



gemeente
Barneveld

Nr. 1069300

Collegevoorstel

Onderwerp:

Decentralisatieplan Beschermd Wonen en Wmo inkoop 2019

Gevraagde beslissing:

Ctrl-klik hier voor een toelichting voor het invullen van het voorstel

1. Kennis te nemen van bijgevoegd Decentralisatieplan Beschermd Wonen.
2. Instemmen om de Wmo-vangnetvoorzieningen gezamenlijk in te kopen met de gemeente Scherpenzeel voor 2019.
3. Instemmen met het versturen van bijgevoegd Decentralisatieplan naar de gemeenteraad via rubriek B (hiermee wordt voldaan aan toezegging 853 op de LTA).

Raad

- ☒ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct: 132
- ☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Datum 5 februari 2018

Steller: M. van Driel

Afd: SOC-BELEID

Aantal bijlagen 1

Afd.hoofd:

Portefeuillehouder

Openbaarheid

- Besluit (voorblad) openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispunt :
Groentje openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispunt :
Bijlagen openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, vermelden op bijlage

	Akkoord	Bespreken	Aantekeningen
Secretaris			
Burgemeester			
Wethouder A. de Kruijf			
Wethouder P.J.T. van Daalen			
Wethouder G.J. van den Hengel			
Wethouder D. J. Dorrestijn-Taal			

Beslissing burgemeester en wethouders :

15 FEB. 2018

Nummer op besluitenlijst:

7107

Conform advies

1. Inleiding

Bijgevoegd vindt u het Decentralisatieplan Beschermd Wonen. Het beschermd wonen is met ingang van 1 januari 2015 onderdeel geworden van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo). Dit wordt uitgevoerd binnen een centrumgemeenteconstructie: centrumgemeente Ede ontvangt het budget voor de Valleiregio en koopt in en beschikt intramuraal beschermd wonen namens de regiogemeenten.

Het beschermd wonen maakt een transformatie door. Het doel van deze transformatie is de extramuralisering van Beschermd Wonen (voorkomen van instroom evenals het voorkomen van terugval naar Beschermd Wonen) en het realiseren van een integrale lokale ondersteuning van de doelgroep. Inwoners vanaf 18 jaar met psychiatrische kwetsbaarheid (voorheen GGZ-C) willen - net als iedereen - zelfstandig wonen in nabijheid en deelnemen aan de samenleving. Ieder op zijn eigen manier. Sinds 2017 wordt hierom, naast het intramurale beschermd wonen, gewerkt met regionaal ingekochte Wmo GGZ-arrangementen, om hiermee intensieve ondersteuning thuis mogelijk te maken die niet mogelijk is onder huidige lokale Wmo-vangnetvoorzieningen. De GGZ-arrangementen worden ingezet om instroom in een Beschermd wonen instelling te voorkomen of als eerste ondersteuning na uitstroom uit een beschermd wonen instelling en zijn, in principe, tijdelijk. Deze GGZ-arrangementen worden al lokaal beschikt en ingezet door Wmo gespreksvoerders, maar worden via nacalculatie gefinancierd door de gemeente Ede.

In het decentralisatieplan wordt de samenwerking tot 1 januari 2020 beschreven tussen de regiogemeenten. De keuze of, en zo in welke vorm, de gemeenten vanaf 2020 op beleidsniveau samen blijven werken zal pas na de gemeenteraadsverkiezingen van 2018 worden gemaakt.

Gezamenlijke Wmo-vangnetvoorzieningen inkoop 2019

Belangrijk om hier te benoemen is de keuze van Barneveld en Scherpenzeel om vanaf 2019 zelf de extramurale ondersteuning voor de GGZ doelgroep in te kopen en niet meer te werken met de regionale GGZ-arrangementen. Dit omdat de overige vangnetvoorzieningen die met de komst van de nieuwe Wmo in 2015 zijn ingekocht, voor 1 januari 2019 opnieuw moeten worden ingekocht. Het lijkt logisch om hier dan meteen bij aan te sluiten en de inkoop van ondersteuning voor de GGZ-doelgroep hierin te integreren en deze voorzieningen ook passend te maken aan de lokale visie.

Wens is om deze Wmo inkoop gezamenlijk te doen: Scherpenzeel hanteert al dezelfde Wmo-vangnetvoorzieningen als de gemeente Barneveld en voortgangsgesprekken met aanbieders worden deels ook al gecombineerd. Een gezamenlijk contract heeft ook (administratieve) voordelen voor aanbieders.

Planning inkoop Wmo vangnetvoorzieningen 2019

Januari 2018: kostprijsonderzoek gereed; gebruiken als input voor marktconsultaties om reële kostprijs vast te kunnen stellen.

22 februari 2018: gesprek met Adviesraad Sociaal Domein over Wmo inkoop 2019

Maart 2018: Marktconsultaties met aanbieders

April 2018: Inkoopstrategie

Juli 2018: Inkoopstukken inclusief reële kostprijzen vast laten stellen door college

Oktober 2018: definitieve gunning

November/december 2018: implementatie

Januari 2019: start nieuwe contracten

2. Beoogd effect

Ondersteuning inkopen die past binnen de lokale visie en productstructuur zoals nu al wordt ingekocht door de gemeente Barneveld en Scherpenzeel.

3. Argumenten

Omdat de overige Wmo voorzieningen gericht op thuisondersteuning of dagbesteding (dagopvang, woonondersteuning, wooncoaching en beschermd werk) zijn ingekocht tot maximaal 2019 (hierna kunnen de huidige contracten niet meer verlengd worden) worden alle voorzieningen hiermee ineens ingekocht.

4. Financiën

Landelijk wordt de financiering voor deze ondersteuning nog verstrekt aan de centrumgemeente van elke regio (in ieder geval tot minimaal 2021; dit heeft ermee te maken dat er landelijk nog steeds geen consensus is over een objectief verdeelmodel en nog niet bekend is of en wanneer openstelling van de Wet langdurige zorg (Wlz) voor mensen met psychiatrische problematiek zal gebeuren).

Met centrumgemeente Ede is afgesproken dat deze ondersteuning die lokaal wordt ingekocht door Barneveld en Scherpenzeel voor de GGZ doelgroep één op één kan worden gedeclareerd aan de gemeente Ede op basis van naculculatie.

5. Bijlagen

Decentralisatieplan Beschermd Wonen Valleiregio



Decentralisatieplan Beschermd Wonen Valleiregio

Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	3
2.	Bouwsteen 1: Gezamenlijke visie op Beschermd Wonen	4
3.	Bouwsteen 2: Rollen en verantwoordelijkheden.....	5
4.	Bouwsteen 3: Samenwerkingen tussen gemeenten	7
4.1.	Samenwerking tot 1 januari 2020	7
4.2.	Samenwerking vanaf 1 januari 2020	8
5.	Bouwsteen 4: Samenwerking met aanbieders en zorgverzekeraars	10
6.	Bouwsteen 5: Financiën	11
7.	Bouwsteen 6: Communicatie	12

1. Inleiding

Voor u ligt het regionaal decentralisatieplan Beschermd Wonen van de Valleiregio. De regio bestaat uit de gemeenten Barneveld, Ede, Renswoude, Rhenen, Scherpenzeel en Wageningen. Het Beschermd Wonen is met ingang van 1 januari 2015 onderdeel geworden van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo). Voor die tijd was het Beschermd Wonen onderdeel van de AWBZ. Gemeenten dienen op basis van de Wmo hun inwoners maatschappelijke ondersteuning aan te bieden. Onder maatschappelijke ondersteuning wordt verstaan:

1. Bevorderen van de sociale samenhang, de mantelzorg en vrijwilligerswerk, de toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een beperking, de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente, alsmede voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld.
2. Ondersteunen van de zelfredzaamheid en de participatie van personen met een beperking of met chronische psychische of psychosociale problemen zoveel mogelijk in de eigen leefomgeving.
3. Bieden van Beschermd Wonen en opvang.¹

Onder Beschermd Wonen wordt verstaan:

Wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorende toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.²

Onder een instelling wordt verstaan:

Het organisatorisch verband dat strekt tot de verlening van zorg.³

Voor de uitvoering van Beschermd Wonen is landelijk per Amvb besloten dat gemeenten regionaal moeten samenwerken. Deze verplichting geldt in ieder geval tot 1 januari 2020. Mogelijk wordt vanaf dat moment het Beschermd Wonen verder gedecentraliseerd van de 43 centrumgemeenten naar alle lokale gemeenten. Landelijk gezien valt hierover in het laatste kwartaal van 2018 een besluit. In de Valleiregio is gemeente Ede de centrumgemeente. Vooruitlopend op de verdere decentralisatie voert de gemeente Wageningen alle taken met betrekking tot Beschermd Wonen zelfstandig uit in het kader van een pilot.

Het voorliggende decentralisatieplan is tweeledig van aard. Enerzijds worden de werkwijze en verantwoordelijkheden van de gemeenten tot 2020 beschreven. Anderzijds bevat het plan afspraken over de samenwerking tussen de gemeenten vanaf 1 januari 2020.

Het plan is opgebouwd uit zes bouwstenen:

1. Gezamenlijke visie op Beschermd Wonen
2. Verdeling van rollen en verantwoordelijkheden
3. Samenwerking tussen gemeenten
4. Samenwerking met aanbieders en zorgverzekeraars
5. Financiën
6. Communicatie

¹ Artikel 1.1.1 Wmo

² Artikel 1.1.1 Wmo

³ Artikel 1.1 sub c Kwaliteitswet zorginstellingen

2. Bouwsteen 1: Gezamenlijke visie op Beschermd Wonen

Op 25 juni 2015 heeft het bestuurlijk overleg Wmo/MO/BW het Groeidocument Beschermd Wonen Valleiregio 2015-2017 vastgesteld. Hierin is de gezamenlijke visie van de zes gemeenten opgenomen. Deze visie luidt samengevat:

- Inwoners willen zelfstandig wonen en leven in de samenleving. Beschermd Wonen is een opstap naar (begeleid) zelfstandig wonen.
- Wij geloven in de kracht en mogelijkheden van de doelgroep en beseffen dat dit voor ieder anders is.
- Lokaal realiseren we mogelijkheden voor een inclusieve samenleving.
- De participatiemogelijkheden van de doelgroep worden vergroot.

Om deze visie te kunnen realiseren, zijn in het groeidocument een aantal randvoorwaarden opgenomen. Deze luiden:

- Beschermd Wonen wordt alleen ingezet als het niet anders kan.
- Beschermd Wonen is tijdelijk van aard.
- De capaciteit van Beschermd Wonen wordt afgebouwd tot wat noodzakelijk is.
- Er worden geschikte woningen ontwikkeld en op de lokale markt gebracht.
- Er wordt een sterke en flexibele (in)formele steunstructuur gecreëerd.
- Begeleiding van de doelgroep is gericht op maatschappelijke participatie en zelfredzaamheid.

In november 2015 is het advies van de Commissie Toekomst Beschermd Wonen verschenen⁴. Deze commissie wordt ook wel de 'commissie Dannenberg' genoemd. In hun rapport werden een vergelijkbare visie en vergelijkbare randvoorwaarden geschetst als in het groeidocument. Voor de Valleiregio was het advies van de Commissie Toekomst Beschermd Wonen een bevestiging van de reeds ingeslagen weg.

De afgelopen twee jaar is voortvarend begonnen met het realiseren van bovengenoemde randvoorwaarden. De Valleiregio is op de goede weg, maar is er nog niet. De visie zoals vastgesteld in het bestuurlijk overleg blijft in stand. De ervaring vanaf 1 januari 2015 heeft geleerd dat één randvoorwaarde anders geformuleerd dient te worden: "De capaciteit van Beschermd Wonen wordt afgebouwd tot wat noodzakelijk is" wordt aangepast naar: "De capaciteit van Beschermd Wonen is voldoende en passend bij de wens van de inwoner."

Vooropgesteld wordt dat afbouw van capaciteit van Beschermd Wonen het uitgangspunt blijft. Wanneer inwoners langer thuis kunnen blijven wonen en/of eerder weer (begeleid) zelfstandig gaan wonen, is er immers minder behoefte aan capaciteit Beschermd Wonen. Bij het afbouwen van capaciteit dient wel oog te zijn voor de 'nieuwe' LVB-doelgroep die voor 1-1-2015 geen aanspraak konden maken op Beschermd Wonen⁵. De randvoorwaarde wordt daarom zo aangepast dat er voldoende, passend aanbod is aan Beschermd Wonen.

Het is nog niet bekend wanneer openstelling van de Wet langdurige zorg (Wlz) voor mensen met psychiatrische problematiek zal gebeuren. Een deel van de mensen die op dit moment gebruik maken van Beschermd Wonen, komen onder de Wlz te vallen zodra de openstelling heeft plaatsgevonden.⁶

Aan de andere kant vindt ambulantisering van de klinische GGZ plaats. Het aantal bedden in de behandelsettings daalt hierdoor. Door de daling van het aantal bedden in de GGZ, zullen cliënten eerder (tijdelijk) een beroep op Beschermd Wonen doen. In de Valleiregio gaat het naar schatting om 6 cliënten per jaar. Hiervoor ontvangt centrumgemeente Ede een compensatiebudget ter hoogte van € 360.000,-.

⁴ Van beschermd wonen naar een beschermd thuis

⁵ LVB: Licht Verstandelijk Beperkt.

⁶ Volgens onderzoek HHM betreft het tussen de 22% en 31% van de cliënten. Een derde van de aanbieders heeft niet gereageerd op de uitvraag van HHM.

3. Bouwsteen 2: Rollen en verantwoordelijkheden

Om de eerder genoemde randvoorwaarden te bewerkstelligen is samenwerking tussen gemeenten en externe partijen noodzakelijk. In de matrix hieronder is per randvoorwaarde weergegeven hoe deze gehaald kan worden, wie primair verantwoordelijk is en wie erbij betrokken dient te worden.

<i>Randvoorwaarde</i>	<i>Behalen door</i>	<i>Primair verantwoordelijk</i>	<i>Erbij betrekken</i>
Beschermd Wonen wordt alleen ingezet als het niet anders kan	Instroom in Beschermd Wonen beperken en uitstroom uit Beschermd Wonen bevorderen. Hiervoor noodzakelijk om lokaal een uitgebreid en passend arrangement van ondersteuning te realiseren.	Lokale gemeenten. Ook evaluatie Wmo-arrangementen vanuit CG Ede hierin betrekken.	Lokale aanbieders. Aanbieders van Beschermd Wonen.
Beschermd Wonen is tijdelijk van aard	1) Ondersteuning gedurende Beschermd Wonen is gericht op maatschappelijke participatie / uitstroom 2) Gespecialiseerde begeleiding lokaal organiseren 3) Realiseren van mogelijkheden voor uitstroom (woningen)	1) CG Ede (als contractpartner) 2) CG Ede, in samenwerking met lokale gemeenten 3) Lokale gemeenten	1) Aanbieders van Beschermd Wonen 2) Lokale aanbieders, i.v.m. mogelijke overname begeleiding 3) Betreffende woningcorporatie(s)
De capaciteit van Beschermd Wonen is voldoende en passend bij de wens van de inwoner	De inkoop van Beschermd Wonen aan te passen zodat (nieuwe) aanbieders ruimte krijgen om te innoveren.	CG Ede, in samenwerking met de lokale gemeenten.	Huidige aanbieders van Beschermd Wonen. Nieuwe aanbieders van Beschermd Wonen.
Er worden geschikte woningen ontwikkeld en op de lokale markt gebracht	1) Het realiseren van voldoende geschikte woningen. 2) Het maken van prestatieafspraken over de toewijzing van woningen.	1) Lokale gemeenten. (Regionaal bestuurlijk commitment wenselijk)	Betreffende woningcorporatie(s) die in de lokale gemeenten actief zijn
Er wordt een sterke en flexibele (in)formele steunstructuur gecreëerd	Lokale (informele) ondersteuning waar nodig verder toerusten op doelgroep Beschermd Wonen.	Lokale gemeenten	Lokale aanbieders. Aanbieders van Beschermd Wonen.
Begeleiding van de doelgroep is gericht op maatschappelijke participatie en zelfredzaamheid	Begeleiding gericht op herstel en terugkeer in de samenleving.	CG Ede, via de huidige inkoop van Beschermd Wonen	Aanbieders van Beschermd Wonen

Uitwerking matrix

De matrix geeft beeld bij de verantwoordelijkheden die bij de gemeenten hebben om de decentralisatie van Beschermd Wonen succesvol uit te voeren. Hieronder is de matrix uitgewerkt.

Lokale gemeenten:

- Inventariseren het huidige aanbod aan lokale ondersteuning en stellen vast wat additioneel nodig is.
- Geven invulling aan het realiseren van een uitgebreid en passend ondersteuningsaanbod, zowel formeel als informeel. Dit ondersteuningsaanbod is integraal. Denk bijvoorbeeld ook aan het realiseren van (additionele vormen van) inkomensondersteuning etc.
- Geven invulling aan het realiseren van voldoende passend woonaanbod voor de doelgroep.
- Vergroten de mogelijkheden voor participatie van de doelgroep.
- Inventariseert de benodigde capaciteit van woningen/woonvormen in de regio.
- Ondersteunen CG Ede bij het in kaart brengen van het capaciteitsvraagstuk wonen in relatie tot uitstroom Beschermd Wonen (onderzoek Companen).

Centrumgemeente Ede:

- Evalueert de inzet en resultaten van de Wmo-arrangementen-GGZ. Neemt het voortouw om zogenoemde tussenvormen verder door te ontwikkelen.
- Neemt het voortouw in de doorontwikkeling van de ambulante ondersteuning.
- Inventariseert de benodigde capaciteit (voldoende en passend) van Beschermd Wonen.
- Neemt het voortouw in de inkoop van Beschermd Wonen in de Valleiregio.
- Zet in op herstelgerichte begeleiding bij de aanbieders van Beschermd Wonen.
- Monitort/stuurt op de contractafspraken met aanbieders van Beschermd Wonen.

Aanbieders Beschermd Wonen:

- Realiseren voldoende passende capaciteit in Beschermd Wonen.
- Werken waar mogelijk conform het uitgangspunt van 'scheiden van wonen en zorg'.
- Realiseren waar mogelijk tussenvormen/fasehuizen in de wijk.
- Leveren herstelgerichte begeleiding.
- Maken onderdeel uit van het ambulante ondersteuningsaanbod (bijvoorbeeld via arrangementen)

Lokale aanbieders:

- Zijn in staat om ambulante begeleiding te bieden aan de doelgroep 'uitstroom-beschermd-wonen'.
- Dragen bij aan verhoogde participatie van de doelgroep 'uitstroom-beschermd-wonen'.

Corporaties:

- Realiseren (in opdracht van gemeenten) voldoende passend woningaanbod om uitstroom uit het Beschermd Wonen mogelijk te maken.

4. Bouwsteen 3: Samenwerkingen tussen gemeenten

Binnen de huidige gemeentelijke samenwerking zijn vier pijlers te benoemen:

1. Beleid
2. Inkoop
3. Uitvoering
4. Bedrijfsvoering

Beleid:

De zes gemeenten werken samen voor wat betreft beleid. De gemeenten delen dezelfde visie. De verdere decentralisatie van Beschermd Wonen per 2020 maakt dat gemeenten het Beschermd Wonen meer zelfstandig vorm kunnen en willen geven in het beleid.

Inkoop:

De inkoop van Beschermd Wonen wordt op dit moment namens de regio verzorgd door centrumgemeente Ede. Ede ontvangt ook het budget voor Beschermd Wonen vanuit het Rijk. Er is gekozen voor bestuurlijk aanbesteden. Met dit model worden aanbieders nadrukkelijk betrokken bij de voorwaarden, kwaliteitseisen, tarieven, etc. Er vindt vooraf overleg plaats tussen Ede en de lokale gemeenten om de voorwaarden voor inkoop af te stemmen.

Uitvoering:

De uitvoering wordt op dit moment volledig verzorgd door centrumgemeente Ede. Ede ontvangt de meldingen voor Beschermd Wonen, voert het onderzoek uit en neemt vervolgens het besluit (beschikking). Ook klachten en bezwaren worden door Ede afgehandeld.

Bedrijfsvoering:

De bedrijfsvoering wordt op dit moment volledig door centrumgemeente Ede verzorgd. Werkzaamheden met betrekking tot o.a. het afgeven van zorgtoewijzingen, het verwerken van de declaraties en alles m.b.t. de jaarrekening worden door Ede verricht. Denk hierbij ook voortgangsgesprekken met aanbieders en aan alles wat betrekking heeft op het CAK en de SVB.

Op bovenstaande weergave zijn twee uitzonderingen:

- Gemeente Wageningen geeft zelfstandig invulling aan de inkoop, uitvoering en bedrijfsvoering. Dit in de vorm van een pilot die tot 1-1-2020 loopt.
- De Wmo-arrangementen-GGZ⁷. Deze worden door de lokale gemeenten beschikt en verwerkt. De bedrijfsvoering wordt in samenwerking met centrumgemeente Ede uitgevoerd.

4.1. Samenwerking tot 1 januari 2020

Beleid:

De zes gemeenten blijven tot 1 januari 2020 samenwerken op het gebied van beleid. De gedeelde visie en randvoorwaarden maken dat samenwerking op beleidsniveau gewenst is. Dit decentralisatieplan maakt hier onderdeel van uit.

Inkoop:

Intramuraal Beschermd Wonen

De inkoop van intramuraal Beschermd Wonen blijft voornamelijk tot 1 januari 2020 door centrumgemeente Ede gedaan worden. Bij de inkoop van intramuraal Beschermd Wonen wordt de ontwikkeling van zogenoemde tussenvormen van begeleid wonen meegenomen. Gemeente Wageningen verzorgt zelfstandig de inkoop van Intramuraal Beschermd Wonen.

Dagbesteding

Dagbesteding zal met ingang van 2018 beter worden aangesloten op de lokale mogelijkheden om de doelgroep te ondersteunen. Vanaf 2018 zal dit 'maatschappelijke deelname' komen te heten. De bijbehorende middelen zijn daarmee breder inzetbaar dan de klassieke dagbesteding. De aanbieders van Beschermd Wonen kunnen daarmee de best passende vorm van ondersteuning inzetten, gericht op het vergroten van de participatiemogelijkheden. De beschikkingen en de financiële afwikkeling blijft via centrumgemeente Ede lopen. Zo lopen de regiogemeenten geen financieel risico.

Vanaf 2019 zal deze werkwijze worden uitgebreid. De regiogemeenten gaan vanaf dat moment zelf de beschikkingen voor 'maatschappelijke deelname' af geven. Enerzijds om nog beter aan te sluiten op de lokale mogelijkheden. Anderzijds om het Beschermd Wonen, het onderzoek en het beschikken gedeeltelijk

⁷ Samenhangend arrangement van begeleiding, dagbesteding, 24-uurs toezicht en netwerkactivering, bedoeld om opname in Beschermd Wonen te voorkomen, dan wel om opname te verkorten.

al in de bestaande werkwijze in te voegen. Door deze werkwijze per 1 januari 2019 in te voeren hebben gemeenten voldoende voorbereidingstijd om dit goed uit te kunnen voeren. Gemeenten ontvangen een werkbudget om deze taak uit te voeren.

Extramurale ondersteuning

De inkoop van extramurale ondersteuning aan de doelgroep Beschermd Wonen (zoals bijvoorbeeld de Wmo-arrangementen-GGZ) zullen door de gemeenten Barneveld en Scherpenzeel per 1-1-2019 zelfstandig worden ingekocht. Dit vooruitlopend op de mogelijke decentralisatie per 1-1-2020. Gemeenten ontvangen hiervoor budget vanuit het regionale budget Beschermd Wonen. Gemeente Wageningen koopt zelf de arrangementen in.

Uitvoering:

De uitvoering voor wat betreft het intramuraal Beschermd Wonen blijft bij Centrumgemeente Ede belegd tot 1 januari 2020. Gemeente Wageningen verzorgt zelf de uitvoering van alle taken die tot het Beschermd Wonen behoren. De uitvoering van de dagbesteding (en extramurale ondersteuning) komt vanaf 1-1-2018 bij de lokale gemeenten te liggen.

Vooruitlopend op de mogelijke verdere decentralisatie per 1-1-2020, nemen regiogemeenten de uitvoering bij nieuwe meldingen al over per 1-1-2019. Het jaar 2019 geldt dan als 'leerjaar' waarin de kennis en kunde van Ede en Wageningen te allen tijde kan worden ingeroepen. Regiogemeenten ontvangen hiervoor een werkbudget.

Bedrijfsvoering:

Centrumgemeente Ede blijft de bedrijfsvoering op zich nemen tot 1 januari 2020 voor wat betreft het intramuraal Beschermd Wonen. Gemeente Wageningen verzorgt zelfstandig de bedrijfsvoering. De extramurale ondersteuning wordt door gemeenten lokaal (al dan niet in een ander samenwerkingsverband) uitgevoerd.

4.2. Samenwerking vanaf 1 januari 2020

Gemeente Wageningen:

Vanaf 1-1-2020 voert gemeente Wageningen alle taken die behoren tot Beschermd Wonen zelfstandig uit. Wanneer in deze paragraaf wordt gesproken over 'gemeenten', betreft dit niet de gemeente Wageningen.

Beleid:

De keuze of, en zo in welke vorm, de gemeenten vanaf 2020 op beleidsniveau samen blijven werken zal na de gemeenteraadsverkiezingen van 2018 worden gemaakt. Daarbij staat voor gemeenten de optie open om vanaf 2020 in een ander regionaal verband samen te werken. Dergelijke keuzes dienen voor 1-1-2019 kenbaar te worden gemaakt in het bestuurlijk overleg Wmo/MO/BW.

Inkoop:

De gemeenten blijven de inkoop van intramuraal Beschermd Wonen in regionaal verband verzorgen. Dit mede omdat voldoende capaciteit van Beschermd Wonen een regionale verantwoordelijkheid is. Daarnaast is regionale inkoop noodzakelijk om een voldoende gevarieerd aanbod te realiseren.

Een pgb voor Beschermd Wonen blijft mogelijk, zolang er sprake is van wonen in de accommodatie van een instelling. Dit betekent dat er 24 uur per dag aanwezigheid/directe nabijheid van personeel vereist is. Het pgb mag niet ingezet worden om huur te betalen. De hoogte van het pgb zal in de verordeningen van de gemeenten moeten worden opgenomen. De hoogte kan per gemeente dus gaan verschillen. Hierover zal voor 1-1-2020 nader overleg tussen de gemeenten plaats vinden.

Uitvoering:

Gemeenten zullen zelf de uitvoering op zich nemen. De eigen medewerkers zijn namelijk het best op de hoogte van de lokale (voorgliggende) mogelijkheden. Daarnaast is de behoefte aan maatschappelijke ondersteuning lokaal beter integraal vorm te geven dan wanneer de behoefte aan (al dan niet) Beschermd Wonen door een andere gemeente moet worden vastgesteld. Gemeenten houden de ruimte om in onderling verband aanvullende afspraken te maken. Deze afspraken vallen buiten de reikwijdte van dit decentralisatieplan.

Bedrijfsvoering:

De bedrijfsvoering zal volledig lokaal komen te liggen. Ook bij regionale inkoop is lokale bedrijfsvoering namelijk het meest wenselijk in het kader van communicatie en verantwoording. Gemeenten houden de ruimte om in onderling verband aanvullende afspraken te maken. Deze afspraken vallen buiten de reikwijdte van dit decentralisatieplan.

Overstijgend:

Om de administratieve lasten aan de kant van de aanbieders zoveel mogelijk te beperken, zal (daar waar mogelijk) inkoop en bedrijfsvoering regionaal op elkaar worden afgestemd. Hierbij kan gedacht worden aan gelijke producten, productcodes, tarieven, kwaliteitseisen en verantwoordingseisen.

Gegevensoverdracht gemeenten

Om het Beschermd Wonen volledig over te kunnen nemen, dienen de lokale gemeenten over juiste en volledige informatie te beschikken. Volledige dossiers moeten 'over' naar de regiogemeenten. Deze overdracht zal eind 2018 zijn afgerond, ook met het oog op de nieuwe cliënten waarbij de regiogemeente de melding op zal pakken. Juridisch gezien past dit in de huidige mandaatregeling.

Werkwijze bij uitstel

Indien landelijk wordt besloten dat verdere decentralisatie vanaf 1-1-2020 wordt uitgesteld, gaan de zes gemeenten in 2018 dit hoofdstuk herijken.

5. Bouwsteen 4: Samenwerking met aanbieders en zorgverzekeraars

Voor verdere versterking van de lokale ondersteuningsmogelijkheden, is samenwerking met aanbieders en zorgverzekeraars gewenst. Aanbieders committeren zich hieraan wanneer zij de overeenkomst voor het leveren van Beschermd Wonen sluiten. Invulling/concretisering van deze afspraken vindt plaats in 2018. Centrumgemeente Ede heeft daarin een leidende rol.

Gezien de ambulantisering van de GGZ zal de samenwerking met GGZ-aanbieders hierin ook een rol krijgen.

6. Bouwsteen 5: Financiën

Financieel kader:

Het budget Beschermd Wonen dat centrumgemeente Ede ontvangt is kaderstellend tot 1-1-2020. De budgetten Beschermd Wonen zijn de komende jaren als volgt:

Tabel 1: budgetten Beschermd Wonen, bedragen afgerond op 1.000 ⁸

	2017	2018	2019
Budget Valleiregio	€ 18.904.000	€ 19.666.000	€ 20.109.000

Afspraken Decentralisatieplan

Dagbesteding

Dagbesteding aan cliënten die na 1-1-2019 voor het eerst gebruik maken van Beschermd Wonen, maakt per 2019 onderdeel uit van de lokale verantwoordelijkheid. De betreffende regiogemeente waar de cliënt beschermd gaat wonen, bepaald of en zo ja, hoe dagbesteding wordt ingezet. De financiële afwikkeling verloopt via Centrumgemeente Ede. Dit proces is gelijk aan de werkwijze van de Wmo-arrangementen.

Voor wat betreft de uitvoering van de lokale dagbesteding ontvangen gemeenten een vast budget ter hoogte van € 250,- per afgegeven beschikking. Gemeenten kunnen dit jaarlijks factureren bij centrumgemeente Ede.

Extramurale arrangementen

Voor wat betreft de uitvoering van de arrangementen ontvangen gemeenten een vast budget ter hoogte van € 400,- per afgegeven arrangement. Gemeenten kunnen dit jaarlijks factureren bij centrumgemeente Ede.

Uitvoering nieuwe meldingen per 1-1-2019

Bij inwoners die in 2019 voor het eerst een beroep willen doen op Beschermd Wonen, voert de betreffende regiogemeente het onderzoek uit. Gemeenten ontvangen hiervoor € 400,- per uitgevoerd onderzoek. Gemeenten kunnen dit eind 2019 factureren bij centrumgemeente Ede.

Financiële afspraken

Gemeenten maken in 2018 nadere afspraken over de financiële verantwoordelijkheden en onderlinge solidariteit. Afspraken hierover kunnen niet gemaakt worden voordat er landelijk een besluit is genomen over de verdere decentralisatie van Beschermd Wonen inclusief bijbehorende budgetten en budgetverdeling per gemeente/regio.

⁸ Septembercirculaire 2017

7. Bouwsteen 6: Communicatie

Landelijk besluit

Dit hoofdstuk wordt in 2018 ingevuld zodra helder is of en wanneer verdere decentralisatie van Beschermd Wonen plaats vind.