

Bijlage 2

Memo voorstel aanvullingen betrokkenheid raad bij implementatie Omgevingswet



Inleiding

De gemeenteraad is een belangrijke speler binnen de nieuwe Omgevingswet en blijft het kaderstellende bestuursorgaan voor het omgevingsbeleid. Bij de vaststelling van het proces tot invoering van de Omgevingswet in de raad van 14 december 2016 zijn daarom procesafspraken gemaakt over de wijze van betrokkenheid van de raad. Om de raad actief te betrekken bij de implementatie zijn de volgende mogelijkheden afgesproken:

- Twee keer per jaar een raadsinformatiebijeenkomst over de voortgang en over inhoudelijke/procesmatige onderwerpen;
- Tussentijds informeren en bespreken van thema's in een van de raadscommissies zoals: de bestuurlijke veranderingen die de Omgevingswet met zich meebrengt (de rol van de gemeenteraad en de bestuurlijke verhouding tussen het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad), de participatie bij ontwikkelingen door inwoners/ondernemers/organisaties, digitalisering, dienstverlening en het ontwikkelen van kennis;
- Via de besluitvormingsmomenten (processtappen) zoals bij de 'planning' is weergegeven;
- Actief te communiceren over uitnodigingen voor bijeenkomsten vanuit organisaties en/of instellingen.

Voor de betrokkenheid van de raad bij het proces van de invoering van de Omgevingswet zijn na het besluit in december 2016 veranderde inzichten ontstaan. Voor een grotere betrokkenheid van de raad bij het proces van de implementatie van de Omgevingswet worden twee aanvullingen voorgesteld.

Bij de behandeling van de Kadernota op 7 juni 2017 is vanuit enkele partijen een motie ingediend om een 'denktank' Omgevingswet in te stellen. Met het college is vervolgens afgesproken om te komen met een voorstel daartoe in de agendacommissie. Daarnaast is het voorstel om tot een verdere samenwerking te komen tussen de raad en de voorbereidingsgroep Omgevingswet.

Ter uitwerking van de beide voorstellen is deze memo opgesteld.

Voorstel voor raads werkgroep implementatie Omgevingswet

Bij de behandeling van de Kadernota in de raadsvergadering van 7 juni jl. is door Burgerinitiatief, CDA en Fractie van den Brink een motie ingediend over het instellen van een 'denktank' vanuit de raad. Daarmee wordt beoogd om ter voorbereiding op de wet met elkaar (raadsleden, collegeleden en ambtenaren) kennis te ontwikkelen en te discussiëren over onder meer inhoudelijke onderwerpen als te hanteren omgevingswaarden en bestuurlijke onderwerpen als de rol en cultuur van de raad. De uitkomst van de bespreking van de motie in de raadsvergadering is dat deze is ingetrokken en dat het onderwerp wordt besproken in de agendacommissie. Het college heeft daarbij toegezegd met een voorstel hiervoor te komen. Deze bespreking heeft op 28 augustus jl. plaatsgevonden en het voorstel is positief ontvangen.

Voorstel

Het voorstel bestaat uit twee onderdelen:

1. Naar aanleiding van de ingediende motie voor het instellen van een 'denktank' voor de Omgevingswet is het voorstel aan de agendacommissie om een 'niet-politieke' 'raads werkgroep' in te stellen. De brede, integrale en informele raads werkgroep heeft als doel om de raad voldoende te equiperen in zijn rol. De formele structuren en rol van de raad en het college blijven daarbij in stand. Besluitvorming blijft dus plaatsvinden via de commissies en de raad. Op een informele wijze kan de raads werkgroep, ondersteund vanuit de vakafdelingen, bespreken welke behoefte bestaat aan kennisontwikkeling, verdieping in onderwerpen en procesmatige afspraken. De raads werkgroep kan ook voorbereidend werk verrichten voor de halfjaarlijkse raadsinformatiebijeenkomsten en/of besluitvorming in de commissie en de raad. En daarnaast kunnen vanuit de werkgroepen Omgevingswet onderwerpen ter bespreking in de raads werkgroep worden aangedragen om met elkaar over van gedachten te wisselen/te klankborden.

Te bespreken onderwerpen in de raads werkgroep kunnen bijvoorbeeld zijn: de relatie met/participatie van inwoners/initiatiefnemers, dienstverlening, te hanteren omgevingswaarden, de bestuurlijke afwegingsruimte van omgevingswaarden, de bestuurlijke

veranderingen als de rol van de gemeenteraad en de bestuurlijke verhouding tussen het college en de gemeenteraad.

2. Voorgesteld wordt om de raads werkgroep door de griffier te laten voorzitten. Vanuit de fracties worden één of meerdere raads(commissie)leden afgevaardigd, dit kan afhankelijk van de agenda verschillen. Omdat de Omgevingswet een breder beleidsveld omvat hoeft op voorhand niet automatisch de woordvoerder ruimtelijke ordening naar voren te worden geschoven. Een bredere interesse is juist wenselijk.

De voorbereiding van een bijeenkomst van de raads werkgroep zal worden gedaan door de griffier in overleg met de ambtelijke projectgroep die zich bezig houdt met de implementatie van de Omgevingswet in de organisatie. De portefeuillehouder is aanwezig als adviseur.

Voorstel gezamenlijke bijeenkomsten raads werkgroep en voorbereidingsgroep

Voor het project van de Omgevingswet is een stuurgroep en voorbereidingsgroep ingesteld voor het aangeven van de koers van het project en de onderlinge verbondenheid in de organisatie. De implementatie van de Omgevingswet is een grote en vooral gezamenlijke opgave voor zowel de raad, het college als de organisatie. Om de onderlinge samenhang en betrokkenheid tussen raad, college en organisatie verder te vergroten is het voorstel om 2 tot 3 keer per jaar de raads werkgroep en de voorbereidingsgroep samen te laten komen. In een gezamenlijke vergadering kunnen onderwerpen worden besproken die onderlinge raakvlakken hebben. Een voorbeeld van een dergelijke samenkomst van twee werkgroepen (commissies) is de samenkomst van de 'treasury commissie' en de 'auditcommissie'. In overleg tussen de beide voorzitters kan een gezamenlijke agenda worden opgesteld.

In de voorbereidingsgroep zitten: Wethouder De Kruijf, Wethouder Van Daalen, Directeur Strategie & Projecten (R. Schouwaert), Afdelingshoofd RO (I. van Dijkhuizen), Afdelingshoofd B&D (B. Komdeur), Projectleider Omgevingswet (A. van Bommel) en een Project assistent.