

Onderwerp: **Nieuwe Participatieverordening gemeente Barneveld en nieuwe Verordening IOAW en IOAZ gemeente Barneveld.**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. Vaststellen van de nieuwe Participatieverordening gemeente Barneveld inclusief de Toelichting;
2. Vaststellen van de nieuwe Verordening IOAW en IOAZ gemeente Barneveld inclusief de Toelichting.

1. Inleiding

Op 1 januari 2015 zijn de Invoeringswet Participatiewet en de Wet maatregelen WWB in werking getreden. Dat betekent dat per die datum de Participatiewet in werking is getreden en de IOAW en IOAZ zijn gewijzigd. In de vergadering van 11 november 2014 heeft uw raad in verband daarmee de vereiste Participatieverordening en Verordening IOAW en IOAZ vastgesteld welke op 16 december 2016 laatstelijk zijn gewijzigd. Sindsdien is echter sprake van wederom diverse wets- en beleidswijzigingen zoals:

- de verplichting om beschut werken aan te bieden
- de praktijkroute als ingang naar het doelgroepenregister
- forfaitaire loonkostensubsidie bij invulling garantiebaan
- vervallen van de robuuste incasso bij verrekening recidive-boete
- vervallen van de No-Riskpolis van Achmea
- vaststelling Premiereregeling werkervaringsplaatsen per 1-1-2017
- de wens om ook proefplaatsing in te kunnen zetten voor mensen die niet onder garantiebanen vallen.

Naast dat deze wetstechnische en beleidsmatige wijzigingen zijn verwerkt in de voorgestelde nieuwe Participatieverordening en Verordening IOAW en IOAZ zijn er ook diverse tekstuele aanpassingen gedaan. Die hebben echter geen juridische of inhoudelijke gevolgen.

Vanwege wijzigingen in de Participatiewet, de IOAW en IOAZ zijn sommige artikelen in de voorgestelde nieuwe Participatieverordening en in de Verordening IOAW en IOAZ vervallen. Er is voor gekozen om toch de nummering van de oude verordening zoveel mogelijk aan te houden in verband met verwijzingen in beschikkingen en beleidsregels. Hierdoor staat bij sommige artikelen dat het artikel is vervallen.

2. Door de raad gestelde kaders

In de raadsvergadering van 28 januari 2014 heeft de gemeenteraad ingestemd met het "Beleidskader 3 Decentralisaties". Dit beleidskader vormde de basis voor de inhoudelijke keuzes die gemaakt zijn in de verordeningen.

3. Effect

a) Meetbaar effect:

Door vaststelling van de voorgestelde nieuwe Participatieverordening en Verordening IOAW en IOAZ is het college in staat om rechtsgeldige besluiten te nemen.

4. Argumenten

Door de vaststelling van de voorgestelde nieuwe Participatieverordening en de Verordening IOAW en IOAZ voldoet de gemeentelijke regelgeving weer aan de eisen van de actuele wet- en regelgeving.

Op grond van artikel 36 lid 1 IOAW/Z kan de uitkeringsgerechtigde overeenkomstig de verordening, bedoeld in artikel 8a van de Participatiewet (= de Participatieverordening gemeente Barneveld), aanspraak maken op ondersteuning bij arbeidsinschakeling en op een naar het oordeel van het college noodzakelijk geachte voorziening gericht op arbeidsinschakeling. Er is in verband hiermee bij deze actualisatie er naar gestreefd om beide voorgestelde nieuwe verordeningen zoveel mogelijk met elkaar in overeenstemming te brengen, in het bijzonder inzake de beschikbare re-integratie-instrumenten. Daardoor zijn dezelfde instrumenten inzetbaar voor alle personen die een uitkering van de gemeente Barneveld ontvangen op grond van de Participatiewet, IOAW of IOAZ.

In bijlage 3 bij dit raadsvoorstel zijn de belangrijkste wijzigingen opgesomd zoals die in de voorgestelde nieuwe Participatieverordening zijn verwerkt. Deze wijzigingen zijn grotendeels en integraal ook verwerkt in de vergelijkbare artikelen in de voorgestelde nieuwe Verordening IOAW en IOAZ. Dit uiteraard met de noodzakelijke aanpassingen voor zover het specifieke IOAW/Z-aangelegenheden betreft en/of de verwijzingen naar de IOAW/Z in plaats van naar de Participatiewet.

Advies Klankbordgroep

De voorgestelde nieuwe Participatieverordening is voorgelegd aan de Klankbordgroep. In dat voorstel waren bij verschillende re-integratievoorzieningen budgetplafonds aangebracht en plafonds inzake het maximaal aantal personen dat in aanmerking zou kunnen komen voor de betreffende voorziening. Op 29 maart 2017 heeft de Klankbordgroep geadviseerd om geen budgetplafond aan te brengen en evenmin een plafond in te stellen voor het aantal personen dat in aanmerking kan komen voor een voorziening. De argumentatie is dat de voorzieningen gericht zijn op participatie en arbeidsinschakeling en het niet de bedoeling kan zijn dat een voorziening wordt geweigerd simpelweg omdat het budget is overschreden en/of het maximaal aantal personen is bereikt. Dat is niet in lijn met het doel van de voorzieningen. Ook wordt het niet 'fair' gevonden daar een belanghebbende hier geen enkele invloed op heeft en belanghebbenden die in de loop van een kalenderjaar in aanmerking zouden komen voor een voorziening dan een verhoogd risico hebben om geen voorziening aangeboden te krijgen.

Wij kunnen ons vinden in het advies en de argumenten van de Klankbordgroep en hebben dat advies dan ook overgenomen. In verband daarmee zijn de beperkingen, zoals die in het aan de Klankbordgroep voorgelegde concept nog waren opgenomen, niet in de voorgestelde nieuwe Participatieverordening opgenomen zoals die thans aan uw raad voorligt.

Voor het overige heeft de Klankbordgroep positief geadviseerd over de voorgestelde nieuwe Participatieverordening.

De voorgestelde nieuwe Verordening IOAW en IOAZ, zoals die thans aan uw raad voorligt, is niet aan de Klankbordgroep voorgelegd. De reden daarvan is dat de voorgestelde nieuwe Verordening IOAW en IOAZ vrijwel identiek is aan de voorgestelde nieuwe Participatieverordening, op een aantal technische verschillen na die zijn gerelateerd aan de verschillende onderliggende wetten.

5. Uitvoering

Planning:

De beide voorgestelde nieuwe verordeningen treden op de dag na bekendmaking in werking.

Communicatie:

Extern: de verordeningen zullen op de wettelijk voorgeschreven wijze via het elektronisch gemeenteblad bekend worden gemaakt. Daarnaast wordt de bekendmaking vermeld in de overige gemeentelijke communicatiemiddelen.

Opnemen in de nieuwsbrief voor klanten.

Intern: opnemen in het handboek en de uitvoering informeren over de wijzigingen.

Evaluatie/controle:

Er is onder meer sprake van een jaarlijks verslag over de uitvoering, inclusief accountantscontrole. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van Single Audit.

6. Risico's, kosten, baten en dekking

De belangrijkste voorgestelde aanpassingen hebben, m.u.v. het vervallen van de verrekening van bestuurlijke boetes bij recidive, betrekking op de re-integratievoorzieningen. De kosten daarvan komen ten laste van het re-integratiebudget.

We zien een toename van doelgroepen waarbij de inzet van re-integratie niet direct leidt tot een besparing op het uitkeringsgeld. Zo hadden niet alle mensen die momenteel geplaatst worden op een garantiebanaan (zogenaamde doelgroepers) voorheen een bijstandsuitkering terwijl de loonkostensubsidie wel vanuit de gemeentelijke budgetten moeten worden betaald.

Daarnaast geldt voor beschut werken dat we die ook beschikbaar moeten stellen aan mensen die nu een uitkering van het UWV ontvangen. Instroom in beschut werken leidt dan tot hogere kosten omdat er geen uitkeringsbesparing tegenover staat. Daarnaast worden aan deze groep ook, in de periode tussen indicatiestelling en indiensttreding, voorzieningen aangeboden die betaald moeten worden vanuit de re-integratiegelden. Omdat het UWV de indicatie afgeeft, hebben we geen invloed op de instroom.

Vooralsnog is de verwachting dat de beschikbare gelden hiervoor toereikend zijn. Wel wordt door de verplichte inzet van beschut werken, beslag gelegd op de vrij te besteden re-integratiegelden voor uitkeringsgerechtigden.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,	
de secretaris,	de burgemeester,
drs. D. Bakhuizen	dr. J.W.A. van Dijk

Bijlagen:

1. De voorgestelde nieuwe Participatieverordening gemeente Barneveld inclusief de Toelichting;
2. De voorgestelde nieuwe Verordening IOAW en IOAZ gemeente Barneveld inclusief de Toelichting;
3. Schematisch overzicht wijzigingen in de voorgestelde nieuwe Participatieverordening en Verordening IOAW en IOAZ.