

Bundel van de B&W van 14 mei 2019

0.0.1

De besluitenlijst van B&W d.d. 14 mei 2019

00 Besluitenlijst van BenW d.d. 14 mei 2019 (67726).pdf

B1.1 BW (7004) Afrekening OAB 2018 subsidie stichting Quo Vadis.pdf

B1.2 BW (7009) Garantiestelling Stichting 't Hinsenveld.pdf

B1.2 RB (5445) Garantiestelling Stichting 't Hinsenveld.pdf

B1.3 BW (7031) Huurverhoging per 1 augustus 2019.pdf

C4.1.1 BW (7030) Interbestuurlijk Toezicht 2019.pdf

C4.1.1 PB Interbestuurlijk toezicht.pdf

C4.1.1 RB (5442) Interbestuurlijk Toezicht 2019.pdf

C4.1.1 UIT (87461) Interbestuurlijk Toezicht 2019.pdf

C4.9.1 BW (6859) Starten vervolg Mijn Erf 2030.pdf

C4.9.2 BW (7011) Raadsbrief gerechtelijke procedure Peppellaan 37.pdf

C4.9.3 BW (7036) Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk.pdf

C4.9.3 RV (5437) Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk.pdf

C4.9.4 BW (7027) Vaststelling bestemmingsplan Windslaan 1b-1c.pdf

C4.9.4 RV (5441) Vaststelling bestemmingsplan Windslaan 1b-1c.pdf

Besluitenlijst College van B&W openbaar

Datum	14-05-2019
Tijd	9:15 – 13:00
Locatie	B&W kamer
Voorzitter	A.J. Gerritsen
Aanwezig	A.J. Gerritsen, burgemeester, R. Frerix, loco-secretaris, A. Maathuis, E.J.F.M. Van Mierlo, J.M. Van Rees, A.L. Langius, wethouders, G. Schopman, communicatie en G.J. Vleerbos, beleidscoördinatie
Afwezig	F.W. Van Ardenne, secretaris

A ALGEMEEN

A.1 Vaststelling besluitenlijst d.d. 7 mei 2019

De besluitenlijst van B&W d.d. 7 mei 2019, vast te stellen.

A.2 Raadsvergaderingen en politiek beraad

B HAMERSTUKKEN

B.1.1 Afrekening OAB 2018 subsidie stichting Quo Vadis (1907004)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De gemeente ontvangt jaarlijks in het kader van onderwijsachterstandenbeleid middelen die ingezet moeten worden voor het vroegtijdig signaleren en voorkomen van onderwijsachterstand bij kinderen. Om dit te realiseren worden afspraken gemaakt met kindpartners over uitvoering van activiteiten en daaraan gekoppeld de inzet van middelen. De afstemming hierover vond in 2018 plaats in de stuurgroep Onderwijsachterstandenbeleid. De stichting Quo Vadis heeft voor het uitvoeren van activiteiten in 2018 in het kader van onderwijsachterstandenbeleid een subsidie ontvangen van € 182.000. Stichting Quo Vadis heeft een aanvraag tot vaststelling ingediend en nu moet de subsidievaststelling plaatsvinden. Uit de beoordeling van deze aanvraag blijkt dat de activiteiten conform de verlening zijn uitgevoerd. Daarom kan vaststelling conform de verlening plaatsvinden.

Besluit

1. De subsidie aan stichting Quo Vadis voor de uitvoering van activiteiten in het kader van Onderwijsachterstandenbeleid over het kalenderjaar 2018 vast te stellen op € 182.000,=;

2. De stichting Quo Vadis te informeren door toezending van bijgevoegde brief.

B.1.2 Garantiestelling Stichting 't Hinsenveld (1907009)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De Stichting 't Hinsenveld vraagt de gemeente samen met de Stichting Waarborgfonds Sport (SWS), beiden voor 50%, garant te staan voor een geldlening van € 500.000,--. De periode van garantiestelling is 12 jaar en voor de gemeentelijke garantiestelling van € 250.000,-- wordt 1 % risicotoeslag in rekening gebracht.

Besluit

1. Gedurende een periode van 12 jaar voor 50 %, zijnde € 250.000,-- garant te staan voor een door de Stichting 't Hinsenveld af te sluiten geldlening van € 500.000,-- bij een bankinstelling conform de voorwaarden zoals vermeld in de brief van SWS van 19 maart 2019 betreffende projectnummer 2019 030.
2. Overeenkomstig de gemeentelijke bepalingen voor de garantiestelling van € 250.000,-- 1 % risicotoeslag in rekening te brengen bij de Stichting 't Hinsenveld.
3. De raad middels raadsbrief te informeren.

B.1.3 Huurverhoging per 1 augustus 2019 (1907031)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

In het Sociaal Huurakkoord is een huurverhogingspercentage vastgesteld van 1,6%. Voor de woningen en appartementen die de gemeente nog officieel verhuurt, is het percentage overeenkomstig vastgesteld.

Besluit

1. De huurverhoging voor woningen en appartementen in eigendom van de gemeente per 1 augustus 2019 vast te stellen op maximaal 1,6%.
2. De huurders te berichten conform bijgevoegde brief.

- C BESPREEKPUNTEN**
- C.1 SANEREN EN INNOVEREN**
- C.2 TRANSFORMATIE WERK EN ZORG**
- C.3 BINNENSTAD MET HERWONNEN IDENTITEIT**
- C.4 HOOFDTAAKVELD**

C4.1 Bestuur en ondersteuning

C4.1.1 Interbestuurlijk Toezicht 2019 (1907030)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De provincie Overijssel houdt toezicht op de gemeente Almelo waar het gaat om de uitvoering van een aantal wettelijke taken. In 2019 krijgt Almelo als totale beoordeling de kleur 'rood'. Dit komt door de kwetsbare financiële positie van de gemeente Almelo, door het nog ontbreken van een vastgestelde Omgevingsvisie en enkele lacunes op de beleids- en uitvoeringscyclus (big-8) van het omgevingsrecht. Voor het verbeteren van de financiële positie voert de gemeente Almelo een herstelplan uit. Het college werkt verder aan een Omgevingsvisie die naar verwachting in 2020 is vastgesteld. De ambities en prioriteiten in het omgevingsrecht worden samen met de gemeenteraad bepaald (VTH-plan).

Besluit

2019-
05-07

1. Kennis te nemen van het door het College van GS vastgestelde IBT totaalbeeld 2019.
2. De raad te informeren over de uitkomsten met bijgevoegde raadsbrief.
3. College van Gedeputeerde Staten met bijgevoegde brief te informeren over de wijze waarop de gemeente Almelo omgaat met de beoordelingen.

C4.2 Veiligheid

C4.3 Verkeer en vervoer

C4.4 Economie

C4.5 Onderwijs

C4.6 Sport, cultuur en recreatie

C4.7 Sociaal domein

C4.8 Volksgezondheid en milieu

C4.9 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

C4.9.1 Starten vervolg Mijn Erf 2030 (1906859)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Op 21 november 2017 heeft het college besloten het project Mijn Erf 2030 te starten. Het project bestond uit het in gesprek gaan met eigenaren van bestaande erven in het landelijk gebied van Almelo over hun gewenste toekomstsituatie.

Hierbij worden alle aspecten die op het erf voorkomen meegenomen. De resultaten hiervan zijn bekend en er is een evaluatie opgesteld en hieruit blijkt dat er behoefte bestaat aan een vervolg van het project Mijn Erf 2030. De provincie Overijssel heeft het programma Toekomstgerichte Erven gestart. Als gemeente willen we hierbij aansluiten en samenwerking realiseren met het gemeentelijk project Mijn Erf 2030. Om dit te kunnen starten, wordt instemming van het college gevraagd.

Besluit

1. Deelnemen aan het provinciale programma Toekomstgerichte Erven en het plan van aanpak bij de provincie indienen.
2. Het vervolg van het project Mijn Erf 2030 in combinatie met het provinciale programma Toekomstgerichte Erven te starten.

C4.9.2 Raadsbrief gerechtelijke procedure Peppellaan 37 (1907011)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Op 1 april jongstleden heeft de rechtbank Overijssel uitspraak gedaan op het beroepsschrift van de uitbaatster van Broodje bij de Brug aan de Peppellaan 37, te Aadorp. Het beroepsschrift was gericht tegen de weigering van het college om een omgevingsvergunning te verlenen voor Broodje bij de Brug. Rechtstreeks en via sociale media hebben de gemeenteraadsleden kennis kunnen nemen van onvrede met de uitspraak van de rechtbank.

Hoewel de gemeenteraad in de regel niet wordt geïnformeerd over het al dan niet verlenen van omgevingsvergunningen, is de gegeven situatie aanleiding de gemeenteraad te informeren over de juridische aspecten van deze kwestie.

Besluit

1. De gemeenteraad door middel van een raadsbrief te informeren over de juridische aspecten van de weigering van de omgevingsvergunning.
2. De raadsbrief op iBabs te plaatsen.

C4.9.3 Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk (1907036)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Om het initiatief voor een nieuw landgoed in de Westelijke Groene Long mogelijk te maken, is een bestemmingsplan in procedure gebracht. Tegen het ontwerpbestemmingsplan 'Landgoed Vogelsangk' zijn een viertal zienswijzen ingediend en ambtshalve hebben enkele aanpassingen plaatsgevonden. Dit

heeft ertoe geleid dat het bestemmingsplan op onderdelen is aangepast. De raad wordt voorgesteld om het bestemmingsplan 'Landgoed Vogelsangk' gewijzigd vast te stellen.

Besluit

De raad voor te stellen:

1. De ontvangen zienswijzen te beantwoorden met de Reactienota 'Zienswijzen bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk NL.IMRO.0141.BP00072-BP31', kenmerk INT-67597;
2. Het bestemmingsplan 'Landgoed Vogelsangk' naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen zoals verwoord in de Reactienota als ook ambtshalve gewijzigd vast te stellen, zoals opgenomen in het bijgevoegde raadsvoorstel;
3. Het bestemmingsplan 'Landgoed Vogelsangk' in elektronische vorm vast te leggen, bestaande uit geometrisch bepaalde objecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0141.00072-BP31 met de daarbij behorende bestanden. Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basisregistratie grootschalige topografie (BGT) versie 2018-02-14;
4. Geen exploitatieplan vast te stellen;
5. De provincie te verzoeken in te stemmen met een versnelde publicatie van het bestemmingsplan.

C4.9.4 Vaststelling bestemmingsplan Windslaan 1b-1c (1907027)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Aan de Windslaan in Almelo is een onbebouwd perceel met een woonbestemming gelegen. Er is verzocht op dit perceel een tweetal vrijstaande woningen te kunnen realiseren. Het verzoek is in strijd met het bestemmingsplan door het ontbreken van een bouwvlak. Hiervoor heeft het ontwerpbestemmingsplan Windslaan 1b-1c ter inzage gelegen. Hiertegen is een zienswijze ingediend en deze heeft aanleiding gegeven om het bestemmingsplan deels aan te passen. De raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Besluit

De raad voor te stellen:

1. De ontvangen zienswijze te beantwoorden met de zienswijzenreactienota 'Bestemmingsplan Windslaan 1b-1c', kenmerk INT-1864794;
2. Het bestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c' (planid:NL.IMRO.0141.00079-BP31) gewijzigd vast te stellen met de volgende aanpassingen:

Regels

– Toevoeging aan Artikel 1 Begrippen:

o Huishouden: Een groep van één of meer personen die een huishouding voert waarbij sprake is van continuïteit in de samenstelling en onderlinge verbondenheid.

o Wonen: het bewonen van een woning door niet meer dan één huishouden.

o En de overige artikelen te hernoemen

– Verplaatsen artikel 4.2.2 lid b naar artikel 4.4. lid a. sub 2: voor het toestaan dat een kap op een vrijstaand bijbehorend bouwwerk wordt geplaatst met dien verstande dat de bouwhoogte van een vrijstaand bouwwerk maximaal 5 meter bedraagt en de goothoogte maximaal 3,3 meter bedraagt.

3. Het bestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c' in elektronische vorm vast te leggen bestaande uit geometrische bepaalde objecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0141.00079-BP31 met de daarbij behorende bestanden. Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basisregistratie grootschalige topografie (BGT) versie (05-06-2018);

4. Geen exploitatieplan ex artikel 6.12, lid 1 Wro vast te stellen.

5. De provincie te verzoeken in te stemmen met een versnelde publicatie van het bestemmingsplan.

Aldus vastgesteld in de vergadering van Burgemeester en Wethouders d.d. 21 mei 2019
de secretaris, de burgemeester,

Naam: Y.J.M. Timmerhuis
Datum: 12 april 2019
Team/teamonderdeel: ADV Advies/Adviespool
Telefoonnummer: 541970

Collegevoorstel

Onderwerp	Afrekening OAB 2018 subsidie stichting Quo Vadis
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Hamerstuk Ja, 14 mei 2019
Portefeuillehouder	A.L. Langius
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De gemeente ontvangt jaarlijks in het kader van onderwijsachterstandenbeleid middelen die ingezet moeten worden voor het vroegtijdig signaleren en voorkomen van onderwijsachterstand bij kinderen. Om dit te realiseren worden afspraken gemaakt met kindpartners over uitvoering van activiteiten en daaraan gekoppeld de inzet van middelen. De afstemming hierover vond in 2018 plaats in de stuurgroep Onderwijsachterstandenbeleid. De stichting Quo Vadis heeft voor het uitvoeren van activiteiten in 2018 in het kader van onderwijsachterstandenbeleid een subsidie ontvangen van € 182.000. Stichting Quo Vadis heeft een aanvraag tot vaststelling ingediend en nu moet de subsidievaststelling plaatsvinden. Uit de beoordeling van deze aanvraag blijkt dat de activiteiten conform de verlening zijn uitgevoerd. Daarom kan vaststelling conform de verlening plaatsvinden.

Voorgesteld besluit

1. De subsidie aan stichting Quo Vadis voor de uitvoering van activiteiten in het kader van Onderwijsachterstandenbeleid over het kalenderjaar 2018 vast te stellen op € 182.000, = ;
2. De stichting Quo Vadis te informeren door toezending van bijgevoegde brief.

Inleiding

De gemeente ontvangt jaarlijks in het kader van onderwijsachterstandenbeleid middelen die ingezet moeten worden voor het vroegtijdig signaleren en voorkomen van onderwijsachterstand bij kinderen. Om dit te realiseren worden afspraken gemaakt met kindpartners over uitvoering van activiteiten en daaraan gekoppeld de inzet van middelen. De afstemming hierover vond in 2018 plaats in de stuurgroep Onderwijsachterstandenbeleid. De stichting Quo Vadis heeft voor het uitvoeren van activiteiten in 2018 in het kader van onderwijsachterstandenbeleid een subsidie ontvangen van € 182.000, = .

Op 18 december 2018 heeft stichting Quo Vadis de verantwoording ingediend voor de door haar uitgevoerde OAB-activiteiten OAB in 2018. Het betreft:

- Loonkosten voor de uitvoering van schakelklassen basisonderwijs op basisschool de Compaan.
- Loonkosten voor de inzet van HBO + -ers in de VVE.
- Bijdrage in de loonkosten van de kartrekker monitoring VVE.

Beoogd effect

Vaststellen van het verleende subsidiebedrag op € 182.000, = .

Schakelklassen: € 60.000, = .

Op de basisschool de Compaan wordt in de schakelklassen meer uren aan taalonderwijs besteed volgens een gestructureerd programma in de groepen 1 en 2. Kinderen in achterstandssituaties krijgen daardoor een betere Nederlandse taalontwikkeling waardoor zij hun schoolloopbaan soepeler kunnen doorlopen. De directeur van De Compaan heeft een inhoudelijke verantwoording gegeven van deze activiteit.

De financiële verantwoording van de stichting Quo Vadis betreft salariskostenoverzichten van de leerkrachten die in 2018 vanuit de scholen belast zijn met de begeleiding van de leerlingen van de schakelklassen. De werkelijk gemaakte loonkosten bedragen € 93.372, = .

HBO + -ers: € 118.000, = .

Inzet van de HBO-ers is bedoeld voor het coachen van pedagogisch medewerkers in de VVE en heeft tot doel het verbeteren van de kwaliteit van de voor- en vroegschoolse educatie.

De financiële verantwoording van de stichting Quo Vadis betreft salariskostenoverzichten van de HBO-ers die in 2018 vanuit Quo Vadis zijn gedetacheerd in "de HBO-poule" en vandaar uit zijn ingezet voor het verbeteren van de kwaliteit van het VVE-aanbod. Door middel van coachen van de pedagogisch medewerkers en leerkrachten. De werkelijk gemaakte loonkosten bedragen € 123.410, = .

Monitoren van de VVE: € 4.000, =

Daarnaast levert Quo Vadis een kartrekker voor de monitoring van de VVE.

Hiervoor ontvangt Quo Vadis jaarlijks een vaste bijdrage van € 4.000, = in de loonkosten van de kartrekker.

Argumenten voor

1.1 Stichting Quo Vadis vraagt om vaststelling van het verleende bedrag ad € 182.000, = .

Uit de beoordeling van deze aanvraag blijkt dat de activiteiten conform de verlening zijn uitgevoerd. Daarom kan vaststelling conform de verlening plaatsvinden. Voorgesteld wordt om de OAB-subsidie 2018 voor de stichting Quo Vadis vast te stellen op het eerder verleende subsidiebedrag van € 182.000, = . Er valt over en weer niets te verrekenen.

Kanttekeningen

n.v.t

Alternatieven

Er is geen alternatief. Subsidievaststelling is een verplichting conform de Algemene subsidieverordening.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De verleende subsidie past binnen de middelen die de gemeente van het Rijk in 2018 voor dit doel heeft ontvangen via de specifieke uitkering in het kader van OAB (onderwijsachterstandenbeleid).

Quo Vadis heeft voor de uitvoering meer kosten gemaakt dan de subsidie die zij heeft ontvangen van de gemeente. Deze meerkosten neemt Quo Vadis voor eigen rekening.

Uitvoering

Is niet van toepassing omdat uitvoering van de activiteiten al heeft plaatsgevonden in 2018. Quo Vadis wordt geïnformeerd over dit besluit via de bijgevoegde brief.

Bijlagen

- Uitgaand/1987286: uitgaande brief aan Quo Vadis
- Intern/1967513: aanvraag tot vaststelling OAB subsidie 2018.

Procesinformatie

Intern overleg

De afrekening is afgestemd met team Financiën en de uitkomst van deze vaststelling is meegenomen bij de Sisa verantwoording 2018.

Afstemming met portefeuillehouder

Deze nota is tijdens het overleg van 25 april 2019 met de wethouder besproken. De wethouder kan zich vinden in de inhoud van deze nota.

Directie-advies

N.v.t.

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier.

Naam: J.G.M. Nieuwmeijer
Datum: 23 april 2019
Team/teamonderdeel: BV Financiën/Vastgoed en Exploitatie
Telefoonnummer: 541951

Collegevoorstel

Onderwerp	Garantiestelling Stichting 't Hinsenveld
Advies	Hamerstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 14 mei 2019
Portefeuillehouder	A.L. Langius
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsbrief

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De Stichting 't Hinsenveld vraagt de gemeente samen met de Stichting Waarborgfonds Sport (SWS), beiden voor 50%, garant te staan voor een geldlening van € 500.000,--. De periode van garantiestelling is 12 jaar en voor de gemeentelijke garantiestelling van € 250.000,-- wordt 1 % risicotoeslag in rekening gebracht.

Voorgesteld besluit

1. Gedurende een periode van 12 jaar voor 50 %, zijnde € 250.000,-- garant te staan voor een door de Stichting 't Hinsenveld af te sluiten geldlening van € 500.000,-- bij een bankinstelling conform de voorwaarden zoals vermeld in de brief van SWS van 19 maart 2019 betreffende projectnummer 2019 030.
2. Overeenkomstig de gemeentelijke bepalingen voor de garantiestelling van € 250.000,-- 1 % risicotoeslag in rekening te brengen bij de Stichting 't Hinsenveld.
3. De raad middels raadsbrief te informeren.

Inleiding

De Stichting 't Hinsenveld exploiteert het aan de Willem de Clercqstraat 97 gelegen sportpark. Het sportpark beschikt over 3 velden: 2 zand-ingestrooide hockeyvelden en 1 semi-waterveld. De velden zijn in gebruik bij de Mixed Hockeyclub Almelo (MHC Almelo). Het in 1985 aangelegde zand-ingestrooide hockeyveld is afgeschreven en voldoet niet meer aan de sporttechnische eisen. De Stichting 't Hinsenveld wil het zand-ingestrooide veld vervangen door een waterveld. De Stichting 't Hinsenveld vraagt de gemeente om, samen met SWS, garant te staan voor een door de Stichting 't Hinsenveld af te sluiten geldlening van € 500.000,-- bij een bankinstelling voor de aanleg van een waterveld en het vervangen van de huidige oefenveldverlichting door LED-verlichting.

Beoogd effect

De gezamenlijke garantiestelling door SWS en de gemeente Almelo, beiden voor 50 %, stelt de Stichting 't Hinsenveld in de gelegenheid de benodigde financiering voor het vervangen van een zand-ingestrooid hockeyveld door een waterveld en het vervangen van de huidige oefenveldverlichting door LED-verlichting af te sluiten.

Argumenten voor

1. *Er wordt invulling gegeven conform de Beleidsregels publieke taak leningen en garanties gemeente Almelo 2016.*

Volgens het treasurystatuut 2016 is het college bevoegd tot het verstrekken van garantiestellingen tot een bedrag van € 300.000,--. Specifiek voor sport geldt dat er samengewerkt wordt met en aansluiting gezocht wordt bij de eisen aan een borgstelling door SWS. In haar brief van 19 maart 2019 geeft SWS aan dat zij borgstelling tot een bedrag van maximaal € 250.000,-- verleent onder voorwaarde dat de gemeente Almelo bereid is een voor de financiering passende garantie af te geven. De door de Stichting 't Hinsenveld ingediende aanvraag voldoet aan de Beleidsregels publieke taak leningen en garanties gemeente Almelo 2016.

2. De capaciteit voor de toekomst wordt gewaarborgd.

Met het vervangen van een zand-ingestrooid hockeyveld door een waterveld en het vervangen van de huidige conventionele oefenveldverlichting door LED-verlichting kan de Stichting 't Hinsenveld een passende en aan de eisen voldoende sportaccommodatie ter beschikking stellen aan de MHC Almelo.

Kanttelingen

1.1 Ontwikkeling MHC Almelo.

Het ledenaantal van MHC Almelo is de afgelopen jaren licht gedaald. Dit is voornamelijk het gevolg van minder aanwas bij de jeugd. Ter financiering van de investeringen is tijdens de ALV van de vereniging op 19 januari 2019 besloten de contributies met ingang van het seizoen 2019/2020 te verhogen. De contributie van MHC Almelo komt daarmee boven het gemiddelde voor de regio waar MHC Almelo deel van uitmaakt. De vereniging verwacht dat het ledental de komende jaar door vergrijzing en minder aanwas van jeugd nog licht kan gaan dalen. Door indexatie van de contributies zullen de inkomsten naar verwachting ongeveer gelijk blijven.

Alternatieven

n.v.t.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De SWS toetst of de sportorganisatie die een borgstelling aanvraagt voldoende in staat is om aan de toekomstige aflossingsverplichtingen te voldoen. De nadruk ligt daarbij op de jaarcijfers, meerjarenbegroting en een sluitend investerings- en financieringsplan. Er wordt daarnaast o.a. gekeken naar ontwikkeling van het ledenaantal, eigendomsverhoudingen, demografische ontwikkelingen en trends/ontwikkelingen binnen de betreffende tak van sport.

SWS heeft de financiële positie van de Stichting 't Hinsenveld onderzocht en haar bevindingen vastgelegd in het Rapport Borgstelling. De SWS is bereid borg te staan voor 50 % van het te lenen bedrag ad € 500.000,-- als de gemeente Almelo een garantiestelling voor de resterende 50 % afgeeft.

De Stichting 't Hinsenveld kon tot 2019 de btw die haar in rekening werd gebracht bij investeringen in sportaccommodaties en sportmaterialen in aftrek brengen. Door een uitspraak van het Hof van Justitie van de EU is de btw-vrijstelling voor sport per 1 januari 2019 verbreed en is bovenstaande mogelijkheid tot aftrek aangepast en is voor de stichting de mogelijkheid om btw te verrekenen vervallen.

Amateursportverenigingen en –stichtingen worden middels de Subsidiëring stimulerende bouw en onderhoud sportaccommodaties (BOSA) gecompenseerd voor het financieel nadeel dat wordt geleden. De regeling is gestoeld op de uitgangswaarden ten opzichte van de mogelijkheden die er tot 1 januari 2019 waren om de btw af te trekken. Daarnaast biedt de regeling de mogelijkheid van aanvullende subsidie (15 %) voor activiteiten betreffende energiebesparing en toegankelijkheid.

Voor de aanleg van een waterveld en het vervangen van de huidige oefenveldverlichting door LED-verlichting heeft de Stichting 't Hinsenveld een subsidieaanvraag ingediend bij de Dienst Uitvoering Subsidies aan Instellingen. SWS heeft aan de door haar te verlenen borgstelling de opschortende voorwaarde verbonden dat de Stichting 't Hinsenveld de BOSA subsidiebeschikking van minimaal € 122.775,-- dient te overleggen.

Bij garantiestelling zal de gemeente maximaal € 250.000,-- moeten bijdragen als de Stichting 't Hinsenveld in betalingsproblemen komt. Uit het onderzoek van de SWS blijkt dat de Stichting 't Hinsenveld financieel gezond is en verwacht wordt dat zij nu en in de toekomst kan voldoen aan haar betalingsverplichting. Het risico is daarom aanvaardbaar.

Voor de garantiestelling, wordt, overeenkomstig de gemeentelijke bepalingen, 1 % risicotoeslag, zijnde € 2.500,-- bij de Stichting 't Hinsenveld in rekening gebracht.

In het kader van preventief toezicht is dit voorstel voorgelegd aan de provinciale toezichthouder. Deze komt (ambtelijk) tot de conclusie dat geen voorafgaande goedkeuring van de provincie noodzakelijk is (er is geen sprake van lastenuitzetting en het herstelplan 2016 wordt niet aangetast). De toezichthouder gaat er van uit dat de gemeente, mede gelet op haar financiële positie, een juiste inschatting en beoordeling van de risico's heeft gemaakt (dan wel heeft laten maken).

Uitvoering

n.v.t.

Bijlagen

Besluit Borgstelling SWS (INK-90557)

Rapport Borgstelling SWS (INK-90557)

Raadsbrief (RAAD-1905445)

Uitgaande brief naar Stichting 't Hinsenveld (UIT-1987534)

Procesinformatie

Intern overleg

De financiële effecten van het voorstel zijn besproken en afgestemd met de financiële adviseur en CCA.

Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is afgestemd met wethouder Langius. Hij is akkoord met het voorstel.

Directie-advies

n.v.t.

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Doorkiesnummer
541951

Behandeld door
J.G.M. Nieuwmeijer

Datum
14 mei 2019

Onderwerp
Garantiestelling Stichting 't Hinsenveld

Geachte raadsleden,

Middels deze brief informeren wij u over de garantiestelling aan de Stichting 't Hinsenveld.

De Stichting 't Hinsenveld heeft de gemeente gevraagd samen met de Stichting Waarborgfonds Sport (SWS), beiden voor 50 %, gedurende een periode van 12 jaar garant te staan voor een geldlening van € 500.000,--.

Volgens het treasurybeleid 2016 is het college bevoegd tot het verstrekken van garantiestellingen tot een bedrag van € 300.000,--. Specifiek voor sport geldt dat er samengewerkt wordt met en aansluiting gezocht wordt bij de eisen aan een borgstelling door SWS.

De SWS toetst of een sportorganisatie die een borgstelling aanvraagt voldoende in staat is om aan de toekomstige aflossingsverplichtingen te voldoen. De nadruk ligt daarbij op de jaarcijfers, meerjarenbegroting en een sluitend investerings- en financieringsplan. Er wordt daarnaast o.a. gekeken naar ontwikkeling van het ledenaantal, eigendomsverhoudingen, demografische ontwikkelingen en trends/ontwikkelingen binnen de betreffende tak van sport.

De SWS heeft aangegeven dat zij bereid is een borgstelling te verlenen voor 50 % van het te lenen bedrag ad € 500.000,- onder voorwaarde dat de gemeente Almelo een garantiestelling voor de resterende 50 % afgeeft.

Het college heeft op 14 mei 2019 besloten om gedurende een periode van 12 jaar voor 50 %, zijnde € 250.000,--, garant te staan voor een door de Stichting 't Hinsenveld af te sluiten geldlening van € 500.000,-- bij een bankinstelling conform de voorwaarden zoals gesteld door de SWS.

Voor de garantiestelling wordt, overeenkomstig de gemeentelijke bepalingen, 1 % risicotoeslag, zijnde € 2.500,-- bij de Stichting 't Hinsenveld in rekening gebracht.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

F.W. van Ardenne

A.J. Gerritsen

Naam: T. Braakhuis
Datum: 26 april 2019
Team/teamonderdeel: BV Financiën/Vastgoed
Telefoonnummer: 541984

Collegevoorstel

Onderwerp	Huurverhoging per 1 augustus 2019
Advies	Hamerstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 14 mei 2019
Portefeuillehouder	A.L. Langius
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

In het Sociaal Huurakkoord is een huurverhogingspercentage vastgesteld van 1,6%. Voor de woningen en appartementen die de gemeente nog officieel verhuurt, is het percentage overeenkomstig vastgesteld.

Voorgesteld besluit

1. De huurverhoging voor woningen en appartementen in eigendom van de gemeente per 1 augustus 2019 vast te stellen op maximaal 1,6%.
2. De huurders te berichten conform bijgevoegde brief.

Inleiding

Per 1 augustus is het mogelijk om bij woningen een huurverhoging door te voeren. Voorstel is om per 1 augustus 2019 een huurverhoging door te voeren van maximaal 1,6% (de huurprijs wordt afgetopt op de maximaal redelijke huurprijs).

Beoogd effect

De huren worden verhoogd met maximaal 1,6%.

Argumenten voor

1.1 In het Sociaal akkoord is een percentage afgesproken van 1,6%.

Kanttekeningen

1.1 Indien de verhoging niet wordt doorgevoerd wordt de inflatiecorrectie ook niet gecompenseerd.

Alternatieven

- De huurprijzen niet te verhogen.
- In de Circulaire "huurprijsbeleid voor de periode 1 januari 2019 tot en met 30 juni 2020" is het maximale huurverhogingspercentage 4,1%.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De opbrengsten van de gemeente worden verhoogd.

Uitvoering

Per 1 augustus 2019 de huurverhoging door te voeren en de huurders vóór 1 juni te berichten.

Bijlagen

- Uitgaande brief (UIT – 1987476)
- Circulaire “huurprijsbeleid voor de periode 1 januari 2019 tot en met 30 juni 2020” (INT-67515)

Procesinformatie

Intern overleg

Afstemming met portefeuillehouder

Besproken met de portefeuillehouder op 29 april 2019. De portefeuillehouder is akkoord.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier.

Naam: D.J. Bosveld
Datum: 25 april 2019
Team/teamonderdeel: BV Control en Audit
Telefoonnummer: 541585

Collegevoorstel

Onderwerp	Interbestuurlijk Toezicht 2019
Advies	Bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 07 mei 2019
Hoofdpogave	Bestuur en ondersteuning
Portefeuillehouder	A.J. Gerritsen
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsbrief

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De provincie Overijssel houdt toezicht op de gemeente Almelo waar het gaat om de uitvoering van een aantal wettelijke taken. In 2019 krijgt Almelo als totale beoordeling de kleur 'rood'. Dit komt door de kwetsbare financiële positie van de gemeente Almelo, door het nog ontbreken van een vastgestelde Omgevingsvisie en enkele lacunes op de beleids- en uitvoeringscyclus (big-8) van het omgevingsrecht. Voor het verbeteren van de financiële positie voert de gemeente Almelo een herstelplan uit. Het college werkt verder aan een Omgevingsvisie die naar verwachting in 2020 is vastgesteld. De ambities en prioriteiten in het omgevingsrecht worden samen met de gemeenteraad bepaald (VTH-plan).

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van het door het College van GS vastgestelde IBT totaalbeeld 2019.
2. De raad te informeren over de uitkomsten met bijgevoegde raadsbrief.
3. College van Gedeputeerde Staten met bijgevoegde brief te informeren over de wijze waarop de gemeente Almelo omgaat met de beoordelingen.

Inleiding

De Provincie Overijssel houdt toezicht op taken die de gemeente Almelo uitvoert, waar de Provincie wettelijk voor verantwoordelijk is. Elk jaar beoordeelt de provincie de uitvoering van de taken en stelt een totaalbeeld op. Het gaat om de domeinen financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), informatie- en archiefbeheer en huisvesting statushouders. Er is dit jaar ook sprake van een nieuw domein, Monumenten. Hiervoor geldt nu een overgangsproces. Dit domein wordt volgend jaar als volwaardig domein getoetst en is dan mede de basis voor het totaalbeeld. De voorbereidingen hiervoor zijn samen met de gemeenten opgepakt.

Met dit voorstel neemt u kennis van de uitkomsten 2019 en neemt u besluiten over de wijze waarop u daar mee wilt omgaan. Ook wordt voorgesteld de uitkomsten te delen met de gemeenteraad via bijgevoegde raadsbrief.

De kleur van het totaalbeeld 2019 is 'rood' net als vorig jaar. In 2017 was het totaalbeeld 'oranje'. Ten opzichte van vorig jaar zijn er wel verschuivingen. Voor de domeinen financiën ('rood'), informatie- en archiefbeheer ('groen') en huisvesting statushouders ('groen') is het oordeel ongewijzigd. Het oordeel over het domein Wabo is nu 'oranje' (was 'groen') en het oordeel over het domein Wro is ook 'oranje' maar was 'rood'.

In de bijgevoegde raadsbrief en bijgevoegde bijlage (INK- 90960, totaalbeeld IBT 2019) worden de uitkomsten nader toegelicht.

Beoogd effect

Doel van het toezicht is om maatschappelijk ongewenste effecten te voorkomen. Met de uitkomsten van het interbestuurlijk toezicht kunnen raad, college en organisatie beoordelen of wettelijke taken goed worden uitgevoerd.

Argumenten voor

2.1 De raad wordt snel en volledig geïnformeerd

Door de stukken en informatie zo snel als mogelijk te delen met de gemeenteraad worden de raadsleden snel en volledig geïnformeerd over de uitkomsten van het Interbestuurlijk Toezicht. De Provincie Overijssel communiceert zelf ook actief over de uitkomsten.

2.2 Door de raad te informeren geeft het college invulling aan de actieve informatieplicht

De Provincie Overijssel signaleert risico's en mogelijkheden voor verbetering. In het kader van de actieve informatieplicht is het raadzaam dat deze informatie ook actief wordt gedeeld met de gemeenteraad.

Kanttekeningen

2.1 De uitkomsten worden ook al opgenomen in de jaarverantwoording

De uitkomsten worden ook al opgenomen in de jaarverantwoording. De raadsleden worden dus twee keer geïnformeerd over hetzelfde onderwerp. Met de gemeenteraad is eerder afgesproken dat naast de reguliere planning- en control-cyclus de raadsleden de uitkomsten van het Interbestuurlijk Toezicht en de bijbehorende stukken ook direct krijgen op het moment dat de uitkomsten officieel bekend zijn.

Alternatieven

Wat betreft het informeren van de gemeenteraad over de uitkomsten zijn er geen enkele, redelijke alternatieven denkbaar.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Aan dit besluit zijn geen directe kosten verbonden.

Per domein zijn de kleuren groen, oranje of rood toegekend. Bij financieel toezicht is het regime preventief toezicht dit jaar nog van toepassing. Bij het domein Wro en Wabo heeft Almelo volgens de toezichthouder een uitdaging en is het toezicht intensiever. Nu het totaalbeeld rood is, organiseert de provincie verschillende bestuurlijke overleggen om de voortgang te bespreken.

Uitvoering

De uitkomsten van het Interbestuurlijk Toezicht worden ook verwerkt in de jaarverantwoording 2018 (jaarverslag). Waar nodig worden acties en maatregelen ter verbetering geformuleerd en opgenomen in de programmabegroting 2020.

Bijlagen

- Interbestuurlijk toezicht Almelo 2019 (INK - 90960)
- Raadsbrief (RAAD - 1905442)
- Brief aan College van GS (UIT - 87461)

Procesinformatie

Intern overleg

Het voorstel is afgestemd met de ambtelijke coördinatoren van de verschillende domeinen waarop de provincie Overijssel toezicht houdt.

Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is afgestemd met de coördinerend portefeuillehouder. Op basis van dat overleg is afgesproken ook een brief te sturen aan het College van GS met daarin de reactie op het beeld. Alle specifieke uitkomsten zijn per domein ook besproken of gedeeld met verantwoordelijk portefeuillehouders.

Directie-advies

B&W voorstel standaard.

Communicatie over het besluit

Regulier.

PERSBERICHT

Almelo, 8 mei 2019

Almelo plaatst nuancering bij uitkomst provinciaal Interbestuurlijk Toezicht

De provincie Overijssel houdt toezicht op de manier waarop gemeenten in Overijssel hun taken uitvoeren. In het totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht 2019 scoort de gemeente Almelo net als vorig jaar rood. Het college mist in het totaalbeeld van de provincie de nuance. “De uitkomst doet geen recht aan de feitelijke situatie en gaat ook voorbij aan de inzet die de organisatie heeft geleverd”, stelt burgemeester Gerritsen.

De provincie Overijssel houdt toezicht op taken die de gemeente Almelo uitvoert. Het gaat om 5 domeinen: financiën, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Wet ruimtelijke ordening (Wro), archief en huisvesting statushouders. Elk jaar beoordeelt de provincie de uitvoering van de taken en stelt een totaalbeeld op.

Beoordeling in kleuren

De beoordeling door de provincie komt in de vorm van kleuren tot uitdrukking. Bij groen is de zaak op orde, bij oranje zijn er diverse verbeterpunten en bij rood is de kwaliteit onvoldoende. In Almelo bleef het oordeel over de domeinen financiën (rood), archief (groen) en huisvesting statushouders (groen) ongewijzigd. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) scoort oranje (was groen) en de score op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is verbeterd van rood naar oranje.

Opzetten Omgevingsdienst Twente

In de oranje score voor het domein Wabo is volgens Almelo voorbij gegaan aan het feit dat de gemeente het afgelopen jaar hard gewerkt heeft aan het opzetten van de Omgevingsdienst Twente (ODT). Hier is een groot deel van de capaciteit op ingezet. Burgemeester Gerritsen: “Bij de beoordeling had de provincie meer rekening kunnen houden met de ontwikkelingsfase waarin de ODT en de deelnemers aan de ODT zich bevinden.” Ook de beoordeling over het milieubeleid doet volgens het college geen recht aan de prestaties die alle ODT-deelnemers leverden. De waardering hiervoor blijft onderbelicht in de beoordeling van de provincie. Daarnaast heeft de provincie geen rekening gehouden met de enorme inhaalslag die geleverd is eind 2018 bij de uitvoering van het milieubeleid.

Financieel toezicht

Op het domein financiën is het preventief toezicht nog van toepassing. Gelet op de forse stappen die de gemeente de afgelopen jaren heeft gezet in de sanering van de gemeentelijke financiën had een oranje kleurcode meer recht gedaan aan de huidige financiële positie van de gemeente. Te meer daar het eigen vermogen van de gemeente aan het eind van 2018 weer positief was.

Het informatie- en archiefbeheer in Almelo is op orde. Als het gaat om huisvesten van statushouders moet Almelo in de komende periode aan de taakstelling zien te voldoen. Bij het domein Wro en Wabo heeft Almelo volgens de provincie een uitdaging en is het toezicht intensiever.

Noot voor de redactie / niet voor publicatie

Voor meer informatie of een toelichting door de portefeuillehouder kunt u contact opnemen met

Wermers van team communicatie op (06) 55 42 99 00.

Annerieke

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Doorkiesnummer
541585

Behandeld door
D.J. Bosveld

Datum
07 mei 2019

Onderwerp
Uitkomsten Interbestuurlijk Toezicht 2019

Geachte raadsleden,

De provincie Overijssel houdt toezicht op taken die de gemeente Almelo uitvoert. Met deze brief informeren wij u over de uitkomsten.

Inleiding

Elk jaar beoordeelt de provincie de uitvoering van de taken en stelt een totaalbeeld op. Het gaat om de domeinen financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), informatie- en archiefbeheer en huisvesting statushouders. Er is dit jaar ook sprake van een nieuw domein, Monumenten. Hiervoor geldt nu een overgangsproces. Dit domein wordt volgend jaar als volwaardig domein getoetst en is dan mede de basis voor het totaalbeeld.

Samenvattend

De kleur van het totaalbeeld 2019 is rood net als vorig jaar. In 2017 was het totaalbeeld oranje. Ten opzichte van vorig jaar zijn er wel verschuivingen. Voor de domeinen financiën (rood), informatie- en archiefbeheer (groen) en huisvesting statushouders (groen) is het oordeel ongewijzigd. Het oordeel over het domein Wabo is nu oranje (was groen) en het oordeel over het domein Wro is ook oranje maar was rood.

Financiën

Wij nemen kennis van de uitkomsten van de toetsing op het domein financiën. Almelo heeft een begroting 2019 gepresenteerd waarin het negatieve eigen vermogen in 2020 zal zijn aangezuiverd. Het meerjarig perspectief laat batige saldi zien. Dit perspectief wordt echter alleen gerealiseerd middels ombuigingen in het sociale domein. Deze ombuigingen komen boven op de reeds bestaande maatregelen uit het herstelplan 2016. De provincie wijst er op dat na de vaststelling van de begroting 2019 zich twee ontwikkelingen hebben voorgedaan, die de realiteit van de begroting (en het meerjarenperspectief) en het herstel van het eigen vermogen onder druk zetten. De provincie doelt hierbij op de financiële vertaling van de septembercirculaire 2018 Gemeentefonds en een tekort op het sociaal domein 2018 (met name op het onderdeel Jeugdzorg) met structurele doorwerking. Zie ook onze [raadsbrief](#) van 30 oktober 2018 respectievelijk onze [raadsbrief](#) van 20 november 2018. Wij merken overigens op dat op grond van de voorlopige jaarrekening 2018 de gemeente per ultimo van dat jaar een positief eigen vermogen heeft.

Wabo

De provincie is van mening dat de gemeente op het domein Wabo onvoldoende in control is op de beleids- en uitvoeringscyclus (big-8) Wabo. Wij hebben zowel het jaarverslag als het uitvoeringsprogramma tijdig aangeleverd en afgelopen jaar hard gewerkt aan het opzetten van de Omgevingsdienst Twente (ODT). Hier is een groot deel van de capaciteit op ingezet. Op een aantal terreinen is verbetering nodig, vindt de provincie. Zo is het Wabo-beleid bouw en ruimtelijke ontwikkeling verouderd en is er niet gewerkt aan de beleidsdoelen. Daarnaast vindt men dat er onvoldoende capaciteit is voor het milieutoezicht. Ook is het milieubeleid niet vertaald in het uitvoeringsprogramma en is geen inzicht gegeven in hoe aan de vastgestelde Kwaliteitsverordening wordt voldaan. Overigens gelden deze laatste twee tekortkomingen voor alle gemeenten in Overijssel.

Ons college stelt nadrukkelijk dat de beoordeling van het milieubeleid geen recht doet aan de prestaties die door de ODT-deelnemers zijn geleverd. De waardering hiervoor blijft onderbelicht in de beoordeling van de provincie. Het programma is gerelateerd aan de gemeentelijke doelstellingen. In 2019 legt het programma bewust de focus op de vorming van de ODT en een effectieve en efficiënte werkwijze. Daarmee sluit het programma aan op het VTH-beleid. Belangrijk uitgangspunt van dit beleid is het samen werken aan het verbeteren van de kwaliteit van beleid en uitvoering. Wij zijn van mening dat bij de beoordeling meer rekening had mogen worden gehouden met de ontwikkelingsfase waarin de ODT en de deelnemers aan de ODT zich bevinden.

Verder geeft de provincie aan dat voldoende capaciteit beschikbaar moet worden gesteld voor de risicogerichte/geprioriteerde taakuitvoering. Naar onze opvatting is dit principiële een lokale bestuurlijke afweging. Het is mogelijk dat bij de actualisatie van beleid het ambitieniveau wordt aangepast. Op basis van horizontaal toezicht is de raad als eerste aan zet. De raad is volledig geïnformeerd over de VTH-uitvoering in 2019. Wij hebben de provincie laten weten het teleurstellend te vinden dat zij geen beschouwing heeft gegeven op de inhaalslag die op de achterstand in de taakuitvoering sinds 1 oktober 2018 tot medio december 2018 is uitgevoerd. Daarmee is de geconstateerde achterstand nagenoeg volledig weggewerkt. Wij hadden het een positief signaal gevonden als de provincie hier op zijn minst enige woorden aan had gewijd.

Wro

Almelo heeft een plan van aanpak voor het opstellen van een integrale Omgevingsvisie gereed en in de begroting 2019 middelen gereserveerd. De beoogde Omgevingsvisie zal naar verwachting pas in 2020 vastgesteld zijn. De beoordeling groen ligt dan in het verschiet voor het domein Wro.

Informatie- en archiefbeheer

Het informatie- en archiefbeheer is op orde. Een belangrijk aandachtspunt is het aanpakken van de technische belemmeringen die archiefvorming en toegankelijkheid bemoeilijken.

Huisvesting statushouders

Op het gebied van de huisvesting van statushouders heeft Almelo niet voldaan aan de taakstelling van de tweede helft van 2018. Het toetsingskader verbindt pas consequenties hieraan wanneer sprake is van twee achtereenvolgende periodes waarin niet aan de taakstelling wordt voldaan. Almelo krijgt daarom de kleur groen voor het IBT-domein Huisvesting statushouders. Maar genoemd feit betekent wel dat de taakstelling goed gemonitord moet worden.

Meer informatie en achterliggende stukken

De achterliggende stukken – met daarin de totale beoordeling en motivering – zullen wij u digitaal beschikbaar stellen. Ook worden de uitkomsten zoals gebruikelijk opgenomen in de jaarverantwoording. Acties en maatregelen naar aanleiding van de uitkomsten van het Interbestuurlijk Toezicht 2019 formuleren wij in de programmabegroting.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

F.W. van Ardenne

A.J. Gerritsen

Aan College van Gedeputeerde Staten
Provincie Overijssel, t.a.v. Peter Oosterhof
Postbus 10078
800 GB Zwolle

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: (0546) 54 11 11
e-mail: gemeente@almelo.nl
internet: www.almelo.nl

Uw brief
16.04.2019

Uw kenmerk
2019/0112748

Ons kenmerk
UIT - 1987461

Datum
7 mei 2019

Bijlage(n)

Doorkiesnummer
0546-54 11 11

Behandeld door
D.J. Bosveld

Zaaknummer
DCS - 1862372

Onderwerp
Totaalbeeld IBT 2019

Geacht college,

U hebt ons een actueel beeld toegestuurd in het kader van Interbestuurlijk Toezicht. Met deze brief reageren wij op uw beoordeling.

Financiën

Wij nemen kennis van de uitkomsten van uw toetsing op het domein financiën. Wij merken daarbij op dat op grond van de voorlopige jaarrekening 2018 de gemeente per ultimo van dat jaar een positief eigen vermogen zal hebben. Op grond daarvan en mede met inachtneming van de andere daarvoor relevante criteria, zouden wij kunnen verzoeken om onder het reguliere, repressieve toezicht gesteld te worden, conform uw richtlijnen voor het toezichtsregime. Gelet daarop en op de forse stappen die de gemeente de afgelopen jaren heeft gezet in de sanering van de gemeentelijke financiën had een oranje kleurcode meer recht gedaan aan de huidige financiële positie van de gemeente.

Wabo

Wij vinden dat uw beoordeling van het milieubeleid geen recht doet aan de prestaties die door de ODT-deelnemers zijn geleverd. Waardering hiervoor blijft onderbelicht. Het programma is gerelateerd aan de gemeentelijke doelstellingen. In 2019 legt het programma bewust de focus op de vorming van de ODT en een effectieve en efficiënte werkwijze. Daarmee sluit het programma aan op het VTH-beleid. Belangrijk uitgangspunt van dit beleid is het samen werken aan het verbeteren van de kwaliteit van beleid en uitvoering. Wij zijn van mening dat bij de beoordeling meer rekening had mogen worden gehouden met de ontwikkelingsfase waarin de ODT en de deelnemers aan de ODT zich bevinden.

Verder geeft u aan dat voldoende capaciteit beschikbaar moet worden gesteld voor de risicogerichte/geprioriteerde taakuitvoering. Naar onze opvatting is dit principieel een lokale bestuurlijke afweging. Het is mogelijk dat bij de actualisatie van beleid het ambitieniveau wordt aangepast. Op basis van horizontaal toezicht is de raad daarbij als eerste aan zet. De raad is volledig geïnformeerd over de VTH-uitvoering in 2019. Wij vinden het overigens teleurstellend dat u geen beschouwing heeft gegeven op de inhaalslag die op de achterstand in de taakuitvoering sinds 1 oktober 2018 tot medio december 2018 is uitgevoerd. Daarmee is de geconstateerde achterstand nagenoeg volledig weggewerkt.

Wij hadden het een positief signaal gevonden als u hier op zijn minst enige woorden aan had gewijd.

Vervolg

Wij hebben de gemeenteraad met een raadsbrief geïnformeerd over de uitkomsten van het Interbestuurlijk Toezicht 2019. Een toelichting op het IBT 2019 nemen wij ook op in de jaarverantwoording.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

Naam: P.F. Reinerink
Datum: 26 april 2019
Team/teamonderdeel: Adviespool Advies
Telefoonnummer: 541136

Collegevoorstel

Onderwerp	Starten vervolg Mijn Erf 2030
Advies	Bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	14 mei 2019
Hoofdpoging	Hoofdtakveld Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Op 21 november 2017 heeft het college besloten het project Mijn Erf 2030 te starten. Het project bestond uit het in gesprek gaan met eigenaren van bestaande erven in het landelijk gebied van Almelo over hun gewenste toekomstsituatie. Hierbij worden alle aspecten die op het erf voorkomen meegenomen. De resultaten hiervan zijn bekend en er is een evaluatie opgesteld en hieruit blijkt dat er behoefte bestaat aan een vervolg van het project Mijn Erf 2030. De provincie Overijssel heeft het programma Toekomstgerichte Erven gestart. Als gemeente willen we hierbij aansluiten en samenwerking realiseren met het gemeentelijk project Mijn Erf 2030. Om dit te kunnen starten, wordt instemming van het college gevraagd.

Voorgesteld besluit

1. Deelnemen aan het provinciale programma Toekomstgerichte Erven en het plan van aanpak bij de provincie indienen.
2. Het vervolg van het project Mijn Erf 2030 in combinatie met het provinciale programma Toekomstgerichte Erven te starten.

Inleiding

In de eerste fase van Mijn Erf 2030 zijn er diverse gesprekken gevoerd met erfeigenaren en voldoet deze aanpak aan een behoefte, zowel voor de erfeigenaar maar ook voor ons als gemeente en de provincie Overijssel. De provincie vindt ervenprojecten en ervenconsulenten/-coaches dusdanig belangrijk dat er op 27 februari door Provinciale Staten een besluit is genomen om ervenconsulenten/-coaches te gaan faciliteren en hebben met hun besluit Toekomstgerichte Erven een bedrag van 2 miljoen euro beschikbaar gesteld.

Inmiddels zijn door de provincie een tiental ervencoaches geselecteerd die in de provincie Overijssel worden ingezet. Bij deze tien ervencoaches behorend ook de twee ervencoaches die in het Almelose project Mijn Erf 2030 zijn ingezet. Met de provincie is overleg gevoerd dat indien wij gebruik gaan maken van hun faciliteiten we met dezelfde ervencoaches het project Mijn Erf 2030 voortzetten. Dit vanwege het inmiddels opgebouwde vertrouwen, netwerk en kennis van het landelijk gebied. In het bijgevoegde plan van aanpak Toekomstgerichte Erven zoals wij die bij de provincie gaan indienen is dit zo verwoord.

De voorwaarde die de provincie stelt aan het door hen faciliteren van de inzet van een ervencoach is het binnen de gemeentelijke organisatie beschikbaar stellen van een vast aanspreekpunt. Als de erfeigenaar hulp nodig heeft op het gebied van ruimtelijke ordening, sociaal, vergunningverlening /

handhaving of energie moet de ervencoach door kunnen verwijzen naar een persoon binnen de gemeente. Binnen onze organisatie is dat nu al ondergebracht bij de functie beleidsmedewerker Ruimtelijke Ontwikkeling / Plattelandsontwikkeling. Deze inzet vindt haar basis in de op 4 maart 2014 door de raad vastgestelde toekomstvisie Landelijk Gebied waarin als één van de randvoorwaarden een vast aanspreekpunt voor het landelijk gebied als een basisvoorziening wordt gesteld.

De vervolgfase ziet er als volgt uit :

- actief benaderen van erfeigenaren die tot nu toe geen contact hebben opgenomen;
- actief benaderen van erfeigenaren waarbij zich op stapel staande ontwikkelingen spelen, zoals asbestsanering, warme sanering varkenshouderij, leegstand e.d.;
- actief thematische inspiratie bijeenkomsten organiseren waardoor wellicht erfeigenaren getriggerd worden hun erf te transformeren.

Uiteraard blijven we naast deze doelgroepen aandacht houden voor erfeigenaren van doorgaande agrarische bedrijven. In deze vervolgfase worden de ervaringen uit het project Mijn Erf 2030 meegenomen. Zo zullen de gesprekken worden verbreed door toevoeging van meer onderwerpen zoals bijvoorbeeld het Deltaplan Agrarisch Waterbeheer, biodiversiteit, energietransitie en ondermijning.

Achtergrond informatie

De gemeente Almelo heeft een landelijk gebied waarin ongeveer 100 agrarische bedrijven gevestigd zijn. Daarnaast zijn er nog voormalige agrarische erven die nu een andere functie hebben maar waar nog wel agrarische opstallen aanwezig zijn. De trend is dat per jaar 3% van de agrarische bedrijven hun bedrijf beëindigen (bron: CBS, Trendburo Overijssel). Hiervoor zijn diverse redenen zoals geen bedrijfsopvolging, rendement, noodzakelijke investeringen e.d.

In de nabije toekomst komen nog andere aspecten op de erven af. Denk hierbij aan de verplichte verwijdering van asbest voor 2024 of de inkrimping van de veestapel. Over de asbestsanering voor de gehele gemeente loopt een separaat traject maar heeft veel raakvlakken met de verwijdering van asbest in het landelijk gebied.

De eerste stap in Mijn Erf 2030 bestond uit het bezoeken van de erfeigenaren door een ervenconsulent. In gesprekken met de erfeigenaren peilden zij wat er speelt en wat nodig is om indien noodzakelijk per erf maatwerk te leveren. Hoe wil de eigenaar in 2030 werken en wonen? Tijdens dit proces vallen meerdere beleidsvelden samen. Zowel op het sociale als ook op het ruimtelijke vlak en wordt per erf de situatie belicht vanuit verschillende invalshoeken, bijvoorbeeld asbestsanering, leegstand, beëindiging agrarisch bedrijf en sociaaleconomisch. De erfeigenaar blijft eindverantwoordelijk maar als gemeente gaan we bezien waar we een helpende hand kunnen bieden. De eigenaar op het erf staat centraal.

Op 15 februari 2018 heeft er een infoavond over het project voor belangstellenden plaatsgevonden die door zo'n 100 belangstellenden is bezocht. Tijdens deze avond hebben zich al meteen rond de 20 erfeigenaren zich aangemeld voor een bezoek van een ervenconsulent. Tot nu toe zijn er zo'n 40 erven bezocht waarbij bij een aantal ook al vervolggesprekken hebben plaatsgevonden.

In onderstaande infographic wordt het project Mijn Erf 2030 schematisch weergegeven. Ondertussen zijn er buurgemeenten die dezelfde aanpak hanteren. Daarnaast zijn er andere gemeenten die hun eigen aanpak hebben gekozen. Met deze gemeenten en de provincie Overijssel is overleg om kennis en opgedane ervaringen te delen.



Separaat aan de ervenbezoeken is er door een student van Saxion Hogeschool Deventer (Ruimtelijke Ordening en Planologie) een afstudeeronderzoek uitgevoerd naar het project Mijn Erf 2030. Het onderzoek is als bijlage bijgevoegd. Hieruit blijkt dat het project Mijn Erf 2030 en de rol van ervenconsulenten van belang zijn voor het landelijke gebied. Door de bezoeken van de ervenconsulenten worden:

- ontwikkelingen versneld. In 2018 zijn er meer vragen over ruimtelijke mogelijkheden en procedures binnengekomen dan gebruikelijk;
- erfeigenaren getriggerd om na te denken over hun toekomst en de toekomst van het erf;
- de drempel naar gemeente verlaagd.

Dit zijn slechts een drietal uitkomsten van de tussentijdse evaluatie. Voor de volledige evaluatie verwijst ik u naar de bijlage.

De erfeigenaren die bezocht zijn, zijn zeer tevreden over de gemeente die dit project faciliteert. Hieronder een stuk tekst van een mail die de ervenconsulent heeft ontvangen n.a.v. de gevoerde gesprekken.

*Het gesprek dat wij met je hebben gehad via Erf 2030 heeft naar mijn mening m'n moeder geholpen bij het nemen van deze beslissing. Ik heb er in elk geval een goed gevoel aan over gehouden. Het was naar mijn mening goed voor m'n moeder om te sparren met een externe, niet direct betrokkene, maar wel inlevende persoon, hetgeen jij perfect hebt gedaan. Hiervoor dank. Zoals ik al aangaf was zij van plan je te bellen, maar ik verwacht dat dit er geheel bij in is geschoten. Ik weet zeker dat ze je graag eens wil spreken. Mocht ze nog geen contact met je hebben opgenomen, als je tijd hebt mag je haar altijd bellen, of als je in **** bent, de koffie staat altijd bij haar klaar, zal ze zeker waarderen.*

Wat hebben we inmiddels onder andere bereikt:

- 40 eerste erfgesprekken;
- 10 2^e fase gesprekken;

Bij de opzet van Mijn Erf 2030 was de gedachte om in de eerste fase te inventariseren wat er leeft en speelt en in de tweede fase hier vervolg aan te geven. Het blijkt dat scheiding tussen de 1^e en 2^e fase niet bestaat. Op het moment dat de erfeigenaar na het eerste erfbezoek zijn/haar toekomst heeft bepaald, wil deze dan ook met de realisatie van die toekomst aan de slag en dus niet wachten tot de gemeente een tweede fase start. Dat heeft er toe geleid dat er met deze erfeigenaren vervolgesprekken zijn gevoerd en de insteek van een eerste fase en tweede fase is los gelaten.

- beschikbaar stellen van drie VAB Vouchers door provincie Overijssel;

De provincie volgt de diverse ervenprojecten in Overijssel met grote belangstelling. Om een vervolg aan transformatie/ontwikkelingen van een erf te faciliteren heeft men een zogenaamde VAB-voucher regeling ontwikkeld. Hiermee krijgt een erfeigenaar de mogelijkheid om deskundigheid in te huren voor het toekomst gericht maken van een erf. Voor drie erven in de gemeente Almelo is een dergelijke voucher beschikbaar gesteld.

- concept document harmonisatie beleid Kwaliteits Impuls Groene Omgeving;
Binnen de gebieds-/netwerksamenwerking Groene Metropool Twente (hierna GMT) zijn we bezig met om de verschillende ruimtelijke instrumenten van de 10 deelnemende gemeenten zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen. Als gemeente Almelo zitten we in de voorbereidende kopgroep en is er inmiddels een concept document over dit onderwerp opgesteld. Nadat het document in het bestuurlijk overleg van de GMT is besproken, zal dit ook aan uw college ter besluitvorming worden voorgelegd.
- aanbevelingen voor aanpassingen ruimtelijk beleid;
Uit de gesprekken met erfeigenaren en het afstudeer onderzoek blijkt dat er in het landelijk gebied behoefte bestaat aan andere ruimtelijke instrumenten waarmee meer flexibiliteit wordt geboden om toekomstgerichte erven te realiseren.

Ter illustratie hier een voorbeeld van een voorkomende situatie :

Een erfeigenaar wil zijn agrarisch bedrijf afbouwen en een deel van de opstallen slopen en inzetten voor een rood-voor-rood project. De huidige rood-voor-rood regeling eist dat alle agrarische opstallen worden gesloopt en de agrarische bestemming wordt gewijzigd naar een woonbestemming. Hierdoor kan de erfeigenaar echter geen agrarische activiteiten op een kleinere schaal doorzetten. Hierdoor gaat de eigenaar niet tot sloop over en blijven de niet gebruikte stallen staan. Terwijl de gedeeltelijke sloop bijdraagt aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Niet gebruikte stallen verpauperen of kunnen voor ongewenste ontwikkelingen gebruikt worden. Een optie is om voor dit soort initiatieven de regeling dusdanig aan te passen waarbij de opstallen kunnen worden gesloopt en de erfeigenaar op een kleinere schaal de agrarische bedrijfsactiviteiten kan voortzetten tot het moment dat deze in z'n geheel worden beëindigd.

Beoogd effect

Het project beoogt meerdere effecten voor zowel de eigenaren van het erf als ook voor de gemeente. O.a.

- voor de gemeente:
 - o Input voor een toekomstige gemeentelijke visie op het landelijk gebied
 - o Inzicht in huidige stand van zaken van de erven in het landelijk gebied
 - o Het bieden van een helpende hand voor erfeigenaren
 - o Preventie van eventueel ongewenste ontwikkelingen, bijvoorbeeld ondermijnende activiteiten in leegstaande agrarische opstallen
- Voor erfeigenaren:
 - o Bewustwording van hun positie, toekomstbeeld en mogelijke ontwikkelingen,
 - o Preventie van eventueel ongewenste ontwikkelingen, bijvoorbeeld ondermijnende activiteiten in leegstaande agrarische opstallen
 - o Voorkomen kwaliteitsvermindering door leegstand
 - o Inzicht in nieuwe economische mogelijkheden

Argumenten voor

1.1 *Hiermee creëren we een samenwerking tussen het provinciale programma Toekomstgerichte Erven en het gemeentelijk project Mijn Erf 2030*

Door mee te doen aan het provinciale programma wordt de inzet van de ervencoach in het gemeentelijke project Mijn erf 2030 gefaciliteerd.

2.1 *Hierdoor wordt inzicht verkregen in het landelijk gebied van Almelo*

Het inzicht kan gebruikt worden voor het opstellen van een nieuwe gemeentelijke visie op het landelijk gebied.

2.2 *Hierdoor kan er ingespeeld worden op eventueel toekomstig ontwikkelingen*

Door het verkrijgen van de info uit het landelijk gebied kan ingespeeld worden op toekomstige ontwikkelingen. Ook kan daarbij samenwerking worden gezocht tussen diverse problematieken,

bijvoorbeeld de relatie tussen het verwijderen van asbestdaken en het aanbrengen van zonnepanelen t.b.v. energie opwekking.

2.3 *Het inzicht kan leiden tot aanpassing van regelgeving e.d.*

Het verkregen inzicht kan leiden tot aanpassing / deregulering van wet- en regelgeving in het landelijk gebied. Hierover zal na het verkrijgen van het inzicht overleg worden gevoerd met o.a. de provincie Overijssel.

Kanttekeningen

2.1 *starten van het project hoeft niet te leiden tot het beoogde gewenste resultaat*

De te voeren gesprekken leveren altijd informatie op. Terwijl daarentegen niets doen meer leidt tot het ad hoc en reactief benaderen van toekomstige situaties

Alternatieven

Het alternatief is niets doen en op ad hoc basis reageren op toekomstige ontwikkelingen.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De kosten voor de inzet van de ervencoaches worden gedragen door de provincie Overijssel. Voor rekening van de gemeente komen de kosten voor communicatie (nieuwbrieven e.d.) en de organisatiekosten van de inspiratiebijeenkomsten. Deze worden geraamd op €15.000,-- en worden gedekt uit de nog beschikbare middelen in het project Mijn Erf 2030.

Vanwege de dekking uit bestaande budgetten heeft het voorstel geen negatief effect op het financieel herstel.

Uitvoering

De uitvoering van het project Mijn Erf 2030 zal plaatsvinden 2019 en 2020. Als vast aanspreekpunt voor de ervencoaches zal de beleidsmedewerker Ruimtelijke Ontwikkeling / Plattelandsontwikkeling fungeren. Dit conform de toekomstvisie Landelijk Gebied.

Bijlagen

BW - 6088, collegebesluit start 1^e fase Mijn Erf 2030, 21-11-2017

INT - 61423, Infographic Mijn Erf 2030

INT - 67008, Afstudeer onderzoek

INT - 67009, Evaluatie

INT - 67010, Projectplan 2^e fase Mijn Erf 2030

Procesinformatie

Intern overleg

Het project Mijn Erf 2030 is besproken met de relevante vakdisciplines.

Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is bilateraal besproken met wethouder Van Rees en heeft instemming.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Reguliere persconferentie

Interview met portefeuillehouder

Nieuwsbrief SPOA

Social media

Naam: W. Schurink - Loman
Datum: 15 april 2019
Team/teamonderdeel: KCC Regelgeving en Handhaving
Telefoonnummer: 541583

Collegevoorstel

Onderwerp	Raadsbrief gerechtelijke procedure Peppellaan 37
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Bespreekstuk Ja, 16 april 2019
Hoofdpogave	Hoofdtakveld Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Portefeuillehouder	A.J. Gerritsen
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsbrief

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Op 1 april jongstleden heeft de rechtbank Overijssel uitspraak gedaan op het beroepschrift van de uitbaatster van Broodje bij de Brug aan de Peppellaan 37, te Aadorp. Het beroepschrift was gericht tegen de weigering van het college om een omgevingsvergunning te verlenen voor Broodje bij de Brug. Rechtstreeks en via sociale media hebben de gemeenteraadsleden kennis kunnen nemen van onvrede met de uitspraak van de rechtbank. Hoewel de gemeenteraad in de regel niet wordt geïnformeerd over het al dan niet verlenen van omgevingsvergunningen, is de gegeven situatie aanleiding de gemeenteraad te informeren over de juridische aspecten van deze kwestie.

Voorgesteld besluit

1. De gemeenteraad door middel van een raadsbrief te informeren over de juridische aspecten van de weigering van de omgevingsvergunning.
2. De raadsbrief op iBabs te plaatsen.

Inleiding

Door rechtstreekse uitingen en uitingen van onvrede via sociale media naar raadsleden toe, bestaat er aanleiding om raadsleden te informeren over de juridische aspecten van een geweigerde omgevingsvergunning.

Beoogd effect

Duidelijkheid scheppen over de juridische procedure.

Argumenten voor

1.1 De gedane uitingen geven geen volledig beeld

Door informatie te verstrekken over de juridische procedure is duidelijk welke stappen er zijn doorlopen en wat de basis is voor de gemaakte keuzes.

2.1 Met plaatsing op iBabs is de informatie voor alle raadsleden beschikbaar

Een ieder kan zo kennis nemen van de brief.

Kantttekeningen

Niet van toepassing

Alternatieven

Niet van toepassing

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Niet van toepassing

Uitvoering

Verzending van de raadsbrief

Bijlagen

Raadsbrief (uitgaand-87298)

Procesinformatie*Intern overleg*

Niet van toepassing

Afstemming met portefeuillehouder

Voorstel is afgestemd met de portefeuillehouder. De portefeuillehouder is akkoord.

Directie-advies

Niet van toepassing

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier.

Naam: L. Brouwer
Datum: 02 mei 2019
Team/teamonderdeel: ADV Advies/*
Telefoonnummer: (06) 50 00 81 27

Collegevoorstel

Onderwerp	Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Bespreekstuk Ja, 14 mei 2019
Hoofdpogave	Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsvoorstel

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Om het initiatief voor een nieuw landgoed in de Westelijke Groene Long mogelijk te maken, is een bestemmingsplan in procedure gebracht. Tegen het ontwerpbestemmingsplan 'Landgoed Vogelsangk' zijn een viertal zienswijzen ingediend en ambtshalve hebben enkele aanpassingen plaatsgevonden. Dit heeft ertoe geleid dat het bestemmingsplan op onderdelen is aangepast. De raad wordt voorgesteld om het bestemmingsplan 'Landgoed Vogelsangk' gewijzigd vast te stellen.

Voorgesteld besluit

De raad voor te stellen:

1. De ontvangen zienswijzen te beantwoorden met de Reactienota 'Zienswijzen bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk NL.IMRO.0141.BP00072-BP31', kenmerk INT-67597;
2. Het bestemmingsplan 'Landgoed Vogelsangk' naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen zoals verwoord in de Reactienota als ook ambtshalve gewijzigd vast te stellen, zoals opgenomen in het bijgevoegde raadsvoorstel;
3. Het bestemmingsplan 'Landgoed Vogelsangk' in elektronische vorm vast te leggen, bestaande uit geometrisch bepaalde objecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0141.00072-BP31 met de daarbij behorende bestanden. Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basisregistratie grootschalige topografie (BGT) versie 2018-02-14;
4. Geen exploitatieplan vast te stellen;
5. De provincie te verzoeken in te stemmen met een versnelde publicatie van het bestemmingsplan.

Inleiding

Het initiatief voor de ontwikkeling van het landgoed Vogelsangk loopt al vanaf 2011, waarbij op diverse momenten overleggen, locatiebezoeken, werksessies, presentaties bij de Vereniging Westelijke Groene Long (16 mei 2017) en het Politiek Beraad (30 mei 2017) hebben plaatsgevonden tussen initiatiefnemer en zijn adviseur(s), gemeente, provincie en Het Oversticht, alsmede met omwonenden en het bestuur van de Vereniging Westelijke Groene Long. Met het voorliggende plan wordt de aanleg en instandhouding van een nieuw landgoed van circa 11,6 ha waarvan circa 3,5 ha nieuwe natuur (bos en moeras) geborgd en een familiewoning met een inpandig bijgebouw met een inhoud van in totaal maximaal 1.400 m³ mogelijk gemaakt.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Landgoed Vogelsangk' heeft vanaf 14 november 2018 tot en met 25 december 2018 ter inzage gelegen. Op 20 november 2018 is tevens een inloopavond gehouden. Er zijn 4 zienswijzen binnen de termijn ontvangen (zie INT-67596). De Reactienota 'Zienswijzen bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk' inclusief het verslag van de hoorzitting van 11 februari 2019 (kenmerk INT-67597) is als bijlage bijgevoegd. Tevens zijn daarin enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd.

Beoogd effect

Het realiseren van een nieuw landgoed in het gebied Westelijke Groene Long, zodat het duurzame behoud als groen uitloopgebied nog beter wordt veilig gesteld.

Argumenten voor

1.1 De zienswijzen zijn tijdig ingediend

De 4 zienswijzen zijn binnen de periode van ter inzage legging ingediend en daarmee ontvankelijk.

2.1 Er ontstaat een betere ruimtelijke kwaliteit

Door de realisatie van een nieuw landgoed wordt naast het behoud van bestaande weilanden circa 3,5 hectare nieuwe natuur (bos en moeras) en een publieke ontsluiting aan het gebied toegevoegd. Deze Umfassungsweg, een wandelroute over en rondom het nieuwe landgoed gaat deels over bestaande wegen en paden, maar zorgt met de nieuwe delen voor een extra beleving en nieuwe zichtlijnen. Daarnaast wordt één familiewoning met inpandig bijgebouw als financiële drager voor de aanleg en het beheer van het landgoed mogelijk gemaakt. In overleg met omwonenden wordt geen landhuis van allure met meerdere wooneenheden gerealiseerd, maar is gezocht naar een gepaste uitstraling van deze familiewoning. Het nieuwe landgoed met deze ene woning is geen uitleggebied voor woningbouw. Dit is passend in het beleid voor de Westelijke Groene Long als groen uitloopgebied voor de stad. In paragraaf 4.2.4.1 van de toelichting van voorliggend bestemmingsplan wordt aan de voorwaarden voor een nieuw landgoed getoetst. Zo wordt onder andere circa 3,5 ha nieuwe natuur gerealiseerd. Dit betreft zowel bos/boschages langs de sportvelden en het crematorium om deze aan het zicht te onttrekken alsmede moeras in het noordelijk deel van het plangebied. Tijdens de werksessie op 1 juli 2015 hebben gemeente en provincie reeds ingestemd met een verruiming van de zoeklocatie voor de woning/het landhuis, waardoor deze buiten het nieuwe landgoed kan en niet aaneengesloten hoeft te worden gerealiseerd. Het bestemmingsvlak 'Wonen-Landgoed' is bewust beperkt gehouden en voorzien van een goede landschappelijke inpassing. Het initiatief voldoet daarmee aan de provinciale en gemeentelijke voorwaarden.

2.2 Wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen en overleg

Naar aanleiding van de zienswijze van Tennet is de verbodsbepaling (om zonder vergunning werken of werkzaamheden binnen de beschermingszone van de hoogspanningsleiding uit te voeren) uitgebreid en meer in overeenstemming gebracht met de rest van ons buitengebied. De zienswijze van appellanten 1 en Vereniging Westelijke Groene Long hebben na overleg geleid tot een aanpassing van de route van de Umfassungsweg, zodat de privacy van appellanten 1 meer wordt gewaarborgd zonder afbreuk te doen aan de openstelling en beleefbaarheid van het landgoed. De meerwaarde van het aanbrengen van enkele landschapsmaatregelen op een zuidelijk van het landgoed gelegen perceel bleken beperkt en stuiten op weerstand, zodat dit achterwege wordt gelaten. Tevens heeft voortschrijdend inzicht geleid tot het opnemen van een afwijkingsbevoegdheid om aanpassingen in landschapsmaatregelen te kunnen beoordelen en medewerking te verlenen indien de veranderingen in het Landschapsplan minstens gelijkwaardig en van een gelijk beschermingsniveau zijn. De volledige beantwoording van de zienswijzen en het verslag van de hoorzitting kunt u nalezen in bijgevoegde 'Reactienota zienswijzen bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk' (kenmerk INT-67597).

2.3 De ontwikkeling van een landgoed komt de duurzame kwaliteitsborging van het gebied ten goede.

Het realiseren van een landgoed zorgt voor een duurzame borging van de aanwezige en te versterken ruimtelijke kwaliteit van het gebied. Door de rangschikking onder de Natuurschoonwet 1928 wordt de duurzame instandhouding gewaarborgd, zodat dit aansluit bij het behoud van de Westelijke Groene Long. Een onvolledige aanvraag voor deze rangschikking is door de heer Ten Cate ingediend op 27 februari 2019, waarop de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) afdeling Natuurschoonwet op 27 maart 2019 heeft geantwoord met een verzoek om aanvullende gegevens. Omdat het eenvoudiger is om deze rangschikking aan te vragen nadat het landgoed volledig is ingericht, hebben wij een ondertekende verklaring van de Stichting Ten Cate tot de Bellinckhof opgevraagd dat zij de

inrichtingsmaatregelen zullen hebben uitgevoerd en een volledige en ontvankelijke aanvraag voor rangschikking onder de Natuurschoonwet 1928 hebben ingediend voor Landgoed Vogelsangk uiterlijk 18 maanden na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk. Een brief met deze verklaring, ondertekend door de tekeningsbevoegde bestuursleden van deze stichting, is opgevraagd en dient te zijn ontvangen vóór de vaststelling van het bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk. Dit mede omdat het eigendom van het plangebied is ondergebracht bij de Stichting Ten Cate tot de Bellinckhof, met onder andere een natuurbehoudsdoelstelling, zodat ook anderszins het toekomstig beheer verzekerd. Het op persoonlijke titel door de heer Ten Cate ingediende principeverzoek voor dit landgoed is door deze stichting als eigenaar onderschreven.

3.1 Hiermee wordt voldaan aan de digitale verplichting

Het digitale bestemmingsplan is leidend. Met de benoeming van het geldende GML-bestand met bijbehorende ondergrond is duidelijk welk bestemmingsplan wordt vastgesteld.

4.1 Er is geen noodzaak om een exploitatieplan vast te stellen

Een exploitatieplan hoeft niet te worden vastgesteld omdat er voor de gemeente geen uitvoeringskosten aan het bestemmingsplan zijn verbonden. De eisen met betrekking tot de realisatie van het landgoed en het voldoen aan de beeldkwaliteitseisen zijn in regels van het bestemmingsplan met voorwaardelijke verplichtingen opgenomen, zodat dit niet in een exploitatieplan hoeft te worden vastgelegd.

5.1 Met een gewijzigde vaststelling kan de raad verzoeken om een versnelde publicatie

Met een gewijzigde vaststelling moet zes weken worden gewacht voordat het bestemmingsplan gepubliceerd mag worden. Omdat de wijzigingen geen provinciale belangen aantasten wordt hen om toestemming gevraagd om versneld te publiceren.

Kantttekeningen

2.1 De raad zou kunnen besluiten om dit bestemmingsplan niet vast te stellen

Als de gemeenteraad besluit om dit bestemmingsplan niet vast te stellen, blijft het huidige bestemmingsplan Westelijke Groene Long van kracht. Het plangebied behoudt dan haar huidige agrarische bestemming en het landhuis/de familiewoning kan dan niet gebouwd worden. De voorgestelde ontwikkeling met bos- en natuurontwikkeling en rangschikking onder de Natuurschoonwet 1928 zal dan niet plaatsvinden, waardoor er veel minder zekerheid is over een duurzame groene invulling van de Westelijke Groene Long.

Indien zich deze situatie voordoet, heeft de initiatiefnemer de mogelijkheid om tegen dat besluit weigering tot (gewijzigde) vaststelling in beroep te gaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Omdat het initiatief aan de voorwaarden voor een nieuw landgoed voldoet en op basis daarvan principemedewerking is verleend, zou een dergelijk beroep grote kans van slagen hebben. Een besluit om dit bestemmingsplan niet vast te stellen heeft alleen nut indien de raad kan motiveren dat niet wordt voldaan aan de voorwaarden.

Alternatieven

Er is in eerdere stadia al besloten om in principe medewerking te verlenen aan het initiatief. Omdat aan de voorwaarden van het besluit tot principemedewerking wordt voldaan, is een alternatief derhalve niet aan de orde. Zie tevens de opmerking onder 'Kantttekeningen'.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De kosten (ambtelijke uren) voor de benodigde procedure worden gefinancierd uit de te heffen leges. De financiële risico's zijn afgedekt middels een door initiatiefnemer en Stichting Ten Cate tot de Bellinckhof ondertekende planschadeovereenkomst.

Uitvoering

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld en ter inzage is gelegd zal het plan, bij het niet instellen van beroep, onherroepelijk zijn. Op dat moment kan uitvoering gegeven worden aan de inrichting van het nieuwe landgoed conform het Landschapsplan. Tevens kan een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van de familiewoning met in pandig bijgebouw verleend (of geweigerd) worden op

basis van dit bestemmingsplan, waarbij onder andere voldaan dient te worden aan de beeldkwaliteitseisen zoals opgenomen in het Landschapsplan.

De indieners van de zienswijzen voor zover zij belanghebbend zijn, evenals andere belanghebbenden die bedenkingen hebben tegen de wijzigingen die bij deze vaststelling zijn aangebracht, kunnen echter beroep bij de Raad van State instellen. In dat geval zal de uitspraak van de Raad van State afgewacht moeten worden. Het risico dat het definitieve bestemmingsplan geen doorgang vindt (bijvoorbeeld ten gevolge van honorering van een eventueel beroep door de Raad van State) is voor rekening van de initiatiefnemer.

Bijlagen

- Raadsvoorstel gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk, kenmerk Raad-5437;
- Zienswijzen op ontwerpbestemmingsplan Landgoed Vogelsangk compleet, kenmerk INT-67596;
- Reactienota zienswijzen bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk, kenmerk INT-67597;
- Vast te stellen bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk, kenmerk INT-67598.

Procesinformatie

Intern overleg

Het bestemmingsplan is besproken met de relevante beleidsdisciplines.

Afstemming met portefeuillehouder

Dit voorstel is besproken in het TO op 6 mei 2019 met wethouder van Rees en heeft instemming.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier.

Initiatiefnemer en indieners zienswijzen worden schriftelijk geïnformeerd dat het bestemmingsplan "Landgoed Vogelsangk" aan de gemeenteraad ter vaststelling wordt aangeboden.

Na besluitvorming door de raad:

- Zullen de indieners van de zienswijze schriftelijk worden bericht conform de 'Reactienota zienswijzen bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk';
- Zal het bestemmingsplan gepubliceerd worden in de Staatscourant en in het Gemeentebled;
- Zullen de stukken digitaal worden ontsloten via www.ruimtelijkeplannen.nl.

Naam: L. Brouwer
Datum: 11 juni 2019
Team/teamonderdeel: SE Advies en Ontwerp/*
Telefoonnummer: (06) 50 00 81 27

Voorstel aan de raad

Onderwerp	Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk
Hoofdpogave	Hoofdtakveld Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Portefeuillehouder	J.M. van Rees

Samenvatting raadsvoorstel

Om het initiatief voor een nieuw landgoed in de Westelijke Groene Long mogelijk te maken, is een bestemmingsplan in procedure gebracht. Tegen het ontwerpbestemmingsplan 'Landgoed Vogelsangk' zijn een viertal zienswijzen ingediend en ambtshalve hebben enkele aanpassingen plaatsgevonden. Dit heeft ertoe geleid dat het bestemmingsplan op onderdelen is aangepast. De raad wordt voorgesteld om het bestemmingsplan 'Landgoed Vogelsangk' gewijzigd vast te stellen.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De ontvangen zienswijzen te beantwoorden met de Reactienota 'Zienswijzen bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk NL.IMRO.0141.BP00072-BP31', kenmerk INT-67596;
2. Het bestemmingsplan 'Landgoed Vogelsangk' naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen zoals verwoord in de Reactienota alsook ambtshalve gewijzigd vast te stellen op de volgende onderdelen;

Wijzigingen in de regels:

Artikel 5.4.1 wordt als volgt gewijzigd:

5.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden op de in artikel 5.1 bedoelde gronden uit te voeren:

- a. het aanbrengen en rooien van hoogopgaande beplanting of bebossing;
- b. het aanbrengen van bovengrondse constructies, installaties of apparatuur hoger dan 2 meter;
- c. het opslaan van materialen of stoffen die onder bepaalde omstandigheden gevaar van brand of explosie kunnen opleveren;
- d. het ophogen, egaliseren, verlagen of afgraven of anderszins wijzigen in maaiveld of weghoogte;
- e. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- f. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
- g. het aanleggen van een zonnepark.

In artikel 11.3 wordt de bestaande afwijkingsbevoegdheid hernummerd tot artikel 11.3.1 en wordt artikel 11.3.1 toegevoegd, zodat het gehele artikel als volgt komt te luiden:

11.3 Afwijken van de gebruiksregels

11.3.1 Algemeen

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 11.1 en 11.2.1, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

11.3.2 Voorwaardelijke verplichting

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 11.2.2 indien in plaats van de landschapsmaatregelen zoals opgenomen in Bijlage 1 andere landschapsmaatregelen worden getroffen, met dien verstande dat:

- a. de landschapsmaatregelen minimaal gelijk zijn aan de in Bijlage 1 opgenomen landschapsmaatregelen en voorzien in een minimaal gelijk beschermingsniveau van de landschappelijke waarden waarvoor de in Bijlage 1 genoemde landschapsmaatregelen zijn bepaald;
- b. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in de omgeving aanwezige functies en waarden.

Wijziging in de toelichting:

Paragraaf 5.7.3 wordt als volgt gewijzigd:

5.7.3 Conclusie

De voorgenen activiteiten leiden niet tot wettelijke consequenties in het kader van soort- of gebiedsbescherming. Op basis van artikel 7.4.1, lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel geldt namelijk een vrijstelling voor een aantal algemene diersoorten in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij mogelijkerwijs dieren van deze soorten verwond of gedood, en/of rust- en/of voortplantingsplaatsen beschadigd en vernield worden. In het vierde lid is bepaald dat van deze bedoelde vrijstellingen alleen gebruik gemaakt kan worden indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat. Met de quickscan natuurwaardenonderzoek is aangetoond dat voor de realisatie van dit landgoed geen andere bevredigende oplossing bestaat. Opgemerkt wordt dat de lijst van de in de Omgevingsverordening met name genoemde soorten in de loop der tijd kan wijzigen. Indien de uitvoering van de inrichtingsmaatregelen op een (veel) later moment plaatsvindt, dient de initiatiefnemer te controleren of deze vrijstellingslijst is aangepast. In elk geval dient de initiatiefnemer te allen tijde te voldoen aan de algemene zorgplicht zoals vermeld in artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming.

Wijziging van de bijlagen van zowel de regels als de toelichting:

In bijlage 1 van de toelichting en bijlage 1 van de regels is het Landschapsplan opgenomen. Deze wordt vervangen door een gewijzigde versie.

3. Het bestemmingsplan 'Landgoed Vogelsangk' in elektronische vorm vast te leggen, bestaande uit geometrisch bepaalde objecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0141.00072-BP31 met de daarbij behorende bestanden. Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basisregistratie grootschalige topografie (BGT) versie 2018-02-14;
4. Geen exploitatieplan vast te stellen;
5. De provincie te verzoeken in te stemmen met een versnelde publicatie van het bestemmingsplan.

Inleiding

Het initiatief voor de ontwikkeling van het landgoed Vogelsangk loopt al vanaf 2011, waarbij op diverse momenten overleggen, locatiebezoeken, werksessies, presentaties bij de Vereniging Westelijke Groene Long (16 mei 2017) en het Politiek Beraad (30 mei 2017) hebben plaatsgevonden tussen initiatiefnemer en zijn adviseur(s), gemeente, provincie en Het Oversticht, alsmede met omwonenden en het bestuur van de Vereniging Westelijke Groene Long. Met het voorliggende plan wordt de aanleg en instandhouding van een nieuw landgoed van circa 11,6 ha waarvan circa 3,5 ha nieuwe natuur (bos en moeras) geborgd en een familiewoning met een inpandig bijgebouw met een inhoud van in totaal maximaal 1.400 m³ mogelijk gemaakt.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Landgoed Vogelsangk' heeft vanaf 14 november 2018 tot en met 25 december 2018 ter inzage gelegen. Op 20 november 2018 is tevens een inloopavond gehouden. Er zijn 4 zienswijzen binnen de termijn ontvangen (zie INT-67596). De Reactienota 'Zienswijzen bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk' inclusief het verslag van de hoorzitting van 11 februari 2019 (kenmerk INT-67597) is als bijlage bijgevoegd. Tevens zijn enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Uw raad wordt verzocht het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Beoogd effect

Het realiseren van een nieuw landgoed in het gebied Westelijke Groene Long, zodat het duurzame behoud als groen uitloopgebied nog beter wordt veilig gesteld.

Argumenten voor

1.1 De zienswijzen zijn tijdig ingediend

De 4 zienswijzen zijn binnen de periode van ter inzage legging ingediend en daarmee ontvankelijk.

2.1 Er ontstaat een betere ruimtelijke kwaliteit

Door de realisatie van een nieuw landgoed wordt naast het behoud van bestaande weilanden circa 3,5 hectare nieuwe natuur (bos en moeras) en een publieke ontsluiting aan het gebied toegevoegd. Deze Umfassungsweg, een wandelroute over en rondom het nieuwe landgoed gaat deels over bestaande wegen en paden, maar zorgt met de nieuwe delen voor een extra beleving en nieuwe zichtlijnen. Daarnaast wordt één familiewoning met inpandig bijgebouw als financiële drager voor de aanleg en het beheer van het landgoed mogelijk gemaakt. In overleg met omwonenden wordt geen landhuis van allure met meerdere wooneenheden gerealiseerd, maar is gezocht naar een gepaste uitstraling van deze familiewoning. Het nieuwe landgoed met deze ene woning is geen uitleggegebied voor woningbouw. Dit is passend in het beleid voor de Westelijke Groene Long als groen uitloopegebied voor de stad. In paragraaf 4.2.4.1 van de toelichting van voorliggend bestemmingsplan wordt aan de voorwaarden voor een nieuw landgoed getoetst. Zo wordt onder andere circa 3,5 ha nieuwe natuur gerealiseerd. Dit betreft zowel bos/boschages langs de sportvelden en het crematorium om deze aan het zicht te onttrekken alsmede moeras in het noordelijk deel van het plangebied. Tijdens de werksessie op 1 juli 2015 hebben gemeente en provincie reeds ingestemd met een verruiming van de zoeklocatie voor de woning/het landhuis, waardoor deze buiten het nieuwe landgoed kan en niet aaneengesloten hoeft te worden gerealiseerd. Het bestemmingsvlak 'Wonen-Landgoed' is bewust beperkt gehouden en voorzien van een goede landschappelijke inpassing. Het initiatief voldoet daarmee aan de provinciale en gemeentelijke voorwaarden.

2.2 Wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen en overleg

Naar aanleiding van de zienswijze van TenneT is de verbodsbepaling (om zonder vergunning werken of werkzaamheden binnen de beschermingszone van de hoogspanningsleiding uit te voeren) uitgebreid en meer in overeenstemming gebracht met de rest van ons buitengebied. De zienswijze van appellanten 1 en Vereniging Westelijke Groene Long hebben na overleg geleid tot een aanpassing van de route van de Umfassungsweg, zodat de privacy van appellanten 1 meer wordt gewaarborgd zonder afbreuk te doen aan de openstelling en beleefbaarheid van het landgoed. De meerwaarde van het aanbrengen van enkele landschapsmaatregelen op een zuidelijk van het landgoed gelegen perceel bleek beperkt en stuitte op weerstand, zodat dit achterwege wordt gelaten. Tevens heeft voortschrijdend inzicht geleid tot het opnemen van een afwijkingsbevoegdheid om aanpassingen in landschapsmaatregelen te kunnen beoordelen en medewerking te verlenen indien de veranderingen in het Landschapsplan minstens gelijkwaardig en van een gelijk beschermingsniveau zijn. De volledige beantwoording van de zienswijzen, de ambtshalve wijzigingen en het verslag van de hoorzitting kunt u nalezen in bijgevoegde 'Reactienota zienswijzen bestemmingsplan Landgoed Vogelsang'.

2.3 De ontwikkeling van een landgoed komt de duurzame kwaliteitsborging van het gebied ten goede.

Het realiseren van een landgoed zorgt voor een duurzame borging van de aanwezige en te versterken ruimtelijke kwaliteit van het gebied. Door de rangschikking onder de Natuurschoonwet 1928 wordt de duurzame instandhouding gewaarborgd, zodat dit aansluit bij het behoud van de Westelijke Groene Long. Een aanvraag voor deze rangschikking is door initiatiefnemer ingediend op 27 februari 2019, waarop de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) afdeling Natuurschoonwet op 27 maart 2019 heeft geantwoord met een verzoek om aanvullende gegevens. Daarnaast is door het eigendom onder te brengen bij de Stichting Ten Cate tot de Bellinckhof, met onder andere een natuurbehoudsdoelstelling, ook anderszins het toekomstig beheer verzekerd. Het op persoonlijke titel door de heer Ten Cate ingediende principeverzoek voor dit landgoed is door deze stichting als eigenaar onderschreven.

3.1 Hiermee wordt voldaan aan de digitale verplichting

Het digitale bestemmingsplan is leidend. Met de benoeming van het geldende GML-bestand met bijbehorende ondergrond is duidelijk welk bestemmingsplan wordt vastgesteld.

4.1 Er is geen noodzaak om een exploitatieplan vast te stellen

Een exploitatieplan hoeft niet te worden vastgesteld omdat er voor de gemeente geen uitvoeringskosten aan het bestemmingsplan zijn verbonden. De eisen met betrekking tot de realisatie van het landgoed en het voldoen aan de beeldkwaliteitseisen zijn in regels van het bestemmingsplan

met voorwaardelijke verplichtingen opgenomen, zodat dit niet in een exploitatieplan hoeft te worden vastgelegd.

5.1 Met een gewijzigde vaststelling kan de raad verzoeken om een versnelde publicatie

Met een gewijzigde vaststelling moet zes weken worden gewacht voordat het bestemmingsplan gepubliceerd mag worden. Omdat de wijzigingen geen provinciale belangen aantasten wordt hen om toestemming gevraagd om versneld te publiceren.

Kanttekeningen

2.1 U zou kunnen besluiten om dit bestemmingsplan niet vast te stellen

Als u besluit om dit bestemmingsplan niet vast te stellen, blijft het huidige bestemmingsplan Westelijke Groene Long van kracht. Het plangebied behoudt dan haar huidige agrarische bestemming en het landhuis kan dan niet gebouwd worden. De voorgestelde ontwikkeling met bos- en natuurontwikkeling en rangschikking onder de Natuurschoonwet 1928 zal dan niet plaatsvinden, waardoor er veel minder zekerheid is over een duurzame groene invulling van de Westelijke Groene Long.

Indien zich deze situatie voordoet, heeft de initiatiefnemer de mogelijkheid om tegen uw weigeringsbesluit in beroep te gaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Omdat het initiatief aan de voorwaarden voor een nieuw landgoed voldoet en op basis daarvan principemedewerking is verleend, zou een dergelijk beroep grote kans van slagen hebben. Een besluit om dit bestemmingsplan niet vast te stellen heeft alleen nut indien u kunt motiveren dat niet wordt voldaan aan de voorwaarden.

Alternatieven

Er is in eerdere stadia al besloten om in principemedewerking te verlenen aan het initiatief. Omdat aan de voorwaarden van het besluit tot principemedewerking wordt voldaan, is een alternatief derhalve niet aan de orde. Zie tevens de opmerking onder 'Kanttekeningen'.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De kosten (ambtelijke uren) voor de benodigde procedure worden gefinancierd uit de te heffen leges. De financiële risico's zijn afgedekt middels een door initiatiefnemer en Stichting Ten Cate tot de Bellinckhof ondertekende planschadeovereenkomst.

Vervolg

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld en ter inzage is gelegd zal het plan, bij het niet instellen van beroep, onherroepelijk zijn. Op dat moment kan uitvoering gegeven worden aan de inrichting van het nieuwe landgoed conform het Landschapsplan. Tevens kan een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van de familiewoning met in pandig bijgebouw verleend (of geweigerd) worden op basis van dit bestemmingsplan, waarbij onder andere voldaan dient te worden aan de beeldkwaliteitseisen zoals opgenomen in het Landschapsplan.

De indieners van de zienswijzen voor zover zij belanghebbend zijn, evenals andere belanghebbenden die bedenkingen hebben tegen de wijzigingen die bij deze vaststelling zijn aangebracht, kunnen echter beroep bij de Raad van State instellen. In dat geval zal de uitspraak van de Raad van State afgewacht moeten worden. Het risico dat het definitieve bestemmingsplan geen doorgang vindt (bijvoorbeeld ten gevolge van honorering van een eventueel beroep door de Raad van State) is voor rekening van de initiatiefnemer.

Bijlagen

- Zienswijzen op ontwerpbestemmingsplan Landgoed Vogelsangk compleet, kenmerk INT-67596;
- Reactienota zienswijzen bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk, kenmerk INT-67597;
- Vast te stellen bestemmingsplan Landgoed Vogelsangk, kenmerk INT-67598.

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van;

Besluit:¹

Gedaan in de openbare vergadering van

de griffier,

de burgemeester,

drs. C.M. Steenbergen

A.J. Gerritsen

¹

De griffie plaatst hier de tekst van het raadsbesluit na de raadsbehandeling van het raadsvoorstel

Naam: E.R. Jasper
Datum: 24 april 2019
Team/teamonderdeel: ADV Advies
Telefoonnummer: 541153

Collegevoorstel

Onderwerp	Vaststelling bestemmingsplan Windslaan 1b-1c
Advies	Bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 07 mei 2019
Hoofdpoging	Hoofdtakveld Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsvoorstel

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Aan de Windslaan in Almelo is een onbebouwd perceel met een woonbestemming gelegen. Er is verzocht op dit perceel een tweetal vrijstaande woningen te kunnen realiseren. Het verzoek is in strijd met het bestemmingsplan door het ontbreken van een bouwvlak. Hiervoor heeft het ontwerpbestemmingsplan Windslaan 1b-1c ter inzage gelegen. Hiertegen is een zienswijze ingediend en deze heeft aanleiding gegeven om het bestemmingsplan deels aan te passen. De raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Voorgesteld besluit

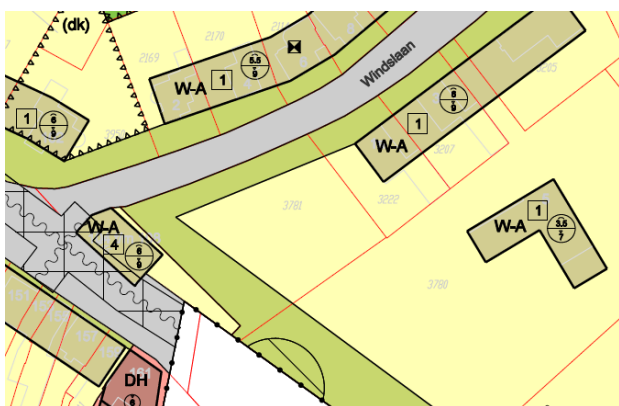
De raad voor te stellen:

1. De ontvangen zienswijze te beantwoorden met de zienswijzenreactienota 'Bestemmingsplan Windslaan 1b-1c', kenmerk INT-1864794;
2. Het bestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c' (planid:NL.IMRO.0141.00079-BP31) gewijzigd vast te stellen met de volgende aanpassingen:
Regels
 - Toevoeging aan Artikel 1 Begrippen:
 - o Huishouden: *Een groep van één of meer personen die een huishouding voert waarbij sprake is van continuïteit in de samenstelling en onderlinge verbondenheid.*
 - o Wonen: *het bewonen van een woning door niet meer dan één huishouden.*
 - o En de overige artikelen te hernoemen
 - Verplaatsen artikel 4.2.2 lid b naar artikel 4.4. lid a. sub 2: *voor het toestaan dat een kap op een vrijstaand bijbehorend bouwwerk wordt geplaatst met dien verstande dat de bouwhoogte van een vrijstaand bouwwerk maximaal 5 meter bedraagt en de goothoogte maximaal 3,3 meter bedraagt.*
3. Het bestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c' in elektronische vorm vast te leggen bestaande uit geometrische bepaalde objecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0141.00079-BP31 met de daarbij behorende bestanden. Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basisregistratie grootschalige topografie (BGT) versie (05-06-2018);
4. Geen exploitatieplan ex artikel 6.12, lid 1 Wro vast te stellen.
5. De provincie te verzoeken in te stemmen met een versnelde publicatie van het bestemmingsplan.

Inleiding

Door de eigenaren van het perceel aan de Windslaan is een verzoek ingediend voor de bouw van 2 vrijstaande woningen. Hierdoor is het verzoek in strijd met het bestemmingsplan. Op 3 april 2018 heeft uw college ingestemd met het principeverzoek voor de bouw van twee vrijstaande woningen aan de Windslaan (tegenover de Windslaan 2 en 4).

Hieronder is een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan 'Oost Hofkamp-Paradijs' weergegeven. Het perceel is bestemd als 'Wonen', maar is niet voorzien van een bouwvlak voor de bouw van twee vrijstaande woningen. Ernaast is een uitsnede van het ontwerpbestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c' weergegeven, waarin twee bouwvlakken zijn opgenomen om de gewenste woningen te kunnen realiseren.



Figuur 1 Vigerend bestemmingsplan



Figuur 2 Ontwerpbestemmingsplan

Het particuliere perceel maakte voorheen deel uit van de gronden bij de villa aan de Bornsestraat 5. Destijds zijn op deze gronden al meerdere woningen gerealiseerd aan de Windslaan (nummers 1a en 3). De ontwikkeling voorziet in een voortzetting hiervan door de toevoeging van twee vrijstaande woningen. De woningen hebben een vergelijkbare kavelgrootte en bouwomvang, zoals in de rest van de Windslaan. Voor de woningen in de Windslaan geldt een welstandsplicht, waardoor een passende ruimtelijke uitstraling van de woningen is vereist. Dit wordt verder uitgewerkt bij de omgevingsvergunning.

De straat kenmerkt zich door karakteristieke woningbouw in het duurdere segment en sluit aan op de gevraagde ruimtelijke ontwikkeling. Met het plan wordt ingezet op hoge kwaliteit in bestaand stedelijk gebied. De toevoeging van twee woningen past in het woningbouwprogramma en sluit aan de bij gemeentelijke woonvisie binnenstedelijk/groenstedelijk woonmilieu en voorziet in de vraag naar woningen in het hogere segment.

Beoogd effect

De gevraagde ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken door het bestemmingsplan hierop aan te passen, zodat een omgevingsvergunning kan worden verleend voor de bouw van twee vrijstaande woningen.

Argumenten voor

1.1 Hiermee wordt een gemeentelijke reactie op de zienswijzen gegeven

Het ontwerpbestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c' heeft vanaf 28 november 2018 t/m 8 januari 2019 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn is één gezamenlijke ingediend door vier direct omwonenden.

Hieronder wordt de zienswijze kort samengevat:

Toelichting

De Windslaan is een rustige woonstraat en wordt gekenmerkt door het aanwezige groen, zoals hoog opgaande bomen en vorm mede het woongenot van de omgeving. Er staan monumentale bomen op het kavel en moeten behouden blijven. Het is onduidelijk hoe het parkeren op het kavel wordt afgedwongen

en er is onvoldoende rekening gehouden met de verkeersbewegingen in de straat, zoals de aanwezigheid van een basisschool. Er is geen onderzoek gedaan naar de geluidsbelasting van de aanwezige woningen. Er dient nader onderzoek te worden gedaan naar de bodemgesteldheid en het grondwater. Er is onvoldoende onderzoek gedaan naar beschermde planten en dieren.

Gemeentelijke reactie

Het betreft een binnenstedelijke locatie en is passend bij het bebouwingsbeeld van de straat met voornamelijk vrijstaande woningen in het hogere segment. Het groen in het straatbeeld in de Windslaan wordt grotendeels bepaald door de tuinen van deze woningen. Een groene omgeving draagt bij aan het woongenot en de woonbeleving, maar kan op diverse wijzen en kan gecombineerd worden met woningbouw. Daarnaast zijn de onderhavige percelen niet bestemd als Groen of Bos, maar zijn deze percelen voorzien van een woonbestemming. In de tuinen van de bestaande woningen staan nauwelijks tot geen hoog opgaande bomen. Het voorgenomen plan met twee grondgebonden woningen met ruime tuinen is passend in het straatbeeld en doet geen afbreuk aan het groene karakter. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt ligt het in de lijn van de afgelopen decennia om hier medewerking aan te verlenen. De tuinen van de nieuwe vrijstaande woningen hebben voldoende voortuin om een groen karakter te genereren met nieuwe bomen en groen. Op het onderhavige perceel zijn geen monumentale en/of bijzondere bomen aanwezig. De eigenaren hebben aangegeven zich hard te maken om een honingboom op het achterperceel te handhaven. In het bestemmingsplan is een parkeernorm opgenomen, waardoor in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein wordt voorzien. De Windslaan is voldoende ingericht om het verkeer veilig en eenvoudig af te wikkelen. Geluidonderzoek naar de bestaande woningen is niet nodig gezien de beperkte toename van de verkeersbewegingen. Er heeft onderzoek plaatsgevonden naar het grondwater, de bodemsituatie en de flora&fauna. Hieruit zijn geen belemmeringen gebleken.

Regels

De regels laten meer toe als wat in de toelichting is opgenomen. Er is geen maatvoering opgenomen voor de bouwhoogtes en het aantal wooneenheden. De bijgebouwen in de Windslaan zijn nergens hoger dan 2,7 meter, terwijl de bouwhoogte maximaal 3,3 meter mag bedragen. Voor een vrijstaand bijgebouw geldt zelfs een maximale bouwhoogte van 5 meter en er kan worden afgeweken tot 6,6 meter voor aangebouwde bijbehorende bouwwerken. Er is geen limiet opgenomen voor bouwwerken op de erfgrans.

Gemeentelijke reactie

De regels maken twee vrijstaande woningen mogelijk, waarbij wordt aangesloten op de bestaande bebouwing en bebouwingsmogelijkheden. Het bestemmingsplan voorziet wél in maatvoering voor bouwhoogtes en het aantal wooneenheden. De bouwhoogte voor bijbehorende bouwwerken is een standaardbepaling voor alle bestemmingsplannen en is in overeenstemming met het Bouwbesluit. Aan het toestaan van een maximale bouwhoogte van 5 meter bij een vrijstaand bijbehorend bouwwerk dienen ruimtelijke voorwaarden te worden verbonden. Dit geldt reeds voor de bouwhoogte voor 6,6 meter voor aangebouwde bouwwerken. Hierop worden de regels aangepast. Op de gehele erfgrans mogen vergunningsvrij reeds bouwwerken, geen gebouw zijnde, worden gerealiseerd. Het bestemmingsplan sluit hierop aan.

Voor de volledige gemeentelijke reactie wordt verwezen naar de bijgevoegde zienswijzenreactienota 'Bestemmingsplan Windslaan 1b-1c'.

1.2 De indieners van de zienswijzen zijn gehoord door de raadscommissie bestemmingsplannen

De (gezamenlijke) indieners van de zienswijze hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een mondelinge toelichting te geven op de ingediende zienswijzen tijdens de raadshoorzitting bestemmingsplannen op 11 maart 2019. Het verslag is als bijlage opgenomen. Hieruit zijn geen nieuwe feiten en omstandigheden gebleken.

2.1 Er wordt gedeeltelijk tegemoet gekomen aan de indieners van de zienswijzen

Naar aanleiding van de zienswijze wordt het bestemmingsplan deels gewijzigd vastgesteld. De wijziging heeft te maken met de beperking van de maximale bouwhoogte voor vrijstaande bijbehorende bouwwerken tot 3,3 meter. Het realiseren van een bouwhoogte tot 5 meter hoog kan alleen in afwijking van het bestemmingsplan. Hiervoor gelden aanvullende ruimtelijke voorwaarden is niet bij recht mogelijk. Tot slot wordt een aanpassing gedaan, zodat correct wordt aangesloten bij de huidige

omschrijving voor 'wonen'. Hiervoor is het nodig om de definitie voor 'huishouden' en 'wonen' aan het bestemmingsplan toe te voegen. Dit is in lijn met het geldende voorbereidingsbesluit voor wonen, zoals door uw raad vastgesteld op 20 november 2018.

2.2 Hiermee wordt de strijdigheid met het bestemmingsplan weggenomen

Door het bestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c' vast te stellen wordt de strijdigheid met het bestemmingsplan weggenomen en kan een omgevingsvergunning worden verleend.

3.1 Hiermee wordt voldaan aan de digitale verplichting.

Het digitale bestemmingsplan is leidend. Met de benoeming van het geldende GML- en DXF-bestand is duidelijk welk bestemmingsplan wordt vastgesteld.

4.1 Er is geen noodzaak om een exploitatieplan vast te stellen.

Een exploitatieplan hoeft niet te worden vastgesteld omdat er voor de gemeente geen uitvoeringskosten aan het bestemmingsplan verbonden zijn.

5.1 Met een gewijzigde vaststelling kan de raad verzoeken om een versnelde publicatie.

Na een gewijzigde vaststelling wordt de provincie zes weken de gelegenheid geboden om een eventuele reactieve aanwijzing te geven. Aangezien de gewijzigde vaststelling geen provinciale (en Rijks) belangen schaadt, wordt haar verzocht om versneld te publiceren.

Alternatieven

Geen medewerking te verlenen aan de gevraagde ontwikkeling. Dit staat echter haaks op het door uw college genomen besluit om medewerking te verlenen. Daarnaast mist Almelo een kans tot verbetering van het vestigingsklimaat voor hoger opgeleiden. Almelo heeft relatief veel sociale (huur)woningen en appartementen. Toevoeging van woningen in het hogere segment is een wenselijke aanvulling.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

- Op basis van de legesverordening worden leges in rekening gebracht voor de bestemmingsplanprocedure;
- Tegen elk ruimtelijk besluit is het mogelijk om een verzoek om tegemoetkoming in planschade in te dienen. Met de aanvrager is een planschadeovereenkomst gesloten. Indien een verzoek om planschade wordt ingediend en wordt toegekend, wordt deze op de aanvrager verhaald.

Uitvoering

Nadat het bestemmingsplan door de raad is vastgesteld wordt deze ter inzage gelegd voor een periode van zes weken. Tijdens deze periode kan beroep worden aangetekend door belanghebbenden, voor zover deze ook een zienswijze hebben ingediend.

Bijlagen

- Zienswijzenreactienota bestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c', kenmerk: INT-1866836;
- Vast te stellen bestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c', kenmerk: INT-1967498 en INT-1967499;
- Verslag raadshoorzitting 11 maart 2019, kenmerk: INT-1866986;
- Raadsvoorstel- en besluit, kenmerk: RAAD-1905441;

Procesinformatie

Intern overleg

Met alle relevante disciplines heeft overleg plaatsgevonden. Er zijn geen ruimtelijke belemmeringen gebleken.

Afstemming met portefeuillehouder

Het collegevoorstel is in het TO van wethouder van Rees van 29 april 2019 besproken en heeft instemming.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier.

Naam: E.R. Jasper
Datum: 11 juni 2019
Team/teamonderdeel: SE Advies en Ontwerp
Telefoonnummer: 541153

Voorstel aan de raad

Onderwerp
Hoofdpagave
Portefeuillehouder

Vaststelling bestemmingsplan Windslaan 1b-1c
Hoofdtakveld **Volkshuisvesting, ruimtelijke**
ordering en stedelijke vernieuwing
J.M. van Rees

Samenvatting raadsvoorstel

Aan de Windslaan in Almelo is een onbebouwd perceel met een woonbestemming gelegen. Er is verzocht op dit perceel een tweetal vrijstaande woningen te kunnen realiseren. Het verzoek is in strijd met het bestemmingsplan door het ontbreken van een bouwvlak. Hiervoor heeft het ontwerpbestemmingsplan Windslaan 1b-1c ter inzage gelegen. Hiertegen is een zienswijze ingediend en deze heeft aanleiding gegeven om het bestemmingsplan deels aan te passen. Uw raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Voorgesteld raadsbesluit

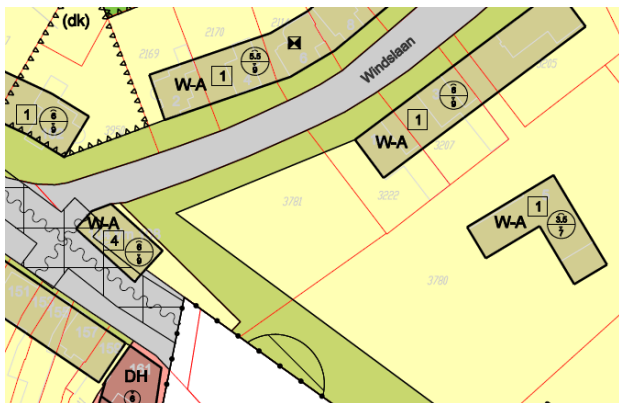
1. De ontvangen zienswijze te beantwoorden met de zienswijzenreactienota 'Bestemmingsplan Windslaan 1b-1c', kenmerk INT-1864794;
2. Het bestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c' (planid:NL.IMRO.0141.00079-BP31) gewijzigd vast te stellen met de volgende aanpassingen:
Regels
 - Toevoeging aan Artikel 1 Begrippen:
 - o Huishouden: *Een groep van één of meer personen die een huishouding voert waarbij sprake is van continuïteit in de samenstelling en onderlinge verbondenheid.*
 - o Wonen: *het bewonen van een woning door niet meer dan één huishouden.*
 - o En de overige artikelen te hernoemen
 - Verplaatsen artikel 4.2.2 lid b naar artikel 4.4. lid a. sub 2: *voor het toestaan dat een kap op een vrijstaand bijbehorend bouwwerk wordt geplaatst met dien verstande dat de bouwhoogte van een vrijstaand bouwwerk maximaal 5 meter bedraagt en de goothoogte maximaal 3,3 meter bedraagt.*
3. Het bestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c' in elektronische vorm vast te leggen bestaande uit geometrische bepaalde objecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0141.00079-BP31 met de daarbij behorende bestanden. Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basisregistratie grootschalige topografie (BGT) versie (05-06-2018);
4. Geen exploitatieplan ex artikel 6.12, lid 1 Wro vast te stellen.
5. De provincie te verzoeken in te stemmen met een versnelde publicatie van het bestemmingsplan.

Inleiding

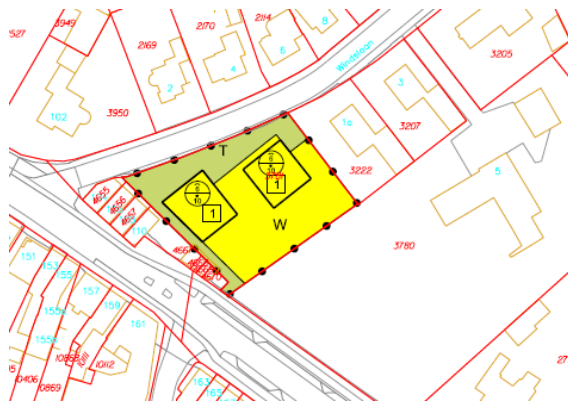
Door de eigenaren van het perceel aan de Windslaan is een verzoek ingediend voor de bouw van 2 vrijstaande woningen. Hierdoor is het verzoek in strijd met het bestemmingsplan. Op 3 april 2018

hebben wij ingestemd met het principeverzoek voor de bouw van twee vrijstaande woningen aan de Windslaan (tegenover de Windslaan 2 en 4).

Hieronder is een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan 'Oost Hofkamp-Paradijs' weergegeven. Het perceel is bestemd als 'Wonen', maar is niet voorzien van een bouwvlak voor de bouw van twee vrijstaande woningen. Ernaast is een uitsnede van het ontwerpbestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c' weergegeven, waarin twee bouwvlakken zijn opgenomen om de gewenste woningen te kunnen realiseren.



Figuur 1 Vigerend bestemmingsplan



Figuur 2 Ontwerpbestemmingsplan

Het particuliere perceel maakte voorheen deel uit van de gronden bij de villa aan de Bornsestraat 5. Destijds zijn op deze gronden al meerdere woningen gerealiseerd aan de Windslaan (nummers 1a en 3). De ontwikkeling voorziet in een voortzetting hiervan door de toevoeging van twee vrijstaande woningen. De woningen hebben een vergelijkbare kavelgrootte en bouwomvang, zoals in de rest van de Windslaan. Voor de woningen in de Windslaan geldt een welstandsplicht, waardoor een passende ruimtelijke uitstraling van de woningen is vereist. Dit wordt verder uitgewerkt bij de omgevingsvergunning.

De straat kenmerkt zich door karakteristieke woningbouw in het duurdere segment en sluit aan op de gevraagde ruimtelijke ontwikkeling. Met het plan wordt ingezet op hoge kwaliteit in bestaand stedelijk gebied. De toevoeging van twee woningen past in het woningbouwprogramma en sluit aan de bij gemeentelijke woonvisie binnenstedelijk/groenstedelijk woonmilieu en voorziet in de vraag naar woningen in het hogere segment.

Beoogd effect

De gevraagde ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken door het bestemmingsplan hierop aan te passen, zodat een omgevingsvergunning kan worden verleend voor de bouw van twee vrijstaande woningen.

Argumenten voor

1.1 Hiermee wordt een gemeentelijke reactie op de zienswijzen gegeven

Het ontwerpbestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c' heeft vanaf 28 november 2018 t/m 8 januari 2019 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn is één gezamenlijke zienswijze ingediend door vier direct omwonenden.

Hieronder wordt de zienswijze kort samengevat:

Toelichting

De Windslaan is een rustige woonstraat en wordt gekenmerkt door het aanwezige groen, zoals hoog opgaande bomen en vormt mede het woongenot van de omgeving. Er staan monumentale bomen op het kavel en deze moeten behouden blijven. Het is onduidelijk hoe het parkeren op het kavel wordt afgedwongen en er is onvoldoende rekening gehouden met de verkeersbewegingen in de straat, zoals de aanwezigheid van een basisschool. Er is geen onderzoek gedaan naar de geluidsbelasting van de aanwezige woningen. Er dient nader onderzoek te worden gedaan naar de bodemgesteldheid en het grondwater. Er is onvoldoende onderzoek gedaan naar beschermde planten en dieren.

Gemeentelijke reactie

Het betreft een binnenstedelijke locatie en is passend bij het bebouwingsbeeld van de straat met voornamelijk vrijstaande woningen in het hogere segment. Het groen in het straatbeeld in de Windslaan wordt grotendeels bepaald door de tuinen van deze woningen. Een groene omgeving draagt bij aan het woongenot en de woonbeleving, maar kan op diverse wijzen en kan gecombineerd worden met woningbouw. Daarnaast zijn de onderhavige percelen niet bestemd als Groen of Bos, maar zijn deze percelen voorzien van een woonbestemming. In de tuinen van de bestaande woningen staan nauwelijks tot geen hoog opgaande bomen. Het voorgenomen plan met twee grondgebonden woningen met ruime tuinen is passend in het straatbeeld en doet geen afbreuk aan het groene karakter. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt ligt het in de lijn van de afgelopen decennia om hier medewerking aan te verlenen. De tuinen van de nieuwe vrijstaande woningen hebben voldoende voortuin om een groen karakter te genereren met nieuwe bomen en groen. Op het onderhavige perceel zijn geen monumentale en/of bijzondere bomen aanwezig. De eigenaren hebben aangegeven zich hard te maken om een honingboom op het achterperceel te handhaven. In het bestemmingsplan is een parkeernorm opgenomen, waardoor in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein wordt voorzien. De Windslaan is voldoende ingericht om het verkeer veilig en eenvoudig af te wikkelen. Geluidonderzoek naar de bestaande woningen is niet nodig gezien de beperkte toename van de verkeersbewegingen. Er heeft onderzoek plaatsgevonden naar het grondwater, de bodemsituatie en de flora&fauna. Hieruit zijn geen belemmeringen gebleken.

Regels

De regels laten meer toe dan wat in de toelichting is opgenomen. Er is geen maatvoering opgenomen voor de bouwhoogtes en het aantal wooneenheden. De bijgebouwen in de Windslaan zijn nergens hoger dan 2,7 meter, terwijl de bouwhoogte maximaal 3,3 meter mag bedragen. Voor een vrijstaand bijgebouw geldt zelfs een maximale bouwhoogte van 5 meter en er kan worden afgeweken tot 6,6 meter voor aangebouwde bijbehorende bouwwerken. Er is geen limiet opgenomen voor bouwwerken op de erfgrens.

Gemeentelijke reactie

De regels maken twee vrijstaande woningen mogelijk, waarbij wordt aangesloten op de bestaande bebouwing en bebouwingsmogelijkheden. Het bestemmingsplan voorziet wél in maatvoering voor bouwhoogtes en het aantal wooneenheden. De bouwhoogte voor bijbehorende bouwwerken is een standaardbepaling voor alle bestemmingsplannen en is in overeenstemming met het Bouwbesluit. Aan het toestaan van een maximale bouwhoogte van 5 meter bij een vrijstaand bijbehorend bouwwerk dienen ruimtelijke voorwaarden te worden verbonden. Dit geldt reeds voor de bouwhoogte voor 6,6 meter voor aangebouwde bouwwerken. Hierop worden de regels aangepast. Op de gehele erfgrens mogen vergunningsvrij reeds bouwwerken, geen gebouw zijnde, worden gerealiseerd. Het bestemmingsplan sluit hierop aan.

Voor de volledige gemeentelijke reactie wordt verwezen naar de bijgevoegde zienswijzenreactienota 'Bestemmingsplan Windslaan 1b-1c'.

1.2 De indieners van de zienswijzen zijn gehoord door de raadscommissie bestemmingsplannen

De (gezamenlijke) indieners van de zienswijze hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een mondelinge toelichting te geven op de ingediende zienswijzen tijdens de raadshoorzitting bestemmingsplannen op 11 maart 2019. Het verslag is als bijlage opgenomen. Hieruit zijn geen nieuwe feiten en omstandigheden gebleken.

2.1 Er wordt gedeeltelijk tegemoet gekomen aan de indieners van de zienswijzen

Naar aanleiding van de zienswijze wordt het bestemmingsplan deels gewijzigd vastgesteld. De wijziging heeft te maken met de beperking van de maximale bouwhoogte voor vrijstaande bijbehorende bouwwerken tot 3,3 meter. Het realiseren van een bouwhoogte tot 5 meter hoog kan alleen in afwijking van het bestemmingsplan. Hiervoor gelden aanvullende ruimtelijke voorwaarden is niet bij recht mogelijk. Tot slot wordt een aanpassing gedaan, zodat correct wordt aangesloten bij de huidige omschrijving voor 'wonen'. Hiervoor is het nodig om de definitie voor 'huishouden' en 'wonen' aan het bestemmingsplan toe te voegen. Dit is in lijn met het geldende voorbereidingsbesluit voor wonen, zoals door uw raad vastgesteld op 20 november 2018.

2.2 Hiermee wordt de strijdigheid met het bestemmingsplan weggenomen

Door het bestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c' vast te stellen wordt de strijdigheid met het bestemmingsplan weggenomen en kan een omgevingsvergunning worden verleend.

3.1 Hiermee wordt voldaan aan de digitale verplichting.

Het digitale bestemmingsplan is leidend. Met de benoeming van het geldende GML- en DXF-bestand is duidelijk welk bestemmingsplan wordt vastgesteld.

4.1 Er is geen noodzaak om een exploitatieplan vast te stellen.

Een exploitatieplan hoeft niet te worden vastgesteld omdat er voor de gemeente geen uitvoeringskosten aan het bestemmingsplan verbonden zijn.

5.1 Met een gewijzigde vaststelling kan de raad verzoeken om een versnelde publicatie.

Na een gewijzigde vaststelling wordt de provincie zes weken de gelegenheid geboden om een eventuele reactieve aanwijzing te geven. Aangezien de gewijzigde vaststelling geen provinciale (en Rijks) belangen schaadt, wordt haar verzocht om versneld te publiceren.

Kantttekeningen

2.1 Aan de zienswijzen wordt niet geheel tegemoet gekomen

Omdat slechts deels aan de zienswijzen tegemoet wordt gekomen, kunnen juridische procedures niet worden uitgesloten.

Alternatieven

Geen medewerking te verlenen aan de gevraagde ontwikkeling. Dit staat echter haaks op het door ons genomen besluit om medewerking te verlenen. Daarnaast mist Almelo een kans tot verbetering van het vestigingsklimaat voor hoger opgeleiden. Almelo heeft relatief veel sociale (huur)woningen en appartementen. Toevoeging van woningen in het hogere segment is een wenselijke aanvulling.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

- Op basis van de legesverordening worden leges in rekening gebracht voor de bestemmingsplanprocedure;
- Tegen elk ruimtelijk besluit is het mogelijk om een verzoek om tegemoetkoming in planschade in te dienen. Met de aanvrager is een planschadeovereenkomst gesloten. Indien een verzoek om planschade wordt ingediend en wordt toegekend, wordt deze op de aanvrager verhaald.

Vervolg

Nadat het bestemmingsplan door uw raad is vastgesteld wordt deze ter inzage gelegd voor een periode van zes weken. Tijdens deze periode kan beroep worden aangetekend door belanghebbenden, voor zover deze ook een zienswijze hebben ingediend.

Bijlagen

- Zienswijzenreactienota bestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c', kenmerk: INT-1866836;
- Vast te stellen bestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c', kenmerk: INT-19xxx;
- Verslag raadshoorzitting 11 maart 2019, kenmerk: INT-1866986;

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van;

Besluit:

1. De ontvangen zienswijzen te beantwoorden met de zienswijzenreactienota 'Bestemmingsplan Windslaan 1b-1c', kenmerk INT-1864794;
2. Het bestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c' (planid:NL.IMRO.0141.00079-BP31) gewijzigd vast te stellen met de volgende aanpassingen:

Regels

- Toevoeging aan Artikel 1 Begrippen:
 - o Huishouden: *Een groep van één of meer personen die een huishouding voert waarbij sprake is van continuïteit in de samenstelling en onderlinge verbondenheid.*
 - o Wonen: *het bewonen van een woning door niet meer dan één huishouden.*
 - o En de overige artikelen te hernoemen
 - Verplaatsen artikel 4.2.2 lid b naar artikel 4.4. lid a. sub 2: *voor het toestaan dat een kap op een vrijstaand bijbehorend bouwwerk wordt geplaatst met dien verstande dat de bouwhoogte van een vrijstaand bouwwerk maximaal 5 meter bedraagt en de goothoogte maximaal 3,3 meter bedraagt.*
3. Het bestemmingsplan 'Windslaan 1b-1c' in elektronische vorm vast te leggen bestaande uit geometrische bepaalde objecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0141.00079-BP31 met de daarbij behorende bestanden. Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basisregistratie grootschalige topografie (BGT) versie (05-06-2018);
 4. Geen exploitatieplan ex artikel 6.12, lid 1 Wro vast te stellen.
 5. De provincie te verzoeken in te stemmen met een versnelde publicatie van het bestemmingsplan.

Gedaan in de openbare vergadering van

de griffier,

de burgemeester,

drs. C.M. Steenbergen

A.J. Gerritsen