

Onderwerp: **Rol gemeenteraad bij omgevingsvergunningen voor het buitenplans afwijken van een bestemmingsplan.**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. De bevoegdheid tot het al dan niet vast te stellen van een exploitatieplan zoals bedoeld in artikel 6.12, eerste en tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening met betrekking tot een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.
2. Het delegatiebesluit in werking te laten treden vanaf 9 november 2017.
3. De in de bijlage opgenomen lijst vast te stellen als lijst van categorieën waarvoor - onder de bij die lijst opgenomen voorwaarden - geen verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht is vereist.
4. De aangepaste lijst van categorieën in werking te laten treden vanaf 9 november 2017.

1. Inleiding

Indien een aanvraag om omgevingsvergunning in strijd is met het geldende bestemmingsplan, kan zo'n plan met toepassing van een

- binnenplanse afwijking (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo));
- kruimelafwijking (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo) of
- projectafwijkingsbesluit (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo)

al dan niet mogelijk worden gemaakt.

Op gemeentelijk niveau is het college van burgemeester en wethouders het bevoegde gezag om zo'n omgevingsvergunning al dan niet te verlenen. U bent formeel niet bevoegd om een omgevingsvergunning al dan niet te verlenen. Niettemin heeft de gemeenteraad in een aantal situaties wel een rol bij dergelijke procedures.

Een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken heeft altijd betrekking op een concreet (bouw)plan waarvoor een vergunningsaanvraag is ingediend.

Dit voorstel heeft betrekking op twee aspecten. Allereerst betreft dit het kostenverhaal in het kader van de grondexploitatie. Dit kan spelen bij kruimelafwijkingen (en bij projectafwijkingsbesluiten). Hierop hebben de beslispunten 1 en 2 betrekking.

Vervolgens betreft dit het vereiste van een verklaring van geen bedenkingen van uw raad bij aanvragen over een projectafwijkingsbesluit. U bent bevoegd categorieën van gevallen aan te wijzen waarvoor een dergelijke verklaring van geen bedenkingen niet nodig is. Hierop hebben de beslispunten 3 en 4 betrekking. Over beide onderwerpen heeft u al eerder een besluit genomen. Wij stellen nu voor om deze besluiten aan te vullen en te actualiseren.

Kostenverhaal bij zogenaamde kruimelafwijkingen

Aan een ruimtelijk plan dat is gekoppeld aan een bouwplan is in veel gevallen de verplichting verbonden om een exploitatieplan vast te stellen, dan wel om te besluiten dat een dergelijk plan niet hoeft te worden vastgesteld. Dit laatste is aan de orde in het geval er een overeenkomst is gesloten of alle betrokken gronden zijn in eigendom van de gemeente of omdat deze kosten op een andere wijze worden verhaald of nihil zijn. Wanneer er sprake is van bijvoorbeeld de bouw van een hoofdgebouw, dan is het verplicht kostenverhaal van toepassing. Voor het kostenverhaal bent u formeel bevoegd om daar een besluit over te nemen. Dat is ook het geval als het besluit waar dit kostenverhaal mee samenhangt een bevoegdheid van ons college is.

U heeft in eerdere besluitvorming (ten aanzien van wijzigingsplannen én projectafwijkingsbesluiten) de bevoegdheid voor wat betreft kostenverhaal gedelegeerd aan het college. Inmiddels is gebleken dat ook bij kruimelafwijkingen soms kostenverhaal aan de orde is. Dat vergt bij dergelijke aanvragen een besluit van uw

raad over enkel dit aspect. Wij stellen nu voor om ook bij kruimelafwijkingen de besluitvorming over kostenverhaal te delegeren aan ons college.

Lijst van categorieën geen verklaring van geen bedenkingen bij "projectafwijkingsbesluiten"

Uw raad heeft op 25 januari 2011 een lijst met categorieën vastgesteld waarvoor géén verklaring van geen bedenkingen bij projectafwijkingsbesluiten is vereist (ex artikel 6.5, derde lid Besluit omgevingsrecht (Bor)). Ook is in het betreffende raadsvoorstel aangegeven dat voor omgevingsvergunningen die met toepassing van een projectafwijkingsbesluit mogelijk worden gemaakt, wij opgedane ervaringen evalueren en eventueel met een voorstel komen om de lijst aan te passen. Gebleken is in de praktijk dat voor deze lijst met categorieën aanvulling gewenst is.

2. Door de raad gestelde kaders

Op 25 januari 2011 heeft uw raad de lijst met categorieën waarvoor géén verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad is vereist (ex artikel 6.5, derde lid Bor) vastgesteld. Ook heeft u toen - wat betreft een projectafwijkingsbesluit - besloten om de bevoegdheid tot het al dan niet vaststellen van een exploitatieplan te delegeren aan het college.

3. Effect

Een omgevingsvergunning kan met zo'n delegatiebesluit (beslispunten 1 en 2) sneller al dan niet verleend worden.

Door het aanpassen van de lijst (beslispunten 3 en 4) zullen voor meer afgebakende categorieën van gevallen (waar de ruimtelijke kaders bekend zijn) kortere planologische procedures mogelijk zijn.

4. Argumenten

1.1 Dit draagt bij aan een snellere besluitvorming

Door het nemen van dit delegatiebesluit hoeft er geen afzonderlijk besluit per concreet bouwplan door uw raad over het kostenverhaal genomen te worden. De reguliere omgevingsvergunning kan binnen kortere tijd al dan niet verleend worden. Het delegatiebesluit wordt genomen op grond artikel 6.12, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

1.2 Het betreft een doortrekking van een eerder ingezette lijn

Voor wijzigingsplannen en projectafwijkingsbesluiten heeft uw raad al zo'n delegatiebesluit genomen. Door dit ook te beslissen voor kruimelafwijkingen, leidt dit tot uniformiteit bij omgevingsvergunningen waar kostenverhaal aan de orde is.

1.3 Dit past ook goed bij 'werken in de geest van de Omgevingswet'

Eén van de vier verbeterdoelen van de Omgevingswet is 'het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving'. Het aanpassen van de lijst is bovendien klantgericht.

3.1 Dit draagt bij aan een snellere besluitvorming

Door het aanpassen van de lijst van categorieën worden enkele categorieën toegevoegd (categorieën 17 t/m 19) alsmede is er een categorie verduidelijkt (categorie 10), zodat er geen afzonderlijke verklaring van geen bedenking van uw raad voor een specifiek (bouw)plan vereist is. Door het aanpassen van de lijst van categorieën zijn de betreffende categorieën beter toepasbaar bij concreet, afgebakende plannen.

De categorieën die toegevoegd worden zijn aan te merken als kruimelachtige situaties in het landelijk gebied, waarbij het gaat om de volgende categorieën:

- onbebouwde gronden;
- bouwen;
- gebruiken van bouwwerken.

De lijst mag in de nieuwe situatie ook gebruikt worden in het geval het een legalisering betreft. Het is ruimtelijk niet relevant of het wel of geen legalisering betreft. Immers voor wat betreft de toetsing om iets wel of niet planologisch mogelijk te maken is het niet relevant of iets wel of niet legaal is.

2.2 De begrenzing tussen projecten in stedelijk gebied én landelijk gebied is niet meer actueel

Door het aanpassen van de uitleg van de begrippen stedelijk gebied én landelijk gebied is de lijst actueel en beter toepasbaar wat betreft de begrenzing stedelijk en landelijk gebied. Hiervoor verwijzen wij naar de bebouwde komgrenzen, zoals die in het kader van de Wegenverkeerswet door uw raad d.d. 27 september 2017 zijn vastgesteld.

2.3 Dit past ook goed bij 'werken in de geest van de Omgevingswet'

Eén van de vier verbeterdoelen van de Omgevingswet is 'het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving'. Het aanpassen van de lijst is bovendien klantgericht.

2.4 Bij weigeringsbesluiten is de lijst categorieën van toepassing

De mogelijkheid bestaat dat in het belang van een goede ruimtelijke ordening medewerking aan een projectafwijkingbesluit geweigerd moet worden. De lijst met categorieën is ook in dergelijke situaties toepasbaar.

5. Kanttekeningen

1.1 Ingrijpen raad blijft mogelijk bij maatschappelijk gevoelige situaties

Wanneer bij een plan aanzienlijke maatschappelijke beroering te verwachten valt en/of het plan is politiek-bestuurlijk gevoelig, zullen wij het plan ter bespreking aan de commissie Grondgebied aanbieden. Hetgeen besproken wordt in de vergadering, kunnen wij bij onze afweging om al dan niet een omgevingsvergunning te verlenen betrekken.

2.1 Alleen voor categorieën die in de bijlage genoemd zijn

Wanneer het gaat om categorieën die niet genoemd zijn in de bijlage en/of niet voldoen aan de gestelde voorwaarden in deze lijst, vallen deze niet onder dit besluit. Voor zo'n plan is nog steeds een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen van uw raad vereist.

6. Uitvoering

Planning:

het delegatiebesluit ten aanzien van kruimelafwijkingen treedt de dag na de raadsvergadering in werking. De aangepaste lijst verklaring van geen bedenkingen treedt in werking de dag na de raadsvergadering.

Communicatie:

bij de behandeling van een afzonderlijke aanvraag om omgevingsvergunning wordt bezien of het plan past binnen de aangepaste lijst van categorieën van gevallen alsmede wordt zorgvuldig gecommuniceerd over een te voeren planologische procedure.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
drs. D. Bakhuizen dr. J.W.A. van Dijk

Bijlage:

Aangepaste Lijst met categorieën waarvoor géén verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad is vereist.