

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Doorkiesnummer
541603

Behandeld door
G.B.M. Peterman

Datum
6 mei 2020

Onderwerp
Cameratoezicht binnenstad

Geachte raadsleden,

De afgelopen jaren is ervaring opgedaan met cameratoezicht in de binnenstad en tijdens grote evenementen zoals de Profronde en de Twentse Lente. Met deze brief wil ik uw raad op de hoogte brengen van het door mij ingestelde cameratoezicht in de binnenstad van Almelo en de verdere ontwikkelingen.

In het beleidsplan integrale veiligheid 2017-2020 'Samen sterk voor een veilige en leefbare stad' en het programma Veiligheid is opgenomen dat wij de strijd aangaan met ernstige geweldsdelicten en verstoringen van de openbare orde in het uitgaansleven. Eén van de middelen daartoe is cameratoezicht tijdens de stapavonden in de uitgaansgebieden en de aanlooproutes.

De burgemeester is verantwoordelijk voor handhaving van de openbare orde. De gemeenteraad heeft de burgemeester bij verordening de bevoegdheid verleend om te besluiten tot de toepassing van cameratoezicht op een openbare plaats, indien het belang van de handhaving van de openbare orde daartoe noodzaakt. Deze bevoegdheid is opgenomen in artikel 2:77 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo. Het instellen van cameratoezicht kan onder de voorwaarden dat de burgemeester de duur van het cameratoezicht en de plaatsen van de camera's aanwijst (aanwijzingsbesluit).

Het blijkt dat de meeste vormen van agressie zich voordoen in het uitgaansgebied en tijdens uitgaansnachten. Het gaat om vernielingen, vandalisme, verbaal geweld, intimidatie, bedreiging en mishandeling en aantasting van de openbare orde, onder meer in de vorm van geluidsoverlast en wildplassen. De meeste geweldsincidenten vinden plaats op en rond het Prinses Catharina-Amaliaplein en de Grotestraat. Het huidige beleid van cameratoezicht wordt voortgezet. Het huidige aantal camera's wordt uitgebreid vanwege de ontwikkelingen en afronding van de binnenstad. Het cameratoezicht is ook gericht op het crowd management tijdens de grote evenementen in de binnenstad.

Het live uitlezen van de camera's tijdens de stapavonden gebeurt nu nog vanuit de Schil door een gemeentelijke BOA. Stadstoezicht is opgeheven, de BOA's zijn nu gehuisvest in het stadhuis en daarmee komt ook de uitleesruimte van de camera's te vervallen. De BOA's worden niet meer ingezet voor cameratoezicht en kunnen ingeroosterd worden voor andere taken binnen het publieke domein.

In de brief aan uw raad van 9 februari 2017 heeft de burgemeester destijds gemeld van de verwachting van een eventuele doorontwikkeling van het cameratoezicht waarbij aansluiting gezocht zou kunnen worden met het systeem van het uitkijken van de beelden in de regionale toezichtruimte van de veiligheidsregio Twente. De Schil gaat terug naar vastgoed. Het voorstel is om het cameratoezicht onder te brengen bij de Regionale toezichtruimte (RTR), locatie Demmersweg 55 in Hengelo. Hengelo en Enschede zijn hierbij al aangesloten. Deze locatie is gekozen vanwege de situering van de meldkamer Twente en het regionaal coördinatiecentrum. Dit is een goede aanvulling op de bestaande dienstverlening en aanpak van onveiligheid door de veiligheidsdiensten en de gemeenschappelijke meldkamer. In de RTR wordt onder regie van de politie uitgekeken. Hierdoor kan de politie optimaal

gebruik maken van de beelden en politie-eenheden aansturen. Groot voordeel is dat ook de meldkamers van de brandweer en Ambulance Oost hier zijn gevestigd en zo bij calamiteiten ook gebruik gemaakt kan worden van de aanwezige systemen. Daarnaast wil de politie Twente alle uitkijkcentrales centraal huisvesten om een goede operationele aansturing te kunnen uitvoeren. De RTR neemt de organisatie, de inrichting en het beheer in zijn geheel over van Almelo. De RTR organiseert de centrale uitkijkruimte met de daarbij behorende technische voorzieningen als videomanagement- systemen en monitoren e.d. De RTR verzorgt de capaciteit voor het live uitkijken op de momenten dat dit door de gemeente wordt gevraagd.

Buiten de uitgaansmomenten nemen de camera's alleen beelden op van het gebied waar ze op gericht staan. Met deze camerabeelden kan de politie indien nodig personen herkennen en identificeren. De politie gebruikt deze beelden om daders van strafbare feiten op te sporen. De camerabeelden worden maximaal vier weken opgeslagen. Een uitzondering op deze regel vormen alle beelden waarop strafbare feiten zijn vastgelegd en de beelden die door de politie ingezet worden voor de opsporing en vervolging van de verdachten van een gepleegd strafbaar feit.

Juist door de toepassing van cameratoezicht wordt de aanpak van horecagerelateerde overlast beter beheersbaar en mede daardoor is het een belangrijk hulpmiddel voor de politie geworden. Dit vormt een blijvende rechtvaardiging voor cameratoezicht in dit uitgaansgebied. Een belangrijke conclusie is, dat de toezichtcamera's in het centrum van Almelo met de uitbreiding het gehele uitgaansgebied bestrijken, en dat ze daar ook het meeste nut hebben. Net als elders in het land blijkt dat er dankzij cameratoezicht meer wordt waargenomen, opgetreden en vastgelegd.

In combinatie met de aanlooproutes vormen de camera's straks één sluitend cameragebied, waardoor de functionaliteit van het cameratoezicht in Almelo zal toenemen. Aanlooproutes van en naar de het uitgaansgebied en horecagelegenheden in de binnenstad worden aan het cameragebied toegevoegd, waardoor het cameragebied één geheel is gebleven. Het gaat om de volgende gebieden.

Locatie	Bereik/gebied
Oranjestraat	Nabij Grotestraat noord Noord
Grotestraat Noord	Nabij Kerkplein
Grotestraat Noord	Koornmarkt
Grotestraat Midden	Koornmarkt
Grotestraat Midden	Grotestraat midden plus Schokland
Grotestraat Midden Zuid	Grotestraat midden plus Schuttenstraat plus Hagenborg Zuid.
Hagenborg Zuid	Hagenborg zuid plus fietsenkelderingang
Grotestraat Midden Zuid	Grotestraat plus Prinses Catharina-Amaliaplein en Kriekenstraat
Grotestraat Midden Zuid	Grotestraat midden zuid
Grotestraat Midden Zuid	Grotestraat midden zuid plus Hofkampstraat
Grotestraat Midden Zuid	Grotestraat midden zuid plus Prinsenstraat
De Waag appartementen	De Waag plus Schuttenstraat plus Schokland plus Waagplein
Marktstraat	Marktstraat plus café BCA plus Boompjes
Hagenborgh	Hagenborghpark
Schipbeekstraat	Schipbeekstraat plus Hofkampstraat
Waagplein	Waagplein plus Wierdenstraat plus busstation
Centrumplein Zuid	Centrumplein Zuid plus Corridor
Centrumplein Noord	Centrumplein Noord plus Hagengracht plus Stadshaven
p-garage P14	Centrumplein plus Stadshaven
p-garage P14	Stadstuin plus Busstation
Stationsplein kruising	Stationsplein plus Egbert Gorterstraat plus Stationsstraat

Het cameratoezicht wordt bij de RTR als product goed geborgd bij de direct betrokken verantwoordelijke partijen: Gemeente, Politie en SA-INT Security B.V. Er vindt structureel overleg en afstemming plaats over de voortgang van het cameratoezicht. Deelnemers aan dit overleg zijn: de Gemeente, Politie, SA-INT Security B.V. Het totale cameraplan (aantal en posities van de camera's) is goed afgestemd op het te monitoren gebied. Waarom naar de centrale meldkamer. Hierdoor kunnen de camera's optimaal worden gebruikt, en kan het camerasysteem eenvoudig worden onderhouden.

Beoogd effect

Het doel voor cameratoezicht in Almelo is en blijft:

- primair: handhaving van de openbare orde, inclusief het voorkomen van strafbare feiten, die invloed hebben op de orde en rust in de samenleving;
- secundair: efficiënte inzet van politie en andere diensten (bijzonder opsporingsambtenaren, brandweer etc.), een preventieve werking, het bevorderen van het gevoel van veiligheid.

Locaties cameratoezicht

Bijgevoegd zijn het kaartoverzicht van de huidige cameraposities en de uitbreiding van de cameraposities en een schetsplan van het bereik van de camera's.

Communicatie

Op mijn verzoek is expliciet aandacht besteed aan het op een zorgvuldige wijze informeren van omwonenden en de omliggende winkels en (horeca)bedrijven. In het kader van de wettelijke kenbaarheidsvereiste van artikel 151c lid 4 Gemeentewet zullen zichtbaar borden worden aangebracht waarop is aangegeven dat in het betrokken gebied met camera's wordt gewerkt. Publiek wordt op deze wijze in kennis gesteld van de mogelijkheid dat zij op beelden kunnen voorkomen zodra zij het gebied betreden. Mijn besluit treedt in werking op 1 mei 2020 en geldt tot en met 1 mei 2025.

De afgelopen jaren is steeds meer gebleken dat er grenzen zijn aan de mogelijke inzet van toezichthouders en politiefunctionarissen bij de handhaving van de openbare orde en veiligheid in het publieke domein en dan met name de binnenstad. Het ligt dan ook voor de hand technische maatregelen te treffen waar dit noodzakelijk en effectief is. Cameratoezicht is hierbij een niet meer weg te denken instrument.

Bijgevoegd is de lijst met incidenten die geregistreerd zijn tijdens cameratoezicht. In februari 2017 is begonnen met cameratoezicht. In 2018 is slechts gedeeltelijk geregistreerd omdat gegevens bij het toenmalige Stadstoezicht niet meer achterhaald kunnen worden. Over 2018 is slechts over 17 nachten geregistreerd. In 2019 zijn de registraties genoteerd over het gehele jaar. Veel registraties zijn weggeschreven op overige overlast. Dit waren ruzies, onenigheden e.d. Het live uitkijken van de beelden is een bepalende factor voor het succes van cameratoezicht. De politie voelt zich gesteund door cameratoezicht omdat de meldkamer indien noodzakelijk assistentie kan inzetten. Daarnaast kan beter op incidenten worden ingespeeld en kan de politiecapaciteit efficiënter ingezet worden. Verder kunnen de camerabedieneren inzoomen op situaties wat identificatie van mogelijke verdachten of verdachte situaties makkelijker maakt.

De gemeente Almelo is in 2017 begonnen met cameratoezicht in de binnenstad. Het doel van het cameratoezicht is het vergroten van de veiligheid en het veiligheidsgevoel bij de bewoners, ondernemers en bezoekers van het gebied. Inmiddels is het 3 jaar later. Tijd om de balans op te maken. Daaruit blijkt dat cameratoezicht bijdraagt aan het vroegtijdig opmerken van verstoringen van de openbare orde en veiligheid. De doelen waren als volgt: het bevorderen van het veiligheidsgevoel van mensen die er wonen, werken of uitgaan; "slachtofferreductie" (het verminderen van schade door onveiligheid); het bevorderen van de opsporing en vervolging van strafbare feiten en het voorkomen van vandalisme; Alles overziend, gelet op de politiecijfers, de CBS-misdaadcijfers en de gemeentelijke leefbaarheids- en veiligheidsmonitor lijkt het cameratoezicht een succes. Mensen voelen zich veiliger, overlast en criminaliteit zijn afgenomen en beelden worden gebruikt voor opsporingsdoeleinden. Hoewel niet kan worden achterhaald of het de camera's waren die hiervoor in de binnenstad verantwoordelijk zijn of andere maatregelen, kan niet anders worden geconcludeerd dat cameratoezicht een waardevolle bijdrage levert aan de veiligheid.

Als afsluiting hecht ik er aan om te benadrukken dat cameratoezicht in mijn optiek beslist toegevoegde waarde kan hebben voor het verbeteren van de veiligheidssituatie van het uitgaansgebied in de binnenstad van Almelo. Een belangrijke voorwaarde is wel dat de inzet van camera's uiterst zorgvuldig en nauwkeurig gedoseerd plaatsvindt vanwege privacy aspecten en de veiligheidsbeleving. Hiervoor zal voortdurend aandacht zijn. Het onderwerp cameratoezicht ga ik met uw raad in een binnenkort te organiseren politiek beraad bespreken.

Ik vertrouw er op u met deze informatie van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend,

De Burgemeester van Almelo,

A.J. Gerritsen