

JAARVERSLAG 2020

REKENKAMERCOMMISSIE ALMELO



Inhoudsopgave

Inleiding	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.	2
Commissieleden	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.	
Werkzaamheden in 2020.....		3
Gemeenschappelijke regionale onderzoeken		3
Rekenkamercommissies Overijssel Oost		3
Rekenkamerbrief Nota Kapitaalgoederen		3
Juridische procedures		3
Subsidiebeleid		3
Workshop Rol gemeenteraden in het interbestuurlijk toezicht		4
Groslijst		4
Activiteiten in verband met mogelijke wetswijziging		5
Werkwijze Rekenkamercommissie.....		5
Contacten met de raad		5
Contacten met het college, controller en gemeentesecretaris		6
Nevenfuncties externe leden.....		6
Rooster van aftreden		7
Financieel overzicht		7

Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag 2020 van de rekenkamercommissie Almelo (RKA). De commissie beoogt met haar onderzoek positief bij te dragen aan de kwaliteit van de discussie van de gemeenteraad. Onderzoeken zijn gericht op doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het door de gemeente(n) gevoerde beleid. Het accent ligt daarbij op het lerende aspect.

Dit jaarverslag brengt de werkzaamheden van de rekenkamercommissie in 2020 in kaart en beschrijft vervolgens de werkwijze.

Het jaar 2020 was een bijzonder jaar doordat het coronavirus zijn intrede deed. De rekenkamercommissie heeft hierop gereageerd door haar activiteiten zo goed mogelijk doorgang te laten vinden: op afstand en/of via digitale bijeenkomsten.

Commissieleden

De rekenkamercommissie bestaat uit zes leden. Dit zijn drie interne leden en drie externe leden:

de heer J.R. (Jan R.) Lunsing	(extern)
de heer J.J. (Jan) Mastwijk	(extern)
de heer J. (Jasper) Riddersma	(extern)
mevrouw Q.D.D.M. (Quirine) Munnich	(intern)
de heer W.B. (Wouter) Teeuw	(intern)
de heer H.J.J (Joey) Tijhof	(intern)

De rekenkamercommissie heeft geen vaste voorzitter. Naar buiten toe wordt de rekenkamer vertegenwoordigd door één van de drie externe leden. Intern is één van de zes leden bij toerbeurt technisch voorzitter. Bij elk onderzoek is één van de externe leden het eerste aanspreekpunt.

Het secretariaat was aanvankelijk in handen van de heer D. (Danny) van Dijken. In het tweede helft van het jaar zijn zijn werkzaamheden overgenomen door mevrouw F.J. (Erika) Minkjan en mevrouw M. (Meriam) Lütjann. Ook andere medewerkers van de griffie hebben zo nu en dan hulp verleend.

De rekenkamercommissie heeft het jaarverslag vastgesteld in haar vergadering van 1 februari 2021.

Werkzaamheden in 2020

Gemeenschappelijke regionale onderzoeken

De rekenkamercommissies van de gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Hengelo, Hof van Twente, Oldenzaal en Tubbergen hebben in 2020 een gezamenlijk onderzoek naar de Veiligheidsregio Twente afgerond. Het was de derde keer dat de rekenkamers samenwerkten en een verbonden partij nader hebben onderzocht. Eerder deden de rekenkamercommissies onderzoek naar de Stadsbank Oost Nederland (2016) en Twente Milieu (2017). In 2020 is een Quick scan Gemeenschappelijke Regelingen afgerond. Het rapport is in mei aan de raad aangeboden.

Daarnaast is in 2020 een vierde gemeenschappelijk regionaal onderzoek gestart op het gebied van jeugdzorg. Dit onderzoek wordt gezamenlijk uitgevoerd door rekenkamercommissies van de volgende Twentse gemeenten: Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Hengelo, Hof van Twente, Oldenzaal en Tubbergen. Namens de gemeente Almelo maakt de heer J.J. Mastwijk (extern lid van onze commissie) deel uit van de stuurgroep die dit onderzoek begeleidt.

Rekenkamercommissies Overijssel Oost

Almelo was op 13 februari 2020 gastheer van een vergadering van de rekenkamercommissies Overijssel Oost. Tijdens deze bijeenkomst zijn ervaringen gedeeld en standpunten uitgewisseld, wat wij als nuttig hebben ervaren.

Rekenkamerbrief Nota Kapitaalgoederen

Op 9 april heeft de rekenkamercommissie een rekenkamerbrief Nota Kapitaalgoederen naar de raad gestuurd. 'Werkt Almelo op een goede manier en veilig binnen de financiële kaders?' was daarin de centrale vraag.

Juridische procedures

De rekenkamercommissie heeft opdracht gegeven tot het uitvoeren van een onderzoek naar de juridische procedures. Het grootste deel van het onderzoek is afgerond in 2020. In het eerste kwartaal van 2021 kan het onderzoeksrapport worden aangeboden aan de Raad.

Subsidiebeleid

In het afgelopen jaar heeft de rekenkamercommissie ook een onderzoek ingesteld naar het subsidiebeleid. Daarbij is gekeken of (en zo ja op welke manier) het onderzoek kan worden afgestemd met de bezuinigingsoperatie, die gedurende 2020 in Almelo werd uitgevoerd. Uiteindelijk heeft de RKA ervoor gekozen om het onderzoek uitsluitend te richten op de formele kant van het subsidiebeleid. In december is de vraagstelling vastgesteld en zijn drie onderzoeksbureaus benaderd om een offerte in te zenden.

Workshop Rol gemeenteraden in het interbestuurlijk toezicht

De rekenkamercommissie is aangeschoven bij de voorbereidingsgroep die bezig is om een workshop te organiseren over de rol van gemeenteraden bij het bestuurlijk (horizontaal) toezicht. Deze voorbereidingsgroep bestaat uit: mevrouw C. Steenbergen, mevrouw M. Lütjann (beiden griffie), mevrouw M. van Doorn (raadslid en voorzitter van de werkgroep) en de heer P. Piket (griffier gemeente Breda). De laatstgenoemde heeft samen met mevrouw Van Doorn ten behoeve van de Vereniging Nederlandse Gemeenten het nodige voorwerk gedaan.

In verband met het coronavirus en de noodzaak om de workshop live te organiseren, is de workshop uitgesteld naar 2021.

Het doel van de workshop is om de problematiek en de risico's van het interbestuurlijk toezicht helder te maken voor de deelnemende raadsleden. Tevens gaat de workshop in op manieren waarop de risico's kunnen worden verlaagd.

Groslijst

Om de groslijst voor 2021 vast te stellen heeft de rekenkamercommissie met een aantal fracties digitale gesprekken kunnen voeren. Aan de overige fracties is de gelegenheid geboden om per e-mail hun wensen kenbaar te maken. De rekenkamercommissie heeft naar aanleiding van deze gesprekken de volgende onderwerpen op de groslijst gezet:

Nr:	Onderzoeksonderwerp:
1.	Integraal beheer openbare ruimte
2.	Functioneren wijkteams
3.	Jeugdzorg
4.	Digitale dienstverlening
5.	Samenwerking in de regio
6.	Twence
7.	Zorgen om subsidies (ook 2020)/kortingen/beleid)
8.	Regionale Uitvoeringsdienst
9.	Generiek (horizontaal) toezicht
10.	Soortenbescherming
11.	Zorgen om investeringen, al dan niet in relatie tot gevolgen Covid-19
12.	De (im)materiele druk AZC (ook2020)
13.	Rol van de raad? Zoveel fracties? Efficiënter?
14.	Mandaatregister? (ook 2020)

Alle rekenkamercommissieleden hebben een score gegeven aan al deze punten. Op basis daarvan is er een volgorde van punten uit gekomen. In de vergadering van 9 november zijn uiteindelijk drie onderwerpen gekozen. Bij een tweetal onderwerpen zijn de voorbereidingen in december van start gegaan. Het gaat hierbij om integraal beheer openbare ruimte en digitale dienstverlening.

Zoals bekend bepaalt de rekenkamercommissie autonoom welke onderwerpen zij kiest voor onderzoek. Daarbij is het uitgangspunt dat we in die keuzeafweging ons oor te luisteren leggen bij de gemeenteraad. Indien de raad een onderzoek voorstelt dat aansluit op onze kerntaken (de doelmatigheid, rechtmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid) dan geven wij daaraan de voorkeur.

Activiteiten in verband met mogelijke wetswijziging

Wij hebben de wetswijziging die betrekking heeft op de rekenkamer(commissies) gevolgd. Wij steunen de positie van de raad en zijn van mening dat wij op dit punt niet zelfstandig een standpunt zouden behoren in te nemen. Het standpunt van de raad is dat raadsleden lid van de rekenkamercommissie kunnen zijn. Dit is door de externe leden van de rekenkamercommissie kenbaar gemaakt in het lobbycircuit van de NVR (Nederlandse Verenigingen van Rekenkamers en Rekenkamercommissies) en aan de Tweede Kamer in een brief d.d. 11 februari. Bovendien is naar voren gebracht dat leden van de griffie in tegenstelling tot overige ambtenaren wél werkzaam mogen zijn voor de rekenkamercommissie. Dit punt is door de minister ondertussen overgenomen. De wetswijziging was in 2020 verwacht, maar staat nu gepland voor 2021.

Werkwijze Rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie is ingesteld door de gemeenteraad. Onze werkzaamheden verrichten wij ten behoeve van de gemeenteraad. De werkwijze van de rekenkamercommissie is vastgelegd in een gemeentelijke verordening. Op grond van deze verordening is de rekenkamercommissie bevoegd haar eigen werkwijze vast te leggen in een protocol. Wij hebben het protocol herschreven en onder de titel *Werkwijze Rekenkamercommissie 2020-2028* naar de raad gestuurd.

Contacten met de raad

In dit jaar hebben de externe leden van de rekenkamercommissie een digitaal gesprek gehad met vertegenwoordigers van een aantal fracties. Daarbij is het verzoek gedaan om de wensen kenbaar te maken die elke fractie afzonderlijk heeft. De fractievertegenwoordigers met wie geen digitaal gesprek kon worden gepland zijn uitgenodigd om per e-mail hun wensen kenbaar te maken.

De rekenkamercommissie heeft daarnaast in berichten in het raadskompas en in een aantal nieuwsbrieven de stand van zaken gemeld aan de raad.

Contacten met het college, controller en gemeentesecretaris

In 2020 hebben de externe leden namens de rekenkamercommissie contact gehad met het college, de controller en de gemeentesecretaris.

Bij deze besprekingen zijn in de loop van het jaar nadere afspraken gemaakt over de werkwijze van de rekenkamercommissie. Enerzijds is van belang dat de rekenkamercommissie niet wordt gehinderd in haar werk. Dat betekent dat de ambtelijke organisatie zo nu en dan alle informatie moet leveren die nodig is voor het onderzoek. Anderzijds wil de rekenkamercommissie ook niet onnodig veel tijd van ambtenaren in beslag nemen. Ambtenaren moeten hun tijd kunnen besteden aan het uitvoerend werk om zo het college, de raad en de inwoners van dienst te kunnen zijn. Dit was een onderdeel van deze gesprekken.

Daarbij moet een evenwicht worden gevonden tussen de tijd die nodig is voor gesprekken en het vergaren van informatie en de mogelijkheden die de organisatie ter beschikking staan. Inmiddels hebben het college en onze commissie hierover goede werkafspraken gemaakt.

Nevenfuncties externe leden

De heer Lunsing is als juridisch en bestuurskundig onderzoeker verbonden aan StiBaBo en neemt opdrachten aan in heel Nederland. Daarnaast is hij lid van het bestuur van de NVRR (onbezoldigd) en voorzitter van de rekenkamercommissie Midden-Drenthe (bezoldigd) en lid van de rekenkamercommissie Het Hogeland (bezoldigd). Verder is hij lid van de referendumcommissie van de gemeente Brunssum.

De heer Mastwijk is voorzitter (bezoldigd) van de rekenkamercommissies van Meppel, Staphorst, Steenwijkerland en Westerveld. Dit is één team van drie mensen dat in personele unie actief is voor de vier genoemde gemeenten. Verder is hij (onbezoldigd) voorzitter van het bestuur van LOH (Radio Hoogeveen) en van de Raad van Toezicht van het Roelof van Echtencollege in Hoogeveen (bezoldigd). Tenslotte is hij voorzitter van het bestuur van de Stichting Aardwarmte Koekoekspolder (bezoldigd).

De heer Riddersma is zzp'er die projecten uitvoert in opdracht van organisaties die actief zijn in het onderwijs. Daarnaast is hij lid van de Raad van Toezicht van de Stichting Openbaar Onderwijs Marenland (bezoldigd).

Rooster van aftreden

De aanstelling voor externe leden geldt voor een periode van vier jaar. De rekenkamercommissie heeft vastgesteld dat het voor de continuïteit niet goed is als alle externe leden tegelijk aftreden. Daarom is in voorbereiding op een mogelijke verlenging van de benoeming in 2023 met de dan zittende leden een rooster van aftreden vastgesteld.

Het rooster zal er na 2023 als volgt uit zien:

J. J. Mastwijk 2026

J. R. Lunsing 2027

J. Riddersma 2028

Financieel overzicht

De rekenkamercommissie heeft geen reserves. De leden krijgen een vast bedrag per maand waarbij de reiskosten zijn inbegrepen.

Realisatie RKA 2020	
Begrotingspost	Bedrag
Commissieleden	€ 22.305,78
Ondersteuning griffie	€ 52.898,00
Geplande onderzoeken	€ 19.610,97
Onvoorzien	€ 2.909,76
Totaal	€ 104.805,28