

Uitsluitend verzonden per e-mail naar: [REDACTED]

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: **(0546) 54 11 11**
e-mail: **gemeente@almelo.nl**
internet: **www.almelo.nl**

Uw brief	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
19 april 2022	-	UIT - 22104832	15 juli 2022
Bijlage(n)	Doorkiesnummer	Behandeld door	Zaaknummer
31	0546-541111	Team veiligheid	DCS - 2278607

Onderwerp

Besluit op Woo-verzoek

Geachte [REDACTED],

Op 25 april 2022 heb ik van u een verzoek op grond van de Wet openbaarheid van de bestuur (hierna: 'Wob'), gedateerd op 19 april 2022, ontvangen. Uw verzoek ziet, kort gezegd, op de openbaarmaking van documenten inzake de demonstratie van Pegida Nederland (hierna: 'Pegida') op 8 april 2022 in Almelo. Met dit schrijven ontvangt u het besluit op uw verzoek.

Verlenging beslistermijn

Bij brief van 28 april 2022 heb ik de beslistermijn van uw Wob-verzoek met vier weken verlengd. Dit met toepassing van artikel 6, tweede lid, van de Wob. De reden hiervoor is dat het een omvangrijk Wob-verzoek betreft.

Wet open overheid

Op 1 mei 2022 is de Wob komen te vervallen en is de Wet open overheid (hierna: 'Woo') in werking getreden. In de Woo is geen overgangsrecht opgenomen. Dat betekent dat uw Wob-verzoek beoordeeld wordt overeenkomstig de Woo.

Zienswijze

De onder de reikwijdte van uw verzoek vallende documenten bevatten gegevens die van derden afkomstig zijn, dan wel gegevens die betrekking hebben op derden. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang gezien met artikel 4.4, derde lid, van de Woo zijn de betrokken derden in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over de openbaarmaking van deze documenten.

Er is door de belanghebbenden gebruik gemaakt van deze zienswijzemogelijkheid. De inhoud van deze zienswijzen is betrokken bij de beoordeling van de openbaarmaking van de documenten.

Inhoud van uw verzoek

In uw Woo-verzoek verzoekt u om de volgende documenten toe te zenden:

1. *“de kennisgeving van de organisator van de manifestatie;*
2. *het bewijs van ontvangst als verzonden naar de organisator;*
3. *enig afschrift van beperkingen/voorschriften/aanwijzingen die aan de manifestatie zijn verbonden;*
4. *enig afschrift van beperkingen/voorschriften/aanwijzingen die tijdens het verloop van de manifestatie zijn gecommuniceerd;*
5. *enig afschrift van beperkingen/ voorschriften/ aanwijzingen die zijn gesteld aan tegendemonstraties;*
6. *enige notulen van enig overig dat rondom deze manifestatie heeft plaatsgevonden;*

7. *enig document met beleidsuitgangspunten (tolerantiegrenzen etc.) rondom deze manifestatie of manifestaties met een soortgelijk risicoprofiel;*
8. *enige sfeerrapportages;*
9. *enige communicatie die heeft plaatsgevonden met andere gemeentes waar deze organisator ook manifestaties had gemeld.*

Verder kan gedacht worden aan: journaals, evaluaties, draaiboeken, richtlijnen, observatierapporten, PID/RID rapportages, verstrekingsrapporten en proces-verbalen. Maar er kan ook gedacht worden aan de volgende documenten: notulen, verslagen, plannings, concepten, briefings, digitale communicaties (bv whatsapp of andere messengerdiensten), interne communicatie (zowel e-mail), incidentmeldingen, mutaties, geluidsopnamen, videobeelden, foto's, speciale databestanden, registraties en andere documenten.

Deze opsomming dient niet te worden gezien als limitatief."

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo heeft eenieder het recht op toegang tot publieke informatie die is neergelegd in documenten. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Om die reden kan ten aanzien van de openbaarheid van gegevens geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon, bedoeling of belangen van de verzoeker.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich één of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en/of beperkingen voordoen.

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de publieke informatie, gerekend tot aan het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen. Hierbij is er alles aangedaan om tot een zo volledige mogelijke zoekslag te komen.

Gelet op deze zoekslag zijn de volgende documenten aangetroffen:

1. Kennisgeving demonstratie Pegida Nederland, d.d. 25 maart 2022;
2. Interne communicatie over aangekondigde demonstratie Pegida Nederland, d.d. 28 maart 2022;
3. Interne communicatie over signalen demonstratie Pegida Nederland, d.d. 29 maart 2022;
4. Externe communicatie over stukken Eindhoven met bijlagen, d.d. 29 maart 2022;
5. Externe communicatie over stukken Eindhoven met bijlagen, d.d. 31 maart 2022;
6. Externe communicatie over stuk Schiedam met bijlage, d.d. 1 april 2022;
7. Externe communicatie over stukken Enschede met bijlagen, d.d. 1 april 2022;
8. Externe communicatie over stuk Schiedam met bijlage, d.d. 1 april 2022;
9. Externe communicatie met Nijmegen, d.d. 4 april 2022;
10. Externe communicatie over stukken Eindhoven met bijlagen, d.d. 5 april 2022;
11. Externe communicatie over stuk Enschede met bijlage, d.d. 5 april 2022;
12. Externe communicatie met Eindhoven en Nijmegen, d.d. 5 april 2022;
13. Bestuurlijke rapportage politie, d.d. 6 april 2022;
14. Interne communicatie over voornemen burgemeester, d.d. 6 april 2022;
15. Voornemen burgemeester voorschriften en beperkingen demonstratie Pegida Nederland d.d. 6 april 2022;
16. Interne communicatie over voornemen burgemeester, d.d. 6 april 2022;

17. Externe communicatie met andere gemeenten, d.d. 6 april 2022;
18. Zienswijze Pegida Nederland, d.d. 6 april 2022;
19. Interne communicatie over demonstratielocatie met bijlagen, d.d. 7 april 2022;
20. Interne communicatie over demonstratielocatie deel 2 met bijlage, d.d. 7 april 2022;
21. Interne communicatie akkoord burgemeester besluit, d.d. 7 april 2022;
22. Begeleidende mail bij besluit burgemeester, d.d. 7 april 2022;
23. Besluit burgemeester demonstratie, d.d. 7 april 2022;
24. Interne communicatie over besluit burgemeester, d.d. 7 april 2022;
25. Interne communicatie over besluit burgemeester deel 2, d.d. 7 april 2022;
26. E-mail burgemeester aan de gemeenteraad, d.d. 7 april 2022;
27. Besluit burgemeester tegendemonstratie, d.d. 7 april 2022;
28. Externe communicatie met gemeente Nijmegen met bijlage, d.d. 8 april 2022.
29. Whatsappgesprek tussen burgemeester Gerritsen en burgemeester Bleker.

Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen.

Overwegingen

Het verzoek is bekeken en vervolgens is beoordeeld of de betreffende documenten openbaar kunnen worden gemaakt dan wel dat weigeringsgronden daaraan in de weg staan.

Ik kom in de kern tot het oordeel dat de door u gevraagde documenten gedeeltelijk worden verstrekt en openbaar worden gemaakt. Dit wil zeggen dat ik besluit om deze documenten op bepaalde onderdelen onleesbaar te maken vanwege het bepaalde in artikel 5.1 van de Woo.

Er is één document (de bijlage bij document 6) waarvan de verstrekking en openbaarmaking geheel geweigerd wordt. De bijlage bij document 6 wordt niet openbaar gemaakt omdat de inhoud daarvan onder het Verdrag van Wenen inzake diplomatiek verkeer valt. Dit verdrag is door Nederland erkent en gaat boven de Woo. Verder geldt in dit verband subsidiair dat verstrekking van informatie achterwege blijft vanwege het bepaalde in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a, e en i van de Woo.

I Openbare documenten

De bijlagen bij de documenten 4 en 5, 7 en 8, 10 en 11, 28 en 29 zijn reeds openbaar gemaakt door de gemeenten Eindhoven, Enschede en Schiedam. Omdat deze documenten reeds openbaar zijn, rust geen verdere plicht tot openbaarmaking op grond van de Woo. Met andere woorden, er kan niet "nogmaals" tot openbaarmaking worden besloten. Een mededeling hierover behelst evenmin een rechtsgevolg.

II Persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo) *- Document 1 t/m 28.*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege wanneer het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van personen zwaarwegender is dan het belang van informatieverstrekking. Een dergelijk belang is aan de orde wanneer documenten gegevens zoals namen, maar ook meer indirecte gegevens bevatten waarmee de identiteit van de betrokken personen achterhaald kan worden.

In de documenten zijn namen en andere persoonsgegevens (zoals e-mailadressen en telefoonnummers) aangetroffen. Openbaarmaking hiervan dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt in dit verband zwaarder.

Het bovenstaande geldt ook voor ambtenaren die vanwege hun functie niet in de openbaarheid treden. De functies van de betreffende medewerkers worden waar mogelijk wel verstrekt, waardoor het dus inzichtelijk is in welke hoedanigheid een dergelijke medewerker in de documenten

voorkomt. Dit is anders als het personen betreft die naar de aard van hun functie in de openbaarheid treden.

Gelet op het voorgaande zijn steeds de namen en andere persoonsgegevens van ambtenaren in alle hiervoor genoemde documenten zwartgelakt en dus onleesbaar gemaakt, behalve van de burgemeester, omdat hij vanwege zijn functie in de openbaarheid treedt. Dit geldt evenzeer voor de namen en andere persoonsgegevens van derden, die zijn eveneens zwartgelakt en dus niet openbaar gemaakt, teneinde de eerbiedig van hun persoonlijke levenssfeer te waarborgen.

Besluit

Gelet op het voorgaande worden de documenten met inachtneming van hoofdstuk 5 van de Woo gedeeltelijk aan u openbaar gemaakt.

Wijze van openbaarmaking

De documenten zullen, tegelijkertijd met dit besluit, digitaal aan u worden toegestuurd. Daarnaast worden de documenten op een later moment gepubliceerd op onze website.

Rechtsmiddelenclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na dagtekening van het besluit schriftelijk en gemotiveerd een bezwaarschrift indienen bij de burgemeester van Almelo, postbus 5100, 7600 GC, te Almelo. In het bezwaarschrift moeten in ieder geval uw naam, adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit en de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit vermeld worden.

Het besluit treedt direct in werking, ook als er bezwaar wordt ingesteld. Bent u van mening dat, zolang nog niet op het bezwaarschrift is beslist, het besluit niet in werking zou moeten treden, dan kunt u aan de voorzieningenrechter van de bevoegde rechtbank een voorlopige voorziening vragen. Aan de procedure voor een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden

Vragen?

Wanneer u over de inhoud van deze brief nog vragen heeft of aanvullende informatie wenst, kunt u contact opnemen met één van de juridisch adviseurs van team veiligheid, telefonisch te bereiken via 0546-541111. U wordt verzocht om bij al uw correspondentie het zaaknummer, zoals vermeld bovenaan deze brief, te vermelden.

Hoogachtend,
namens de burgemeester van Almelo,
manager Team Veiligheid,



Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend