

Onderwerp: **Achtste wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Barneveld.**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

Verordening tot wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Barneveld vaststellen.

1. Inleiding

Voor de eerste helft van 2019 is een grotere herziening van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Barneveld (Apv) voorzien. Vooruitlopend hierop is het van belang een aantal artikelen alvast nu aan u voor te leggen, zodat wij hier eerder toepassing aan kunnen geven. Dit betreft een tweede lid voor artikel 28 en een nieuw artikel 40a ten behoeve van de bestrijding van ondermijning en de artikelen 66 en 66a vanwege de aanpak van drugshandel en drugsgebruik.

1.1 Bestrijding ondermijning

Vanuit het Pact van Ellicom is de werkgroep "Weerbare Overheid" ingericht om te komen tot een weerbaar Gelderland-Midden tegen ondermijning door georganiseerde criminaliteit. Het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Oost-Nederland (RIEC) adviseert de gemeenten welke maatregelen hiervoor genomen kunnen worden. De gemeente Barneveld kan door het opnemen van een ondermijningsartikel (artikel 40a) beter optreden tegen ondermijning door georganiseerde criminaliteit. Dit artikel maakt het mogelijk om - vergelijkbaar met een sluiting op grond van de Opiumwet- een voor publiek openstaand gebouw te sluiten wanneer criminele activiteiten worden aangetroffen.

Door een tweede lid aan artikel 28 toe te voegen is het voor horecabedrijven verboden om hier bijeenkomsten van zogeheten Outlaw Motor Gangs plaats te laten vinden. In het eerste lid zijn ook de zomerwijzigingen van de VNG direct meegenomen.

1.2 Aanpak drugshandel en drugsgebruik

In de gemeenten Ermelo en Putten is in samenwerking met de politie de "Veluwe Methode" voor de bestuursrechtelijke aanpak van de APV-feiten inbrekerswerktuigen en drugshandel op straat ontwikkeld. Deze methode houdt in dat bij het aantreffen van inbrekerswerktuigen of drugs een last onder dwangsom wordt opgelegd voor de verboden gedraging. Voor inbrekerswerktuigen wordt dit middel al geruime tijd in de gemeente Barneveld ingezet. Door het wijzigen van artikel 66 en het toevoegen van een nieuw artikel 66a wordt het mogelijk om dit middel ook in Barneveld ruimer in te zetten. De bestuursrechtelijke inzet is ruimer dan de strafrechtelijke mogelijkheden en deze middelen kunnen naast elkaar worden ingezet. Om de "Veluwe Methode" in zijn geheel te kunnen implementeren is gekozen voor tekstueel (bijna) dezelfde artikelen als in genoemde gemeenten en niet voor de tekst uit het model van de VNG.

2. Door de raad gestelde kaders

Integraal Veiligheidsplan 2015-2018

3. Effect

a) Meetbaar effect:

Accurate regelgeving om op te treden tegen ondermijnende activiteiten en drugshandel/gebruik.

b) Maatschappelijk effect:

Mogelijkheid tot aanpak overlast door ondermijning of drugs.

4. Argumenten

4.1 Bestrijding ondermijning

De mogelijkheid voor de burgemeester om voor publiek openstaande gebouwen te sluiten is een belangrijke aanvulling op het instrumentarium ter bestrijding van ondermijning. Het gaat om criminaliteit die openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid aantast. Dit betreft onder meer heling, witwassen, zedendelicten, geweldsincidenten, aantreffen/handel vuurwapens, arbeidsuitbuiting, mensenhandel, illegaal gokken en het

faciliteren van criminele activiteiten. Wanneer dit soort zaken worden aangetroffen, wordt het gebouw gesloten om het gevaar voor de openbare orde weg te nemen en de loop eruit te halen.

Ook bij ernstige overlast kan het pand worden gesloten. De burgemeester legt in beleidsregels vast hoe hij met deze bevoegdheid om wil gaan.

4.2 Aanpak drugshandel en drugsgebruik

Nu de bestuursrechtelijke aanpak van vervoer inbrekerswerktuigen door het opleggen van een last onder dwangsom positief werkt, is het wenselijk om de Apv zo aan te passen dat ook de drugshandel en het drugsgebruik op deze wijze bestreden kunnen worden. Door opname van de voorgestelde tekst in de Apv kan zowel door de politie als door de Boa's een proces verbaal van bevindingen of bestuursrapportage worden opgemaakt, waarna de burgemeester kan besluiten tot het opleggen van een last onder dwangsom. Wanneer wederom het Apv-artikel wordt overtreden kan worden overgegaan tot het innen van de dwangsom.

5. Kanttekeningen en/of alternatieve scenario's

5.1 Bestrijding ondermijning

Het maakt verschil of een voor publiek openstaand gebouw wordt gesloten vanwege zware overlast of vanwege criminele activiteiten. Dit verschil wordt zichtbaar bij de duur van de sluiting. Afhankelijk van de criminele activiteiten is een sluiting van zes maanden tot één jaar proportioneel. Hierbij wordt ook afgewogen of de ondernemer/eigenaar adequaat optreedt of juist niet en of deze zelf verwijtbaar heeft gehandeld.

Bij overlast wordt eerst gewaarschuwd. Heeft dit geen effect dan zal een sluitingstijd worden opgelegd. Mocht dit nog geen effect hebben dan zal uiteindelijk een volledige sluiting worden geëffectueerd.

5.2 Aanpak drugshandel en drugsgebruik

Er heeft nog geen rechterlijke toets plaatsgevonden over de toepassing van deze bestuursrechtelijke aanpak. Wel heeft de rechter deze aanpak bij inbrekerswerktuigen steeds bevestigd. De overtreder krijgt eerst een voornemen last onder dwangsom toegezonden waarin de feiten genoemd staan. De overtreder kan daarop een zienswijze indienen, waarna besloten wordt tot het al dan niet opleggen van een last onder dwangsom.

6. Uitvoering

Planning:

Na het vaststellen van de wijzigingsverordening kan deze worden bekend gemaakt in het elektronisch gemeenteblad en op 1 januari 2019 in werking treden. Ook de beleidsregels worden bekend gemaakt en treden gelijktijdig in werking.

Communicatie:

De wijzigingsverordening zal op de wettelijk voorgeschreven wijze worden bekendgemaakt in het elektronisch Gemeenteblad. Daarnaast wordt de bekendmaking vermeld in de overige gemeentelijke communicatiemiddelen.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
H.F.B. van Steden dr. J.W.A. van Dijk

Bijlagen:

1. Vergelijk huidige Apv - wijziging
2. Beleidsregels artikel 40a Apv