

RAADSVOORSTEL

Raadsvoorstel nr 83

Datum B&W-besluit 16 januari 2018

Voor de raadsvergadering van
14 februari 2018

Behandelen in de raadscommissie Ruimte, wonen en natuur (RWN)
op 30 januari 2018

Portefeuillehouder wethouder Herbert Raat

Afdeling Stedelijke Ontwikkeling

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)

J. Westra

0652098244

j.westra@amstelveen.nl

Onderwerp

Verstrekken gemeentelijke bijdrage aan Rijkswaterstaat voor realiseren gemeentelijke infrastructuur op en rond de overkappingen Oude Dorp en Stadshart.

Gevraagd besluit

- I. In te stemmen met het sluiten van een Aanvullende Bestuurlijke Overeenkomst (BOK) met Rijkswaterstaat teneinde Rijkswaterstaat een vaste bijdrage te verstrekken voor de aanleg van het gemeentelijk watergeef- en drainagesysteem op de overkappingen Oude Dorp en Stadshart ad € 366.767,- (exclusief BTW), evenals voor gemeentelijke infrastructuur rondom de overkapping Oude Dorp ad € 733.220,- (exclusief BTW).
- II. De bijdrage te dekken uit een onttrekking aan de algemene reserve van € 1,1 miljoen (exclusief BTW).
- III. De door het college opgelegde geheimhouding ten aanzien van de Uitvoeringsovereenkomst (UVO) gemeente Amstelveen project A9 Badhoevedorp – Holendrecht ex artikel 25 lid 3 en 55 van de Gemeentewet juncto artikel 10 lid 2 onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur te bekrachtigen.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

ad I en II:

- a. Een goede ruimtelijke inpassing van het A9-project.
- b. Beperking van de overlast voor omwonenden.
- c. Beperking van de gemeentelijke kosten.

ad III:

Bestendiging van de geheimhouding van de Uitvoeringsovereenkomst gemeente Amstelveen project A9 Badhoevedorp – Holendrecht.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

ad I en II:

- a. Het sluiten van een Aanvullende BOK met Rijkswaterstaat waarin een aantal aanvullende financiële afspraken wordt gemaakt met Rijkswaterstaat ten opzichte van de in 2014 gesloten Samenwerkingsovereenkomst.
- b. Het sluiten van een UVO met Rijkswaterstaat waarin onder meer wordt vastgelegd waaraan de aan de gemeente te leveren infrastructuur dient te voldoen en welke technische specificaties en spelregels moeten worden gehanteerd door Rijkswaterstaat c.q. de opdrachtnemer namens Rijkswaterstaat.

ad III:

De raad te laten besluiten om het collegebesluit tot geheimhouding ex artikel 25 lid 3 Gemeentewet in zijn eerstvolgende openbare vergadering te bekrachtigen.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN



Programma (speerpunt)

2.5 Ruimtelijke Ontwikkeling, thema 2.5.2. Stedelijke Ontwikkelingen.

Aanleiding

ad I en II:

Op 6 november 2013 heeft uw raad ingestemd met de wijziging van de Stroomlijnovereenkomst Planstudie Schiphol-Amsterdam-Almere (SAA), in die zin dat de gemeentelijke bijdrage ad € 100 miljoen voor een tunnel bij verbreding van Rijksweg A9 werd vervangen door een gemeentelijke bijdrage van € 40 miljoen voor een verdiepte ligging en een overkapping bij het Oude Dorp.

In aansluiting daarop hebben wij op 10 maart 2014 een Samenwerkingsovereenkomst gesloten met Rijkswaterstaat waarin onder meer werd afgesproken dat de Minister het Tracébesluit SAA zal wijzigen en voor eigen rekening en risico de scope van het project verder zal uitwerken, doen aanbesteden en doen realiseren.

Op 7 maart 2017 heeft de Minister van Infrastructuur en Milieu het Tracébesluit SAA 2017 vastgesteld.

Nu is de aanbestedingsfase aan de orde. Rijkswaterstaat is voornemens om de aanbesteding te starten in maart 2018. De aanbesteding vindt plaats op basis van een Design, Build, Finance en Maintenance-overeenkomst (DBFM-overeenkomst). Onderdeel van die overeenkomst is een tussen Rijkswaterstaat en de gemeente Amstelveen te sluiten UVO. In de UVO wordt vastgelegd waaraan de opdrachtnemer namens Rijkswaterstaat moet voldoen bij de aanleg van infrastructuur op en rond de overkappingen en andere voorzieningen die aan het eind van het project worden opgeleverd aan - en in eigendom en beheer genomen door - de gemeente. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om de kruisende wegen en paden zoals de Amsterdamseweg, het Kazernepad en de Keizer

Karelweg, de fietsbrug, de Meanderparkbrug, een rioolgemaal, de verkeersregelininstallaties, etc.. De verdere inrichting van de overkappingen en herinrichting van het aansluitend openbaar gebied is in principe geen onderdeel van het project van Rijkswaterstaat zoals vastgelegd in het Tracébesluit, maar een gemeentelijke aangelegenheid. Toch bestaat er aanleiding om de aanleg van enkele gemeentelijke voorzieningen mee te nemen in de aanbesteding van het project van Rijkswaterstaat en daarvoor een financiële bijdrage te verstrekken aan Rijkswaterstaat. In feite een voorinvestering op de gemeentelijke werkzaamheden in 2024-2026. In de UVO wordt vastgelegd dat Rijkswaterstaat het watergeef- en drainagesysteem op de overkappingen Oude Dorp en Stadshart, evenals de infrastructuur rondom de overkapping Oude Dorp realiseert volgens de gemeentelijke specificaties. De gemeente hoeft dit dan niet meer zelf te doen na oplevering van het project omstreeks 2024-2026. De door de gemeente aan Rijkswaterstaat te verstrekken vaste financiële bijdrage wordt vastgelegd in een met Rijkswaterstaat te sluiten Aanvullende BOK.

ad III:

Op 16 januari 2018 heeft het college ten aanzien van de UVO gemeente Amstelveen project A9 Badhoevedorp – Holendrecht geheimhouding aan zichzelf opgelegd ingevolge artikel 55 Gemeentewet. Volgens artikel 25 lid 3 Gemeentewet dient de gemeenteraad de opgelegde geheimhouding in zijn eerstvolgende vergadering te bekrachtigen. Aan uw raad wordt hierbij voorgesteld te besluiten om de geheimhouding van de UVO gemeente Amstelveen project A9 Badhoevedorp – Holendrecht te bekrachtigen. De geheimhouding geldt totdat deze met het oog op de te beschermen belangen kan worden opgeheven. Over het besluit tot opheffing van de geheimhouding wordt u te zijner tijd een voorstel gedaan.

Argumenten

ad 1 en II:

De aanleg van het drainage- en watergeefstelsel op de overkappingen, evenals de infrastructuur rondom de overkapping Oude Dorp kunnen moeilijk worden losgekoppeld van de aanleg van de overkappingen zelf. Het is veel efficiënter en goedkoper om deze via één aanbesteding te laten uitvoeren door Rijkswaterstaat, c.q. de DBFM-opdrachtnemer namens Rijkswaterstaat. Daarmee



wordt ook de overlast van de bouwactiviteiten voor de omwonenden beperkt omdat de straat niet twee keer achter elkaar hoeft te worden opengebroken.

De infrastructuur direct aansluitend op de overkapping Oude Dorp bestaat in hoofdzaak uit het maken van een kademuur naast de nieuwe waterpartij aan de noordzijde van de Middeldorpstraat, de herinrichting van de Middeldorpstraat en de aanleg van een looproute aan de noordzijde langs de Annakerk en de nieuwe Piet Heinschool. Zie hiervoor onderstaand beeld van de Inpassingstekening overkapping Oude Dorp.



ad III:

De reden om op grond van artikel 55 Gemeentewet op de UVO gemeente Amstelveen project A9 Badhoevedorp – Holendrecht geheimhouding op te leggen is erin gelegen dat deze UVO strategische en financiële informatie bevat die uiteindelijk ten grondslag wordt gelegd aan een aanbestedingsprocedure die in maart 2018 start. Om de strategische en financiële belangen van de gemeente en de Staat der Nederlanden te waarborgen is geheimhouding ex artikel 10 lid 2 onder b van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) noodzakelijk. Daarnaast zou openbaarmaking van voornoemde overeenkomst potentiële inschrijvers en andere betrokkenen bij de aanbesteding kunnen bevoordelen en hiermee schadelijke gevolgen kunnen hebben voor de nog te volgen aanbestedingsprocedure. Om die reden is geheimhouding op voornoemde overeenkomst ex artikel 10 lid 2 onder g van de Wob noodzakelijk.

Kanttekeningen

In juni 2017 hebben wij met Rijkswaterstaat de intentie vastgelegd om de A9 in het Oude Dorp twee meter dieper aan te leggen. Tevens om het Bovenlandpad te verbreden tot een overkapping van 80 meter en dat te borgen in een gemeentelijk bestemmingsplan, nadat het Tracébesluit onherroepelijk is. De uitspraak van de Raad van State over de ingestelde beroepen tegen de vaststelling van het Tracébesluit 2017 wordt pas in de loop van 2018 verwacht. Dit betekent aldus dat de beoogde scopeaanpassingen pas in de loop van de aanbesteding worden geformaliseerd en nog niet zijn meegenomen in de voorliggende Aanvullende BOK en de Uitvoeringsovereenkomst. In de overwegingen van de Aanvullende BOK wordt wel melding gemaakt van de beoogde scopeaanpassingen.



Uw raad heeft in het kader van de Kadernota 2018 € 9 miljoen gereserveerd voor de beide scopeaanpassingen, in afwachting van een te nemen Investeringsbesluit. Wij zijn voornemens om het Investeringsbesluit en het sluiten van een Samenwerkingsovereenkomst (SOK) met Rijkswaterstaat voor deze twee scopewijzigingen tegelijkertijd aan uw raad voor te leggen, waarna finale besluitvorming kan plaatsvinden door de Directeur Generaal van Rijkswaterstaat.

Financiën

Er zijn nog geen gelden gereserveerd voor de dekking van de gemeentelijke kosten voor de verdere inrichting van de overkappingen. De verdere inrichting van de overkappingen is immers pas aan de orde na realisatie van het project van Rijkswaterstaat, omstreeks 2024-2026. De inrichtingsplannen zijn dan ook nog niet opgesteld. Dit met uitzondering van het voorliggende plan voor de infrastructuur direct aansluitend op de overkapping Oude Dorp, aangezien deze nu al wordt opgedragen aan Rijkswaterstaat c.q. de DBFM-opdrachtnemer namens Rijkswaterstaat. De betaling is voorzien in 2018; de levering van de infrastructuur vindt echter pas plaats omstreeks 2024-2026, tegelijk met alle andere infrastructurele voorzieningen die door Rijkswaterstaat zullen worden opgeleverd aan de gemeente. Er moet te gelegener tijd een besluit worden genomen over het activeren en afschrijven van al deze voorzieningen conform de regelgeving Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BVV).

De in de Aanvullende BOK opgenomen bedragen voor het watergeef- en drainagesysteem op de overkappingen Oude Dorp en Stadshart, evenals de door de gemeente te realiseren infrastructuur rondom de overkapping Oude Dorp, zijn exclusief BTW, te vermeerderen met het percentage BTW hoog en zijn gebaseerd op prijspeil 2018. Als de bedragen niet worden betaald in 2018, worden deze geïndexeerd met het betreffende percentage Index Bruto Overheidsinvesteringen (IBOI).

In de Aanvullende BOK zijn ook financiële verplichtingen voor Rijkswaterstaat jegens de gemeente opgenomen. Het gaat om:

1. Het aanpassen van de bewegwijzering op het gemeentelijk wegennet.
2. Het onderhouden van de nieuwe verkeersregelininstallaties op de aansluiting van de Keizer Karelweg gedurende veertien jaar na oplevering.
3. Het herplanten van de te kappen bomen ten bedrage van geraamd € 1.074.380 (exclusief BTW), die op ons verzoek in handen wordt gelegd van de gemeente en wordt uitgevoerd na afronding van het project van Rijkswaterstaat omstreeks 2024-2026.
4. Het vergroten van de afwikkelcapaciteit van het onderliggend wegennet om de stad goed bereikbaar te houden tijdens de ombouw van de A9. Deze werkzaamheden zijn door Rijkswaterstaat in handen gelegd van de gemeente en worden volledig vergoed door Rijkswaterstaat. Over de verrekening van de bijdragen van Rijkswaterstaat wordt met Rijkswaterstaat een Samenwerkingsovereenkomst tijdelijke verkeersmaatregelen gesloten. De uitvoering van de verkeersmaatregelen is gepland in 2018-2019, voorafgaand aan het project A9 van Rijkswaterstaat,
5. Het vergoeden van de gemeentelijke kosten voor de fietsbrug langs de Keizer Karelweg. De brug wordt gerealiseerd door en op kosten van Rijkswaterstaat. De gemeentelijke kosten voor de ontwerpwedstrijd en het opstellen van het Voorlopig Ontwerp worden vergoed door Rijkswaterstaat. Hiertoe wordt een SOK Fietsbrug gesloten met Rijkswaterstaat.

Communicatie

De drie inpassingstekeningen van de overkappingen met de door Rijkswaterstaat c.q. de DBFM-opdrachtnemer namens Rijkswaterstaat te realiseren infrastructuur zijn in te zien bij Amstelveen InZicht.

Procedure

Rijkswaterstaat start in maart 2018 met de aanbesteding, ongeacht of er een uitspraak ligt van de Raad van State. Ondertekening van de Aanvullende BOK en de UVO is dan ook gepland omstreeks 1 maart 2018. De feitelijke gunning van het project is gepland in 2019.



Wij stellen u in het licht van artikel 169 lid 4 van de Gemeentewet in de gelegenheid om uw eventuele wensen en bedenkingen met betrekking tot de Aanvullende BOK en de UVO ter kennis te brengen van ons college.

Bijlagen

1. De Aanvullende BOK.
 2. Drie Inpassingstekeningen.
 3. Collegebesluit geheimhouding UVO.
 4. (GEHEIM) De UVO.
-

De secretaris,

De voorzitter,

de heer drs. H.H. Winthorst

de heer drs. H.B. Eenhoorn

BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het voorstel is besproken en wordt ter besluitvorming aan de raad aangeboden. Bespreekstuk.

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
X Ongewijzigd aanvaard	
Gewijzigd aanvaard	
Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

- I. In te stemmen met het sluiten van een Aanvullende BOK met Rijkswaterstaat teneinde Rijkswaterstaat een vaste bijdrage te verstrekken voor de aanleg van het gemeentelijk watergeef- en drainagesysteem op de overkappingen Oude Dorp en Stadshart ad € 366.767,- (exclusief BTW), evenals voor gemeentelijke infrastructuur rondom de overkapping Oude Dorp ad € 733.220,- (exclusief BTW).
- II. De bijdrage te dekken uit een onttrekking aan de algemene reserve van € 1,1 miljoen (exclusief BTW).



- III. De door het college opgelegde geheimhouding ten aanzien van de UVO gemeente Amstelveen project A9 Badhoevedorp – Holendrecht ex artikel 25 lid 3 en 55 van de Gemeentewet juncto artikel 10 lid 2 onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur te bekrachtigen.
-

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 14 februari 2018.

De griffier,

De voorzitter,

de heer drs. M.C.C. Philips

de heer drs. H.B. Eenhoorn
