Doorkiesnummer	Behandeld door	Zaaknummer
	0546-54 11 11	E. Houpst	DCS - 1862792

Onderwerp
Schriftelijke vragen over spoeddienst tandartsen Almelo

Geachte leden van de raadsfracties Leefbaar Almelo, GroenLinks, SP en PvdA,

In uw brief van 6 december 2018 stelt u vragen over de spoeddienst voor tandheelkunde in Enschede. Vanwege het kerstreces is de beantwoording wat later dan gewoonlijk.

Onderstaand uw vragen en onze antwoorden.

Vraag 1

Bent u op de hoogte van de maatregel? Bent u vroegtijdig geïnformeerd hierover, en zo ja, wanneer? Als dit het geval is: heeft u als belangenbehartiger van Almelo en de inwoners van Almelo, gepoogd de maatregel te beïnvloeden? Op welke wijze?

Antwoord:

Wij hebben in de derde week van november 2018 uit de krant vernomen dat de spoeddienst voor patiënten van alle tandartsen in Almelo per 1 december 2018 vanuit de Tandarts Post Twente wordt georganiseerd. Wij hebben vervolgens diezelfde week contact opgenomen met de woordvoerder van de Tandartsenkring Almelo, om nadere informatie in beeld te krijgen. Allereerst merken wij op dat tandheelkundige (spoed)hulp geen wettelijke taak en geen verantwoordelijkheid van de gemeente is. Uit onze afstemming met de Tandartsenkring blijkt dat de tandartsen gewoon in Almelo blijven, de gehele dag tijdens kantooruren. In de avonden en de weekenden kunnen inwoners naar de spoeddienst in Enschede. Het betreft een proef van een jaar. Wij hebben gevraagd om in de evaluatie van de pilot mee te nemen of de afstand, en de daarmee gepaarde kosten, een belemmering is voor mensen die tandheelkundige spoedhulp nodig hebben. Wat de Tandartsenkring overigens expliciet aangeeft, is dat de spoeddienst in principe bedoeld is voor de echt spoedeisende gevallen: mensen met tandtrauma's, abcesvorming (gepaard gaande met koorts) en bloedingen / nabloedingen na het trekken van een kies. Veel klachten kunnen worden voorkomen als mensen aan preventieve tandzorg doen (reguliere controles). Tandartsen zien veel uitstelgedrag; soms is dat begrijpelijk maar preventieve tandzorg kan veel ellende voorkomen. Dit alles neemt niet weg dat wij met teleurstelling hebben kennisgenomen van het besluit van de Tandartsenkring.

Vraag 2

Bent u met ons van mening dat een gemeente als Almelo een eigen spoeddienst voor tandartszorg moet hebben?

Antwoord:

Wij zijn ongelukkig met het genomen besluit van de Tandartsenkring.

Almelo is op meerdere vlakken een centrumgemeente voor het verzorgingsgebied Noord West Twente. Daarom juichen wij het toe als uit de evaluatie blijkt dat een dergelijke voorziening ook in Almelo hoort.

Vraag 3

Bent u ook met ons van mening dat de toegang tot de spoeddienst voor de inwoners van Almelo, behoorlijk verslechtert door deze maatregel?

Antwoord

Hoewel wij geen wettelijke verantwoordelijkheid omtrent de (spreiding van) tandartsen en hun spoeddienst hebben, constateren wij dat inwoners uit Almelo, door het besluit van de Tandartsenkring, vanaf 1 december voor de spoedeisende tandzorg inderdaad naar de Tandarts Post Twente in Enschede moeten. In de praktijk zal dit vanwege de extra reistijd en reiskosten voor sommige patiënten lastig zijn, maar wij zijn niet van mening dat daardoor de toegang tot de spoedhulp bemoeilijkt wordt.

Vraag 4

Realiseert u zich dat met name voor mensen in armoede, spoed tandheelkundige zorg niet te betalen is door de extra reiskosten?

Antwoord

Spoedeisende tandheelkundige zorg is kostbaar, dat geldt voor iedereen. Extra reiskosten kunnen inderdaad voor sommige inwoners een drempel vormen. De kosten voor de spoedhulp moeten direct worden voldaan. Heeft men een aanvullende verzekering voor tandheelkundige hulp, dan kan dat (deels) vergoed worden door de ziektekostenverzekering. Hoewel niet alle spoedzorg te voorkomen is, sluiten wij ons in deze wel aan bij de stellingname van de Tandartsenkring Almelo dat preventieve tandheelkundige zorg veel ellende kan voorkomen.

Vraag 5

Op welke wijze gaat u uw invloed aanwenden om deze maatregel proberen in te trekken, dan wel verzachten, voor Almelo als geheel, en de doelgroepen waar wij aandacht voor hebben gevraagd in het bijzonder? Een inventarisatie van praktische oplossingen zou de uitkomst daarvan moeten zijn.

Antwoord

Wij verwijzen u hiervoor naar het antwoord op vraag 1.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Almelo,
de secretaris,

de burgemeester,

Naam: S.S.T. Weertman
Datum: 14 januari 2018
Team/teamonderdeel: Programma Omgevingswet
Telefoonnummer: 541185

Collegevoorstel

Onderwerp	Vaststellen ambitiedocument invoering Omgevingswet
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Besprekstuk
Hoofdpogave	Hoofdtakveld Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsvoorstel

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De Omgevingswet treedt naar verwachting in 2021 in werking. Het ambitiedocument invoering Omgevingswet geeft richting aan de manier waarop de gemeente de Omgevingswet wil invoeren en de keuzes die daarin gemaakt moeten worden. Deze wet vereenvoudigt de bestaande ruimtelijke wetten en regels maar bewerkstelligt ook een andere manier van met elkaar omgaan. De raad wordt voorgesteld kennis te nemen van het ambitiedocument en de tien ambities uit het ambitiedocument vast te stellen als richtinggevend kader bij de verdere invoering van de Omgevingswet.

Voorgesteld besluit

De raad voor te stellen:

1. Kennis te nemen van het ambitiedocument invoering Omgevingswet;
2. De tien ambities uit het ambitiedocument invoering Omgevingswet vast te stellen als richtinggevend kader bij de verdere invoering van de Omgevingswet:
 - a. Bij de invoering van de Omgevingswet stuurt de raad primair op de waarden en de doelen van de omgeving die in Almelo belangrijk zijn. Het college is primair verantwoordelijk om de instrumenten en de organisatie op een zodanige wijze in te richten dat de doelen van de wet optimaal ondersteund en uitgevoerd worden én om de raad in positie te brengen om haar rol en verantwoordelijkheid goed uit te kunnen voeren en om scherpe keuzes te kunnen maken.
 - b. Participatie en communicatie zijn essentieel in het nieuwe omgevingsbeleid. Per situatie wordt een daarop toegesneden participatie- en communicatiestrategie ontwikkeld, waarbij er een blijvende dialoog plaatsvindt tussen het participatieproces en het bestuurlijke proces.
 - c. Wij willen onze dienstverlening naar inwoners en bedrijven op het gebied van de leefomgeving verbeteren: efficiënte-, transparante en snellere gemeentelijke dienstverlening. Eén duidelijke toegang voor bedrijven en inwoners vormt daarbij een pijler. De cultuur van de organisatie en de competentieprofielen van medewerkers sluiten hierbij aan.
 - d. De kansen voor samenwerken met stakeholders en ketenpartners worden opgezocht. Samenwerking is een middel en geen doel op zich, het moet verband houden met het belang dat na wordt gestreefd.
 - e. Almelo gaat voortvarend aan de slag met de totstandkoming van de omgevingsvisie. Aan de hand van de resultaten van de eerste fase (verkennen en inventariseren) kan het vervolgproces ingekleurd worden waarbij het streven is om een, in nauwe samenwerking met inwoners en andere stakeholders tot stand gekomen, toekomstgericht, samenhangend

- en strategische visie voor de leefomgeving van de gemeente Almelo op te stellen. Het is een integrale visie waarin de gewenste en noodzakelijke ontwikkelingen in de gemeente zijn opgenomen. Uiterlijk medio 2020 heeft de gemeenteraad de omgevingsvisie vastgesteld.
- f. Er vindt een integrale herijking van bestaand beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving plaats dat waar mogelijk of nodig wordt geïntegreerd in het nieuwe omgevingsbeleid.
 - g. Gestreefd wordt naar een verandering van gemeentelijke regelgeving op het terrein van de leefomgeving. Minder, maar vooral een ander type regels, is daarbij het doel. Regelgeving moet meer gericht worden op de te bereiken doelen, de na te streven of te beschermen waarden en waar mogelijk wordt maatwerk geleverd.
 - h. De uitgangspunten, reikwijdte, kenmerken en indeling van het omgevingsplan vloeien voort uit de omgevingsvisie en uit de herijking van bestaand beleid en regelgeving en deze kunnen pas bepaald worden nadat hier meer duidelijkheid over is. Het is nu te vroeg om een ambitie in deze te bepalen.
 - i. Almelo zorgt ervoor dat de digitale basis op orde is bij de invoering van de Omgevingswet. Wij volgen de koplopers bij het ontwikkelen van het digitaal stelsel en de invoering ervan.
 - j. Bij de bestaande en komende vraagstukken experimenteren we, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, nu al zoveel mogelijk met de werkwijze (en instrumenten) van de Omgevingswet.

Inleiding

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 januari 2021 in werking. Ter voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet werd in april 2017 door uw college een plan van aanpak vastgesteld. Hierin worden de hoofdprocesstappen beschreven die gezet moeten worden om tot een succesvolle invoering van de wet te komen. Als sluitstuk van de eerste fase (bewustwording / verkennen) uit het Plan van Aanpak en als opmaat naar de volgende fase is de nu te maken processtap het bepalen van de politiek-bestuurlijke ambities omtrent de invoering van de Omgevingswet.

De doelen van de Omgevingswet zijn gericht op verbetering: het moet eenvoudiger, duidelijker, beter en sneller. De gemeenteraad heeft de opgave de kaders hiervoor te ontwikkelen. Dit komt sterk tot uitdrukking in twee centrale instrumenten van de gemeenteraad onder de Omgevingswet: de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Met het ambitiedocument bepaalt de gemeenteraad de koers voor de verdere invoering van de Omgevingswet. Het fungeert dus als een paraplu voor het invoeringsproces. Het fundament om op verder te gaan. In de politieke beraden van 18 september 2018 en 27 november 2018 is dit onderwerp geagendeerd geweest. De inbreng tijdens die avonden hebben mede geleid tot bijgaand raadsvoorstel.

Beoogd effect

De Omgevingswet beoogt een verandering teweeg te brengen. De bedoeling is om het eenvoudiger, flexibeler, dynamischer en stimulerender te maken. De leefomgeving staat daarbij centraal: een integrale, gebiedsgerichte en duurzame ontwikkeling. Regelgeving moet eenvoudiger en transparanter worden in het gebruik, en de Omgevingswet beoogt snellere en betere besluitvorming over de leefomgeving (door toepassing van participatie en integraliteit), waarbij maatwerk vaker aan de orde zal zijn.

Maar meer nog, de Omgevingswet is bedoeld als prikkel om inwoners en bedrijven tot actie aan te zetten, en deze te laten delen in de verantwoordelijkheid. Het initiatief ligt niet zozeer bij de overheid, maar bij inwoners en bedrijven. Al met al beoogt de Omgevingswet een gedragsverandering te creëren bij inwoners, bedrijven en overheden. De wet daagt inwoners en bedrijven uit om initiatief te nemen, en de ruimte daarvoor te benutten.

De opgave van de gemeenteraad bestaat erin op een goede manier de balans hierin te vinden en de Omgevingswet voorspoedig in te voeren.

Argumenten voor

1.1 *Het ambitiedocument is een richtinggevend document voor de invoering van de wet*

De invoering van de Omgevingswet biedt veel keuzevrijheid op lokaal niveau. De veranderopgave valt grotendeels zelf in te vullen. Het is daarom belangrijk om vooraf te bepalen hoe je als gemeente invulling geeft aan die keuzevrijheid.

2.1 De ambities dienen door de raad te worden vastgesteld

In het ambitiedocument wordt op hoofdlijnen aangegeven hoe wij aankijken tegen de invoering van de wet, welke kansen wij hierbij zien, hoe wij denken deze te kunnen benutten en welke stappen daartoe gezet kunnen worden. Het is daarom belangrijk om vooraf te bepalen hoe de gemeente denkt om te gaan met aspecten als participatie en communicatie, dienstverlening, houding en gedrag en de digitaliseringsopgave. Dit onder meer in relatie tot de op te stellen instrumenten als de omgevingsvisie en het omgevingsplan.

De uitgangspunten van de Omgevingswet sluiten aan bij de gemeentelijke ambities (coalitieakkoord) én zijn nauw verbonden met de interne organisatorische doelstellingen (organisatieontwikkeling: programma- en wijksturing).

De gemeenteraad bepaalt de politiek bestuurlijke ambitie. Zij bepaalt het strategisch beleid en stelt de regels. De uitvoering ligt vervolgens bij burgemeester en wethouders.

Aan de hand van dit ambitiedocument kan het proces voor invoering verder vorm worden gegeven. Er zijn dan voldoende ingrediënten aanwezig om voortvarend aan de slag te gaan!

Kanttelingen

1.1 Het ambitiedocument is niet alleen van de gemeente zelf

Het proces om te komen tot een ambitiedocument is tot nu toe voornamelijk een intern proces geweest. In dit stadium is het ook nog niet noodzakelijk om externe partijen nauw te betrekken. De Omgevingswet zelf is meer dan dat. Bij de verdere invoering zullen veel meer (externe) partijen een inbreng gaan leveren.

Alternatieven

Het alternatief is dat de raad er niet voor kiest om ambities vast te stellen, maar de discussie over hoe Almelo de Omgevingswet wil implementeren en welke keuzes zij daarin maakt, uitstelt naar het moment waarop concrete voorstellen voorliggen zoals de op te stellen omgevingsvisie en het omgevingsplan. Dat betekent wel dat in die processen de kaders bij aanvang minder scherp zijn en de processen een langere doorlooptijd en bredere discussie kennen.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

In de begroting 2019 zijn afdoende middelen opgenomen voor de invoering van de Omgevingswet.

De invoering van de Omgevingswet is een meerjarig proces vandaar dat bij de Perspectiefnota rekening zal worden gehouden met de periode na 2019.

Uitvoering

Na besluitvorming door de gemeenteraad kan de invoering van de Omgevingswet verder vorm gegeven met het ambitiedocument als duidelijke wegwijzer. Het coalitieakkoord "Ambitie, daadkracht en vertrouwen" biedt in dit kader ook goede aanknopingspunten. In het coalitieakkoord wordt de Omgevingswet niet als programma benoemd maar kent als onderwerp wel de nodige aandacht.

Bijlagen

- Raadsvoorstel, kenmerk: Raad – 5253;
- Ambitiedocument invoering Omgevingswet, kenmerk: Intern – 66374.

Procesinformatie

Intern overleg

Het ambitiedocument is uitvoerig met de ambtelijke opdrachtgever besproken. Daarnaast is met meerdere personen over het document gesproken onder wie de projectleider omgevingsvisie en de ruimtelijk strateeg.

Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is voorgelegd aan wethouder van Mierlo. Het voorstel heeft, na enkele aanpassingen, instemming.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Plaatsing van dit besluit c.a. in openbaar iBabs.

Naam: S.S.T. Weertman
Datum: 12 februari 2019
Team/teamonderdeel: SE Advies en Ontwerp
Telefoonnummer: 541185

Voorstel aan de raad

Onderwerp

**Vaststellen ambitiedocument invoering
Omgevingswet
Veranderopgave Omgevingswet
E.J.F.M. van Mierlo**

Hoofdpogave
Portefeuillehouder

Samenvatting raadsvoorstel

De Omgevingswet treedt naar verwachting in 2021 in werking. Het ambitiedocument geeft richting aan de manier waarop de gemeente de Omgevingswet wil invoeren en de keuzes die daarin gemaakt moeten worden. Deze wet vereenvoudigt de bestaande ruimtelijke wetten en regels maar bewerkstelligt ook een andere manier van met elkaar omgaan. Aan de hand van tien ambities wordt de invoering van de Omgevingswet verder vorm gegeven.

Voorgesteld raadsbesluit

1. Kennis te nemen van het ambitiedocument invoering Omgevingswet;
2. De tien ambities uit het ambitiedocument invoering Omgevingswet vast te stellen als richtinggevend kader bij de verdere invoering van de Omgevingswet:
 - a. Bij de invoering van de Omgevingswet stuurt de raad primair op de waarden en de doelen van de omgeving die in Almelo belangrijk zijn. Het college is primair verantwoordelijk om de instrumenten en de organisatie op een zodanige wijze in te richten dat de doelen van de wet optimaal ondersteund en uitgevoerd worden én om de raad in positie te brengen om haar rol en verantwoordelijkheid goed uit te kunnen voeren en om scherpe keuzes te kunnen maken.
 - b. Participatie en communicatie zijn essentieel in het nieuwe omgevingsbeleid. Per situatie wordt een daarop toegesneden participatie- en communicatiestrategie ontwikkeld, waarbij er een blijvende dialoog plaatsvindt tussen het participatieproces en het bestuurlijke proces.
 - c. Wij willen onze dienstverlening naar inwoners en bedrijven op het gebied van de leefomgeving verbeteren: efficiënte-, transparante en snellere gemeentelijke dienstverlening. Eén duidelijke toegang voor bedrijven en inwoners vormt daarbij een pijler. De cultuur van de organisatie en de competentieprofielen van medewerkers sluiten hierbij aan.
 - d. De kansen voor samenwerken met stakeholders en ketenpartners worden opgezocht. Samenwerking is een middel en geen doel op zich, het moet verband houden met het belang dat na wordt gestreefd.
 - e. Almelo gaat voortvarend aan de slag met de totstandkoming van de omgevingsvisie. Aan de hand van de resultaten van de eerste fase (verkennen en inventariseren) kan het vervolgproces ingekleurd worden waarbij het streven is om een, in nauwe samenwerking met inwoners en andere stakeholders tot stand gekomen, toekomstgericht, samenhangend en strategische visie voor de leefomgeving van de gemeente Almelo op te stellen. Het is een integrale visie waarin de gewenste en noodzakelijke ontwikkelingen in de gemeente zijn opgenomen. Uiterlijk medio 2020 heeft de gemeenteraad de omgevingsvisie vastgesteld.

- f. Er vindt een integrale herijking van bestaand beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving plaats dat waar mogelijk of nodig wordt geïntegreerd in het nieuwe omgevingsbeleid.
- g. Gestreefd wordt naar een verandering van gemeentelijke regelgeving op het terrein van de leefomgeving. Minder, maar vooral een ander type regels, is daarbij het doel. Regelgeving moet meer gericht worden op de te bereiken doelen, de na te streven of te beschermen waarden en waar mogelijk wordt maatwerk geleverd.
- h. De uitgangspunten, reikwijdte, kenmerken en indeling van het omgevingsplan vloeien voort uit de omgevingsvisie en uit de herijking van bestaand beleid en regelgeving en deze kunnen pas bepaald worden nadat hier meer duidelijkheid over is. Het is nu te vroeg om een ambitie in deze te bepalen.
- i. Almelo zorgt ervoor dat de digitale basis op orde is bij de invoering van de Omgevingswet. Wij volgen de koplopers bij het ontwikkelen van het digitaal stelsel en de invoering ervan.
- j. Bij de bestaande en komende vraagstukken experimenteren we, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, nu al zoveel mogelijk met de werkwijze (en instrumenten) van de Omgevingswet.

Inleiding

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 januari 2021 in werking. Ter voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet werd in april 2017 door ons een plan van aanpak vastgesteld. Hierin worden de hoofdprocesstappen beschreven die gezet moeten worden om tot een succesvolle invoering van de wet te komen. Als sluitstuk van de eerste fase (bewustwording / verkennen) uit het Plan van Aanpak en als opmaat naar de volgende fase is de nu te maken processtap het bepalen van de politiek-bestuurlijke ambities omtrent de invoering van de Omgevingswet.

De doelen van de Omgevingswet zijn gericht op verbetering: het moet eenvoudiger, duidelijker, beter en sneller. De gemeenteraad heeft de opgave de kaders hiervoor te ontwikkelen. Dit komt sterk tot uitdrukking in twee centrale instrumenten van de gemeenteraad onder de Omgevingswet: de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Met het ambitiedocument bepaalt de gemeenteraad de koers voor de verdere invoering van de Omgevingswet. Het fungeert dus als een paraplu voor het invoeringsproces. Het fundament om op verder te gaan. In de politieke beraden van 18 september 2018 en 27 november 2018 is dit onderwerp geagendeerd geweest. De inbreng tijdens die avonden hebben mede geleid tot dit voorstel.

Beoogd effect

De Omgevingswet beoogt een verandering teweeg te brengen. De bedoeling is om het eenvoudiger, flexibeler, dynamischer en stimulerender te maken. De leefomgeving staat daarbij centraal: een integrale, gebiedsgerichte en duurzame ontwikkeling. Regelgeving moet eenvoudiger en transparanter worden in het gebruik, en de Omgevingswet beoogt snellere en betere besluitvorming over de leefomgeving (door toepassing van participatie en integraliteit), waarbij maatwerk vaker aan de orde zal zijn.

Maar meer nog, de Omgevingswet is bedoeld als prikkel om inwoners en bedrijven tot actie aan te zetten, en deze te laten delen in de verantwoordelijkheid. Het initiatief ligt niet zozeer bij de overheid, maar bij inwoners en bedrijven. Al met al beoogt de Omgevingswet een gedragsverandering te creëren bij inwoners, bedrijven en overheden. De wet daagt inwoners en bedrijven uit om initiatief te nemen, en de ruimte daarvoor te benutten.

De opgave van de gemeenteraad bestaat erin op een goede manier de balans hierin te vinden en de Omgevingswet voorspoedig in te voeren.

Argumenten voor

1.1 *Het ambitiedocument is een richtinggevend document voor de invoering van de wet*

De invoering van de Omgevingswet biedt veel keuzevrijheid op lokaal niveau. De veranderopgave valt grotendeels zelf in te vullen. Het is daarom belangrijk om vooraf te bepalen hoe je als gemeente invulling geeft aan die keuzevrijheid.

2.1 *De ambities dienen door de raad te worden vastgesteld*

In het ambitiedocument wordt op hoofdlijnen aangegeven hoe wij aankijken tegen de invoering van de wet, welke kansen wij hierbij zien, hoe wij denken deze te kunnen benutten en welke stappen daartoe

gezet kunnen worden. Het is daarom belangrijk om vooraf te bepalen hoe de gemeente denkt om te gaan met aspecten als participatie en communicatie, dienstverlening, houding en gedrag en de digitaliseringsopgave. Dit onder meer in relatie tot de op te stellen instrumenten als de omgevingsvisie en het omgevingsplan.

De uitgangspunten van de Omgevingswet sluiten aan bij de gemeentelijke ambities (coalitieakkoord) én zijn nauw verbonden met de interne organisatorische doelstellingen (organisatieontwikkeling: programma- en wijksturing).

De gemeenteraad bepaalt de politiek bestuurlijke ambitie. Zij bepaalt het strategisch beleid en stelt de regels. De uitvoering ligt vervolgens bij burgemeester en wethouders.

Aan de hand van dit ambitiedocument kan het proces voor invoering verder vorm worden gegeven. Er zijn dan voldoende ingrediënten aanwezig om voortvarend aan de slag te gaan!

Kanttelingen

1.1 *Het ambitiedocument is niet alleen van de gemeente zelf*

Het proces om te komen tot een ambitiedocument is tot nu toe voornamelijk een intern proces geweest. In dit stadium is het ook nog niet noodzakelijk om externe partijen nauw te betrekken. De Omgevingswet zelf is meer dan dat. Bij de verdere invoering zullen veel meer (externe) partijen een inbreng gaan leveren.

Alternatieven

Het alternatief is dat de raad er niet voor kiest om ambities vast te stellen, maar de discussie over hoe Almelo de Omgevingswet wil implementeren en welke keuzes zij daarin maakt, uitstelt naar het moment waarop concrete voorstellen voorliggen zoals de op te stellen omgevingsvisie en het omgevingsplan. Dat betekent wel dat in die processen de kaders bij aanvang minder scherp zijn en de processen een langere doorlooptijd en bredere discussie kennen.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

In de begroting 2019 zijn afdoende middelen opgenomen voor de invoering van de Omgevingswet.

De invoering van de Omgevingswet is een meerjarig proces vandaar dat bij de Perspectiefnota rekening zal worden gehouden met de periode na 2019.

Vervolg

Na besluitvorming zal het ambitiedocument worden gebruikt als een leidraad bij de invoering van de Omgevingswet in Almelo.

Bijlagen

- Ambitiedocument invoering Omgevingswet, kenmerk: Intern – 66374.

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van;

Besluit:¹

Gedaan in de openbare vergadering van

de griffier,

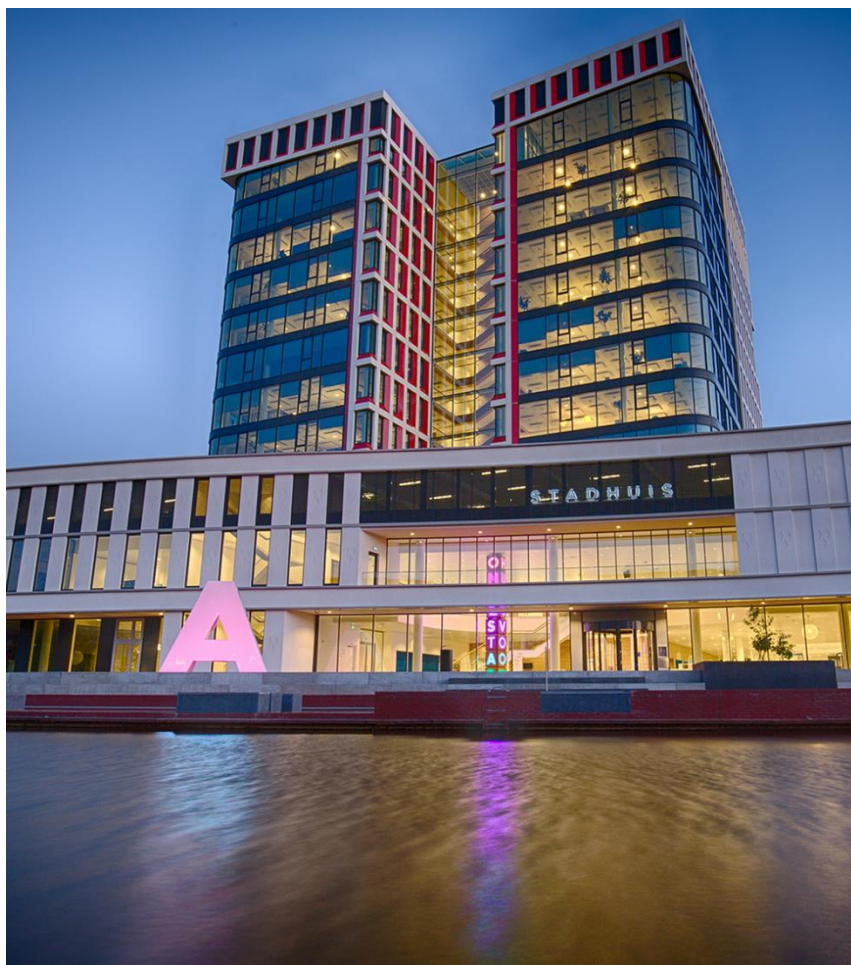
de burgemeester,

drs. C.M. Steenbergen

A.J. Gerritsen

¹

De griffie plaatst hier de tekst van het raadsbesluit na de raadsbehandeling van het raadsvoorstel



AMBITIEDOCUMENT INVOERING OMGEVINGSWET

Inhoud

- 1. Inleiding**
- 2. Veranderopgave - Gemeenten kunnen zelf veranderopgave bepalen**
- 3. Bepalen ambitie**
- 4. Vervolg**
 - Bijlage: De Omgevingswet – nader omschreven**

1. Inleiding

1.1 Aanleiding Omgevingswet

De maatschappij verandert. Wetten en regels passen niet altijd meer bij deze veranderingen. Zij zijn vaak afgestemd op verouderde denkbeelden. Huidige wetten en regels voor de (fysieke) leefomgeving zijn veelal gebaseerd op ontwikkeling en het principe van ordening. De overheid in een leidende rol. In toenemende mate is het accent komen te liggen op beheer en het initiatief uit de samenleving. De Omgevingswet maakt het mogelijk om beter in te spelen op die praktijk.



De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 januari 2021 in werking. De wet is volledig ingevoerd op 1 juli 2029 (de overgangstermijnen, voor bijvoorbeeld het hebben van één omgevingsplan voor de gehele gemeente, zijn dan verlopen). Voor een uitgebreide omschrijving van de Omgevingswet wordt verwezen naar de bijlage.

De Omgevingswet is één van de grootste wettelijke veranderingen in Nederland. De historische gegroeide veelheid aan wetten, regels en afspraken voor de fysieke leefomgeving wordt geïntegreerd in één nieuw stelsel.

De Omgevingswet is op onderdelen nog volop in de maak. We kunnen echter niet wachten tot het moment van in werking treden van de wet. De Omgevingswet richt zich, in lijn met de verbeterdoelen, voor 80% op cultuur, houding en werkwijze en voor 20% op de invoering van juridisch-planologische instrumenten. Daarmee sluit de Omgevingswet aan bij de veranderprocessen die veel gemeenten al hebben ingezet (bijvoorbeeld het resultaat- en klantgericht werken) als gevolg van een veranderende samenleving. In Almelo is dit ook terug te voeren op onder andere het coalitieakkoord en de ingezette organisatieontwikkeling.

1.2 Waarom een ambitiedocument?

De nieuwe Omgevingswet vraagt om een duidelijke koers van de gemeente. Het is daarom belangrijk om in het begin enkele uitgangspunten vast te stellen vertaald naar de ambities van het invoeringsproces. Daarom dit ambitiedocument, waarin de raad haar ambities over de invoering van de Omgevingswet vastlegt. Met de vaststelling van het ambitiedocument bepaalt de gemeenteraad dus de koers voor de verdere invoering van de Omgevingswet in onze gemeente. Het fungeert dus als een paraplu voor het invoeringsproces. Het fundament om op verder te gaan. Net als in het verkeer, blijft het nodig om naar de horizon te kijken, maar daarbij wel open te staan voor nieuwe routes, slimigheden en ondertussen het andere verkeer niet uit het oog te verliezen.

Belangrijk om aan te stippen is dat het ambitiedocument verschilt van het Plan van Aanpak implementatie Omgevingswet Almelo "Almelo, we doen het samen!", zoals vastgesteld door Burgemeester en Wethouders op 18 april 2017 en aan de raad ter kennisgeving voorgelegd op 9 mei 2017. Hierin worden de hoofdprocesstappen beschreven die gezet moeten worden om tot een succesvolle invoering van de wet te komen.

Als sluitstuk van de eerste fase (bewustwording / verkennen) uit het Plan van Aanpak en als opmaat naar de volgende fase is de nu te maken processtap het bepalen van de politiek-bestuurlijke ambitie van de invoering van de Omgevingswet. Zoals uit het vervolg zal blijken zijn die ambities voornamelijk gestoeld op het coalitieakkoord, de organisatieontwikkeling en de eerder gehouden politieke beraden over de Omgevingswet.

2. Veranderopgave - Gemeenten kunnen zelf veranderopgave bepalen

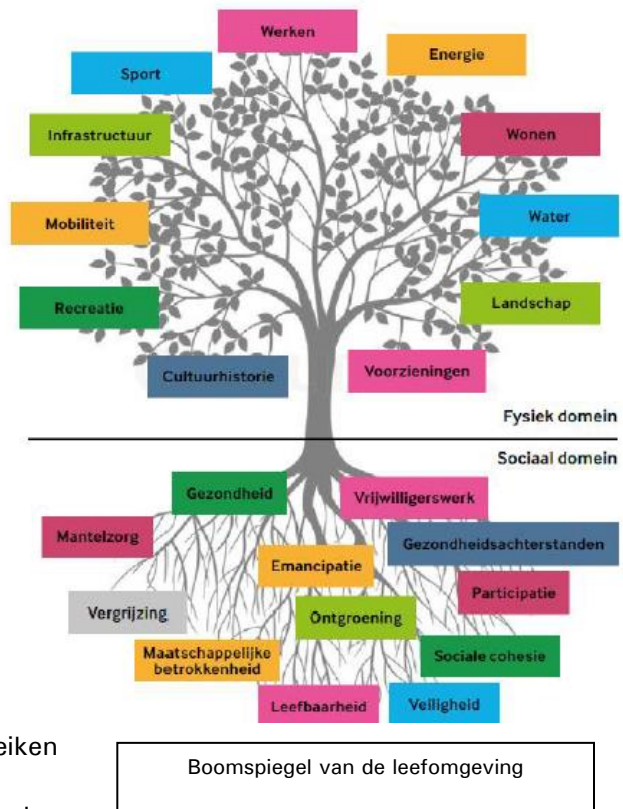
Het doel van de Omgevingswet is niet alleen gericht op het verminderen van regels en het verkorten van procedures bij overheden. De wetgever wil vooral inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties meer ruimte geven voor eigen initiatieven. Dit sluit aan bij de behoefte uit de samenleving. Minder regels, meer inzicht, meer ruimte voor lokale afweging en meer vrijheid, stellen hen in staat om hieraan invulling te geven. We denken meer 'van buiten naar binnen'. De verantwoordelijkheden veranderen. De huidige regierol van gemeenten verandert meer in een rol van facilitator en verbinder. 'Zorgen voor' wordt 'zorgen dat' en het moet duidelijk zijn 'wie waarvan is' en 'wie verantwoordelijk is voor wat'. We bereiken dit alleen door een andere manier van denken, werken, organiseren en sturen. Dit geldt niet alleen voor overheden en (keten)partners maar ook voor inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties.

De Omgevingswet kent vier veranderopgaven:

- meer integraal
- meer gebiedsgericht
- meer samenwerking met de maatschappij (participatie)
- meer samenwerking in de keten van gemeenten, provincies, waterschappen, omgevingsdiensten en Rijk

De invoering van de Omgevingswet biedt dus veel keuzevrijheid op lokaal niveau. De veranderopgave valt zelf in te vullen. Niets doen is in ieder geval geen optie!

Daarbij geldt wel dat de gewenste situatie niet 'maakbaar' en 'planbaar' is. Anders gezegd kan de gewenste situatie niet eenduidig gedefinieerd worden in termen van een SMART te bereiken resultaat. Het gaat meer om een (verander)richting waarin bewogen wordt, dan om een concreet te bereiken einddoel.



3. Bepalen ambitie

3.1 Omgevingswet is geen trendbreuk maar een doorontwikkeling

De invoering van de Omgevingswet leidt tot andere verantwoordelijkheden en meer afwegingsruimte op lokaal niveau (decentraal tenzij.....), geeft ruimte voor een andere manier van werken (globaler, flexibeler), verplicht de invoering van nieuwe instrumenten en een betere dienstverlening, van een "nee tenzij, naar ja mits" houding. Gemeenten kunnen in meer of mindere mate inhoudelijk op een eigen wijze daaraan invulling geven. Zij zijn wel

gehouden aan wettelijke invoeringstermijnen. De gemeenteraad bepaalt de politiek bestuurlijke ambitie. Zij bepaalt het strategisch beleid en stelt de regels. De uitvoering ligt bij burgemeester en wethouders of (regionale) uitvoeringsdiensten. De gemeenteraad beslist over het beschikbaar stellen van middelen voor de invoering van de wet (voor 2017, 2018 en 2019 is dit gedaan). Het tempo voor invoering en de inzet van personeel is hiervan afhankelijk. Belangrijk is om daarmee aan de slag te gaan. Dat betekent niet dat alles in het teken van de invoering van de Omgevingswet moet staan. We hebben nog de nodige plannen lopen of op stapel staan, die de komende jaren capaciteit vragen. Bovendien werken we soms al in de geest van de Omgevingswet. We zien de Omgevingswet niet als een trendbreuk maar een doorontwikkeling. We moeten de tijd nemen om de samenleving en externe partners daarin mee te nemen. De Omgevingswet heeft mede tot doel om hen meer en eerder bij besluitvorming te betrekken en hen daarin een grotere rol te geven.

3.2 Politiek bestuurlijke ambitie

3.2.1 Coalitieakkoord Ambitie, daadkracht en vertrouwen bevat politiek bestuurlijke ambitie

De politiek bestuurlijke ambitie is recent neergelegd in het coalitieakkoord "Ambitie, daadkracht en vertrouwen" (d.d. 11 juni 2018). Dit coalitieakkoord kent de volgende geformuleerde hoofdthema's: zorg, economie en participatie, binnenstad, infrastructuur, duurzaamheid en veiligheid.

Wij geven inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties vertrouwen en ruimte. Wij kijken nieuwsgierig uit naar en denken mee bij nieuwe ontwikkelingen en initiatieven. Verantwoordelijkheid, het eigenaarschap of de financiering nemen we niet over. Belemmeringen nemen we waar mogelijk weg. Wij geven ruimte voor de kracht, competenties, talenten, eigen verantwoordelijkheid, zelfredzaamheid én het vermogen om anderen behulpzaam te zijn van iedere Almeloër. Wij kunnen het als gemeente niet alleen.



Daarom zoeken wij actief de samenwerking op, ook in regionaal verband. Wij stimuleren ondernemerschap. Bij visies en plannen betrekken wij inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Een duurzame ontwikkeling staat hierbij voorop. Duurzaam denken en doen is geen kwestie voor de gemeente alleen. Ook hier is het zaak de krachten te bundelen met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Wij dagen de inwoners van de wijken, de woningcorporaties, verenigingen en andere partners uit om samen met ons iets moois van de leefomgeving te maken, afgestemd op de behoefte van deze zelfde partijen.

In het coalitieakkoord komt een aantal kernwaarden repeterend terug: samen, faciliteren, stimuleren, verantwoordelijkheid en initiatief.

3.2.2 Organisatieverandering

Begin 2017 is gekozen voor een koers waarbij de stad en de inwoners centraal staan en waarbij naast de keuze voor programma- en wijksturing een belangrijk accent op verandering in houding en gedrag is komen te liggen. Beide aspecten worden nu doorvertaald in de aansturing en structuur van de organisatie.

De diversiteit aan producten, diensten, taken en opgaven die de gemeente Almelo heeft, vraagt om een organisatie-inrichting en aansturing die past bij de aard van deze verschillende activiteiten. Op basis van de vorig jaar gekozen uitgangspunten en vertrekpunten, kunnen we grofweg twee typen 'primaire activiteiten' onderscheiden: die waarbij de (maatschappelijke)

opgave leidend is en die waarbij klantgerichtheid voorop staat. Alle andere processen zijn ondersteunend aan deze primaire activiteiten.

Horizontale en verticale sturing

In 'horizontale sturing' wordt een 'proces' gedefinieerd als 'het geheel van activiteiten benodigd om een product of dienst voort te brengen'. Dwars door de organisatie heen dus. Een procesgericht werkende organisatie is een organisatie die horizontaal denkt, die horizontaal is geconstrueerd, horizontaal wordt bestuurd, en horizontaal samenwerkt. Het is een organisatie die zich ervan bewust is te leven in de maatschappelijke context van een netwerksamenleving. Deze sturingsvorm past bij een organisatie die meer samenhang wil, die de betrokkenheid van inwoners wil vergroten, hun belang meer voorop wil stellen en hiernaar wil handelen.

Tegelijkertijd kennen we als organisatie ook de meer klassieke en verticale sturing – ook wel lijnsturing genoemd.

De meeste opgaven in de stad zijn niet zonder meer te standaardiseren en vragen vaak om maatwerk.

De maatschappelijke context en onze rol en werkwijze kan per opgave sterk verschillen. Soms zijn partners in de stad leidend en heeft de gemeente een afwachterende of faciliterende rol, soms is het wenselijk dat de gemeente processen regisseert, een actieve of trekkende rol op zich neemt. We kiezen telkens de werk- en aansturingvormen die passend zijn. De meeste opgaven passen in de reguliere lijnorganisatie.

Bij grote, complexe maatschappelijke opgaven die we als gemeente niet alleen kunnen oppakken, zetten we capaciteit specifiek in op (het aansturen van) de opgave. Dit doen we middels programmasturing en wijksturing.

Programmasturing

Bestuurlijke prioriteiten leiden tot opgaven die door onze organisatie via programmasturing worden opgepakt. Die programma's hebben ook een organisatorische kant. Programma's zijn 'tijdelijke' werkvormen waar verschillende disciplines samenkomen om complexe doelen te realiseren. De bijdragen van veel medewerkers uit verschillende teams en (externe) partijen komen in een programma samen. Dat vergt het afspreken van spelregels, het vormen van tijdelijke samenwerkingsverbanden, de nodige vaardigheden van de spelers en specifieke informatiebehoeften.

Naast de meer vaste taken en meerjarige opgaven van de teams zijn er eenmalige en tijdelijke complexe opgaven met hoge bestuurlijke prioriteit die team- en/of organisatie overstijgend zijn en waarvoor inzet van meerdere eenheden en externe partijen gewenst is. Deze opgaven worden door het bestuur en directie aangewezen als programma's waarvoor afzonderlijke sturing gewenst is.

Wijksturing

Wijksturing is de manier waarop we de betrokkenheid van inwoners en ondernemers in de wijken en dorpen organiseren. Almelo maken we samen met een aanpak en op een niveau waarin je je herkent. Wijksturing gaat over onze inwoners, die zelf bijdragen aan hun eigen wijk. Het behalen van resultaten in wijken vanuit de vraag en de belevingswereld van de inwoner. Door wijksturing mogen daarom verschillen tussen wijken ontstaan zowel in beeld als in het niveau van vraagstelling en –beantwoording tussen bestuur/organisatie en inwoners.



Denk aan het plaatsen van bloembakken voor een verzorgingshuis. Of aan gericht toezicht na vandalisme of een veilige inrichting van de straat tegelijk met het vervangen van het riool. Bovenal gaat wijksturing over het aansluiten op initiatieven van bewoners en organisaties zelf. Dit vraagt loslaten en vertrouwen geven aan de inwoners. Hierin schuilt een wederkerig leerproces tussen gemeente en de bewoners.

3.2.3 Coalitieakkoord en organisatieveranderingen sluiten aan bij verbeterdoelen van wet

De verbeterdoelen uit de Omgevingswet (zie hoofdstuk 2) worden door het coalitieakkoord en de organisatieverandering omarmt. Samen en met hulp van de samenleving zoeken we naar de meest optimale invulling van de fysieke leefomgeving. We benutten de ruimte die de wet gemeenten biedt. Ruimte voor optimaal maatwerk, creativiteit, minimale regels, minder rechtszekerheid, andere manier van werken en organiseren.

3.4 Ambitie voor de invoering van de Omgevingswet op hoofdlijnen

Het voorgaande laat zien dat de invoering van de Omgevingswet, zoals wij die zien, voortkomt uit en verbonden is met bredere maatschappelijke ontwikkelingen en gemeentelijke ambities (coalitieakkoord) én nauw verbonden is met en aansluit op interne organisatorische doelstellingen (organisatieontwikkeling).

1. Raad en college

De komst van de wet zorgt ervoor dat de rol van de gemeente op ambtelijk, bestuurlijk en politiek vlak gaat veranderen. Kies je voor maximale rechtszekerheid en uniformiteit of bied je flexibiliteit, ruimte en maatwerk? Blijf je alleen de 'hoeder van de wet' of geef je zo veel mogelijk ruimte aan initiatieven inwoners. Hoe ga je om met de uitwerking van je instrumenten: ga je voor een eenduidige normstelling of wordt maatwerk geboden? Deze keuzes vragen op verschillende thema's en in verschillende gebieden wellicht ook een andere invulling. De binnenstad van Almelo is anders dan de kern van Bornerbroek of de groene longen.

Centraal staat de vraag welke afwegings- en beslisruimte er op welk niveau ligt. Wat wordt de rol van de raad binnen de Omgevingswet? Gaat de gemeente voor maatwerk en flexibiliteit of voor maximale rechtszekerheid? Het herziene stelsel zorgt ervoor dat de raad op een abstracter niveau meer voorin het proces betrokken wordt.



De raad wordt gevraagd specifieke keuzes te maken over welke waarden beschermd moeten worden en waar juist vrijheid geboden wordt.

Vragen die in dat proces aan de orde komen zijn:

- wat wordt in ieder geval beschermd
- op welke onderdelen worden inwoners tegen anderen beschermd
- wat wordt niet gereguleerd en overgelaten aan de samenleving
- wat willen we als raad stimuleren

Het ligt voor de hand dat wij in Almelo dit type keuzes maken op een manier die past bij onze gemeente: gebiedsgericht, vertrouwen gevend aan de zelfredzaamheid van de samenleving, en in nauwe verbinding met de inwoners.

AMBITIENIVEAU

Bij de invoering van de Omgevingswet stuurt de raad primair op de waarden en de doelen van de omgeving die in Almelo belangrijk zijn. Het college is primair verantwoordelijk om de instrumenten en de organisatie op een zodanige wijze in te richten dat de doelen van de wet optimaal ondersteund en uitgevoerd worden én om de raad in positie te brengen om haar rol en verantwoordelijkheid goed uit te kunnen voeren en om scherpe keuzes te kunnen maken.

Er is dus sprake van een duidelijke scheiding: de raad is kaderstellend en de uitvoering is aan het college. Dit is in principe niet nieuw maar wordt hiermee nog eens scherp benadrukt.

2. Participatie en communicatie

De samenleving verandert voortdurend en daarmee ook de verhouding tussen overheid en inwoners. Participatie en communicatie worden voor inwoners én overheid steeds belangrijker. Klassieke vormen van inspraak en rechtsbescherming zullen van belang blijven, maar nieuwe vormen zijn en zullen (daarnaast) ontwikkeld worden. Ook hier hebben we vanuit Almelo inmiddels enige ervaring opgedaan, denk hierbij aan de stadsgesprekken over de (nieuwe) binnenstad. Innovaties op het gebied van het gebruik van digitale hulpmiddelen (bijvoorbeeld apps) zijn hierbij ook denkbaar. Waar er sprake is van veel ruimte voor de samenleving en een grotere betrokkenheid van inwoners, is de overheidsrol meer faciliterend en ondersteunend. Wanneer dat niet of minder het geval is en wanneer rechtsbescherming van inwoners ten opzichte van elkaar of de overheid belangrijker is, zullen meer klassieke vormen van inwonerbetrokkenheid belangrijk blijven (bijvoorbeeld in het geval van veiligheid). We zoeken naar wegen om initiatieven van onderop waar mogelijk te ondersteunen vanuit de “ja mits” gedachte, zonder dat we het initiatief als gemeente overnemen. Wij willen ook bij de invoering van de Omgevingswet heldere afwegingen maken over de manier waarop we de samenleving betrekken bij onze eigen ambities én hoe we de samenleving zo goed mogelijk kunnen faciliteren bij ambities en wensen van (groepen) inwoners zelf. De betrokkenheid van een ieder, met dito het wegen van alle belangen, vormt hierbij een grote uitdaging. Dit alles vraagt om maatwerk en past heel sterk in het wijkgerichte aanpak. Een blijvende dialoog tussen deze processen en het bestuurlijke proces is hierbij essentieel. Alleen al om elkaars verwachtingen goed in beeld te hebben en te houden.



AMBITIENIVEAU

Participatie en communicatie zijn essentieel in het nieuwe omgevingsbeleid. Per situatie wordt een daarop toegesneden participatie- en communicatiestrategie ontwikkeld, waarbij er een blijvende dialoog plaatsvindt tussen het participatieproces en het bestuurlijke proces.

3. Dienstverlening, houding en gedrag

Op dienstverleningsgebied is er in Almelo de laatste jaren veel veranderd. Klantgerichter en meer digitaal werken stonden daarbij centraal. Hierin zijn nog steeds verbeteringen denkbaar.

De Omgevingswet biedt kansen om ook nieuwe dienstverleningsconcepten te ontwikkelen, niet alleen met meer ruimte voor de samenleving ("vergunningsvrij"), maar ook met een efficiënte-, transparante en snellere gemeentelijke dienstverlening. Wij zullen ons dan ook breed heroriënteren op onze gemeentelijke dienstverleningsconcept en servicenormen. Zo pakken we verbeteringen in de (digitale) dienstverlening op en maken we gebruik van landelijke initiatieven (bijvoorbeeld het opstellen van klantreizen (een klantreis is de beschrijving van alle



interacties die een specifieke klant met een dienst heeft, om zijn of haar doel te bereiken). Een andere denkbare verbetering is dat initiatiefnemers via één toegang, wel via meerdere kanalen en bij voorkeur digitaal, snel duidelijkheid krijgen voor alle activiteiten die zij willen uitvoeren. Dit in navolging van de doorontwikkeling van de integrale toegang in het sociale domein. Met andere woorden, het moet leuk zijn voor initiatiefnemers om bij de gemeente aan te kloppen.

De wet heeft ook gevolgen voor de interne organisatie - de manier waarop we onze processen hebben ingericht-, de cultuur van de organisatie en de competenties van medewerkers. Het "ja, mits", in plaats van "nee, tenzij" principe, vraagt immers een andere houding en een ander gedrag van onze medewerkers en een blik die vaker "van buiten naar binnen" gericht is, hetgeen naadloos aansluit bij de uitgangspunten van de organisatieontwikkeling. Dit gedrag geldt overigens niet alleen voor medewerkers maar ook van college en raad en de ketenpartners.

We zullen ons ervan bewust moeten zijn dat er in verschillende situaties vanuit verschillende rollen en posities gehandeld moet worden. Soms nog steeds als (plan)toetser die ook goed uit kan leggen dat bepaalde initiatieven echt niet kunnen, soms als intermediair bij conflicterende belangen tussen inwoners, soms als meedenker met en ondersteuner van initiatiefnemers, vaak als meedenker in de zoektocht naar maatwerk om wensen van inwoners mogelijk te maken etc. Dat vraagt veel van de competenties, het rolbewustzijn en de communicatieve kwaliteiten.

AMBITIENIVEAU

Wij willen onze dienstverlening naar inwoners en bedrijven op het gebied van de leefomgeving verbeteren: efficiënte-, transparante en snellere gemeentelijke dienstverlening. Eén duidelijke toegang voor bedrijven en inwoners vormt daarbij een pijler. De cultuur van de organisatie en de competentieprofielen van medewerkers sluiten hierbij aan.

4. Samenwerking

De veranderopgave van de Omgevingswet vraagt om meer samenwerking in de keten van gemeenten, provincies, waterschappen, omgevingsdiensten en Rijk. De fysieke leefomgeving houdt niet op bij de grenzen van de gemeente. Dit vraagt regionale afstemming. Almelo zoekt kansen voor samenwerking met als doel kwaliteitsverbetering, krachtenbundeling en kostenbeheersing. Er dient hierbij sprake te zijn van een meerwaarde. De regionale samenwerking op het gebied van de ondergrond is hier een goed voorbeeld van.

AMBITIENIVEAU

De kansen voor samenwerken met stakeholders en ketenpartners worden opgezocht. Samenwerking is een middel en geen doel op zich, het moet verband houden met het belang dat na wordt gestreefd.

De Omgevingswet vervangt een aantal instrumenten uit diverse wetten. De ambities zijn opgesplitst op niveau van visie, beleid en planniveau.

5. Omgevingsvisie

De omgevingsvisie is een strategische en integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving en is verplicht voor rijk, provincie en gemeente. In een omgevingsvisie worden de ambities die een stad heeft tot uitdrukking gebracht in het kader van de omgevingswetgeving. De omgevingsvisie vervangt de structuurvisie / het masterplan.

We zijn al enige tijd bezig met de omgevingsvisie. Met name het proces van bewustwording, bij een ieder, vraagt veel tijd. Vandaar dat gekozen is om de totstandkoming van de omgevingsvisie thematisch op te zetten en lerende wijs naar een omgevingsvisie toe te werken. Dit biedt de gelegenheid ervaring op te doen met nieuwe vormen van participatie en het verkrijgen van maatschappelijk draagvlak. Hierdoor wordt het geen visie van het bestuur, maar van de inwoners en de samenleving. De gemeenteraad stelt de visie vast en heeft zodoende natuurlijk wel het laatste woord.

Het oefenen met reeds opgestarte pilots (zoals de Heemde), om zodoende te experimenteren met de interactiviteit, is hierin een kansrijke benadering. Dit biedt ook de mogelijkheid om integrale vraagstukken te agenderen. Thema's kunnen worden verkend aan de hand van deze pilots. De pilots worden gedefinieerd in mate van integraliteit, interactiviteit en actualiteit. De pilots kunnen ons veel leren en er kan een agenda mee worden opgebouwd voor de omgevingsvisie. Ze vormen bouwstenen voor de omgevingsvisie. Duurzaamheid, gezondheid en veiligheid zijn voorstelbare bouwstenen. Dit geldt eveneens voor het behoud van het cultureel erfgoed. Dit betreft de eerste fase, die van verkennen en inventariseren. Met deze

verworven inzichten kan een organisch proces worden vormgegeven naar het uiteindelijk vaststellen van een omgevingsvisie.

AMBITIENIVEAU

Almelo gaat voortvarend aan de slag met de totstandkoming van de omgevingsvisie. Aan de hand van de resultaten van de eerste fase (verkennen en inventariseren) kan het vervolgproces ingekleurd worden waarbij het streven is om een, in nauwe samenwerking met inwoners en andere stakeholders tot stand gekomen, toekomstgericht, samenhangend en strategische visie voor de leefomgeving van de gemeente Almelo op te stellen. Het is een integrale visie waarin de gewenste en noodzakelijke ontwikkelingen in de gemeente zijn opgenomen. Uiterlijk medio 2020 heeft de gemeenteraad de omgevingsvisie vastgesteld.



6. Herijking van bestaand beleid

Met de invoering van de Omgevingswet beoogt de wetgever gemeenten gebiedsgericht en integraal te laten werken waarbij het bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving een doel is. Zoals bij het vorige punt is aangegeven is met betrekking tot beleid de omgevingsvisie hier een resultante van. Echter is de omgevingsvisie weliswaar integraal, en kent daarmee een brede scope, maar betreft een visie op hoofdlijnen dus zal het niet al het beleid raken. Aan de andere kant kan het wel weer input vormen voor het omgevingsplan.

De Omgevingswet vraagt dus om het bestaande beleid tegen het licht te houden. Om alle beleidsterreinen op zijn minst Omgevingswet-proof te krijgen dient de gemeente hiervoor een integrale herijking te doen. Alle bestaande plannen tegen het licht te houden op actualiteit en deze te integreren in het nieuwe omgevingsbeleid. De opbrengsten van de programma- en wijksturing vormt in deze een belangrijk hulpmiddel.

Niet alleen het ruimtelijk beleid, ook andere beleidsdomeinen met ruimtelijke raakvlakken, zullen integraal tegen het licht moeten worden gehouden.

AMBITIENIVEAU

Er vindt een integrale herijking van bestaand beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving plaats dat waar mogelijk of nodig wordt geïntegreerd in het nieuwe omgevingsbeleid.

7. Naar een ander type regelgeving

De regeldichtheid in het ruimtelijk-fysieke domein is groot: veel rijksregels, provinciale voorschriften en verordeningen, veel gemeentelijk beleid en regelgeving (structuurplan, bestemmingsplannen, verordeningen en beleidsregels).

Voor inwoners (en ook voor politici, bestuurders en ambtenaren) is het woud van regelgeving onderhand niet te overzien en bijna ondoordringbaar geworden. De Omgevingswet heeft mede als doelstelling om de regelgeving terug te dringen, inzichtelijker te maken en de doorlooptijd van procedures te reduceren. Op rijksniveau vindt al een forse reductie en harmonisatie van regels plaats.

Op lokaal niveau vraagt dit ook de nodige inspanning om dit doel te realiseren. Dit is niet uitsluitend een kwestie van minder regels, maar misschien wel vooral een kwestie van andersoortige regels. Aansluiten bij bedoelingen en de achtergronden die ten grondslag liggen aan regelgeving. Door meer uit te gaan van kwalitatieve normen en toetsingskaders (welke doelen worden door een bepaald initiatief ondersteund of bedreigd) en minder kwantitatieve regels en "afvinklijstjes" (er mag 100 m² bijgebouwd worden, dus 110 m² wijzen we automatisch af), bieden hiervoor mogelijk perspectief. Streven is om dit proces meer in te richten vanuit het perspectief van initiatiefnemers en de leefwereld van inwoners. Uitdaging in dit proces vormt het dilemma van flexibiliteit en rechtszekerheid. Hoe zijn we én een geloofwaardige én voorspelbare overheid, die ook rechtsbescherming biedt.



AMBITIENIVEAU

Gestreefd wordt naar een verandering van gemeentelijke regelgeving op het terrein van de leefomgeving. Minder, maar vooral een ander type regels, is daarbij het doel. Regelgeving moet meer gericht worden op de te bereiken doelen, de na te streven of te beschermen waarden en waar mogelijk wordt maatwerk geleverd.

8. Omgevingsplan



Volgend op de omgevingsvisie is de ruimtelijk juridische inbedding en concretisering. Dit gebeurt in het omgevingsplan, een instrument dat parallellen kent met het huidige bestemmingsplan. Het omgevingsplan vervangt onder meer het bestemmingsplan, maar heeft een veel ruimere reikwijdte. Het is daarmee echt een nieuw instrument, met nieuwe mogelijkheden. Het is belangrijk voor de gemeentelijke autonomie en belangrijk voor het invullen van de beleids- en afwegingsruimten in het fysieke domein. Uiteindelijk gaat de gemeente naar één gemeente dekkend omgevingsplan.

De ontwikkelingen met betrekking tot het omgevingsplan worden weliswaar gevolgd maar het opstellen van het omgevingsplan vindt dus plaats na vaststelling van de omgevingsvisie. Wel wordt gekeken om op experimentele wijze met het omgevingsplan aan de slag te gaan (zie hiervoor ook punt 10).

AMBITIENIVEAU

De uitgangspunten, reikwijdte, kenmerken en indeling van het omgevingsplan vloeien voort uit de omgevingsvisie en uit de herijking van bestaand beleid en regelgeving en deze kunnen pas bepaald worden nadat hier meer duidelijkheid over is. Het is nu te vroeg om een ambitie in deze te bepalen.

9. Digitalisering

Digitalisering is een belangrijk hulpmiddel voor een goede en eenvoudige uitvoering van de Omgevingswet. Digitalisering van de Omgevingswet, het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), richt zich aan de ene kant op informatievoorziening (de beschikbaarheid van de juiste informatie op het juiste moment) en aan de andere kant op het ondersteunen van de interactie tussen de actoren die de wet uitvoeren of er een beroep op doen, zoals digitaal vergunningen aanvragen.

Het streefbeeld is dat in 2024 alle informatie met een klik op de kaart voor handen is en dat bij inwerkingtreding van de wet (1 januari 2021) het basisscenario zal gelden. Dit vraagt zeker nog ook van Almelo behoorlijk wat inspanningen. Het gaat immers om meer dan alleen de aanschaf van bijvoorbeeld een nieuw softwarepakket. De primaire verantwoordelijkheid voor de ontwikkeling van het DSO ligt echter op landelijk niveau.

Gelet hierop zorgen we ervoor dat op 1 januari 2021 het basisscenario voor het Digitaal Stelsel Omgevingswet gereed is. Dit impliceert dat we geen koplopers zijn en dus vooraan staan bij de ontwikkeling van het stelsel maar veel meer volgend zijn zonder achterover te leunen. En vervolgens bouwen we, naar analoge van het Rijk, het stelsel gefaseerd verder uit. De wettelijke termijn is hierbij bepalend (tot op heden: 1 juli 2024).

AMBITIENIVEAU

Almelo zorgt ervoor dat de digitale basis op orde is bij de invoering van de Omgevingswet. Wij volgen de koplopers bij het ontwikkelen van het digitaal stelsel en de invoering ervan.

10. Aan de slag met de Omgevingswet

De indruk mag niet ontstaan dat nu de wet pas op zijn vroegst in 2021 wordt ingevoerd, dat dit een alibi is om voorlopig maar even pas op de plaats te maken van het invoeringsproces Omgevingswet. Juist omdat de doelen van de wet zo goed aansluiten bij de bewegingen die wij als gemeentelijke organisatie willen maken (voortkomend uit onder andere het coalitieakkoord en de organisatieontwikkeling), moet de invoeringstijd die gegund wordt zo optimaal mogelijk worden benut om alvast -met onze bestuurlijke doelen en uitgangspunten als kompas - te experimenteren met de doelen van de wet en met de geformuleerde ambities.



Pilots (zoals De Heemde) en verkenningen, die aansluiten bij de ervaren problemen en knelpunten én die aansluiten bij actuele in onze gemeente aansluitende leefbaarheids- en ruimtelijke vraagstukken, bieden hiervoor een goede basis. Een meer geleidelijke- en organische transitie van het huidige- naar het nieuwe stelsel wordt daarmee ook bevorderd.

Zodat er langzaam een nieuw normaal ontstaat, op de andere manier die de Omgevingswet mogelijk maakt. Toewerken naar een nieuw normaal kan niet volgens een bestaand patroon. Wie van a naar b wil volgens de regels van b komt er niet met het volgen van het reguliere pad. Dus Aan de slag met de Omgevingswet, ook letterlijk: leren door doen en gaandeweg ontdekken hoe we de geest van de Omgevingswet uit de fles krijgen.

AMBITIENIVEAU

Bij de bestaande en komende vraagstukken experimenteren we, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, nu al zoveel mogelijk met de werkwijze (en instrumenten) van de Omgevingswet.

4. Vervolg

Het concept ambitiedocument (met bijbehorende presentatie) is op 14 november 2018 aangeboden aan de raadsgriffie. Op 27 november 2018 vond hierover een oordeelsvormend politiek beraad plaats. Dit heeft geleid tot een aangepast document.

Het is nu aan de gemeenteraad om de tien ambities uit dit ambitiedocument invoering Omgevingswet vast te stellen als richtinggevend kader voor de verdere invoering van de Omgevingswet.

Aan de hand van dit ambitiedocument kan het proces voor invoering verder vorm worden gegeven. Er zijn dan voldoende ingrediënten aanwezig om voortvarend aan de slag te gaan!

BIJLAGE: DE OMGEVINGSWET – NADER OMSCHREVEN

Waarom de Omgevingswet?



In Nederland hebben we veel regels met betrekking tot de leefomgeving. Vaak ontbreekt de samenhang en sommige initiatieven komen daardoor vaak lastig van de grond. Inwoners en bedrijven raken door de hoeveelheid regels de weg kwijt. Deze regels komen straks samen in één nieuwe wet: de Omgevingswet. De wet sluit beter aan bij de eisen van deze tijd en door deze wet kan in één oogopslag gezien worden welke regels er gelden.

Doelen omgevingswet

Het hoofddoel van de wet is om de gebiedsgerichte onderdelen van de huidige wetten te integreren in één wet met één samenhangend stelsel van planning, procedures en besluitvorming.



De wet kent vier verbeterdoelen om dit te bereiken.

Verbeterdoel	Impact voor gemeenten
Inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en gebruiksgemak	Minder verschillende wetten en rijksregels en beter toegankelijke regelgeving. Eén omgevingsplan voor de hele gemeente.
Samenhangende benadering	Van sectoraal naar integraal (beleid, besluitvorming en regelgeving) per gebied.
Bestuurlijke afwegingsruimte	Minder rijksregels. Meer ruimte voor lokaal maatwerk dus meer beslissingsruimte voor gemeenten.
Versnellen en verbeteren van de besluitvorming	De wet biedt de mogelijkheid om meer de reguliere vergunningverlening toe te passen en meer rechtstreeks aan de voorkant toe te staan (van 'nee, tenzij....' naar 'ja, mits...').

Huidige wetgeving versus Omgevingswet

De Omgevingswet gaat over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving. Het nieuwe omgevingsrecht kent aanzienlijk minder regels, is overzichtelijker en eenvoudiger.

Huidig recht	Omgevingswet
26 wetten, 4700 artikelen	1 wet, 349 artikelen
120 AMvB's	4 AMvB's
120 Ministeriële regelingen	10 Ministeriële regelingen

De kerninstrumenten

De Omgevingswet bevat een zestal juridisch-planologische instrumenten, de zogenaamde kerninstrumenten, waarmee bestuursorganen van het Rijk, de provincie, de gemeente en het waterschap de *doelen van de wet* in de praktijk kunnen brengen.

De gemeente moet zelf met vier kerninstrumenten aan de slag: de omgevingsvisie, het omgevingsplan, programma's en de omgevingsvergunning. De gemeenten moeten bij het opstellen van deze kerninstrumenten rekening houden met de kerninstrumenten van de hogere overheden.

Algemene rijksregels

De rijksoverheid stelt algemene rijksregels vast in de vorm van Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) of Ministeriële regelingen. Deze regels noemen ze ook wel de 'pilaren van de wet'. Deze regels zijn voor alle overheden, inwoners en bedrijven bindend. Omdat er minder rijksregels komen, is er meer ruimte voor gebiedsgericht en lokaal maatwerk.



Het omgevingsrecht kent vier AMvB's:

Omgevingsbesluit

In dit besluit is geregeld wie bevoegd is om besluiten te nemen en hoe deze besluiten tot stand komen (procedures).

Besluit kwaliteit leefomgeving	In dit besluit staan normen ter bevordering van de kwaliteit van de leefomgeving, bijvoorbeeld voor geluid en luchtkwaliteit.
Besluit activiteiten leefomgeving	Regels die je in acht moet nemen bij het uitoefenen van activiteiten in de fysieke leefomgeving zijn in dit besluit bijeen gebracht.
Besluit bouwwerken leefomgeving	Regels waaraan bouwwerken moeten voldoen vind je in dit besluit. Je vindt o.a. regels voor toegankelijkheid van gebouwen voor mensen met een beperking, energie-normen en normen voor brandveiligheid.

Wat betekenen rijksregels voor gemeenten?

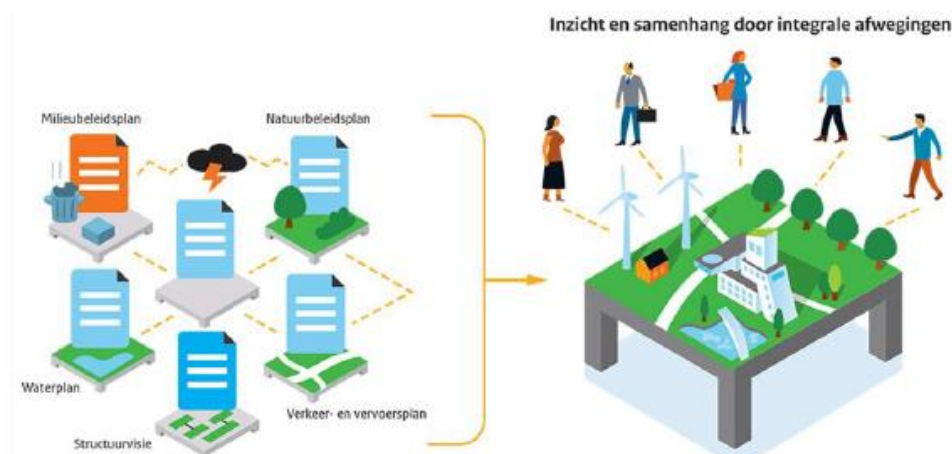
De gemeenteraden krijgen meer ruimte om zelf kaders vast te stellen, omdat er minder rijksregels komen. Hoeveel ruimte er is voor lokaal maatwerk op andere gebieden hangt af van de definitieve algemene rijksregels. De gemeente krijgt bijvoorbeeld niet meer ruimte op het gebied van erfgoed, omgevingsveiligheid en waterkwaliteit dan nu het geval is. De inwerkingtreding van de AMvB's is gekoppeld aan inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Omgevingsvisie

De gemeenteraad stelt een omgevingsvisie vast. Dit is een politiek bestuurlijk integraal beleidsdocument op strategisch niveau. De visie bevat fundamentele beleidskeuzen. De gemeente moet vijf jaar na in werking treden van de wet een omgevingsvisie hebben. De plicht tot het vaststellen van een omgevingsvisie dwingt de raad om:

- 'aan de voorkant' na te denken over het beleid, en zo
- een duidelijke koers te bepalen om ad hoc beslissingen te vermijden.

Het beleid vormt de basis voor programma's en het omgevingsplan. Een goede omgevingsvisie draagt bij aan integrale en afgewogen besluitvorming en een transparantere overheid. Ook het Rijk en de provincie stellen een omgevingsvisie vast.



Nu: de huidige wet- en regelgeving voor de fysieke leefomgeving is versnipperd en verspreid over veelal verplichte sectorale beleidsplannen. Het overzicht ontbreekt en soms botsen plannen.

Straks: de integrale omgevingsvisie zorgt voor samenhang. Het geeft ook aan wat het verantwoordelijke bestuursorgaan zelf doet en wat de verantwoordelijkheid van anderen is.

Wat betekent de omgevingsvisie voor gemeenten?

De gemeenteraad stelt in een omgevingsvisie de koers vast op inhoud en op rollen en verantwoordelijkheden. De raad bepaalt de kaders die een verdere vertaling hebben in het omgevingsplan. Onder de Omgevingswet is het belangrijk dat deze kaders duidelijk zijn. Bij het opstellen van de omgevingsvisie wordt ook afstemming gezocht met de visies buiten de eigen gemeentegrenzen.

Programma's

Programma's kunnen door burgemeester en wethouders, het bestuur van het waterschap, gedeputeerde staten of de Minister die het aangaat worden opgesteld (artikel 3.3 Omgevingswet). Een programma is een pakket van beleidsvoornemens en maatregelen om omgevingswaarden of doelen in de leefomgeving te bereiken en daaraan te blijven voldoen. Een programma is, anders dan bijvoorbeeld een omgevingsvisie, uitvoeringsgericht. Enkele programma's worden verplicht, bijvoorbeeld voor geluid. Voor de duidelijkheid dit is wat anders dan het programmatisch werken, dat is een werkvorm, dit is een instrument uit de Omgevingswet.

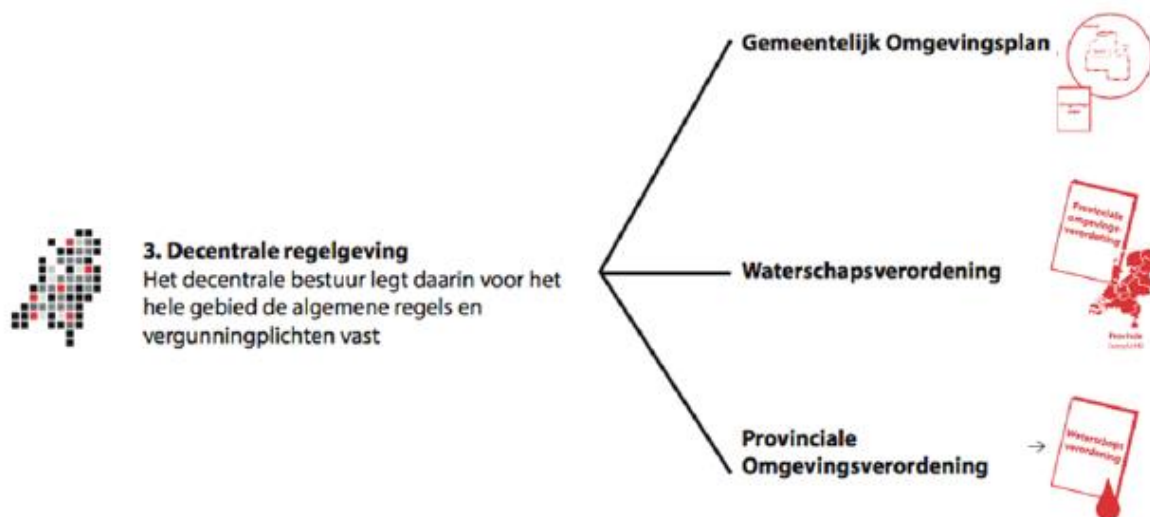


Wat betekenen programma's voor de gemeenten?

Een programma is niet vrijblijvend. Als een programma wordt opgesteld, moet dit programma ook worden gemonitord. Welk bestuursorgaan belast is met de monitoring is afhankelijk van de vraag welk bestuursorgaan daarvoor is aangewezen in de betrokken regels. Voordat een programma wordt opgesteld, moet goed nagedacht worden over de noodzaak, haalbaarheid en toegevoegde waarde van een programma.

Decentrale regels

De decentrale regels worden vastgelegd in het gemeentelijke omgevingsplan, de Waterschapsverordening en de Provinciale Omgevingsverordening.

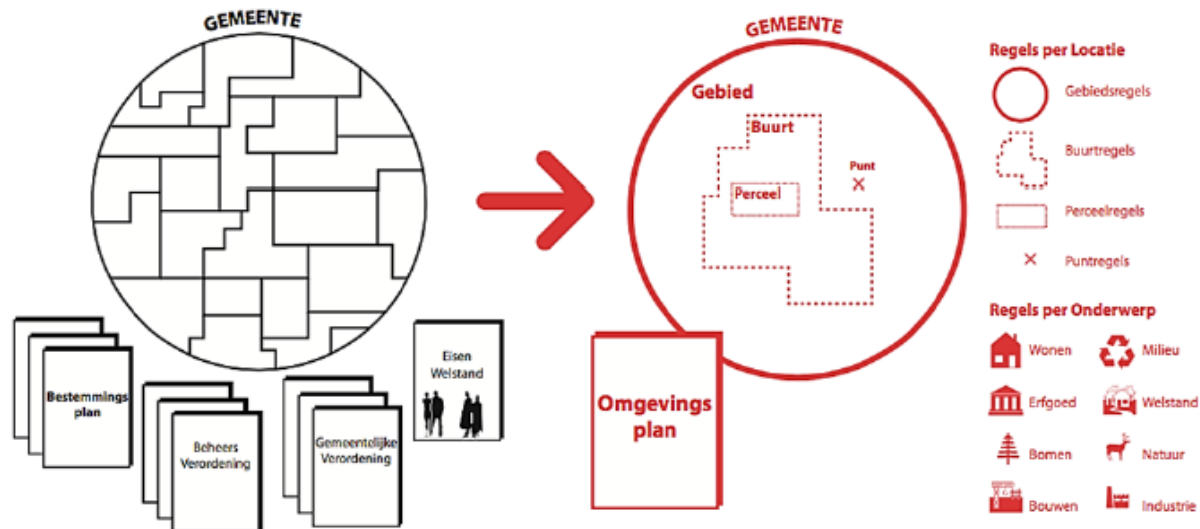


Omgevingsplan

De gemeenteraad stelt het omgevingsplan vast. Bij de inwerkingtreding van de wet vormen de bestemmingsplannen en beheerverordeningen van rechtswege het omgevingsplan.

Elke gemeente heeft straks één omgevingsplan. Dit plan bevat alle regels voor de fysieke leefomgeving. Het omgevingsplan vervangt de bestemmingsplannen, beheerverordeningen en

gemeentelijke verordeningen op het gebied van de fysieke leefomgeving, zoals onderdelen van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Alle regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving (zoals onder andere welstand, erfgoed, geluid, hinder) moeten in dit plan worden opgenomen. De regels zijn gekoppeld aan de functies in gebieden. Gemeenten krijgen tot 1 juli 2029 de tijd om van het oude naar het nieuwe regime te komen.



Wat betekent het omgevingsplan voor gemeenten?

Het omgevingsplan is een doorvertaling van de omgevingsvisie. De kaders uit de visie worden uitgewerkt in dit plan. In hoeverre deze kaders worden uitgewerkt, is een afweging die bij het opstellen van het omgevingsplan wordt gemaakt. Deze kan per gebied of thema verschillen. In een omgevingsplan worden alle regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving opgenomen. Het omgevingsplan is het enige toetsingskader voor de regels in de fysieke leefomgeving.

Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders verlenen een omgevingsvergunning.

De uitgangspunten van de minister zijn:

- meer vergunningsvrij
- minder vergunningen
- meer toepassing van de reguliere procedure.



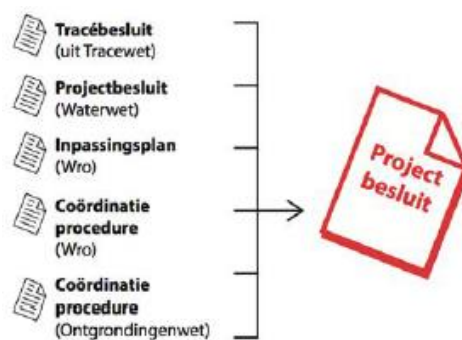
Onder de huidige wetgeving (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)) zijn al veel zaken gebundeld (bouw, milieu, cultuurhistorie en ruimtelijke ordening), onder de Omgevingswet wordt de bundeling verder uitgebreid met o.a. water, ontgrondingen, spoor, luchtvaart, archeologie en monumenten.

Wat betekent de omgevingsvergunning voor gemeenten?

Uit hogere regelgeving en het omgevingsplan zal blijken in welke gevallen een vergunning verleend moet worden. In het omgevingsplan wordt bepaald in welke mate gebruik wordt gemaakt van de te benutten lokale ruimte en welke gevallen vergunningsvrij zijn.

Projectbesluit

Gemeenten kunnen in beginsel geen projectbesluit meer afgeven (de project omgevingsvergunning op grond de Wabo vervalt). Het vaststellen van een projectbesluit is voorbehouden aan Rijk, provincies en waterschappen. Het projectbesluit regelt complexe projecten met een publiek belang in de fysieke leefomgeving. Dit besluit vervangt de huidige instrumenten zoals het inpassingsplan, het tracé-besluit en het projectplan.



Wat betekent het projectbesluit voor gemeenten?

Om invloed uit te kunnen oefenen op projectbesluiten is het van belang om bij het opstellen van de omgevingsvisies en de decentrale regelgeving van deze instanties goed samen te werken.

Dienstverlening en informatieverstrekking

Dienstverlening

De invoering van de Omgevingswet betekent een andere wijze van werken. Dit heeft niet alleen gevolgen bij de planvorming maar ook bij de vergunning(aanvraag)processen en dus voor de (digitale) dienstverlening. De gemeente krijgt een andere rol aan de voorkant van processen. Binnen de dienstverlening staat de klant centraal. Hij is gebaat bij goede communicatie, flexibel meebewegen en een efficiënte samenwerking binnen de keten.

Digitale informatieverstrekking

De Rijksoverheid streeft naar een standaard informatievoorziening en het beter stroomlijnen van informatieoverdracht binnen de keten: Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Het stelt initiatiefnemers in staat om snel te beschikken over de juiste informatie over de kwaliteit van de leefomgeving en over de regels die daar gelden. Dit leidt bijvoorbeeld tot minder kosten voor onderzoek. De digitalisering stelt inwoners, bedrijven en overheden in staat om eenvoudiger informatie met elkaar uit te wisselen en biedt kansen om besluitvorming en procedures te versnellen en te verbeteren.



Het Digitaal Stelsel Omgevingswet zorgt er voor dat bewoners, bedrijven, belangenorganisaties en andere overheden langs elektronische weg:

- kennis kunnen nemen van de instrumenten van de Omgevingswet inclusief de omgevingsvergunningen;
- informatie kunnen vinden over aanvragen, meldingen, de voortgang van behandeling, besluiten en bezwaar- en beroepsprocedures;
- gegevens kunnen opvragen over eerdere besluiten en onderzoeken.

Gemeenten krijgen bij de invoering van het DSO een belangrijke taak. Op het gebied van informatiemanagement en automatiseringsvlak staan zij voor een belangrijke uitdaging. Bij het inwerking treden van de wet is een basispakket beschikbaar. Aangenomen wordt dat in 2024 het Digitaal Stelsel in totaal operationeel én effectief is. De impact op processen, gegevens, applicaties en infrastructuur is naar verwachting erg groot.

Naam: E.R. Jasper
Datum: 17 december 2018
Team/teamonderdeel: SE Advies en Ontwerp
Telefoonnummer: 541153

Collegevoorstel

Onderwerp	Beslissing op bezwaar nadeelcompensatie Multivlaai Almelo
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Besprekstuk Ja, 15 januari 2019
Hoofdpogave	Hoofdtakveld Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Door de exploitant van Multivlaai Almelo is een verzoek om nadeelcompensatie ingediend. Wij hebben dit verzoek afgewezen. Hiertegen is een bezwaarschrift ingediend. De bezwaarschriftencommissie heeft geadviseerd het bezwaarschrift ongegrond te verklaren. Wij hebben conform besloten.

Voorgesteld besluit

1. Het bezwaarschrift van DAS Nederlandse Rechtsbijstand Verzekeringsmaatschappij N.V., namens Multivlaai Almelo, Rosa Luxemburgstraat 15B, tegen ons besluit van 10 juli 2018 tot afwijzing van het verzoek om nadeelcompensatie, conform het advies van de bezwaarschriftencommissie van 28 november 2018, ongegrond te verklaren en het primaire besluit in stand te laten;
2. De indiener van het bezwaarschrift over dit besluit te informeren met de bijgevoegde brief.

Inleiding

In verband met de herinrichting van de binnenstad heeft de exploitant van Multivlaai Almelo, Rosa Luxemburgstraat 15b, een verzoek om nadeelcompensatie ingediend. Deze werkzaamheden zouden tot omzetting leiden. Het verzoek is door de commissie voor nadeelcompensatie beoordeeld en zij heeft geadviseerd het verzoek af te wijzen. Op 10 juli 2018 heeft uw college conform besloten. Hiertegen heeft de aanvrager een bezwaarschrift ingediend.

Beoogd effect

Te besluiten op het bezwaarschrift.

Argumenten voor

1.1 De bezwaarschriftencommissie heeft geadviseerd het bezwaarschrift ongegrond te verklaren

Naar aanleiding van uw besluit van 10 juli 2018 heeft DAS rechtsbijstand, namens Multivlaai Almelo, een pro-forma bezwaarschrift ingediend op 21 augustus 2018. Het bezwaarschrift is hiermee binnen de geldende termijn ontvangen. Op 18 september 2018 zijn de gronden van bezwaar aangevuld. De gronden van bezwaar zijn (samengevat) het volgende:

- Onvoldoende motivering over de omvang en samenstelling van de referentiegroep;
- Onvoldoende onderzoek;
- Onduidelijkheden mbt het criterium van de speciale last;

- Onzorgvuldig handelen;

Naar aanleiding van het bezwaarschrift hebben wij een verweerschrift opgesteld. Hierin verwijzen wij naar het advies van de commissie voor nadeelcompensatie van 'Thorbecke' van 15 juni 2018 en geven een nadere uiteenzetting op de gronden van bezwaar.

Zowel de bezwaarmaker als de gemeente zijn in de gelegenheid gesteld om een mondelinge toelichting te geven tijdens een hoorzitting van de bezwaarschriftencommissie. Bezwaarmaker heeft hiervan afgezien.

De bezwaarschriftencommissie geeft aan dat het college van B&W een terecht standpunt heeft ingenomen en dat er in onderhavig geval geen sprake is van schadefactoren die naar aard en omvang zouden moeten leiden tot toekenning van nadeelcompensatie. Er is daarbij geen sprake van een speciale last; de onderneming was niet direct nabij de werkzaamheden gelegen, was niet onbereikbaar en was niet (enkel) van aanloop van winkelend publiek aanwezig. Er is geen causaal verband aangetoond tussen het rechtmatig overheidsoptreden en de (verkeers)besluiten ten behoeve van de uitgevoerde werkzaamheden. De gestelde (omzet)schade als gevolg van de verminderde bereikbaarheid is hiermee niet aangetoond. Er is niet gebleken dat er meer schade is geleden dan tot het normaal ondernemersrisico behoort. Er is door de gemeente zorgvuldig gehandeld door schade zoveel mogelijk te voorkomen en/of te beperken.

De bezwaarschriftencommissie heeft op 29 november 2018 geadviseerd om het bezwaarschrift ongegrond te verklaren. Zie hiervoor het bijgevoegde advies.

2.1 Bezwaarmaker dient schriftelijk te worden geïnformeerd

Met de bijgevoegde brief wordt de bezwaarmaker geïnformeerd over de beslissing op het bezwaarschrift.

Kanttekeningen

1.1 Besluitvorming is gemandateerd

Besluitvorming conform het advies van de bezwaarschriftencommissie is gemandateerd aan de adjunct-directeur op basis van het mandaatregister. Echter, omdat het hier een politiek gevoelig dossier betreft, ligt besluitvorming aan uw college voor.

Alternatieven

Geen

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De kosten voor de behandeling van het bezwaarschrift worden betaald uit het teambudget.

Uitvoering

Bezwaarmaker informeren over de beslissing op het bezwaarschrift. Hiertegen kan bezwaarmaker binnen de periode van zes weken beroep aantekenen.

Bijlagen

- Advies bezwaarschriftencommissie van 28 november 2018, kernmerk: IN-87810;
- Brief naar bezwaarmaker, kenmerk: UIT-85444;
- Bezwaarschrift, kenmerk: IN-87810.

Procesinformatie

Intern overleg

Nvt

Afstemming met portefeuillehouder

Het collegevoorstel is besproken in het TO van wethouder van Rees van 7 januari 2019 en heeft instemming.

Directie-advies

nvt

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

- Plaatsing van dit besluit in openbaar iBabs;
- Brief naar bezwaarmaker, kenmerk: UIT-1885444

Aan DAS
t.a.v. dhr. mr. T. van Heukelom
Postbus 23000
1100 DM AMSTERDAM ZUIDOOST

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: (0546) 54 11 11
e-mail: gemeente@almelo.nl
internet: www.almelo.nl

Uw brief	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
21 augustus 2018	CMB.5.18.077048	UIT - 1885444	22 januari 2019
Bijlage(n)	Doorkiesnummer	Behandeld door	Zaaknummer
1	0546-54 11 11	E.R. Jasper	DCS - 1861681

Onderwerp

Beslissing op bezwaar nadeelcompensatie Multivlaai Almelo

Geachte heer van Heukelom,

U heeft, namens uw cliënten (de heer en mevrouw Kangus te Rijssen van Multivlaai Almelo), op 21 augustus 2018 een bezwaarschrift ingediend tegen ons besluit van 10 juli 2018. Het betreft de afwijzing van het verzoek om nadeelcompensatie van 13 november 2017.

Uw bezwaarschrift is door de bezwaarschriftencommissie beoordeeld. U heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om het bezwaar toe te lichten tijdens een hoorzitting. De bezwaarschriftencommissie heeft op 28 november 2018 advies uitgebracht. Zij adviseert uw bezwaarschrift ongegrond te verklaren. Wij zien geen reden om van het advies af te wijken.

Besluit

Het bezwaarschrift van DAS Nederlandse Rechtsbijstand Verzekeringsmaatschappij N.V., namens Multivlaai Almelo, Rosa Luxemburgstraat 15B, tegen ons besluit van 10 juli 2018 tot afwijzing van het verzoek om nadeelcompensatie, conform het advies van de bezwaarschriftencommissie van 28 november 2018, ongegrond te verklaren en het primaire besluit in stand te laten.

Bovenstaand besluit is als bijlage toegevoegd. Voor de uitgebreide overwegingen verwijzen wij u naar het advies van de bezwaarschriftencommissie van 28 november 2018. Deze is eveneens als bijlage toegevoegd.

Beroepsclausule

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. De mogelijkheid bestaat tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift in te dienen. Dit beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken, gerekend vanaf de dag volgend op de verzenddatum van deze bekendmaking. Het beroepschrift moet worden ondertekend en tenminste bevatten: naam en adres van de indiener, dagtekening, omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt en de gronden van het beroep. Het beroepschrift dient te worden gericht aan de Rechtbank Overijssel, locatie Zwolle, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Voorlopige voorziening

Een beroepschrift heeft geen schorsende werking. De indiener van een beroepschrift kan tegelijkertijd ook de voorzitter van de Rechtbank Overijssel, afdeling bestuursrechtspraak verzoeken, een voorlopige voorziening te treffen. De voorzitter kan dit doen als onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Het besluit treedt dan niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Een dergelijk verzoek dient te worden gestuurd naar Rechtbank Overijssel, locatie Zwolle, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Een verzoek om voorlopige voorziening moet dezelfde gegevens bevatten als het beroepschrift.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Almelo,
de secretaris,

de burgemeester,

Naam: E. Nijmeijer
Datum: 14 december 2018
Team/teamonderdeel: SE Vastgoed en Exploitatie
Telefoonnummer: 541492

Collegevoorstel

Onderwerp	Schriftelijke vragen art. fractie LAS betreffende BelangenAlliantie Detailhandel Twente
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Bespreekstuk Ja, 15 januari 2019
Hoofdpogave	Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsbrief

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De Raadsfractie LAS heeft schriftelijke vragen gesteld betreffende de BelangenAlliantie Detailhandel Twente. Deze vragen worden nu door het college beantwoord.

Voorgesteld besluit

1. De vragen van de fractie LAS te beantwoorden conform bijgevoegde brief.
2. De overige raadsfracties hierover te informeren door de antwoordbrief op lbabs te plaatsen.

Inleiding

De fractie LAS heeft vragen gesteld over de BelangenAlliantie Detailhandel Twente. De vragen richten zich op het door haar gekwalificeerde 'nepnieuws' en de onduidelijke achtergrond van deze Alliantie. Het geheel dient kennelijk om de vestiging van Hornbach in Almelo te beïnvloeden.

Beoogd effect

De fractie LAS informeren over het standpunt van het college.

Argumenten voor

Voldoen aan de informatieplicht van uit het college.

Kanttekeningen

Geen.

Alternatieven

Geen.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Niet van toepassing.

Uitvoering

De antwoordbrief wordt aan de fractie gemaild met een afschrift aan de andere fracties.

Bijlagen

Brief aan de fractie LAS UIT - 1885353

Mail BADT Int - 1866030

Procesinformatie*Intern overleg*

De antwoordbrief is afgestemd met de teams Advies en Ontwerp en Communicatie.

Afstemming met portefeuillehouder

De portefeuillehouder is akkoord.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Reguliere persconferentie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: (0546) 54 11 11
e-mail: gemeente@almelo.nl
internet: www.almelo.nl

Aan

Raadsfractie LAS
t.a.v. de heer L. Kampman

Uw brief
4 december 2018

Uw kenmerk

Ons kenmerk
UIT - 1885353

Datum
22 januari 2019

Bijlage(n)

Doorkiesnummer
0546-54 11 11

Behandeld door
E. Nijmeijer

Zaaknummer
DCS - 1862781

Onderwerp
Schriftelijke vragen BelangenAlliantie Detailhandel Twente.

Geachte heer Kampman,

Naar aanleiding van de namens uw fractie op 4 december 2018 gestelde vragen, antwoorden wij u als volgt.

1. Is Almelo in gesprek met de 'BelangenAlliantie Detailhandel Twente'?

In het verleden heeft de Alliantie een enkele keer contact opgenomen met de ambtelijke organisatie. Zoals blijkt uit bijgaande mails, heeft er recent mailverkeer plaatsgevonden. We zijn verder niet actief in gesprek met deze Alliantie.

2. Bent u op de hoogte van 'nepnieuws'?

We hebben kennis genomen van berichten in de media van deze Alliantie, waarvan wij het realiteitsgehalte niet hebben onderzocht. Het voert ons te ver om daar de kwalificatie 'nepnieuws' aan te hangen.

3. In hoeverre is hier sprake van het in omloop brengen van 'nepnieuws' om de komst van Hornbach tegen te gaan in Twente?

Het staat partijen vrij om de beeldvorming rond onderwerpen te beïnvloeden. Het is aan ons om te bepalen in hoeverre we deze beïnvloeding laten meewegen in onze besluitvorming. We besluiten echter op basis van zorgvuldig afgewogen onderzoek en beleid, waarbij we aansluiten bij algemeen aanvaarde ontwikkelingen in de markt.

4. Het heeft er alles van weg dat er een vaag schimmenspel wordt gespeeld door Gamma en Praxis via Dietz Communicatie. Bent u dat met ons eens?

In bijgaande mail geeft de Alliantie er wel blijk van wie zij vertegenwoordigen, al wordt dat niet met informatie door de aangeduide bedrijven ondersteund. Kern van de zaak voor ons is dat er een zakelijk belang van meerdere ondernemingen in het geding is. Om die reden achten we het goed om kennis te nemen van deze mening, zoals ze die in bijgaande mail hebben verwoord.

5. *Bent u bereid nader onderzoek te verrichten naar de Alliantie?*

De Alliantie maakt gebruik van de mogelijkheden om de door hen voorgestane belangen te behartigen, ongeacht wie zij nu precies vertegenwoordigen. Dit is hun recht. Verder onderzoek heeft wat ons betreft geen toegevoegde waarde.

Wij vertrouwen erop hiermee uw vragen voldoende te hebben beantwoord.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

Naam: L. Brouwer
Datum: 03 januari 2019
Team/teamonderdeel: SE Advies en Ontwerp
Telefoonnummer:

Collegevoorstel

Onderwerp	Ontwerpbestemmingsplan Slagendwarweg 19
Advies	Bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 22 januari 2019
Hoofddopgave	Hoofdtakveld Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsbrief

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Aan de Slagendwarweg 19 te Almelo wordt aan de agrarische bestemming een functieaanduiding 'agrarisch loonbedrijf' toegevoegd, waarbij nieuwbouw van een werktuigenberging ter vervanging van de te slopen asbesthoudende stallen en boerderij plaatsvindt in combinatie met een goede landschappelijke inpassing. Hiervoor is een ontwerpbestemmingsplan opgesteld, welke gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd.

Voorgesteld besluit

1. Het ontwerpbestemmingsplan 'Slagendwarweg 19' (NL.IMRO.0141.00080-BP21) in procedure te brengen door het plan gedurende zes weken ter inzage te leggen;
2. De verplichte ontsluiting via de oostelijke inrit te laten vervallen, wel te zijner tijd borging van uitgangspunten akoestisch onderzoek middels maatwerkvoorschriften via Activiteitenbesluit;
3. De raad hierover te informeren met een raadsbrief.

Inleiding

Op 5 juni 2018 heeft u besloten in principe medewerking te verlenen aan een bestemmingsplanherziening van Slagendwarweg 19 te Almelo door aan de agrarische bestemming een functieaanduiding 'agrarisch loonbedrijf' toe te voegen, waarbij nieuwbouw van een werktuigenberging ter vervanging van de te slopen asbesthoudende stallen en boerderij inclusief ontsluiting van het erf aan de oostzijde en landschappelijke inpassing plaatsvindt. Met het bijgevoegde ontwerpbestemmingsplan inclusief Ruimtelijk kwaliteitsplan (erfinrichtingsplan), akoestisch onderzoek en quickscan natuurwaarden zijn de voorwaarden uitgewerkt, zodat voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening. U wordt dan ook verzocht om in te stemmen met dit ontwerpbestemmingsplan door dit plan gedurende zes weken ter inzage te leggen.

Beoogd effect

Een passende, toekomstgerichte bestemming toekennen aan het akkerbouwbedrijf met agrarisch loonbedrijf op het perceel Slagendwarweg 19 te Almelo, waarbij tevens een kwaliteitsslag gemaakt wordt door asbesthoudende gebouwen te slopen en nieuwbouw van een werktuigenberging mogelijk wordt gemaakt onder voorwaarde van ontsluiting aan de oostzijde en een goede landschappelijke inpassing conform de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving.

Argumenten voor

1.1 Toekomstperspectief bieden en versterking van het sociaal en economisch draagvlak

Door de omschakeling van het gemengde agrarische bedrijf naar agrarisch loonbedrijf met een akkerbouwtak heeft Schuttevaar Landbouw reeds een natuurlijke ontwikkeling en geleidelijke groei doorgemaakt. De bestaande werktuigenberging is in 2014 reeds uitgebreid met een werkplaats, waardoor die werktuigenberging een oppervlakte van circa 525 m² heeft. Door de verdere groei en de huidige stalling en opslag van materieel op het erf, is de noodzaak aanwezig om nu een volgende stap te zetten.

Het bouwplan voor de nieuwe werktuigenberging heeft een oppervlakte van 1.004 m² (zie situering) en biedt samen met de bestaande werktuigenberging/werkplaats voldoende ruimte voor het huidige machinepark en materieel. Daarmee komt de totale bedrijfsbebouwing voor het loonwerkbedrijf op 1.529 m². Daarmee wordt het sociaal en economisch draagvlak in het buitengebied ten noordoosten van Almelo versterkt.

Daarnaast is de meststilo recent voorzien van een overkapping en goedgekeurd tot en met december 2027. Deze meststilo wordt gebruikt om rundveedrijfmest op te slaan ten behoeve van het bemesten van de akkerbouwgronden.



Uitsnede Ruimtelijk kwaliteitsplan, waarbij de openheid van het gebruikslandschap wordt gehandhaafd en er met name op het erf aan de westzijde en bij de nieuwe werktuigenberging nieuwe beplanting wordt aangebracht.

Verdere toekomstige ontwikkelingen voor de komende 10 jaar hebben betrekking op uitbreiding van de akkerbouwtak met mogelijke opslag van oogst- en pootmateriaal evenals specifieke werktuigen voor de akkerbouwtak. Indien die uitbreiding zal plaatsvinden, is de verwachting van initiatiefnemer dat dit plaatsvindt door het saneren van de meststilo en het doortrekken van de bestaande werktuigenberging/werkplaats naar de westzijde. Dit betreft eventuele toekomstige agrarische bebouwing welke sowieso is toegestaan binnen een agrarisch bouwvlak. Met het Ruimtelijk kwaliteitsplan, zie bovenstaande uitsnede, is rekening gehouden met deze eventuele toekomstige uitbreiding.

2.1 Uit akoestisch onderzoek blijkt verplichte ontsluiting via oostelijke inrit niet noodzakelijk

In het collegebesluit van 5 juni 2018 was opgenomen dat de ontsluiting via de oostelijke inrit moest lopen en dat een akoestisch onderzoek diende te worden uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie wel wordt voldaan aan de grenswaarden van het geluidbeleid, ook bij

gebruik van de westelijke inrit gedurende de dagperiode. Een verplicht gebruik van alleen de oostelijke inrit leidt tot meer manoeuvreer- en draaibewegingen op het erf, wat minder efficiënt is en eveneens enige geluidsbelasting voor de omgeving met zich meebrengt. De verplichte ontsluiting via de oostelijke inrit is daarom niet noodzakelijk en om bovengenoemde redenen onwenselijk.

2.2 Incidentele bedrijfssituatie is geen belemmering, borging met maatwerkvoorschriften in Activiteitenbesluit wel wenselijk

De hoogste pieken worden echter veroorzaakt door het rijden met zware voertuigen op de inritten. Bij de gevel van de woning Slagendwarweg 20 kan vanwege deze bronnen niet worden voldaan aan grenswaarden in het geluidbeleid voor piekgeluiden (L_{Amax}). Hiervan is sprake bij terugkeer in de nachtelijke uren tijdens de oogstperiode, wat een incidentele bedrijfssituatie betreft en derhalve geen ruimtelijke belemmering oplevert.

Als deze ruimtelijke procedure is afgerond en de activiteiten zijn planologisch toegestaan, dan zijn de voorschriften van het Activiteitenbesluit van toepassing. Het Activiteitenbesluit kent de mogelijkheid tot het vaststellen van maatwerkvoorschriften aanvullend op de standaardvoorschriften in dit besluit. De gemeente is voornemens om maatwerkvoorschriften vast te stellen, waarin het gebruik van de westelijke inrit alleen in de dagperiode wordt toegestaan en in de avond- en nachtperiode verboden is. En tevens een voorschrift vast te stellen waarin wordt vastgelegd dat het gebruik van de oostelijke inrit in de nachtperiode wordt gezien als een incidentele bedrijfssituatie, waarbij een piekgeluidsniveau van 62 dB(A) op de gevel van de woning op het adres Slagendwarweg 20 is toegestaan. Een recent gebouwde woning heeft een minimale gevelisolatie van 20 dB(A). In de praktijk is dit vaak hoger (ca. 25-30 dB(A)). De geluidsisolatie van de woning Slagendwarweg 20 zal zeker voldoende zijn om te kunnen voldoen aan de grenswaarde van 45 dB(A) op grond van de Wet geluidhinder die geldt in geluidsgevoelige vertrekken in de woning. De gehanteerde uitgangspunten van het akoestisch onderzoek worden via deze maatwerkvoorschriften geborgd, zodat ook in de incidentele bedrijfssituatie sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de woning Slagendwarweg 20.

3.1 Informeren van de gemeenteraad

Een ruimtelijke besluit wordt altijd aan de raad medegedeeld via een raadsbrief. Het is uiteindelijk aan de raad om het bestemmingsplan vast te stellen.

Kanttekeningen

1.1. Verplaatsing is geen optie voor dit aan de agrarische sector gerelateerde bedrijf

Schuttevaar Landbouw is een agrarisch loonbedrijf van een jonge ondernemer, die zijn klantenkring in de directe omgeving van de Slagendwarweg in Almelo Noord en ten oosten van Vriezenveen heeft. Verplaatsing van het bedrijf naar een bedrijventerrein kost klanten en zorgt slechts voor meer transportbewegingen. Daarnaast heeft Schuttevaar Landbouw ruim 9 ha akkerbouwgrond in eigendom en pacht er jaarlijks circa 15 ha bij om zelf akkerbouwgewassen te telen. Omdat deze akkerbouwtek een belangrijk onderdeel van het bedrijf en bedrijfsinkomsten vormt, is het onmogelijk om dit bedrijf te verplaatsen.

Alternatieven

Indien geen medewerking wordt verleend aan dit principeverzoek, blijft de agrarische bestemming met bouwvlak op het perceel rusten. De agrarische loonwerkactiviteiten zijn met deze bestemming in strijd, zodat hiertegen handhavend zou moeten worden opgetreden.

Daarnaast wordt de vervallen bebouwing met asbestdaken dan niet gesaneerd, waardoor er geen kwaliteitswinst wordt bereikt.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De kosten (ambtelijke uren) voor de benodigde procedure worden gefinancierd uit de te heffen leges. De financiële risico's zijn afgedekt middels een door initiatiefnemer ondertekende planschadeovereenkomst.

Uitvoering

Na het collegebesluit zal het ontwerpbestemmingsplan 'Slagendwarweg 19' voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd. Tijdens deze periode kunnen zienswijzen worden ingediend.

Vervolgens wordt het bestemmingsplan via het college ter vaststelling aangeboden bij de gemeenteraad, naar verwachting in het tweede kwartaal 2019.

Bijlagen

- Ontwerpbestemmingsplan 'Slagendwarsweg 19' (NL.IMRO.0141.00080-BP21), kenmerk Intern-1866087;
- Raadsbrief, kenmerk Raad-1905275.

Procesinformatie

Intern overleg

Met alle relevante vakdisciplines heeft overleg plaatsgevonden. Er zijn geen belemmeringen gebleken, behalve het aanvullende advies om te zijner tijd maatwerkvoorschriften geluid bij de Melding Activiteitenbesluit op te nemen (zie argument 1.2).

Afstemming met portefeuillehouder

Dit voorstel is in het TO-overleg besproken op 7 januari 2019 en heeft instemming van wethouder Van Rees.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

- Raadsbrief;
- Publicatie in gemeenteblad en in de Staatscourant;
- Raadplegen via ruimtelijkeplannen.nl.

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Doorkiesnummer
(06) 50 00 81 27

Behandeld door
L. Brouwer

Datum
22 januari 2019

Onderwerp
Ontwerpbestemmingsplan Slagendwarsweg 19

Geachte raadsleden,

Bij brief van 5 juni 2018 hebben wij u geïnformeerd over ons besluit tot principemedewerking aan een bestemmingsplanherziening van Slagendwarsweg 19 te Almelo door aan de agrarische bestemming een functieaanduiding 'agrarisch loonbedrijf' toe te voegen, waarbij nieuwbouw van een werktuigenberging ter vervanging van de te slopen asbesthoudende stallen en boerderij inclusief ontsluiting van het erf aan de oostzijde en landschappelijke inpassing plaatsvindt.

Met het ontwerpbestemmingsplan inclusief Ruimtelijk kwaliteitsplan (erfinrichtingsplan), akoestisch onderzoek en quickscan natuurwaarden zijn de gestelde voorwaarden uitgewerkt, zodat voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening.



Uitsnede Ruimtelijk kwaliteitsplan, waarbij de openheid van het gebruikslandschap wordt gehandhaafd en er met name op het erf aan de westzijde en bij de nieuwe werktuigenberging nieuwe beplanting wordt aangebracht.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie wel wordt voldaan aan de grenswaarden van het geluidbeleid, ook bij gebruik van de westelijke inrit gedurende de dagperiode. Een verplicht gebruik van alleen de oostelijke inrit leidt tot meer manoeuvreer- en draaibewegingen op het erf, wat minder efficiënt is en eveneens enige geluidsbelasting voor de omgeving met zich

meebrengt. De verplichte ontsluiting via de oostelijke inrit is daarom niet noodzakelijk en om bovengenoemde redenen onwenselijk.

De hoogste pieken worden echter veroorzaakt door het rijden met zware voertuigen op de inritten. Bij de gevel van de woning Slagendwarweg 20 kan vanwege deze bronnen niet worden voldaan aan grenswaarden in het geluidbeleid voor piekgeluiden (L_{Amax}). Hiervan is sprake bij terugkeer in de nachtelijke uren tijdens de oogstperiode, wat een incidentele bedrijfssituatie betreft en derhalve geen ruimtelijke belemmering oplevert.

Als deze ruimtelijke procedure is afgerond en de activiteiten zijn planologisch toegestaan, dan zijn de voorschriften van het Activiteitenbesluit van toepassing. Het Activiteitenbesluit kent de mogelijkheid tot het vaststellen van maatwerkvoorschriften aanvullend op de standaardvoorschriften in dit besluit. Wij zijn voornemens om maatwerkvoorschriften vast te stellen, waarin het gebruik van de westelijke inrit alleen in de dagperiode wordt toegestaan en in de avond- en nachtperiode verboden is. En tevens een voorschrift vast te stellen waarin wordt vastgelegd dat het gebruik van de oostelijke inrit in de nachtperiode wordt gezien als een incidentele bedrijfssituatie, waarbij een piekgeluidsniveau van 62 dB(A) op de gevel van de woning op het adres Slagendwarweg 20 is toegestaan. Een recent gebouwde woning heeft een minimale gevelisolatie van 20 dB(A). In de praktijk is dit vaak hoger (ca. 25-30 dB(A)). De geluidsisolatie van de woning Slagendwarweg 20 zal zeker voldoende zijn om te kunnen voldoen aan de grenswaarde van 45 dB(A) op grond van de Wet geluidhinder die geldt in geluidsgevoelige vertrekken in de woning. De gehanteerde uitgangspunten van het akoestisch onderzoek worden via deze maatwerkvoorschriften geborgd, zodat ook in de incidentele bedrijfssituatie sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de woning Slagendwarweg 20.

Op korte termijn wordt het ontwerpbestemmingsplan 'Slagendwarweg 19' (NL.IMRO.0141.00080-BP21) ter inzage gelegd voor een periode van zes weken. Dit bestemmingsplan is te raadplegen op www.ruimtelijkeplannen.nl

Wij informeren u over ons besluit, omdat u op basis van de Wet ruimtelijke ordening bevoegd bent om het bestemmingsplan vast te stellen. Gelet op de omvang van het plan (geen toevoeging van wooneenheden) wordt een presentatie in een politiek beraad achterwege gelaten. Naar verwachting ontvangt u in het tweede kwartaal van 2019 een raadsvoorstel om het bestemmingsplan vast te stellen.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

F.W. van Ardenne

A.J. Gerritsen