

Raadsfractie PVA
t.a.v. de heer De Olde

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: **(0546) 54 11 11**
e-mail: **gemeente@almelo.nl**
internet: **www.almelo.nl**

Uw brief	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
14 augustus 2020	DCS - 2070345	UIT - 2094593	15 september 2020
Bijlage(n)	Doorkiesnummer	Behandeld door	Zaaknummer
	0546-54 11 11	N. Jong	DCS - 2070345

Onderwerp

beantwoording schriftelijke vragen raadsfractie PVA artikel 37, inzake sluiting supermarkt Berning

Geachte heer De Olde,

In reactie op uw brief (DCS-2070345) met raadsvragen inzake de sluiting van supermarkt Berning in Noord-Deurningen, delen wij u mee dat ons college niet het bevoegde of het handelende bestuursorgaan is in de door u aangehaalde kwestie. Dat is de voorzitter van de Veiligheidsregio Twente (VRT). Bovendien betreffen uw vragen een kwestie die zich niet op het grondgebied van de gemeente Almelo heeft voorgedaan. Wij zullen daarom alleen uw meer algemene vragen onder 4, 7 en 8 beantwoorden.

Allereerst geven wij een beschouwing op de formele kaders van de huidige situatie.

De systematiek bij de bestrijding van een pandemie van de infectieziekte die wordt veroorzaakt door het Covid19-virus, is dat de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) op grond van de Wet publieke gezondheid de voorzitter van een Veiligheidsregio opdracht kan geven gebruik te maken van zijn bevoegdheden in de Wet veiligheidsregio's om via een noodverordening maatregelen te nemen ter bestrijding van besmettingen met het Covid19-virus. Dat is inmiddels een aantal keren gebeurd: de voorzitter van de VRT heeft op aanwijzingen van de ministers van VWS en van Justitie en Veiligheid een aantal elkaar in werkingsduur opvolgende noodverordeningen vastgesteld. Van de nu van kracht zijnde noodverordening is de raad op 24 augustus 2020 door de burgemeester in kennis gesteld.

De handhaving van de regionale noodverordening en het nemen van maatregelen die de naleving van die noodverordening moeten waarborgen, is bij uitsluiting van anderen een bevoegdheid van de voorzitter van de VRT.

De wettelijke bepalingen rondom het toepassen van regionale noodverordeningen maken dat er tijdens de crisis waarvoor de noodverordening in werking is gesteld door de voorzitter geen verantwoording hoeft plaats te vinden voor de besluiten die hij heeft genomen. Dat vloeit voort uit de door de wetgever beoogde eenhoofdige en onbelemmerde doorzettingsmacht van de voorzitter van een Veiligheidsregio: bij crises hoort niet dat de besluitvorming gestopt, vertraagd of veranderd wordt door politieke controlemechanismen, zoals die onder normale omstandigheden functioneren. Pas na afloop van de crisis brengt de voorzitter schriftelijk verslag uit aan de raden van de getroffen gemeenten en beantwoordt hij mondeling of schriftelijk de vragen die een gemeenteraad nog zou hebben. Het gaat om vragen die de raad als geheel heeft;

niet om vragen van individuele raadsleden. Vragen van raadsleden zullen dus formeel gezien eerst door de gemeenteraad overgenomen moeten worden.

Het mechanisme dat tijdens een crisis uiteraard niet stilstaat is de mogelijkheid van bezwaar en beroep. Personen, ondernemingen of instellingen die getroffen worden door maatregelen die de voorzitter van de VRT neemt, hebben te allen tijde de gelegenheid daartegen bezwaar te maken bij de voorzitter van de VRT en zich te beroepen op de bestuursrechter indien hun bezwaar niet slaagt.

Vraag 4: Waarom heeft de heer Gerritsen deze opdracht ondertekend en niet de voorzitter van de VRT zelf?

Antwoord:

Uw vraag betreft de vervangingsregeling ten behoeve van de voorzitter van de VRT. De voorzitter van de VRT is een bestuursorgaan dat op grond van een besluit van het algemeen bestuur van de VRT zijn eigen vervangingsregeling kent. Die regeling voorziet erin dat de leden van het dagelijks bestuur van de VRT met enige regelmaat de voorzitter in zijn functie vervangen. In die vervanging hebben zij de volledige bevoegdheid van de voorzitter. Deze vervangingsregeling is identiek aan de uitoefening van de bevoegdheden van de burgemeester bij vervanging door een loco-burgemeester. De burgemeester is lid van het dagelijks bestuur van de VRT en verving de voorzitter in de afgelopen periode van 6 augustus tot en met 14 augustus.

Vraag 7: Wat doet de VRT met de meldingen van overtredingen in supermarkten?

Vraag 8: Hoe worden de meldingen geverifieerd, geauthenticeerd en gecontroleerd?

Antwoord:

In antwoord op vraag 7 en 8 kunnen wij meedelen dat de VRT meldingen van overtredingen van de noodverordening beoordeelt in een regiegroep toezicht en handhaving, bestaande uit toezichthouders van diverse Twentse gemeenten. Omdat de noodverordening tot doel heeft om de volksgezondheid te beschermen wordt bij de beoordeling van gemelde overtredingen vooral gekeken naar de gezondheidsrisico's die een overtreding veroorzaakt.

Afhankelijk van de beoordeling wordt overgegaan tot controle en het nemen van maatregelen om de geconstateerde overtreding tegen te gaan. Een melding van een overtreding is dus op zich geen grond om tot handhaving over te gaan. Overtredingen dienen eerst door bevoegde opsporingsambtenaren te worden geconstateerd. Daarbij wordt bijvoorbeeld ook acht geslagen op de mate van opzet waarmee een overtreding wordt begaan en de mate waarin een overtreding herhaaldelijk wordt begaan. Handhavingstrajecten van meer dan kleine betekenis worden overigens eerst besproken met leidinggevenden alvorens zij worden ingezet.

Het is het vermelden waard dat handhaving van de noodverordening en het nemen van maatregelen tegen overtreding daarvan gericht zijn op herstel van de overtreding (bestuursrecht) en niet op het bestraffen van de overtreder (strafrecht). Vaak is een controlebezoek of een informeel waarschuwend gesprek voldoende om een overtreding te herstellen. In uitzonderlijke situaties, waarin een lichtere vorm van handhaving niet heeft gewerkt, kan het nodig zijn om door middel van een last onder dwangsom op te treden (waarbij een som geld verbeurd wordt als men een overtreding niet tijdig ongedaan maakt). In nog uitzonderlijker situaties kan een last onder bestuursdwang worden opgelegd (waarbij de overheid de overtreding eigenhandig ongedaan maakt op kosten van de overtreder als hij dat zelf niet tijdig doet). In zijn algemeenheid is dit alles dezelfde werkwijze die in de reguliere gemeentelijke handhavingspraktijk wordt toegepast.

Wij hebben uw brief met vragen ter kennisname gezonden aan de voorzitter van de VRT. Wij wijzen u er echter met nadruk op dat daarmee geen plicht tot beantwoording door de voorzitter ontstaat.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Almelo
de secretaris, de burgemeester,