

Onderwerp: Vierde wijziging van de Verordening voorzieningen wethouders, raads- en commissieleden gemeente Barneveld (Vergoeding commissieleden).

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. vast te stellen de Verordening tot vierde wijziging van de Verordening voorzieningen wethouders, raads- en commissieleden gemeente Barneveld;
2. het raadsbudget structureel te verhogen met 11.420 euro en dit te dekken door verlaging van de structurele begrotingsruimte vanaf 2019.

1. Inleiding

In het presidium van 7 juni 2018 is afgesproken een voorstel uit te werken met als uitgangspunt verhoging van de vergoeding voor commissieleden en gebruikmaking van de mogelijkheid om de vergoeding fiscaal als vrijwilligersvergoeding te beschouwen. In dit voorstel wordt uitgegaan van een vergoeding van 1,5 keer het normbedrag, afgerond 150 euro, met dien verstande dat de vergoeding per commissielid eenmaal per vergaderingscyclus wordt toegekend, ongeacht het aantal agendapunten waaraan het commissielid deelneemt. Tevens wordt een vaste reiskostenvergoeding toegekend van 10 euro per vergaderingscyclus.

2. Door de raad gestelde kaders

De [Verordening](#) voorzieningen wethouders, raads- en commissieleden, verder te noemen: de verordening. De verordening is voor het laatst gewijzigd op 16 december 2014, in verband met de invoering van commissieleden niet-raadsleden.

3. Effect

a) Meetbaar effect:

De vergoeding voor de commissieleden wordt iets hoger.

b) Maatschappelijk effect:

De hogere vergoeding drukt iets meer maatschappelijke waardering uit voor deze relevante functie in het vergadersysteem van de Barneveldse raad.

4. Argumenten

In de huidige regeling is de vergoeding gerelateerd aan het bijwonen van een of meer agendapunten van een commissievergadering. Bij deelname aan 1 agendapunt wordt de helft toegekend van de vergoeding zoals die is geregeld in het [Rechtspositiebesluit](#) decentrale politieke ambtsdragers, verder te noemen: het Rechtspositiebesluit. Bij deelname aan 2 of meer agendapunten wordt de volledige vergoeding toegekend. De vergoeding bedraagt € 98,32 (niveau 2018). De vergoeding is in beginsel fiscaal belastbaar; mede daardoor rees de vraag of de vergoeding in verhouding staat tot de inzet van de commissieleden. Voor een hogere vergoeding zijn de volgende opties denkbaar.

1. Volledige vergoeding voor een vergadering vanaf 1 agendapunt.
2. Verhoging van de vergoeding voor een vergadering met 1 agendapunt of vanaf 2 agendapunten.

Artikel 3.4.2 van het Rechtspositiebesluit biedt ruimte voor een hogere vergoeding, als de zwaarte van de taak en de omvang van de te verrichten arbeid dit rechtvaardigen. Gezien de gangbare invulling van het commissielidmaatschap in Barneveld is dit verdedigbaar. Dit kan los worden gezien van het aantal agendapunten waarbij iemand daadwerkelijk het woord voert.

3. Vergoeding ook voor extra activiteiten van raad en/of commissie, bijvoorbeeld een informatiebijeenkomst, een werkbezoek, een training.

Hiervoor bestaat geen rechtstreekse wettelijke titel; artikel 3.4.2 van het Rechtspositiebesluit zou hiervoor 'vrij' moeten worden geïnterpreteerd.

4. De vergoeding beschouwen als vrijwilligersvergoeding, waardoor deze netto is.

Onder voorwaarden is er ruimte om de vergoeding (voor de ontvanger) te beschouwen als vrijwilligersvergoeding, zodat deze fiscaal onbelast blijft.

- Het presidium stelt een combinatie van 2 en 4 voor: een hogere vergoeding, los van het aantal agendapunten, die door de ontvanger kan worden beschouwd als vrijwilligersvergoeding.

Dit wordt hieronder verder beargumenteerd.

Vrijwilligersvergoeding

Een vrijwilligersvergoeding is onbelast indien de vergoeding onder het maximum van € 4,50 per uur blijft, respectievelijk 150 per maand en 1500 per jaar. Uit informatie van de Belastingdienst blijkt dat ook een vergoeding die niet expliciet is benoemd als vrijwilligersvergoeding wel als zodanig kan worden beschouwd, namelijk als de vergoeding niet in verhouding staat tot de omvang en het tijdsbeslag van het werk. In dat geval geldt alleen het maximum van 150 per maand en 1500 per jaar. Met ingang van 2019 worden deze bedragen waarschijnlijk verhoogd tot 170 en 1700. Als je de commissievergoeding afzet tegen de inzet die het commissielidmaatschap vraagt, is redelijkerwijs aan te nemen dat inderdaad sprake is van een vergoeding die niet in verhouding staat tot de omvang en het tijdsbeslag van het werk. De gemiddelde tijdsbesteding aan het commissiewerk (incl. bijwonen van fractievergaderingen en informatiebijeenkomsten e.d.) is al gauw 6 uur per week.

Zoals gezegd behoeft de vergoeding niet expliciet te zijn benoemd als vrijwilligersvergoeding. De commissievergoeding is een vergoeding krachtens de wet. In artikel 99 Gemeentewet wordt expliciet gesteld dat een raadslid of commissielid geen vergoeding of tegemoetkoming ontvangt anders dan bij de wet of krachtens de wet, c.q. het Rechtspositiebesluit, is toegekend. De gemeente blijft daarom de vergoeding betalen als commissievergoeding op grond van de Verordening voorzieningen wethouders, raads- en commissieleden. De ontvanger, het commissielid, kan niettemin de vergoeding beschouwen als vrijwilligersvergoeding en hoeft die dan niet op te geven bij de belasting.

- Conclusie: de gemeente betaalt de vergoeding op basis van de verordening; de ontvanger kan de vergoeding beschouwen als vrijwilligersvergoeding.

Hoogte van de commissievergoeding

Het Rechtspositiebesluit gaat uit van in elk geval de normvergoeding. Er is geen ruimte voor verlaging, wel voor verhoging (zie boven, punt 4, 2). De koppeling van de vergoeding aan het aantal agendapunten waarbij een commissielid daadwerkelijk woordvoerder is namens een fractie, heeft iets kunstmatigs. In de praktijk doen commissieleden immers gewoon mee aan de bespreking van agendapunten in de fractievergadering en wonen ze commissievergaderingen en andere bijeenkomsten bij ook als ze geen woordvoerder zijn voor een of meer agendapunten. Vooral in grotere fracties zullen commissieleden wellicht minder snel 'aan de beurt' komen bij de verdeling van de woordvoerderschappen. Bovendien stimuleert de koppeling mogelijk onbedoeld de deelname van een fractie aan agendapunten die zij anders zonder actieve deelname 'voorbij' zou laten gaan. Wat ook relevant is, is het feit dat we geen strikte verdeling van onderwerpen per commissie meer kennen. Als iemand 2 agendapunten behandelt, kunnen die in het ene geval een plaats hebben op 1 commissie-avond en in een ander geval verspreid zijn over 2 commissie-avonden. Daarom lijkt het ons redelijk om de vergoeding te verhogen en tegelijk te bepalen dat de vergoeding eenmaal per reguliere vergadercyclus wordt toegekend, los van het aantal agendapunten waaraan actief wordt deelgenomen en los van de spreiding van die agendapunten over 1 of meer commissie-avonden. Weliswaar gaat het Rechtspositiebesluit uit van een directe koppeling tussen de vergoeding en het bijwonen van een vergadering, maar het in Barneveld geldende vergadersysteem sluit hier niet goed bij aan. Wij vinden dat de door ons voorgestelde constructie zo veel mogelijk aansluit bij het uitgangspunt van het Rechtspositiebesluit en tevens zorgt voor eerlijke vergoedingen en zo weinig mogelijk administratieve rompslomp.

Rest de vraag hoe hoog de commissievergoeding moet zijn. Met inachtneming van bovenstaande overwegingen kiest het presidium voor een vergoeding van 1,5 keer de normvergoeding. Afgerond is dat 150 euro. Uitgaande van 8 vergadercycli per jaar betekent dit per commissielid 8 x 150 is 1200 euro.

- Het presidium stelt voor, de commissievergoeding te verhogen tot 1,5 keer het normbedrag: afgerond 150 euro, met dien verstande dat de vergoeding per commissielid eenmaal per reguliere vergadercyclus wordt toegekend, ongeacht het aantal agendapunten waaraan het commissielid deelneemt.

Andere kostenvergoedingen

Commissieleden hebben formeel ook recht op vergoeding van andere kosten, met name reiskosten en scholing. Voor scholing en reiskosten buiten de gemeente geldt dezelfde regeling als voor de raadsleden (art. 5-7 van de verordening). Voor reiskosten binnen de gemeente geldt dat commissieleden recht hebben op vergoeding hiervan volgens artikel 96 Gemeentewet. Dit is nog niet geregeld in de verordening. Daarom stellen wij voor dit toe te voegen. Omdat het om relatief kleine bedragen gaat, waarvoor anders wel een extra administratieve lastendruk ontstaat, stellen wij voor om hierbij te kiezen voor een vast bedrag van 10 euro per commissielid per vergadercyclus.

- Het presidium stelt voor, een reiskostenvergoeding voor commissieleden toe te voegen in de verordening, met een vast bedrag van 10 euro per vergadercyclus.

5. Kanttekeningen en/of alternatieve scenario's

De kanttekeningen zijn verwerkt in paragraaf 4.

6. Uitvoering

Planning:

Als ingangsdatum voor deze regeling geldt 1 januari 2019 (met terugwerkende kracht).

Vanwege de gekozen uitgangspunten en om praktische redenen wordt er bij de toekenning van de commissievergoeding vanuit gegaan dat commissieleden tenminste één vergadering per vergadercyclus aanwezig zijn. Indien gedurende meer dan 3 maanden sprake is van 'no show' kan de vergoeding - in overleg met de betreffende fractievoorzitter - worden beëindigd.

Communicatie:

De wijzigingsverordening zal op de wettelijk voorgeschreven wijze worden bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebblad. Daarnaast wordt de bekendmaking vermeld in de overige gemeentelijke communicatiemiddelen.

Evaluatie/controle:

Deze regeling wordt geëvalueerd aan het eind van deze raadsperiode.

7. Financiële gevolgen

Het huidige budget voor de commissievergoedingen is 6.500 euro.

Verhoging van de vergoeding naar 150 euro vraagt een budget van 1.200 per commissielid, derhalve maximaal $14 \times 1.200 = 16.800$ ofwel 10.300 euro extra.

Toekenning van 10 euro reiskostenvergoeding vraagt maximaal $14 \times 80 = 1.120$ extra.

Totaal is dus een structurele budgetverhoging van 11.420 euro noodzakelijk.

Het presidium van de raad van de gemeente Barneveld,	
de secretaris,	de voorzitter,
mr. I. Bakker	dr. J.W.A. van Dijk

Vierde wijziging Verordening voorzieningen wethouders en raadsleden gemeente Barneveld

Nummer 1097067

De raad van de gemeente Barneveld;

gelezen het voorstel van het Presidium, nummer 1097067;

gelet op de artikelen 95 tot en met 99 en 147 van de Gemeentewet en het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;

besluit:

vast te stellen de **Verordening tot vierde wijziging van de Verordening voorzieningen wethouders, raads- en commissieleden gemeente Barneveld**

Artikel I Wijzigingen

A. Artikel 11a komt als volgt te luiden:

Artikel 11a Vergoeding commissielid

Aan een commissielid wordt een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen toegekend die gelijk is aan anderhalf keer het voor de van toepassing zijnde inwonersklasse vastgestelde bedrag in artikel 3.4.1 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, met dien verstande dat de vergoeding maximaal eenmaal per reguliere vergadercyclus van een raadsvergadering met voorafgaande commissievergaderingen wordt toegekend. Het bedrag wordt afgerond op een veelvoud van vijf euro.

B. Er wordt een nieuw artikel 11c toegevoegd, dat als volgt komt te luiden:

Artikel 11c Reiskosten binnen de gemeente

Aan een commissielid wordt een vergoeding voor reis- en verblijfkosten in verband met reizen binnen de gemeente toegekend die gelijk is aan tien euro voor elke maal dat een vergoeding als bedoeld in artikel 11a is toegekend.

Artikel II Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2019.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 30 januari 2019.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Nr. 1097067

De raad van de gemeente Barneveld;

gelezen het voorstel van het presidium, nummer 1097067;

gelet op de artikelen 95 tot en met 99 en 147 van de Gemeentewet en het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;

b e s l u i t :

1. vast te stellen de Verordening tot vierde wijziging van de Verordening voorzieningen wethouders, raads- en commissieleden gemeente Barneveld;
2. het raadsbudget structureel te verhogen met 11.420 euro en dit te dekken door verlaging van de structurele begrotingsruimte vanaf 2019.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 30 januari 2019.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,