

Naam: E.R. Jasper
Datum: 08 februari 2022
Team/teamonderdeel: ADV Advies

Collegevoorstel

Onderwerp	Nadeelcompensatie Multivlaai
Advies	Besprekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 22 februari 2022
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De onafhankelijke beoordelingscommissie voor nadeelcompensatie, gevormd door Thorbecke te Zwolle, is gevraagd een nieuw advies uit te brengen inzake het verzoek om nadeelcompensatie van de voormalige exploitant van Multivlaai. Een uitspraak van de Raad van State, om een nieuwe beslissing op het destijds ingediende bezwaar van Multivlaai te nemen, is hiervoor de aanleiding geweest. Thorbecke heeft voor haar advies aanvullende financiële gegevens ontvangen van Multivlaai. Na grondige analyse is Thorbecke tot het oordeel gekomen dat de geclaimde schade tot het normaal maatschappelijk risico behoort en heeft het advies gegeven om het verzoek om compensatie van de schade af te wijzen. Het college volgt dit advies na zorgvuldige beoordeling en besluit hiertoe.

Voorgesteld besluit

1. Met inachtneming van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 22 december 2021 het bezwaarschrift van DAS Nederlandse Rechtsbijstand Verzekeringsmaatschappij N.V., namens Multivlaai Almelo, Rosa Luxemburgstraat 15b, tegen ons besluit van 10 juli 2018 tot afwijzing van het verzoek om nadeelcompensatie van 13 november 2017, conform het advies van de commissie voor nadeelcompensatie van 9 februari 2022, ongegrond te verklaren.
2. De gemachtigden van de aanvrager van het verzoek om nadeelcompensatie over dit besluit te informeren met de bijgevoegde brieven (kenmerk: UIT-22102654 en UIT-22102656).

Inleiding

In verband met de herinrichting van de binnenstad heeft de exploitant van Multivlaai Almelo, destijds gevestigd aan de Rosa Luxemburgstraat 15b, op 13 november 2017 een verzoek om nadeelcompensatie ingediend. Dit naar aanleiding van de werkzaamheden in het centrum tussen 2016 en 2017. De ondernemer geeft aan dat hij hierdoor omzetsderving heeft geleid. Hierna volgt een chronologisch overzicht:

- Het verzoek is door de commissie voor nadeelcompensatie beoordeeld en zij heeft geadviseerd het verzoek af te wijzen. Op 10 juli 2018 heeft uw college conform besloten.
- Door de aanvrager is hiertegen een bezwaarschrift ingediend. Conform het advies van de bezwaarschriftencommissie heeft uw college het bezwaar ongegrond verklaard op 22 januari 2019;
- Tegen de beslissing op bezwaar heeft de aanvrager beroep aangetekend. Het beroep is ongegrond verklaard door de rechtbank op 16 augustus 2019;
- Tegen de uitspraak van de rechtbank heeft de aanvrager hoger beroep ingesteld. Het hoger beroep is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) behandeld op 17 augustus 2020;

- De Afdeling heeft in haar tussenuitspraak van 8 september 2021 besloten dat uw collegebesluit nader moet worden gemotiveerd binnen 26 weken;
- Omdat niet binnen 26 weken een nieuw besluit is genomen, heeft de Afdeling einduitspraak gedaan op 22 december 2021.

In haar einduitspraak heeft de Afdeling besloten dat het beroep van de aanvrager gegrond is en dat de uitspraak van de rechtbank en de beslissing op bezwaar van uw college is vernietigd. Uw college dient een nieuw besluit te nemen.

Beoogd effect

Een nieuwe beslissing op het bezwaar te nemen, waarmee wordt voldaan aan de uitspraak van de Afdeling.

Argumenten voor

1.1 Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling dient een nieuwe beslissing op het bezwaarschrift te worden genomen.

Uw college dient een nieuwe beslissing op bezwaar te nemen met inachtneming van de overwegingen van de tussenuitspraak van de Afdeling. Hierom dient opnieuw op het bezwaarschrift van de aanvrager, destijds ingediend door DAS Nederlandse Rechtsbijstand Verzekeringsmaatschappij N.V., namens Multivlaai Almelo, te worden besloten.

1.2 Er is geen sprake van nadeelcompensatie

De onafhankelijke commissie voor nadeelcompensatie, gevormd door Thorbecke te Zwolle, is opnieuw gevraagd om advies uit te brengen op het verzoek om nadeelcompensatie van 13 november 2017. De commissie heeft alle relevante aspecten opnieuw onderzocht, met inachtneming van de huidige wet- en regelgeving, of er sprake is van schade als gevolg van de herstructurering van de binnenstad tussen februari 2016 en maart 2017.

In een tussenuitspraak heeft de Afdeling aangegeven dat nader moet worden onderzocht of er sprake is van schade die binnen het 'normale maatschappelijke risico' of het 'normale ondernemersrisico' valt. Hierbij is het basisuitgangspunt dat iedereen zowel voordeel als nadeel heeft bij overheidshandelen. Tot een bepaald niveau is eventuele schade dan ook voor rekening van een ieder. Vervolgens stelt de Afdeling dat moet worden onderzocht of wordt voldaan aan de 'speciale last'. Hiermee wordt bedoeld of de onderneming onevenredig zwaar is getroffen ten opzichte van andere vergelijkbare ondernemingen.

In het advies van de commissie voor nadeelcompensatie van 9 februari 2022 is uitgebreid op deze twee punten gemotiveerd en is de schade berekend, mede op basis van de aangeleverde financiële overzichten van Multivlaai Almelo tussen 2013 en 2017. Het advies is als vertrouwelijke bijlage toegevoegd.

Uit het advies van de commissie voor nadeelcompensatie blijkt dat alsnog niet wordt voldaan aan de speciale last en dat het normale maatschappelijke risico niet wordt overstegen. Zij adviseert wederom om het verzoek om nadeelcompensatie af te wijzen. Er zijn geen redenen om van dit advies af te wijken.

1.3 Binnen negen weken dient een nieuw besluit te zijn genomen

In de einduitspraak heeft de Afdeling bepaald dat uw college binnen negen weken een nieuwe beslissing op bezwaar dient te nemen. Besluitvorming na deze termijn, 23 februari 2022, zal leiden tot een geldboete per dag aan de aanvrager (dwangsom bij niet tijdig beslissen) tot een maximum van €15.000,-.

2.1 Aanvrager dient schriftelijk te worden geïnformeerd

Met de bijgevoegde brieven worden de gemachtigden van de aanvrager geïnformeerd over de beslissing op het bezwaarschrift.

Kanttekeningen

n.v.t.

Kosten, opbrengsten en dekking

n.v.t.

Uitvoering

De gemachtigden van de aanvrager informeren over de nieuwe beslissing op het bezwaarschrift. Hiertegen kan bezwaarmaker binnen de periode van zes weken rechtstreeks beroep aantekenen bij de Afdeling.

Bijlagen

- Advies commissie voor nadeelcompensatie van 9 februari 2022, kenmerk: INT-2280967 (niet-openbaar, artikel 10, lid 2, sub e Wob);
- Brief naar vertegenwoordiger van de aanvrager tijdens de (hoger) beroepsprocedure, kenmerk: UIT-22102656;
- Brief naar vertegenwoordiger van de aanvrager tijdens de bezwaarprocedure, kenmerk: UIT-22102654;
- Einduitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, kenmerk: INT-2280968.

Procesinformatie

Intern overleg

Er heeft afstemming plaatsgevonden met het team Vastgoed.

Afstemming met portefeuillehouder

Het collegevoorstel is besproken in het eenheidsoverleg RO en Wonen van wethouder Van Rees op 14 februari 2022 en heeft instemming.

Directie-advies

n.v.t.

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Reguliere persconferentie