



Collegevoorstel

Onderwerp:

voorstel betreffende Samenwerking werkgeverstaken inzake lokale uitvoering Wsw

Gevraagde beslissing:

1. Instemmen met de voorgenomen samenwerking op het gebied van de Werkgeverstaken Wsw met de gemeente Renkum, gemeente Wageningen en het participatiebedrijf Werkracht Ede BV.
2. Werkracht Ede BV in kennis stellen van de instemming via bijgevoegde intentieverklaring 'Samenwerking werkgeverstaken lokale uitvoering Wsw'
3. Voor de inrichting van de werkgeverstaken van de Wsw-uitvoering een incidenteel budget beschikbaar te stellen ter grootte van € 48.971.
4. Het extra budget te dekken door verlaging van de incidentele begrotingsruimte 2017.
5. Dit bedrag door de raad laten autoriseren via de maandrapportage (rubriek F).
6. De raad te informeren over dit besluit middels de lijst van ingekomen stukken (rubriek B).

Raad

- ☐ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:
- ☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Datum 28 september 2017 Steller: B.M.W. Lamberts-Bruins

Afd: SOC-BELEID Aantal bijlagen 1

Afd.hoofd: *lyan* Portefeuillehouder

Openbaarheid

Besluit (voorblad) openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispoint :
Groentje openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispoint :
Bijlagen openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, vermelden op bijlage

	Akkoord	Bespreken	Aantekeningen
Secretaris	<i>lyan</i>		
Burgemeester			
Wethouder A. de Kruijf			
Wethouder P.J.T. van Daalen			
Wethouder G.J. van den Hengel			
Wethouder D. J. Dorrestijn-Taal			

- 3 OKT. 2017

Beslissing burgemeester en wethouders :

Nummer op besluitenlijst: 40/04.

Gefirm edities 3, Soc, Raad

1. Inleiding

Met ingang van 1 januari 2018 wordt de Gemeenschappelijke Regeling (GR) voor de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) Permar WS opgeheven na besluitvorming van de moedergemeenten Barneveld, Ede, Renkum, Scherpenzeel en Wageningen in april 2016.

Vanaf 1 januari aanstaande is de gemeente Barneveld daardoor verantwoordelijk voor de begeleiding van de Wsw'ers en valt ook het formeel en materieel werkgeverschap terug aan de gemeente. Ter zake bent u in november 2016 geïnformeerd via het 'Plan van aanpak transitie Wsw'ers Permar / Barneveld' en in juni 2017 middels de 'Tussenrapportage Wsw'ers Permar / Barneveld'.

Omtrent de werkgeverstaken bent u geïnformeerd dat de gemeente Barneveld deze taken niet in eigen beheer wil uitvoeren, maar wil beleggen bij een derde partij. Reden hiervoor is dat de Wsw-doelgroep een krimpende doelgroep is en voor de uitvoering van deze taken specialistische kennis en programmatuur nodig is.

Daarbij is aanvankelijk het idee ontstaan dat de vijf moedergemeenten van Permar WS een gezamenlijke backoffice zouden inrichten, bemenst met de medewerkers die nu bij Permar WS deze taken uitvoeren. In de regionale werkgroep HRM (die is opgericht in verband met de liquidatie van Permar) is in het voorjaar van 2017 onderzoek gedaan naar de haalbaarheid van deze mogelijkheid. De uitkomst was op dat moment dat geen van de betrokken gemeenten de backoffice aan zich wilde binden. De gemeente Scherpenzeel gaf op dat moment aan mogelijkheden te zien om deze taken zelf te kunnen uitvoeren gezien de geringe omvang van de doelgroep in die gemeente (7 Wsw'ers). De gemeente Ede gaf aan deze taken te willen laten uitvoeren door het eigen participatiebedrijf in oprichting.

Renkum, Wageningen en Barneveld zijn na overleg gezamenlijk gestart om een overzicht op te stellen waaraan de dienstverlening zou moeten voldoen met de intentie om de uitvoering ervan gezamenlijk bij een derde partij te beleggen.

In die periode heeft de gemeente Ede aangeboden deze taken ook voor de regiogemeenten te laten uitvoeren door het (toen nog) op te richten participatiebedrijf en zijn er intensieve gesprekken gestart met afgevaardigden van de gemeente Ede, Renkum, Wageningen en Barneveld om de samenwerking in kaart te brengen. Werkgroepen van financieel, juridisch en inhoudelijk experts zijn bijeen gebracht en hebben de mogelijkheden en onmogelijkheden onderzocht om een integraal advies te kunnen geven over de haalbaarheid van het plan.

Als financieel kader hebben Barneveld, Renkum en Wageningen aan het participatiebedrijf i.o. van de gemeente Ede een mogelijke prijs meegegeven die lag tussen €750 en €1.000 per Wsw'er. Het hoofd HRM van Permar WS had namelijk in het voorjaar 2017 berekend wat de kosten per medewerker zouden zijn bij uitvoering in een gezamenlijke backoffice van alle Wsw'ers en kwam op een prijs van €750 per medewerker. In de businesscase die is opgesteld in november 2015 door Langedijk SWO op verzoek van de gemeente Barneveld en die ten grondslag ligt aan het raadsbesluit om de Wsw zelf uit te voeren, was een landelijke benchmark opgenomen. Hierin kwam het bedrag per medewerker (exclusief kosten arbodienst) op €1.000.

Zoals gezegd is er in de zomermaanden inhoudelijk, technisch, juridisch en financieel door medewerkers van alle betrokken gemeenten gewerkt met als doel uitvoering van de werkgeverstaken door het participatiebedrijf van de gemeente Ede.

Op 7 september 2017 is duidelijk geworden dat het haalbaar is om de werkgeverstaken te laten uitvoeren door het participatiebedrijf van Ede, dat inmiddels officieel opgericht is en Werkkracht Ede BV heet. Deze samenwerking zal in eerste instantie aangegaan worden voor een periode van 3 jaar. Onderstaand worden per onderdeel de kanttekeningen en risico's aangegeven.

Inhoudelijke aspecten

De drie gemeenten en Werkkracht Ede BV hebben gezamenlijk een overzicht opgesteld waarin gedetailleerd de werkafspraken omtrent de werkgeverstaken zijn opgenomen. Dit overzicht beschrijft wat er nodig is om de werkgeverstaken op een juiste manier vorm te geven zoals de Wsw'ers dat ook van Permar WS gewoon zijn. Het overzicht is tot stand gekomen met input van meerdere functionarissen van de diverse gemeenten welke allen hebben geconstateerd dat het haalbaar en werkbaar is.

Juridische aspecten

Rechtstreekse inkoop bij Werkkracht Ede BV is niet mogelijk. Indien de gemeente Barneveld, Renkum en Wageningen zouden willen inkopen, is gezien de omvang van de opdracht een Europese aanbesteding noodzakelijk. Voor de uitvoering van deze taken past inkoop niet bij hetgeen de gemeenten gezamenlijk

beogen. Naast de backoffice werken we immers ook samen als het gaat om groeps- of individuele detacheringen om zo een gelijke aanpak en continuïteit te kunnen realiseren.

Het bovenstaande overwegende wordt voorgesteld om een Samenwerkingsovereenkomst met werkkraft bv aan te gaan voor de totale samenwerking in het kader van de uitvoering Wsw.

Financiën

Voor het onderdeel samenwerking in het kader van de werkgeverstaken komt het leeuwendeel van de uitvoering te liggen bij Werkkraft Ede BV. Hiervoor zal Werkkraft Ede BV investeringen moeten doen. Het is de bedoeling dat de gemeenten Barneveld, Renkum en Wageningen Werkkraft Ede BV hiervoor financieel compenseren.

De structurele kosten voor 2018, 2019 en 2020 worden begroot op €410.000 per jaar voor de gemeenten Barneveld, Renkum en Wageningen samen. (Werkkraft Ede BV neemt haar eigen aandeel in de kosten.) Het betreft een maximumbedrag. Werkkraft Ede BV is thans nog aan het onderzoeken hoe de kosten naar beneden kunnen worden bijgesteld door slimme keuzes en investeringen. Werkkraft Ede BV geeft aan dat dit bedrag, ondanks daling in aantallen Wsw'ers in de eerste drie jaar niet zal dalen. Na drie jaar wordt een nieuwe berekening gemaakt.

De structurele kosten zijn als volgt opgebouwd:

Personeel en arbodienst (via Cedris)	€ 238.000
Software incl. functioneel beheer	€ 90.000
Overige kosten o.a. kosten van huisvesting, ICT/ kantoorautomatisering, faciliteit, aansturing organisatie etc.	€ 82.000

Het jaarbedrag moet dus over de drie deelnemende gemeenten verdeeld worden, waarbij voor de verdeling van deze kosten het uitgangspunt is het % aantal SW-ers. Op basis van de meest recente opgave van Permar zijn dat voor de gemeenten samen 379 SW-ers, als volgt verdeeld:

Gemeente Barneveld	116	= 30,6%;	omgerekend betekent dat € 125.488,-/ jaar
Gemeente Renkum	100	= 26,4%;	omgerekend betekent dat € 108.179,-/ jaar
Gemeente Wageningen	163	= 43,0%;	omgerekend betekent dat € 176.332,-/ jaar

De jaarlasten in 2018 komen daarmee omgerekend voor Barneveld op € 1.082 per Wsw'er. Dit bedrag is hoger dan het eerder genoemde bedrag uit de berekening van Permar en ook hoger dan het bedrag waarmee de heer Langedijk in zijn advies van november 2015 heeft gerekend. Het bedrag is echter wel reëel. In de berekening van de afdeling HRM van Permar werd ervan uit gegaan dat alle processen zouden blijven lopen zoals Permar deze jaren geleden heeft ingericht. Dat blijkt op vandaag niet meer verstandig te zijn. Te veel administratieve zaken (zoals bijvoorbeeld urenbriefjes verwerken) werden nog handmatig gedaan en er werd gebruik gemaakt van standalone databases. Dat is in een nieuwe situatie onwenselijk. Het proces zoals Werkkraft dit gaat inrichten is dus moderner en completer en er wordt gebruik gemaakt van nieuwe modules. Daarnaast voldoet de inrichting aan alle eisen rondom privacy en security. Dat maakt de uitvoering ook iets duurder dan voorzien. Daarnaast is bij de berekening van Langedijk SWO geen rekening gehouden met de inkoop van de arbodienst, dus ook dat bedrag is niet haalbaar. Gezien de prijzen die in de markt door commerciële bureaus gevraagd worden voor deze taken, lijkt het totaalbedrag acceptabel.

Wél zal na de eerste drie jaar opnieuw gekeken moeten worden naar het aantal Wsw'ers en de verhouding tot de kosten.

De incidentele kosten bedragen €160.000.

De incidentele kosten betreft met name inrichting van met name de VDI-omgeving, inzet van de projectleider en aansluiting van Compas.

De verdeling over de drie gemeenten ziet er als volgt uit:

Gemeente Barneveld (30,6%)	= € 48.971,-
Gemeente Renkum (26,4%)	= € 42.216,-
Gemeente Wageningen (43,0%)	= € 68.813,-

De incidentele kosten zijn eenmalige kosten die Werkkraft Ede BV moet maken om de taken uit te kunnen voeren voor de drie andere gemeenten. De voorkeur gaat ernaar uit om deze kosten niet te verdisconteren in een structureel bedrag om discussies in de toekomst welk aandeel incidenteel en welk deel structureel is, te voorkomen. Dat een organisatie kosten moet maken voor de implementatie is logisch. Ook andere partijen

brenge hiervoor aanloopkosten in rekening. De kosten zitten 'm er veelal in om een samenwerking tussen vier partijen veilig te maken en te zorgen voor de afscherming van de privacy.

Noot: voor de uitvoering van de werkgeverstaken neemt Werkkracht Ede BV een aantal medewerkers van Permar WS over, die nu zijn belast met de uitvoering van de werkgeverstaken. In het kader van de bonus-malus regeling onder de Permar-gemeenten worden deze medewerkers toegerekend aan Ede. De bonus-malus regeling heeft tot doel om de schadelast van het de liquidatie van Permar te beperken en om het risico op toekomstige lasten vanuit opgebouwde rechten te verdisconteren. Dit betekent dat de bonus in dit geval aan Ede wordt toegerekend. Om dubbelingen te voorkomen wordt in de prijs van de werkgeverstaken geen risico opslag toegepast voor dit afgedekte risico.

Verder verloop van het proces

De implementatie staat onder tijdsdruk, omdat de voorbereidende besprekingen met de gemeente Ede veel tijd in beslag hebben genomen. De opheffing van Permar WS blijft ongewijzigd op 1 januari 2018. Op 1 januari 2018 moeten de belangrijkste werkgeverstaken 'in de lucht zijn' en de Wsw-medewerkers mogen geen last ondervinden van de werkzaamheden achter de schermen. Bij de implementatie worden medewerkers vanuit de afdeling Sociaal Domein en Bedrijfsvoering betrokken om zorg te dragen voor een goede afstemming in- en extern. Werkkracht Ede BV zal in kaart brengen om welke functionarissen het gaat en om hoeveel uren.

Het gaat (grotweg) om inzet van:

- medewerker(s) I&A inzake het werken met een webbased versie van Compas
- medewerker(s) financiële administratie inzake de afstemming facturatie
- medewerker(s) salarisadministratie inzake de afstemming salarisbetaling
- medewerker(s) HRM inzake afstemming personele aangelegenheden
- gespreksvoerder(s) inzake inzage- en mutatierecht Compas

Het zal gaan om een incidentele inzet van deze medewerkers in de implementatiefase en een structurele inzet van gemeentelijke medewerkers daarna die belast zijn met de verwerking van facturatie en salarissen. Deze structurele inzet wordt als zeer beperkt ingeschat.

Om de basis te leggen voor de Werkkracht Ede BV om de implementatie voortvarend te kunnen starten, is het nodig dat de gemeenten Renkum, Wageningen en Barneveld een intentieverklaring (bijlage 1) afgeven.

Met een dergelijke verklaring zijn voor alle gemeenten de primaire randvoorwaarden geborgd om de samenwerking aan te gaan. Later in het traject zal gezamenlijk en zeer zorgvuldig een Samenwerkingsovereenkomst opgesteld worden en zullen ook de definitieve bedragen helder zijn. Zoals eerder gezegd, kunnen de bedrag nog naar beneden worden bijgesteld.

2. Beoogd effect

a) Meetbaar effect

Efficiënte en betaalbare uitvoering van de Werkgeverstaken in het kader van de Wsw per 1 januari 2018.

b) Maatschappelijk effect

Zo min mogelijk overlast voor de Wsw-medewerkers die van Permar overgaan naar de gemeente Barneveld.

3. Argumenten

Het met vier gemeenten gezamenlijk uitvoeren van de werkgeverstaken Wsw heeft de voorkeur vanwege efficiency en het behoud van een mate van gezamenlijkheid op het gebied van de Wsw, naast de wens om überhaupt als buurgemeenten om samen te werken.

4. Kanttekeningen

De implementatie van de werkgeverstaken staat onder druk. We hebben slechts een korte periode om taken die Permar WS al jaren doet, onder te brengen bij Werkkracht. Bij de implementatie wordt ervoor gezorgd dat de afdelingen Sociaal Domein en Bedrijfsvoering worden betrokken zodat er in- en extern wordt afgestemd en er wordt een prioritering aangebracht die erop toeziet dat de Wsw-medewerkers geen last ondervinden van de werkzaamheden op de achtergrond.

5. Financiën

Incidenteel

Voor de inrichting van de werkgeverstaken rekent Werkkracht aan de drie gemeenten maximaal eenmalig € 160.000. Het aandeel van Barneveld, op basis van het aantal WSW-ers, 30,6% bedraagt € 48.971. Met deze implementatiekosten is geen rekening gehouden bij de start van het project om de lokale inrichting vorm te geven. Voorgesteld wordt om dit bedrag te dekken door de incidentele begrotingsruimte 2017 met dit bedrag te verlagen.

Structureel

Voor de structurele uitvoering van de werkgeverstaken rekent Werkkracht aan de drie gemeenten maximaal € 410.000. Het aandeel van Barneveld, op basis van het aantal Wsw-ers, 30,6% bedraagt € 125.488. In de begroting van 2018 worden de uitvoeringskosten van de lokale Wsw structureel opgenomen. Hierin werd tot nu toe gerekend met € 114.000. Dit stellen we met € 11.488 naar boven bij naar € 125.488 in de concept Programmabegroting 2018.

6. Uitvoering

Planning:

De implementatiefase zal plaatsvinden van 1 oktober 2017 tot 1 januari 2018.

Communicatie:

De gemeenteraad zal geïnformeerd worden via de lijst van ingekomen stukken en de Nieuwsbrief inzake de afbouw van Permar en de lokale opbouw Wsw.

Evaluatie/controle

Controle en evaluatie vindt plaats via het project lokale uitvoering Wsw en de daarbij betrokken stuur- en projectgroep.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Concept intentieverklaring

Raadhuisplein 2
Postbus 63
3770 AB Barneveld
Telefoon 14 0342
Fax (0342) 495 376
E-mail info@barneveld.nl
Internet www.barneveld.nl

Werkkracht Ede BV
Postbus 9022
6710 HK EDE

Datum:
05 oktober 2017

Aan het Bestuur Werkkracht Ede BV,

Ons kenmerk:
1055537

Bij deze spreken wij de intentie uit dat de gemeente Barneveld met de gemeenten Renkum, Wageningen en Werkkracht Ede BV voor de komende 3 jaar samen zal werken in het kader van de uitvoering werkgeverstaken Wsw.

Afdeling:
Team Beleid (SOC)

Behandeld door:
B. Lamberts-Bruins

Deze samenwerking maakt deel uit van de algehele samenwerking uitvoering Wsw welke later dit jaar, doch uiterlijk op 1 december 2017 in een Samenwerkingsovereenkomst zoals bedoeld in artikel 2.24c Aanbestedingswet 2012 zal worden vastgelegd.

Onderwerp:
**voorstel betreffende
Samenwerking werkge-
verstaken inzake lokale
uitvoering Wsw**

Met het afgeven van deze intentieverklaring stellen we ons garant voor een maximale bijdrage van € 48.971,- conform het aandeel van de gemeente Barneveld in de incidentele kosten die werkkracht maakt om het regionale deel van de werkgeverstaken te realiseren.

Wij gaan ervan uit dat deze intentieverklaring voldoende basis geeft om de implementatie voortvarend met ons op te pakken.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders,

drs. D. Bakhuizen
secretaris

dr. J.W.A. van Dijk
burgemeester