

Bundel van de Raadscommissie voor Burgers en samenleving van 29 november 2017

Agenda bijlagen

Agenda Raadscommissie voor B&S 29 november 2017

- 1 Opening
- 1.1 Opening en mededelingen
- 1.2 Spreekrecht burgers (20.00 - 20.30 uur)
Aan het begin van de commissievergadering kunnen inwoners, bedrijven en instellingen inspreken over zaken die in Amstelveen spelen, maar die niet op de agenda van de commissie staan.
- 1.3 Vaststelling van de besluitenlijst van de vergadering van 18 oktober 2017
Besluitenlijst vergadering Raadscommissie B&S 18 oktober 2017
- 1.4 Rondvraag
Commissieleden kunnen aan het begin van de commissievergadering vragen stellen aan het college van B&W over actuele ontwikkelingen.
- 1.5 Inventarisatie besprekpunten
- 2 Raadsvoorstellen
- 2.1 Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen
Amstelveen wil inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven prikkelen tot vernieuwende, verrassende, inspirerende plannen en arrangementen die bijdragen aan de transformatie in het sociale domein. Het gaat om het doorontwikkelen van gebruikersgerichte zorg en het vinden van passende oplossingen, samen met de mensen die zorg nodig hebben. Om dat te stimuleren wordt een innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen ingericht. De raad wordt gevraagd om in te stemmen met het voorstel voor de inrichting van het fonds. Ook wordt de raad gevraagd een bedrag van € 361.500 hiervoor beschikbaar te stellen.
Dossier 117 voorblad
Raadsvoorstel Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen
Notitie Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen
Nadere regels Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen
- 3 Overige aangelegenheden
- 3.1 Agendaverzoek GroenLinks: Perspectief RTVA op voortbestaan
In het voorjaar van 2018 zal een raadsdebat worden gehouden over het lokale medialandschap, mede naar aanleiding van een onderzoek naar wat nodig is om de lokale omroep in stand te houden. Het bestuur van de lokale omroep RTV Amstelveen heeft nu de noodklok geluid. GroenLinks wil met de fracties en het college onderzoeken of het mogelijk is RTV Amstelveen perspectief te bieden op voortbestaan, in elk geval tot aan het raadsdebat in het voorjaar.
Agendaverzoek GroenLinks: Perspectief RTVA op voortbestaan
- 3.2 Regionale aangelegenheden
Dit is een vast agendapunt van de commissie B&S. Dit punt wordt alleen behandeld als er iets nieuws te melden is of als er dringende vragen vanuit de commissie zijn over regionale aangelegenheden.

Agenda Raadscommissie voor Burgers en samenleving

Datum 29 november 2017
Aanvang 20:00 uur
Locatie Raadzaal
Voorzitter M. Kortekaas
Griffier M.N. Steinz

Kenmerk	Omschrijving
1	Opening
1.1	Opening en mededelingen
1.2	Spreekrecht burgers (20.00 – 20.30 uur) <i>Aan het begin van de commissievergadering kunnen inwoners, bedrijven en instellingen inspreken over zaken die in Amstelveen spelen, maar die niet op de agenda van de commissie staan.</i>
1.3	Vaststelling van de besluitenlijst van de vergadering van 18 oktober 2017
1.4	Rondvraag <i>Commissieleden kunnen aan het begin van de commissievergadering vragen stellen aan het college van B&W over actuele ontwikkelingen.</i>
1.5	Inventarisatie besprekpunten
2	Raadsvoorstellen
2.1	Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen <i>Amstelveen wil inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven prikkelen tot vernieuwende, verrassende, inspirerende plannen en arrangementen die bijdragen aan de transformatie in het sociale domein. Het gaat om het doorontwikkelen van gebruikersgerichte zorg en het vinden van passende oplossingen, samen met de mensen die zorg nodig hebben. Om dat te stimuleren wordt een innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen ingericht. De raad wordt gevraagd om in te stemmen met het voorstel voor de inrichting van het fonds. Ook wordt de raad gevraagd een bedrag van € 361.500 hiervoor beschikbaar te stellen.</i>
3	Overige aangelegenheden
3.1	Agendaverzoek GroenLinks: Perspectief RTVA op voortbestaan

In het voorjaar van 2018 zal een raadsdebat worden gehouden over het lokale medialandschap, mede naar aanleiding van een onderzoek naar wat nodig is om de lokale omroep in stand te houden. Het bestuur van de lokale omroep RTV Amstelveen heeft nu de noodklok geluid. GroenLinks wil met de fracties en het college onderzoeken of het mogelijk is RTV Amstelveen perspectief te bieden op voortbestaan, in elk geval tot aan het raadsdebat in het voorjaar.

3.2 Regionale aangelegenheden

Dit is een vast agendapunt van de commissie B&S. Dit punt wordt alleen behandeld als er iets nieuws te melden is of als er dringende vragen vanuit de commissie zijn over regionale aangelegenheden.

BESLUITENLIJST OPENBARE COMMISSIEVERGADERING

Raadscommissie voor Burgers en samenleving

Datum	18 oktober 2017
Aanwezig	
Voorzitter	Martin Kortekaas
Griffier	Mariska Steinz
Leden	
VVD:	Rob Ellermeijer, Victor Frequin, Remco Snoek, Bas Zwart
D66:	Paul Meinhardt, Anne-Mieke van der Vet, Robert Zuidbroek
GroenLinks:	Stieneke Kruijer, Gert Jan Slump
BBA:	Jitze Bakker, Jacqueline Höcker, Jaap Prent
SP:	Marina Casadei, Nazir Husseini
PvdA:	Esther Veenboer, Peter Veldman
CDA:	Ties Eigenhuis, Sandra van Engelen
OCA:	Wil Seiffers
ChristenUnie:	Bert de Pijper
Afwezig	Ilika Polderman, Paul van Roermund
Mede aanwezig	Peter Bot, Jeroen Brandes, Herbert Raat, Maaike Veeningen (wethouders)

1. Opening.

1.1 Opening en mededelingen.

De voorzitter opent de vergadering en verwelkomt de aanwezigen en de luisteraars thuis. Er zijn afmeldingen ontvangen van Paul van Roermund en Ilika Polderman.

1.2 Spreekrecht burgers.

Er wordt geen gebruik gemaakt van het spreekrecht.

1.3 Vaststelling van de besluitenlijst van de vergadering van 13 september 2017.

De commissie stelt de besluitenlijst ongewijzigd vast.

1.4 Rondvraag.

Wil Seiffers stelt vragen over de problemen met leverancier Medipoint. Wethouder Herbert Raat geeft aan dat de klachten die bij de gemeente bekend zijn met de leverancier worden besproken. Hij doet nogmaals de oproep om klachten altijd bij de gemeente te melden.

Rob Ellermeijer heeft enkele vragen over de overdracht van het beheer en de exploitatie van sportcomplex De Startbaan. Wethouder Peter Bot geeft een toelichting op de stand van zaken. Het gaat om een complexe transactie, die goed moet worden afgehecht. Het gaat nu op het afdekken van het financiële risico ten aanzien van de groundsman. In december wordt een raadsvoorstel inzake gerantstelling aan de raad voorgelegd. De overdracht van het beheer en de exploitatie zal met terugwerkende kracht per 1 oktober 2017 ingaan. Er is een voorschot overgemaakt naar de vereniging om de rekeningen voor onderhoudswerkzaamheden te kunnen betalen.

1.5 Inventarisatie besprekpunten.

De commissie besluit om agendapunten 2.1 en 2.2 in gezamenlijkheid te behandelen. Agendapunten 2.3 en 3.1 worden besproken, agendapunt 3.2 niet.



2. Raadsvoorstellen.

2.1 Aanbieding programmabegroting 2018.

2.2 Tarievennota 2018.

Marina Casadei staat stil bij de missie die staat bij het sociale domein. Daar gaat het om het voorkomen van verlies van zelfstandigheid. De missie is goed, maar de praktijk wordt daar niet altijd naar gehandeld. In 2018 komt er een nieuwe Wmo-nota (Wet maatschappelijke ondersteuning). Zij pleit ervoor om bij de evaluaties daaraan voorafgaand ook de gebruikers van de Wmo-voorzieningen te betrekken door hen open vragen te stellen en daarbij ook te vragen naar het hele proces van aanvraag tot en met afhandeling. Zij vraagt een toelichting op het al dan niet behalen van de doelstelling om minder mensen in de bijstand te hebben. Wanneer de gemeente mensen ondersteunt bij het vinden van werk moeten wat de SP betreft de mogelijkheden van de cliënt als uitgangspunt worden genomen en niet de wensen van de werkgever. In dit kader refereert zij aan de Utrechtse aanpak. Ten aanzien van de toename van het aantal trajecten schuldhulpverlening merkt zij op dat de gemeente meer kan doen aan het voorkomen van schulden. Spreekster vraagt naar een toelichting op het dalend gebruik van de bijzondere bijstand, de afname van de uren hulp bij het huishouden en de thuiszittende kinderen. Hoe kijkt het college aan tegen de samenwerking tussen jeugdhulpverleners en de huisartsen in het kader van het beroepsgeheim van de laatste groep? Tot slot wenst zij een toelichting van de wethouder op de subsidies voor het Cobramuseum en het Museum Jan van der Togt.

Bert de Pijper spreekt zijn complimenten uit voor de sluitende begroting. Hij is positief over het feit dat er geen overschotten uit het sociale domein naar de algemene reserve worden overgeheveld dit jaar. Hij vraagt naar de inkomensregelingen in relatie tot de stijging van het aantal bijstandsgerechtigden en wil een onderbouwing op het sportbeleid en de activering. Wat is het effect van het mantelzorgbeleid zoals dat tot nu toe is gevoerd? Hij is blij met de positieve ontwikkelingen op het gebied van social return on investment en de inzet om bindende contractafspraken te maken met leveranciers om kandidaten met een afstand tot de arbeidsmarkt aan het werk te helpen. Stichting Vluchtelingenwerk krijgt meer geld. Waar zal dat aan besteed worden? Hij staat verder stil bij de Cobra kunstprijs. Het Cobramuseum krijgt al een grote subsidie en werkt niet vrijwillig mee aan de taakstelling cultuur. De gelden voor de kunstprijs zou het Cobramuseum uit de eigen subsidie moeten betalen wat hem betreft.

Jitze Bakker is content met de programmabegroting, waarin de afspraken die zijn gemaakt bij de kadernota zijn verwerkt. Er zijn veel ontwikkelingen in het sociale domein. De belangrijke vraag blijft waar we nou op sturen. Wat zegt het aantal verstrekte rolstoelen immers over de vraag of Amstelveen een inclusieve stad is? Het spreekt voor zich dat de uitvoering goed geregeld moet zijn, maar het gaat om de visie op de stad, de te bereiken doelen en de vraag hoe je daarop kunt sturen. Hoe kijkt het college daar tegen aan? Dat is een belangrijk onderwerp voor het nieuwe college en de nieuwe raad in 2018. Hij merkt op dat veel cijfers niet bekend zijn, bijvoorbeeld de cijfers over de jeugdwerkloosheid in 2016 en de prognose 2017.

Stieneke Kruijer stelt dat de kaders die de raad in juli heeft gesteld voor de begroting 2018 keurig zijn verwerkt. Tussen juli en nu zijn er echter enkele nieuwe situaties en ontwikkelingen, die mogelijk leiden tot aanpassing. Zij staat in dat kader stil bij vier zaken. Ten eerste pleit zij er voor om de extra bijstandsgelden die beschikbaar komen (deels) in te zetten voor experimenten voor een regelarme bijstand en daarbij een voorbeeld te nemen aan andere gemeenten. Paul Meinhardt en Rob Ellermeijer merken op dat het te vroeg is om daar nu al geld vrij voor te maken en dat eerst de resultaten elders moeten worden afge-



wacht en er eerst duidelijk zicht moet zijn op het maatschappelijk rendement. Marina Casadei oppert een deel van de gelden die nu worden besteed aan de dure re-integratietrajecten daarvoor te gebruiken. Ten tweede vraagt Stieneke Kruijer zich af of er extra geld nodig is voor het wegwerken van de wachtlijsten die er zijn voor de zwemlessen voor statushouders en asielzoekers. Het derde punt betreft RTV Amstelveen. De hoofdredacteur is opgestapt uit onvrede over het lage budget. Een discussie over de lokale media is gepland voor mei 2018. Zij praat daar graag eerder over. Tot slot is er de vraag of aanpassing nodig is op het gebied van Wmo, als we zouden willen komen tot een Amstelveens regime van eigen bijdragen voor Wmo-voorzieningen.

Gert Jan Slump spreekt zijn complimenten uit voor de infographic bij de begroting. Hij staat in zijn bijdrage stil bij de residentiële zorg en is benieuwd naar alle cijfers van de jeugdhulp. Ten aanzien van bureau Halt vraagt hij of er wordt ingeteerd op preventie. Vermindert hierdoor het weerstandsvermogen van de leerlingen tegen criminaliteit. Hoe is de afdoening van de motie inzake jongvolwassen zorg verwerkt in de begroting? Is de kwaliteit van het perspectiefplan toereikend?

Wil Seiffers merkt op dat de begroting in lijn is met de kadernota. Zij heeft drie kanttekeningen. Haar fractie zal de criteria om gelden te onttrekken aan de reserve sparen vooraf goed in de gaten houden. De grote investering voor de nieuwbouw van het Hermann Wesselink College moet binnen de begroting blijven. Bij de incidentele middelen ontbreekt het gratis openbaar vervoer voor ouderen. Mag zij daar uit afleiden dat dit nu structureel wordt geregeld? Tot slot vraagt zij om uitwerking van de septembercirculaire.

Remco Snoek staat in zijn bijdrage stil bij de kwalitatieve en kwantitatieve invulling van de cultuurnota 2016-2020. Hij ziet graag dat er consequent prestatie-indicatoren worden verbonden aan de subsidies. Dat komt ten goede aan de stuurmogelijkheden. Hij stelt dat de taakstelling op cultuur bij lange na niet wordt gehaald. Het is onprettig dat het Cobramuseum niet uit eigen beweging meewerkt aan het invullen van de taakstelling en ziet graag dat hierover een tekst wordt opgenomen in de programmabegroting. Hij vraagt of de Cobra kunstprijz kan worden ingetrokken en stelt voor dat het Cobramuseum niet deelt in de twee procent indexatie. Hij ziet graag een structurele subsidie voor Museum Jan van der Togt.

Victor Frequin wil dat de raad wordt betrokken bij de voorbereiding van de nieuwe Wmonota en vraagt om een toelichting op de subsidie aan AanZ en de huren voor de wijkcentra.

Rob Ellermeijer spreekt van een forse begroting van 200 pagina's. Focus op wat er echt toe doet. Je hebt niet aan alle genoemde cijfers en kengetallen even veel. Goede stuurinformatie is zeer gewenst. Het financiële beleid is solide en hij is trots op het hoge voorzieningenniveau in Amstelveen. Hij is blij met de inzet op de motie werkgeversinitiatieven werken en de goede inzet op het begeleiden van de statushouders naar werk. Hij roept op prioriteit te geven aan het opnieuw vormgeven van het beleid inzake social return on investment. In hoeverre zal de verhoogde subsidie voor Stichting Vluchtelingenwerk worden ingezet voor arbeidsmarktparticipatie? Wat is het actuele beeld ten aanzien van het gebruik van de Amstelveenpas. Hij ziet graag dat het vaststellen van grondslagen voor gemeentelijke financiële ondersteuning van sportverenigingen een actiepunt blijft.

Paul Meinhardt spreekt zijn complimenten uit voor de infographic (al zit er een foutje in) en merkt op dat de begroting er op het sociale domein goed uitziet. Hij wil graag een toelichting op de hulp bij het huishouden, de subsidie voor Roads, het Fonds Doen en de Brijderstichting.



Robert Zuidbroek geeft aan dat er in het kader van de bezuinigingsopdracht minder geld gaat naar het Sportbedrijf. Hoe staat het Sportbedrijf er nu voor?

Sandra van Engelen ziet graag dat de volgende keer wel alle staatjes en cijfertjes zijn ingevuld. Zij vraagt om een toelichting inzake de jongere mantelzorgers en het vrijwilligersbeleid. Zij doet de suggestie om ten aanzien van een sluitende aanpak voor jongeren tot 27 jaar een quick scan in te zetten in het laatste schooljaar. Zij sluit zich aan bij de VVD voor wat betreft de opmerkingen over het Cobramuseum. Het baart zorgen dat de afspraken met het Cobramuseum tot 2020 doorlopen, dat het museum minder bezoekers trekt en dat Museum Jan van der Togt niks krijgt.

Ties Eigenhuis constateert dat de cijfers niet compleet zijn. Zo ontbreekt ook het percentage actieve sporters in Amstelveen, omdat er in 2016 geen meting is gedaan. Het is zijns inziens wel een interessant cijfer om te monitoren.

Esther Veenboer stelt dat één van de doelstellingen de zelfredzaamheid van de inwoners is. Uit onderzoeken blijkt dat de zelfredzaamheid zeker in tijden van stress erg onder druk staat. Hoe ziet het college dat? Is het streefpercentage minder bijstandsgerechtigden gehaald? Zij spreekt over de benodigde sturingsinformatie: het gaat om hoeveel problemen we hebben opgelost in Amstelveen. Dat zegt veel meer dan het aantal geleverde rolstoelen. Transformatie is nodig. Ook zij ziet graag experimenten voor een regelarme bijstand. Op het gebied van jeugd spreekt zij haar complimenten uit voor het maatwerk en de inzet van de gezinscoaches.

Wethouder Peter Bot geeft aan dat er minder subsidie naar het Sportbedrijf gaat vanwege de taakstelling en de huurbijstelling. Het Sportbedrijf doet er alles aan om de wachtlijsten voor de zwemlessen voor statushouders en asielzoekers weg te werken. De wachtlijsten hebben te maken met de beschikbaarheid van de leerlingen; er is weinig tijd voor zwemles op tijden dat het bad beschikbaar is. De grondslagen voor financiële ondersteuning is geen actiepoint met prioriteit. Er wordt gekeken naar de realiteit van de huurprijzen. Het Sportbedrijf staat er goed voor en maakt werk van de taakstelling en de sportstimulering. De cijfers inzake actieve sporters vertekenen snel en zijn niet meer opgenomen in de Stadsspeiling.

Wethouder Maaïke Veeningen beaamt dat het Cobramuseum tot 2020 niet wil meewerken aan de taakstelling. In 2020 worden de subsidies opnieuw bekeken, ook in relatie tot andere instellingen. Het Cobramuseum krijgt ook de twee procent indexatie. Naar de subsidiëring van het Museum Jan van der Togt wordt onderzoek gedaan. De Cobra kunstprijz staat los van het Cobramuseum, het betreft een andere organisatie. De taakstelling op cultuur wordt gehaald. Er wordt in Amstelveen veel gedaan voor de statushouders, ook waar het gaat om begeleiding naar werk. Er wordt ook gekeken naar werk wat aansluit bij hun wensen en capaciteiten. Er zijn landelijke regels waaraan moet worden voldaan. Diploma's uit het buitenland zijn hier niet altijd geldig. In Amstelveen is er sprake van weinig thuiszittende kinderen en uitvallers uit het onderwijs. Dit punt houdt wel de aandacht. Het aantal bijstandsgerechtigden daalt en de uitkering van het Rijk is verhoogd. Het is goed als de raad in gesprek gaat over experimenten voor een regelarme bijstand. Hou daarbij wel rekening met de strenge voorwaarden die door het ministerie voor dergelijke experimenten worden gesteld. Gesubsidieerde instellingen moeten al verantwoording afleggen over afgesproken prestatie-indicatoren. Zij gaat in op social return on investment. Het actuele beeld ten aanzien van het gebruik van de Amstelveenpas komt bij de evaluatie dit kwartaal.

Wethouder Jeroen Brandes geeft aan dat de schriftelijke vragen van de SP inzake de statushouders volgende week in het college worden behandeld. Verder is er op 1 november een symposium over de statushouders en integratie. De commissieleden zijn hiervoor uit-



genodigd. Hij geeft een toelichting op de hogere subsidie voor het Vluchtelingenwerk die verdrievoudigd is vanwege de hoge instroom. Er zijn geen exacte cijfers bekend over de bedragen die daarvan worden besteed aan begeleiding naar werk. Hij geeft een toelichting op de samenwerking tussen jeugdhulpverleners en huisartsen en het beroep dat de huisartsen doen op ondersteuning door de gemeente. Ten aanzien van Fonds Doen, Roads en de Brijderstichting gaat het om de uitwerking van de kadernota. Als er goede ideeën zijn voor initiatieven, dan is daar geld voor. Voor mantelzorg wordt gekeken hoe dit een plek kan krijgen in het nieuwe Wmo-beleid. Daarbij zal ook extra aandacht worden besteed aan de jongere mantelzorgers. In 2018 wordt begonnen met de perspectiefformules voor de 17-plussers. Dat zal goed worden gemonitord. Het openbaar vervoer zal in 2018 gratis worden voor ouderen. In de kadernota stond dit expliciet opgenomen, dat is nu verwerkt in de begroting. Hij gaat in op de subsidie voor AanZ in relatie tot de huren. Victor Frequin dringt er op aan bij majeure veranderingen in de bedragen voor sport en welzijn de raad beter te informeren. De wethouder geeft aan dat de huren elke vijf jaar worden herijkt.

Wethouder Herbert Raat stelt dat de begroting de uitwerking van de kadernota is. Er zijn weinig nieuwe zaken, daar was geen aanleiding toe. Bij de evaluatie van de Wmo worden ook de ervaringen van de cliënten meegenomen. Hij wil er ook de raad bij betrekken. De decentralisaties zijn over het algemeen goed gegaan. Het is nu zaak voor de volgende stap en te zorgen voor innovatie. Er is een verdiepingsslag nodig. Daar moeten college en raad samen mee aan de slag.

In tweede termijn herhalen enkele commissieleden nog openstaande vragen.

Wethouder Peter Bot merkt ten aanzien van de zwemlessen voor statushouders en asielzoekers op dat er een mismatch is tussen de tijden waarop de kinderen kunnen zwemmen en de tijden dat het zwembad daarvoor beschikbaar is. Er wordt een oplossing gezocht.

Wethouder Maike Veeningen geeft daarop aan dat de wet statushouders verplicht om de Nederlandse taal te leren. Dat is in Amstelveen dan ook altijd aan de orde. Het schrappen van de kunstprijz maakt het Cobramuseum niet. Zij vindt het niet ordentelijk de subsidie voor de kunstprijz zo op het laatste moment te schrappen.

Wethouder Jeroen Brandes stelt dat de residentiële hulp heel onvoorspelbaar is. Voor de preventie op scholen tegen criminaliteit worden ervaringsdeskundigen geworven. Daarbij wordt ook contact gezocht met P60 en het jongerenwerk. Hij komt schriftelijk terug op de vragen over bureau Halt.

Wethouder Herbert Raat geeft aan dat de raad een evaluatie heeft ontvangen over de hulp bij het huishouden. Niet alles is tot in detail verklaarbaar. De macrocijfers zijn echter niet onrustbarend. Het gaat erom of de mensen geholpen zijn. Er moet integraal gekeken worden naar de behoeften van de aanvragers.

De voorzitter concludeert dat beide raadsvoorstellen als besprekstuk op de agenda van de raad worden geplaatst.

2.3 Verordening Jeugdhulp 2018.

Rob Ellermeijer is het eens met het doel van het bieden van betere jeugdzorg en de andere manier van werken. Hij heeft moeite met de passage over het terugdringen van de administratieve lasten. Hij stelt vragen over de procesgang en wie er wat over dit stuk te zeggen heeft. Heeft de raad echt nog zeggenschap? Hij komt het begrip 'jeugdigen' niet tegen bij de begripsbepalingen en vindt dat vreemd. Ook mist hij in de verordening de ondertekening van het perspectiefplan. Kan er sneller worden ingegrepen bij pgb-fraude (persoons-



gebonden budgetten) dan na één jaar? Hij roept op om niet alleen te zorgen voor een goede klachtenregeling, maar ook de cliënttevredenheid te meten.

Paul Meinhardt schaaft zich volledig achter resultaatgerichte jeugdhulp en maatwerk. Hoe zit het met de jongvolwassen zorg, loopt die door nadat jongeren 18 zijn geworden?

Gert Jan Slump heeft principiële bezwaren tegen de opt-out regeling die is opgenomen in artikel 3.2.6. Jeugdigen en hun ouders moeten nu zwaarwegende bezwaren hebben om te kunnen kiezen voor begeleiding door een onafhankelijke derde bij het opstellen van het perspectiefplan. Die keuzevrijheid is wat hem betreft essentieel, ook zonder zwaarwegende bezwaren. De opt-out regeling is in zijn ogen een blokkade voor vrijwillige jeugdzorg.

Jitze Bakker spreekt van een goed voorstel. Zijn vragen betreffen de mate van zeggenschap van en sturing door de raad. Hij is benieuwd naar de aanpassingen die zijn gedaan naar aanleiding van de inbreng van de Participatieraad Sociaal Domein. Ook staat hij stil bij de toegang van de diverse betrokkenen in de jeugdhulp tot de informatie van een cliënt en in welke mate dat bijdraagt aan goede hulpverlening.

Peter Veldman is blij met de verordening en de aanpassing aan de nieuwe werkwijze. Er is sprake van een kwaliteitsverbetering en lagere administratieve lasten. De jeugdige moet centraal staan en de juiste hulp krijgen. Opt-out moet daarom zoveel mogelijk worden voorkomen. Hij roept het college op ruimhartig te blijven bij de hulp en stelt dat preventie veel leed kan voorkomen en op termijn vaak goedkoper is.

Wil Seiffers is blij met het voorstel en de nieuwe aanpak. Welke aanpassingen zijn gedaan op basis van de inbreng van de Participatieraad Sociaal Domein?

Marina Casadei vraagt hoe het werkt als jeugdigen en hun ouders niet willen meewerken aan het perspectiefplan. Volgen er dan sancties, bijvoorbeeld korten op uitkeringen in voorkomende gevallen? Ook bij de evaluatie van de jeugdhulpverlening moet niet alleen gekeken worden naar de klanttevredenheid, maar naar het hele proces van aanvraag tot en met afhandeling. Zij vraagt hoe vaak de hardheidsclausule wordt toegepast.

Wethouder Jeroen Brandes geeft aan dat de verordening is aangepast als gevolg van de nieuwe inkoopwijze. Alles wat in de wet staat, staat niet in de verordening. Zowel de klachten als de klanttevredenheid worden gemonitord. Bij maatwerk is het toepassen van de hardheidsclausule lastig. Hij geeft een toelichting op het perspectiefplan bij hoogspecialistische hulp en gaat na of de ondertekening van het perspectiefplan in de verordening is opgenomen. Misbruik van psg-budgetten wordt door drie zaken tegengegaan of geminimaliseerd: het verstrekken in natura, het opstellen van een pgb-plan en controle door de jeugdhulpverleners. Jeugdhulpvoorzieningen blijven doorlopen na de 18^e verjaardag van cliënten. Amstelveen is geen voorstander van de opt-outregeling. De verordening biedt wel de mogelijkheid een onafhankelijke derde in te schakelen. Dat betekent alleen dat het opstellen van het perspectiefplan niet via de gemeente verloopt. Het gaat echter om een regionale regeling, ook de opt-out regeling. Die blijft dan ook staan in de verordening. Als er geen perspectiefplan is, wordt geen hulp toegekend. Dat plan moet er zijn.

Gert Jan Slump vraagt in tweede termijn of er is ingekocht voor begeleiding door onafhankelijke derden. Ook staat hij stil bij dreigend overheidsingrijpen en het familiegroepsplan. Kan deze verordening lokaal worden gewijzigd, bieden we keuzevrijheid aan onze inwoners?

Rob Ellermeijer komt nog een keer terug op het pgb-misbruik en het ingrijpen door de gemeente. Hij pleit ervoor de termijnen te verkorten.



Jitze Bakker vraagt of de zorgprofessional inzage heeft in alle benodigde informatie?

Wil Seiffers vraagt nogmaals naar de aanpassingen die zijn aangedragen door de Participatieraad Sociaal Domein.

Wethouder Jeroen Brandes zal de Participatieraad Sociaal Domein vragen om hun reactie op papier te stellen. Die was eerder mondeling gegeven. Er is niet ingekocht op het opstellen van perspectiefplannen door onafhankelijke derden. Het vereenvoudigen van het systeem is de insteek voor de wijzigingen. We starten in 2018 met het perspectiefplan en zullen kijken hoe dat gaat. Hij begrijpt de opmerkingen van Rob Ellermeijer inzake de termijnen en kijkt wat er mogelijk is. De professional heeft inzage in het perspectiefplan en doet de toets. Als het opstellen van het perspectiefplan via de gemeente verloopt, hebben de professionals toestemming om de informatie te bekijken. Dan zijn er geen belemmeringen vanwege privacy. Hij komt schriftelijk terug op de vragen inzake de opt-out regeling, de keuzevrijheid en de zeggenschap. Er is nogmaals wel sprake van keuzevrijheid.

De voorzitter concludeert dat het raadsvoorstel als bespreekstuk aan de raad zal worden voorgelegd ter besluitvorming.

3. Overige aangelegenheden.

3.1 Agendaverzoek ChristenUnie, OCA, SP, PvdA, VVD, D66, GroenLinks en CDA. Het tot stand brengen van een stelsel van eigen bijdragen Wmo, passend bij de Amstelveense maat.

Bert de Pijper is blij met het brede draagvlak voor agendering van dit onderwerp. Hij geeft aan voorstander te zijn van een Amstelveens regime van eigen bijdragen, met name voor de lagere inkomens. In de praktijk zijn er mensen die geen Wmo-voorzieningen aanvragen vanwege de hoogte van de eigen bijdragen. Dat mag niet voorkomen. Alleen in individuele gevallen kan nu kwijschelding worden verleend. Hij vindt dat er een regime moet komen waarbij de lagere inkomens geen of een lager bedrag aan eigen bijdragen betalen. Er is ook geld voor, want er zijn overschotten vanuit het sociale domein overgeheveld naar de algemene reserve. Hij zou graag zien dat z'n regime per 1 januari 2018 wordt ingevoerd. Hoe kijken de andere fracties hiernaar? Er lijkt draagvlak te zijn onder de andere fracties voor een werkgroep voor nader onderzoek naar dit onderwerp. Is het college bereid een raadsvoorstel te maken op basis van de uitkomsten van de werkgroep? Tot slot merkt hij op dat er in het pas gesloten regeerakkoord ook voornemens staan voor vereenvoudiging van de eigen bijdragen Wmo, maar dat dit niet per se een lastenverlichting betekent. Een eigen regime blijft ook mogelijk.

Anne-Mieke van der Vet meent dat het agendaverzoek is ingehaald door het regeerakkoord. Zij bedankt Bert de Pijper voor zijn inzet. De commissie heeft, onder andere van het CAK, eerder hele interessante en nuttige informatie gehad over de bestaande regelingen. Het is complexe materie. Na de klankbordgroepsessies sociaal domein onder leiding van Rob Oudkerk heeft de raad geen klankbordgroepbijeenkomsten meer gehad om zich over dit onderwerp te buigen. Daar is wel behoefte aan. Zij wil graag een update over de Amstelveense situatie en die vergelijken met de situatie en regelingen in andere gemeenten. De cijfers mogen dan wel niet leidend zijn, maar geven wel een beeld van de mogelijkheden. Het is belangrijk om eerst de huidige situatie goed in kaart te brengen alvorens met oplossingen te komen zoals de ChristenUnie nu doet. Zij is er voorstander van dat een werkgroep zich uitgebreid laat informeren door interne en externe deskundigen en ervaringsdeskundigen, ondersteund door de griffie. Die informatie kan dan worden gedeeld met alle woordvoerders. Totdat alle informatie bekend is, gaat zij niet mee in oplossingsrichtingen.



Victor Freguin sluit zich aan bij D66. Hij steunt het agendaverzoek omdat het gaat om het stelsel van eigen bijdragen en niet omdat het gaat om vermindering van de eigen bijdragen. Er is een verschil in discussie over factfinding en het innemen van standpunten. De VVD wil eerst een verdieping op dit onderwerp en alle benodigde informatie verkrijgen en pas daarna een standpunt innemen. Waar gaat het over, wat kost het, wat betekent een wijziging, wat is de impact van de nieuwe wetgeving. Hij ziet graag een werkgroep ingesteld, ondersteund door de griffie en met inbreng van de ambtelijke organisatie om alle informatie te verzamelen. Daarna kan de discussie worden gevoerd over de standpunten.

Marina Casadei is van mening dat de commissie hier wel bijeen is om een standpunt te bepalen. De motie die bij de kadernota werd ingediend ging immers ook over de verlaging van de eigen bijdrage en niet over het boven tafel krijgen van algemene informatie over de Wmo. De SP is voorstander van het afschaffen van de eigen bijdrage Wmo. De mensen die hulp kunnen betalen, regelen zelf hulp. De mensen die het niet kunnen betalen, kloppen bij de gemeente aan. De gemeente helpt dan dus de mensen die nu zorg mijden vanwege de kosten. Marina Casadei stelt dat de bijdrage moet worden verlaagd voor de zorgmijders en dat daarbij niet de Amstelveense maat, maar de menselijke maat moet worden gehanteerd. De SP is niet tegen een werkgroep, maar ziet die graag openbaar, transparant en open werken. Het is ook belangrijk duidelijke onderzoeksvragen mee te geven aan de werkgroep. De raad kan ook zelf een initiatiefvoorstel maken.

Sandra van Engelen noemt de regeling van eigen bijdragen voor Wmo-voorzieningen ingewikkelde materie. Er is veel informatie en de raad moet daar verder over praten voordat het standpunt kan worden ingenomen dat het gaat om de lage inkomens. Hoe zit het met de middeninkomens? Zij is voorstander van een opiniërend debat hoe we hier mee kunnen omgaan. Met het regeerakkoord gaat er meer geld naar de gemeente en moeten keuzes worden gemaakt over de besteding. De nieuwe regeling gaat per 1 januari 2019 in. Misschien kan er een overgangsregeling worden getroffen naar het nieuwe beleid. Dat kan worden besproken in een werkgroep.

Esther Veenboer vindt het goed dat de commissie in gesprek gaat over de vraag óf en zo ja, hoe de gemeente een eigen regime voor eigen bijdragen Wmo moet opstellen. Het is belangrijk te voorkomen dat mensen zorg gaan mijden vanwege de kosten. Zij wil meewerken aan een Amstelveens regime en wil dit onderwerp in een werkgroep oppakken en verdiepen. Het uiteindelijke debat vindt gewoon in het openbaar plaats in commissie en raad. De werkgroep voor het verzamelen van alle relevante informatie en het opdoen van kennis is geen achterkamertjespolitiek! De PvdA stelt een aantal kaders: maatwerk, leren van andere gemeenten, niet uit de hand laten lopen van de uitvoeringskosten, werken aan transformatie en kijken naar de impact daarvan op de eigen bijdragen en tot slot anticiperen op het regeerakkoord.

Jitze Bakker steunt het onderwerp, maar niet de wijze waarop het onderwerp naar de commissie is gekomen. De discussie moet in de commissie worden gevoerd. Het onderwerp is complex en groot, er is sprake van veel informatie en veel knoppen om aan te draaien. Daar kan hij nu geen keuze in maken. Er moet eerst onderzoek gedaan worden, daarna is het tijd voor politieke afwegingen. Maatwerk is het uitgangspunt. Hij roept op om met de uitvoering te gaan praten en daar te kijken wat er nodig is. We willen een doorbraak maken in de zorg en niet een eendimensionale regel. Door het regeerakkoord zal een en ander gaan verschuiven, die impact is nu niet te overzien. Misschien kan er een tijdelijke oplossing komen voor Amstelveen.

Stieneke Kruijer wil best kijken naar de mogelijkheden voor verlaging van de eigen bijdragen voor met name de lage middeninkomens. Gemeenten kunnen een eigen regime voe-



ren. Maar is het nu opportuun gezien het regeerakkoord? Moeten we de uitwerking daarvan niet afwachten? Als we ons eerst gaan verdiepen en dan een plan maken, wanneer kunnen we dat plan dan implementeren? Heeft dat nog zin als de nieuwe regeling op 1 januari 2019 ingaat? Esther Veenboer, Anne-Mieke van der Vet en Jitze Bakker interrumpen: we kunnen vast aan de slag gaan om te weten te komen wat wij willen, het is belangrijk te weten wat er lokaal speelt en het gaat om ons eigen beleid. Daar moet je niet op wachten. Stieneke Kruijer vervolgt haar betoog. Als de gemeente eigen beleid maakt, dan zijn er verschillende keuzes. In Aalsmeer heeft de Wmo-raad in 2016 een advies aan het college gestuurd, waarna het college een raadsbrief heeft verstuurd over de Aalsmeerse situatie. Wij kunnen het college ook vragen om verschillende scenario's – met input van de Participatieraad Sociaal Domein – met de voor- en nadelen van elk scenario. Moet dat in een werkgroep? Esther Veenboer geeft aan dat de raad de baas is, opdrachtgever is en zelf bepaalt. Stieneke Kruijer sluit zich aan bij het zelf bepalen. Er moet een keuze worden gemaakt op basis van goed onderzoek. Er is veel kennis is huis.

Wil Seiffers geeft aan dat het regeerakkoord nog niet bekend was bij de verspreiding van dit agendaverzoek. Het is belangrijk om met elkaar in gesprek te blijven en dat er een regeling komt die voor iedereen betaalbaar is.

Wethouder Herbert Raat vindt het belangrijk dat dit onderwerp zorgvuldig wordt besproken. Er is sprake van veel (nieuwe) variabelen. Verdieping is nodig. Het voorstel om met dit onderwerp aan de slag te gaan wordt breed gedragen. Het college wenst de raad succes.

Bert de Pijper is blij dat het onderwerp nu op de agenda van de raadsleden staat. Dat is winst. We moeten nu onderzoeken hoe we dit onderwerp verder handen en voeten geven.

De voorzitter concludeert na de bespreking dat er een werkgroep komt, waarin per partij de woordvoerder zitting neemt. De commissiegriffier zal een uitnodiging sturen voor een eerste bijeenkomst. Tijdens die eerste bijeenkomst wordt de exacte opdracht van de werkgroep bepaald.

3.2 Regionale aangelegenheden.

Dit punt wordt niet besproken.

Niets meer aan de orde zijnde, sluit de voorzitter om 23:35 uur de vergadering.

Aldus vastgesteld in de commissievergadering van 29 november 2017.

De griffier,

Raadscommissie voor Burgers en samenleving

Dossiernummer	117
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	29 november 2017
Agendapunt	2.1
Omschrijving	Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadscommissie voor Burgers en samenleving	29 november 2017

Toelichting

Amstelveen wil inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven prikkelen tot vernieuwende, verrassende, inspirerende plannen en arrangementen die bijdragen aan de transformatie in het sociale domein. Het gaat om het doorontwikkelen van gebruikersgerichte zorg en het vinden van passende oplossingen, samen met de mensen die zorg nodig hebben. Om dat te stimuleren wordt een innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen ingericht. De raad wordt gevraagd om in te stemmen met het voorstel voor de inrichting van het fonds. Ook wordt de raad gevraagd een bedrag van € 361.500 hiervoor beschikbaar te stellen.

RAADSVOORSTEL

Raadsvoorstel nr 72

Datum B&W-besluit 14 november 2017

Voor de raadsvergadering van
13 december 2017

Behandelen in de raadscommissie Burgers & Samenleving (B&S)
op 29 november 2017

Portefeuillehouder wethouder Herbert Raat

Afdeling V&R en W&I

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
P. Boers en E. Schneider
020-5404125 en 020-5404789
p.boers@amstelveen.nl

Onderwerp

Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen.

Gevraagd besluit

In te stemmen met de inrichting van het 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen' per 1 januari 2018;

1. Het vormen van een bestemmingreserve 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen'.
2. Het beschikbaar stellen van een bedrag van € 361.500,- uit de Algemene Reserve voor innovatieprojecten op het gebied van zorg en welzijn (€300.000,-), ambtelijke uitvoeringscapaciteit (€50.000,-) en het uitvoeren van communicatie-uitingen (€11.500,-) en hiervoor de begroting 2018 te wijzigen inclusief het (meerjarig) wijzigen van het programma en de mutaties uit deze reserve.
3. Instemmen met inrichting van het fonds zoals beschreven de notitie 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen'.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

1. Amstelveen wil inwoners, de maatschappelijke organisaties en bedrijven prikkelen tot vernieuwende, verrassende, inspirerende plannen en arrangementen die bijdragen aan de beoogde en benodigde transformatie in het sociale domein.
2. Van belang is dat innovaties bijdragen aan de doelen van de transformatie:
 - a. Zelfredzaamheid: Versterken en herstel van eigen kracht bij de gezinnen/zelfredzame inwoners.
 - b. Integrale ondersteuning: één huishouden, één plan, één regisseur.
 - c. Voorkomen van zware zorg: zoveel mogelijk van 2^e naar 1^e (en 0^e) lijn, versterken van preventie en voorkomen van curatie.
 - d. Adequaat en snel bieden van maatwerk: de juiste ondersteuning snel kunnen leveren, Gespecialiseerde zorg zo kort als mogelijk en zo lang als nodig.
 - e. Kostenbesparing: Besparen van de kosten in zorg en ondersteuning of voorkomen dat kosten verder stijgen.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

1. De inrichting van het 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen' per 1 januari 2018.
2. Om het fonds adequaat en efficiënt in te richten en doelmatig te laten functioneren is van belang: (1) een aantal keuzes maken voor inrichting van het fonds, (2) sturen op de aanvragen door middel van de juiste toekenningscriteria, (3) de uitvoering van het fonds adequaat vormgeven, (4) effectief over het fonds communiceren en (5) het fonds op de juiste wijze evalueren. Deze vijf stappen zijn in de Notitie Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen uitgewerkt.



ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Maatschappelijke Ontwikkeling.

Aanleiding

1. Amstelveen heeft zich in 2015 met name gericht op de transitie van taken naar de gemeente. De gemeente vindt transformatie binnen het sociaal domein van essentieel belang, want transformatie beoogt dat de kwaliteit verbetert en de kosten verminderen.
2. De transformatie heeft vanaf eerste jaar na de decentralisaties aandacht gekregen en is vanaf 2016 sterker ingezet.
3. Transformaties hebben tijd nodig en vragen innovatie. De laatste twee jaar zien we innovaties in versneld tempo bij en tussen partijen opkomen, het is echter nog geen 'gemeengoed'.
4. Om een bijdrage te leveren aan (het versnellen van) innovatie heeft de gemeenteraad op 19 juli 2017 de motie "Innovatiefonds Zorg en Welzijn" aangenomen.
5. De motie legt een directe link tussen de mogelijkheid tot transformatie in het sociaal domein en het als gemeente beschikbaar stellen van een budget voor innovaties in de zorg. In de motie roept de gemeenteraad het college op per 1 januari 2018 een Innovatiefonds Zorg en Welzijn in te stellen als aanjager voor innovaties in de zorg.

Argumenten

1. Amstelveen verwacht dat het innovatiefonds bijdraagt aan het doorontwikkelen van gebruikersgerichte zorg en het vinden van passende oplossingen, samen met de mensen die zorg nodig hebben.
2. Het fonds maakt innovatie mogelijk die noodzakelijk is om de zorg efficiënter te maken en dichterbij te brengen bij de mensen die deze gebruiken. Hierdoor stellen we deze inwoners in staat langer en kwalitatief beter, zelfstandig te kunnen leven.
3. Door het fonds op een adequate en effectieve wijze in te richten kunnen we deze doorontwikkeling versnellen. Zo kiest Amstelveen er onder meer voor:
 - a. een innovatiefonds in te richten als proef voor twee jaar;
 - b. particulieren, maatschappelijke organisaties en bedrijven de mogelijkheid te bieden hun innovatie op het gebied van zorg en welzijn in te dienen bij het fonds;
 - c. andere beleidsterreinen mee te nemen binnen het fonds voor zover de ingediende initiatieven duidelijk bijdragen aan innovatie op het gebied van zorg/ondersteuning en welzijn. Deze beleidsterreinen zijn: sport, cultuur, onderwijs, participatiewet, schuldhulpverlening en armoedebestrijding;
 - d. alleen innovaties toe te kennen die gericht zijn op inwoners van Amstelveen;
 - e. voorwaarden te stellen aan de maximale bijdrage aan projecten die inwoners en bedrijven/maatschappelijke organisaties indienen;
 - f. alleen uit te gaan van cofinanciering (25% in tijd of middelen) in het geval een bedrijf indiener van het initiatief is;
 - g. een afgevaardigde uit de Participatieraad Sociaal Domein te laten adviseren over de ingediende aanvragen;
 - h. in de evaluatie van het fonds mee te nemen in hoeverre de innovaties hebben bijgedragen aan het voorkomen van duurdere zorg.

Kanttekeningen

Risico's en afhankelijkheden.

De uitvoering van het innovatiefonds kent enkele risico's en afhankelijkheden, zoals:

1. Te weinig ingediende projecten: indien er weinig beroep op het fonds gedaan wordt levert het fonds niet de gewenste bijdrage aan de transformatie. Amstelveen hoopt dit



te ondervangen door adequate communicatie bij de start van het fonds. Mocht blijken dan criteria te belemmerend werken, dat zal het college de gemeenteraad hierover berichten en met voorstellen tot wijziging komen.

2. Te veel ingediende projecten: bij een groot beroep op het fonds kan het resultaat zijn dat ruim voor afloop van de twee jaar het fonds uitgeput is. Dit kan blijken van een grote innovatiekracht in de Amstelveense samenleving. Het college zal de gemeenteraad op de hoogte stellen, mocht uitputting (gaan) spelen.

Financiën

Voor het inrichten en uitvoeren 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen' is financieel van belang:

1. het vormen van een bestemmingreserve 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen';
2. het beschikbaar stellen van een bedrag van € 361.500,- uit de Algemene Reserve voor innovatieprojecten op het gebied van zorg en welzijn (€300.000,-), ambtelijke uitvoeringscapaciteit (€50.000,-) en het uitvoeren van communicatie-uitingen (€11.500,-) en hiervoor de begroting 2018 te wijzigen inclusief het (meerjarig) wijzigen van het programma en de mutaties uit deze reserve.

Communicatie

1. Een innovatiefonds kan alleen leiden tot innovatie als inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven het fonds kennen en er gebruik van gaan maken. Adequate communicatie over het fonds is daarom van essentieel belang.
2. Na vaststelling van het fonds zal de gemeente in december 2017/januari 2018 starten met communicatie over het fonds.
3. Aangezien het een proef van twee jaar betreft is het van belang gedurende de gehele looptijd te blijven communiceren. We moeten de verschillende doelgroepen continue blijven prikkelen en attenderen op het fonds. Zo wordt het fonds steeds breder bekend en attenderen we ook nieuwe initiatiefnemers op het bestaan van het fonds.
4. Op hoofdlijnen stellen wij voor een brede communicatiemiddelen mix (combinatie tussen online en offline) in te zetten om zo een constante en regelmatige communicatiestroom te waarborgen waarbij alle doelgroepen bereikt worden.
5. We zetten (succesvolle) initiatieven daarbij in binnen deze communicatiestroom. Dit betekent dat we in de subsidietoekenning opnemen dat het gesubsidieerde initiatief verplicht wordt gesteld mee te werken aan communicatie-uitingen over het initiatief en daarmee het fonds.

Procedure

Na vaststelling van dit besluit zal de ambtelijke organisatie de uitvoering van het fonds operationeel inrichten en in overleg met het college de communicatie-uitingen over het fonds inhoudelijk vormgeven.

Bijlagen

Notitie Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen, en
Nadere Regels Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen.

De secretaris,

De voorzitter,

de heer drs. H.H. Winthorst

de heer drs. H.B. Eenhoorn



BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard	
Gewijzigd aanvaard	
Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

In te stemmen met de inrichting van het 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen' per 1 januari 2018;

1. Het vormen van een bestemmingreserve 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen'.
2. Het beschikbaar stellen van een bedrag van € 361.500,- uit de Algemene Reserve voor innovatieprojecten op het gebied van zorg en welzijn (€300.000,-), ambtelijke uitvoeringscapaciteit (€50.000,-) en het uitvoeren van communicatie-uitingen (€11.500,-) en hiervoor de begroting 2018 te wijzigen inclusief het (meerjarig) wijzigen van het programma en de mutaties uit deze reserve.
3. Instemmen met inrichting van het fonds zoals beschreven de notitie 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 13 december 2017.

De griffier,

De voorzitter,

de heer drs. M.C.C. Philips

de heer drs. H.B. Eenhoorn

Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen

Inhoud

1. Aanleiding	1
2. Input voor het 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen'	2
3. Wat willen we bereiken met het innovatiefonds	2
4. Keuzes bij de inrichting	3
5. Toekenningscriteria	5
6. Uitvoering	5
7. Communicatie	6
8. Evaluatie	7
9. Financiën	7
10. Risico's en beheersmaatregelen	7
11. Advies/beslispunten	8

1. Aanleiding

- Amstelveen heeft zich in 2015 met name gericht op de transitie in het sociaal domein van taken naar de gemeente. De gemeente vindt transformatie binnen het sociaal domein van essentieel belang, want transformatie beoogt dat de kwaliteit verbetert en de kosten verminderen.
- De transformatie heeft vanaf het eerste jaar na de decentralisaties aandacht gekregen en is vanaf 2016 sterker ingezet.
- Transformaties hebben tijd nodig en vragen innovatie. De laatste twee jaar zien we innovaties in versneld tempo bij en tussen partijen opkomen, het is echter nog geen 'gemeengoed'.
- Om een bijdrage te leveren aan (het versnellen van) innovatie heeft de gemeenteraad op 19 juli 2017 de motie 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn' aangenomen.
- De motie legt een directe link tussen de mogelijkheid tot transformatie in het sociaal domein en het als gemeente beschikbaar stellen van een budget voor innovaties in de zorg. In de motie roept de gemeenteraad het college op per 1 januari 2018 een 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn' in te stellen als aanjager voor innovaties in de zorg en de raad hierover een voorstel voor besluitvorming voor te leggen in het vierde kwartaal van 2017¹;

¹ De raad heeft in haar vergadering van 19 juli 2017 besloten hier kwartaal vier van te maken.

- Deze notie beschrijft hoe de gemeente het 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen' inricht en welke (gemotiveerde) keuzes ze hierbij maakt.

2. Input voor het 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen'

Om te komen tot een haalbaar en werkbaar innovatiefonds voor Amstelveen hebben we een aantal stappen gezet. Zo hebben we:

- uitgezocht hoe andere gemeenten een dergelijk fonds vormgeven (inrichting en uitvoering). Hun ervaringen en advies hebben we gebruikt bij het opstellen van het voorstel over de inrichting van het Amstelveense fonds;
- met de motiestellers gesproken over mogelijke invulling van het fonds, inclusief het doornemen van de door hen in de motie opgenomen voorgestelde criteria. In overleg met de stellers wijken we af van enkele voorgestelde criteria, omdat dit beter past bij de Amstelveense maat;
- de Participatieraad Sociaal Domein (PSD) actief betrokken bij het opstellen van criteria door met een afvaardiging van de raad in een denksessie te spreken over het fonds en de in te stellen criteria. Deze afvaardiging heeft ook meegelezen en geadviseerd over deze notitie.

3. Wat willen we bereiken met het innovatiefonds

- Met het innovatiefonds wil Amstelveen inwoners, de maatschappelijke organisaties en bedrijven prikkelen tot vernieuwende, verrassende en inspirerende plannen en arrangementen die bijdragen aan de beoogde en benodigde transformatie in het sociale domein;
- We verwachten dat het innovatiefonds bijdraagt aan het doorontwikkelen van gebruikersgerichte zorg en het vinden van passende oplossingen, samen met de mensen die deze zorg en ondersteuning nodig hebben. Het fonds maakt innovatie mogelijk die noodzakelijk is om de zorg efficiënter te maken en dichterbij te brengen bij de mensen die deze gebruiken. Hierdoor stellen we deze inwoners in staat langer en kwalitatief beter, zelfstandig te kunnen leven.
- De vanuit het fonds ondersteunde innovaties moeten bijdragen aan doelen van de transformatie in het sociaal domein²:
 - 'Mensen kunnen meer zelf': inwoners/huishoudens zijn beter in staat hun eigen leven zelf te organiseren. Zij kunnen (met hun netwerk) zelfstandiger hun eigen problemen oplossen (*In vaktermen: Zelfredzaamheid: Versterken en herstellen van eigen kracht (en/of netwerken) bij de gezinnen/zelfredzame inwoners*);
 - 'De hulp is beter afgestemd': elke gezin of huishouden dat wordt geholpen heeft één persoon die ze kunnen aanspreken voor alle hulp. Hij of zij maakt samen met het gezin één plan over welke hulp geleverd gaat worden. Alle hulpverleners werken goed samen. (*In vaktermen: Integrale ondersteuning: één huishouden, één plan, één regisseur*);
 - 'Beter goedkopere ondersteuning dan dure zorg': geholpen worden door het welzijnswerk of de huisarts/fysiotherapeut heeft voorkeur boven naar een ziekenhuis of verpleeghuis moeten. Voorkomen is beter dan genezen, dus dat doen wat nodig is om erger te voorkomen (*In vaktermen: Voorkomen van zware zorg: zoveel mogelijk van 2^e naar 1^e (en 0^e) lijn, versterken van preventie en voorkomen van curatie*);
 - 'Snel de juiste hulp bieden': steeds beter de juiste hulp snel en goed kunnen bieden. Als het speciale en dure ondersteuning is deze hulp niet langer geven dan ook echt nodig is (*In vaktermen: Adequaate en efficiënte bieden van maatwerk; Gespecialiseerde zorg/ondersteuning zo kort als mogelijk en zo lang als nodig*);
 - 'Zorgen dat het minder geld kost': het gaat er om dat we geld voor zorg en welzijn besparen, of in ieder geval dat de kosten voor zorg en ondersteuning niet stijgen. Bijvoorbeeld dat een inwoner gebruikt maakt van een innovatie en dit een besparing voor de gemeente oplevert omdat de gemeente minder andere hulp hoeft te regelen voor deze inwoner (*In vaktermen: Kostenbesparing: het (in)direct besparen van kosten in zorg en ondersteuning of voorkomen dat kosten verder stijgen.*)

² Op verzoek van de Participatieraad Sociaal Domein zijn deze doelen meer beschrijvend opgenomen met daarachter cursief in vaktermen.

Om via het fonds een bijdrage te kunnen leveren aan nieuwe innovaties die bijdragen aan de transformatie in Amstelveen moeten we: (1) een aantal keuzes maken voor inrichting van het fonds, (2) sturen op de aanvragen door middel van de juiste toekenningscriteria, (3) de uitvoering van het fonds adequaat vormgeven, (4) effectief over het fonds communiceren en (5) het fonds op de juiste wijze evalueren. Deze vijf stappen hebben we hieronder toegelicht.

4. Keuzes bij de inrichting

Over de invulling van het innovatiefonds is een aantal keuzes te maken. Hieronder zijn deze keuzes opgenomen, de overwegingen die hierbij een rol spelen en waar Amstelveen voor kiest.

- Keuzes voor wie, afbakening en duur van het fonds

Overwegingen:

- Twee van de huidige vier gemeenten met een innovatiefonds staan alleen maatschappelijke organisaties toe een aanvraag in te dienen, de twee anderen ook particulieren en bedrijven;
- Voor de transformatie zijn ook nadrukkelijk initiatieven vanuit de particuliere en commerciële hoek van belang. De ervaring heeft Amstelveen geleerd dat inwoners en bedrijven nadrukkelijk 'mee willen denken en doen'. De gemeente wil dit met het innovatiefonds faciliteren. Tegelijkertijd behoudt de gemeente zelf ook de opdracht innovatief te zijn binnen het sociaal domein in projecten maar ook in reguliere werkwijzen en gedragcultuur. Deze opdracht wijzigt niet, evenals de noodzaak hierop in te zetten. Ofwel: dit fonds is een extra stimulans voor innovatie, gericht op partijen 'buiten het raadhuis';
- Bij innovaties op het gebied van zorg en welzijn zijn aanpalende beleidsterreinen vaak essentieel. Voorbeelden zijn: (1) de inzet van cultuur en sport voor welzijn en welbevinden, (2) arbeidsmatige dagbesteding (participatiewet) in relatie tot dagbesteding (Wmo), (3) het inzetten van jeugdzorg op scholen en (4) inzet van schuldhulp en armoedebestrijding om het welbevinden en welzijn van inwoners te verhogen. Innovaties vinden vaak op snijvlakken van beleidsgebieden plaats. Ofwel: het is bij de afbakening van het innovatiefonds van belang deze aanpalende beleidsterreinen binnen het fonds mee te nemen;
- De gemeente is gecharmeerd van innovaties die verschillende doelgroepen met elkaar verbinden, omdat uit voorbeelden in andere gemeenten blijkt dat dit sterk bijdraagt aan de doelen van de transformatie;
- Twee gemeenten in Nederland hebben sinds 2015 ervaring opgedaan met een innovatiefonds. Twee andere gemeenten zijn gestart in 2017. Hoewel er dus voorbeelden zijn, wordt het ook voor Amstelveen nog redelijk pionieren. Een periode van twee jaar (b)lijkt een goede basis voor een dergelijke proef, zo geven ook de twee gemeenten aan die sinds 2015 bezig zijn.

Wij kiezen voor:

- Keuze voor wie: particulieren, maatschappelijke organisaties en bedrijven kunnen hun innovatie aanmelden bij het fonds en kans maken op een financiële bijdrage. Het ambtelijk apparaat kan geen projecten aanmelden voor een bijdrage uit het fonds;
- Keuze afbakening: Amstelveen kiest om andere beleidsterreinen mee te nemen binnen het fonds voor zover de ingediende initiatieven duidelijk bijdragen aan innovatie op het gebied van zorg en welzijn. Deze beleidsterreinen zijn: sport, cultuur, onderwijs, participatiewet, schuldhulpverlening en armoedebestrijding;
- Keuze duur: we kiezen voor een proef: het instellen van een 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen' voor de periode van twee jaar.

- Financiële keuzes

Overwegingen:

- Het inwoneraantal van de gemeenten die een innovatiefonds hebben varieert tussen de 43.000 en 105.000 inwoners. Deze gemeenten gaan ongeacht hun inwoneraantal uit van €100.000 tot € 200.000 per jaar (de €200.000 per jaar betreft een gemeente die in 2014 tot afrotting van het beschikbare bedrag voor inkoop heeft besloten). Deze gemeenten gaan verschillend om met de inzet van de budgetten. Het beschikbaar

- hebben van een totaalbudget dat inzetbaar is als er passende aanvragen zijn blijkt optimaal te werken;
- Organisaties en bedrijven blijken in staat grotere projecten op te zetten en te realiseren dan particulieren. Net als een deel van de gemeenten die nu een innovatiefonds hebben gaan we uit van maximale subsidiebedragen per project. Deze maximale bedragen verschillen voor inwoners en maatschappelijke organisaties/bedrijven en relateren we aan de omvang van het fonds;
 - Eén van de huidige gemeenten met een innovatiefonds heeft als criterium voor toekenning opgenomen dat aantoonbaar moet zijn dat de innovatie een terugverdieneffect heeft. Ofwel: elders zorg- en/of welzijnskosten bespaard. Deze gemeente is de afgelopen tijd tot de conclusie gekomen dat het aantonen van een dergelijk terugverdieneffect uitermate moeizaam is, laat staan het kwantificeren hiervan. Met tegenzin heeft deze gemeente veel innovaties met potentie noodgedwongen moeten afwijzen. Amstelveen vindt het van belang geen onnodige drempel voor het fonds op te werpen, maar tegelijkertijd wel een beeld te krijgen in hoeverre het fonds bijdraagt aan het voorkomen van duurdere zorg en 'refunding'³ (op termijn) mogelijk zou zijn. De inspanning hiervoor wil ze echter niet zonder meer bij initiatiefnemers neerleggen, maar grotendeels bij het ambtelijk apparaat;
 - Waar de motie uitgaat van cofinanciering van 50% hebben geen van de gemeenten met een innovatiefonds dit zo ingericht. De reden is dat cofinanciering teveel beperkend werkt op het indienen van initiatieven. Alleen bedrijven zouden volgens de gemeenten met een innovatiefonds dit kunnen opbrengen.

Wij kiezen voor:

- Keuze voor bedrag: voor twee jaar gaan we uit van een passend fondsbedrag van €300.000,- We gaan hierbij uit van: 'op is op' en 'wie het eerst komt, maakt als eerste kans';
 - Keuze maximale projectbedragen: Amstelveen kiest er voor bij maatschappelijke organisaties of bedrijven een maximaal subsidiebedrag te hanteren van €40.000 per aanvraag. Voor inwoners hanteren we een maximaal subsidiebedrag van € 15.000 per aanvraag;
 - Keuze terugverdieneffect: Indieners maken in hun aanvraag aannemelijk dat er een mogelijk terugverdieneffect is met de innovatie (ze maken aannemelijk dat zwaardere zorg voorkomen zou kunnen worden). In de verantwoording van hun subsidieaanvraag beschrijft de aanvrager in hoeverre de innovatie (mogelijk) een bijdrage levert aan het voorkomen van duurdere zorg. De gemeente beschrijft in haar evaluatie van het fonds in hoeverre ze kwalitatief of eventueel kwantitatief in beeld heeft kunnen krijgen welke bijdragen de ondersteunde innovaties hebben geleverd aan het voorkomen van duurdere zorg;
 - Keuze cofinanciering: Amstelveen wil bij initiatieven van particulieren en maatschappelijke instellingen en organisaties niet uitgaan van cofinanciering. Voor initiatieven van bedrijven hanteert Amstelveen 25% cofinanciering in geld of inzet in uren.
- Keuzes inrichting uitvoering
 - Om een rechtsgeldig besluit te kunnen nemen en beschikkingen af te kunnen geven is een kader nodig van waaruit de gemeente de financiering van de innovatievoorstellen gaan regelen. Subsidiering is de meest voor de hand liggende vorm. De gemeenten met een innovatiefonds hebben hier allen voor gekozen. Amstelveen heeft een goede basis in de vorm van de ASV. Deze verordening biedt de mogelijkheid nadere regels te stellen voor specifieke subsidiering.
 - Amstelveen vindt participatie van inwoners van groot belang, ook bij de uitvoering van een innovatiefonds. Inwoners laten adviseren over toekenning maakt besluitvorming binnen het fonds transparanter. Tegelijkertijd is de wens van de gemeenteraad bij inrichting van het innovatiefonds "nadrukkelijk geen nieuwe bureaucratische horde in het leven te roepen" (citaat uit motietekst). Een van de gemeenten met een innovatiefonds heeft een adviescommissie ingericht die enkele malen per jaar vergadert en advies uitbrengt over de ingediende initiatieven. Deze opzet blijkt in de praktijk echter behoorlijk vertragend te werken en remt het enthousiasme van indieners. De betreffende gemeente overweegt momenteel afschaffing van deze werkwijze.

³ Door inzet van het Innovatiefonds is het mogelijk kosten te besparen. Als deze besparingen terug zouden vloeien naar het fonds en de uitvoering daarvan, ontstaan een zogenoemd 'refunding- fonds': een fonds dat zichzelf financieel in stand houdt.

Amstelveen heeft een Participatieraad Sociaal Domein die namens inwoners adviseren over het beleid en de uitvoering hiervan door de gemeente. Deze raad is bereid te voorzien in een snel schakelend team dat kort na het binnen komen van een aanvraag een advies over toekenning kan uitbrengen aan de gemeente. Omdat de gemeente altijd eindverantwoordelijke is voor toekenning of afwijzing van aanvragen, is het van belang dat zij onderbouwd kan afwijken van het gegeven advies.

Wij kiezen voor:

- Keuze subsidiering: Amstelveen regelt de financiering van de Innovatievoorstellen op basis van de ASV. Deze verordening breiden we uit met nadere regels, specifiek toegesneden op het innovatiefonds
- Keuze advies: de gemeente wordt over het toekennen van ingediende initiatieven geadviseerd door de Amstelveense Participatieraad Sociaal Domein (PSD). De PSD wijst uit haar midden drie leden aan die op toerbeurt beschikbaar zijn. Bij elk ingediend initiatief overlegt één lid met de behandeld ambtenaar en adviseert deze over toekenning of afwijzing van de aanvraag. De gemeente kan een dergelijk advies beargumenteerd naast zich neerleggen. Een lid van de PSD dat betrokken is bij een initiatief of de aanvragers persoonlijk kent zal geen advies over deze aanvraag geven.

5. Toekenningscriteria

Om in aanmerking te komen voor een subsidie uit het innovatiefonds moeten ingediende initiatieven aansluiten bij de doelen van de transformatie (zie hoofdstuk 3), voldoen aan de Amstelveense Subsidieverordening (ASV) en daarnaast voldoen aan de volgende criteria:

- a. Het gaat om activiteiten, projecten of producten waarbij de inhoud, aanpak of werkwijze onderscheidend en/of vernieuwend is ten opzichte van het huidige aanbod in zorg/ondersteuning en welzijn, en
- b. De voorgestelde innovatie richt zich op bevordering van kwaliteit en doelmatigheid van zorg/ondersteuning en welzijn door een probleem of knelpunt in de zorg en ondersteuning aan te pakken, en
- c. De voorgestelde innovatie betreft het terrein van de Wmo, (jeugd-) zorg en welzijn en kan raakvlakken hebben met sport, cultuur, onderwijs, Participatiewet, schuldhulpverlening en armoedebestrijding, en
- d. De voorgestelde innovatie kan gepersonaliseerde zorg en ondersteuning betreffen, maar is in dat geval algemeen toepasbaar op inwoners met een soortgelijke beperking, en
- e. De voorgestelde innovatie heeft betrekking op de zorg/ondersteuning aan en welzijn van de inwoners van Amstelveen, en is voor inwoners beschikbaar en bereikbaar, onafhankelijke van hun inkomen, en
- f. De voorgestelde innovatie kan niet op andere wijze in aanmerking komen voor financiering, subsidies, vergoedingen of tegemoetkomingen, in welke vorm ook, en
- g. De voorgestelde innovatie dient een blijvende verandering en beoogt doeltreffend, doelmatig en effectief te zijn, en
- h. Het is aannemelijk dat de innovatie succesvol is/slaagt.

We hebben er bewust voor gekozen de criteria niet te gedetailleerd en het aantal niet te groot te maken, om het fonds toegankelijk te houden zonder daarbij de doelstelling uit het oog te verliezen. Het laatste criterium maakt duidelijk dat innovaties ook kunnen mislukken. De motiesteders vinden het van belang aandacht te hebben voor deze mogelijkheid, zonder de duidelijke inspanningsverplichting tot slagen achterwege te laten.

6. Uitvoering

- De uitvoering van het fonds wordt belegd bij de gemeentelijke afdeling Jeugd en Samenleving, Team Samenleving, dat goed bekend is met de behandeling van subsidies binnen het sociaal domein. Deze afdeling beschikt daarbij over de diverse beleidsmatige vakspecialisten op het gebied van Zorg, Wmo, Jeugd, onderwijs, Sport en Cultuur;
- De uitvoering van het fonds vraagt ambtelijke inzet voor afstemming met de indieners, overleg met de leden van de participatieraad, de beoordeling en afhandeling van aanvragen en evaluatie van het fonds. De ambtelijke uitvoeringskosten voor het fonds bedragen eenmalig €50.000,- voor ambtelijke inzet voor twee jaar.

7. Communicatie

- Een innovatiefonds kan alleen leiden tot innovatie als inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven het fonds kennen en er gebruik van gaan maken. Adequate communicatie over het fonds is daarom van essentieel belang.
- Na vaststelling van het fonds zal de gemeente in december 2017/januari 2018 starten met communicatie over het fonds.
- Aangezien het een proef van 2 jaar betreft is het van belang gedurende de gehele looptijd te blijven communiceren. We moeten de verschillende doelgroepen continue blijven prikkelen en attenderen op het fonds. Zo wordt het fonds steeds breder bekend en attenderen we ook nieuwe initiatiefnemers op het bestaan van het fonds.
- Op hoofdlijnen stellen wij voor een brede communicatiemiddelen mix (combinatie tussen online en offline) in te zetten om zo een constante en regelmatige communicatiestroom te waarborgen waarbij alle doelgroepen bereikt worden.
- We zetten (succesvolle) initiatieven daarbij in binnen deze communicatiestroom. Dit betekent dat we in de subsidietoekenning opnemen dat het gesubsidieerde initiatief verplicht wordt gesteld mee te werken aan communicatie-uitingen over het initiatief en daarmee het fonds.
- Hieronder hebben we opgenomen aan welke communicatie-uitingen we denken in 2017 en 2018. De kosten voor deze communicatie-uitingen bedragen gezamenlijk € 11.500,-

Wanneer	Wat	Kanalen
Na besluitvorming B&W	Persbericht	
Januari 2018	Animatie	1) Verzenden via mail naar maatschappelijke instellingen 2) Plaatsen op website 3) Plaatsen op social media 4) Sponsored ad facebook 5) Scherm ingang bedrijfsrestaurant
Januari 2018	Infographic in krant	1) Krant 2) Website 3) Verzenden via mail naar maatschappelijke instellingen
Januari 2018	Handouts van Infographic	• Neerleggen bij zorginstellingen/welzijnsorganisaties/wijkplatforms/huisartsen/bibliotheek etc.
Januari 2018	Posters	• Ophangen bij zorginstellingen/welzijnsorganisaties/wijkplatforms/huisartsen/bibliotheek etc.
Q2 2018	Filmpje van initiatief	1) Plaatsen op website 2) Plaatsen op social media 3) Scherm ingang bedrijfsrestaurant
Q2 2018 (eind)	Artikel op gemeentepagina (kwartpagina)	1) Krant 2) Website 3) social
Q 3 2018	Filmpje van initiatief	1) Plaatsen op website 2) Plaatsen op social media 3) Scherm ingang bedrijfsrestaurant
Q 4 2018	Filmpje van initiatief	1) Plaatsen op website 2) Plaatsen op social media 3) Scherm ingang bedrijfsrestaurant
Q4 2018 (eind)	Artikel op gemeentepagina (kwartpagina)	1) Krant 2) Website 3) Social media
Q1 2019	Filmpje van initiatief	1) Plaatsen op website 2) Plaatsen op social media

		3) Scherm ingang bedrijfsrestaurant
Q1 2019	Herhalen Infographic (optioneel)	1) Krant 2) Website 3) Verzenden via mail naar maatschappelijke instellingen
Q2 2019	Filmpje van initiatief	1) Plaatsen op website 2) Plaatsen op social media 3) Scherm ingang bedrijfsrestaurant
Q2 2019 (eind)	Artikel op gemeentepagina (kwartpagina)	1) Krant 2) Website Social media
Q3 2019	Filmpje van initiatief	1) Plaatsen op website 2) Plaatsen op social media 3) Scherm ingang bedrijfsrestaurant

8. Evaluatie

- Het college evalueert uiterlijk het derde kwartaal van 2019 het fonds. Hiervoor gebruikt ze de dan afgesloten (en zo mogelijk ook de dan lopende) projecten. Deze evaluatie biedt zij in 2019 aan de gemeenteraad aan, voorzien van een voorstel voor het al dan niet vervolgen van het fonds en de eventuele bekostiging daarvan.
- Mocht het fonds eerder uitgeput zijn vanwege het aantal ingediende en toegekende initiatieven, dan zal het college de gemeenteraad hierover berichten en eerder voorzien in een evaluatie.
- In de evaluatie neemt het college mee in hoeverre ze kwalitatief of eventueel kwantitatief in beeld heeft kunnen krijgen welke bijdragen de ondersteunde innovaties hebben geleverd aan het voorkomen van duurdere zorg.

9. Financiën

- Voor het inrichten en uitvoeren van het 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen' is financieel van belang:
 - het vormen van een bestemmingreserve 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen';
 - het beschikbaar stellen van een bedrag van € 361.500 uit de Algemene Reserve voor innovatieprojecten op het gebied van zorg en welzijn (€300.000), ambtelijke uitvoeringscapaciteit (€50.000) en het uitvoeren van communicatie-uitingen (€11.500) en hiervoor de begroting 2018 te wijzigen inclusief het (meerjarig) wijzigen van het programma en de mutaties uit deze reserve.

10. Risico's en beheersmaatregelen

	Risico's	Beheersmaatregel
a.	Weinig ingediende projecten, waardoor fonds niet loopt en geen bijdrage levert aan Innovatie	Actief communiceren over het fonds. Mocht blijken dat criteria te belemmerend werken, dan zal het college de gemeenteraad hierover berichten en met voorstellen tot wijziging komen.
b.	Zo veel aanvragen dat het fonds ruim binnen de twee jaar, of bijvoorbeeld zelfs spoedig na de start geheel is ingezet.	Blijkbaar grote innovatiekracht in Amstelveen. Terugkoppeling aan de politiek, zo mogelijk voorzien van advies.
c.	Onvoldoende innoverend vermogen in de voorstellen	In communicatie naar partijen zo goed mogelijk benadrukken en meenemen in de evaluatie van het fonds.

11. Advies/beslispunten

College en Raad worden verzocht in te stemmen met het instellen van het 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen' per 1-1-2018:

- Het vormen van een bestemmingreserve 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen'
- Het beschikbaar stellen van een bedrag van € 361.500 uit de Algemene Reserve voor innovatieprojecten op het gebied van zorg en welzijn (€300.000), ambtelijke uitvoeringscapaciteit (€50.000) en het uitvoeren van communicatie-uitingen (€11.500) en hiervoor de begroting 2018 te wijzigen inclusief het (meerjarig) wijzigen van het programma en de mutaties uit deze reserve.
- Instemmen met inrichting van het fonds zoals beschreven de notitie 'Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen'.
- Het vaststellen van de 'Nadere Regels Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen', als aanvulling op de Algemene subsidieverordening Amstelveen 2016.

Nadere regels Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	Gemeente Amstelveen
Officiële naam regeling	Nadere Regels Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen
Citeertitel	Nadere Regels Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen
Vastgesteld door	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	maatschappelijke zorg en welzijn
Eigen onderwerp	

Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd

1. Algemene wet bestuursrecht (Awb).
2. Algemene subsidieverordening Amstelveen 2016.

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

Geen

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking- treding	Terugwerkende kracht tot en met	Datum uitwerking- treding	Betreft	Datum ondertekening Bron bekendmaking	Kenmerk voorstel
01-01-2018		31-12-2019	Nieuwe regeling		

Tekst van de regeling

Intitulé

Nadere Regels Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amstelveen;

gelet op de notitie Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen, vastgesteld door gemeenteraad d.d. 13 december 2017;

gelet op titel 4.2 en 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening Amstelveen 2016;

besluit vast te stellen de Nadere regels:

Nadere Regels Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen

Artikel 1. Doelstelling innovatiefonds

Met dit innovatiefonds wil de gemeente Amstelveen via haar inwoners en zich aandienende organisaties en bedrijven innovatie in het sociaal domein stimuleren. Door verrassende, inspirerende en vernieuwende plannen en initiatieven wordt een bijdrage geleverd aan de doelen van de transformatie in het sociaal domein, waarbij de inwoner centraal wordt gesteld en de zorg efficiënter wordt vormgegeven.

De doelen van de transformatie in het sociaal domein zijn:

- Zelfredzaamheid: Versterken en herstel van eigen kracht (en/of netwerken) bij de inwoners/gezinnen.
- Integrale ondersteuning: één huishouden, één plan, één regisseur.
- Voorkomen van zware zorg: zoveel mogelijk van 2^e naar 1^e (en 0^e) lijn, versterken van preventie en voorkomen van curatie.
- Adequaat en efficiënt bieden van maatwerk: Gespecialiseerde zorg/ondersteuning zo kort als mogelijk en zo lang als nodig.
- Kostenbesparing: Besparen of minimaal voorkomen stijging van kosten in zorg en ondersteuning.

Artikel 2. Criteria voor innovatiefonds

Om in aanmerking te komen voor een subsidie uit het innovatiefonds dient de aanvraag (1) bij te dragen aan de doelen van de transformatie (artikel 1) en (2) te voldoen aan de volgende criteria:

- a. Het gaat om activiteiten, projecten of producten waarbij de inhoud, aanpak of werkwijze onderscheidend en/of vernieuwend is ten opzichte van het huidige aanbod in zorg/ondersteuning en welzijn, en
- b. De voorgestelde innovatie richt zich op bevordering van kwaliteit en doelmatigheid van zorg/ondersteuning en welzijn door een probleem of knelpunt in de zorg en ondersteuning aan te pakken, en
- c. De voorgestelde innovatie betreft het terrein van de Wmo, (jeugd-) zorg en welzijn. Maar kan raakvlakken hebben met sport, cultuur, onderwijs, Participatiewet, schuldhelpverlening en armoedebestrijding, en
- d. De voorgestelde innovatie kan gepersonaliseerde zorg en ondersteuning betreffen, maar is in dat geval algemeen toepasbaar op inwoners met een soortgelijke beperking, en

- e. De voorgestelde innovatie heeft betrekking op zorg/ondersteuning aan en welzijn van de inwoners van Amstelveen, en is voor inwoners beschikbaar en bereikbaar, onafhankelijk van hun inkomen, en
- f. De voorgestelde innovatie kan niet op andere wijze in aanmerking komen voor financiering, subsidies, vergoedingen of tegemoetkomingen, in welke vorm ook, en
- g. De voorgestelde innovatie dient een blijvende verandering en beoogt doeltreffend, doelmatig en effectief te zijn, en
- h. Het is aannemelijk dat de innovatie succesvol is/slaagt.

Artikel 3. Doelgroep

Het Innovatiefonds verstrekt een subsidie aan inwoners, maatschappelijke organisaties en commerciële partijen, gericht op de ontwikkeling van zorg/ondersteuning en welzijn.

Artikel 4. Duur subsidieperiode

Deze subsidieregeling beslaat de periode van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2019.

Artikel 5. Subsidieplafond en hoogte van de subsidie

- 1. Het subsidieplafond voor 2018 en 2019 samen bedraagt in totaal € 300.000,-
- 2. Indien het in het eerste lid genoemde subsidieplafond is bereikt, wordt geen subsidie meer verleend.
- 3. Een subsidie bedraagt voor een maatschappelijke organisatie of commerciële partij ten hoogste € 40.000 per aanvraag. Voor een inwoner bedraagt de subsidie ten hoogste € 15.000 per aanvraag.

Artikel 6. Co-financiering

Voor commerciële partijen geldt een co-financieringseis van 25% van de totale projectkosten welke ingevuld kan worden met financiële middelen of inzet (mensen).

Artikel 7. De aanvraag

- 1. De aanvrager overlegt bij de aanvraag een projectvoorstel dat voldoet aan de doelstellingen en criteria van het fonds, waarin beschreven wordt:
 - a. de beoogde innovatie;
 - b. de doelgroep;
 - c. de beoogde activiteiten;
 - d. de gewenste resultaten;
 - e. een tijdspad en een begroting;
 - f. het verzochte subsidiebedrag.
 - g. in hoeverre het aannemelijk is dat aanvraag andere vormen van zorg voorkomt en daarmee (elders) kosten bespaart.
- 2. Een aanvraag wordt schriftelijk bij het college ingediend op een door de gemeente beschikbaar gesteld formulier Innovatiefonds Zorg en Welzijn. De aanvrager mag aanvullende documenten ter ondersteuning bij zijn aanvraag voegen.
- 3. De subsidie wordt gezien als een projectsubsidie met een looptijd van (uiterlijk) twee jaar. Uiterlijk na een jaar stuurt de aanvrager een (tussentijdse) evaluatie naar de gemeente. De subsidie wordt na afronding van het project verantwoord volgens de regels van de Algemene Subsidie Verordening Amstelveen 2016.

Artikel 8. De kosten die voor subsidie in aanmerking komen

- 1. Voor subsidie komen de daadwerkelijk gemaakte kosten in aanmerking die direct verbonden zijn met de uitvoering van de activiteit als bedoeld in artikel 2.
- 2. Voor zover loonkosten subsidiabel zijn, worden daartoe uitsluitend gerekend de loonkosten van het rechtstreeks bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteit betrokken personeel.

3. Overheadkosten bedragen niet meer dan 20% van de subsidiabele projectkosten.
Overheadkosten zijn alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van medewerkers die de activiteit als bedoeld in artikel 2 uitvoeren.

Artikel 9. Wijze van verdeling

1. Verstrekken van subsidie vindt plaats op volgorde van ontvangst van complete aanvragen, totdat het subsidieplafond is bereikt.
2. Als de aanvrager krachtens artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht de gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, geldt als datum van ontvangst van de aanvraag de datum waarop de aangevulde aanvraag is ontvangen.

Artikel 10. Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de aanvrager afwijken van de bepalingen in deze nadere regels, indien onverkorte toepassing zou leiden tot onredelijkheid of onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 11. Inwerkingtreding

Deze subsidieregeling treedt in werking op 1 januari 2018.

Artikel 12. Citeertitel

Deze nadere regels worden aangehaald als: Nadere Regels Innovatiefonds Zorg en Welzijn Amstelveen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van 14 november 2017.

Het college van burgemeester en wethouders van Amstelveen,
de secretaris, de burgemeester,

drs. H.H. Winthorst

drs. H.B. Eenhoorn

ONDERWERP VOOR BESPREKING IN EEN RAADSCOMMISSIE

Aan de voorzitter van de raadscommissie voor Burgers en samenleving

Ik verzoek u voor de vergadering van bovenvermelde raadscommissie het navolgende onderwerp op de agenda te plaatsen om daarover van gedachten te wisselen

Onderwerp	Perspectief RTVA op voortbestaan
Aanleiding voor bespreking (actualiteit)	Het RTVA bestuur luidt de noodklok over uitblijven afgesproken onderzoek. Als er niet snel meer duidelijkheid is, zou RTVA volgend jaar op zwart kunnen gaan. De gemeenteraad heeft in mei een motie aangenomen, gericht op het voortbestaan van RTVA, in de verwachting dat in het najaar een discussie over de koers gevoerd zou kunnen worden op basis van een bedrijfsplan en financieel inzicht. Er zou nog voor eind 2017 een onderzoek worden uitgevoerd naar wat nodig is om de lokale omroep in stand te houden. De gemeenteraad wil na de verkiezingen een brede discussie voeren over het lokale medialandschap.
Doel van bespreking	Exploreren of er bij de gemeenteraad en het college bereidheid bestaat om RTVA perspectief te bieden, i.i.g. tot aan het brede raadsdebat over het lokale medialandschap na de verkiezingen.
Concrete vra(a)g(en) aan andere leden van de commissie	- Zijn de partijen van mening dat het afgesproken onderzoek, naar wat nodig is om de lokale omroep in stand te houden, zsm moet worden gestart, zodat dit onderzoek nog dit jaar kan worden afgerond? - Is er bereidheid om RTVA financieel perspectief te bieden tot het raadsbrede debat over lokale media? - Hoe kan worden voorkomen dat RTVA op zwart gaat voordat de raad tot conclusies komt in het debat over het lokale medialandschap?
Of concrete vra(a)g(en) aan lid/leden van college	- Wat is nu de stand van zaken bij het afgesproken onderzoek en waarom is het nog niet gestart? - Deelt het college het gevoel van urgentie van het bestuur van RTVA? - Wat is er naar oordeel van het college nodig om RTVA als samenwerkingspartner in het toekomstige medialandschap te laten voortbestaan?
Naam/namen	GroenLinks, Gert Jan Slump

Na beraadslaging in de commissie zal in overleg met de commissie beoordeeld worden of er aanleiding is voor het ondernemen van verdere stappen aangaande het onderwerp.