



gemeente
Barneveld

Zaaknr. 1087263

Collegevoorstel

Onderwerp:

Voorstel betreffende Afsprakenkader Beschermd Wonen

Gevraagde beslissing:

1. In te stemmen met het bijgevoegde Afsprakenkader voor de pilot Barneveld/Scherpenzeel
2. In te stemmen met het versturen van het Afsprakenkader en bijgevoegd memo over de pilot Beschermd Wonen naar de gemeenteraad

Raad

- ☒ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct: 132
☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Datum: 7 september 2018 Steller: M.F. van Driel

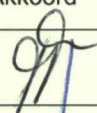
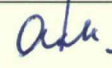
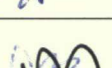
Afd: Team Beleid (SOC)

Aantal bijlagen 1

Afd.hoofd:  Portefeuillehouder P.J.T. van Daalen
L. Mulder

Openbaarheid

Besluit (voorblad) openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispunt :
Groentje openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispunt :
Bijlagen openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, vermelden op bijlage

	Akkoord	Bespreken	Aantekeningen
Secretaris			
Burgemeester			
Wethouder A. de Kruijf			
Wethouder P.J.T. van Daalen			
Wethouder A.H. van de Burgwal			
Wethouder D. J. Dorrestijn-Taal			

Beslissing burgemeester en wethouders :

18 SEP. 2018

Nummer op besluitenlijst: 38106

Conform advies.
G

1. Inleiding

Met de invoering van de Wmo 2015 is ook Beschermd Wonen van het Rijk naar de gemeenten gegaan. Het Rijk en de VNG hebben afgesproken deze taak vooralsnog te beleggen bij de 43 centrumgemeenten die nu zorgen voor de maatschappelijke opvang. Hiermee is vanaf 2015 de gemeente Ede, als centrumgemeente (inhoudelijk en financieel) verantwoordelijk voor Beschermd Wonen in de Valleiregio.

Verdere decentralisatie

Het Rijk en de VNG hebben besloten dat de centrumgemeente-rol vervalt per 1 januari 2021. Vanaf die datum worden alle gemeenten zelf inhoudelijk en financieel verantwoordelijk voor het Beschermd Wonen.

Vooruitlopend op deze ontwikkeling willen de gemeente Barneveld en Scherpenzeel al vanaf 2019 lokaal zelf alle gesprekken voeren met inwoners over het Beschermd Wonen en deze ook zelf beschikken.

Bijgevoegd zit een afsprakenkader waarin de afspraken tussen gemeente Ede en Barneveld zijn opgenomen over deze pilot en een memo om de gemeenteraad te informeren over deze wijzigingen rondom het Beschermd Wonen.

2. Argumenten

- Inwoners uit Barneveld hebben hiermee nog maar één aanspreekpunt: de eigen gemeente, en hoeven geen apart gesprek meer te voeren met de gemeente Ede over het Beschermd Wonen.
- Onze Wmo-gespreksvoerders hebben het totale ondersteuningsaanbod lokaal goed in zicht van overige voorzieningen die er nog meer zijn en zo lokaal maatwerk bieden.
- Door deze doelgroep nu al lokaal op te pakken kunnen we kijken of ons ondersteuningsaanbod voldoende geschikt is, of dat hier mogelijk nog aanpassingen in te maken zijn.

3. Financiën

- Deze pilot die start op 1 januari 2019 wordt budgetneutraal uitgevoerd; alle kosten voor de voorzieningen en ureninzet van de gespreksvoerders Wmo en de medewerkers van de administratie voor dit doel worden door de gemeente Ede gefinancierd, omdat zij tot 2021 nog het budget voor Beschermd Wonen krijgen toebedeeld vanuit het Rijk. Hierover zijn afspraken vastgelegd in het Afsprakenkader die bijgevoegd is bij de memo.

4. Bijlagen

1. Memo Beschermd Wonen per 1-1-2019 inclusief Afsprakenkader

Memo

Datum: 7 september 2018

Onderwerp: Lokale uitvoering van het Beschermd Wonen per 1-1-2019

Ter attentie van: Gemeenteraad

Afzender: College van burgemeester en wethouders

1. Inleiding

Met de invoering van de Wmo 2015 is ook Beschermd Wonen van het Rijk naar de gemeenten gegaan. Het Rijk en de VNG hebben afgesproken deze taak vooralsnog te beleggen bij de 43 centrumgemeenten die nu zorgen voor de maatschappelijke opvang. Hiermee is vanaf 2015 de gemeente Ede, als centrumgemeente (inhoudelijk en financieel) verantwoordelijk voor Beschermd Wonen in de Valleiregio. Hiertoe behoren de gemeenten: Barneveld, Ede, Renswoude, Rhenen, Scherpenzeel en Wageningen.

Verdere decentralisatie

Het Rijk en de VNG hebben besloten dat de centrumgemeente rol vervalt per 1 januari 2021. Vanaf die datum worden alle gemeenten zelf inhoudelijk en financieel verantwoordelijk voor het Beschermd Wonen. De gedachte hierachter is dat gemeenten beter in staat zijn om zelf lokaal maatwerk te leveren en hierbij te kiezen met welke gemeenten ze hierbij mogelijk willen samenwerken.

Vooruitlopend op deze ontwikkeling willen de gemeente Barneveld en Scherpenzeel al vanaf 2019 lokaal zelf alle gesprekken voeren met inwoners over het Beschermd Wonen en deze ook zelf beschikken. Per 1 januari worden alle herindicaties en nieuwe aanmeldingen waarbij een vermoeden van Beschermd Wonen bestaat lokaal opgepakt en niet meer door de centrumgemeente Ede. Ook kopen wij vanaf 2019 alle ondersteuning zelf in die thuis wordt geleverd (nu maken wij nog gebruik van een regionaal ingekocht GGZ-arrangement).

2. Huidige situatie

Op dit moment regelt de Centrumgemeente Ede alles rondom het Beschermd Wonen. Ede koopt dit in namens de regio, consultants uit Ede voeren het Gesprek met inwoners en zetten Beschermd Wonen in wanneer dit als passende voorziening wordt gezien en Ede betaalt alles rondom het Beschermd Wonen.

Het beschermd wonen maakt een transformatie door. Het doel van deze transformatie is de extramuralisering van Beschermd Wonen (voorkomen van instroom evenals het voorkomen van terugval naar Beschermd Wonen) en het realiseren van een integrale lokale ondersteuning van de doelgroep. Inwoners vanaf 18 jaar met psychiatrische kwetsbaarheid (voorheen GGZ-C) willen - net als iedereen - zelfstandig wonen in nabijheid en deelnemen aan de samenleving. Ieder op zijn eigen manier. Sinds april 2017 wordt hierom, naast het intramurale beschermd wonen, gewerkt met regionaal ingekochte Wmo GGZ-arrangementen, om hiermee intensieve ondersteuning thuis mogelijk te maken die niet mogelijk is onder huidige lokale Wmo-vangnetvoorzieningen.

De GGZ-arrangementen worden ingezet om instroom in een Beschermd wonen instelling te voorkomen of als eerste ondersteuning na uitstroom uit een beschermd wonen instelling en zijn, in principe, tijdelijk. Deze GGZ-arrangementen worden al lokaal beschikt en ingezet door Wmo gespreksvoerders, maar worden via nacalculatie gefinancierd door de gemeente Ede.

3. Situatie vanaf 2019

De situatie per 1 januari 2019 wordt op 2 vlakken anders lokaal:

- Barneveld en Scherpenzeel zijn bezig om vanaf 2019 zelf de extramurale ondersteuning voor de GGZ-doelgroep in te kopen (arrangement Beschermd Thuis) en niet meer te werken met de regionale GGZ-arrangementen. Dit omdat de overige vangnetvoorzieningen die met de komst van de nieuwe Wmo in 2015 zijn ingekocht, voor 1 januari 2019 opnieuw moesten worden ingekocht, omdat de huidige contracten afliepen en niet meer verlengd konden worden.

Het leek logisch om hierbij meteen aan te sluiten en de inkoop van een arrangement hierin te integreren; ook omdat de huidige regionale GGZ-arrangementen in principe opgezet zijn als een tijdelijke oplossing.

Het doel van dit arrangement is om mensen zo lang mogelijk zelfstandig te kunnen laten wonen of goed te kunnen ondersteunen als ze uitstromen uit het Beschermd Wonen en weer zelfstandig gaan wonen.

Het inkooptraject van de Wmo vangnetvoorzieningen hebben wij gezamenlijk opgepakt met de gemeente Scherpenzeel (zij hanteren dezelfde Wmo vangnetvoorzieningen als Barneveld), maar de contracten worden per gemeente voor zich gesloten met de aanbieders en de uitvoering vindt lokaal plaats, op onze eigen lokale werkwijze.

- De gesprekken Beschermd wonen zullen vanaf 1 januari 2019 lokaal gevoerd worden door onze Wmo-gespreksvoerders. Inwoners hoeven dan geen contact meer op te nemen met de gemeente Ede, maar alle ondersteuning die onder de Wmo valt wordt dan lokaal opgepakt.

3. Argumenten

- Inwoners uit Barneveld hebben hiermee nog maar één aanspreekpunt: de eigen gemeente, en hoeven geen apart gesprek meer te voeren met de gemeente Ede over het Beschermd Wonen.

- Onze Wmo-gespreksvoerders kunnen, makkelijker dan de consultants in Ede, afwegen welke vorm van ondersteuning passend is, omdat zij het totale ondersteuningsaanbod lokaal goed in zicht hebben.

- Door deze doelgroep nu al lokaal op te pakken kunnen we kijken of ons ondersteuningsaanbod voldoende geschikt is, of dat hier mogelijk nog aanpassingen in te maken zijn voor 2021.

- Deze pilot wordt budgetneutraal uitgevoerd; alle kosten voor de voorzieningen en ureninzet van de gespreksvoerders Wmo en de medewerkers van de administratie voor dit doel worden door de gemeente Ede gefinancierd, omdat zij tot 2021 nog het budget voor Beschermd Wonen krijgen toebedeeld vanuit het Rijk. Hierover zijn afspraken vastgelegd in het Afsprakenkader dat bijgevoegd is bij deze memo.

Voor vragen en/of opmerkingen kunt u zich wenden tot Marlous van Driel,
Beleidsmedewerker Beschermd Wonen (m.vandriel@barneveld.nl)

Bijlagen:

1. Afsprakenkader Barneveld / Scherpenzeel 2019

De gemeente Ede, op basis van artikel 171 lid 1 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigt door de burgemeester, mr. L.C. Verhulst, ten deze handelend ter uitvoering van het besluit van het college van 11 september 2018 tot het aangaan van deze overeenkomst, hierna te noemen "de gemeente Ede".

De gemeente Barneveld, op basis van artikel 171 lid 1 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigt door de burgemeester, J.W.A. van Dijk, ten deze handelend ter uitvoering van het besluit van het college van 11 september 2018 tot het aangaan van deze overeenkomst, hierna te noemen "de gemeente Barneveld".

De gemeente Scherpenzeel, op basis van artikel 171 lid 1 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigt door de burgemeester, C.A.A. van Rhee-Oud Ammerveld, ten deze handelend ter uitvoering van het besluit van het college van 11 september 2018 tot het aangaan van deze overeenkomst, hierna te noemen "de gemeente Scherpenzeel".

Context

Sinds 1 januari 2015 zijn alle gemeenten in Nederland wettelijk verantwoordelijk voor het bieden van maatschappelijke ondersteuning, op basis van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015. Een deel van deze taken betreft het leveren van de maatwerkvoorziening beschermd wonen. Tussen Rijk en VNG is medio 2014 afgesproken om de situatie te handhaven waarbij 43 centrumgemeenten materieel toegang bieden tot de voorziening beschermd wonen (brief staatssecretaris Van Rijn van 22 juli 2014). Het budget voor beschermd wonen wordt daarom toegekend aan de centrumgemeenten.

Binnen de Valleiregio is de gemeente Ede aangewezen als centrumgemeente voor de maatwerkvoorziening beschermd wonen, ten behoeve van regiogemeenten Barneveld, Ede, Renswoude, Rhenen, Scherpenzeel en Wageningen (regionaal samenwerkingsverband Valleiregio).

In het kader van de regionale visie op Beschermd Wonen (Groeidocument Beschermd Wonen Valleiregio 2015-2017, juni 2015) heeft het regionaal samenwerkingsverband Valleiregio besloten om de gemeenten Barneveld en Scherpenzeel in 2019 zelf de keukentafelgesprekken te voeren in relatie tot Beschermd Wonen. Dit in de vorm van een pilot en vooruitlopend op de beëindiging van de centrumgemeentelijke taak per 1 januari 2021 (Bestuurlijk overleg VWS en VNG, mei 2018).

Dit afsprakenkader regelt voor 2019 de hiervoor bedoelde pilot en pilotfinanciering.

1. Doel van de pilot

De pilot Barneveld / Scherpenzeel heeft als doel ervaring op te doen met het zelf als regiogemeente uitvoeren van de keukentafelgesprekken (zie 2) en het zelfstandig inkopen van extramurale Wmo-arrangementen, als ook het periodiek terugkoppelen van de ervaringen en best practices naar het regionaal samenwerkingsverband Valleiregio.

De pilot levert inzichten op van belang voor het realiseren van een gezamenlijke aanpak voor de decentralisatie van de beschermd wonen-taak naar ook de andere regiogemeenten van de Valleiregio. Daarnaast draagt de pilot bij aan het vormen van een gezamenlijke visie op de toekomstige regionale samenwerking en het verdelingsvraagstuk rond beschermd wonen (hierna BW) vanaf 2021.

2. BW-taken van de pilot

De gemeenten Barneveld en Scherpenzeel voeren de volgende BW-taken uit:

- Contractering van de lokale extramurale ondersteuning passend in de lokale ondersteuningsstructuur die de regionaal ingekochte Wmo-arrangementen vervangt. Dit betreft de vangnetvoorziening 'Beschermd Thuis' (arrangement) of in sommige gevallen 'wooncoaching extra';
- Toegang en toekenning, conform de artikelen 2.3.2 en 2.3.5. van de Wmo 2015;
- Administratieve verwerking, het berichtenverkeer met aanbieders, SVB, de facturatie;
- Communicatie met (toekomstige) cliënten BW en aanbieders;
- Regionale afstemming rond BW (w.o. beleid, inkoopvolume, transformatieopgave).

3. Uitvoering

Gemeenten Barneveld en Scherpenzeel:

- a) voeren de pilot uit overeenkomstig het huidige en toekomstige regionale beleid en afspraken (zoals het Groeidocument BW Valleiregio, beleidsregels, instructies en transformatieopgave BW),

alsook overeenkomstig het huidige en toekomstige landelijke beleid (zoals landelijke toegankelijkheid BW);

- b) handhaven het aan gemeente Ede verstrekte mandaatbesluit Beschermd Wonen, maar Ede maakt er voor de pilot als het gaat om de voorziening intramurale BW geen gebruik van. Voor de centrale inkoop van de Wmo-arrangementen GGZ voor 2019 en 2020 dient Ede gebruik te kunnen maken van het mandaatbesluit.
- c) voeren de in dit mandaatbesluit genoemde taken zelf uit, zijn daarvoor wettelijk verantwoordelijk en aansprakelijk. Eventuele schadevergoedingen komen niet ten laste van het regionale budget Beschermd Wonen;

4. Financiering

- a) Gemeenten Barneveld en Scherpenzeel voeren de pilot risiconeutraal uit. De gemaakte kosten voor intramuraal BW, de Wmo-arrangementen-GGZ, de Wmo-arrangementen 'Beschermd Thuis' en in enkele gevallen de voorziening wooncoaching extra worden maandelijks op basis van nacalculatie bij de gemeente Ede in rekening gebracht.
- b) Nacalculatie van de gemaakte kosten onder 4a gebeurt conform de regionaal vastgestelde procesbeschrijving declaratie regiogemeenten bij Wmo arrangementen.
- c) Na het eerste half jaar van 2019 wordt besloten of de financiering van intramuraal BW op basis van nacalculatie kan blijven, of dat intramuraal BW door gemeente Ede bevoorschot wordt aan de gemeenten Barneveld en Scherpenzeel.
- d) Indien sprake is van een voorschot, zal uiterlijk 1 april 2020 het voorschot worden verrekend met de daadwerkelijk gemaakte kosten.
- e) Inzet van personeel door gemeenten Barneveld en Scherpenzeel wordt vergoed op basis van:
 - 1. € 600,- per afgegeven Wmo-arrangement-GGZ
 - 2. € 600,- per afgegeven Wmo-arrangement 'Beschermd Thuis'
 - 3. € 1.000,- per afgegeven beschikking voor intramuraal BW
- f) De onder 4e1 genoemde vergoeding kan met terugwerkende kracht vanaf 1 april 2017 in rekening worden gebracht bij de gemeente Ede.

5. Informatie, evaluatie en verantwoording

Gemeenten Barneveld en Scherpenzeel:

- a) informeren het regionaal samenwerkingsverband Valleiregio proactief over voortgang en ontwikkelingen van de pilot. Op verzoek worden stukken over deze pilot, waaronder de overeenkomsten met aanbieders, beschikbaar gesteld.
- b) bereiden in het laatste kwartaal van 2019 een evaluatie voor. In het regionaal bestuurlijk overleg geven de gemeenten Barneveld en Scherpenzeel inzicht in en delen ervaringen met de realisatie van het doel van de pilot (zie 1), de uitvoering van de BW-taken (zie 2 en 3), als mede de gemaakte kosten (zie 4).

6. Looptijd en einde pilot

- a) De pilot eindigt op 31 december 2020. Tussentijdse beëindiging van de pilot vindt plaats:
 - op voorstel van het regionaal bestuurlijk samenwerkingsverband Valleiregio, waarbij ten minste vijf bestuurders voor tussentijdse beëindiging van de pilot stemmen.
 - door ontbinding van het afsprakenkader door de centrumgemeente Ede indien deze afspraken niet worden nageleefd. Voordat tot ontbinding wordt overgegaan, bezien partijen in het regionaal samenwerkingsverband Valleiregio of tot een oplossing kan worden gekomen.
- b) In het laatste kwartaal van 2019 vindt besluitvorming plaats over het afsprakenkader 2020.

Aldus overeengekomen en ondertekend,

Gemeente Ede

Gemeente Barneveld

Gemeente Scherpenzeel

Mr. L.C. Verhulst
burgemeester

J.W.A. van Dijk
burgemeester

C.A.A. van Rhee-Oud Ammerveld
burgemeester

Datum: 11 september 2018

Datum: 11 september 2018

Datum: 11 september 2018