

Onderwerp: **Ontwikkelingsmaatschappij Vitale Vakantieparken.**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college brengen met betrekking tot ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst voor en deelname aan de Ontwikkelingsmaatschappij Vitale Vakantieparken.

1. Inleiding

In de afgelopen periode hebben de 11 gemeenten die samenwerken in het programma Vitale Vakantieparken Veluwe en de provincie Gelderland frequent bestuurlijk en ambtelijk overleg gevoerd over het ontwikkelen van een nieuw instrument waarmee een bijdrage geleverd kan worden aan het oplossen van meerdere maatschappelijke opgaven binnen het programma Vitale Vakantieparken. Dit is één van de instrumenten die ontwikkeld zouden worden op grond van het Bestuursakkoord Vitale Vakantieparken Veluwe 2017-2021, dat op 6 april 2017 gezamenlijk is ondertekend.

In meerdere overleggen (het meest recent in het bestuurlijk overleg van 11 januari 2018) is vastgesteld dat de ontwikkeling van vitale en kwalitatief hoogwaardige vakantieparken niet alleen kan worden bereikt met de inzet van publiekrechtelijke instrumenten.

De gemeenten en de provincie hebben op grond van het gevoerde overleg en de verkregen advisering (organisatorisch, juridisch, fiscaal) op 11 januari 2018 in een Bestuurlijk Overleg naar elkaar bevestigd dat het doel is te komen tot de oprichting van een privaatrechtelijke Ontwikkelingsmaatschappij Vitale Vakantieparken (hierna: OMVV).

Daartoe zijn de provincie en de gemeenten als partners voornemens met elkaar een samenwerkingsovereenkomst voor onbepaalde tijd aan te gaan ten behoeve van het bewerkstelligen van een slagvaardige privaatrechtelijke ontwikkelingsmaatschappij.

2. Door de raad gestelde kaders

In december 2015 heeft de gemeenteraad van Barneveld de Visie verblijfsrecreatie vastgesteld waarbij onder meer is besloten om in te stemmen met: 'het verkennen van de mogelijkheden voor maatwerk en financiële constructies zoals beschreven in paragraaf 5.3'. Daarin is onder meer een Fondsconstructie benoemd zoals met het onderhavige voorstel aan de orde is.

In de Visie Verblijfsrecreatie wordt aangegeven dat een dergelijk fonds naar verwachting nodig zal zijn om transformatie/herstructurering goed van de grond te krijgen.

3. Effect

a) Meetbaar effect:

De oprichting van een OMVV en een Ontwikkelingsfonds en naar verwachting op termijn sanering van vakantieparken die niet levensvatbaar zijn voor toekomstbestendige verblijfsrecreatie

b) Maatschappelijk effect:

Als de OMVV slaagt in haar doelen, bereiken we op termijn een gezondere sector verblijfsrecreatie op de Veluwe, wat goed is voor de blijvende recreatieondernemers en de recreanten en daarmee voor de vrijetijdseconomie.

4. Argumenten

1. Marktfalen met betrekking tot Herstructurering en Transformatie van Vakantieparken leidt tot een regionale Veluwse opgave die een slagvaardige privaatrechtelijke ontwikkelingsmaatschappij vergt

Binnen de Veluwse gemeenten en de provincie Gelderland wordt breed onderkend dat er een forse opgave is en dat de markt die niet zelf kan oplossen. Die opgave is er op gericht de verblijfsrecreatiesector vitaal te maken/houden en verval en ongewenst gebruik tegen te gaan. Dat is in het belang van de recreatieondernemers en de recreanten, daarmee ook van de recreatie-economie van de Veluwe. Ook is onderkend dat dit de schaal van individuele gemeenten overstijgt. Deze factoren hebben geleid tot de

overtuiging dat een gezamenlijk ingrijpen nodig is. Een gemeente-overstijgende ontwikkelingsmaatschappij, voor de 11 deelnemende gemeenten, met een bijbehorend fonds wordt gezien als het meest passende middel voor dat doel. Meer uitleg vind u in de bijgevoegde Toelichtende Notitie (Bijlage 1), zie met name paragraaf 3 en 4.

2. Deelname aan de OMVV ligt voor de hand op grond van het Bestuursakkoord Vitale Vakantieparken

Op grond van de onder argument 1 genoemde problematiek en de voorgenomen aanpak in de door uw raad vastgestelde Visie Verblifsrecreatie, hebben wij in april 2017 het Bestuursakkoord Vitale Vakantieparken mede ondertekend. In het Werkplan 2017, een bijlage van dit akkoord, is aangegeven dat gewerkt zal worden aan de oprichting van een ontwikkelingsmaatschappij en –fonds. Hoewel deelname op grond daarvan geen automatisme is, ligt deelname wel voor de hand. Het bestuursakkoord is immers een akkoord over samenwerking op regionale schaal omdat de problematiek regionaal aangepakt moet worden. Als op regionale schaal dan een middel wordt ontwikkeld, is het voor de werkingskracht van dat middel (i.c. de OMVV) wenselijk dat alle gemeenten meedoen.

3. Op grond van de Gemeentewet dient de raad in de gelegenheid te worden gesteld wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen

Op grond van artikel 169, lid 4 en artikel 160, lid 2 Gemeentewet dient uw raad in de gelegenheid te worden gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het college, alvorens deel te nemen in een Besloten Vennootschap, in dit geval de Ontwikkelingsmaatschappij Vitale Vakantieparken B.V.

5. Kanttekeningen en/of alternatieve scenario's

De OMVV is een regionale partij. Het kan betekenen dat de inzet van de OMVV plaatsvindt ten behoeve van vakantieparken in andere gemeenten. De gemeente Barneveld heeft er dan geen directe baat bij. Het gaat echter (ook) om het gezamenlijke, regionale, Veluwebelang, wat indirect wel het Barneveldse belang dient.

Als zich in de gemeente Barneveld een kans voordoet om een vakantiepark te herstructureren of te transformeren, kan de OMVV ingeschakeld worden. Vanuit de gemeente Barneveld en het park zelf en/of andere partijen, is dan ook financiering nodig. Een alternatief voor zo'n project is mogelijk een financiering zonder het OMVV, maar de verwachting is dat dit niet vaak kansrijk zal zijn.

De samenwerkingsovereenkomst voorziet ook in een uitwerkingsagenda. Dat omvat een aantal onderwerpen die nog uitgewerkt moeten worden. Ambtelijk en bestuurlijk zijn wij hierbij betrokken, zodat we hierop invloed hebben. Het gaat daarbij onder meer om het op- en vaststellen van een investeringsreglement, regionale verevening van bouwrechten en over het maken van afspraken over een vervolg als blijkt dat de OMVV succesvol is. Bij de start van de OMVV wordt het Fonds gevuld door de provincie Gelderland met een bedrag van 4 miljoen euro. Als de OMVV wordt voortgezet, komt de vraag aan de orde of gemeenten ook kapitaal inbrengen en zo ja hoeveel. Dit zal een separate besluitvorming van de deelnemende gemeenten vragen, dus ook van de gemeente Barneveld.

Het advocatenkantoor Pels Rijcken & Droogleever Fortuin heeft een oordeel gegeven over het onderwerp staatsteun. Zij zijn van mening dat de oprichting en daarmee gepaard gaande kapitaalstorting van 4 miljoen euro vanuit staatssteunrechtelijk perspectief geoorloofd is, op voorwaarde dat OMVV wat betreft haar activiteiten zelf vervolgens het staatssteunrecht in acht zal nemen. OMVV zal voor elk van haar transacties moeten kunnen aantonen dat zij niet handelt in strijd met de Europese staatssteunregelgeving. Eén en ander wordt nader uitgewerkt in het investeringsreglement en het fondsreglement.

OMVV wordt een verbonden partij van de gemeente Barneveld en zal daardoor in het vervolg worden opgenomen in de paragraaf verbonden partijen bij de meerjarenprogrammabegroting en jaarrekening.

6. Uitvoering

Planning:

besluitvorming in Colleges en raden en Provinciale Staten is voorzien in het voorjaar van 2018, zodat medio 2018 ondertekening van de Samenwerkingsovereenkomst kan plaatsvinden. Daarna worden de statuten door de Algemene Vergadering van Aandeelhouders in de oprichtingsvergadering van de BV OMVV vastgesteld. Na positieve besluitvorming kan de onderneming worden opgericht om dan in de loop van de tweede helft van 2018 te kunnen starten met de werkzaamheden.

Communicatie:

vanuit de programma-organisatie wordt gezamenlijke communicatie georganiseerd over belangrijke mijlpalen, zoals de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst en de oprichting van OMVV.

Evaluatie/controle:

Twee jaar na de oprichting wordt de OMVV geëvalueerd. Samen met de afspraken uit de samenwerkingsovereenkomst en -agenda, wordt de onderneming dan in volle omvang onderzocht op nut en noodzaak voor continuering en de gekozen of andere vorm. De evaluatie van de OMVV die in 2020 is gepland zal uitwijzen of de onderneming het verwachte verschil kan maken en of gemeenten indien nodig, bereid zijn aanvullend werkkapitaal beschikbaar te stellen op het startkapitaal van 4 miljoen euro dat de provincie Gelderland bij aanvang beschikbaar stelt.

7. Financiële gevolgen

De deelname vergt de eenmalige aankoop van aandelen voor een bedrag van € 3.015,--.

Dit kan worden gedekt uit het budget voor de uitvoering van de Visie Verblijfsrecreatie.

Als zich binnen de gemeente Barneveld een project aandient waarbij de ontwikkelingsmaatschappij een rol kan spelen, zal cofinanciering vanuit de gemeente Barneveld nodig zijn. In die situatie zal worden beoordeeld of die financiering beschikbaar kan worden gesteld en tegen welke voorwaarden. Als dat buiten al beschikbaar gestelde budgetten valt, wordt dit ter besluitvorming aan uw raad voorgelegd.

8. Risico's

In theorie is het denkbaar dat het Fonds op enig moment verlies lijdt. Dit zou het geval kunnen zijn als er vanuit de projecten te weinig geld terugkomt naar het fonds. In dat geval moeten de kosten naar rato door de aandeelhouders gefinancierd worden. Voor de gemeente Barneveld is dat 6,03%. Bij een theoretisch verlies van bijvoorbeeld 1 miljoen euro, is dat 60.030 euro.

Dit risico is aanwezig, maar de kans op een dergelijk scenario is niet groot. In de organisatie- en besluitvormingsstructuur van de Ontwikkelingsmaatschappij zijn namelijk zodanige waarborgen ingebouwd dat de kans op dat scenario klein is. De directeur van de OMVV is namelijk niet bevoegd om over grote bedragen alleen te beslissen. Daarvoor is instemming nodig van de Raad van Commissarissen en bij majeure besluiten (dus ook over eventuele risicovolle investeringen of leningen) ook van de aandeelhouders. Als aandeelhouder heeft de Gemeente Barneveld, samen met de andere 10 gemeenten en de provincie, dus de bevoegdheid risicovolle investeringen te vermijden.

Maar het risico op een bepaald verlies is niet nihil. Dat is ook logisch want het gaat hier om overheidsingrijpen op marktfalen. Wij zijn van mening dat het maatschappelijk belang van de inzet van de OMVV, enig risico acceptabel maakt.

De provincie bezit de helft van de aandelen en de gemeenten de andere helft. Dit betekent dat de provincie een soort vetorecht heeft. Dat is gezien de investering die de provincie in het fonds doet, van 4 miljoen euro, logisch.

Zie ook paragraaf 7 en 9 van bijgevoegde Toelichtende Notitie OMVV.

In theorie bestaat het risico dat bij meerderheid van stemmen een besluit wordt genomen waar de gemeente Barneveld niet achter staat. Gezien het financiële belang van de andere aandeelhouders, is dat in dit opzicht echter niet waarschijnlijk.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,	
de secretaris,	de burgemeester,
H.F.B. van Steden	dr. J.W.A. van Dijk

Bijlagen:

1. Toelichtende Notitie Ontwikkelingsmaatschappij
2. Concept Samenwerkingsovereenkomst
3. Concept Statuten

