

# Projectopdracht / Plan van aanpak

---

## Soortenmanagementplannen Almelo

Datum: 19-02-2024

Versie: 01

Programma: Stedelijke ontwikkeling

Bestuurlijk opdrachtgever: Margreet Overmeen-Bakhuis (portefeuillehouder Klimaat en Milieu)

Ambtelijk opdrachtgever: Arend Sick

Opdrachtnemer: Milou Leerling

Handtekeningen:

---

## 1. AANLEIDING, DOEL EN RESULTATEN

### 1.1 Aanleiding, achtergrond en probleemstelling

#### 1.1.1 Aanleiding en achtergrond

In Nederland hebben we beperkte ruimte. Vooral in de stedelijke omgeving leven veel dieren samen met de mens. Sommige dieren zijn beschermd, meestal omdat de soort geen gunstige staat van instandhouding heeft. De bescherming houdt in grote lijnen in dat de soorten niet verstoord of gedood mogen worden. Hier hebben gemeenten mee te maken, bijvoorbeeld bij het bouwen van een nieuwe wijk of het slopen van oude gebouwen. Bij tijdig onderzoek, een vergunning en het nemen van de juiste maatregelen kunnen deze werkzaamheden over het algemeen uitgevoerd worden.

Beschermden soorten in een stedelijke omgeving zijn bijvoorbeeld een aantal vleermuissoorten, marterachtigen en een aantal vogelsoorten.

Ook bij werkzaamheden aan gebouwen, zoals het isoleren, verbouwen en het leggen van zonnepanelen moet er rekening gehouden worden met beschermde diersoorten. Bij deze werkzaamheden gaan er nestgelegenheden verloren, worden diersoorten gestoord of worden dieren gedood. Daarom dient een isolatiebedrijf volgens de Omgevingswet bij deze werkzaamheden een QuickScan te doen. Als hieruit blijkt dat er beschermde diersoorten (kunnen) zitten, moet een ecologisch bureau onderzoek doen. Een dergelijk onderzoek duurt gemiddeld een jaar en is kostbaar. Voorheen voerden veel bedrijven toch werkzaamheden uit zonder hierbij degelijk onderzoek uit te voeren. Particulieren en bedrijven voldeden hiermee niet aan de Omgevingswet (voorheen Wet Natuurbescherming) en voerden (onbewust) dus illegaal werkzaamheden uit.

Nu er meer geïsoleerd wordt én er meer aandacht is voor behoud van soorten, komt het probleem in beeld. Op korte termijn kan er door particulieren niet worden geïsoleerd.

#### 1.1.2 Oplossingsrichting

Een oplossing waarbij er wel verduurzaamd kan worden, maar ook de populaties van de beschermde soorten worden beschermd, is het soortenmanagementplan (vanaf nu SMP genoemd). Een SMP is een plan waarbij meer ruimte komt voor verduurzamingswerkzaamheden, maar daarnaast ook gezorgd wordt voor een betere bescherming van een aantal beschermde diersoorten.



### 1.3 Opdracht, doelstelling en resultaat

#### 1.3.1 Opdracht:

In het kader van energiearmoede wil gemeente Almelo een subsidie openstellen voor particulieren waarmee ze een deel van de isolatiekosten kunnen betalen. Deze subsidie kan alleen opengesteld worden als er in de gemeente Almelo een vergunning wordt gegeven voor soorten die aangetast kunnen worden bij dergelijke isolatie. De opdracht is om deze vergunning te krijgen. De stappen om die vergunning te krijgen, staan onder doelstelling en resultaat.

Omdat er voor verduurzamingswerkzaamheden en sloop dezelfde soorten worden aangetast, nemen we deze werkzaamheden ook mee in de omgevingsvergunning.

#### 1.3.2 Doelstelling en resultaat

##### *Doelstelling van het project:*

Verduurzamen, verbouwen en slopen van woningen en gebouwen in de bebouwde kom in Almelo zonder in strijd te zijn met de Omgevingswet.

##### *Beoogde projectresultaat:*

Het resultaat van het project is een plan dat de onderlegger is voor een vergunning van 10 jaar in de bebouwde kom voor de onderzochte soorten in gemeente Almelo. Deze vergunning geldt voor verduurzaming-, verbouw- en sloopwerkzaamheden.

Om tot een vergunning te komen, zijn de volgende onderdelen nodig (deelresultaten)

1. Pre-soortenmanagementplan;
  - a. Bepalen vergunningsgebied pre-SMP
  - b. Bestuurlijk besluit voor SMP
  - c. Aanbesteding ecologische adviesbureaus
  - d. Bespreken plan van aanpak met ecologisch adviesbureau en provincie
  - e. Maken compensatieplan voor pre-SMP
  - f. Aanvragen vergunning Wet Natuurbescherming onder pre-SMP bij provincie Overijssel
2. Aanvragen subsidie Gemeentelijke SMP voor verduurzaming-, verbouw- en sloopwerkzaamheden;
  - a. Plan van aanpak
3. SMP-onderzoek;
4. Opstellen compensatieplan en advies uitvoering;
5. Opstellen Soortenmanagementplan ;
6. Advies monitoring en beheersing;
7. Aanvragen omgevingsvergunning flora en fauna voor verduurzamings-, verbouw en sloopwerkzaamheden bij provincie Overijssel.

#### 1.3.3 Scope / projectafbakening

##### *Wat wel:*

1. Deelresultaten 1 tot en met 7;
2. Een aanpak compensatieplan, monitoring en beheersing komende 10 jaar.

##### *Wat niet*

1. Uitvoering compensatieplan; Een deelresultaat in dit project is een compensatieplan. In een compensatieplan staan de te nemen compensaties voor de verdwenen verblijf- en voortplantingsplaatsen. De uitvoering van dit compensatieplan dient in de lijn te landen en is

- daarmee geen onderdeel van het project. Een aanpak over de uitvoering van het compensatieplan valt wel binnen het project
2. Uitvoering van de verplichte monitoring voor 10 jaar bij verlening; Onderdeel van de vergunning is jaarlijkse monitoring om te onderzoeken of er een gunstige staat van instandhouding is. Deze monitoring is geen onderdeel van het plan. Een aanpak over de uitvoering van de monitoring valt wel binnen het project.
  3. Beheersing 10 jaar na verlening vergunning; met het ontvangen van de vergunning is het werk nog niet klaar. Er dient jaarlijks monitoring plaats te vinden en er moeten compensatiemaatregelen genomen worden. Deze beheersing valt niet binnen het project. Een aanpak over de mogelijke beheersing valt wel binnen het project.

#### 1.3.4 Randvoorwaarden:

Budget -> Er is voldoende budget voor de uitvoering van het project. Echter is er nog niet voldoende budget voor de vergunningsperiode. Het is belangrijk om wél vast bezig te gaan gezien de lange doorlooptijd. Verwachting is dat er vanuit het rijk extra gelden komen. Ook wordt er momenteel gesproken met de woningbouwcorporatie of zij bijdrage kunnen leveren.

capaciteit -> Er is voldoende capaciteit beschikbaar voor de uitvoering van het project. Echter is er nog niet voldoende capaciteit geregeld voor de uitvoering in de vergunningsperiode. Het is belangrijk om wél vast bezig te gaan gezien de lange doorlooptijd.

#### 1.3.5 Raakvlakken met andere projecten, programma's en ontwikkelingen

Er zijn verschillende raakvlakken met andere projecten en programma's, namelijk

- Inclusieve Energie Transitie Almelo
- Stedelijke Ontwikkeling (o.a. herstructurering)
- Programma duurzaamheid
- Uitvoering fysiek (voor in de lijn brengen)
- Omdat elke gemeente te maken krijgt met de SMP, is er reeds contact gelegd met gemeente Enschede om kennis en ervaringen te delen:

Gemeente Enschede heeft naast gebouwbewonende soorten ook de egel en marterachtigen meegenomen in het SMP. Gemeente Enschede heeft een hoge ambitie als het gaat om biodiversiteit en heeft deze daarom meegenomen in hun soortenmanagementplan. Voor de voortgang kiezen we er nu voor om alleen de beschermde gebouwbewonende soorten mee te nemen in het SMP. We gaan onderzoeken of er niet alsnog soorten toegevoegd kunnen worden. Enschede heeft aangegeven met ons mee te willen denken.

## 2. PROCES- EN PROJECTSTURING

### 2.1 Aanpak en proces

Samen met beleidsadviseur isolatieopgave is dit projectplan geschreven. Zodra deze is vastgesteld wordt de projectgroep gevormd en worden de volgende stappen doorlopen zoals deze staan in *beoogd projectresultaat*.

### 2.2 Planning

| Projectfase          | Inhoud                                                                                                                                                                               | Doorlooptijd                 | Beslismoment | Benodigde overeenkomsten |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--------------|--------------------------|
| <b>Initiatiefase</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Kick-off projectteam</li> <li>❖ Schrijven en laten vaststellen van projectopdracht door ambtelijke en bestuurlijke opdrachtgever</li> </ul> | December 2023 - januari 2024 | B&W          | Projectopdracht          |
| <b>Definitiefase</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Besluit college</li> <li>❖ Onderzoek en analyse</li> <li>❖ Eventueel (laten) opstellen communicatieplan</li> </ul>                          | februari 2024 tot april 2024 | B&W          | Collegebesluit           |

|                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                           |     |                                                                        |
|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-----|------------------------------------------------------------------------|
|                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Uitvoeren diverse onderzoeken</li> <li>❖ Financiële kaders</li> <li>❖ Start voorbereiding aanbesteding</li> <li>❖ Voorbereiding voor pre-SMP</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                           |     | Offerte/opdracht<br>Bestek Tendernet                                   |
| <b>Ontwerpfase</b>        | <ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Pre-soortenmanagementplan <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Bepalen vergunningsgebied pre-SMP</li> <li>○ gemeentelijke maatregelen</li> <li>○ Inhuren ecologische kennis</li> <li>○ Bestuurlijk besluit voor SMP</li> <li>○ Aanbesteding ecologische adviesbureaus</li> <li>○ Bespreken plan van aanpak met ecologisch adviesbureau en provincie</li> <li>○ Maken compensatieplan voor pre-SMP</li> <li>○ Aanvragen vergunning pre-SMP bij provincie</li> </ul> </li> </ul> | April 2024 tot augustus 2024                              | B&W | Eventueel collegebesluit<br>Bestek<br><br><br><br><br><br><br>Aanvraag |
| <b>Voorbereiding-fase</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Aanvragen subsidie Gemeentelijke SMP voor woningverduurzaming - Plan van aanpak</li> <li>❖ SMP-onderzoek</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Augustus en september 2024<br><br>September 2024 t/m 2026 |     | Subsidieaanvraag                                                       |
| <b>Uitvoerings-fase</b>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Opstellen compensatieplan</li> <li>❖ Opstellen Soortenmanagementplan</li> <li>❖ Aanvragen vergunning Wet natuurbescherming (bij provincie)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | September 2026 tot en met december 2026                   |     | Aanvraag Vergunning                                                    |
| <b>Afrondings-fase</b>    | <ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Project in de lijn brengen</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Vanaf december 2026                                       |     |                                                                        |

## 2.3 Projectorganisatie

### Projectleider

De projectleider is Milou Leerling, zij is eerste aanspreekpunt voor het project en is verantwoordelijk voor het behalen van punt 1.3.3 genoemde resultaten en daarbij het bewaken van de planning/voortgang, financiën, kwaliteit, communicatie, informatie, organisatie en risico's.

### Opdrachtgevers

Ambtelijk opdrachtgever is Arend Sick. Bestuurlijk opdrachtgever is Margeet Overmeen-Bakhuis.

### Projectgroep/ kernteam

De projectgroep en kernteam komt op initiatief van de projectleider bijeen om het project inhoudelijk te bespreken. Het kernteam bestaat uit de projectleider, adviseur isolatieopgave, adviseur groen en milieu en specialist Wet Natuurbescherming.

### Extern

Extern zijn in dit project betrokken:

- St. Joseph
- Beter Wonen
- Provincie Overijssel

De mandatering ligt vast in het Mandaatregister gemeente Almelo 2023. Het Mandaatregister is te vinden op Kennisnet (<https://kennisnet.almelo.nl/>).

## 2.4 Financiën

De kosten van de projectleden zijn berekend tot de uitvoeringsfase. Tijdens deze fase werkt voornamelijk een extern bureau aan het project. De verwachting is dat de inzet in die tijd vermindert en voornamelijk de projectleider nog inzet pleegt.

| Kosten                               |                  | Beschikbaar          |                               |
|--------------------------------------|------------------|----------------------|-------------------------------|
| Personele kosten                     | € 98.046         | Gemeente Almelo      | € 300.000 <sup>1</sup>        |
| Externe kosten (waaronder onderzoek) | € 400.000        | Provincie Overijssel | € 256.847                     |
| Onvoorzien 10%                       | € 50.000         | Woningbouwcorporatie | Nader te bepalen <sup>2</sup> |
|                                      |                  |                      |                               |
| <b>Totaal</b>                        | <b>€ 548.046</b> | <b>Totaal</b>        | <b>€ 556.847</b>              |

## 2.5 Informatie

Alle relevante informatie wordt opgeslagen in de map Dataproj – Soortenmanagementplannen. Informatie die vastgelegd dient te worden, zoals aanvragen, aanbestedingen en besluiten komen naast in de bovengenoemde map ook in JOIN te staan.

## 2.6 Communicatie

De projectleider geeft de voortgang van het project weer in voortgangsrapportages en bespreekt de voortgang gevraagd en ongevraagd met de opdrachtgever(s) en het kernteam. Door middel van vertegenwoordigers in de projectgroep blijven diverse disciplines voortdurend op de hoogte van de ontwikkelingen.

Er wordt een communicatieplan gemaakt met alle belangrijke communicatiemomenten. Ook wordt er een stakeholdersanalyse gemaakt.

## 2.7 Risico's

De voorlopige en grootste risico's zijn in onderstaand schema aangeven. Met de projectgroep zal elke fase een risicosessie plaatsvinden waarin mogelijke risico's worden geanalyseerd en beheersmaatregelen worden bedacht.

| Risico                                                 | Effecten                                       | Maatregel                                                                      | Wanneer/ door wie          |
|--------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| Onvoldoende draagvlak politiek                         | Vertraging besluitvorming                      | Frequente terugkoppeling naar college en op tijd betrekken en informeren raad. | AOG/BOG/B&W                |
| Gewijzigde regelgeving/beleid                          | Langere doorlooptijd                           | Inpassen nieuwe regelgeving/beleid                                             | PT                         |
| Onvoldoende/beperkt beschikbaar projectteamleden       | Onvoldoende continuïteit, langere doorlooptijd | Externe inhuur of planning aanpassen                                           | AOG/PL/Teammanagers        |
| Financiële dekking (Beperkt/geen budget)               | Vertraging                                     | Extra financiering vragen raad of gebruik maken van gelden in SPUK-regeling    | PL/AOG/Raad                |
| Beperkte beschikbaarheid ecologische adviesbureaus     | Vertraging                                     | Zo snel mogelijk aanbesteden                                                   | PT                         |
| Geen beschikbare fte voor borging SMP na de vergunning | Vervolg onzeker                                | Agenderen en meenemen in advies                                                | PL/ambtelijk opdrachtgever |

<sup>1</sup> Is opgenomen in de begroting voor 2024

<sup>2</sup> Beide corporaties hebben reeds een bedrag gereserveerd in hun begroting, maar niet bekend hoeveel

## **2.8 Kwaliteit**

Rapportages over de projectresultaten gaat volgens de werkwijze afgesproken bij eenheid Stedelijke Ontwikkeling.