

Aan de raadsfractie LAS
T.a.v. de heer Kampman

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: **(0546) 54 11 11**
e-mail: **gemeente@almelo.nl**
internet: **www.almelo.nl**

Uw brief	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
1 juli 2019		UIT - 1988471	16 juli 2019
Bijlage(n)	Doorkiesnummer	Behandeld door	Zaaknummer
1	0546-54 11 11	M. Jaarsma	DCS - 1965356
Onderwerp			
Beantwoording vragen Omgevingsdienst Twente			

Geachte heer Kampman,

Op 3 juli jl. ontvingen wij uw vragen over de Omgevingsdienst Twente (hierna; ODT) en de overdracht van facultatieve taken. In deze brief beantwoorden wij uw vragen. Veel van uw vragen gaan over het overdragen van facultatieve taken aan de ODT. Wij attenderen u er op dat dit ons voornemen is, waarover wij in afwachting zijn van het advies van de Ondernemingsraad. Wij nemen pas een definitief besluit, nadat wij dit advies ontvangen hebben.

- 1. Wat zijn de consequenties voor de gemeente Almelo als het bezwaar van Enschede gegrond wordt verklaard en er een nieuwe verdeelsleutel komt.*

De zienswijze van Enschede wordt door het bestuur van de ODT betrokken bij het vaststellen van de definitieve begroting 2020. Het ligt niet in de lijn der verwachting dat de verdeelsleutel wordt aangepast, gezien de discussie in aanloop naar de ontwerp-begroting 2020 en de daaruit voortgekomen breed gedragen beslissing om de begroting volgens de eerder afgesproken uitgangspunten op te stellen en aan de gemeenteraden voor een zienswijze voor te leggen. Indien de verdeelsleutel toch conform de wens van Enschede wordt aangepast, dat wil zeggen op basis van het aantal ingebrachte fte's in plaats van het inwonertal, betekent dit dat Almelo een groter deel van de overhead voor haar rekening krijgt. Verwachte extra kosten zijn ongeveer 52.000 euro per jaar.

- 2. Kunt u aangeven hoe u aan uw eigen verantwoordelijkheid als gemeente denkt te kunnen voldoen, als u alle specialisaties en knowhow bij een andere organisatie onderbrengt, terwijl u als gemeente verantwoordelijk blijft voor het casemanagement en de afstemming met derde partijen?*

Door deze specialistische taken over te dragen aan de gemeenschappelijke regeling ODT, ontstaat er een andere werkwijze en in dit geval een samenwerking tussen Almelo en de ODT. Almelo is opdrachtgever en de ODT is opdrachtnemer en uitvoerder. De ambtelijke organisatie wordt hier op ingericht met een accounthouder en twee (deel)opdrachtgevers die verantwoordelijk zijn voor het relatiemanagement. Het opdrachtgeverschap verloopt onder andere via een dienstverleningsovereenkomst en jaarprogramma, waarin wij afspraken maken over de taken die de ODT voor ons uitvoert.

In grote lijnen betekent dit dat Almelo verantwoordelijk blijft voor de beleidskaders, dat het beleid door Almelo ontwikkeld wordt (in afstemming met de ODT) en de ODT binnen deze kaders taken uitvoert. Op onderdelen geeft de ODT advies aan Almelo, Almelo betreft deze bij besluitvorming. Tegelijkertijd maken specialisten van de ODT onderdeel uit van projectteams van Almelo waarin integrale afstemming plaatsvindt ten aanzien van specifieke casuïstiek.

3. Kunt u aangeven wat het onderbrengen van de facultatieve taken bij het ODT, de gemeente Almelo extra gaat kosten, bovenop de ca. 1.400.000,- ?

Er is sprake van inputfinanciering, dit wil zeggen dat taken en medewerkers overgaan van Almelo naar de ODT en dat de directe kosten op basis van deze omvang door de ODT in rekening gebracht worden bij Almelo. Dit geldt al voor de per 1 januari jl. overgedragen variant 4 taken, maar straks ook voor de facultatieve taken.

De inbreng van de facultatieve taken en medewerkers, heeft tot gevolg dat Almelo ook een groter deel van de overhead voor haar rekening krijgt.

Tot slot dient in de aanvangsfase (maximaal 6 maanden) voor 0,5 fte extra capaciteit georganiseerd te worden. Daarnaast dient de kaderstellende en opdrachtgeversrol intern belegd te worden, maar hiervoor is geen (tijdelijke) capaciteitsuitbreiding benodigd.

In een totaal overzicht betekent de overdracht van de facultatieve taken de volgende financiële gevolgen:

<u>Kosten</u>	<u>Bedrag</u>	<u>Dekking</u>
Primaire proces structureel	€ 485.157	Vrijvallende loonkosten
Overhead structureel	€ 87.474	Begroting 2020 e.v.
0,5 fte informatievoorziening incidenteel	€ 35.000	Projectbudget ODT 38831111

4. Kunt u aangeven of de kosten die de gemeente Almelo moet en straks gaat maken niet hoger liggen dan de kosten die de gemeente Almelo op dit moment maakt voor deze taken? Graag ontvangen wij een objectief overzicht van beide.

Hiervoor verwijzen wij graag naar het antwoord op de vorige vraag. Samengevat betekent de overdracht een structurele uitzetting van lasten met 87.000 euro.

5. Hoe wordt geborgd dat opdrachten van Almelse projecten aan de ODT tijdig worden opgepakt en afgerond?

Over de opdrachtverlening worden aan de voorkant afspraken gemaakt tussen Almelo en de ODT. Onze processen worden hier op ingericht, de voortgang wordt gemonitord en er vindt structureel overleg plaats. De governance structuur wordt hierop ingericht, waarbij zowel vanuit het opdrachtgeverschap als eigenaarschap rollen belegd worden in de ambtelijke (en bestuurlijke) organisatie, aansluitend op de governance structuur van de ODT. In de latende organisatie is hierin voorzien met een accounthouder en twee (deel)opdrachtgevers.

6. Wat zijn exact de consequenties wat betreft het overdragen van de facultatieve taken bij het ODT? Wij ontvangen graag zo spoedig mogelijk een risicoanalyse met betrekking tot de overdracht.

De verwachte consequenties van de overdracht worden hieronder beschreven. Voor de risico analyse verwijzen wij u graag naar bijgevoegd collegevoorstel waarin de kanttekeningen bij het voorgenomen besluit vermeld staan.

▪ **Personele gevolgen**

Het overdragen van taken aan de ODT heeft tot gevolg dat medewerkers overgaan naar de ODT. Hiertoe wordt het principe "mens volgt werk" toegepast. Dit houdt in dat bij overdracht van een taak aan een organisatie buiten de gemeente, de met die taak belaste ambtenaar in principe meegaat.

Aan de hiervoor genoemde taken is capaciteit gekoppeld. In 2019 bedraagt dit in totaal 5,65 fte. Deze 5,65 fte bestaat uit twee componenten:

- 4,51 fte zoals benoemd in het collegebesluit
- 1,14 fte betreffende specialistische taken, onderdeel van de al eerder overgedragen 'variant 4' taken.

▪ Organisatorische gevolgen

- Omvang taken

De overdracht van de facultatieve taken naar de ODT omvat 4,51 fte en heeft betrekking op advisering geluid (0,76 fte), advisering op het gebied van geluid en bodem (3,42 fte) en flora en fauna (0,33 fte). Als gevolg van recente of nabije pensionering van twee medewerkers die milieutaken uitvoeren, is er enige vacature ruimte binnen de eenheid Uitvoering Fysiek (te verwachten).

- Inhoud taken

De overdracht van de facultatieve taken naar het ODT heeft consequenties op de volgende taken en/of gebieden:

○ Het eigenaarschap

In de eigenaarsrol heeft het college van B en W medezeggenschap over de missie, de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de ODT. Het vormgeven van de eigenaarsrelatie betekent voornamelijk het inrichten van de bedrijfsmatige aansturing en monitoring.

Burgemeester Gerritsen is portefeuillehouder Toezicht en Handhaving en door het college benoemd als lid van Algemeen Bestuur (AB) van de ODT. De insteek van leden van het AB is om vooral de belangen van de eigen gemeente te behartigen, zowel in de eigenaars- als de opdrachtgeversrol. In het AB worden vervolgens alle belangen afgewogen, met in het achterhoofd het samenwerkingsbelang. De portefeuillehouder legt over de door hem ingenomen standpunten verantwoording af aan het college en de gemeenteraad. De ambtelijke ondersteuning van de eigenaarsrol wordt belegd bij een adviseur financiële strategie, onderdeel van het Team Control en Audit.

○ Het opdrachtgeverschap

De uitbesteding van VTH-taken milieu en milieu advisering aan de ODT heeft tot gevolg dat de directe zeggenschap over inzet van mensen en middelen verdwijnt evenals de operationele sturing en interventiemogelijkheden. De inhoudelijke en beleidsmatige aansturing voor borging van publiek belang en het waarmaken van de gemeentelijke verantwoordelijkheid verloopt niet meer via het lijnmanagement maar via de opdrachtgeversrelatie. In de nieuwe situatie kennen we een centraal gepositioneerde accounthouder en twee (deel)opdrachtgevers.

* Opdrachtgeverschap variant 4 (VTH) taken

Het opdrachtgeverschap voor de VTH taken wordt ambtelijk belegd bij de functie van een adviseur VTH van het team Regelgeving en Handhaving van de eenheid KCC. Naast de rol van opdrachtgever, kennen we de rol van klantregisseur op operationeel-tactisch niveau, deze is belegd bij de functie van senior klantregisseur fysieke leefomgeving van de eenheid KCC.

* Opdrachtgeverschap facultatieve taken (milieu advisering)

Alle specialistische milieu taken gaan over naar de ODT, dus ook het beleid en betreffende adviseurs. Er wordt 1,0 fte belegd om de kaderstellende en beleidsvormende rol, evenals de professionele opdrachtgeversrol te vervullen. De opdrachtgeversrol voor deze taken wordt belegd bij de eenheid Uitvoering Fysiek. Naast de rol van opdrachtgever, waar inhoudelijke en lokale kennis een vereiste is, geldt dit ook voor specifieke taken, waar sprake is van verhoogde kwetsbaarheid voor de gemeente Almelo en/of waar lokale kennis onontbeerlijk is binnen projecten/opgaven. Hiervoor wordt met de ODT afgesproken dat 1,0 fte aan de gemeente Almelo ter beschikking wordt gesteld.

