

Klantcontactcentrum

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Gemeente Almelo
t.a.v. team Vastgoed
Postbus 5100
7600 GC ALMELO

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: **(0546) 54 11 11**
e-mail: **gemeente@almelo.nl**
internet: **www.almelo.nl**

Uw brief	Uw kenmerk	Zaaknummer	Briefnummer	Datum
25 oktober 2022	UIT - 22106228	Z/22/132107	D/22/561216	1 november 2022

Bijlage(n)

-

Behandeld door

[REDACTED]

Onderwerp

Gedoogbeslissing noodopvanglocatie voor asielzoekers aan de Brugstraat 2-4

Geachte [REDACTED],

U heeft namens de gemeente Almelo bij brief van 25 oktober 2022 verzocht om op het perceel Brugstraat 2-4 te Almelo (kadastraal bekend als: AML01K3346) een tijdelijke noodopvanglocatie voor asielzoekers toe te staan. Daarvoor moeten de overtredingen in de zin van strijdigheden met het bestemmingsplan en het ontbreken van een omgevingsvergunning 'brandveilig gebruik' worden gedoogd. Met deze brief verklaren wij dat wij afzien van handhaving van de hiervoor genoemde overtredingen.

Besluit

Wij besluiten om te gedogen¹ dat het pand aan de Brugstraat 2-4 te Almelo (kadastraal bekend als: AML01K3346) tijdelijk als noodopvanglocatie voor maximaal 60 asielzoekers wordt gebruikt.

Voorwaarden

Aan deze gedoogbeslissing verbinden wij de hierna volgende voorwaarden:

1. Deze gedoogbeslissing geldt voor het gebruik van het gebouw en het omliggende terrein aan de Brugstraat 2-4 voor de opvang van maximaal 60 asielzoekers;
2. De maximale bezetting van het gedeelte van het pand dat wordt gebruikt voor de opvang is inclusief begeleiding 75 personen. In het pand zijn 24 uur per dag, 7 dagen per week bewakers aanwezig;

¹ In strijd met artikel 2.1 lid 1 aanhef en onder c en d van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

3. Deze gedoogbeslissing geldt tot 1 april 2023;
4. Deze gedoogbeslissing kan door het college worden ingetrokken indien blijkt dat de opvanglocatie wordt gebruikt in strijd met het gebruik zoals omschreven in deze gedoogbeslissing;
5. De opvanglocatie dient uiterlijk ten tijde van de feitelijke ingebruikname ten behoeve van de opvang van vluchtelingen te voldoen aan alle van toepassing zijnde eisen van het Bouwbesluit 2012, met name op het gebied van gezondheid, constructieve veiligheid, brandveiligheid en overige veiligheidsaspecten;
6. Alle risico's, van welke aard en in welke omvang dan ook, van het gebruik en inrichting van de opvanglocatie als tijdelijke noodopvanglocatie, liggen bij de gemeente Almelo. Het college van burgemeester en wethouders behoudt zich alle rechten voor om deze gedoogbeschikking op enig moment, indien de omstandigheden naar zijn oordeel hierom vragen, in te trekken.

Hieronder volgt een toelichting van het besluit.

Aanleiding

Het Rijk heeft kenbaar gemaakt dat er sprake is van een onhoudbare situatie in de migratieketen, met name in Ter Apel. De instroom kan op dit moment niet worden opgevangen in Ter Apel en er zijn onvoldoende (crisisnood)opvangplekken om mensen onder te brengen. Acute maatregelen in de gehele keten zijn nodig om tot verlichting te komen. Het Rijk heeft de veiligheidsregio's daarom dringend gevraagd extra opvangplekken aan te bieden. De gemeente Almelo heeft binnen de Veiligheidsregio Twente aangegeven zich in te zetten voor een humane, tijdelijke opvang van asielzoekers. In dit geval is het nodig om de overtredingen die ontstaan door deze tijdelijke opvang te gedogen.

Geldende regels

Bestemmingsplan Centrum

Het perceel aan de Brugstraat 2-4 te Almelo is gelegen in het bestemmingsplan 'Centrum'. Hier geldt de volgende bestemming:

Artikel 7 Dienstverlening

De voor 'Dienstverlening' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. dienstverlening;
- b. horeca van categorie 6;
- c. ondergronds parkeren;
- d. een brandweerkazerne ter plaatse van de aanduiding 'brandweerkazerne';
- e. detailhandel ter plaatse van de aanduiding 'detailhandel';
- f. culturele doeleinden ter plaatse van de aanduiding 'cultuur en ontspanning';
- g. een expositieruimte ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van cultuur en ontspanning - expositieruimte';
- h. een onderdoorgang ter plaatse van de aanduiding 'onderdoorgang';
- i. verkeersvoorzieningen ten behoeve van het bestemmingsverkeer;
- j. voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, waaronder begrepen voorzieningen ten behoeve van het vasthouden, bergen, aan- en afvoeren van water.

Een tijdelijke opvangplek voor asielzoekers past niet binnen de bestemming 'Dienstverlening'.

Voor de ingebruikname van het pand als opvanglocatie is tevens een omgevingsvergunning brandveilig gebruik nodig.²

² Artikel 2.1 lid 1 sub d van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Beginselplicht tot handhaving

Het is vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dat het bevoegd gezag, in dit geval het college van burgemeester en wethouders van Almelo, bij de overtreding van wettelijke voorschriften in beginsel verplicht is om daartegen handhavend op te treden.

Onder bijzondere omstandigheden kan van handhavend optreden worden afgezien. Strijdigheid met wet- en regelgeving kan tijdelijk worden gedoogd. Ons handhavingsbeleid is vastgelegd in de Landelijke Handhavingsstrategie, die wij op 11 oktober 2016 hebben vastgesteld en die per 1 januari 2017 in werking is getreden. Hierin wordt verwezen naar het landelijk kader voor gedogen³ waar staat dat gedogen aanvaardbaar is als:

1. het gedogen beperkt is in omvang en/of tijd;
2. het gedogen expliciet bij een besluit gebeurt;
3. sprake is van een zorgvuldige en kenbare belangenafweging;
4. duidelijke voorwaarden aan het gedogen worden gesteld;
5. regelmatig wordt gezien of de situatie zodanig is dat gedogen nog gerechtvaardigd is en of aan de voorwaarden die aan het gedogen zijn gesteld wordt voldaan.

Voorts dient het gedogen beperkt te blijven tot drie uitzonderingssituaties, namelijk:

- a. overmachtssituaties;
- b. overgangssituaties;
- c. situaties waarin handhavend optreden onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen.

Belangenafweging

Vanwege de hoge toeloop van asielzoekers en de tekorten aan opvang in het aanmeldcentrum in Ter Apel, is er op dit moment een acute en dringende behoefte aan extra locaties verspreid over het land waar asielzoekers (tijdelijk) kunnen worden opgevangen. Wij zijn van mening dat sprake is van een zwaarwegend humanitair belang dat deze tijdelijke gedoogsituatie noodzakelijk maakt. Dat humanitaire belang weegt in dit geval zwaarder dan het belang van handhaving van de toepasselijke regels.

De gemeente gaat het pand aan de Brugstraat huren. Dit gebouw is momenteel nog in gebruik als tijdelijk onderkomen van de brandweer. Er zijn om die reden al slaap- en sanitaire voorzieningen aanwezig in het pand. Wanneer de brandweer half november de nieuwe kazerne in gebruik neemt, zal het pand aan de Brugstraat zo snel mogelijk klaar gemaakt worden voor de tijdelijke noodopvang. De groep van maximaal 60 vluchtelingen komt uit verschillende landen en zal voornamelijk bestaan uit mannen. De kosten voor de opvang van vluchtelingen betaalt het Rijk. Het is niet mogelijk om een procedure voor een omgevingsvergunning voor het strijdig gebruik met het bestemmingsplan en het brandveilig gebruik te doorlopen vóór de gewenste ingebruikname van het pand.

Veiligheidsvoorschriften

De tijdelijke opvanglocatie moet wel voldoen aan alle eisen van het Bouwbesluit 2012, met name op het gebied van gezondheid, constructieve veiligheid, brandveiligheid en overige veiligheidsaspecten. Bij het verzoek tot gedogen is aangegeven dat de brandveiligheid niet in het geding komt. De reeds aanwezige rookmelders, vluchtrouteaanduidingen en nooduitgangen alsmede de 24/7 aanwezigheid van bewakers in het pand zorgen hiervoor. Ook vinden er door Brandweer Twente regelmatig controles plaats om de eisen omtrent brandveiligheid te kunnen waarborgen voor de te huisvesten personen.

³ 'Grenzen aan gedogen' (het landelijk beleidskader, TK 1996 – 1997, 25 085, nrs. 1-2)

Goed woon- en leefklimaat

Om een goed woon- en leefklimaat voor omwonenden te behouden, is er 24 uur per dag, 7 dagen per week beveiliging op en rondom de locatie aanwezig. Daarnaast is er begeleiding om de asielzoekers bij te staan en wordt er voor dagbesteding gezorgd. Omwonenden hebben een direct telefoonnummer waarbij zij terecht kunnen voor vragen en opmerkingen.

Gelet op bovenstaande en tijdelijkheid van de opvang, zijn er geen omstandigheden die leiden tot een verslechtering van het woon- en leefklimaat in de omgeving van de opvanglocatie.

Bekendmaking en inwerkingtreding gedoogbeslissing

Op grond van artikel 3:40 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) treedt een besluit niet in werking voordat het bekend is gemaakt. Vervolgens bepaalt artikel 3:41, lid 1, Awb dat de bekendmaking van besluiten die tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, geschiedt door toezending of uitreiking aan hen, onder wie begrepen de aanvrager.

De voorliggende gedoogbeslissing treedt aldus per direct in werking op het moment van bekendmaking.

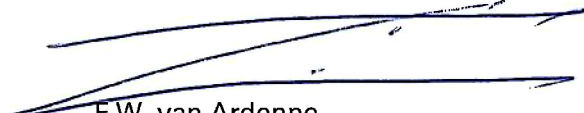
Rechtsmiddelen

Tegen een gedoogbeslissing kunnen geen rechtsmiddelen, zoals bezwaar of beroep, worden aangewend.

Vragen en informatie

Voor vragen en informatie over deze gedoogbeslissing kunt u contact opnemen met het team Vergunningverlening & Naleving, telefonisch te bereiken via [REDACTED] (keuze 5) .

Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders,



F.W. van Ardenne
Gemeentesecretaris