



gemeente
Barneveld

Nr. 1042034

Collegevoorstel

Onderwerp:

voorstel betreffende pilot camperplaatsen

Gevraagde beslissing:

1. Instemmen met het openstellen van de pilot voor camperplaatsen voor de periode juni 2017 – oktober 2020, onder de voorwaarden als genoemd in de 'Beleidsnotitie camperplaatsen';
2. Het besluit ter kennisname aan de raad aan te bieden via de lijst ingekomen stukken, rubriek B.

Raad

- ☒ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:
- ☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Datum 17 mei 2017

Steller: P.A van Nieuwenhuizen

Afd: RO-SBO

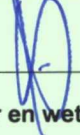
Aantal bijlagen 2

Afd.hoofd: 

Portefeuillehouder

Openbaarheid

Besluit (voorblad) openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispoint :
Groentje openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispoint :
Bijlagen openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, vermelden op bijlage

	Akkoord	Bespreken	Aantekeningen
Secretaris			
Burgemeester			
Wethouder A. de Kruijf			
Wethouder P.J.T. van Daalen			
Wethouder G.J. van den Hengel			
Wethouder D. J. Dorrestijn-Taal			

Beslissing burgemeester en wethouders :

29 MEI 2017

Nummer op besluitenlijst: 21/10

Gefonn advies 3 - RO
Raad

1. Inleiding

In de recreatiesector is een trend waarneembaar van een structurele groei van het aantal campers in Nederland. Uit cijfers van de BOVAG en KCI blijkt dat het aantal campers in Nederland binnen 10 jaar is verdubbeld. In april 2016 stonden zo'n 97.000 campers geregistreerd, terwijl dit er eind 2006 circa 50.000 waren. Het is daarmee een interessante en ook groeiende doelgroep voor de recreatiesector in Barneveld. Onder de 'camperaars' zien we een opdeling in doelgroepen. Een groot gedeelte van de camperaars verkiest het vieren van kortere uitstapjes of de vakantie op een camping. Een ander gedeelte heeft daarentegen meer de behoefte om kortdurend te verblijven op een vrije en rustigere locatie buiten een camping. Voor deze groeiende doelgroep zijn kansen voor de recreatieve sector. Door te voorzien in passende verblijfsmogelijkheden op aantrekkelijke locaties binnen de gemeente kan het recreatieve aanbod verder worden versterkt.

Om de kansen met het voorzien van mogelijkheden voor deze doelgroep te benutten, is de 'Beleidsnotitie camperplaatsen' opgesteld. Zie de bijlage bij het collegevoorstel. Dit mede op verzoek van GO Barneveld (voorheen het Toeristisch Aanjaagteam genoemd). Onder aanvullende voorwaarden kan ruimte worden geboden voor enkele initiatieven voor camperplaatsen. Door te starten met een pilot willen we kennis en ervaring opbouwen. Dit om uiteindelijk te komen tot een goede ruimtelijke regeling met een afwegingskader voor camperplaatsen buiten de verblijfsrecreatieterreinen.

2. Beoogd effect

a) Meetbaar effect

Voor de periode 2017 – 2020 wordt ruimte geboden voor maximaal 5 terreinen voor camperplaatsen, waarbij maximaal 4 campers per terrein worden toegestaan.

b) Maatschappelijk effect

Door het bieden van aanvullende verblijfsmogelijkheden voor de doelgroep van camperaars, buiten de reguliere verblijfsrecreatieterreinen, wordt voorzien in het versterken van het recreatieve aanbod binnen de gemeente.

3. Argumenten

1.1 Camperaars zijn kans voor recreatieve sector

Voor de groeiende doelgroep camperaars zijn kansen voor het bieden van verblijfsmogelijkheden. De gemeente Barneveld biedt een goede uitvalsbasis voor camperaars om gebruik te maken van de toeristische voorzieningen in de gemeente en omgeving. Zoals bijvoorbeeld een uitgebreid fietsroutenetwerk, waardevolle (natuur)gebieden, aantrekkelijke winkelcentra en dagrecreatieve voorzieningen. Voor een groot deel kan de vraag naar meer camperplaatsen op de reguliere verblijfsrecreatieterreinen worden ingevuld. Voor de doelgroep die graag op een locatie buiten een verblijfsrecreatieterrein wil verblijven, biedt het kansen om ruimte te bieden. Dit in aanvulling op de verblijfsrecreatieterreinen en op een meer rustiger gelegen locatie. Hiermee kan deze doelgroep ook naar de gemeente worden getrokken en worden geacommodeerd om kortdurend te kunnen verblijven. En om gedurende het verblijf van de recreatieve voorzieningen gebruik te maken.

1.2 Bieden van kleinschalige mogelijkheden als aanvulling op bestaande recreatieve sector

Het is van belang dat de te bieden mogelijkheden voor camperplaatsen kleinschalig zijn. Zo kan worden voldaan aan de vraag van de doelgroep vormen deze een aanvulling op het bestaande aanbod van de verblijfsrecreatieterreinen. De camperaars zoeken met name de kleinschaligheid en daarmee de rust van een camperterrein op. In de beleidsnotitie zijn dan ook voorwaarden opgenomen voor kleinschalige initiatieven. Daarbij zijn maxima gesteld aan het aantal terreinen, het aantal camperplaatsen en de verblijfsduur van camperaars.

Daarnaast wordt als voorwaarde gesteld dat een nieuw terrein voor camperplaatsen zich op een minimale afstand van 500 meter van de reguliere verblijfsrecreatieterreinen (incl. boerencampings) moet bevinden. In de bijlage is deze afstand op kaart weergegeven ten opzichte van de (nu bekende) verblijfsrecreatieterreinen en boerencampings.

Om ook in te spelen op de kansen voor de gehele gemeente wordt de voorwaarde gesteld dat er een zekere spreiding van de nieuwe terreinen in de gemeente moet zijn.

1.3 Starten met een pilot

Het bieden van verblijfsmogelijkheden voor camperaars buiten de reguliere verblijfsrecreatieterreinen is een nieuwe beleidsontwikkeling. Met de pilot kan in eerste instantie ruimte worden geboden voor initiatieven van terreinen voor camperplaatsen en kunnen in de praktijk ervaringen worden opgedaan. Op basis van de kennis en ervaringen vanuit de (recreatie)ondernemers en gemeente wordt bezien of de geboden mogelijkheden en randvoorwaarden voldoende aansluiten bij de doelgroep. En of en hoe een uiteindelijke

definitieve uitwerking kan worden opgesteld. Een periode van 3 jaar is daarvoor voldoende. Daarom wordt voor de looptijd van de pilot de periode van juni 2017 – oktober 2020 wordt voorgesteld.

4. Kanttekeningen

1.1 Recreatieondernemers zijn kritisch op het voorstel

Op 8 maart jl. is een voorstel voor de beleidsnotitie camperplaatsen ter bespreking voorgelegd aan de toeristische ondernemers in het Toeristisch Platform. Zij hebben aangegeven kritisch te staan tegenover nieuwe recreatie verblijfsmogelijkheden voor campers. Dit vanwege de verwachte nieuwe concurrentie ten opzichte van het bestaande verblijfsrecreatieve aanbod. Echter is mede vanuit GO Barneveld aangegeven dat de beoogde doelgroep geen verblijfsmogelijkheid zoekt in het bestaande recreatieve aanbod. Dit omdat zij graag op een camperplaats buiten de verblijfsrecreatieterreinen wil staan. De voorgestelde beleidsnotitie biedt daarmee aanvullende ruimte naast het bestaande recreatieve aanbod. Vanuit het Toeristisch Platform is het advies gegeven om onder meer aangescherpte voorwaarden te starten met een pilot. Aan de hand van de gegeven adviezen zijn de voorwaarden gedeeltelijk aangepast op de onderdelen van de duur van de pilot, het aantal camperplaatsen en de duur van de overnachtingsperiode van campers.

5. Financiën

Er zijn geen financiële middelen benodigd, uitvoering kan binnen de bestaande ambtelijke capaciteit.

6. Uitvoering

Planning:

Na uw besluit kan de pilot voor initiatieven van terreinen voor camperplaatsen worden opengesteld voor een periode van 3 jaar.

Communicatie:

De openstelling van de pilot zal worden gecommuniceerd met het Toeristisch Platform en bekend worden gemaakt via de website, nieuwsbrief en social media.

Evaluatie/controle

Na de periode van de pilot, of bij gebleken behoefte tussentijds, wordt een evaluatie gehouden of de pilot succesvol is verlopen. Vervolgens wordt bepaald of de pilot een definitieve uitwerking kan krijgen en of de beoogde voorwaarden voldoen.

7. Bijlagen

- 'Beleidsnotitie camperplaatsen'
- Kaart met weergave afstand verblijfsrecreatieterreinen en boerencampings



Beleidsnotitie camperplaatsen

Datum:
17 mei 2017

Onderwerp: **Beleidsnotitie camperplaatsen**

Aanleiding

Vanuit een horecaonderneming is bij de gemeente Barneveld de vraag gesteld of naast de horecagelegenheid ruimte mag worden benut voor enkele camperplaatsen. Voor het onderwerp van camperplaatsen buiten verblijfsrecreatieterreinen is in 2012 een bespreeknotitie opgesteld en is daar een beleidskader voor ontwikkeld. De conclusie daarvan is dat de behoefte toeneemt voor deze groter wordende doelgroep en criteria zijn opgesteld om daar ruimte voor te bieden. Aan de hand van de criteria zijn daarvoor locaties rondom Barneveld centrum naar voren gekomen. Het aantal campers in Nederland neemt toe. Daarmee groeit de doelgroep van campers die kleinschalig, kortdurend buiten een verblijfsrecreatieterrein wil overnachten. Om de mogelijke kansen met het voorzien van mogelijkheden voor deze doelgroep te benutten, is mede op verzoek van GO Barneveld, de beleidsnotitie opgesteld.

Huidige mogelijkheden

Camperplaatsen zijn momenteel mogelijk op de verblijfsrecreatieterreinen. Kijkend naar de gemeente Barneveld telt de gemeente 63 terreinen die zijn bestemd voor verblijfsrecreatie. Hieronder vallen ook de boerencampings. Daarvan is ongeveer 25% grotendeels toeristisch in gebruik met wisselende verhuur. Op zo'n 23 parken wordt de mogelijkheid geboden voor overnachting op kampeerplaatsen waaronder ook camperplaatsen mogelijk zijn (Visie Verblijfsrecreatie, 2015).

In de huidige beleidsnotitie camperplaatsen uit 2012 zijn criteria ontwikkeld voor een geschikte locatiekeuze voor camperplaatsen buiten de verblijfsrecreatieterreinen, op openbare parkeerplaatsen. Deze criteria zijn:

- Niet in de nabijheid van andere verblijfsrecreatie zoals campings en hotels die al voorzieningen voor campers hebben getroffen;
- Wel in de directe omgeving van toeristisch-recreatieve voorzieningen zoals zwembad, winkelcentrum of bezienswaardigheid;
- De camperplaatsen moeten in een sociaal veilige omgeving worden ingericht, dus niet op achteraf gelegen locaties.

Trends

In de recreatiesector is een trend zichtbaar van een stijging in de binnenlandse vakantiebestedingen. Meer Nederlanders kiezen voor een vakantie in eigen land. Daarbij is ook een trend waarneembaar in een structurele groei van het aantal campers in Nederland. Uit cijfers van de BOVAG en KCI blijkt dat het aantal campers in Nederland binnen 10 jaar is verdubbeld. In april 2016 stonden zo'n 97.000 campers geregistreerd, terwijl dit er eind 2006 circa 50.000 waren. Een gemiddelde camperaar besteedt per verblijfsdag zo'n € 65,- zo blijkt uit onderzoek.

Het is daarmee een interessante en ook groeiende doelgroep. Onder de 'camperaars' zien we een opdeling in drie doelgroepen. Een groot gedeelte van de camperaars verkiest het vieren van kortere uitstapjes of de vakantie op een camping. Een ander gedeelte heeft in tegenstelling daarmee meer de behoefte om kortdurend te verblijven op een vrije en rustigere locatie dan een camping. Maar wel in een omgeving met toeristisch-recreatieve voorzieningen. Voor deze doelgroep is de aanwezigheid van enkele basisvoorzieningen voldoende om kortdurend te kunnen verblijven. Voor de derde doelgroep maakt het geen verschil om op een camping of een meer apart gelegen locatie te verblijven.

Kansen

Voor onder meer de groeiende doelgroep camperaars zien we kansen voor verblijfsmogelijkheden. De gemeente Barneveld biedt een goede uitvalsbasis voor camperaars om gebruik te maken van de toeristische voorzieningen in de gemeente en omgeving. Zoals bijvoorbeeld een uitgebreid fietsroutenetwerk, waardevolle (natuur)gebieden, aantrekkelijke winkelcentra en dagrecreatieve voorzieningen. Voor een groot deel kan de vraag naar meer camperplaatsen op de reguliere verblijfsrecreatieterreinen worden ingevuld. Echter zou in aanvulling daarop ook op aantrekkelijke locaties daarbuiten ruimte kunnen worden geboden. Hiermee kan worden ingespeeld op de vraag naar de meer rustig gelegen locaties waar camperaars kortdurend kunnen verblijven om zo de omgeving te verkennen. Zij gebruiken de camperplaats als uitvalsbasis voor bezoek aan toeristische voorzieningen in de omgeving. Door voor deze doelgroep meer ruimte te bieden kan ook het recreatieve aanbod in de gemeente verder worden versterkt. Om de wisselwerking met bestaande horeca- en dagrecreatieve voorzieningen te bevorderen zijn er mogelijkheden voor camperplaatsen bij dergelijke al bestaande voorzieningen.

Voorwaarden

Om in te spelen op de trends en kansen en daarmee (beperkt) meer ruimte te bieden aan initiatieven voor een terrein voor camperplaatsen buiten de verblijfsrecreatieterreinen, worden de volgende voorwaarden gesteld:

- De camperplaatsen worden alleen voorzien van de basisvoorzieningen, te weten een water- en elektra aansluiting. Daarmee wordt met name kortdurend verblijf gestimuleerd;
- Een terrein voor camperplaatsen mag niet in de directe nabijheid (binnen 500 meter) van verblijfsrecreatieterreinen (incl. boerencampings) worden gerealiseerd, waarbij kampeermiddelen zijn toegestaan. Daarmee wordt zoveel als mogelijk nieuwe directe concurrentie voorkomen;
- Per terrein voor camperplaatsen mag ruimte worden geboden aan maximaal 4 camperplaatsen. Dit aantal is gekozen om de kleinschaligheid van het terrein te waarborgen;
- De camperplaatsen moeten in een compacte setting worden gerealiseerd, in aansluiting op bestaande bebouwing;
- De camperplaatsen mogen alleen worden gebruikt voor wisselend en kortdurend verblijf (maximaal 2 nachten) door camperaars. De ondernemer moet dit kunnen aantonen door middel van het registreren van de gasten, zoals gebruikelijk is voor de aangifte van de toeristenbelasting. Daarbij geldt de aanvullende voorwaarde dat ook de kentekens worden geregistreerd;
- Indien camperaars voor overnachting betalen geldt dat zij, evenals overige voor overnachting betalende gasten in de gemeente, toeristenbelasting betalen;
- Een terrein voor camperplaatsen moet in aansluiting op een bestaande horeca- of dagrecreatieve voorziening worden gerealiseerd. Vanwege de wisselwerking met deze voorzieningen wordt voorzien in een beperking van camperplaatsen tot alleen dergelijke locaties;

- Een terrein moet aan de minimale eisen van een goede landschappelijke inpassing voldoen;
- Een terrein voor camperplaatsen mag niet in de directe nabijheid van scholen en/of maatschappelijke voorzieningen worden gerealiseerd.

Voor het toekennen van deze terreinen is het uitgangspunt dat er sprake moet zijn van een zekere spreiding binnen de gemeente. Daarmee kan worden bereikt dat de campers de gelegenheid wordt geboden om van de toeristisch-recreatieve voorzieningen in de gehele gemeente gebruik te maken.

Pilot

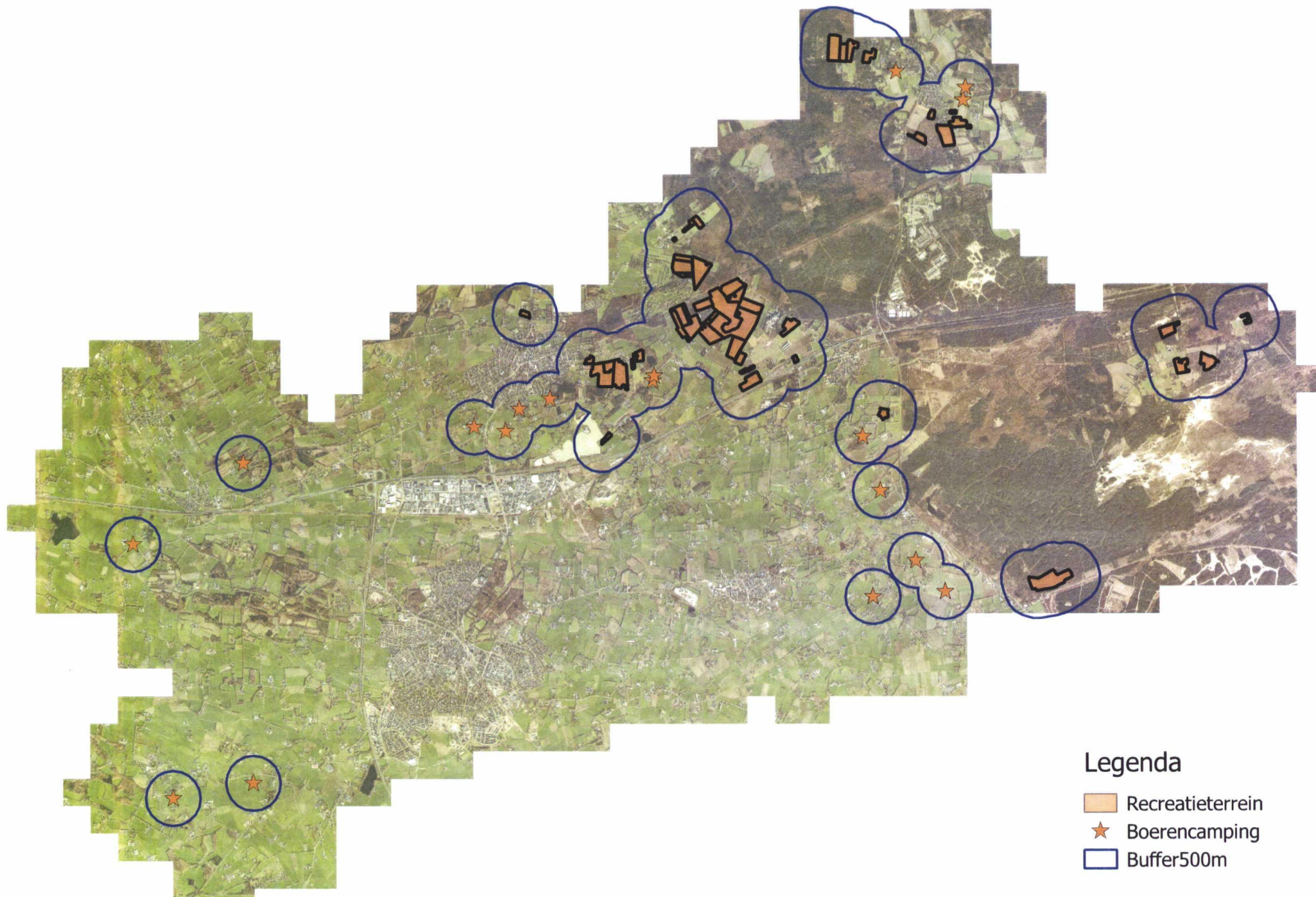
Voor het toestaan van camperplaatsen op terreinen buiten de verblijfsrecreatieterreinen wordt gestart met een pilot. Hiermee kan er in eerste instantie ruimte worden geboden voor dergelijke initiatieven en kunnen eveneens in de praktijk ervaringen worden opgedaan. Op basis van de ervaringen vanuit de (recreatie)ondernemers en gemeente kan worden gezien of de mogelijkheden voldoende aansluiting bieden bij de doelgroep en of de beoogde randvoorwaarden voldoende kaderstelling bieden. Het uiteindelijke doel is om op basis van de ervaringen uit deze pilot een mogelijke definitieve uitwerking te regelen in het bestemmingsplan met een afwegingskader voor initiatieven.

Voorgesteld wordt om de pilot open te stellen voor een periode van 3 jaar (juni 2017 – oktober 2020). Gedurende deze periode kunnen initiatiefnemers meedoen met de pilot waarbij in eerste instantie tijdelijk maximaal 5 terreinen voor camperplaatsen binnen de gemeente kunnen worden toegewezen. De verwachting is dat dit kan door middel van een omgevingsvergunning voor een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan.

Na afloop van deze periode, of bij gebleken behoefte tussentijds, zal een evaluatie worden gehouden of de pilot succesvol is verlopen. Vervolgens wordt bepaald of de pilot een definitieve uitwerking kan krijgen en hoe deze uitwerking eruit ziet.

De evaluatie zal zich onder meer richten op:

- wordt voldaan aan de behoefte vanuit de beoogde doelgroep campers, mede gelet op de maximering van het aantal terreinen en camperplaatsen;
- zijn de gestelde randvoorwaarden voldoende kaderstellend voor een goede (ruimtelijke en economische) afweging van initiatieven.



Legenda

-  Recreatieterrein
-  Boerencamping
-  Buffer500m