

Besluit

Bestuur & Concern

Registratienummer : 2016/14820	Opgesteld door : J. le Duc
Datum : 8 april 2016	
Onderwerp: Intentiebesluit bijdrage aan lokale publieke omroep (Studio Alphen)	

TOELICHTING op het Besluitformulier – Voorstel met registratienummer 2016/14819

Besloten is

1. Kennis te nemen van de financiële situatie van Studio Alphen;
2. De intentie uit te spreken om de gemeenteraad een positief voorstel te doen om aan lokale publieke omroep Studio Alphen een aanvullende financiële bijdrage te verlenen van maximaal jaarlijks € 65.000 in 2016 en 2017;
3. Dit onder de voorwaarde dat Studio Alphen vóór 1 juli 2016 schriftelijk een exploitatiegarantie overlegt van (een) private partner(s) voor een jaarlijks bedrag van € 125.000 gedurende 5 jaar én onder voorwaarde dat vóór 1 juli 2016 uitgesloten wordt dat sprake zou kunnen zijn van staatssteun;
4. De gemeenteraad met een raadsbrief informeren en vervolgens een voorstel ter besluitvorming (voor 1 juli 2016) aanbieden aan de gemeenteraad; de aanvullende bijdrage te dekken uit de Algemene Reserve.
5. De termijn voor terugbetaling van het najaar 2015 toegekende overbruggingskrediet op te schorten tot 1 september 2016;
6. De terugbetaling van de lening en het overbruggingskrediet daarna te starten in de vorm van een annuïtaire lening van 15 jaar van 2%;
7. Na 2017 kan de lokale omroep voor een aanvullende bijdrage bovenop het jaarlijkse bedrag voor bekostiging van de lokale omroep (streefbedrag per huishouden) een subsidieaanvraag indienen op grond van de Algemene subsidieverordening;

Publiekssamenvatting

Studio Alphen krijgt tot 1 juli 2016 de tijd om private partners te vinden die bereid zijn om voor de komende 5 jaar een jaarlijkse exploitatiegarantie af te geven van € 125.000. Onder de voorwaarde dat deze private partners worden gevonden spreekt het college de bereidheid uit om de raad een positief voorstel te doen voor een aanvullende jaarlijkse bijdrage van € 65.000,-- gedurende twee jaar.

Kerngegevens

Inleiding

De lokale omroep verkeert al langer in zwaar weer. Op 20 februari 2016 is de gemeenteraad geïnformeerd over de laatste ontwikkelingen met betrekking tot Studio Alphen. In de brief is aangekondigd dat het college in gesprek zou gaan met Studio Alphen en behulpzaam is bij

het opstellen van een gedegen en realistisch bedrijfsplan. De resultaten van dit overleg staan verwoord in dit voorstel.

Kader

Mediawet 2008.

Sinds 2010 zijn de gemeenten op basis van de Mediawet artikel 2.170a verplicht om de lokale publieke omroep in hun gebied te bekostigen. Deze moet daarmee een toereikend media-aanbod kunnen bieden via televisie, radio, internet en sociale media. Dit voor zover de kosten niet op andere wijze zijn gedekt en op een zodanige manier dat de continuïteit is gewaarborgd. De reguliere programma's dienen vrij te zijn van overheidsinvloed, wel kan de gemeente extra zendtijd inkopen voor speciale communicatie.

Resultaat overleg en verzoek Studio Alphen

In vervolg op het collegebesluit 16 februari en de daaropvolgende brief aan de gemeenteraad van 18 februari 2016 (2016/2407) heeft op 3 maart en 5 april overleg plaatsgevonden met het bestuur van de lokale omroep. Het overleg heeft geresulteerd in bijgevoegd voorstel van Studio Alphen van 9 maart waarin een toekomstbestendig model voor de lokale publieke omroep is opgenomen. De hoofdlijnen van dit voorstel zijn op 5 april besproken met het bestuur lokale omroep en worden als reëel en uitvoerbaar beschouwd.

Studio Alphen onderkent in dit voorstel dat er geen toekomst is voor de omroep in de huidige opzet. Het bestuur neemt verantwoordelijkheid voor de slechte financiële situatie en wil verantwoordelijkheid nemen voor herstructurering van de bedrijfsvoering. In de voorgestelde aanpak krijgt de lokale omroep meer afnemers van hun producten en kan daarvoor ook vergoedingen vragen. Daarmee wordt de kostendekking verbreed en de inkoopfunctie en advertentieverkoop versterkt. De organisatorische en facilitaire infrastructuur wordt rendabel gemaakt. Het investerings- en exploitatierisico ligt in deze opzet geheel in de private sector.

Studio Alphen vraagt voor de implementatie van dit nieuwe model de medewerking van de gemeente door commitment uit te spreken dat, indien voor 1 juli 2016 een publiek-private samenwerking wordt opgezet waarbij de private partners een jaarlijkse exploitatiegarantie van € 125.000 stellen, de gemeente dan de komende vijf jaren een gelijk bedrag als jaarlijkse wettelijke bekostiging toezegt.

Overwegingen

De financiële situatie is zeer nijpend en de terugbetaling van de in 2013 verstrekte lening en het in 2015 verstrekte overbruggingskrediet komt in de gevarenzone.

Het nu voorliggende plan voor herstructurering van de bedrijfsvoering past in de landelijke ontwikkeling naar een streekomroep. Deze ontwikkeling is vastgelegd in het door de Organisatie van Lokale Omroepen in Nederland/OLON en de VNG afgesloten convenant 'Vernieuwing gemeenten-lokale omroepen'. Daarin staat dat het beste aan de Mediawet kan worden voldaan door een omroep gericht op de 'habitat' van de burgers, vaak een centrumgemeente of een streek. Daarnaast moet het gaan om een inhoud die voldoet aan de wettelijke norm voor informatie, cultuur en educatie/ICE. Een omroep nieuwe stijl gebruikt

diverse kanalen. En er is sprake van kwaliteit bij de bedrijfsvoering en de redactie/journalistiek.

Vanuit het Rijk (Staatssecretaris Dekker van OCW) wordt deze vernieuwing ondersteund. Zo is geld ter beschikking gesteld voor een landelijke mediahub die de doorgifte van programma's aan verschillende distributeurs vergemakkelijkt.

De Alphenense lokale omroep voldoet geheel aan de eisen van de Mediawet en levert journalistiek goede kwaliteit. De nu voorgestelde stap naar een publiek-private samenwerking past in de doorontwikkeling en de vernieuwing zoals die ook landelijk met het convenant worden voorgestaan.

Over het concrete verzoek van Studio Alphen het volgende. Over de noodzaak tot doorontwikkeling en herstructurering bestaat geen verschil van inzicht. Met deze aanpak ligt er een strakke deadline met heldere opgaven voor het bestuur van de lokale omroep.

Het voorstel is om de intentie uit te spreken om de gemeenteraad een positief voorstel te doen om aan lokale publieke omroep Studio Alphen een aanvullende financiële bijdrage te verlenen van jaarlijks maximaal € 65.000 in 2016 en 2017 (dus gedurende twee jaar) Absolute voorwaarde daarbij is dat Studio Alphen vóór 1 juli 2016 schriftelijk een exploitatiegarantie overlegt van (een) private partner(s) voor een jaarlijks bedrag van € 125.000 gedurende 5 jaar.

Na 2017 kan de lokale omroep voor een aanvullende bijdrage bovenop het jaarlijkse bedrag voor bekostiging van de lokale omroep (streefbedrag per huishouden) een subsidieaanvraag indienen op grond van de Algemene subsidieverordening en meedraaien binnen Nieuw en Anders. Een toezegging voor een periode van 5 jaar past niet binnen de systematiek van het gevoerde subsidiebeleid..

De periode van twee jaar is gebaseerd op het voorliggende plan en geeft de mogelijkheid om in te groeien in het businessmodel en de doorontwikkeling naar een streekomroep zoals landelijk overeengekomen in het convenant 'Vernieuwing gemeenten-lokale omroepen' te realiseren.

Voor de eigen communicatie vanuit de gemeente neemt Studio Alphen geen bijzondere positie in. De gemeente ziet de lokale omroep als reguliere perskanaal, gelijk aan de andere media.

Financiële paragraaf

Lopende verplichtingen

2013

Lening van € 80.000, verdeeld over twee termijnen van € 40.000 (2013 en 2014). Voor de lening geldt een rentepercentage van 4% en een terugbetaling in termijnen gespreid over tien jaren, te beginnen per september 2016. De aflossing van deze lening moet met ingang van september 2016 (in 10 jaar) starten.

2015

Overbruggingskrediet tot 1 april 2016 van € 35.000 euro met rente van 2% per jaar uit te keren in twee termijnen (€ 20.000 euro per 1 oktober 2015) en € 15.000 euro per medio november na overlegging van een onderbouwing).

Jaarlijkse bijdrage

Op grond van de wettelijke verplichting sinds 1 januari 2010 is in begroting 2016 voor de bekostiging van lokale media –instellingen een bedrag van € 1,30 per huishouden opgenomen. Voor 2016 komt het neer op $45.968 \times € 1,30 = € 59.758$. Voor het jaar 2016 is deze bijdrage inmiddels uitbetaald aan de lokale omroep.

Dekking aanvullende bijdrage

In de begroting is uitsluitend rekening gehouden met de uitbetaling van het streefbedrag (in de begroting vastgesteld op € 1,30 per huishouden). Voor een aanvullende bijdrage is geen budget beschikbaar. Het college besluit om de aanvullende bijdrage te dekken uit Algemene Reserve.

Advies financiën algemeen

In het kader van stringent begrotingsbeleid dient bij een voorziene overschrijding als eerste binnen de budgetten van de afdeling, in dit geval Bestuur en Concern, gezocht te worden naar dekking. Indien dit niet mogelijk blijkt moet programmabreed gekeken worden, in dit geval Programma 8. Daarna pas komt de (mogelijke) vrije ruimte van de hele begroting in beeld om dekking te zoeken en pas in de laatste plaats kan de Algemene Reserve als dekkingsbron worden gebruikt. Binnen de begroting van de afdeling Bestuur en concern zijn geen middelen beschikbaar. Te zijner tijd zal de dekking met een afzonderlijk voorstel aan de raad worden aangeboden.

Advies Treasury aangaande de lopende lening en overbruggingskrediet

Op basis van de recent overlegde liquiditeitsplanning (5-4-2016) kan worden geconcludeerd dat de lokale omroep op dit moment geen capaciteit heeft tot aflossing van het overbruggingskrediet van €35.000. Aflossing op 1 april conform de huidige overeenkomst zou betekenen dat er voor de stichting per direct geen financiële middelen resteren tot voortzetting van de reguliere bedrijfsvoering en de omroep zijn crediteuren niet meer kan betalen.

Voorstel is de terugbetaling van het overbruggingskrediet in ieder geval op te schorten tot 1 september 2016 wanneer er zekerheid is over de (financiële) toekomst.

Voor de periode vanaf 1 september 2016 wordt geadviseerd niet wederom te kiezen voor de aflossing in 1 keer, maar net zoals voor de aflossing van lening uit 2013, waarvan de betaling eveneens start in september 2016, te kiezen voor een annuïteit. Hiermee wordt voorkomen dat de nog financieel kwetsbare stichting te maken krijgt met een forse dip in liquiditeit die niet direct kan worden opgevangen. Daarnaast is het voorstel de beide leningen (lening 2013 en overbruggingskrediet) samen te voegen tot 1 annuïtaire lening van € 115.000 voor 15 jaar met een rentepercentage van 2% voor de gehele lening. We komen de stichting hierbij tegemoet door over te gaan op een annuïteit en verlaging van het percentage op de lening uit 2013 (was 4%). Tevens sluiten we hiermee aan op het rentepercentage van 2% van het overbruggingskrediet. Als startdatum van de nieuwe annuïtaire lening wordt dan weer september 2016 voorgesteld, om zo direct al de financiële prikkel af te geven om rekening te houden met de te betalen rente en aflossing. De

aanvullende bijdrage vanuit de gemeente geeft de lokale omroep voldoende financiële ruimte om de 1ste 2 jaar aan een rente –en aflossingsverplichting te kunnen voldoen.

Een prognose gebaseerd op de financiële cijfers van de omroep is bijgevoegd, met daarin een doorrekening, waarbij de extra bijdrage wordt teruggebracht vanaf 2018 naar 0, immers de intentie is een extra bijdrage voor 2 jaar. In dit model wordt duidelijk dat de lokale omroep ondanks de sterke versoepeling van de leningsvoorwaarden (15 jaar annuïteit en 2% rente) er ook na 2017 niet in zal slagen om uit de ongunstige financiële positie te komen (cijfers in rood).

Belangrijke kanttekening daarbij is dat de exploitatiegarantie van (een) private partner(s) €125.000 hier nog niet in is meegenomen. De verwachting is bovendien dat de stichting in staat zou moeten zijn om meer eigen inkomsten te genereren dan waar nu mee is gerekend in de aangeleverde jaarbegroting 2016.

Staatssteun

Alvorens een definitief besluit kan worden genomen dient vóór 1 juli 2016 advies te worden uitgebracht om uit te sluiten dat sprake zou kunnen zijn van staatssteun.