



Collegevoorstel

Onderwerp:

Veilig Thuis

Gevraagde beslissing:

1. opdracht te geven aan Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM) om per 1 april 2017, binnen de kaders van het visiedocument 'Veilig Thuis doorkijk 2017' en de begroting 2017, de wettelijke taken van Veilig Thuis uit te voeren binnen de daarvoor opgerichte stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden en hiertoe subsidie te verstrekken;
2. naast de wettelijke taken ook de niet-wettelijke taken zoals beschreven in het visiedocument 'Veilig Thuis doorkijk 2017' te beleggen bij Veilig Thuis Gelderland-Midden;
3. in te stemmen met het financieringsvoorstel voor de verdeling van de kosten over de 16 gemeenten van Gelderland-Midden;
4. de kosten van Veilig Thuis voor Barneveld in 2017 te dekken uit de structurele regionale middelen voor de Decentralisatie Uitkering Vrouwenopvang (DU VO), het structurele inkoopbudget Jeugdhulp (FoodValley) en een incidentele uitname uit de regionale reserve Beschermd Wonen;
5. een structurele bijdrage van € 30.000,- per jaar in overweging nemen bij de afwegingen voor de kademota 2018-2021 t.b.v. een aanvullend subsidie aan Veilig Thuis Gelderland-Midden;
6. gemeenteraad informeren (ingekomen stukken; rubriek B).

Raad

- ☒ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct: 123
- ☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Datum 1 februari 2017

Steller: R.E. Jongman

Afd: SOC-BELEID

Aantal bijlagen 6

Afd.hoofd:

Portefeuillehouder

Openbaarheid

- Besluit (voorblad) openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispunt :
- Groentje openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispunt :
- Bijlagen openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, vermelden op bijlage

	Akkoord	Bespreken	Aantekeningen
Secretaris			
Burgemeester			
Wethouder A. de Kruijf			
Wethouder P.J.T. van Daalen			
Wethouder G.J. van den Hengel			
Wethouder D. J. Dorrestijn-Taal			

Beslissing burgemeester en wethouders :

- 9 FEB. 2017

Nummer op besluitenlijst:

6/07

Conform advies SOC
Raad

1. Inleiding

De gevraagde beslissing aan de colleges van B&W in de 16 gemeenten in de veiligheidsregio Gelderland-Midden is zoveel mogelijk identiek (met uitzondering van beslispunt 5).

De 16 colleges van de gemeenten in Gelderland-Midden hebben in juni/juli 2016 het voorgenomen besluit genomen om met ingang van 1 januari 2017 of zo snel als mogelijk Veilig Thuis in te richten als zelfstandige stichting onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM). Op 15 juni 2016 heeft u het betreffende voorgenomen besluit genomen (documentnr. 669732) en de raad hiervan in kennis gesteld.

De directie van VGGM heeft medio 2016 de opdracht gekregen om, samen met Moviera en Jeugdbescherming Gelderland, de overdracht van onderneming Veilig Thuis voor te bereiden. De voorbereidende activiteiten zijn uitgevoerd onder regie van de bestuurlijke regiegroep Veilig Thuis, bestaande uit portefeuillehouders van de centrumgemeenten Arnhem en Ede, aangevuld met wethouders van de gemeenten Nijkerk en Renkum. Via het Georganiseerd Overleg Sociaal Domein (regio Arnhem) en het Bestuurlijk overleg Volksgezondheid van de regio West-Veluwe/Vallei (Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel en Wageningen) zijn de portefeuillehouders geïnformeerd over de voortgang van de overdracht van onderneming.

Op 14 december 2016 heeft de raad naar aanleiding van een brief van het algemeen bestuur van de VGGM van 11 november 2016 het besluit genomen om geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken tegen de oprichting van de Stichting Veilig Thuis Gelderland Midden (onder bestuurlijke aansturing van de GR VGGM).

2. Beoogd effect

a) Meetbaar effect

Voorkomen en terugdringen van huiselijk geweld en kindermishandeling (via rapportages van Veilig Thuis Gelderland Midden).

b) Maatschappelijk effect

Met het per 1 april 2017 onderbrengen van Veilig Thuis in een stichting onder bestuurlijke aansturing vanuit de VGGM wordt beoogd een definitieve organisatievorm in te richten. Een vorm van waaruit Veilig Thuis zich verder kan ontwikkelen tot een onafhankelijke, slagvaardige organisatie, met als opdracht het uitvoeren van de wettelijke taken en niet wettelijke taken van het advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling voor inwoners van 0-100 in de regio Gelderland-Midden.

3. Argumenten

- 1.1 Veilig Thuis zal per 1 april 2017 worden ondergebracht in de stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden, een stichting onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van VGGM. De vorm van een zelfstandige stichting doet recht aan de eigenstandige taak van Veilig Thuis en draagt bij aan het handhaven van een eigen identiteit.
- 1.2 De governance van de stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden doet recht aan de publieke verankering van Veilig Thuis en biedt voldoende ruimte voor gemeentelijke sturing. Voor het inrichten van de governance is gekozen voor het bestuursmodel waarbij er sprake is van een Raad van Toezicht (RvT) en een directeur-bestuurder. De taken en bevoegdheden staan beschreven in de concept statuten. Deze statuten zijn juridisch getoetst door het Capra Advocaten.
- 1.3 Veilig Thuis wil haar advies- en ondersteuningsrol naar lokale teams verder versterken en daarmee dichtbij en samen met lokale teams de burgers en professionals ondersteunen bij het tegengaan van huiselijk geweld en kindermishandeling. Veilig Thuis heeft een specialisatie opgebouwd in het herkennen van onveiligheid en het herstel van veiligheid achter de voordeur.
- 1.4 Het uitvoeren van wettelijke en niet-wettelijke taken van Veilig Thuis sluit aan bij de taken en bevoegdheden van VGGM op het vlak van de publieke gezondheid en publieke veiligheid. Synergievoordelen als gevolg van de nabijheid van Veilig Thuis zijn o.a. te verwachten bij de werksoorten jeugdgezondheidszorg, openbare geestelijke gezondheidszorg en forensische geneeskunde.
- 1.5 VGGM heeft een onafhankelijk bureau - Van Montfoort - advies gevraagd naar de kwaliteit en risico's van de organisatie Veilig Thuis. Het algemene beeld dat gegeven wordt is overwegend positief en tegelijkertijd wordt aangegeven dat er voor de komende jaren nog een aantal belangrijke uitdagingen zijn (zie bijlage 6).

- 2.1 De niet-wettelijke taken zoals beschreven in het visiedocument 'Veilig Thuis doorkijk 2017' passen in hun aard bij de wettelijke taken Veilig Thuis. In de wet staat een aantal wettelijke taken en bevoegdheden van Veilig Thuis benoemd. Daarnaast hebben gemeenten keuzevrijheid in het beleggen van diverse niet-wettelijke taken bij Veilig Thuis. Op basis van de verkenning die ten grondslag ligt aan het visiedocument Veilig Thuis Doorkijk 2017 wordt geadviseerd om de daarin benoemde niet-wettelijke taken te beleggen bij Veilig Thuis Gelderland-Midden. Deze taken (o.a. uitvoeringstaken in het kader van de Wet Tijdelijk Huisverbod en afhandeling van zorgmeldingen Jeugd van de politie) bekrachtigen de positie van Veilig Thuis op het snijvlak van het zorg- en het veiligheidsdomein. Daarnaast draagt de uitvoering van deze taken bij aan het verkleinen van de financiële kwetsbaarheid van de organisatie.

4. Kanttekeningen

Over de noodzaak van aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling VGGM heeft een juridische discussie plaatsgevonden. Kern van de discussie betreft de mate waarin de doelstelling van een stichting onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur dient te vallen binnen de huidige doelstelling van de Gemeenschappelijke Regeling. Bij een brede interpretatie van de opdracht van VGGM passen de taken van Veilig Thuis binnen de huidige doelstelling. Voor de zorgvuldigheid wordt de wenselijke aanpassing meegenomen bij de eerstvolgende actualisatie van de Gemeenschappelijke Regeling.

Het takenpakket voor de Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden zal in de komende jaren nog verder uitgekristalliseerd worden. In de loop van 2017 spreken de deelnemende gemeenten zich uit over de gewenste doorontwikkeling van Veilig Thuis in Gelderland-Midden. Het takenpakket moet functioneel nog verder uitkristalliseren. De inhoudelijke positionering van Veilig Thuis heeft consequenties voor de aard en - in het verlengde daarvan - de omvang van de productie.

Daarnaast is Veilig Thuis een jonge werksoort en wordt er landelijk nog gewerkt aan wet- en regelgeving. De functionaliteit van Veilig Thuis dient in samenspraak met de lokale teams verder vorm te krijgen. Om te kunnen sturen op de productie van Veilig Thuis is helderheid op deze punten een vereiste.

Veilig Thuis heeft vanwege haar taakstelling en de landelijke discussie inzake de positionering en taken van Veilig Thuis het risico in zich om gestaag te groeien. Een ontwikkeling die haaks kan staan op de visie van gemeenten op lokale nabijheid en wijkgericht werken. Door de aard en omvang van de wettelijke en niet-wettelijke taken te monitoren, is het mogelijk om te sturen.

5. Financiën

Uitgangspunt bij de overdracht van onderneming was dat dit zou plaatsvinden binnen de bestaande financiële kaders. Bij de behandeling van het raadsvoorstel wensen en bedenkingen in de raadscommissie samenleving is dit ook geantwoord op vragen vanuit de commissie. De productie (en daarmee de kosten) van Veilig Thuis zijn in 2016 toegenomen. De toename van de kosten kon in 2016 door de centrumgemeenten nog worden bestreden uit de opgebouwde voorziening Vrouwenopvang. In het bestuurlijk overleg Volksgezondheid West Veluwe-Vallei zijn de regiogemeenten niet gewaarschuwd dat deze voorziening is uitgeput. Medio januari 2017 zijn de regiogemeenten in de regio West Veluwe-Vallei door de centrumgemeente geïnformeerd, dat de kosten die de doeluitkering Vrouwenopvang en de inkoop Jeugdhulp bij Veilig Thuis te boven gaan voor 2017 naar inwoneraantal zullen worden verdeeld over de regiogemeenten. De ophoging van het budget wordt niet veroorzaakt door de overdracht van onderneming door VGGM maar door de toenemende aantallen meldingen en adviesvragen en de vraag naar kwaliteitsverbetering o.a. als gevolg van het onderzoek van de rijksinspectie.

Afgezet tegen de basisbegroting 2015 en 2016 van de projectorganisatie Veilig Thuis bedragen de kosten van de nieuwe organisatie Veilig Thuis in 2017 € 3,861 miljoen. Daartoe is in het bijgevoegde financieringsvoorstel naast een inbreng van de centrumgemeenten vanuit de Decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang, een bijdrage per gemeente opgenomen. Een deel van de bijdrage van gemeenten is in hun begroting reeds gereserveerd t.b.v. inkoop Jeugdhulp (basisbedrag, onderzoeken en politiemeldingen). Het tekort in de financiering voor 2017 kan worden bestreden door een uitname uit de regionale reserve Beschermd wonen (Centrumgemeente Ede).

Voorstel kostenverdeling regio Gelderland Midden

Op basis van enerzijds inwoneraantallen, anderzijds historische gegevens is het voorstel de totale financiering voor de regio's Arnhem en West Veluwe Vallei (Ede) als volgt te verdelen:

Begroting Veilig Thuis GM		€	3.861.000
Aandeel Arnhem	66,7%	€	2.575.287
Aandeel Ede	33,3%	€	1.285.713

- Deze verdeling voor 2017 toe te passen;
- In 2017 een meer productiegerichte financiering Jeugd/Wmo uit te werken voor 2018 ev.;
- De centrumgemeenten financieren op basis van historische cijfers en beschikbare budgetten een deel van de kosten vanuit de regionale Decentralisatie-uitkering vrouwenopvang;
- De beide regio's komen, in overleg met hun regiogemeenten een verdelingsleutel voor het overige (jeugd)deel overeen

Voorstel kostenverdeling in de regio West Veluwe Vallei (centrumgemeente Ede):

Verdeling kosten		
Begroting (aandeel regio Ede)	€	1.285.713
Aandeel DU vrouwenopvang	€	423.255
Resterend te verdelen over gemeenten	€	862.458

- Aandeel DU vrouwenopvang wordt vastgesteld voor 2017. Voor 2018 e.v. wordt jaarlijks bekeken of en hoeveel ruimte in de DU VO beschikbaar is.
- Na aftrek van het aandeel DU Vrouwenopvang worden de resterende kosten op basis van inwoneraantallen aan gemeenten toebedeeld.
- In de regio Ede is door vier gemeenten, vanuit het regionale budget Jeugd, een bedrag gereserveerd voor Veilig Thuis. De bijdrage Jeugd bestaat uit prestatieafspraken zoals met JBG zijn gemaakt. Voorkeur heeft deze prestatieafspraken te handhaven. De gemeenten hebben deze bedragen gereserveerd en financierden op basis van realisatie. Omdat sprake wordt van een subsidie aan de Stichting Veilig Thuis zullen deze bijdragen voor 2017 moeten worden omgezet in een daadwerkelijke financiering die middels prestaties wordt verantwoord.

Verdeelsleutel inw. aantal	Bijdrage 2017	Reeds gereserveerd voor Jeugd (bijdrage 2016)	Nog bij te dragen
Barneveld 22,3%	€ 192.036	€ 166.844	€ 25.192
Ede 45,2%	€ 389.423	€ 247.847	€ 141.576
Nijkerk 16,5%	€ 142.704	€ 76.410	€ 66.294
Scherpenzeel 3,8%	€ 33.006	€ 31.193	€ 1.813
Wageningen* 12,2%	€ 105.289	€ -	€ 105.289
Totaal 100,0%	€ 862.458	€ 522.294	€ 340.164

* Omdat Wageningen Jeugdzorg inkoop via de regio Arnhem is het bij te dragen bedrag niet verrekenend met de bijdrage Jeugd Veilig Thuis

De extra kosten voor het jaar 2017 worden door de gemeenten in de Volksgezondheidsregio West Veluwe – Vallei bestreden uit de regionale reserve Beschermd wonen. Hierbij moet worden opgemerkt, dat Barneveld een relatief groot bedrag inzet voor de inkoop jeugdhulp, waardoor een substantieel geringer bedrag wordt ontvangen uit het regiobudget voor Beschermd wonen. Er is geen relatie tussen de bekostiging van Veilig Thuis en Beschermd wonen. Voorgesteld wordt om desondanks op dit punt op grond van solidariteit met de regiogemeenten in te stemmen.

De uitname uit de regionale reserve Beschermd wonen is incidenteel (alleen 2017). Daarom is het wenselijk om een structurele bijdrage van € 30.000,- per jaar in overweging nemen bij de afwegingen voor de kadernota 2018-2021. Formele inwerkingtreding van de nieuwe stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden is voorzien per 1 april 2017. In de periode 1 januari tot 1 april 2017 zullen Moviera en JBG nog een bijdrage ontvangen t.b.v. hun voortgezette inzet in Veilig Thuis. Vanaf 1 april 2017 wordt de Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden gesubsidieerd voor haar inzet.

Conform het projectplan zou deze collegenota tevens zijn voorzien van een business case. Voortschrijdend inzicht heeft doen besluiten die niet nu op te stellen. Richtinggevende uitspraken van de 16 regiogemeenten over de inhoudelijke positionering van Veilig Thuis zijn een randvoorwaarde voor het kunnen opstellen van een business case. Zodra die positionering is bepaald, maakt VGGM in nauw overleg met gemeenten een business case voor de doorontwikkeling van Veilig Thuis in Gelderland-Midden. Omdat het toekomstperspectief nog onvoldoende helder is, is ervoor gekozen voor nu te volstaan met de begroting 2017.

Frictiekosten

In het project voor de overdracht van onderneming is erop gestuurd de frictiekosten zo beperkt mogelijk te laten zijn. Eén van de in het voorgenomen besluit gestelde condities betreft de frictiekosten. Uitgangspunt was dat er geen frictiekosten bij gemeenten in rekening zouden worden gebracht. Elke overdracht van onderneming brengt echter frictiekosten met zich mee, omdat de organisaties die taken afstoten een deel van hun financiële dekking van de organisatiekosten verliezen. In het project is erop gestuurd deze kosten zo beperkt mogelijk te laten zijn. De uiteindelijke hoogte van de frictiekosten is afhankelijk van het onderhandelingsresultaat tussen de Moviera, Jeugdbescherming Gelderland en VGGM.

Enerzijds zijn er achterlatingskosten die voortvloeien uit de gekrompen opdracht van Moviera en Jeugdbescherming Gelderland. Anderzijds zijn er frictiekosten doordat Jeugdbescherming Gelderland diensten levert aan de stichting Veilig Thuis Gelderland Midden. Dit kan tijdelijk tot incidentele meerkosten leiden bij de stichting. De bestuurlijke regiegroep Veilig Thuis heeft VGGM verzocht te onderzoeken in hoeverre het rekeningresultaat 2016 kan worden aangewend voor deze frictiekosten. VGGM zal hiertoe een voorstel indienen bij het vaststellen van de jaarrekening over 2016.

6. Uitvoering

Planning:

Om de overdracht te realiseren is er niet alleen een besluit nodig van de betrokken 16 colleges van B&W maar ook van het bestuur van VGGM (DB en AB) en de Raad van Toezicht van Moviera en de Raad van Bestuur van Jeugdbescherming Gelderland.

Het resterende besluitvormingsproces is als volgt:

Uiterlijk 7 februari	Besluitvorming Colleges B&W (Kernbesluit: uitvoeren taken Veilig Thuis door Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden)
22 februari	Instemming DB VGGM (Kernbesluit: voorbereiden besluitvorming ten behoeve van het AB VGGM)
voor 15 maart	Besluitvorming Moviera (Kernbesluit: overdragen van projectorganisatie Veilig Thuis door stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden).
voor 15 maart	Besluitvorming Jeugdbescherming Gelderland (Kernbesluit: overdragen van projectorganisatie Veilig Thuis door stichting Veilig Thuis)
15 maart	Besluitvorming AB VGGM (Kernbesluiten: overname Veilig Thuis, oprichting stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden, dekking eenmalige kosten)

Communicatie:

Tijdens het project 'overdracht van onderneming Veilig Thuis' heeft de interne communicatie zeker tot aan het definitieve besluit rond de overdracht prioriteit. Het zwaartepunt ligt zo lang bij de communicatie naar Veilig Thuis-medewerkers die aan VGGM worden overgedragen. Na 15 maart 2017 wordt de externe communicatie ter hand genomen en zullen ketenpartners, publiek en pers door VGGM worden geïnformeerd.

Evaluatie/controle:

N.v.t.

7. Bijlagen

1. Collegevoorstel voorgenomen besluit organisatievorm Veilig Thuis Gelderland Midden d.d. 15 juni 2016, nr. 669732
2. Ontwerpbesluit AB VGGM inzake oprichting van stichting Veilig Thuis Gelderland Midden met conceptstatuten
3. Visie Veilig Thuis doorkijk 2017
4. Begroting 2017 met toelichting
5. Rapportage Van Montfoort
6. Voorstel financiering Veilig Thuis Gelderland Midden 2017



gemeente
Barneveld

Nr. 669732

Aan het college van burgemeester en wethouders

Onderwerp:
Positionering Veilig Thuis

Gevraagde beslissing:

1. in te stemmen met een voorgenomen besluit om met ingang van 1 januari 2017 Veilig Thuis Gelderland Midden in te richten als zelfstandige stichting onder bestuurlijke aansturing van de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM).
2. de directie van VGGM opdracht te geven om, samen met de huidige partners, Moviera en Jeugdbescherming Gelderland, een overname van de onderneming Veilig Thuis voor te bereiden per 1 januari 2017;
3. voor de huidige en eventuele nieuwe niet-wettelijk taken wordt een maatwerksysteem ontwikkeld waarmee deelnemende gemeenten voor 2017 extra inzet kunnen subsidiëren c.q. kunnen inkopen;
4. opdracht te geven een regionale werkgroep in te richten op de schaal van de regio Gelderland Midden om de inrichting van de stichting Veilig Thuis te begeleiden;
5. gemeenteraad informeren (ingekomen stukken, rubriek B).

Akkoord/Aantekeningen secretaris:

Datum: 26 05 2016 Steller: R. Jongman

Afd: Soc. domein Aantal bijlagen 3

Afd.hoofd:

Akkoord ☐ FIN ☒ B&D/Jur. ☐ OR ☐ B&D/Com. ☐ ADF
☐ P&O ☐

- ☐ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:
☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Openbaarheid

Besluit (voorblad) openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispunt :
Groentje openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispunt :
Bijlagen openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, vermelden op bijlage

Collegeleden	Akkoord	Bespreken	Aantekeningen
Burgemeester			
Wethouder A. de Kruijf			
Wethouder P.J.T. van Daalen			
Wethouder G.J. van den Hengel			
Wethouder E. Folkema			

Beslissing burgemeester en wethouders :

15 JUNI 2016

Nummer op besluitenlijst: 2410

Inform advies *Soc. raad*

1. Inleiding

Dit collegevoorstel is voor de 16 gemeenten in de Veiligheidsregio Gelderland Midden voorbereid door beleidsmedewerkers van de centrumgemeenten Veilig Thuis Arnhem en Ede. Het voorstel wordt in alle 16 gemeenten zo veel mogelijk gelijktijdig en met gelijke tekst voor besluitvorming aangeboden. Het doel is om in de samenwerkende gemeenten een zo unaniem mogelijk collegebesluit te krijgen.

Per 1 januari 2015 zijn de Advies- en Meldpunten Kindermishandeling (AMK's) en de Steunpunten Huiselijk Geweld (SHG) samengevoegd tot integrale advies- en meldpunten voor zowel huiselijk geweld als kindermishandeling (AMHK). In de WMO en de Jeugdwet wordt dit het AMHK genoemd (Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling) in de praktijk heet dit Veilig Thuis. In Nederland zijn 26 regionale vestigingen van Veilig Thuis.

Veilig Thuis Gelderland Midden en Noord Oost Gelderland is voor de periode 2015 en 2016 ingericht als projectorganisatie waarin Moviera, Stimenz en Jeugdbescherming Gelderland samenwerken. In deze projectperiode is gebouwd aan de inrichting van de werkprocessen en de uitvoering van de taken van het Advies en meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling.

De projectorganisatie wordt aangestuurd door een bestuurlijk overleg waaraan de wethouders van de centrumgemeenten (Ede, Apeldoorn en Arnhem) en de bestuurders van JBG, Moviera en Stimenz deelnemen. De wethouders van de centrumgemeenten zijn gemandateerd door of voeren het overleg met de verantwoordelijke wethouders in de regio's. Na overleg met de regiogemeenten is begin 2016 besloten de samenwerking tussen Veilig Thuis Gelderland Midden en Noord Oost Gelderland vanaf 1 januari 2017 te beëindigen. Dit houdt in dat de 16 gemeenten in de regio Gelderland Midden, onafhankelijk van Noord Oost Gelderland, een keuze maken voor een definitieve organisatievorm voor Veilig Thuis vanaf 1 januari 2017. De omvang van de regio Gelderland Midden is voldoende voor het vormen van een efficiënte en effectieve organisatie.

De projectorganisatie Veilig Thuis Gelderland Midden heeft een locatie in Arnhem. Medewerkers zijn tijdens de projectperiode in dienst gebleven van de moederorganisaties Moviera en JBG. Dit jaar moet een keuze worden gemaakt voor een definitieve organisatievorm vanaf 1 januari 2017. Een besluit over de definitieve organisatievorm moet door de colleges van de 16 aangesloten gemeenten in Gelderland Midden worden genomen.

Als voorbereiding op de besluitvorming werd de notitie "Een definitieve organisatievorm voor Veilig Thuis (zie bijlage 2) geschreven. In de notitie worden drie mogelijke scenario's uitgewerkt:

1. Veilig Thuis als nieuwe zelfstandige Stichting;
2. Veilig Thuis als zelfstandige Stichting onder VGGM;
3. Veilig Thuis als Stichting onder de vlag van Moviera/JBG.

De notitie is ambtelijk en bestuurlijk besproken. In het Georganiseerd overleg Sociaal domein op 1 april 2016 is door de 11 gemeenten in de regio Arnhem voor scenario 2 gekozen: een zelfstandige stichting onder de bestuurlijke paraplu van de Gemeenschappelijke Regeling VGGM.

De bestuurders van de vijf gemeenten in de West Veluwe Vallei spraken hun voorkeur ook voor scenario 2 uit tijdens het bestuurlijk overleg Jeugd in FoodValley op 10 mei 2016. Een overzicht van de argumenten hiervoor vindt u in bijlage 3.

Nu de bestuurders van alle 16 gemeenten in de Veiligheidsregio Gelderland Midden zich hebben uitgesproken voor het onderbrengen van Veilig Thuis in een zelfstandige stichting onder VGGM dienen de colleges van B&W in elk van de 16 gemeenten hun keus in een formeel besluit te formaliseren. Na instemming van de colleges van de 16 betrokken gemeenten zal dit scenario nader worden uitgewerkt. Eind dit jaar wordt van u een definitief besluit gevraagd.

2. Door de raad gestelde kaders.

Geen

3. Effect

a) Meetbaar effect

N.v.t.

b) Maatschappelijk effect

Veilig Thuis in te richten als een autonome, slagvaardige organisatie met als opdracht het uitvoeren van de wettelijke taken van het advies- en meldpunt huiselijke geweld en kindermishandeling (ex artikel 4.1.1. van de WMO).

Te komen tot een heldere opdracht en uitvoeringsafspraken over deze wettelijke en overige niet-wettelijke taken op het gebied van de aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling waarvoor Veilig Thuis de meest deskundige organisatie is.

4. Argumenten

Instemmen met een voorgenomen besluit

Op basis van dit collegebesluit t.a.v. de meest passende nieuwe organisatie voor Veilig thuis kunnen de consequenties hiervan voor de moederorganisaties in beeld worden gebracht. Voor de nieuwe stichting zullen o.a. statuten moeten worden opgesteld en de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland Midden (GR-VGGM) zal moeten worden aangepast. Tevens zal een exploitatiebegroting voor 2017 moeten worden opgesteld. Op basis van deze stukken kunnen de colleges van de 16 gemeenten in de regio Gelderland Midden eind 2016 een definitief besluit nemen over de inrichting van Veilig Thuis per 1 januari 2017.

Een private stichting zonder winstoogmerk is het meest geschikt en biedt de meeste kansen aan Veilig Thuis om te groeien naar een autonome organisatie die de wettelijke taken AMHK deskundig en onafhankelijk uit kan voeren.

Veilig Thuis als zelfstandige stichting biedt de meeste garanties dat de wettelijke bevoegdheid tot het doen van onderzoek goed wordt uitgevoerd. Veilig Thuis kan als enige organisatie zonder medeweten van burgers onderzoek doen bij ernstige vermoedens van huiselijk geweld en kindermishandeling. Het juridische borgen van deze bevoegdheid is van belang. Veilig Thuis als autonome organisatie met voldoende afstand tot andere zorgpartijen kan werken en kan adviseren over de noodzakelijke inzet van hulp. Veilig thuis voert onafhankelijk van het gemeentelijk inkoopbeleid taken uit en adviseert over noodzakelijke hulp en kan indien nodig een verzoek tot onderzoek bij de Raad voor de Kinderbescherming doen.

Een zelfstandige stichting onder aansturing van de GR VGGM biedt op dit moment de beste garantie voor een heldere aansturing door 16 gemeenten in Gelderland Midden en houdt de mogelijkheid open de organisatie in de toekomst flexibel aan te passen.

De Gemeenschappelijk Regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM) geeft op dit moment de beste mogelijkheden voor een gezamenlijke aansturing vanuit de regio Arnhem en de West Veluwe Vallei zonder opnieuw 'bestuurlijke drukte' te organiseren. Mogelijk is in de toekomst een andere positionering in het veiligheidsdomein gewenst of worden nieuwe gemeentelijke samenwerkingsvormen ontwikkeld (bijvoorbeeld een Gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein). Een zelfstandige stichting maakt het mogelijk snel en flexibel te herstructureren.

In de GR VGGM is de aansturing door de 16 gemeenten in de regio Gelderland Midden geborgd.

VGGM kan namens de 16 gemeenten opdrachtgever zijn van de stichting Veilig Thuis. In de Raad van Toezicht kan een vertegenwoordiging vanuit het dagelijks bestuur van VGGM (16 gemeenten) toezicht houden op de uitvoering van de opdracht. De Stichting heeft ten doel het uitvoeren van gemeentelijke taken. Voor de opdracht geldt daarom geen aanbestedingsplicht waardoor continuïteit wordt gegarandeerd. Ook is de stichting niet Btw-plichtig. Doordat medewerkers van de huidige projectorganisatie in dienst komen van een stichting, verandert er niets in hun arbeidsvoorwaarden.

De continuïteit van de werkzaamheden van Veilig Thuis bij de overgang is gewaarborgd

Op basis van dit collegebesluit kan gestart worden met de nadere uitwerking van het organisatiemodel. Voor een verantwoorde overgang gelden de volgende voorwaarden:

- de werkzaamheden van Veilig Thuis worden, zonder onderbreking, door de stichting Veilig Thuis gecontinueerd;
- de kwaliteit van de uitvoering van taken blijft gehandhaafd.

Wanneer deze voorwaarden bij een overgang op 1 januari 2017 niet kunnen worden gegarandeerd, wordt meer tijd genomen om een verantwoorde overgang te realiseren. Als alternatieve overgangsdatum kan dan gelden 1 juli 2017.

Ter voorbereiding en procesbegeleiding van de overdracht vormen de samenwerkende gemeenten een ambtelijke werkgroep en een bestuurlijke stuurgroep.

Het is belangrijk dat het proces van de overdracht goed wordt gevolgd door de samenwerkende gemeenten. De organisatie van Veilig Thuis is een verantwoordelijkheid van (het college van B&W van) iedere gemeente.

Voorwaarden

Het besluit wordt genomen onder de volgende voorwaarden:

1. de kosten voor de uitvoering van de taken bedragen maximaal de in de Doeluitkering Vrouwenopvang opgenomen bedragen voor Arnhem en Ede voor een steunpunt huiselijk geweld 2017 plus de voor het Meldpunt kindermishandeling en de afhandeling Zorgmeldingen geormerkte inkoopbudgetten voor Jeugdbescherming Gelderland 2016;
2. de werkzaamheden van Veilig Thuis worden zonder onderbreking door de Stichting Veilig Thuis vanaf 1 januari 2017 gecontinueerd;
3. de kwaliteit van de uitvoering wordt in ieder geval gehandhaafd of verbeterd.

Kanttekeningen

Moviera en JBG waren al bij aanvang bekend met de tijdelijkheid van de keuze voor een projectorganisatie (periode 2015 en 2016). Ook in de subsidieafspraken 2016 met Moviera en in de afspraken met JBG voor 2016 werden te verwachten wijziging aangekondigd.

Met alle betrokken partijen, waaronder Moviera en JBG, zijn gesprekken gevoerd om in kaart te brengen welke scenario's voor een definitief organisatiemodel voor Veilig thuis wenselijk waren.

Over een voorgenomen besluit om Veilig Thuis in een zelfstandige stichting onder te brengen wordt Moviera schriftelijk geïnformeerd dat de subsidierelatie voor het onderdeel Veilig Thuis per 1 januari 2017 wordt beëindigd. Moviera heeft op basis van titel 4.2 van hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht (AWB) het recht om haar zienswijze indienen. Tijdens een hoorzitting worden dan de argumenten gewisseld en schriftelijk vastgelegd. Mocht Moviera een zienswijze indienen dan wordt deze zienswijze bij het definitieve besluit betrokken.

Gemeenten zullen de diensten van Jeugdbescherming Gelderland voor het onderdeel Veilig Thuis voor 2017 niet meer inkopen. Contractueel bestaan hiertoe vanaf 1 januari 2017 geen verplichtingen. De financiering van Veilig Thuis moet binnen de gezamenlijke regionale inkoop opnieuw worden vormgegeven.

6. Uitvoering

Het verloop van het proces van de overgang van onderneming is als volgt:

- de directie van de VGGM krijgt de opdracht om de overdracht voor te bereiden;
- de VGGM maakt procesafspraken met Moviera en JBG die in een procesovereenkomst worden vastgelegd. De procesafspraken omvatten o.a.:
 - het opstellen van een business case;
 - het opstellen van een rapport due diligence onderzoek door een onafhankelijke externe deskundige;
 - een overdrachtsovereenkomst tussen Moviera, JBG en VGGM waarin rechten en vorderingen van personeel op de werkgever, contracten met leveranciers, vermogensbestanddelen (reserves, voorzieningen, schulden en vorderingen) en fiscale aspecten zijn opgenomen;
 - een ambtelijke beoordeling van de business case namens de samenwerkende 16 gemeenten Gelderland Midden;
- ter voorbereiding van de overdracht vormen de samenwerkende gemeenten een ambtelijke werkgroep waaraan medewerkers van de VGGM (en mogelijk Moviera en JBG) deelnemen;
- bestuurlijk neemt een vertegenwoordiging van vier wethouders, namens de 16 gemeenten in Gelderland Midden, samen met de directeur VGGM, deel aan een bestuurlijke stuurgroep. De wethouders koppelen hun bevindingen terug naar het Bestuurlijk overleg West Veluwe Vallei (5 gemeenten) en het Georganiseerd overleg Sociaal Domein in de regio Arnhem (11 gemeenten);
- de gemeenten Arnhem en Ede hebben een individuele subsidierelatie met Moviera. Zij wikkelen deze relatie individueel af;
- de regiogemeenten hebben in 2015 en 2016 gezamenlijke inkoopafspraken gemaakt met JBG. Voor 2017 moeten nog nadere afspraken worden gemaakt. Zij wikkelen deze relatie individueel af;
- naar verwachting wordt eind november aan de colleges van de 16 gemeenten een definitief besluit gevraagd.

In het najaar wordt door de colleges van de 16 gemeenten een definitief besluit genomen over de inrichting van Veilig Thuis en wordt de gemeenteraad hierover geïnformeerd. Mocht de GR VGGM moeten worden aangepast dan is bovendien instemming van de gemeenteraden vereist.

Planning:

Als realisatiedatum voor de nieuwe organisatie wordt 1 januari 2017 aangehouden. Wanneer de ontwikkeling daarom vraagt wordt aan de verantwoordelijke bestuurders gevraagd deze datum in tijd te verschuiven.

Communicatie:

De moederorganisaties Moviera en Jeugdbescherming Gelderland zijn in de subsidiebeschikking en de inkoopafspraken 2016 geïnformeerd over de op handen zijnde wijzigingen met ingang van 1 januari 2017 en worden nu meegenomen in het proces.

Direct na dit collegebesluit worden de organisaties ook formeel geïnformeerd over het voorgenomen besluit en gevraagd het voorgenomen besluit zorgvuldig mee uit te voeren.

Evaluatie/controle

7. Risico's, kosten, baten en dekking

De huidige Veilig Thuis projectorganisatie kent voor 2016 voor Gelderland Midden een exploitatiebegroting van € 2.306.615. Dit betreft niet alleen de wettelijk taken die voorheen bij het Steunpunt huiselijk geweld en het Advies en meldpunt kindermishandeling zijn ondergebracht. Voor zowel het SHG als het AMK zijn ook niet-wettelijke taken ondergebracht bij Veilig Thuis.

De begroting 2015 en 2016 was als volgt opgebouwd:

- € 903.000 subsidie vanuit de Brede Doeluitkering Vrouwenopvang van de centrumgemeenten Ede en Arnhem voor taken die vóór 2015 door het Steunpunt Huiselijk geweld werden uitgevoerd. In 2015 en 2016 zijn door de centrumgemeenten Ede en Arnhem vanuit de BDU VO extra middelen ingezet om de problematiek rondom de wachtlijsten bij Veilig Thuis op te lossen. In de projectperiode wordt ook vanuit BDU VO extra ingezet om eenmalige projectkosten te financieren;
- € 1.349.400,- gezamenlijk Inkoopbudget vanuit de Jeugdzorg budgetten van alle regiogemeenten voor taken die tot 2015 door het Advies en Meldpunt Kindermishandeling werden uitgevoerd + budget voor de afhandeling zorgmeldingen die apart bij Jeugdbescherming Gelderland worden ingekocht maar wel tot de taken van Veilig Thuis behoren.

De inrichting van Veilig Thuis per 1 januari 2017 zal zonder frictiekosten gerealiseerd moeten worden. Voor de nieuwe organisatie worden zowel de wettelijke als de niet-wettelijke taken opnieuw in beeld gebracht en meegenomen in de besluitvorming over het definitieve model in het bedrijfsplan.

Bijlagen:

Bijlage 1: "ontvlechting gezamenlijke aansturing Veilig Thuis Noord Oost Gelderland en Gelderland Midden".

Bijlage 2: "scenario's voor een definitieve organisatievorm Veilig Thuis Gelderland Midden".

Bijlage 3: "Argumenten bij de afweging van scenario's naar eisen die we aan Veilig Thuis stellen"

ONTWERP BESLUIT

Datum vergadering : 15 maart 2017

Betreft : Oprichting stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden

Behandelwijze : Ter besluitvorming

Contactpersoon : Ype Schat, directeur Publieke Gezondheid

De 16 colleges van de gemeenten in Gelderland-Midden hebben voor de zomer 2016 het voorgenomen besluit genomen met ingang van 1 januari 2017 Veilig Thuis in te richten als zelfstandige stichting onder bestuurlijke aansturing van de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.¹ Veilig Thuis is de naam die landelijk gehanteerd wordt voor het Advies en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK). Alle gemeenten zijn op grond van de Wmo (en Jeugdwet) verplicht om zorg te dragen voor de organisatie van een AMHK.

Inbedden in stichtingsvorm binnen VGGM

In het collegevoorstel inzake het voorgenomen besluit is, op basis van de uitwerking van drie scenario's een voorkeur uitgesproken voor inbedding van Veilig Thuis als zelfstandige stichting onder de bestuurlijke paraplu van VGGM. Belangrijke argumenten voor deze keuze zijn:

- Een stichting zonder winstoogmerk is het meest geschikt en biedt de meeste kansen aan Veilig Thuis om te groeien naar een zelfstandige organisatie die de wettelijke taken AMHK deskundig en onafhankelijk kan uitvoeren.
- Een stichting onder aansturing van de gemeenschappelijke regeling VGGM biedt op dit moment de beste garantie voor een heldere aansturing door de 16 gemeenten in Gelderland-Midden en houdt de mogelijkheid open de organisatie in de toekomst flexibel aan te passen.
- De continuïteit van de werkzaamheden van Veilig Thuis bij de overgang is gewaarborgd, aangezien de stichting het uitvoeren van gemeentelijke taken tot doel heeft. Er geldt voor de opdracht geen aanbestedingsplicht omdat er sprake is van quasi-inbesteden. De invloed van de gemeenten op de stichting is van dien overwegende aard dat de stichting gezien kan worden als een eigen dienst van de gemeenten. Aangezien er sprake is van overdracht van onderneming verandert de arbeidsrechtelijke positie van de medewerkers van Veilig Thuis niet.

Beoogd resultaat

Veilig Thuis in te richten als een onafhankelijke, slagvaardige organisatie met als opdracht het uitvoeren van de wettelijke taken van het advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling (ex artikel 4.1.1. van de WMO).

Te komen tot een heldere opdracht en uitvoeringsafspraken over deze wettelijke en overige niet-wettelijke taken op het gebied van de aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling waarvoor Veilig Thuis de meest deskundige organisatie is.

¹ In het collegevoorstel staat: "Als realisatiedatum voor de nieuwe organisatie wordt 1 januari 2017 aangehouden. Wanneer de ontwikkeling daarom vraagt wordt aan de verantwoordelijke bestuurders gevraagd deze datum in tijd te verschuiven." In haar vergadering van 3 november jl. heeft de bestuurlijke regiegroep Veilig Thuis geconcludeerd dat 1 januari niet haalbaar is en is afgesproken het moment van overdracht te verschuiven naar 1 april 2017.

ONTWERP BESLUIT

Governance

De inrichting van de governance staat beschreven in de statuten en borgt de sturingsmogelijkheden van de deelnemende gemeenten. In de statuten is bepaald dat:

- De directeur Publieke Gezondheid tevens directeur/bestuurder van de stichting is en door het Algemeen Bestuur wordt aangesteld.
- De taken en bevoegdheden van de directeur/bestuurder en richtlijnen voor de uitvoering hiervan worden vastgelegd in een directiestatuut dat door het Dagelijks Bestuur wordt vastgesteld.
- De Raad van Toezicht uit ten minste vijf leden bestaat. Het aantal leden wordt bepaald door het Algemeen Bestuur van VGGM.
- De meerderheid van de leden van de Raad van Toezicht bestaat uit door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten uit hun midden aangewezen leden, daaronder te verstaan de gemeenten in de Veilig Thuis regio Gelderland-Midden. De leden van de Raad van Toezicht worden benoemd door het Algemeen Bestuur van VGGM.

Daarnaast zal de P&C cyclus van de stichting onderdeel uitmaken van de P&C cyclus van VGGM.

Financiën

Jaarlijks wordt aan de Raad van Toezicht van de stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden en in het verlengde daarvan aan het Algemeen Bestuur van VGGM een begroting voor het jaar T+1 aangeboden. De in juni van jaar T-1 vastgestelde begroting voor jaar T+1 vormt de basis voor de subsidieaanvraag bij de individuele gemeente. Wij gaan er van uit dat de subsidieaanvraag voor oktober in jaar T-1 bij de gemeenten ingediend moet zijn.

Periodiek -in ieder geval 1x per jaar- wordt aan gemeenten collectief verantwoording afgelegd over de inhoudelijke ontwikkeling van Veilig Thuis en de financiële consequenties daarvan. Denk hierbij aan ontwikkelingen als aantal meldingen, aard van de meldingen en doorlooptijden.

Jaarlijks na afloop van een kalenderjaar zal tevens bij de gemeenten een inhoudelijke en financiële eindverantwoording cq. een aanvraag tot definitieve vaststelling van de subsidie ingediend worden. Op basis daarvan zal ook een financiële eindafrekening met de gemeenten plaatsvinden.

Momenteel vindt er een discussie plaats over de inhoudelijke positionering van Veilig Thuis. Het kan zijn dat het resultaat van die discussie van invloed is op het budgettair kader. De directie van VGGM gaat ervan uit dat zij met gemeenten afspraken kan maken over het budgettair kader voor een periode van minimaal 2 jaar. Dit met het oog op de continuïteit.

Risico's en condities

De directie zal het AB van VGGM adviseren in te stemmen met voorliggend besluit, mits

- Er met de deelnemende gemeenten overeenstemming is bereikt over het budgettaire kader voor 2017 en 2018 en de subsidieaanvragen zijn toegekend.
- De overdracht van onderneming is vastgelegd in een overeenkomst en de financiële consequenties van die overdracht gedragen kunnen worden.
- Uit het due diligence onderzoek geen onvolkomenheden naar voren zijn gekomen en er overdracht van de noodzakelijke vermogensbestanddelen van de latende partijen naar VGGM heeft plaatsgevonden.
- Er afspraken zijn gemaakt over het afdekken van de achterlatingskosten van de latende partijen.
- Er afspraken zijn gemaakt over het afdekken van de inpassingskosten.

ONTWERP BESLUIT

Juridische grondslag

Het Algemeen Bestuur van VGGM kan op basis van de gemeenschappelijke regeling besluiten tot oprichting van en deelneming in stichtingen. Voordat besluitvorming door het Algemeen Bestuur kan plaatsvinden, dienen de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid te worden gesteld hun zienswijze kenbaar te maken over het oprichten van de stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden. In artikel 6a van de GR VGGM staat hierover:

Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerp besluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Besluit

Overwegende dat:

- De vorm van een zelfstandige stichting recht doet aan de eigenstandige taak van Veilig Thuis en bijdraagt aan het handhaven van een eigen identiteit.
- Het uitvoeren van de wettelijke en niet-wettelijke taken Veilig Thuis past bij de taken en bevoegdheden van VGGM op het vlak van de publieke gezondheid en publieke veiligheid. Parallellen en raakvlakken met de huidige uitvoeringspraktijk zijn onder meer: de verbinding tussen het zorg- en het veiligheidsdomein, de aansluiting op het sociaal domein, het laagdrempelig toegankelijk zijn en het signaleren en toeleiden naar passende ondersteuning c.q. zorg.
- De concept statuten juridisch zijn getoetst door het onafhankelijke bureau Capra Advocaten.
- De governance recht doet aan de publieke verankering en voldoende ruimte biedt voor gemeentelijke sturing.
- De geformuleerde condities zijn ingevuld middels afspraken die zijn vastgelegd in het collegevoorstel of de overdrachtsovereenkomst tussen de latende en de ontvangende organisaties.

Besluit het Algemeen Bestuur tot het instemmen met de oprichting van de stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden m.i.v. 1 april 2017, conform bijgevoegde statuten, onder het voorbehoud dat de wensen en bedenkingen van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten ten aanzien van het oprichten van Stichting Veilig Thuis Gelderland Midden anders doen besluiten. Als blijkt dat de raden zich kunnen vinden in de oprichting van de stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden, dan is het besluit daarmee definitief.

Bijlagen:

- Concept statuten stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden
- Ontvangen wensen en bedenkingen van de raden van de deelnemende gemeenten

Statuten Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden

Artikel 1 Naam, zetel en duur

1. De stichting draagt de naam: Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden
2. Zij is gevestigd te Arnhem
3. De stichting is opgericht voor onbepaalde tijd
4. De stichting is ingeschreven in het register van de Kamer van Koop handel te Arnhem

Artikel 2 Doel

1. De stichting stelt zich ten doel het uitvoeren van de aan de stichting opgedragen taken op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling als genoemd in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 in de regio Gelderland-Midden en voorts het verrichten van al hetgeen daarmee in de ruimste zin verband houdt of daarvoor bevorderlijk kan zijn.
2. De stichting beoogt niet het maken van winst.

Artikel 3 Vermogen

Het vermogen van de stichting wordt gevormd door:

- bijdragen van gemeenten die de uitvoering van de taken op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling als genoemd in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 hebben opgedragen aan de stichting;
- bijdragen van andere overheden of derden
- andere inkomsten door activiteiten van de stichting;
- subsidies en giften;
- erfstellingen en legaten;
- andere baten.

Artikel 4 Organen

De stichting kent als organen:

- het bestuur
- de Raad van Toezicht

Artikel 5 Bestuur

1. Het bestuur van de stichting bestaat uit één natuurlijk persoon, hierna te noemen: de directeur/bestuurder.
2. De directeur/bestuurder is de directeur Publieke Gezondheid van de publiekrechtelijke rechtspersoon Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (hierna: VGGM), gevestigd te Arnhem.
3. Bij ontstentenis of belet van de directeur/bestuurder wordt de directeur/bestuurder waargenomen door een door het algemeen bestuur van VGGM, al dan niet uit zijn midden, daartoe aan te wijzen persoon.
4. De directeur/bestuurder is bevoegd een leidinggevende aan te stellen, aan wie de dagelijkse leiding wordt opgedragen. De directeur/bestuurder stelt het salaris en de overige arbeidsvoorwaarden van de leidinggevende vast en is bevoegd deze te schorsen en te ontslaan.
5. Het dagelijks bestuur van VGGM stelt een directiestatuut vast, waarin de taken en bevoegdheden van de directeur/bestuurder en de richtlijnen voor de uitoefening van deze taken en bevoegdheden worden vastgelegd, en kan deze wijzigen. In dit directiestatuut wordt tevens bepaald welke besluiten van de directeur/bestuurder- naast die vermeld in artikel 6 lid 2 van de statuten- aan de goedkeuring van de Raad van Toezicht zijn onderworpen.

6. De directeur/bestuurder benoemt, schorst en ontslaat de overige functionarissen.
7. De directeur/bestuurder woont de vergaderingen van de Raad van Toezicht bij, tenzij de Raad van Toezicht anders besluit. De directeur/bestuurder heeft in de vergaderingen van de Raad van Toezicht een adviserende stem.
8. De directeur/bestuurder is verplicht niet alleen desgevraagd maar ook op eigen initiatief aan de Raad van Toezicht alle inlichtingen en gegevens te verstrekken die de Raad van Toezicht nodig heeft om haar taak naar behoren te vervullen

Artikel 6 Bestuursbevoegdheid en vertegenwoordiging

- 1 De directeur/bestuurder is belast met het besturen van de stichting.
- 2 De directeur/bestuurder is, mits met voorafgaande goedkeuring van de Raad van Toezicht, bevoegd te besluiten tot:
 - a. het vaststellen van de missie, visie, meerjarenbeleid en -raming;
 - b. het opstellen van het jaarplan en de begroting;
 - c. het vaststellen van het jaarverslag en de jaarrekening;
 - d. het aanwijzen van een registeraccountant als bedoeld in artikel 393, lid 1 Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek;
 - e. het beëindigen van dienstbetrekking of ingrijpende wijziging in arbeidsomstandigheden van een aanmerkelijk aantal medewerkers tegelijkertijd of binnen een kort tijdsbestek;
 - f. het aangaan of verbreken van een duurzame samenwerking of deelneming in een andere rechtspersoon;
 - g. het aangaan van overeenkomsten waarbij de stichting zich als borg of hoofdelijk medeschuldenaar verbindt, zich voor derden sterk maakt of zich tot zekerheidstelling voor schulden van anderen verbindt;
 - h. het aangaan van geldleningen en kredietovereenkomsten welke buiten de begroting casu quo de investeringsbegroting vallen;
 - i. het aangaan van andere financiële transacties of (rechts)handelingen welke buiten de begroting of investeringsbegroting vallen.
- 3 De directeur/bestuurder vertegenwoordigt de stichting in en buiten rechte.
- 4 Ingeval van tegenstrijdig belang tussen de stichting en de directeur/bestuurder, kan de directeur de stichting niet vertegenwoordigen. Alsdan wordt zij vertegenwoordigd door een door het algemeen bestuur van VGGM, al dan niet uit zijn midden, daartoe aan te wijzen persoon.

Artikel 7 Raad van Toezicht

1. De Raad van Toezicht bestaat uit ten minste vijf leden. De leden van de Raad van Toezicht worden benoemd door het algemeen bestuur van VGGM. De meerderheid van de leden van de Raad van Toezicht bestaat uit door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten uit hun midden aangewezen leden, daaronder te verstaan de gemeenten in de veilig thuis regio Gelderland-Midden. Het aantal leden wordt bepaald door het algemeen bestuur van VGGM.
2. Indien het voor een evenwichtige samenstelling van de Raad van Toezicht wenselijk wordt geacht een lid te benoemen anders dan genoemd in het eerste lid van dit artikel, stelt het algemeen bestuur van VGGM een functieprofiel op dat bij de benoeming van dit lid in acht wordt genomen.
3. De leden van de Raad van Toezicht beschikken over de deskundigheden welke voor een behoorlijk toezicht op de zaken van de stichting nodig zijn en is zodanig samengesteld dat de leden ten opzichte van elkaar, de directeur-bestuurder en welk deelbelang dan ook onafhankelijk en kritisch kunnen opereren.
4. De eerste Raad van Toezicht wordt uiterlijk binnen drie maanden na het ondertekenen van deze akte benoemd.
5. Personen in dienstbetrekking van de stichting kunnen niet tot lid van de Raad van Toezicht worden benoemd.

6. De Raad van Toezicht kiest uit zijn midden een voorzitter en een secretaris.
7. De leden van de Raad van Toezicht afkomstig uit een college van burgemeester en wethouders als bedoeld in artikel 1, worden benoemd voor de duur, dat zij zitting hebben in het college van burgemeester en wethouders met een maximum van twee keer vier jaar. De eventuele overige leden van de Raad van Toezicht worden benoemd voor een periode van ten hoogste vier (4) jaar, tenzij bij het benoemingsbesluit anders wordt bepaald.
8. Bij het ontstaan van één (of meer) vacature(s) in de Raad van Toezicht, zal het algemeen bestuur van VGGM binnen drie maanden na het ontstaan van de vacature(s) daarin voorzien door de benoeming van één (of meer) opvolger(s), met inachtneming van hetgeen in de overige leden van dit artikel is bepaald.
9. Mocht(en) in de Raad van Toezicht om welke reden dan ook één of meer leden ontbreken, dan blijven de overblijvende leden van de Raad van Toezicht of blijft het enige overblijvende lid van de Raad van Toezicht niettemin bevoegd.
10. De leden van de Raad van Toezicht, aangewezen uit de leden van het college van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten, genieten geen beloning voor hun werkzaamheden. Zij hebben wel recht op vergoeding van de door hen in de uitoefening van hun functie gemaakte kosten. Met de leden, niet bestuurlijke leden die zijn aangewezen op basis van deskundigheid, worden afspraken gemaakt over een vergoeding voor hun bijdrage in de Raad van Toezicht. Deze afspraken worden vastgelegd in een benoemingsbesluit.

Artikel 8 Einde lidmaatschap Raad van Toezicht

Het lidmaatschap van de Raad van Toezicht eindigt:

- a. bij verlies van zijn functie als lid van het college van burgemeester en wethouders, bedoeld in artikel 7;
- b. door overlijden van het lid, bij verlies van het vrije beheer over zijn vermogen en bij schriftelijke ontslagneming door het lid;
- c. bij ontslag door de andere leden met algemene stemmen van deze leden genomen alsmede bij ontslag op grond van artikel 298 Boek 2 van het Burgerlijk-Wetboek.

Artikel 9 Vergaderingen en besluiten van de Raad van Toezicht

1. De vergaderingen van de Raad van Toezicht worden gehouden in een door de voorzitter te bepalen plaats in Nederland, bij voorkeur in de gemeente alwaar het kantoor van de stichting is gevestigd.
2. Ieder kalenderkwartaal wordt ten minste één vergadering gehouden.
3. Vergaderingen zullen voorts telkenmale worden gehouden, wanneer de voorzitter dit wenselijk acht of indien één van de andere leden daartoe schriftelijk en onder nauwkeurige opgave van de te behandelen punten aan de voorzitter het verzoek richt. Indien naar aanleiding van een dergelijk verzoek niet binnen drie weken een vergadering wordt gehouden, is de verzoeker bevoegd zelf een vergadering bijeen te roepen met inachtneming van de vereiste formaliteiten.
4. De oproeping tot de vergadering geschiedt - behoudens het in lid 3 bepaalde - door of namens de secretaris, ten minste zeven dagen tevoren, de dag van de oproeping en die van de vergadering niet mede gerekend, door middel van oproepingsbrieven.
5. De oproepingsbrieven vermelden, behalve plaats en tijdstip van de vergadering, de te behandelen onderwerpen.
6. De Raad van Toezicht kan ter vergadering alleen dan geldige besluiten nemen, indien de meerderheid van zijn in functie zijnde leden ter vergadering aanwezig of vertegenwoordigd is. Een lid kan zich ter vergadering door een ander lid laten vertegenwoordigen onder overlegging van een schriftelijke, ter beoordeling van de voorzitter van de vergadering voldoende, volmacht. Een lid kan daarbij slechts voor één ander lid als gevolmachtigde optreden.

7. De vergaderingen worden geleid door de voorzitter van de Raad van Toezicht. Bij diens afwezigheid wijst de vergadering zelf haar voorzitter aan.
8. Van het verhandelde in de vergaderingen worden door een door de voorzitter aangewezen persoon notulen opgemaakt. De notulen worden door de Raad van Toezicht in dezelfde of een eerstvolgende vergadering vastgesteld en door de voorzitter en de secretaris van de Raad van Toezicht ondertekend.
9. Zolang in een vergadering van de Raad van Toezicht alle in functie zijnde leden aanwezig zijn, kunnen geldige besluiten worden genomen over alle aan de orde komende onderwerpen, mits met algemene stemmen, ook al zijn de door de statuten gegeven voorschriften voor het oproepen en houden van vergaderingen niet in acht genomen
10. De Raad van Toezicht kan ook buiten vergadering besluiten nemen, mits alle leden van de Raad van Toezicht in de gelegenheid zijn gesteld schriftelijk, per telefax, e-mail of ander gangbaar communicatiemiddel hun mening te uiten en alle leden van de Raad van Toezicht zich met het voorstel akkoord verklaren op één van de wijzen als hiervoor aangegeven. Van een aldus genomen besluit wordt onder bijvoeging van de ingekomen antwoorden door de secretaris een relaas opgemaakt, dat na mede ondertekening door de voorzitter bij de notulen wordt gevoegd.

Artikel 10

1. Ieder lid van de Raad van Toezicht heeft één stem. Voor zover deze statuten geen grotere meerderheid voorschrijven, worden alle besluiten van de Raad van Toezicht genomen met meerderheid van de geldig uitgebrachte stemmen in een vergadering waarin meer dan de helft van de in functie zijnde leden aanwezig of vertegenwoordigd is.
2. Alle stemmingen ter vergadering geschieden mondeling, tenzij de voorzitter een schriftelijke stemming gewenst acht of één van de stemgerechtigden - dit vóór de stemming verlangt. Schriftelijke stemming geschiedt bij ongetekende, gesloten briefjes.
3. Blanco stemmen worden beschouwd als niet te zijn uitgebracht.
4. In alle geschillen omtrent stemmingen, niet bij de statuten voorzien, beslist de voorzitter.

Artikel 11 Taken en bevoegdheden van de Raad van Toezicht

1. De Raad van Toezicht heeft tot taak toezicht te houden op het door de directeur/bestuurder gevoerde bestuur en beleid.
2. De Raad van Toezicht staat de directeur/bestuurder met raad terzijde en kan ook eigen initiatief advies uitbrengen aan de directeur/bestuurder.
3. Onverminderd het overigens in deze statuten bepaalde heeft de Raad van Toezicht tot taak:
 - a. aangelegenheden de Raad van Toezicht betreffende;
 - b. het voeren van overleg met provincie en gemeente over algemene beleidsaangelegenheden;
 - c. het toetsen van door de directeur/bestuurder voorbereide en uit te voeren beleidsplannen aan de doelstellingen van de stichting, waaronder de jaarlijkse begroting van inkomsten en uitgaven;
 - d. het verlenen van décharge aan de directeur/bestuurder;
 - e. het goedkeuren van besluiten van de directeur/bestuurder als in artikel 6 bedoeld.

Artikel 12 Beleidsplan, boekjaar en jaarstukken

1. De directeur/bestuurder stelt een beleidsplan voor de langere termijn vast. Dit beleidsplan behoeft de voorafgaande goedkeuring van de Raad van Toezicht.
2. Het boekjaar van de stichting is gelijk aan het kalenderjaar.
3. Per het einde van ieder boekjaar worden de boeken van de stichting afgesloten. Daaruit wordt door de directeur/bestuurder een balans en een staat van baten en lasten over het geëindigde boekjaar opgemaakt, welke jaarstukken, vergezeld van het verslag en de verklaring van de accountant, binnen vijf maanden na afloop van het boekjaar aan de Raad



- van Toezicht ter goedkeuring van het besluit van de directeur/bestuurder tot vaststelling worden aangeboden.
4. De jaarrekening en het jaarverslag worden door de directeur/bestuurder na goedkeuring van de Raad van Toezicht vastgesteld.
 5. Jaarlijks vóór eenendertig december stelt de directeur/bestuurder de begroting van baten en lasten voor het volgende boekjaar vast, welke de voorafgaande goedkeuring van de Raad van Toezicht behoeft.

Artikel 13 Reglementen

1. De directeur/bestuurder is bevoegd met voorafgaande goedkeuring van de Raad van Toezicht één of meer andere reglementen vast te stellen, waarin die onderwerpen worden geregeld, welke niet in deze statuten zijn vervat.
2. Een reglement mag niet met de wet of deze statuten in strijd zijn.
3. De directeur/bestuurder is met voorafgaande goedkeuring van de Raad van Toezicht te allen tijde bevoegd een reglement zoals in dit artikel bedoeld te wijzigen of op te heffen.

Artikel 14 Statutenwijziging

1. Het algemeen bestuur van VGGM is bevoegd deze statuten te wijzigen.
2. Ten minste zeven dagen voor de datum waarop door het algemeen bestuur van VGGM over de wijziging zal worden beslist, wordt de tekst van de voorgestelde wijziging toegezonden aan de leden van het algemeen bestuur van VGGM. Toezening kan schriftelijk, per telefax, e-mail of ander gangbaar elektronisch communicatiemiddel.
3. Het wijzigingsvoorstel wordt op de vergadering van het algemeen bestuur van VGGM aan de orde gesteld. Daartoe wordt bij de oproep voor de vergadering de voorgestelde statutenwijziging woordelijk vermeld.
4. Het besluit tot wijziging van de statuten kan worden genomen met een gewone meerderheid van de uitgebrachte stemmen in een vergadering waarin ten minste de helft van de leden van het algemeen bestuur van VGGM aanwezig of vertegenwoordigd is.
5. De wijziging moet op straffe van nietigheid bij notariële akte tot stand komen. Tot het doen verlijden van een akte van statutenwijziging is de directeur/bestuurder zelfstandig bevoegd.
6. De directeur/bestuurder is verplicht een authentiek afschrift van de wijziging, alsmede de gewijzigde statuten neer te leggen ten kantore van het handelsregister van de Kamer van Koophandel.

Artikel 15 Fusie, Splitsing, Ontbinding en vereffening

1. De directeur/bestuurder is bevoegd te besluiten tot fusie of splitsing of de stichting te ontbinden, mits het algemeen bestuur van VGGM het voornemen daartoe heeft goedgekeurd.
2. Op het daartoe te nemen besluit is het bepaalde ten aanzien van de wijziging van de statuten overeenkomstig van toepassing.
3. De stichting blijft na haar ontbinding voortbestaan voor zover dit tot vereffening van haar vermogen nodig is.
4. De vereffening geschiedt door de directeur/bestuurder, dan wel een andere, daartoe door het algemeen bestuur van VGGM, aan te wijzen persoon.
5. Gedurende de vereffening blijven de bepalingen van deze statuten zoveel mogelijk van kracht.
6. Een eventueel batig saldo van de ontbonden stichting wordt zoveel mogelijk besteed overeenkomstig het doel van de stichting, zulks ter beoordeling van het algemeen bestuur van VGGM.
7. Indien de stichting op het tijdstip van haar ontbinding geen baten meer heeft, houdt zij alsdan op te bestaan. Ingeval van vereffening houdt de stichting op te bestaan op het tijdstip waarop

de vereffening eindigt. De vereffening eindigt op het tijdstip waarop geen aan de vereffenaar bekende baten meer aanwezig zijn.

8. De vereffenaar casu quo de directeur/bestuurder doet opgaaf aan het register waar de stichting is ingeschreven van die gegevens waarvan de wet opgaaf verlangt.
9. De boeken, bescheiden en andere gegevensdragers van de ontbonden stichting blijven gedurende een termijn van zeven jaren, nadat de stichting heeft opgehouden te bestaan, bewaard door de vereffenaar dan wel door een door de vereffenaar aan te wijzen derde.

Artikel 16 Slotbepaling

In alle gevallen, waarin zowel de wet als deze statuten niet voorzien, beslist de directeur/bestuurder. Tenslotte verklaarde de comparant ter uitvoering van het bepaalde in artikel 5, lid 1, dat met ingang van heden worden benoemd tot directeur/bestuurder: de heer Ypé Reinder Schat.

De comparant is mij, notaris, bekend. -----

waarvan akte, in minuut is verleden te Arnhem op de datum vermeld in het begin van deze akte.

Na mededeling van de zakelijke inhoud van deze akte aan de comparant en een toelichting daarop, heeft hij verklaard van de inhoud van deze akte te hebben kennisgenomen, daarmee in te stemmen en op volledige voorlezing daarvan geen prijs te stellen.

Vervolgens is deze akte onmiddellijk na beperkte voorlezing achtereenvolgens door de comparant en mij, notaris, ondertekend.

CONCEPT

Taken van Veilig Thuis en een doorkijk naar 2017 e.v.

Inhoudelijk vergezicht 2017 – 2018

Wergroep Doorontwikkeling & lokale verankering Veilig Thuis Gelderland Midden

3 januari 2017



Inleiding

Per 1 januari 2015 werden de Advies- en Meldpunten Kindermishandeling (AMK's) en de Steunpunten Huiselijk Geweld (SHG) samengevoegd tot integrale advies- en meldpunten voor zowel huiselijk geweld als kindermishandeling. In de WMO en de Jeugdwet wordt dit het Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling genoemd, in de praktijk heet dit Veilig Thuis. In Nederland ontstonden op 1 januari 2015 26 regionale vestigingen van Veilig Thuis.

Veilig Thuis Midden Gelderland en Noord Oost Gelderland werden voor de periode 2015 en 2016 ingericht als projectorganisatie waarin Moviera, Stimenz en Jeugdbescherming Gelderland samenwerken. In deze projectperiode werd gebouwd aan de inrichting van de organisatie en de samenwerkingsrelaties met lokale teams, politie en het Veiligheidshuis om te komen tot een verantwoorde uitvoering van de taken van het Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling.

De projectorganisatie werd aangestuurd door een bestuurlijk overleg waaraan de wethouders van de centrumgemeenten (Ede, Arnhem en Apeldoorn) en de bestuurders van Jeugdbescherming Gelderland, Moviera en Stimenz deelnamen. De wethouders van de centrumgemeenten werden gemandateerd door -en voerden het overleg namens- de verantwoordelijke wethouders van de regiogemeenten.

Na overleg met de regiogemeenten werd begin 2016 besloten de samenwerking tussen Veilig Thuis Midden Gelderland en Noord Oost Gelderland per 1 januari 2017 te beëindigen. Deze beslissing viel in de tijd samen met het verstrijken van de projectperiode en het realiseren van een definitieve organisatievorm.

De 16 colleges van de gemeenten in Gelderland-Midden (Arnhem, Barneveld, Doesburg, Duiven, Ede, Lingewaard, Nijkerk, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Rijnwaarden, Scherpenzeel, Wageningen, Westervoort en Zevenaar) spraken eind juni/begin juli 2016 hun voorkeur uit voor het inrichten van Veilig Thuis als stichting onder bestuurlijke aansturing vanuit de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM).

Als voor bereiding op de overdracht van onderneming werd een projectplan ontwikkeld en gingen verschillende werkgroepen van start. De werkgroep Doorontwikkeling & lokale verankering kreeg de opdracht om de taken van Veilig Thuis Gelderland-Midden vanaf 2017 nader te concretiseren en een inhoudelijk vergezicht te schetsen voor 2018 en verder. Dit vanuit drie perspectieven:

- de ervaringen van de projectorganisatie gedurende de afgelopen 2 jaar;
- het gemeentelijke beleid in de regio (zowel WMO als jeugd als veiligheid) én de ervaringen in de uitvoering;
- de landelijke kaders en toetsingskaders van de inspectie Jeugdzorg.

In de werkgroep waren de gemeenten Arnhem, Barneveld, Duiven, Ede, Scherpenzeel en Zevenaar vertegenwoordigd, evenals Veilig Thuis en VGGM.

Deze notitie Veilig Thuis Doorkijk 2017 geeft inzicht in taken, ambities en ontwikkelpunten van Veilig Thuis. Richtinggevend daarbij zijn:

- de visie op de taakuitvoering van Veilig Thuis;
- de wettelijke en niet-wettelijke taken;
- de diensten die Veilig Thuis biedt;
- de ambitie en ontwikkelpunten voor 2017 ev.

1. De visie op de taakuitvoering van Veilig Thuis

Sinds 1 januari 2015 is Veilig Thuis Gelderland Midden als projectorganisatie operationeel als het advies en meldpunt voor huiselijk geweld en kindermishandeling van de 16 gemeenten in de regio.

Wat is Veilig Thuis, waar willen we naartoe met Veilig Thuis en hoe komen we daar?

Voor de beantwoording van deze vragen zijn richtinggevende basisdocumenten gebruikt die de functie en de diensten van Veilig Thuis verduidelijken.

Het Handelingsprotocol

Door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) werd voor de start van Veilig Thuis in 2015 het model Handelingsprotocol opgesteld. Dit protocol was primair bedoeld als een advies aan gemeenten over richtlijnen die zij, met betrekking tot de uitvoering van taken, konden meegeven aan de nieuwe Veilig Thuis-organisaties. Het protocol geeft kaders aan voor zowel Veilig Thuis als voor professionals en gezinnen en huishoudens die met Veilig Thuis te maken krijgen.

In het model handelingsprotocol zijn tien uitgangspunten geformuleerd:

- Veilig Thuis geeft prioriteit aan de belangen van kinderen;
- Veilig Thuis is een gespecialiseerd regionaal centrum van en voor gemeenten;
- Veilig Thuis is gericht op samenwerking;
- Veilig Thuis is een betrouwbare organisatie en werkt zorgvuldig en transparant;
- Veilig Thuis werkt, in afstemming met het lokale veld, met één gezin, één plan, één contactpersoon voor het gezin of huishouden;
- Veilig Thuis is primair gericht op herstel van veiligheid op de korte en op de lange termijn;
- Veilig Thuis creëert samenhang in de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling;
- Veilig Thuis werkt systeemgericht;
- Veilig Thuis sluit aan bij de eigen kracht van de direct betrokkenen en het sociale netwerk;
- Veilig thuis deelt informatie alleen indien dat voor het borgen van de veiligheid noodzakelijk is.

Op weg naar een solide AMHK in Midden Gelderland en Noorden en Oost Gelderland;

In aanloop naar de oprichting van Veilig Thuis vonden in de regio's diverse bijeenkomsten plaats waar de intentie werd uitgesproken om van Veilig Thuis een dynamische organisatie te maken, die in nauwe verbinding met sociale teams en gespecialiseerde hulpverleners, werkt aan haar opdracht; de integrale aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.

In het basisplan "op weg naar een solide AMHK..." zijn voor de projectperiode de visie, de taken en de gewenste ontwikkeling voor Veilig Thuis Gelderland-Midden vastgelegd.

De kernwaarden zijn:

- Slagvaardig: Bij acute onveiligheid; Veilig Thuis gaat er direct op af.
- In verbinding: Veilig Thuis werkt niet geïsoleerd; zij zet als eerste in op hulpverlening, hulp en onderzoek gaan hand in hand.
- Zorgvuldig: Veilig Thuis beschikt over specialistische kennis, kunde en bevoegdheden en zet die in als dat echt nodig is. Veilig Thuis is bedoeld om hulpverlening richting te geven of mogelijk te maken.
- Halen en brengen: Veilig Thuis haalt informatie op en brengt informatie waar dat nodig is.

De regiovisie "Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling 2015-2019"

Om te komen tot een integrale succesvolle aanpak van Huiselijk Geweld en Kindermishandeling zijn in 2015 in de regio's Arnhem en Ede regiovisies vastgesteld voor de periode 2015 - 2019 waarin de volgende uitgangspunten zijn opgenomen:

- Iedereen heeft recht op een veilige thuisbasis: het bestrijden van huiselijk geweld en kindermishandeling in al zijn verschijningsvormen wordt breed gedragen en systeemgericht opgepakt en uitgevoerd.

- Voor iedereen die met huiselijk geweld en kindermishandeling te maken heeft of krijgt is een sluitend hulpaanbod voorhanden, passend bij zijn of haar situatie. Veiligheid staat voorop.

De regiogemeenten streven ernaar dat:

- Iedereen die slachtoffer is van huiselijk geweld of kindermishandeling in staat is om actie te ondernemen en weet waar ondersteuning te vinden is.
- Iedereen (jong en oud) die tegen (potentiële) situaties van huiselijk geweld aanloopt haar/zijn verantwoordelijkheid neemt om daartegen iets te ondernemen of om advies te vragen bij onder andere Veilig Thuis.
- Alle medewerkers en functionarissen die beroepshalve tegen (potentiële) situaties van huiselijk geweld en kindermishandeling aanlopen, weten wat ze moeten doen en hoe zij specialistische hulp kunnen inschakelen.
- Alle lokale en regionale instanties, onder andere op het gebied van (jeugd)gezondheidszorg, onderwijs, kinderopvang, maatschappelijke ondersteuning, jeugdzorg, justitie en politie, een bijdrage leveren aan het signaleren, stoppen en voorkomen van huiselijk geweld en kindermishandeling. Op grond van hun taakuitoefening en de Wet op de meldcode mag dit van hen worden verwacht.

Het kwaliteitskader Veilig Thuis: zicht op veiligheid

Sinds medio 2016 wordt in opdracht van de VNG een gezamenlijke doorontwikkeling van de Veilig Thuis-organisaties gerealiseerd. Er zijn veldnormen ontwikkeld in het verlengde van het Handelingsprotocol en de resultaten van de inspectiebezoeken aan Veilig Thuis in 2015.

Bijzondere aandacht krijgen de doorlooptijden, de samenwerkingsafspraken tussen Veilig Thuis en lokale teams en monitoring.

De veldnormen zijn maatgevend voor het niveau van dienstverlening welke van een Veilig Thuis-organisatie en van het lokale veld mogen worden verwacht. Begin 2017 zal er opnieuw een inspectiebezoek aan alle Veilig Thuis-organisaties gebracht worden.

2. Wettelijke- en niet wettelijke taken van Veilig Thuis

Veilig Thuis dient, namens de gemeenten, minimaal de in de wet genoemde taken uit te voeren.

Aansluitend kunnen gemeenten aan Veilig Thuis de opdracht geven om andere, niet wettelijke taken in de sfeer van huiselijk geweld en kindermishandeling uit te voeren.

De wettelijke taken (WMO art. 4.1.1 lid 2 en lid 3) zijn:

- Het geven van advies en zo nodig het bieden van ondersteuning aan ieder die in verband met een vermoeden van huiselijk geweld of kindermishandeling om dit advies vraagt;
- Het fungeren als meldpunt voor gevallen of vermoedens van huiselijk geweld of kindermishandeling (24/7 meldingen aan kunnen nemen)
- Het naar aanleiding van een melding onderzoeken of daadwerkelijk sprake is van huiselijk geweld of kindermishandeling;
- Het beoordelen van de vraag of - en zo ja tot welke stappen de melding aanleiding geeft;
- Het in kennis stellen van een instantie die passende professionele hulp kan verlenen, van de melding, indien het belang van de betrokkene of de ernst van de situatie daartoe aanleiding geeft;
- Het in kennis stellen van de politie of de raad voor de kinderbescherming van een melding van (een vermoeden van) huiselijk geweld of kindermishandeling indien het belang van de betrokkene of de ernst van het feit daar aanleiding toe geeft;
- Indien Veilig Thuis een verzoek tot onderzoek doet bij de raad voor de kinderbescherming, het in kennis stellen van het college van B&W;
- Het op de hoogte stellen van de melder van de stappen die naar aanleiding van zijn melding zijn ondernomen.

De wettelijke taken vallen vanzelfsprekend onder de uitvoering van Veilig Thuis. Voor de invoering van de nieuwe WMO 2015 en de nieuwe jeugdwet voerden het SHG en het AMK echter ook taken uit die niet tot de wettelijke taken behoren:

- Afhandeling van de zorgmeldingen van politie;
- Uitvoeringstaken in het kader van de Wet Tijdelijk Huisverbod;
- Structurele deelname aan multidisciplinair overleg in het kader van huiselijk geweld en kindermishandeling in de Veiligheidshuizen regio Arnhem en West Veluwe Vallei;
- Afstemming over opvang en bereikbaarheid bij crisissituaties buiten kantoortijden en weekenden;
- Voorlichting en deskundigheidsbevordering;
- Expertise opbouwen en onderhouden op diverse (specifieke) vormen van huiselijk geweld/kindermishandeling;
- Informatie leveren ten behoeve van de monitoring van de ketenaanpak;
- Ondersteuning van professionals.

Deze niet-wettelijke taken zijn in het basismodel AMHK in Midden Gelderland benoemd als taken voor Veilig Thuis omdat deze voor een goede integrale aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling onlosmakelijk zijn verbonden aan de wettelijke taken. Dat geldt o.a. voor de afhandeling van de zorgmeldingen jeugd van politie en de uitvoeringstaken in het kader van de Wet Tijdelijk Huisverbod. De monitoring van de ketenaanpak na de decentralisaties van WMO en Jeugdzorg, ontwikkelde zich tot een gemeentelijke taak en voor voorlichting en deskundigheidsbevordering was, als gevolg van de grote toename aan meldingen in 2015 en 2016, onvoldoende formatie beschikbaar.

Veilig Thuis is een meldpunt, schat veiligheidsrisico's in en geleid door naar hulpverlening. Veilig Thuis ontvangt echter met enige regelmaat verzoeken om ondersteuning, vanuit het lokale veld of van andere professionals, die verder gaan dan advisering en waarbij de dienst "onderzoek" een te zwaar instrument is. Er is behoefte aan een dienst "ondersteuning n.a.v. advies of ondersteuning gericht op veiligheid en herstel". Hiermee kunnen Veilig Thuis en het lokale veld gedurende een korte periode samenwerken in de aanpak van een casus.

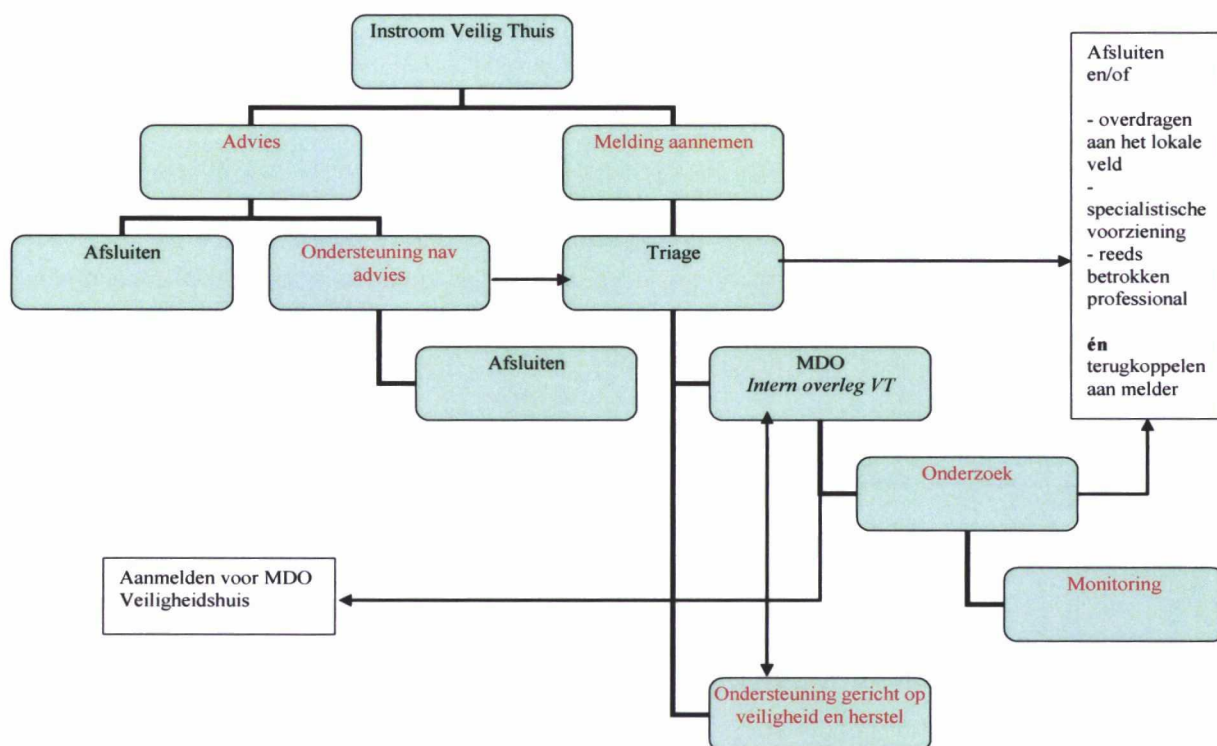
3. De diensten die Veilig Thuis biedt

De diensten die Veilig Thuis vanaf 1 januari 2017 biedt op basis van haar wettelijke- niet wettelijke taken zijn:

- Advisering
- Ondersteuning naar aanleiding van advies
- Het aannemen van meldingen
- Het doen van onderzoek
- Het bieden van ondersteuning gericht op veiligheid en herstel
- Monitoring

Onderstaand schema geeft een overzicht van de route van aanmelding tot overdracht/afsluiting van een dossier.

De niet wettelijke taak, uitvoering tijdelijk huisverbod, heeft een andere instroomroute en is daarom niet opgenomen in dit overzicht. In bijlage 1 zijn de wettelijke- en niet wettelijke taken en de diensten die Veilig Thuis biedt, in een matrix aangegeven.



4. Ambitie en ontwikkelpunten voor 2017 en verder

Veilig Thuis wil haar advies- en ondersteuningsrol naar lokale teams versterken en daarmee dichtbij en samen met lokale teams de burgers en professionals ondersteunen bij het tegengaan van Huiselijk geweld en kindermishandeling. Veilig Thuis is gespecialiseerd in het herkennen van onveiligheid en het herstel van veiligheid achter de voordeur. Veilig Thuis gaat alleen over tot het doen van onderzoek wanneer blijkt dat bereidheid tot samenwerking niet voldoende is of wanneer de problematiek binnen het gezin/huishouden verhoudt blijft. Op basis van de ervaring die zij in 2015 en 2016 heeft opgedaan ziet Veilig Thuis voor 2017 e.v. Veilig Thuis de volgende ontwikkelpunten:

1. Ondersteuning van professionals

Dienst: ondersteuning n.a.v. advies of ondersteuning gericht op veiligheid en herstel

Het handelingsprotocol benoemt een aantal momenten waarin ondersteuning aan professionals geboden kan worden;

- in de voorbereiding van gesprekken met betrokkenen bij huiselijk geweld en kindermishandeling;
- tijdens gesprekken met betrokkenen bij huiselijk geweld en kindermishandeling;
- bij het opstellen en/of bespreken van het veiligheidsplan;
- het bijwonen van lokaal teamoverleg ter bespreking van de te nemen stappen in het geval van huiselijk geweld of kindermishandeling.

De verwachting is dat met uitbreiding van de taken van Veilig Thuis op ondersteuning van professionals er op den duur minder onderzoeken uitgevoerd hoeven worden. Daarnaast wordt er meer kennis gegenereerd in de keten en geïnvesteerd in de positionering van zowel de lokale teams als Veilig Thuis.

2. Veilig Thuis als voorlichtings- en kennis centrum ten behoeve van het herkennen en handelen bij vermoedens van huiselijk geweld en kindermishandeling

Veilig Thuis moet haar deskundigheid inzetten en uitdragen naar andere professionals in het veld. Dit doet zij op diverse niveaus: ter advisering, ter ondersteuning of voorlichting via verschillende activiteiten. Dit sluit aan bij haar wettelijke taak; het geven van advies en het inschakelen van passende hulpverlening. Het geven van voorlichting en trainingen aan de professionals is echter geen wettelijke taak en is als aparte taak te benoemen. In de projectperiode is gebleken dat er veel behoefte is aan voorlichting vanuit Veilig Thuis gericht op het herkennen en handelen bij (vermoedens) van huiselijk geweld en kindermishandeling. Maar ook behoefte aan ondersteuning en training bij gespreksvoering en het opstellen van een veiligheidsplan.

De verwachting is dat door kennisoverdracht t.a.v. huiselijk geweld en kindermishandeling aan lokale teams het signaleren en handelen verbeterd en het professionele contact en de samenwerking tussen Veilig Thuis en het lokale veld wordt versterkt.

3. Intensivering samenwerking met het Veiligheidshuis (VHH)

Het Veiligheidshuis biedt procesregie in complexe casuïstiek waarbij straf en zorg samen komen. Ook zijn zij betrokken bij situaties waarbij sprake is van (risico op) grote maatschappelijke onrust. Op dit gebied is er sprake van een overlap c.q. relatie tussen de taken van Veilig Thuis en het Veiligheidshuis. Immers deze meldingen komen ook bij Veilig Thuis terecht. Door de samenwerking te versterken kan flexibel geschakeld worden wanneer casuïstiek hiertoe aanleiding geeft en voorkomt de aanpak van casussen "aan verschillende tafels". Dit maakt een aanpak mogelijk zoals beschreven in "Eerst samenwerken voor veiligheid, dan samenwerken voor risico gestuurde zorg" (Linda Vögtlander & Sander van Arum in opdracht van de VNG, mei 2016)

4. MDA ++ realiseren met gemeenten

In 2014 hebben de wethouders van de centrumgemeenten voor Vrouwenopvang met de staatssecretaris van VWS afspraken gemaakt over een kwaliteitsimpuls voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Een van de onderwerpen van deze kwaliteitsimpuls is een landelijk dekkend netwerk voor een MDA++ aanpak.

MDA ++ richt zich op de aanpak van acute- én/of multi-probleem geweldsituaties. De kwaliteitsimpuls richt zich op samenwerking vanuit medisch, sociaal en veiligheidsdomein voor zowel kind, slachtoffer, pleger. Daarbij worden de uitgangspunten multidisciplinair, intersectoraal, specialistisch, systeemgericht en casusregie gehanteerd. Een verdere oriëntatie en verkenning op hoe MDA ++ als werkwijze kan worden ontwikkeld en de rol van Veilig Thuis daarbij, is voor 2017 een belangrijk gezamenlijk regionaal agendapunt.

5. 24 uren bereikbaarheid en beschikbaarheid

Veilig Thuis is 24 uur per dag, 7 dagen per week bereikbaar voor het aannemen van meldingen rondom (vermoedens van) huiselijk geweld en kindermishandeling. Momenteel wordt in Gelderland Midden deze bereikbaarheid uitgevoerd door callcenter. Indien nodig wordt Moviera en/of de Spoedeisende Zorg van JBG ingeschakeld.

Deze opzet voldoet niet aan de eisen die de inspectie aan Veilig Thuis stelt, namelijk dat burgers en professionals te allen tijde een melding moeten kunnen doen, of een zorgelijke situatie moeten kunnen bespreken, met een medewerker van Veilig Thuis. Juist het spreken van een medewerker met kennis en ervaring wordt belangrijk gevonden.

De inspecties hebben Veilig Thuis Gelderland-Midden hierop tijdens de 1^e inspectieronde in december 2015 gewezen. Het organiseren van deze bereikbaarheid én beschikbaarheid zal naar verwachting per 1 februari 2017 worden gerealiseerd. Vervolgens is het van belang om op regionaal niveau, in samenwerking met partners als bijv. Moviera, de GI en GGZ, het inrichten van een crisisdienst verder vorm krijgt.

Bijlage 1 Matrix wettelijke en niet wettelijke taken

Wettelijke taken	Uitvoering 2015-2016	Bron	Verankerd/opgenomen in basismodel AMHK	Opgenomen in Handelingsprotocol
Verstrekken van advies aan hulpvragers/professionals Dienst Advies / Ondersteuning naar aanleiding van Advies	ja	WMO	ja	ja
Fungeren als meldpunt voor gevallen of vermoedens van huiselijk geweld of kindermishandeling Dienst Melding aannemen	ja	WMO	ja	ja
Doen van onderzoek, Dienst Onderzoek	ja	WMO	ja	ja
Inschakelen van passende hulpverlening/inzetten van vervolg trajecten Dienst Ondersteuning gericht op Veiligheid en Herstel	ja	WMO	ja	ja
Informereren van politie, Raad voor de Kinderbescherming en college B&W	ja	WMO	ja	ja
24 uren bereikbaarheid en beschikbaarheid (crisisdienst en/of crisisinterventies uitoefenen)	ja, maar vraagt verbetering (n.a.v. Inspectie)	n.v.t.	ja	nee
Rapporteren en terugkoppelen aan de melder, monitoren van verloop bij afgeronde zaken Dienst Monitoring	ja	WMO	ja	ja

Niet-wettelijke taken	Uitvoering 2015-2016	Bron	Verankerd/opgenomen in basismodel AMHK	Opgenomen in Handelingsprotocol
Afhandelen zorgmeldingen politie, Dienst Melding aannemen	voor alle gemeenten	n.v.t.	ja	nee
Uitvoeringstaken wet tijdelijk huisverbod	ja	wet tijdelijk huisverbod	ja	nee
Expertise opbouwen en onderhouden op div (specifieke) vormen van HG en KIMI	nee	n.v.t.	ja	nee
Voorlichting voor professionals gericht op werkwijze Veilig Thuis, Meldcode, Samenwerking	ja	n.v.t.	ja	nee
Deskundigheidbevordering voor professionals gericht op specifieke thema's / trainingen op thema's	nog niet	n.v.t.	ja	nee
Regie over de ketenaanpak HG en KIMI	nee	n.v.t.	ja	nee
Samenwerking met VHH waarbij geschakeld kan worden als casuïstiek hierom vraagt	nee	n.v.t.	ja	nee
Realiseren van MDA++ met gemeenten	nee	n.v.t.	nee	nee
Info geven t.b.v. monitoring en ketenaanpak HG en KIMI	ja	n.v.t.	ja	nee
Ondersteuning van professionals	nee	n.v.t.	nee	ja

Begroting 2017
Veilig Thuis
Gelderland-Midden

Versie: na instemming bestuurlijke regiegroep

1. Inleiding

De bestuurlijke regiegroep heeft op 22 december 2016 ingestemd met de door VGGM voorgelegde begroting voor 2017. Het algemeen bestuur van VGGM zal na besluitvorming in de colleges deze begroting vaststellen. In de regiegroep is de kanttekening gemaakt dat de productiegestuurde begroting 39,76 fte inclusief beleidsondersteuning 0,50 fte en applicatiebeheer 0,56 fte als basisbegroting voor 2017 geldt. De basis wordt in 2017 incidenteel aangevuld tot aan de gevraagde 44,08 fte. Dat betreft: projectmanager 1 fte, aanvullend teamleider 0,52 fte en aanvullend secretariaat 1,74 fte.

Tevens stelt de bestuurlijke regiegroep voor jaarlijkse het budgettair kader vast te stellen aan de hand van de raming van het aantal meldingen en trajecten.

Begroting voor overdracht van onderneming

De begroting voor 2017 is opgemaakt in het kader van de overdracht van onderneming vanuit de projectorganisatie Veilig Thuis naar VGGM. De op te richten stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden is onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van VGGM de rechtsopvolger van de projectorganisatie. Dat betekent dat de medewerkers op de loonlijst over gaan naar VGGM en VGGM de contracten met leveranciers zal respecteren. Het budget voor 2017 moet toereikend zijn om de bestaande verplichtingen na te komen.

Business case voor doorontwikkeling

De toekomstige positionering van Veilig Thuis ligt nog niet eenduidig vast. Het toekomstbeeld is een resultante van bestuurlijke keuzes die in Gelderland-Midden door de gemeenten gezamenlijk worden gemaakt. De breed gedeelde wens van de aansluiting bij het sociale domein lukt nog niet overal in Nederland in voldoende mate; ook in onze regio zijn er verbeterpunten. De wijkteams/sociale teams geven uitvoering aan de transformatie. De uitdaging waar Veilig Thuis voor staat is om te komen tot een eenduidige regionale visie (WAT) en tegelijkertijd invulling te geven aan een pluriforme uitvoering (HOE) in aansluiting op het lokale veld. Afstemming, samenwerking en ketenaanpak zijn daarbij essentieel.

Als de positionering is bepaald, maakt VGGM in nauw overleg met gemeenten een business case voor de doorontwikkeling van Veilig Thuis in Gelderland-Midden.

Veranderopgave

Naast de extern gerichte veranderopgave staat Veilig Thuis ook voor een interne veranderopgave. De afgelopen twee jaar is geïnvesteerd in het integreren van het voormalig Steunpunt Huiselijk Geweld en Advies- en Meldpunt Kindermishandeling. Zowel de projectorganisatie als Bureau Van Montfoort geven echter aan dat deze integratie ook de komende periode nog aandacht vraagt.

Naast opleiding, zodat meer medewerkers geëquipeerd zijn om voor de doelgroep 0-100 te werken, betreft het ook investeringen in onderlinge kennisdeling en het creëren van een gezamenlijke identiteit en cultuur. Tot slot behoeft de externe oriëntatie van de medewerkers aandacht.

Bekostiging

De 16 gemeenten in Gelderland-Midden zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor Veilig Thuis. VGGM wil de samenwerking graag accommoderen. VGGM gaat er van uit dat de gemeenten onderling afspraken maken over de bekostiging.

De kern van de bekostiging in 2015 en 2016 bestond uit het verstrekken van een budget voor het beschikbaar zijn van Veilig Thuis: de organisatie neemt met gekwalificeerde medewerkers 24/7 meldingen aan en geeft daarop een adequate reactie. Naast het basisbudget kochten gemeenten diensten via de inkoop Jeugdzorg in bij Moviera en JBG.

Productiebegroting

In een bijlage is de onderbouwing van de begroting van Veilig Thuis in normtijden voor de productie en de productieaantallen opgenomen.

Concluderend:

De begroting voor 2017 moet toereikend zijn om bestaande verplichtingen na te komen en de noodzakelijk investering in de kwaliteit van de organisatie te doen.

Het toekomstperspectief ligt nog niet vast. De gemeenten moeten zich uitspreken over de gewenste positionering van Veilig Thuis. Daarnaast wil VGGM met gemeenten in gesprek over de meest efficiënte manier

van het invullen van de bereikbaarheid 7/24 en de productienormen. VGGM zal flexibiliteit inbouwen door het aanhouden van tijdelijke aanstellingen om indien gewenst het budgettair kader na 2017 bij te kunnen stellen.

2. Begroting 2017 voor overdracht van onderneming

Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden			Begroting 2017	
		Loonkosten van fte's op loonlijst	€ 2.704.000	38,93
		Directe uitvoeringskosten	€ 39.000	
		ICT-kosten	€ 186.000	
		Rapportage tool (nieuw)	€ 25.000	
		Huisvestingskosten	€ 143.000	
		Ondersteuning aan Stichting	€ 114.000	
		Overhead -> 5% van de structurele bijdrage basis 2015	€ 143.000	
		TOTAAL exclusief voorstellen	€ 3.352.000	
1		Organiseren 24/7 bereikbaarheid	€ 211.000	2,35
2		Ophogen formatie gedragsdeskundige	€ 80.000	1,00
3		Harmoniseren CAO's	€ 100.000	
4		Beleids capaciteit tbv advisering aan gemeenten	€ 35.000	0,50
5		Ondersteuning op veiligheid + herstel	€ 83.000	1,30
		TOTAAL inclusief voorstellen	€ 3.861.000	44,08

Ramingsuitgangspunten

- Alle medewerkers voorgedragen voor overdracht van onderneming zijn opgenomen tegen een normbedrag voor loonkosten. De feitelijke loonkosten sluiten aan op de norm. De overige personele lasten (o.a. opleidingskosten en reis- verblijfskosten) sluiten aan op de cijfers van de projectorganisatie.
- De directe uitvoeringskosten zijn voor een groot deel afschrijvingslasten van software.
- De ICT-kosten bestaan uit: een accountprijs per medewerkers, de kosten van randapparatuur en de kosten van specifieke faciliteiten voor medewerkers.
- De huisvestingskosten zijn gebaseerd op een opgave van JBG omdat Veilig Thuis Gelderland-Midden vooralsnog gehuisvest blijft in het pand van JBG.
- Vanuit de VGGM-organisatie vindt ondersteuning aan de stichting plaats.

<i>informatievoorziening /BI</i>		35.000
<i>systeembeheer</i>		33.000
<i>planning & control + financiële administratie</i>		13.000
<i>personeelsconsulent</i>		13.000
<i>personeels- en salarisadministratie</i>		20.000

- De overheadopslag van stichting dient voor dekking van o.a. bestuurskosten, accountantskosten, juridische ondersteuning, personeelsbijeenkomsten, OR en kerstpakketten.

3. Voorstellen van VGGM

VGGM heeft in de ontwerp begroting voor 2017 een aantal voorstellen opgenomen.

VGGM geeft met deze voorstellen invulling aan de aanvullende eisen van de inspectie (voorstel 1+ 2), het goed werkgeverschap (voorstel 3) en de noodzakelijk investering in sturing & verantwoording (voorstel 4).

1	Organiseren 24/7 bereikbaarheid	€	211.000	2,35
2	Invullen formatie gedragsdeskundige	€	80.000	1,00
3	Harmoniseren CAO's	€	100.000	
4	Beleids capaciteit tbv advisering aan gemeenten	€	35.000	0,50
5	Ondersteuning op veiligheid + herstel	€	83.000	1,30

1. In de ontwerp begroting is vooralsnog het model van Q-consult opgenomen. VGGM wil met gemeenten in gesprek over de toekomstige invulling van de bereikbaarheid. Er zijn verschillende opties. We zoeken naar de meest efficiënte variant.
2. Op de lijst van naar VGGM over te dragen medewerkers staat geen gedragsdeskundige. VGGM wil deze functie in reactie op de eisen van de inspectie wel invullen.
3. De cao's van Moviera en JGB wijken onderling af. In de ogen van VGGM moeten medewerkers voor een zelfde takenpakket en met gelijke kwalificaties op een uniforme manier worden beloond.
4. In de projectorganisatie is in beleids capaciteit voorzien. Deze medewerkers gaat niet over naar VGGM. De externe verantwoordingsdruk over het inhoudelijk functioneren van Veilig Thuis is groot en in dat kader wil VGGM op beperkte schaal beleids capaciteit inzetten.
5. Door gemeenten wordt aanvullende ondersteuning gevraagd op veiligheid + herstel.

4. Productiebegroting 2017

De productiebegroting is opgenomen in een bijlage.

Voorstel financiering Veilig thuis 2017

Van: Bestuurlijke Regiegroep Veilig Thuis

Datum: 23 januari 2017

De bekostiging van de dienstverlening Veilig Thuis Gelderland Midden is een vraagstuk voor de 16 betrokken gemeenten van de regio's Centraal Gelderland en West Veluwe Vallei.

Financiering vindt sinds 2015 plaats vanuit zowel de centrumgemeentelijke middelen Vrouwenopvang vanuit de centrumgemeenten Arnhem en Ede (het voormalige Steunpunt huiselijk geweld) als vanuit de lokale middelen Jeugd van alle 16 gemeenten (het voormalige Advies en Meldpunt Kindermishandeling). Ten behoeve van de bekostiging van de nieuwe organisatie Veilig Thuis bestaat er derhalve een verdelingsvraagstuk Arnhem/Ede, alsook een verdelingsvraagstuk tussen de budgetten Vrouwenopvang/Jeugdzorg.

In 2015 was het budgettair kader voor Veilig Thuis groot € 3,1 mln., bestaande uit basisbegroting van € 2,3 mln., inkoop van zorgmeldingen van de politie ter grootte € 0,6 mln. en incidentele bijdrage in generieke projectkosten van € 0,4 mln. voor 2 jaar en dus € 0,2 mln. voor 2015.

In 2015 werd de begroting fors overschreden. In de jaarrekening van de projectorganisatie is € 4,3 mln. verantwoord en met de betrokken gemeenten afgerekend. Dat komt omdat de productie (het aantal meldingen, het aantal vervolgcacties op meldingen en met name het aantal zorgmeldingen jeugd van politie) veel hoger uitpakte dan verwacht.

In 2016 is gestuurd op het beteugelen van de productie. De jaarrekening is nog niet opgemaakt maar naar verwachting komen de lasten voor 2016 uit op € 3,7 mln. De incidentele (project)kosten voor Veilig Thuis zijn in 2015 en 2016 gedragen door de centrumgemeenten Arnhem en Ede.

Begroting Veilig thuis 2017

Afgezet tegen de basisbegroting 2015 en 2016 van de projectorganisatie Veilig Thuis stijgen de kosten van het nieuwe organisatie Veilig Thuis in 2017 naar ca. € 3,86 miljoen. Voor de stijging van de kosten t.o.v. het budgettair kader van 2015 dient niet alleen incidenteel, maar ook structureel een oplossing te worden gevonden. Deze financiële taakstelling raakt niet alleen de centrumgemeenten Arnhem en Ede, maar ook de overige 14 betrokken regiegemeenten.

Uitgangspunten bij de begroting zijn:

- Overdracht van onderneming waarbij de overnemende partij VGGM alle formatie die voor meer dan 50% voor VT werkzaam is, verplicht is over te nemen van de twee huidige moederorganisaties;
- Actieve sturing op de aard en de omvang van de productie en daarbij aansluiten op de gewenste positionering van Veilig Thuis t.o.v. het lokale veld in het sociaal domein en bijvoorbeeld ook politie en JGZ;
- Invullen inhoudelijke prioriteiten: 24/7 bereikbaarheid, meer inzet op veiligheid & herstel, beschikbaarheid gedragsdeskundigheid, capaciteit voor externe inhoudelijke verantwoording en harmoniseren arbeidsvoorwaarden;
- Kwaliteit in de bedrijfsvoering accommoderen om veranderopgave te realiseren: in 2017 projectmanager 1 fte, aanvullend teamleider 0,52 fte en aanvullend secretariaat 1,74 fte.

De stijging van de basisbegroting 2017 wordt veroorzaakt door de volgende aspecten:

- aanscherping van eisen door de inspectie;
- een kwaliteitsslag bij Veilig Thuis;
- meerproductie die zich ook al in 2015 en 2016 voordeed
- harmonisering van cao's

Scenario's

De wethouders die deelnemen aan de Regiegroep Veilig Thuis (Centrumgemeenten Arnhem en Ede, aangevuld met de wethouders van Nijkerk en Renkum) hebben verschillende scenario's doorgenomen voor de financiering van Veilig Thuis in 2017:

1. Het financieringstekort Veilig Thuis 2017 voor rekening van de centrumgemeenten Arnhem en Ede te nemen (en in dat geval mogelijk gebruik maken van regionale reserves voor Opvang/Beschermd wonen).
2. Het financieringstekort Veilig Thuis 2017 voor rekening van alle 16 gemeenten te brengen.
3. De begroting van Veilig Thuis 2017 t.a.v. Jeugd op basis van reële productie (basisbedrag, onderzoeken en politiemeldingen) te blijven verrekenen met lokale budgetten Jeugd van alle regiegemeenten en het resterende deel lumpsum en voor rekening van de centrumgemeenten te financieren.

- Ad 1: De meerkosten voor de projectorganisatie Veilig Thuis zijn in 2015 en 2016 door de centrumgemeenten gedragen. De meerkosten in de productie - in 2015 en 2016 opgevangen in het jeugdbudget en extra subsidie uit de DU VO - hebben een structureel karakter. Het volledig door de centrumgemeenten financieren van de kosten 2017 is daarom geen optie.
- Ad 2: Slechts het financieringstekort, naar inwoneraantal, doorberekenen aan de deelnemende gemeenten vraagt om voortdurende afstemming tussen 16 gemeenten. Dit is niet wenselijk. Voorkeur verdient dat na het vaststellen van een kostenverdeling tussen de beide regio's, iedere regio, in overleg met de eigen gemeenten, tot een verdelingssleutel komt.
- Ad 3: Deze optie vraagt ook om voortdurende afstemming. Daarnaast is, door de integratie van werkprocessen Huiselijk Geweld en Kindermishandeling, het onderscheid steeds moeilijker te maken.

De wethouders spraken hun voorkeur uit voor optie 2 om de kosten die de Decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang te boven gaan, voor rekening van de regiogemeenten te brengen en om voor 2017 ook voor het onderdeel Jeugd een budgetgarantie aan het nieuwe Veilig Thuis te geven.

Voorstel kostenverdeling regio's Arnhem en West Veluwe Vallei

- Op basis van enerzijds inwoneraantallen, anderzijds historische gegevens is het voorstel de totale financiering voor de regio's Arnhem en West Veluwe Vallei (Ede) als volgt te verdelen:

Begroting Veilig Thuis		€	3.861.000
Aandeel Arnhem	66,7%	€	2.575.287
Aandeel Ede	33,3%	€	1.285.713

- Deze verdeling voor 2017 toe te passen;
- In 2017 een meer productiegerichte financiering Jeugd/Wmo uit te werken voor 2018 ev.;
- De centrumgemeenten financieren op basis van historische cijfers en beschikbare budgetten een deel van de kosten vanuit de regionale Decentralisatie-uitkering vrouwenopvang;
- De beide regio's komen, in overleg met hun regiogemeenten een verdelingssleutel voor het overige (jeugd)deel overeen.

1. Voorstel kostenverdeling in de regio West Veluwe Vallei (centrumgemeente Ede):

Verdeling kosten		
Begroting (aandeel regio Ede)	€	1.285.713
Aandeel DU vrouwenopvang	€	423.255
Resterend te verdelen over gemeenten	€	862.458

- Aandeel DU vrouwenopvang wordt vastgesteld voor 2017. Voor 2018 e.v. wordt jaarlijks bekeken of en hoeveel ruimte in de DU VO beschikbaar is.
- Na aftrek van het aandeel DU Vrouwenopvang worden de resterende kosten op basis van inwoneraantallen aan gemeenten toebedeeld.
- In de regio Ede is door vier gemeenten, vanuit het regionale budget Jeugd, een bedrag gereserveerd voor Veilig Thuis. De bijdrage Jeugd bestaat uit prestatieafspraken zoals met JBG zijn gemaakt. Voorkeur heeft deze prestatieafspraken te handhaven. De gemeenten hebben deze bedragen gereserveerd en financierden op basis van realisatie. Omdat sprake wordt van een subsidie aan de Stichting Veilig Thuis zullen deze bijdragen voor 2017 moeten worden omgezet in een daadwerkelijke financiering die middels prestaties wordt verantwoord.

Verdeelsleutel inw. aantal	Bijdrage 2017	Reeds gereserveerd voor Jeugd (bijdrage 2016)	Nog bij te dragen
Barneveld 22,3%	€ 192.036	€ 166.844	€ 25.192
Ede 45,2%	€ 389.423	€ 247.847	€ 141.576
Nijkerk 16,5%	€ 142.704	€ 76.410	€ 66.294
Scherpenzeel 3,8%	€ 33.006	€ 31.193	€ 1.813
Wageningen* 12,2%	€ 105.289	€ -	€ 105.289
Totaal 100,0%	€ 862.458	€ 522.294	€ 340.164

* Omdat Wageningen Jeugdzorg inkoop via de regio Arnhem is bij het aantal inwoners alleen het aantal volwassenen in de regio West Veluwe-Vallei meegerekend; zowel in de verdeelsleutel als in het totaal aantal inwoners binnen de regio. In de berekeningen in de regio Arnhem worden alleen het aantal Jeugdigen in de verdeelsleutel meegenomen.

2. Voorstel kostenverdeling in de regio Centraal Gelderland:

Verdeling kosten	
Begroting (aandeel regio Arnhem)	€ 2.575.287
Aandeel DU vrouwenopvang 2017	€ 487.000
Resterend te verdelen over gemeenten	€ 2.084.426

- Na aftrek van het aandeel DU Vrouwenopvang worden de resterende kosten op basis van inwoneraantallen aan gemeenten toebedeeld. Wageningen werkt t.a.v. Jeugd samen in de regio Arnhem, voor het onderdeel Huiselijk geweld in de regio Ede. In de berekening van de regio Arnhem zijn alleen jeugdigen meegerekend. Hierover moet nog nadere afstemming met Wageningen plaatsvinden.
- Aandeel DU vrouwenopvang wordt vastgesteld voor 2017. Voor 2018 e.v. wordt jaarlijks bekeken of en hoeveel ruimte in de DU VO beschikbaar is.
- De bijdrage Jeugd bestond in 2015 en 2016 naast een basisbedrag, voor een deel uit prestatieafspraken zoals met JBG zijn gemaakt (onderzoeken, zorgmeldingen jeugd van politie). De gemeenten hebben deze bedragen gereserveerd en financierden op basis van realisatie. Omdat vanaf 2017 sprake is van een functiegerichte financiering aan de Stichting Veilig Thuis worden deze bijdragen in 2017, op basis van het aantal inwoners, omgezet in een subsidie aan VGGM.
- In 2017 gaan we onderzoeken of het mogelijk is de financiering, eventueel gedeeltelijk, te baseren op prestaties (op z'n vroegst in 2018).

Verdeelsleutel inwoneraantal	In %	Bijdrage 2017
Arnhem	36,1%	€ 753.181
Doesburg	2,7%	€ 55.508
Duiven	6,0%	€ 124.534
Lingewaard	10,8%	€ 224.997
Overbetuwe	11,0%	€ 230.149
Renkum	7,3%	€ 153.037
Rheden	10,3%	€ 214.587
Rijnwaarden	2,6%	€ 53.206
Rozendaal	0,4%	€ 7.335
Wageningen (alleen jongeren)	1,7%	€ 36.430
Westervoort	3,5%	€ 73.453
Zevenaar	7,6%	€ 158.007
Totaal	100,00%	€ 2.084.426

3. Financiering Veilig Thuis eerste kwartaal 2017.

Bovenstaande gemeentelijke bijdragen zijn gebaseerd op de begroting 2017 van in totaal € 3,86 miljoen zoals VGGM die voor het **gehele** jaar ten behoeve van de nieuwe VT heeft opgesteld.

Eerder is besloten het nieuwe VT niet per 1 januari, maar per 1 april 2017 van start te laten gaan.

Dit betekent dat het eerste kwartaal als een overbruggingsperiode moet worden gezien, waarbij er voor gekozen is deze overbrugging in te vullen door middel van verlenging van het inkoopcontract resp. de subsidie van de twee huidige moederorganisaties, Jeugd Bescherming Gelderland resp. Stichting Moviera. Ook de huidige financieringswijze van de 16 gemeenten zal daarbij voor het eerste kwartaal 2017 moeten worden voortgezet.

Met beide organisaties is inmiddels afgesproken dit op basis van VGGM opgestelde begroting VT 2017 te doen, zodat op korte termijn door de gemeenten overgegaan kan worden tot bevoorschotting van zijn aandeel in de kwartaalbijdrage.

Gemeenten wordt gevraagd hiervoor alvast de voorbereidende acties te treffen.

Tot slot wordt voorgesteld het eerste kwartaal af te rekenen overeenkomstig de huidige systematiek. Dat betekent voor het jeugddeel JBG voor iedere gemeente afrekening op basis van enerzijds een vast bedrag en daarnaast op basis van p*q, dwz. realisaties per gemeente. Uitgangspunt daarbij is wel dat voor het totaal in beginsel een maximumbedrag wordt gehanteerd,