Alphen aan den Rijn

# Raadsvoorstel

**Burgemeester en wethouders**

| | | |
|---|---|---|
| Jaargang | : | 2018 |
| Registratienummer | : | 169401 |
| Datum | : | 13 februari 2017 |
| Onderwerp | : | Vaststellen Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2018 |

## Voorstel:

1 De Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2018 vast te stellen.
2 De Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2014 in te trekken.
3 De Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2018 bekend te maken.

## Kerngegevens

### Publiekssamenvatting

De Referendumverordening stelt kiesgerechtigde inwoners in staat om een verzoek in te dienen voor het houden van een raadgevend referendum over een voorgenomen raadsbesluit. In de Referendumverordening worden zaken geregeld over het indienen van het inleidend-, alsook het definitieve verzoek voor het houden van een referendum, wie hieraan deel mogen nemen, de opkomstdrempel met het oog op de geldigheid van de uitslag ervan, alsook de rol van de referendumcommissie hierbij.

Op 25 september 2014 heeft de gemeenteraad de Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2014 vastgesteld. De referendumcommissie heeft in oktober 2017 een memo aangeboden aan de raad met aanbevelingen over de gewenste aanpassingen in de geldende Referendumverordening. Op 15 januari 2018 heeft de referendumcommissie nog een aantal aanvullende aanbevelingen gedaan. In de Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2018 zijn bijna alle aanbevelingen van de referendumcommissie overgenomen.

### Inleiding

Op 25 september 2014 stelde de raad de Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2014 vast. Begin 2017 zijn de leden van de referendumcommissie benoemd door de raad. De referendumcommissie heeft in oktober 2017 een memo aangeboden aan de raad met de door deze commissie gewenste aanpassingen aan de geldende Referendumverordening. Op 9 november

2017 heeft de raadscommissie Financiën, bestuurlijk en publiek domein vergadert over deze aanbevelingen en besloten om de meeste aanbevelingen van de referendumcommissie over te nemen. Op 15 januari 2018 heeft de referendumcommissie aanvullende aanbevelingen gedaan. Op 8 februari 2018 heeft de raadscommissie Financiën, bestuurlijk en publiek domein geadviseerd over de Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2018. In deze raadscommissie is ook geadviseerd over de (aanvullende) aanbevelingen van de referendumcommissie. In de Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2018 zijn bijna alle aanbevelingen van de referendumcommissie overgenomen.
Op basis van de aanbevelingen van de referendumcommissie en het advies van deze raadscommissie zijn aanpassingen overgenomen in de verordening in artikel 1, onder c, d en e, artikel 3, artikel 4, lid 1, onder g en h, artikel 5, lid 2 en 5, artikel 6, lid 1 en 4, artikel 7, lid 2, artikel 9, en artikel 12, lid 2.

De voorgestelde wijzigingen hebben, naast kleine redactionele wijzigingen, betrekking op de volgende artikelen:

**1. Artikel 1, Begripsbepalingen.**
In de definitie van het begrip referendum is de term raadgevend toegevoegd.
In het begrip kiesgerechtigden is als peildatum hiervoor nu opgenomen de dag van indiening van het inleidende verzoek om een referendum te houden.
Er zijn ter verduidelijking definities toegevoegd van de begrippen subsidieplafond en college.

**2. Artikel 3, Samenstelling referendumcommissie.**
De functie van plaatsvervangend voorzitter is hier toegevoegd.
Bij ontslag door een lid is toegevoegd, dat in diens opvolging zo spoedig mogelijk wordt voorzien.

**3. Artikel 4, Taken referendumcommissie.**
Toegevoegd is de taak tot het uitbrengen van een evaluatierapport door de referendumcommissie binnen 16 weken na de datum waarop het referendum is gehouden (lid g), alsook de taak tot het adviseren van het college over ingediende subsidieverzoeken (lid h).

**4. Artikel 5, Inleidend verzoek.**
Het aantal ondersteuningsverklaringen is beperkt tot 600 kiesgerechtigden in plaats van 1,11% van het aantal kiesgerechtigden, wat nu nog neer komt op circa 922 kiesgerechtigden (lid 2).
De ondersteuningsverklaringen voor dit verzoek hoeven niet meer op het gemeentehuis te worden ondertekend met daarbij een legitimatieplicht voor de betrokken ondersteuner. Volstaan kan worden met het toezenden van een ingevuld en ondertekend standaardformulier aan de gemeente. Ook is de mogelijkheid toegevoegd om digitaal een ondersteuningsverklaring in te dienen via DigiD (lid 5). De handtekening op papier wordt hierbij vervangen door de elektronische verificatiemethode van DigiD. Voor de geldigheid van een ondersteuningsverklaring is voldoende dat de betreffende ondersteuner op de dag van het indienen van diens ondersteuningsverklaring ingeschreven is in het bevolkingsregister van Alphen aan den Rijn en op diezelfde dag kiesgerechtigd is voor de verkiezing van de leden van de raad.

**5. Artikel 6, Definitief verzoek.**
Voor het begrip van kiesgerechtigden is hier aansluiting gezocht bij de definitie hiervan in artikel 1 van de verordening. In de praktijk betekent dit, dat als peildatum hiervoor geldt de dag van het indienen van het inleidende verzoek voor het referendum en niet meer de datum van de laatst

gehouden gemeenteraadsverkiezing. Het vastleggen van één bepaalbare peildatum voor de kiesgerechtigdheid voor het referendum voorkomt, dat er voor ingezeten, die in de periode vlak voor het referendum, te weten tussen de eerste- en de laatste peildatum, 18 jaar worden onduidelijk ontstaat of ze wel of niet mogen deelnemen aan het referendum.

**6. Artikel 7, Datum.**
Toegevoegd is het tweede lid, waarin een termijn is opgenomen, die aanvangt op de vijfentachtigste dag, nadat de raad het besluit tot het houden van een referendum heeft genomen, en eindigt zes maanden na de dagtekening ervan. Voor de termijn van zes maanden telt de periode van 1 juli tot en met 31 augustus niet mee.
Bij de formulering van deze termijn is aansluiting gezocht bij de tekst van de artikelen 55, lid 2 en 3 en 56, lid 1 van de nu (nog) geldende Wet Raadgevend referendum. In de praktijk betekent dit, dat het referendum binnen de in het artikel van de verordening opgenomen termijn tegelijk plaats vindt met een reguliere verkiezing.

**7. Artikel 8, Vraagstelling.**
De rol van de referendumcommissie is hier toegevoegd met een voorstel voor de formulering van de vraagstelling en de antwoordalternatieven.

**8. Artikel 9, Budget en subsidieplafond.**
In de leden 1, 2 en 3 zijn de begrippen totaalbudget, subsidieplafond en de verdeling ervan verduidelijkt en is voor de definitie van subsidieplafond verwezen naar artikel 1 van de verordening. Toegevoegd is verder de bevoegdheid voor het college om een Nadere subsidieregeling referendumverordening vast te stellen (lid 4).

**9. Artikel 12, Geldigheid van de uitslag.**
Toegevoegd is een derde lid, waarin is opgenomen dat de raad zo spoedig mogelijk na het gehouden referendum, maar niet later dan twee maanden erna, een besluit neemt over het aangehouden voorgenomen raadsbesluit. Eveneens is in het tweede lid de term "geldig" toegevoegd.

**Niet overgenomen uit het advies van de referendumcommissie**

- Artikel 2, lid c, arbeidsvoorwaardenregeling met betrekking tot de griffier en de medewerkers van de griffie: advies uitbreiden tot (alle) individuele medewerkers in dienst van de gemeente Alphen aan den Rijn. De bevoegdheid tot het vaststellen van arbeidsvoorwaardenregelingen, alsook daaruit voortvloeiende besluiten voor andere dan de griffiemedewerkers berust op basis van artikel 160, lid 1, onder c en d, van de Gemeentewet bij het college van B&W en niet bij de gemeenteraad.
- Artikel 12, lid 1, Geldigheid van de uitslag: advies afschaffen opkomstdrempel voor de geldigheid van een referendum. Behalve dat een opkomstdrempel algemeen gebruikelijk is in de meeste gemeentelijke referendumverordeningen, bevatten de referendum-verordeningen van de gemeenten Delft, Den Haag, Dordrecht, Leiden en Rotterdam respectievelijk de opkomstdrempel van 25%, 25%, 30%, 30%, en 30% met het oog op deze geldigheid. Gouda kent geen referendumverordening.

**Beoogd maatschappelijk resultaat**

1. Het actualiseren en aanvullen van de bepalingen in de Referendumverordening.
2. Het versoepelen van de bepalingen over het inleidend verzoek voor een referendum.

**Kader**

- Artikel 149 en 156 van de Gemeentewet.

**Argumenten**

1. Het streven om de Referendumverordening actueel te houden noodzaakt tot de aanpassing ervan.
2. De Referendumcommissie heeft een advies uitgebracht over het aanpassen- en aanvullen van de nu geldende Referendumverordening 2014. In het voorstel worden de meeste aanbevelingen overgenomen en opgenomen in de nieuwe Referendumverordening 2018.

**Participatie**

Op basis van de artikelen 1 en 2, lid 4, onder a, van de Inspraakverordening 2016 heeft het college van B&W besloten om geen inspraak te verlenen over de Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2018 als voorgenomen besluit.

**Financiële consequenties**

N.v.t.

**Locatiegegevens**

De Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2018 geldt voor het hele grondgebied van de gemeente Alphen aan den Rijn

**Realisatie**

De Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2018 zal na de vaststelling ervan bekendgemaakt worden en in werking treden. Als beoogde datum van het in werking treden daarvan geldt 1 maart 2018, dus nog voor de raadsverkiezingen van 21 maart 2018.

**Bijlage(n):**

- Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2018.
- Memo referendumcommissie m.b.t. de Referendumverordening 2014 d.d. 4 oktober 2017.
- Besluitenlijst raadscommissievergadering Financiën, bestuurlijk en publiek domein d.d. 9 november 2017;
- Aanvullende aanbevelingen referendumcommissie d.d 15 januari 2018;
- Concept-Nadere regeling subsidieverstrekking referendum Alphen aan den Rijn 2018.

Het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris, de burgemeester,

Alphen aan den Rijn

# Besluit

**Gemeenteraad**

| | | |
|---|---|---|
| Jaargang | : | 2018 |
| Registratienummer | : | 169401 |
| Onderwerp | : | Vaststellen Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2018 |

De raad van Alphen aan den Rijn, gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 13 februari 2018,

**besluit:**

1 de Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2018 vast te stellen;
2 de Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2014 in te trekken;
3 de Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2018 bekend te maken.

**Gewaarmerkte bijlage(n):**

- Referendumverordening Alphen aan den Rijn 2018

Vastgesteld in de openbare vergadering van 22 februari 2018.

De raad van Alphen aan den Rijn,

de griffier,

drs. J.A.M. Timmerman

de voorzitter,

mr. drs. J.W.E. Spies