



gemeente
Barneveld

Nr. 1032400

Collegevoorstel

Onderwerp:

Uitvoeringsprogramma Wabo 2017 Omgevingsdienst De Vallei

Gevraagde beslissing:

1. Het Uitvoeringsprogramma 2017 vast te stellen.
2. Het Uitvoeringsprogramma 2017 ter kennisneming aan de raad toe te sturen.
3. De provincie in kennis te stellen van het Uitvoeringsprogramma 2017.

Raad

- ☒ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:
- ☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Datum 4 januari 2017

Steller: S. Hoekstra

Afd: RO-ONTW

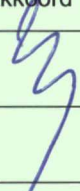
Aantal bijlagen 1

Afd.hoofd: 

Portefeuillehouder

Openbaarheid

Besluit (voorblad) openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispunt :
Groentje openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispunt :
Bijlagen openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, vermelden op bijlage

	Akkoord	Bespreken	Aantekeningen
Secretaris			
Burgemeester			
Wethouder A. de Kruijf			
Wethouder P.J.T. van Daalen			
Wethouder G.J. van den Hengel			
Wethouder D. J. Dorrestijn-Taal			

Beslissing burgemeester en wethouders :

24 JAN. 2017

Nummer op besluitenlijst: 4102.

 advies  : RO
Raad

1. Inleiding

Op 30 oktober 2012 heeft u besloten om samen met Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Nijkerk, Ede, Scherpenzeel en Wageningen een gemeenschappelijke regeling aan te gaan voor het vormen van de Omgevingsdienst De Vallei (OddV). De OddV is op 1 april 2013 van start gegaan en voert de Wabo-taken vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor de deelnemende gemeenten uit. In het Uitvoeringsprogramma Wabo 2017 (UP2017) zijn de concrete taken beschreven die de OddV voor de gemeente Barneveld in 2017 zal uitvoeren.

2. Beoogd effect

Voldoen aan de wettelijke verplichting om het handhavingsbeleid te operationaliseren en uit te werken in een uitvoeringsprogramma.

3. Argumenten

3.1 Taken

De gemeenschappelijke regeling OddV voorziet er in dat de OddV ten behoeve van de deelnemers taken uitvoert op het gebied van het omgevingsrecht en een bijdrage levert aan een leefbare en veilige woon- en werkomgeving binnen het werkgebied van de OddV. In dit kader hebben alle partners het zogeheten brede Wabo-pakket ingebracht; de VTH-taken. De wijze waarop en de voorwaarden waaronder deze taken worden uitgevoerd, zijn vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst. Het uitvoeringsprogramma betreft de concrete uitwerking van de taken en de productie met betrekking tot de VTH-taken. Tevens maakt het uitvoeringsprogramma inzichtelijk welke taken de OddV daarnaast ten dienste van het primaire proces zal uitvoeren, alsmede welke projecten in 2017 worden uitgevoerd voor de gemeente Barneveld.

3.2 Producten- en dienstencatalogus en besturingsmodel

De OddV heeft een producten- en dienstencatalogus (PDC) vastgesteld, waarin alle primaire werkzaamheden beschreven zijn, die de OddV verricht voor de deelnemende gemeenten. Naast een algemene beschrijving per product zijn ook zaken opgenomen, zoals deelproducten, beoogd resultaat en kwaliteitsindicatoren. De producten uit de PDC zijn vertaald naar het besturingsmodel. Dit besturingsmodel is een ICT-hulpmiddel waarin de geprognosticeerde werkvoorraad met bijbehorende normatieve formatie per processtap worden vastgelegd. Dit model geeft inzicht in de benodigde formatie voor alle taakvelden. Tevens geeft dit model handvaten om risico gestuurd toezicht en handhaving uit te voeren. De risico inschatting is door professionals in en buiten het werkveld tot stand gekomen en biedt de mogelijkheid om onderbouwde keuzes in handhaving en toezicht te maken.

3.3 Outputfinanciering

Het UP2017 is het eerste uitvoeringsprogramma dat output gefinancierd is. Dat betekent dat op basis van de PDC inzichtelijk is wat de kosten van een bepaald product zijn en dat betaald moet worden naar hetgeen aan producten van de OddV wordt afgenomen.

3.4 Wettelijk kader

Uw college dient op grond van artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) handhavingsbeleid vast te stellen en dit handhavingsbeleid jaarlijks uit te werken in een uitvoeringsprogramma. Tevens dient u dit programma bekend te maken aan de gemeenteraad. Het UP2017 kan als zodanig gebruikt worden. Het UP2017 kan daarnaast ook aan de provincie worden verstrekt ~~worden~~ in haar rol als tweedelijns toezichthouder in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT).

4. Kanttekeningen

Aangezien het UP2017 het eerste uitvoeringsprogramma is dat output gefinancierd is, betekent dit dat de daadwerkelijke kosten in rekening worden gebracht. Het is dus van belang om de kosten te monitoren. Met de OddV is afgesproken dat zij vroegtijdig aan de bel trekken, indien er mogelijkwerijs een overschrijding van het beschikbare budget plaatsvindt, zodat er bijgestuurd kan worden.

Daarnaast kunnen gedurende het jaar wisselingen in vraag en aanbod optreden. Hiervoor geldt ook dat er gezamenlijk keuzes worden gemaakt, zodat de taken uitgevoerd worden tegen optimale kwaliteit en middelen. Doordat partijen elkaar periodiek en tijdig informeren kan geanticipeerd worden op ontwikkelingen en bestuurlijke prioriteiten.

Tenslotte is een aantal extra kosten nog niet opgenomen in het UP2017, omdat deze kosten op dit moment nog niet voldoende inzichtelijk zijn. Het betreft onder meer kosten in verband met de nieuwe Wet

natuurbescherming en energiebesparende maatregelen. Hierover zullen in 2017 nadere afspraken gemaakt worden met de OddV.

5. Financiën

Bij het opstellen van de begroting 2017 is rekening gehouden met de overgang naar outputfinanciering en extra diensten die de gemeente Barneveld in 2017 afneemt bij de OddV, zoals extra juridische handhaving en extra bouw- en woningtoezicht. In totaal is er 3,1 miljoen euro begroot. Hiermee zijn de diensten vanuit het UP2017 gedekt.

6. Uitvoering

Planning:

Op grond van het uitvoeringsprogramma voert de OddV in 2017 de VTH-taken uit.

Communicatie:

Op grond van artikel 7.3, lid 3, Bor dient u het uitvoeringsprogramma bekend te maken aan de gemeenteraad. Daarnaast zal het uitvoeringsprogramma naar de provincie wordt verzonden in het kader van het IBT. Verder zal het management van de OddV op de hoogte worden gesteld van de vaststelling van het UP2017.

Evaluatie/controle:

Viermaandelijks wordt door middel van een bestuursrapportage gerapporteerd over de voortgang van de resultaten. In 2018 zal het jaarverslag over 2017 door de OddV aan de partners aangeboden worden.

7. Bijlagen

- Uitvoeringsprogramma Wabo Omgevingsdienst De Vallei 2017.



Omgevingsdienst
De Vallei

Uitvoeringsprogramma Wabo 2017

Gemeente Barneveld

Versie: 1.4
Datum: 12-01-2017
Gemeente: Barneveld



Inhoudsopgave

1	Bestuurlijke samenvatting	3
2	Inleiding	5
3	Omgevingsvergunning activiteit bouw en verwante activiteiten (BRIKS)	6
4	Omgevingsvergunning activiteit milieu.....	7
5	Toezicht	8
6	Juridische ondersteuning	14
7	Overige dienstverlening.....	15
8	Projecten	16

1 Bestuurlijke samenvatting

De Omgevingsdienst de Vallei (hierna OddV) is belast met het toetsen en handhaven van regels die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) en de daaraan verwante wet- en regelgeving. De OddV voert deze taak uit voor vijf gemeenten: Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel, Wageningen en de provincie Gelderland. Op 1 april 2013 is de OddV opgericht.

1.1 Basis

De OddV heeft een producten- en dienstencatalogus (PDC) vastgesteld. In de PDC zijn alle primaire werkzaamheden beschreven die de OddV verricht voor de deelnemende gemeenten. Naast een algemene beschrijving per product zijn ook zaken opgenomen zoals eventuele stappen, deelproducten, beoogd resultaat en kwaliteitsindicatoren.

Deze producten zijn vertaald naar het besturingsmodel. Het besturingsmodel is een ICT-hulpmiddel waarin de geprognosticeerde werkvoorraad met bijbehorende normatieve formatie per processtap, op alle werkvelden, dus ook niet Wabo taken, worden vastgelegd. Dit model geeft inzicht in de benodigde formatie voor alle werkvelden. Tevens geeft dit model handvatten om risico gestuurd toezicht en handhaving uit te voeren. De risico inschatting is door professionals in en buiten het werkveld tot stand gekomen en biedt de mogelijkheid voor het bevoegd gezag om onderbouwde keuzes in handhaving en toezicht te maken. De OddV voldoet hiermee aan de verplichte gestelde probleemanalyse van het inrichtingenbestand, die is opgelegd bij de oprichting van de omgevingsdienst.

1.2 Wijzigingen ten opzichte van 2016

Het VTH-beleid is vastgesteld en het inrichtingenbestand is zo actueel mogelijk gemaakt. Het implementeren van dit beleid en een actueel inrichtingenbestand blijven in 2017 belangrijke ontwikkelpunten. In 2016 is de input voor het besturingsmodel verder ontwikkeld. Daar waar mogelijk zijn producten gecombineerd, vervallen en (deels) opnieuw gedefinieerd voor een optimale vertaling naar de praktijk. Daarnaast wordt ingezet op risico gestuurd toezicht houden. Op deze manier wordt toezicht gehouden daar waar het echt nodig is. Dit leidt tot meer of minder controles in specifieke branches wat gevolgen heeft voor de planning, kennis en uitvoering van en door medewerkers. Door positieve bevindingen van deze werkwijze (pilot) in 2016 wordt deze manier van werken verder ingezet en doorontwikkeld.

1.3 Outputfinanciering

Het Uitvoeringsprogramma 2017 is het eerste uitvoeringsprogramma dat output gefinancierd is. De afgelopen jaren is heel hard gewerkt om een outputmodel te ontwikkelen wat transparant en stuurbaar is voor de partners (opdrachtgevers). 2017 is het eerste jaar dat ook daadwerkelijk de productie wordt vertaald naar een prijs per dienst/product. De essentie van de besturing op basis van het outputmodel is dat we gezamenlijk aan de hand van analyse van de milieurisico's, bouwplannen, economische situatie etc., de werkvraag bepalen en deze vertalen naar een uitvoeringsplan waarin de producten en diensten gespecificeerd zijn die de partners van de OddV vragen. Op basis van de PDC (waarin de benodigde capaciteit en dus kosten per product/dienst is gespecificeerd) worden de kosten voor de uitvoering van het uitvoeringsplan bepaald.

In dit Uitvoeringsprogramma is per taakveld de verwachte productie uiteengezet (prognoses). Aan deze producten zijn de normen van de PDC gekoppeld met het bij de begroting 2017 vastgestelde uurtarief (€74,02). De prognoses voor de aanbodzijde (vergunningen) zijn gebaseerd op de geëxtrapoleerde realisatie (2^{de} bestuursrapportage) van 2016. Voor milieutoezicht geldt dat de risicoanalyse bepalend is voor de werkvraag. Bij bouwtoezicht is de geëxtrapoleerde realisatie van 2016 leidend in combinatie met de risicoanalyse voor de prognose van 2017. Bij de overige dienstverlening en de projecten zijn urenposten opgenomen met de kosten.

Gedurende het jaar kunnen er wisselingen in vraag en aanbod ontstaan. Ook hiervoor geldt dat gezamenlijk keuzes worden gemaakt dat de WABO-taken worden uitgevoerd tegen optimale kwaliteit en middelen. Door elkaar periodiek en tijdig te informeren over de voortgang en de consequenties van wijziging in prioriteiten in beeld te brengen zijn we optimaal in staat om te kunnen anticiperen op ontwikkelingen en bestuurlijke prioriteiten.

1.4 Bestuurlijke prioriteiten

Het bestuur heeft invloed op de toepassing van de risicoanalyse voor bouw- en milieutoezicht. De waarde van de effecten (fysieke veiligheid, leefbaarheid, duurzaamheid en volksgezondheid) is bepalend voor de rangorde van de bedrijven en type bouwwerken waarop toezicht wordt gehouden. Daarnaast kan de toezichtfrequentie worden aangepast. Standaard is de waarde van de effecten gelijk verdeeld (25%) en is de frequentie per branche of type bouwwerk gebaseerd op de ervaringen van specialisten.

1.5 Terugkoppeling

Er wordt vier maandelijks gerapporteerd in een bestuursrapportage over de voortgang van de resultaten.

1.6 Specialistische taken en energie 2017

Specialistische taken

Om te voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1 en om onze producten en dienstverlening nog beter op de werkvraag aan te laten sluiten worden in 2017 de specialistische taken gedetailleerder in beeld gebracht. Op die manier matchen we onder andere de werkvraag aan de robuustheidscriteria van de kwaliteitscriteria 2.1.

Voor de primaire producten gaan we kwantificeren welke specialistische taken daarin verdisconteerd zitten. Voor taken buiten de primaire producten om wordt gekeken of het mogelijk en wenselijk is om hier een product van de maken wat opgenomen kan worden in de producten diensten catalogus. Taken die lastiger in normuren uit te drukken zijn, worden op een andere manier bij de partners onder de aandacht gebracht. De verwachting is dat Q2 van 2017 de bevindingen worden gedeeld met de partners. De uitkomst hiervan is van invloed op de wijze waarop het in 2018 wordt geïmplementeerd.

Voor andere taken die duidelijk aan één partner toe te kennen zijn zal dat gewoon één op één doorgerekend worden en die staan al opgenomen in dit UP onder het kopje DVO taken en advisering. De bijlage van het DVO, waarin deze taken worden opgenomen wordt in Q1 van 2017 met de partners afgestemd.

Energie

Aansluitend bij de energiebesparende ambities van de gemeente, besteedt de OddV aandacht aan energie bij bedrijven. Naast de reguliere taken waarin energie standaard wordt meegenomen lopen de volgende projecten:

- Erkende Maatregelen Lijsten (EML).
- Europese richtlijn energie-efficiency (EED).
- Meerjarenafspraken energie-efficiëntie (MJA).

De OddV stelt een plan van aanpak op in het 1^e kwartaal van 2017 in overleg met de opdrachtgevers. Dit plan bestaat uit een analyse van de omvang en impact per project per gemeente. Op basis hiervan worden definitieve keuzes gemaakt voor wat betreft de inzet van middelen.

Energiewerkgroep

In de Energiewerkgroep van de OddV en klimaatmedewerkers van de deelnemende gemeenten wordt gezorgd voor goede afstemming tussen handhaving (OddV) en stimulering (gemeenten) van bedrijven en wordt met elkaar besproken wat de beste strategie is om in hoog tempo tot maximale CO2-reductie bij bedrijven te komen.

2 Inleiding

2.1 Doelstelling

In de Wabo worden regels gesteld omtrent vergunningverlening en handhaving van onder meer de Wet milieubeheer, de Woningwet en de Wet ruimtelijke ordening. In de Wabo is geregeld dat de gemeente tot taak heeft zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de regelgeving die onder de werking van de Wabo valt. Hierbij is onder andere het voorkomen van calamiteiten van groot belang (veiligheid, gezondheid). De kwaliteit van de leefomgeving is gebaat bij de handhaving van deze regelgeving. In hoofdstuk 5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) zijn voorschriften opgenomen waaraan de organisatie van de handhaving moet voldoen. In hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is geregeld dat het college van burgemeester en wethouders met betrekking tot het omgevingsrecht handhavingsbeleid vaststelt. Dit beleid heeft zowel betrekking op het toezicht als op de juridische handhaving. Voorts dient het college jaarlijks bekend te maken op welke wijze het komende jaar uitvoering zal worden gegeven aan het beleid. Dit uitvoeringsprogramma kan door de partners als zodanig worden gebruikt. Het programma kan aan de provincie worden verstrekt in haar rol als tweedelijns toezichthouder, waarmee voldaan wordt aan de eisen met betrekking tot de beleidscyclus.

2.2 Opzet

Het uitvoeringsprogramma van 2016 en het onderliggende gemeentelijke beleid heeft de basis gevormd voor het uitvoeringsprogramma 2017. Daarnaast is Vallei breed VTH-beleid opgesteld. Het uitvoeringsplan is mede aansluitend op dit nieuwe beleid samengesteld. Dit is het eerste jaar dat er output gestuurd wordt gefinancierd. Aan de hand van de gegevens over de realisatie van de producten uit de managementrapportage wordt periodiek gekeken in hoeverre de personele inzet op producten moet worden bijgesteld. Waar nodig zullen aanpassingen gedaan worden waarover binnen het Opdrachtgeversoverleg (OGO) afstemming vindt.

Het uitvoeringsprogramma bestaat uit diverse hoofdstukken. Hoofdstuk 3 tot en met 7 beschrijft de primaire taken. In hoofdstuk 8 staan de lopende projecten. De OddV blijft gesprek met de partners om de inhoud en de omvang van nieuwe projecten nader in te vullen met als doel te onderzoeken hoe hier daadwerkelijk uitvoering aan kan worden gegeven.

3 Omgevingsvergunning activiteit bouw en verwante activiteiten (BRIKS)

Het behandelen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, is aan diverse wettelijke waarborgen verbonden. Een heel belangrijk aspect van de vergunningverlening is de bestemmingsplantoets. Iedere aanvraag dient naast andere wettelijke regelingen (brandveiligheid, milieu, Monumentenwet, welstand), getoetst te worden aan het bestemmingsplan. Een dergelijke toets kan ook aanleiding zijn om het bestemmingsplan te herzien dan wel een ontheffing te verlenen om zo een bouwplan te kunnen verwezenlijken.

Per product is in beeld gebracht welke verwachte aantallen opgepakt gaan worden, de norm in uren en de kosten voor de afname van het aantal producten.

Voor de gemeente Barneveld ziet de inzet voor bouwen er voor 2017 als volgt uit:

Vergunningen BRIKS Barneveld	Aantal	Norm	Bedrag
Bouwwerk geen gebouw zijnde	42	17	€ 51.669
Industrie-/kantoorfunctie Cat I < 50.000	52	17	€ 65.819
Industrie-/kantoorfunctie Cat II 50.000 - 400.000	61	20	€ 90.214
Industrie-/kantoorfunctie Cat III > 400.000	32	27	€ 64.853
Publieksfunctie Cat I < 50.000	12	19	€ 16.939
Publieksfunctie Cat II 50.000 - 400.000	3	32	€ 7.128
Publieksfunctie Cat III > 400.000	6	37	€ 16.632
Wonen Cat I < 50.000	138	14	€ 145.254
Wonen Cat II 50.000 - 400.000	77	18	€ 103.846
Wonen Cat III > 400.000	14	30	€ 31.005
Aanleggen of veranderen van een weg	3	12	€ 2.747
Een uitweg maken, hebben of veranderen	53	6	€ 23.735
Gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de regels van ruimtelijke ordening	194	14	€ 204.197
Gebruiken of in gebruik nemen van een bouwwerk met het oog op brandveiligheid	9	6	€ 3.977
Gebruiksmelding Brandveiligheid	26	2	€ 2.887
Houtopstand vellen of doen vellen	118	6	€ 51.358
Maken of voeren handelsreclame	12	4	€ 3.775
Melding mobiel breken	15	2	€ 1.665
Slopen van een bouwwerk	258	2	€ 28.646
Uitvoeren van een werk of werkzaamheden	15	12	€ 13.734
Vooroverleg/conceptaanvraag	223	0	€ 0
Wijzigen van de staat van een beschermd monument	15	9	€ 9.804
Totaal	1378	-	€ 939.884

4 Omgevingsvergunning activiteit milieu

De OddV adviseert over de deelactiviteit milieu binnen de omgevingsvergunningen. Zij beoordeelt bij een aanvraag omgevingsvergunning of een advies op de deelactiviteit milieu nodig is of met een melding kan worden volstaan.

Vergunningen en/of meldingen

Ondernemingen hebben te maken met milieuvorschriften op het gebied van bijvoorbeeld geluid, energie, afvalstoffen, lucht en bodem. Afhankelijk van de milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten wordt het bedrijf op grond van het Activiteitenbesluit bij type A, B of C ingedeeld. Dat bepaalt of men al dan niet een melding moet indienen of een vergunning moet aanvragen.

Type A: Geen melding milieubeheer, geen omgevingsvergunning

Het bedrijf belast het milieu niet of weinig (licht regime). Men moet zich houden aan de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Men hoeft geen melding milieubeheer te doen en geen omgevingsvergunning op de activiteit milieu aan te vragen. Bedrijven die onder deze categorie vallen zijn onder andere kantoren, banken, diverse zorginstellingen, huisartsen en peuterspeelzalen.

Type B: Melding milieubeheer

Het bedrijf belast het milieu aanzienlijk en valt onder het Activiteitenbesluit. Men moet de bedrijfsactiviteiten melden bij de gemeente. Dit geldt bij het starten, wijzigen of uitbreiden van het bedrijf. Bedrijven die onder deze categorie vallen zijn onder andere bedrijven uit de metaalelektro-industrie, tandheelkundige laboratoria en autoherstelbedrijven.

Type C: Omgevingsvergunning + OBM

Het bedrijf belast het milieu omvangrijk. Men heeft een omgevingsvergunning op de activiteit milieu nodig van de gemeente, de provincie of het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. Dit geldt in ieder geval voor bedrijven die onder de IPPC-richtlijn vallen. In de vergunning worden regels en voorschriften opgesteld die gevaarlijke situaties en milieuschade voorkomen of beperken.

De prognose voor het onderdeel omgevingsvergunning milieu is gebaseerd op de productie van 2016 in de gemeente Barneveld. Per product is in beeld gebracht welke verwachte aantallen opgepakt gaan worden, de norm in uren en de kosten voor de afname van het aantal producten.

Voor de gemeente Barneveld ziet de inzet voor milieu er voor 2017 als volgt uit:

Vergunningen Milieu Barneveld	Aantal	Norm	Bedrag
Beoordeling MER	0	29	€ 0
Lozen afvalwater buiten inrichting/melding WKO	39	3	€ 7.650
Maatwerkvoorschriften (als gevolg van melding activiteitenbesluit)	3	9	€ 1.888
Melding activiteitenbesluit agrarisch	68	11	€ 52.850
Melding activiteitenbesluit industrieel	103	9	€ 64.805
Milieuneutraal veranderen	9	25	€ 16.788
OBM	35	26	€ 67.358
Omgevingsvergunning milieu, agrarisch	18	53	€ 70.349
Omgevingsvergunning milieu, industrieel	3	70	€ 15.633
Omgevingsvergunning milieu, industrieel (ODRN)	2	29	€ 4.264
Ontheffing kap en snoeihout	53	2	€ 5.885
Totaal	333	-	€ 307.468

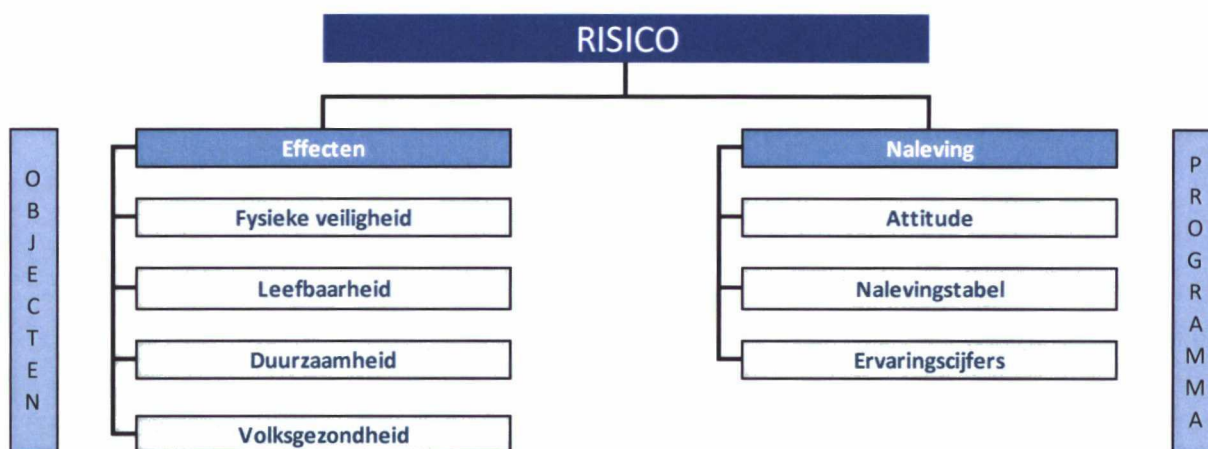
5 Toezicht

Het is niet mogelijk om tegen iedere illegale situatie handhavend op te treden. Bestuurlijke keuzes zijn daarom noodzakelijk. Er zijn gevallen denkbaar waarin handhaving tegen de ene overtreding absolute prioriteit heeft boven handhaving tegen andere overtredingen. Situaties waarbij sprake is van ernstig gevaar voor mens en omgeving hebben altijd een hoge prioriteit. Om tot een juiste afweging te komen in de keuzes bij zowel het toezicht als de handhaving is prioritering noodzakelijk.

De uiteindelijke uitwerking van de prioriteiten is vastgelegd in dit werkprogramma op basis van het onderliggende VTH-beleid. Volgens het besluit Omgevingsrecht dient het handhavingsbeleid in een aantal stappen te worden opgebouwd. Het moet zijn gebaseerd op een analyse van problemen die zich kunnen voordoen met betrekking tot de naleving. Op basis van deze analyse worden prioriteiten en doelen van de handhaving vastgesteld.

Om de prioriteiten per beleidsterrein te bepalen wordt gebruik gemaakt van een risico gestuurde aanpak. Dat betekent dat wordt gekeken naar het negatieve effect dat optreedt wanneer niet wordt gehandhaafd en de kans dat het negatieve effect zich voordoet. De Risicomodule kwantificeert deze risico's.

De risicomodule is ingevuld voor verschillende beleidsterreinen. Bij de bespreking van de capaciteit en inzet op deze terreinen wordt de uitslag van de risicomodule voor het betreffende terrein gepresenteerd. Onderstaand schema geeft de opbouw weer van de risicomodule.



Door het gebruik van de risicomodule per taakveld volgt een prioritering gebaseerd op dat taakveld.

5.1 Toezicht bouw en verwante activiteiten (BRIKS)

Toezicht op de uitvoering van bouw- en verwante activiteiten vindt zijn grondslag in veiligheid, zoals constructies en brandveiligheid, maar ook in de leefbaarheid, zoals het toezicht op redelijke eisen van welstand en het gebruik van percelen en bouwwerken.

In het risicomodel is voor de gemeente Barneveld de volgende prioritering voor de uitvoering toegepast:

Effecten	%
Fysieke veiligheid	25%
Hinder - Leefbaarheid	25%
Duurzaamheid	25%
Volksgezondheid	25%

De prioritering leidt tot de volgende risicoverdeling met bijbehorend controleprogramma:

Beschrijving activiteit	Klasse	Frequentie	Type controle
Publieksfunctie > 400.000	I	100%	Grote controle
Wonen Cat. III > 400.000	I	100%	Grote controle
Publieksfunctie 50.000 - 400.000	II	90%	Middelgrote controle
Industrie/kantoorfunctie > 400.000	II	90%	Grote controle
Strijdig gebruik RO (enkelvoudig)	II	15%	Eindcontrole (fysiek)
Wonen Cat. II 50.000 - 400.000	II	70%	Middelgrote controle
Industrie/kantoorfunctie 50.000 - 400.000	II	70%	Middelgrote controle
Monumentenvergunning / Monumentenbescherming	III	70%	Middelgrote controle
Sloop-/gebruiksmelding	III	70%	Eindcontrole (fysiek)
Gebruiksvergunning (brandveilig gebruik bouwwerken)	III	60%	Eindcontrole (fysiek)
Wonen Cat. I < 50.000	III	60%	Kleine controle
Industrie/kantoorfunctie < 50.000	III	60%	Kleine controle
Publieksfunctie < 50.000	IV	60%	Kleine controle
Bouwwerk geen gebouw zijnde	IV	60%	Eindcontrole (fysiek)
Reclamevergunning	IV	50%	Eindcontrole (fysiek)
Aanleg vergunning	V	50%	Eindcontrole (fysiek)
Kapactiviteiten	V	50%	Administratieve controle
Uitweg vergunning	V	50%	Eindcontrole (fysiek)

Alle bouwwerken krijgen overeenkomstig de aanwezige wetgeving een (of meerdere) controlebezoek(en). De risico's van alle betreffende activiteiten zijn verschillend. Een lager risico brengt een lagere frequentie met zich mee. Een lagere frequentie betekent minder bezoeken binnen een inspectietraject in de betreffende categorie. Met name aan de categorieën met een bouwactiviteit is geen exact aantal bezoeken te koppelen omdat de te controleren bouwaspecten wel of niet kunnen samenlopen. Dit is afhankelijk van de wijze van uitvoering en het type bouwwerk dat wordt gerealiseerd.

Een vertaling van de risicoanalyse in combinatie met de daadwerkelijke productie van 2016 leidt tot onderstaande inzet voor bouwtoezicht in 2017 en ziet er als volgt uit:

Toezicht BRIKS Barneveld	Aantal	Norm	Bedrag
Kleine controle	147	6	€ 65.286
Middelgrote controle	99	21	€ 154.034
Grote controle	38	36	€ 101.738
Eindcontrole	180	2	€ 27.313
Administratieve controle	6	1	€ 466
Specifieke controle	53	12	€ 47.155
<u>Totaal</u>	<u>523</u>	<u>-</u>	<u>€ 395.992</u>

5.2 Toezicht milieu

Voor de meeste bedrijven gelden milieuregels. Elk bedrijf is zelf verantwoordelijk voor het naleven van die regels. De OddV houdt in opdracht toezicht op de naleving door het uitvoeren van controles en - zo nodig - het opleggen van sancties bij overtredingen.

Het aantal controles dat de OddV bij een bedrijf uitvoert en de tijd ertussen hangt af van de risico's voor mens en milieu die het bedrijfsproces met zich meebrengt.

In het ontwikkelde risicomodel is voor de gemeente Barneveld de volgende prioritering toegepast:

Effecten	%
Fysieke veiligheid	25%
Hinder - Leefbaarheid	25%
Duurzaamheid	25%
Volksgesondheid	25%

De prioritering leidt tot de volgende risicoverdeling met bijbehorend controleprogramma:

Beschrijving	Klasse	Aantal bedrijven	Frequentie	Type controle
Vervaardiging bewerken van glas, aardewerk, cement-, kalk-, gips-, beton-, asfaltproducten, isolatiematerialen, natuursteen, e.d.	I	14	100%	Grote controle
Afvalverbrander	I	0		....
Ziekenhuizen	I	0	100%	Grote controle
IJzer- en staal-, non-ferro-metaalgieterijen/ -smelterijen	I	0		....
BRZO bedrijven	I	0		....
Vervaardiging van producten van rubber en kunststof (GPBV)	I	0		....
Afvalverwerking	I	11	100%	Grote controle
Vervaardiging van chemische producten (niet BRZO)	I	7	100%	Grote controle
Uitgeverijen, drukkerijen, grafische industrie e.d. (GPBV)	I	0		....
Fokken en houden van dieren (geen GPBV)	I	910	20%	Middelgrote controle
Fokken en houden van dieren (GPBV)	I	32	50%	Grote controle
BEVI bedrijven	I	10	133%	Middelgrote controle
Vervaardiging van papier, karton en papier- en kartonwaren (GPBV)	I	0		....
Bewerken van metalen (GPBV)	I	2		....
Autodemontage	I	3	100%	Grote controle
Bio-energie-installatie elektrisch vermogen < 50 MWe	I	0	100%	Grote controle
Afval recycling	I	0	100%	Grote controle
Afvalverwijdering	I	2	100%	Grote controle
Vervaardiging van producten van rubber en kunststof (geen GPBV)	I	4	50%	Grote controle
Horeca, sport en recreatie + cultuur	I	188	20%	Kleine controle
Vervaardiging van overige transportmiddelen (scheepsbouw en -reparatie, wagonbouw e.d.)	I	0	100%	Grote controle
Houtverduurzamende-industrie	I	0	50%	Middelgrote controle
Handel en reparatie en verhuur van motorvoertuigen (incl. landbouw mechanisatiebedrijven)	II	162	20%	Middelgrote controle
Vervaardiging van textiel, kleding, bereiden en verven van bont (GPBV)	II	0		....

Beschrijving	Klasse	Aantal bedrijven	Frequentie	Type controle
Vervaardiging van leer en lederwaren (GPBV)	III	0		....
Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken (GPBV)	III	7		....
Afvalinzameling	III	1	50%	Middelgrote controle
Bewerken van metalen	III	105	33%	Middelgrote controle
Opslag en transport (milieurelevant, niet zijnde BEVI)	III	100	20%	Middelgrote controle
Overige vervaardiging van metalen	III	0	100%	Grote controle
Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen) + tuinbouw	IV	14	20%	Middelgrote controle
Vervaardiging van leer en lederwaren (geen GPBV)	IV	1	50%	Grote controle
Bouwbedrijven (incl. schilders, loodgieters, elektriciens)	IV	168	20%	Middelgrote controle
Elektriciteitsproductiebedrijven (elektrisch vermogen ≥ 50 MWe)	IV	0		....
Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken (geen GPBV)	IV	24	50%	Middelgrote controle
Benzineservicestations (zonder LPG)	IV	12	33%	Middelgrote controle
Bosbouw en dienstverlening t.b.v. landbouw	IV	36	33%	Middelgrote controle
Vervaardiging van motorvoertuigen, aanhangwagens en opleggers	IV	4	20%	Middelgrote controle
Vervaardiging van textiel, kleding, bereiden en verven van bont (geen GPBV)	IV	1	100%	Grote controle
Uitgeverijen, drukkerijen, grafische industrie e.d. (geen GPBV)	IV	11	20%	Middelgrote controle
Woon- en verblijfsgebouwen (milieurelevant)	IV	35	20%	Middelgrote controle
Detailhandel milieurelevant	IV	27	20%	Kleine controle
Vervaardiging van meubels en overige goederen	IV	5	20%	Middelgrote controle
Vervaardiging van papier, karton en papier- en kartonwaren (geen GPBV)	IV	1	20%	Middelgrote controle
Vervaardiging van kantoor-, elektr. machines en apparaten, computers, bruin en witgoed medische en optische instrumenten	IV	25	20%	Middelgrote controle
Winning van zand, grind, klei. Inclusief bodemsaneringen	IV	0		....
Voorzieningen en installaties (klein)	IV	0	5%	Kleine controle
Crematoria	V	0	20%	Middelgrote controle
Winning en distributie van water	V	7	33%	Grote controle
Visserij- en visteeltbedrijven	V	0	20%	Middelgrote controle
Gasdistributiebedrijven (groot)	V	89	0%	....
Woon- en verblijfsgebouwen (overige)	V	40		....
Detailhandel overige	V	63		....
Elektriciteitsdistributiebedrijven	V	3	20%	Kleine controle
Afvalverwerkende sector overige	V	1		....

De tabel geeft het onderscheid in branches weer, met welke frequentie bedrijven worden bezocht en het type controle dat wordt ingezet. De risicoklasse is gebaseerd op de eerder beschreven risicoanalyse en de weging van de risico's. Iedere branche kent een toezicht frequentie en het aantal inrichtingen dat actief is.

Een vertaling van de risicoanalyse leidt concreet tot onderstaande inzet voor milieutoezicht en ziet er als volgt uit:

Toezicht Milieu Barneveld	Aantal	Norm	Bedrag
Kleine controle	44	6	€ 19.834
Middelgrote controle	364	11	€ 297.723
Grote controle	59	30	€ 133.068
Administratieve controle	6	5	€ 2.354
Specifieke controle	29	11	€ 23.720
Inventarisatie	130	1	€ 12.028
Totaal	632	-	€ 488.727

Vuurwerk

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland is belast met de coördinatie van vuurwerktaken in de provincie. In dit kader heeft de provinciale vuurwerkcoördinator het provincie brede "Uitvoeringsprogramma Vuurwerk 2016-2017" opgesteld voor de periode van oktober 2016 tot november 2017. Naast het opstellen draagt de vuurwerkcoördinator tevens zorg voor de coördinatie en evaluatie van het uitvoeringsprogramma. Net als in voorgaande jaren is het uitvoeringsprogramma ter vaststelling via een schriftelijke ronde voorgelegd aan de Gelderse gemeenten. Bij brief van 7 november 2016 heeft de OddV aangegeven dat de colleges van de gemeenten Ede, Barneveld, Nijkerk, Wageningen en Scherpenzeel instemmen met het Uitvoeringsprogramma Vuurwerk 2016-2017. Het toezicht dat de OddV in dit kader uitoefent maakt onderdeel uit van dit uitvoeringsprogramma.

6 Juridische ondersteuning

6.1 Juridische Handhaving

Met handhaving wordt bedoeld, alle inspanningen rond toezicht, reguliere en vrije veld waarnemingen en juridische inspanning om overtredingen te voorkomen of om bestaande en geconstateerde overtredingen te beëindigen en ongedaan te maken.

Burgers, bedrijven of instellingen (omwonenden of belangengroeperingen) kunnen bij het niet naleven een verzoek indienen om de naleving van de eerder genoemde wetgeving te bewerkstelligen. De OddV toetst vervolgens de klacht en beziet of illegaal is gehandeld. Aan de hand van de bevindingen wordt gezien welke handhavingsmaatregelen worden getroffen.

Een handhavingsmaatregel kan bestaan uit een verzoek aan de overtreder om de illegale activiteit te beëindigen. Indien hiertoe niet wordt overgegaan kan een bestuursdwangmaatregel worden toegepast. Dit kan inhouden het opleggen van een dwangsom, het ongedaan maken van overtreding op kosten van de overtreder, het intrekken van de vergunning etc. De keuze voor de bestuursdwangmaatregel is afhankelijk van de overtreding en de specifieke omstandigheden van het geval.

Het kunnen onder andere overtredingen betreffen ten aanzien van:

- Bodem(vervuiling).
- Geluid(overlast).
- Gebruik erven en terreinen
- Illegale bouwwerken
- Gebruik in strijd met het bestemmingsplan
- Etc..

Voor de gemeente Barneveld ziet de inzet voor 2017 er als volgt uit:

Juridische Handhaving Barneveld	Aantal	Norm	Bedrag
Juridische handh. bouw/RO	103	28	€ 211.568
Juridische handh. huishoudelijk afval	0	2	€ 0
Juridische handh. milieu	5	28	€ 10.270
Juridische handh. permanente bewoning	85	28	€ 174.595
Bezwaar	0	16	€ 0
Beroep	0	24	€ 0
Hoger beroep	0	16	€ 0
Voorlopige voorziening	0	24	€ 0
Afhandeling invorderingsbeschikking	22	10	€ 16.284
Advisering invorderingsbeschikking	0	5	€ 0
Totaal	215	-	€ 412.717

Gemeente Barneveld heeft budget van 98.000 per jaar beschikbaar gesteld (voor 2017 en 2018) om extra handhavingszaken op het gebied bouwen en ruimtelijke ordening op te pakken. Op basis van de norm kunnen hiervoor 49 zaken worden opgepakt. De ervaring leert dat gemiddeld 35% van de opgepakte zaken in hetzelfde jaar worden afgerond. De overige zaken worden de jaren daarna afgerond. Concreet betekent dit dat van de 49 extra op te pakken zaken in 2017 er 18 worden afgerond en in rekening worden gebracht. De overige 31 zaken worden na 2017 afgerond en dan pas in rekening gebracht.

6.2 Juridische ondersteuning bezwaar en (hoger) beroep BRIKS en Milieu

Barneveld heeft deze taak niet ingebracht.

7 Overige dienstverlening

Onderstaande taken zijn niet product gerelateerd maar staan wel ten dienste van het primaire proces. De kolom aantallen geeft het aantal uren weer dat aan het onderdeel wordt besteed. Dit betreffen Vallei brede taken en zijn, op de DVO taken na, naar rato de inbreng per partner verdeeld.

Voor de gemeente Barneveld betreft dit de volgende onderwerpen:

Overige dienstverlening Barneveld	Uren	Uurtarief	Bedrag
Calamiteitendienst/piket	225	€ 74,02	€ 16.655
Uitbesteding ODRN & ODRA	368	€ 84,12	€ 30.956
Stelseltaken	125	€ 74,02	€ 9.253
Ondernemingsraad	316	€ 74,02	€ 23.390
Handhavingskalender	78	€ 74,02	€ 5.774
Coördinatietaken	510	€ 74,02	€ 37.750
DVO Barneveld - taken en advisering	1785	€ 74,02	€ 132.126
Toezicht permanente bewoning	1035	€ 74,02	€ 76.611
Ketentoezicht (ODR)	94	€ 74,02	€ 6.958
Proceseigenaarschap	246	€ 74,02	€ 18.209
Kwaliteitsverbetering	155	€ 74,02	€ 11.473
Totaal	4937		€ 369.154

DVO Barneveld – taken en advisering

De huidige omvang betreft een aanname. Momenteel loopt een traject waarin de plustaken die de OddV uitvoert voor de partners worden geactualiseerd. De verwachting is dat dit traject in Q1 van 2017 in overleg met de partners wordt afgerond.

8 Projecten

Onderstaand overzicht geeft de lopende projecten weer voor 2017. Het aantal uren wordt weergegeven dat in 2017 aan het betreffende project wordt besteed. Daar waar geen uren zijn toegekend is het onderwerp benoemd maar dient de inhoud en omvang in overleg nog nader te worden gedefinieerd.

Projecten Barneveld	Uren	Uurtarief	Bedrag
Toezicht bestaande Bouw	99	€ 74,02	€ 7.305
Uitvoering EED richtlijn (energie audits)			PM
EML (erkende maatregelen lijst)			PM
MJA (meerjaren aanpak)			PM
Aanpak luchtkwaliteit, werkzaamheden expertteam	134	€ 74,02	€ 9.919
Maatwerk milieuvoorschriften (actualisatie)			PM
Registratie niet prioritaire overtredingen	600	€ 74,02	€ 44.412
Totaal	833	-	€ 61.635

Uitvoering EED richtlijn

Voor de uitvoering van de EED taak krijgen de gemeenten van het Ministerie van Economische zaken extra geld. Of dit voldoende is om de taak kwalitatief goed op te pakken is op dit moment onduidelijk. VNG en IPO hebben EZ gevraagd te volledige uitvoeringslasten te compenseren. Er wordt begin 2017 geïnventariseerd hoeveel EED plichtige bedrijven en EED achterblijvers er binnen het grondgebied zijn en hoeveel audits te verwachten zijn. Ook moet er aandacht zijn voor de handhaving bij EED-achterblijvers (bedrijven die wel EED plichtig zijn maar geen audit ter goedkeuring voorleggen). Met andere woorden: de impact op omvang werk en eventuele financiële consequenties is op dit moment onduidelijk. In het 1e kwartaal wordt hier op teruggekomen. Voor de beoordeling van EED audits wordt een eigen product opgenomen in de PDC zodat gedurende het jaar gemonitord en gestuurd kan worden.

EML

Vanuit het Ministerie van I&M komt extra geld beschikbaar voor de uitvoer van deze taak, maar op dit moment is niet duidelijk hoeveel de bijdrage zal zijn. Deze gelden worden uitsluitend aangewend voor extra toezicht en handhaving (geen stimulering). Landelijk is afgesproken dat het gaat om scholen, kantoorgebouwen en zwembaden/sauna's. Het aantal specifieke controles voor EML wordt met dit extra geld uitgebreid voor de genoemde branches.

De ODDV stelt een plan van aanpak op in het 1e kwartaal van 2017 in overleg met de partners. De ODDV rapporteert hierover als specifieke controle en registreert specifiek de Erkende Maatregelen Lijsten (EML).

MJA

De nieuwe EnergieEfficiencyPlannen (EEP's) van MJA-deelnemers zullen inhoudelijk beoordeeld worden door ODDV en vervolgens worden toegezonden aan de RVO (deze dienst ziet toe op de uitvoering van de plannen). Voor de achterblijvers van de meerjarenafspraken wordt in het 1e kwartaal van 2017 een analyse gemaakt. Dan is helder hoe groot deze groep is. Dit wordt per partner vertaald naar een werkvraag met energiebesparingspotentieel, zodat iedere partner een afweging kan maken hoeveel middelen men hier in wil investeren.

Aanpak luchtkwaliteit, werkzaamheden expertteam

Binnen de regio FoodValley wordt er onder leiding van de Stuurgroep Luchtkwaliteit gewerkt aan een aanpak om de luchtkwaliteit in de regio te verbeteren. Omdat de luchtkwaliteit lokaal sterk beïnvloed wordt door de agrarische sector wordt daarvoor nauw samengewerkt met die sector. Vooruitlopend hierop vraagt de Stuurgroep bij vergunningverlening nadrukkelijk de aandacht voor de mogelijkheden van emissiereductie bij de agrarische bedrijven. Deze werkwijze wordt in beleid bekrachtigd. Binnen de OddV is hiervoor een expertteam ingesteld die ook in contact staat met de sector middels een klankbordgroep. Deze extra werkzaamheden, als onderdeel van de aanpak Luchtkwaliteit regio FoodValley, zijn opgenomen onder het project "Aanpak luchtkwaliteit, werkzaamheden expertteam".

Maatwerkvoorschriften milieuwetgeving

Een wijziging in de milieuwetgeving leidt er toe dat specifieke voorschriften in bestaande milieubeschikkingen moeten worden gewijzigd (geactualiseerd). In overleg met de partner dient de wijze van deze invulling te worden bepaald. De wijze van invulling richt zich op de benodigde aantallen en het moment waarop het wordt ingezet.

Registratie niet prioritaire overtredingen

Gemeente Barneveld heeft opdracht gegeven een lijst bij te houden van illegale situaties die geconstateerd zijn, maar die niet opgepakt worden. Per kwestie wordt beargumenteerd waarom deze niet is opgepakt. Jaarlijks wordt de lijst gedeeld met het college en de gemeenteraad wat kan worden gebruikt bij het maken van toekomstige beleidskeuzes.