

Raadsvoorstel

Fractievoorzitters

Jaargang : 2018
Zaaknummer : 178294
Datum : 16 januari 2018

Onderwerp : Voorstel tot het vaststellen van

- 1^e wijziging van het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad Alphen aan den Rijn 2015;
- 1^e wijziging van de Verordening op de raadscommissies Alphen aan den Rijn 2015;
- 1^e wijziging van de Verordening Rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2016;
- 1^e wijziging van de verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning Alphen aan den Rijn 2014;
- 1^e wijziging van de Verordening burgerinitiatief 2015.

Voorstel:

- 1 de 1^e wijziging van het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad Alphen aan den Rijn 2015 vast te stellen;
- 2 de 1^e wijziging van de Verordening op de raadscommissies Alphen aan den Rijn 2015 vast te stellen;
- 3 de 1^e wijziging van de Verordening Rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2016 vast te stellen;
- 4 de 1^e wijziging van de verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning Alphen aan den Rijn 2014 vast te stellen;
- 5 de 1^e wijziging van de Verordening burgerinitiatief 2015 vast te stellen.

Kerngegevens

Publiekssamenvatting

Voor de werkwijze van de raad, de raadscommissies e.a. zijn regels vastgelegd in diverse verordeningen. Deze verordeningen moeten aangepast worden wanneer wetgeving daar aanleiding toe geeft. Maar de verordeningen kunnen ook periodiek geactualiseerd worden, wanneer in de praktijk blijkt dat werkwijzen verbeterd en verduidelijkt kunnen worden. Goed gebruik is om dat laatste in de raad aan de orde te stellen, wanneer de wisseling van de raad na gemeenteraadsverkiezing aanstaande is. De praktijkervaringen in werkwijzen worden op die wijze doorgegeven aan de nieuwe raad, zodat deze met de aangepaste verordeningen aan de slag kan.

Inleiding/aanleiding

Op basis van de ervaringen met de werkwijzen voor de raad c.a. is het gebruikelijk om relevante verordeningen periodiek te actualiseren, waardoor er verbeteringen doorgevoerd worden. Bij de start van een nieuwe raadsperiode is het een voor de hand liggend moment om die actualisatie door te voeren.

In dit voorstel worden diverse artikelen aangepast in het Reglement van orde Raad, Verordening op de raadscommissies, Rechtspositieregeling wethouders etc, Verordening op de ambtelijke bijstand en de Verordening op het burgerinitiatief.

Beoogd maatschappelijk resultaat

De aanpassingen zullen een positieve bijdrage hebben op de werkwijze van de raad c.a.

Kader

De verordenende bevoegdheid van de gemeenteraad is verankerd in de Gemeentewet.

Argumenten , eventuele risico's en eventuele alternatieven

- Wijzigingen in het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkwijzen van de raad.

De wijzigingen zijn onder andere gericht op juridisch betere omschrijving van begrippen zoals waarnemend voorzitter van de raad, volgorde in de raadsagenda van behandeling van hamerstukken ná besprekingsstukken, beschrijving van de (inmiddels wettelijk verplichte) procedure van het aangeven van collegewensen en –bedenkingen bij een initiatiefvoorstel aan de raad, lidmaatschap van de Agendacommissie gekoppeld aan het benoemd zijn als voorzitter van raadscommissies en informatiemarkten. Bij de bepaling over de wethoudersbenoeming is toegevoegd dat door de kandidaat-wethouder medewerking wordt verleend aan een door de raad gewenst integriteitsonderzoek.

- Wijzigingen in de Verordening op de raadscommissies.

De wijzigingen zijn onder andere gericht op het benoemen van commissievoorzitters, tevens voor informatiemarkten. Ook wordt verduidelijkt dat er geen inspraak geldt wanneer het over een ontwerp bestemmingsplan handelt met de zienswijzeprocedure. In die gevallen geldt namelijk de hoorzittingsprocedure.

- Wijzigingen in de Verordening Rechtspositie wethouders, raadsleden en commissieleden. Deze wijziging is gericht op het invoeren van een genormeerde –€ 25,-- per maand per persoon- vergoeding voor het gebruik van een eigen computer of laptop of tablet, inclusief programmatuur en abonnementskosten, voor het raads- en commissiewerk. In de Alphense praktijk blijkt al een groot deel van hen gebruik te maken van eigen apparatuur. Hiermee vervalt de beschikbaarstelling van apparatuur van gemeentewege.

- Wijziging in de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning.
De wijziging is gericht op het herformuleren van de bepaling van de berekening van de fractievergoeding bij fractiesplitsing in de loop van een kalenderjaar. Ook is een hardheidsbepaling opgenomen.
- Wijziging van de Verordening burgerinitiatief.
De wijziging is gericht op de herformulering van de procedure van behandeling van een ingediend burgerinitiatief. Op basis van ervaring kan er efficiency in deze procedure worden gebracht. Tevens is aangehaakt bij de wettelijke plicht om het college voorafgaand aan het nemen van een raadsbesluit op een initiatiefvoorstel van een raadslid, in de gelegenheid te stellen om wensen en bedenkingen kenbaar te maken over het initiatiefvoorstel. Het is alleszins verdedigbaar deze “voorhangprocedure” ook toe te passen bij de raadsbehandeling van een burgerinitiatief.

Financiële consequenties

Aan dit voorstel zijn alleen aan de wijziging in het Rechtspositie c.a. financiële consequenties verbonden. Ingevoerd wordt de beschikbaarstelling van een genormeerde vergoeding voor gebruik van eigen computer/laptop/tablet door raads- en commissieleden bij het raads- en commissiewerk. De normvergoeding is berekend op € 25,00 per maand per persoon. Uitgaande van 70 raads- en burgercommissieleden komt dit neer op een jaaruitgave van € 21.000,--, zo nodig nog te verhogen met fiscale effecten. Deze uitgave is nu nog niet voorzien in de begroting. Derhalve zal deze nieuwe uitgave bij de Voorjaarsrapportage 2018 opgevoerd moeten worden. Voor de jaren daarna zal bij de Kadernota ingegaan worden op de noodzaak tot het opvoeren van deze structurele raming. Daar tegen over staat natuurlijk dat de gemeente ingaande 2018 géén tablets meer aan deze doelgroep verstrekt, waardoor de kosten van nieuwe aanschaf en onderhoud en ondersteuning vervallen. Per saldo is het effect voor de gemeentebegroting gering.

Realisatie

De wijzigingen van onderhavige verordeningen treden in werking op de dag van de installatie van de nieuwe raad 2018–2022 in casu 29 maart 2018.

Gewaarmerkte bijlage(n):

- 1 de 1^e wijziging van het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad Alphen aan den Rijn 2015;
- 2 de 1^e wijziging van de Verordening op de raadscommissies Alphen aan den Rijn 2015;
- 3 de 1^e wijziging van de Verordening Rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2016;
- 4 de 1^e wijziging van de verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning Alphen aan den Rijn 2014;
- 5 de 1^e wijziging van de Verordening burgerinitiatief 2015.

Het fractievoorzittersoverleg van de raad van Alphen aan den Rijn,
de griffier, de voorzitter,
drs. J.A.M. Timmerman H.H. Goes

Jaargang : 2018

Zaaknummer : 178294

Onderwerp : Vaststellen van

- 1^e wijziging van het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad Alphen aan den Rijn 2015;
 - 1^e wijziging van de Verordening op de raadscommissies Alphen aan den Rijn 2015;
 - 1^e wijziging van de Verordening Rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2016;
 - 1^e wijziging van de verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning Alphen aan den Rijn 2014;
 - 1^e wijziging van de Verordening burgerinitiatief 2015.
-

De raad van Alphen aan den Rijn,

Gelezen het voorstel van het fractievoorzittersoverleg van 16 januari 2018:

besluit:

- 1 de 1^e wijziging van het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad Alphen aan den Rijn 2015 vast te stellen;
- 2 de 1^e wijziging van de Verordening op de raadscommissies Alphen aan den Rijn 2015 vast te stellen;
- 3 de 1^e wijziging van de Verordening Rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2016 vast te stellen;
- 4 de 1^e wijziging van de verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning Alphen aan den Rijn 2014 vast te stellen;
- 5 de 1^e wijziging van de Verordening burgerinitiatief 2015 vast te stellen.

Gewaarmerkte bijlage(n):

- 1 de 1^e wijziging van het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad Alphen aan den Rijn 2015;
- 2 de 1^e wijziging van de Verordening op de raadscommissies Alphen aan den Rijn 2015;
- 3 de 1^e wijziging van de Verordening Rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2016;
- 4 de 1^e wijziging van de verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning Alphen aan den Rijn 2014;
- 5 de 1^e wijziging van de Verordening burgerinitiatief 2015.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 22 februari 2018.

De raad van Alphen aan den Rijn,

de griffier,



drs J.A.M. Timmerman

de voorzitter,



mr. drs. J.W.E. Spies

Bijlage bij het besluit van de raad nr 178294 van 22 februari 2018

1^e wijziging van het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad Alphen aan den Rijn 2015.

Artikel 1

Artikel 1. Begripsbepalingen wordt als volgt herschreven:

“Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit reglement wordt verstaan onder:

- a voorzitter: voorzitter van de raad of *de waarnemend voorzitter*;
- b *waarnemend voorzitter: het lid van de raad dat bij verhindering of ontstentenis van de burgemeester het voorzitterschap van de raad waarneemt, door de raad op grond van artikel 77, eerste lid, van de Gemeentewet aangewezen;*
- c griffier: griffier van de raad of diens plaatsvervanger
- d raad: de gemeenteraad;
- e *fractie: aanduiding voor het lid of de leden van de kandidatenlijst die door het centraal stembureau verkozen zijn verklaard, dan wel leden van meerdere kandidatenlijsten die door het centraal bureau afzonderlijk verkozen zijn verklaard en gezamenlijk zijn gaan optreden;*
- f *fractievoorzitter: lid van de raad dat tevens voorzitter is van een fractie.*
- g *afschieden uit de fractie: onder afschieden uit de fractie wordt verstaan de situatie waarin de fractievoorzitter dan wel het betreffende raadslid/–leden aan de voorzitter een schriftelijk bericht stuurt waarin wordt meegedeeld dat een of meer personen niet langer deel uitmaakt/uitmaken van de fractie en waarin de naam/namen van die persoon/personen wordt/worden genoemd;*
- h college: het college van burgemeester en wethouders;
- i vergadering: de raadsvergadering;
- j raadscommissie: commissie in de zin van artikel 82 Gemeentewet;
- k amendement: voorstel van een raadslid tot wijziging van een ontwerpverordening of ontwerpbeslissing;
- l subamendement: voorstel van een raadslid tot wijziging van een aanhangig amendement;
- m motie: verklaring waarmee een oordeel, wens of verzoek wordt uitgesproken;
- n initiatiefvoorstel: voorstel van een raadslid voor een verordening of ander beslisdocument;
- o interpellatie: het ter vergadering vragen van inlichtingen aan het college en/of elk van haar leden afzonderlijk, of de burgemeester als zelfstandig bestuursorgaan, over een niet op de agenda geplaatst onderwerp, betreffende het door hen gevoerde bestuur.
- p schriftelijke stukken (oproep, de voorlopige agenda met bijbehorende stukken): hieronder wordt ook verstaan “digitale verzending van stukken”.

- q* volstrekte meerderheid: minimaal de helft plus één.
t hoofdelijke stemming: het per raadslid afzonderlijk uitspreken van "voor" of "tegen" over een voorstel.
(nieuw of gewijzigd *cursief*)

Artikel 2

In artikel 4. Het fractievoorzittersoverleg, in het 1^e, 3^e en 4^e lid, worden de woorden "plaatsvervangend raadsvoorzitter" vervangen door de woorden "waarnemend voorzitter".

Artikel 3

In artikel 5. De agendacommissie en het vaststellen van vergaderingen, wordt het 1^e lid als volgt herschreven:

"1 Er is een Agendacommissie die bestaat uit 8 leden. Deze leden zijn de voorzitters van de drie vaste raadscommissies en de voorzitters van informatiemarkten.
De raadsvoorzitter is voorzitter van de agendacommissie. De agendacommissie wijst uit haar midden een plaatsvervangend voorzitter aan."

Artikel 4

In artikel 6, 6^e lid Benoeming wethouders, wordt de laatste zin als volgt herschreven:

"De (kandidaat)-wethouder verstrekt aan de gemeenteraad een Verklaring omtrent het gedrag (VOG) en verleent alle medewerking aan een door de burgemeester, namens de raad, opgedragen integriteitsonderzoek, voorafgaand aan zijn benoeming".

Artikel 5

Het 1^e lid van artikel 7. Fracties wordt als volgt herschreven:

"1 Het lid of de leden van de kandidatenlijst die door het centraal stembureau verkozen zijn verklaard, dan wel leden van meerdere kandidatenlijsten die door het centraal bureau afzonderlijk verkozen zijn verklaard en gezamenlijk zijn gaan optreden, worden bij aanvang van de zitting als één fractie beschouwd."

Artikel 6

In artikel 9. Aanvullende agenda; vaststellen agenda, wordt het 4^e lid, sub d als volgt herschreven:

"d de bespreekstukken en hamerstukken (waarover uitsluitend desgewenst een korte stemverklaring kan worden gegeven), in die volgorde"

Artikel 7

Artikel 37. Initiatiefvoorstel wordt als volgt herschreven:

“Artikel 37. Initiatiefvoorstel

- 1 Raadsleden dienen initiatiefvoorstellen schriftelijk in bij de voorzitter. Deze brengt een ingediend voorstel zo spoedig mogelijk ter kennis van het college.
- 2 Het college kan binnen twee maanden nadat het ter kennis is gesteld van een voorstel schriftelijk wensen en bedenkingen met betrekking tot het voorstel ter kennis van de raad brengen.
- 3 Een voorstel wordt, nadat het college schriftelijk wensen en bedenkingen ter kennis van de raad heeft gebracht of kenbaar heeft gemaakt hiertoe niet te zullen overgaan, dan wel nadat de in het tweede lid gestelde termijn is verlopen, via de Agendacommissie op de agenda van de eerstvolgende raadsvergadering geplaatst, tenzij de schriftelijke oproep daarover reeds verzonden is. In dat geval wordt het voorstel op de agenda van de daaropvolgende raadsvergadering geplaatst.
- 4 De behandeling van initiatiefvoorstellen vindt plaatst nadat alle op de agenda voorkomende voorstellen en onderwerpen zijn behandeld, tenzij de raad oordeelt dat het voorstel eerst dient te worden behandeld in een raadscommissie.

Artikel 8:

Deze wijziging treedt in werking op 29 maart 2018.

**Behoort bij besluit nr 178294 van de raad van Alphen aan den Rijn van 22 februari 2018,
de griffier,**



drs. J.A.M. Timmerman

Bijlage bij het besluit van de raad nr 178294 van 22 februari 2018

1^e wijziging van de Verordening op de raadscommissies Alphen aan den Rijn 2015

Artikel 1

Aan artikel 1. Begripsbepalingen worden de volgende begripsbepalingen toegevoegd:

“j fractie: aanduiding voor het lid of de leden van de kandidatenlijst die door het centraal stembureau verkozen zijn verklaard, dan wel leden van meerdere kandidatenlijsten die door het centraal bureau afzonderlijk verkozen zijn verklaard en gezamenlijk zijn gaan optreden;”

Artikel 2

In artikel 4. Samenstelling ; benoeming burgercommissielid en commissievoorzitter, wordt het 4^e lid als volgt herschreven:

“4 De raad benoemt uit zijn midden per vaste raadscommissie twee voorzitters en voor de Informatiemarkten twee voorzitters, die onderling per vergadering/informatiemarkt het voorzitterschap bepalen.”

Artikel 3

In artikel 17. Spreekrecht burgers en/of instellingen, wordt aan de tekst in het 2^e lid, sub a de volgende tekst toegevoegd:

“Hieronder wordt tevens verstaan een collegebesluit – ter info aan de raadscommissie Ruimtelijk en Economisch domein aangeboden – om een ontwerpbestemmingsplan ter inzage te gaan leggen, waarop zienswijzen kunnen worden ingediend.”

Artikel 4

Deze wijziging treedt in werking op 29 maart 2018.

**Behoort bij besluit nr 178294 van de raad van Alphen aan den Rijn van 22 februari 2018,
de griffier,**



drs. J.A.M. Timmerman

Bijlage bij het besluit van de raad nr 178294 van 22 februari 2018

1^e wijziging van de Verordening Rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2016

Artikel 1:

Artikel 6 Tablet wordt als volgt herschreven:

“Artikel 6 Tegemoetkoming in de kosten eigen computer/laptop/tablet en randapparatuur.

Raads- en commissieleden krijgen een genormeerde financiële vergoeding voor het gebruik van een eigen computer/laptop/tablet, inclusief programmatuur en abonnementskosten, voor het raads- en commissiewerk.”

Artikel 2:

Deze wijziging treedt in werking op 29 maart 2018.

**Behoort bij besluit nr 178294 van de raad van Alphen aan den Rijn van 22 februari 2018,
de griffier,**



drs. J.A.M. Timmerman.

Bijlage bij het besluit van de raad nr 178294 van 22 februari 2018

1^e wijziging van de verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning Alphen aan den Rijn 2014

Artikel 1:

Artikel 8 Splitsing en samenvoeging fracties wordt als volgt herschreven:

“Artikel 8. Afscheiden uit de fractie en samenvoeging fracties.

1. Bij afscheiden uit de fractie/fractiesplitsing gedurende een zittingsperiode wordt de op grond van artikel 5 vastgestelde bijdrage verdeeld. De bij voorschot toegekende totale jaarbijdrage aan de gesplitste fractie wordt verdeeld naar evenredigheid van het aantal fractieleden betrokken bij afscheiding/splitsing. Deze nieuwe berekening geldt te rekenen vanaf de dag dat de fractieafscheiding/afsplitsing schriftelijk aan de voorzitter van de raad is gemeld, naar rato voor de resterende periode van het jaar,
2. In het kalenderjaar volgend op het jaar waarin een fractie is gesplitst tot het einde van de raadsperiode worden de bedragen voor de fracties betrokken bij afsplitsing op jaarbasis berekend overeenkomstig de methode genoemd in het 1^e lid.
3. Als twee of meer fracties worden samengevoegd, wordt in het eerstvolgende jaar bij de berekening op grond van artikel 5 uitgegaan van het nieuwe aantal in de raad aanwezige fracties.”

Artikel 2:

Artikel 13 wordt toegevoegd luidende als volgt:

“Artikel 13 Uitleg verordening.

In die gevallen, waarin deze verordening niet voorziet of bij twijfel omtrent de toepassing van deze verordening, beslist de raad op voorstel van de griffier.”

Artikel 3

Deze wijziging treedt in werking op 29 maart 2018.

**Behoort bij besluit nr 178294 van de raad van Alphen aan den Rijn van 22 februari 2018,
de griffier,**



drs. J.A.M. Timmerman

Bijlage bij het besluit van de raad nr 178294 van 22 februari 2018

1^e wijziging Verordening burgerinitiatief 2015

Artikel 1:

Artikel 5 Procedure wordt als volgt herschreven:

“Artikel 5 Procedure

- 1 Een burgerinitiatief wordt schriftelijk ingediend bij de raad door toezending daarvan aan de Agendacommissie.
- 2 a. onder verantwoordelijkheid van de agendacommissie stelt de griffier binnen twee weken na ontvangst vast of het initiatief voldoet aan de in de voorgaande artikelen bedoelde vereisten.
b. indien een burgerinitiatief niet voldoet aan de in de voorgaande artikelen bedoelde vereisten, stelt de griffier de indiener gedurende een termijn van ten hoogste vier weken in de gelegenheid om de vastgestelde gebreken te herstellen.
c. de termijn bedoeld in het tweede lid onder b vangt aan met ingang van de dagtekening van de schriftelijke mededeling over het gebrek aan de indiener.
d. indien de raad niet bevoegd is om het in het burgerinitiatief genoemde besluit te nemen, zendt de griffier het voorstel door aan het college of een andere bevoegde instantie.
- 3 Na de handelingen bedoeld in artikel 2 biedt de griffier aan de Agendacommissie aan:
 - het burgerinitiatief;
 - de bevindingen van de beoordeling of al dan niet wordt voldaan de in voorgaande artikelen bedoelde vereisten.
- 4 De Agendacommissie brengt het burgerinitiatief zo spoedig mogelijk ter kennis van het college.
- 5 Het college kan binnen twee maanden nadat het ter kennis is gesteld van het burgerinitiatief schriftelijk wensen en bedenkingen met betrekking tot het burgerinitiatief kenbaar maken aan de raad –via de Agendacommissie–, dan wel gemotiveerd aangeven géén wensen en bedenkingen kenbaar te zullen maken.
- 6 De Agendacommissie plaatst een geldig burgerinitiatief en de ingediende wensen en bedenkingen van het college op de agenda van de eerstvolgende reguliere commissievergadering.
- 7 De indiener van het burgerinitiatief wordt uitgenodigd om de vergadering van de commissie bij te wonen en tijdens de vergadering eventueel een korte toelichting te geven. Het burgerinitiatief wordt op de gebruikelijke wijze in de commissie behandeld.
- 8 De Agendacommissie agendeert het burgerinitiatief voor de eerstvolgende gemeenteraadsvergadering, waarna een raadsbesluit over het burgerinitiatief wordt genomen.”

Artikel 2:

Deze wijziging treedt in werking op 29 maart 2018.

**Behoort bij besluit nr 178294 van de raad van Alphen aan den Rijn van 22 februari 2018,
de griffier,**



drs. J.A.M. Timmerman