



Collegevoorstel

Onderwerp:

voorstel betreffende invulling budget 'Kansen voor alle Kinderen'

Gevraagde beslissing:

1. Kennisnemen van bijgevoegde memo betreffende de invulling budget 'Kansen voor alle Kinderen'
2. Instemmen met de invullingen van het budget 'Kansen voor alle Kinderen'
3. Bijgevoegde memo ter kennisname aan de raad aanbieden (via Rubriek B)

Raad

- ☒ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:
☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Datum 12 oktober 2017

Steller: J.M. Kervel

Afd: SOC-BELEID

Aantal bijlagen 1

Afd.hoofd:

Portefeuillehouder

Openbaarheid

Besluit (voorblad) openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispoint :
Groentje openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispoint :
Bijlagen openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, vermelden op bijlage

	Akkoord	Bespreken	Aantekeningen
Secretaris			
Burgemeester			
Wethouder A. de Kruijf			
Wethouder P.J.T. van Daalen			
Wethouder G.J. van den Hengel			
Wethouder D. J. Dorrestijn-Taal			

Beslissing burgemeester en wethouders :

Nummer op besluitenlijst:

42/03

6. Uitvoering

Planning:

Het aanpassen van de huidige minimaregelingen waardoor deze toegankelijk worden voor een grotere doelgroep kan op korte termijn worden ingevoerd. Hiervoor dienen de beleidsregels bijzondere bijstand en minimaregelingen gemeente Barneveld te worden aangepast. Het inzetten van een meedoen-coach en het openstellen van het meedoen-budget worden momenteel verder uitgewerkt.

Communicatie:

De invullingen van het budget 'Kansen voor alle Kinderen' worden evenals de huidige minimaregelingen breed onder de aandacht gebracht.

Evaluatie/controle

De inzet van de middelen wordt gedurende het eerste jaar goed gemonitord. Hierna wordt besloten of de middelen structureel op deze wijze worden ingezet.

7. Bijlage

1. Memo Invulling budget 'Kansen voor alle Kinderen'

1. Inleiding

Per 2017 komt structureel € 174.230,- beschikbaar voor kinderen in armoede in de gemeente Barneveld. Deze middelen zijn ook wel bekend onder de naam 'Kansen voor alle Kinderen'. Het ministerie van SZW heeft een aantal voorwaarden verbonden aan het inzetten van deze middelen, namelijk;

- De middelen dienen **aanvullend** op bestaand beleid ingezet te worden,
- Het budget moet **in natura** terechtkomen bij kinderen in armoede,

Daarnaast is in bestuurlijke afspraken tussen VNG en het ministerie van SZW opgenomen dat ook kinderen dienen te worden betrokken bij de inzet van de middelen.

2. Beoogd effect

a) Meetbaar effect

Door de inzet van deze extra middelen voor kinderen in armoede wordt een grotere groep kinderen bereikt

b) Maatschappelijk effect

Door de inzet van deze extra middelen is het voor elk kind mogelijk te participeren, ongeacht de financiële situatie van de ouders.

3. Argumenten

In de gemeente Barneveld is reeds sprake van een flinke stapeling van regelingen waar kinderen van ouders met een kleine beurs (een laag inkomen of deelnemers aan een schuldhulpverleningstraject) gebruik van kunnen maken. Aangezien de gemeente al voorziet in veel zaken die het ministerie noemt als voorbeelden waarop het budget voor kinderen in armoede kan worden ingezet (de kosten van een schoolreisje, het beoefenen van een sport of het volgen van zwemlessen), is onderzocht waar aanvullend op deze regelingen behoefte aan is. Hierbij zijn o.a. de Jongerenraad van de gemeente Barneveld, de klankbordgroep Werk & Inkomen, diverse maatschappelijke organisaties en Be Active betrokken. Ook hebben drie verschillende brainstormsessies met kinderen en jongeren plaatsgevonden. Hierdoor is een zo breed mogelijk beeld gevormd van de behoeften. Naar aanleiding van de brainstormsessies wordt voorgesteld het beschikbare budget diverse invullingen te geven:

1. Het aanpassen van huidige minimaregelingen:
 - De computerregeling toegankelijk maken voor schoolgaande kinderen tot 18 jaar (i.p.v. tot 16 jaar),
 - De computerregeling toegankelijk maken voor schoolgaande kinderen waarvan de ouders in een wettelijk of minnelijk schuldhulpverleningstraject zitten,
 - De schoolkostenregeling toegankelijk maken voor schoolgaande kinderen tot 18 jaar (i.p.v. tot 16 jaar),
 - De jaarlijkse tegemoetkoming in de aanschaf van kleding of een muziekinstrument voor kinderen tussen 12 en 18 jaar verhogen naar € 75,- per jaar (i.p.v. € 50,-per jaar)
2. Het inzetten van een meedoen-coach
3. Het openstellen van een laagdrempelig meedoen-budget

In bijgevoegde memo worden de verschillende invullingen beargumenteerd.

4. Kanttekeningen

Een landelijke evaluatie van inzet van de middelen voor kinderen in armoede kan leiden tot een lagere structurele verstrekking van de middelen

Veel gemeenten worstelen met de inzet van de middelen voor kinderen in armoede. Er wordt gekozen voor uiteenlopende doeleinden. Het ministerie van SZW zal de komende jaren de inzet van de middelen landelijk evalueren. Dit kan leiden tot een verlaging van de structurele verstrekking van de middelen.

5. Financiën

In totaal wordt jaarlijks bijna € 175.000,- verstrekt aan de gemeente Barneveld voor kinderen in armoede. Dit budget wordt als volgt onderverdeeld:

1. € 50.000,- wordt ingezet op het aanvullen van huidige minimaregelingen,
2. € 15.000,- wordt ingezet op het inzetten van een meedoen-coach,
3. € 110.000,- komt ten goede aan het meedoen-budget.

Memo

Datum:
10 oktober 2017

Onderwerp: Invulling budget 'Kansen voor alle Kinderen'

Ter attentie van: De gemeenteraad

Afzender: College van burgemeester en wethouders van Barneveld

Kansen voor alle Kinderen

Per 2017 komt structureel € 174.230,- beschikbaar voor kinderen in armoede in de gemeente Barneveld. Deze middelen zijn ook wel bekend onder de naam 'Kansen voor alle Kinderen'. Het ministerie van SZW heeft een aantal voorwaarden verbonden aan het inzetten van deze middelen, namelijk;

- De middelen dienen **aanvullend** op bestaand beleid ingezet te worden,
- Het budget moet **in natura** terechtkomen bij kinderen in armoede,

Daarnaast is in bestuurlijke afspraken tussen VNG en het ministerie van SZW opgenomen dat ook kinderen dienen te worden betrokken bij de inzet van de middelen. Deze voorwaarden hebben een aantal vragen opgeroepen bij gemeenten. Zo is het niet de bedoeling om de middelen in te zetten voor communicatiedoeleinden. Ook mogen hiervan geen lespakketten ingekocht worden en mogen deze niet worden ingezet op overheadkosten. Wel mogen de middelen aan samenwerkende fondsen worden geschonken, waarbij dit mogelijk deels de overhead kosten van deze organisaties dekt.

Aangezien de middelen via een decentralisatie-uitkering worden verstrekt, legt het college van B&W verantwoording af aan de gemeenteraad. Een eerste evaluatie van het ministerie m.b.t. de inzet van de middelen volgt later. Mogelijk heeft deze evaluatie effect op de hoogte van de structurele verstrekking van middelen. Momenteel biedt de verstrekking via de decentralisatie-uitkering mogelijkheden af te wijken van de strikte voorwaarden vanuit het ministerie, waarbij wel het doel, namelijk het participeren van kinderen in armoede, wordt nagestreefd.

In de gemeente Barneveld is reeds sprake van een flinke stapeling van regelingen waar kinderen van ouders met een kleine beurs (een laag inkomen of deelnemers aan een schuldhelpverleningstraject) gebruik van kunnen maken. Deze stapeling van regelingen kan ook worden gezien als een kindpakket. Aangezien de gemeente al voorziet in veel zaken die het ministerie noemt als voorbeelden waarop het budget voor kinderen in armoede kan worden ingezet (de kosten van een schoolreisje, het beoefenen van een sport of het volgen van zwemlessen), is onderzocht waar aanvullend op deze regelingen behoefte aan is. Hierbij zijn o.a. de Jongerenraad van

de gemeente Barneveld, de klankbordgroep Werk & Inkomen, diverse maatschappelijke organisaties en Be Active betrokken. Ook hebben drie verschillende brainstormsessies met kinderen en jongeren plaatsgevonden. Hierdoor is een zo breed mogelijk beeld gevormd van de behoeften. Naar aanleiding van de brainstormsessies is besloten het beschikbare budget diverse invullingen te geven. Deze worden hieronder verder toegelicht.

- **Aanpassen van huidige minimaregelingen**

De gemeente Barneveld heeft reeds een aantal regelingen voor kinderen die in natura verstrekt worden. Een deel van het budget in het kader van kinderen in armoede wordt ingezet om deze regelingen voor een grotere groep toegankelijk te maken.

Momenteel zijn de computer en schoolkostenregeling toegankelijk voor schoolgaande kinderen tot en met 15 jaar. Verondersteld wordt dat kinderen vanaf 16 jaar een bijbaan kunnen hebben en hiermee zelf bij kunnen dragen aan bijvoorbeeld de kosten van een computer of een excursie. Tegenwoordig wordt een eigen computer echter onmisbaar geacht binnen het onderwijs. Ook zorgt het niet betalen van de vrijwillige ouderbijdrage waaruit excursies worden betaald tot uitsluiting van kinderen waarvan de ouders deze kosten niet kunnen dragen. In de recent uitgevoerde minima-effectrapportage stelt het Nibud bovendien dat de computerregeling en de schoolkostenregeling een positief effect hebben op huishoudens met schoolgaande kinderen.

In de brainstormsessies met maatschappelijke organisaties en de Klankbordgroep Werk & Inkomen is dan ook de vraag naar voren gekomen of deze regeling niet ook voor schoolgaande jongeren tot 18 jaar opengesteld zou moeten worden. In de brainstormsessie met jongeren van 15 tot en met 18 jaar werd bevestigd dat hier behoefte aan is. De extra beschikbaar gestelde middelen kunnen de extra kosten voor het vergroten van de doelgroep voor deze regelingen opvangen. Daarnaast wordt de computerregeling toegankelijk gemaakt voor kinderen waarvan de ouders in een schuldhulpverleningstraject zitten. Dit is momenteel de enige minimaregeling die nog niet toegankelijk is voor deze doelgroep.

In de minima-effectrapportage 2017 adviseert het Nibud daarnaast de jaarlijkse tegemoetkoming bij de sport- en cultuurregeling voor oudere kinderen te verhogen. Kinderen vanaf 12 jaar hebben hogere kosten waar het (sport)kleding betreft. Voor de categorie kinderen van 12 tot 18 jaar wordt de jaarlijkse tegemoetkoming verhoogd tot € 75,-. De jaarlijkse tegemoetkoming voor kinderen onder de 12 jaar blijft € 50,-. Voor volwassenen blijft de tegemoetkoming jaarlijks € 25,- bedragen.

Financiën: ongeveer € 50.000,- per jaar
--

Planning:

Het verhogen van de leeftijd om in aanmerking te komen voor de computer- en schoolkostenregeling en het openstellen van de computerregeling voor huishoudens in een wettelijk of minnelijk schuldhulpverleningstraject zal op korte termijn doorgevoerd worden door het aanpassen van de 'Beleidsregels bijzondere bijstand en minimaregelingen' van de gemeente Barneveld. Ditzelfde geldt voor het verhogen van de jaarlijkse tegemoetkoming in het kader van de sport- en cultuurregeling voor kinderen tussen 12 en 18 jaar.

- **Het inzetten van een meedoen-coach**

De Sociaal Economische Raad (SER) heeft in 2017 in opdracht van staatssecretaris Klijnsma het advies 'Opgroeien zonder armoede' opgesteld. In dit rapport worden meerdere aanbevelingen gedaan om kinderen in armoede te laten participeren. Eén van deze aanbevelingen betreft het aanstellen van een armoederegisseur. De SER adviseert het ministerie om in iedere gemeente een armoederegisseur aan te stellen en hier ook budget voor beschikbaar te stellen.

"De SER pleit voor een armoederegisseur in iedere gemeente, met als belangrijke taak de werkende minima in beeld te krijgen. Verder kan de armoederegisseur de vaak ingewikkelde aanvraagprocedures verbeteren. Daarnaast heeft de armoederegisseur als taak de effectiviteit van gemeentelijk beleid te monitoren."

Tijdens een algemeen overleg in de Tweede Kamer over armoede- en schuldenbeleid zijn een aantal moties aangenomen in reactie op het advies van de SER. Deze zullen door een volgend kabinet behandeld worden.

Vooruitlopend op mogelijke acties die op landelijk niveau volgen op dit rapport, wordt in Barneveld een 'meedoen-coach' ingezet. Alhoewel deze coach wel de doelgroep dient te bereiken, heeft deze niet dezelfde taken als de door SER beoogde armoederegisseur. De meedoen-coach treedt met name coachend op en signaleert en begeleidt kinderen en jongeren bij het meedoen in de brede zin van het woord. De behoefte aan een dergelijke coach is naar voren gekomen in gesprekken met Be Active en maatschappelijke organisaties. Zo signaleren jongerenwerkers en combinatiefunctionarissen van Be Active dat kinderen vaak wel willen deelnemen aan een sport of activiteit, maar dat de ouders hier geen belang aan hechten of dat de hiervoor benodigde structuur in een huishouden ontbreekt.

De meedoen-coach heeft als taak niet alleen het betreffende kind aan de hand te nemen naar de sportvereniging, maar ook dat er binnen het huishouden aandacht is voor het vergroten van de kennis van wat er komt kijken bij het meedoen (bijvoorbeeld het brengen en halen naar een activiteit, het doen van de was, het op tijd aanwezig zijn bij een wedstrijd e.d.). Zo is het de bedoeling dat een reeds aangevraagde sportpas niet langer in de keukenla blijft liggen. Daarnaast kan deze coach de kennis van de diverse bestaande regelingen vergroten en mogelijk ook werkende minima in beeld krijgen. Deze laatste groep blijkt helaas het moeilijkst te bereiken.

De meedoen-coach wordt ondergebracht bij Be Active, waar één dag per week beschikbaar wordt gesteld voor de specifieke taken. Zo wordt het laagdrempelige karakter van de jongerenwerkers benut en wordt er geen extra orgaan in het leven geroepen. Bovendien wordt de coach in eerste instantie voor tijdelijke duur aangesteld, waarbij de inzet hiervan goed gemonitord wordt. Waar mogelijk en passend wordt samengewerkt en doorverwezen naar andere maatschappelijke organisaties in Barneveld.

Volgens de strikte voorwaarden van het ministerie mogen de middelen niet ingezet worden op een dergelijke coach. Toch streeft het inzetten van het budget hierop wel het doel van de middelen na. Door het coachend optreden wordt het daadwerkelijk meedoen van kinderen bevorderd. Daarnaast wordt de toegang tot de natura voorzieningen die reeds aanwezig zijn verbeterd en wordt mogelijk een grotere groep kinderen bereikt dan nu het geval is. Ook wordt op deze wijze de verbinding gelegd met andere domeinen. Bovendien wordt de meedoen-coach in eerste instantie tijdelijk aangesteld, zodat de inzet en behaalde doelen van de functionaris geëvalueerd kunnen worden. Daarnaast wordt slechts een deel van het budget in het kader van 'Kansen voor alle Kinderen' ingezet op het aanstellen van een meedoen-coach (8,5%

van het totaalbudget). Het overgrote deel van het budget komt daadwerkelijk in natura bij kinderen terecht.

Financiën: ongeveer € 15.000,- (8u per week voor de duur van een jaar inclusief werkgeverslasten).

Planning: Per 2018 wordt 8 uur per week ter beschikking gesteld aan de meedoen-coach. Deze coach wordt ingezet voor de duur van een jaar. Vervolgens wordt bekeken of een deel van de beschikbare middelen hier structureel op ingezet wordt.

- **Het openstellen van een laagdrempelig 'meedoen-budget'**

In de verschillende gesprekken over het besteden van middelen komt naar voren dat veel collectieve behoeften al zijn ondergebracht bij de reguliere minimaregelingen. Aanvullend hierop kan er echter sprake zijn van individuele behoeften om een kind in de gelegenheid te stellen mee te doen. Het openstellen van een 'meedoen-budget' maakt aanvullend maatwerk mogelijk.

Bij dit meedoen-budget kunnen uiteenlopende aanvragen worden ingediend. Zo kunnen hier o.a. kinderfeestjes van worden betaald, maar ook de kosten voor schoolboeken of andere school gerelateerde uitgaven voor MBO-leerlingen tot 18 jaar die nog niet in aanmerking komen voor studiefinanciering. Ook kan gedacht worden aan een (tegemoetkoming) in de kosten voor specifieke activiteiten die het meedoen van het kind bevorderen. Een aanvraag kan worden ingediend als deze in ieder geval voldoet aan de volgende voorwaarden:

- De ondersteuning richt zich op het meedoen van het kind,
- De ondersteuning is een aanvulling op bestaande minimaregelingen,
- De ondersteuning wordt niet via een andere voorziening geboden,
- De ondersteuning komt in natura¹ bij het kind terecht.

Het budget wordt in eerste instantie voor de duur van een jaar beschikbaar gesteld. Gedurende dit jaar wordt gemonitord waar behoefte aan is bij de doelgroep en of er verdere kaders opgesteld dienen te worden. Hierna wordt bezien of dit budget structureel op deze wijze wordt ingezet of dat er toch extra minimaregelingen worden opgesteld.

Financiën: ongeveer € 110.000,-

Planning: Momenteel worden intern verdere aandachtspunten en kaders m.b.t. het inzetten van een dergelijk budget uitgewerkt. Hierbij kan gedacht worden aan een maximum aantal aanvragen per kind per jaar, of een maximum bedrag per verstrekking. Gedurende het jaar zullen de aanvragen goed in de gaten worden gehouden.

¹ 'In natura' betekent volgens het ministerie "een directe vorm van ondersteuning die aansluit bij de behoefte van het kind."

Vervolg

Bij de diverse brainstormsessies is door aanwezige partijen benoemd dat de gemeente Barneveld al in veel zaken voor minima voorziet. Bovendien worden veel regelingen reeds in natura aan kinderen verstrekt. Door te kiezen voor bovenstaande invullingen van het budget voor kinderen in armoede krijgt ondersteuning die momenteel nog niet (voldoende) aanwezig is in het huidige minimabeleid een plaats. Daarnaast is er door de inzet van het meedoen-budget ruimte voor aanvullend individueel maatwerk. Bovendien wordt door de inzet van de meedoen-coach gestimuleerd dat beschikbare ondersteuning ook daadwerkelijk wordt benut. Hierdoor hoeft geen enkel kind buiten de boot te vallen door de financiële situatie van de ouders.

Het beleid rond het inzetten van de meedoen-coach en het meedoen-budget wordt momenteel verder uitgewerkt, zodat hier in 2018 mee gestart kan worden. De aanvullingen op bestaande minimaregelingen kunnen op korte termijn worden ingevoerd door het aanpassen van de beleidsregels bijzondere bijstand en minimaregelingen. Daarnaast wordt voortdurend ingezet op het vergroten van het bereik van de huidige minimaregelingen en het informeren en betrekken van maatschappelijke partners in Barneveld bij het doorverwijzen naar de diverse mogelijkheden.