



Collegevoorstel

Onderwerp:
Jaarwisseling 2018/2019

Gevraagde beslissing:

Ctrl-klik hier voor een toelichting voor het invullen van het voorstel

1. In te stemmen met de genoemde werkwijze.
2. Dit voorstel als vertrouwelijk/niet openbaar vast te stellen. Deze niet openbaarheid op te heffen op 2 januari 2019.
3. Dit voorstel vervolgens ter kennisneming aan de gemeenteraad (rubriek B, ingekomen stukken) aanbieden.

Raad

- ☐ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:
- ☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Datum: 12 december 2018 Steller: Dirk Klein

Afd: Team Veiligheid Vergunningen Toezicht Aantal bijlagen 2

Afd.hoofd: *Alen* Portefeuillehouder burgemeester

Openbaarheid

Besluit (voorblad) openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispoint :
Groentje openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispoint : openbaar per 2-1-2019
Bijlagen openbaar: ☐ Ja ☒ Nee, vermelden op bijlage

	Akkoord	Bespreken	Aantekeningen
Secretaris	<i>ff</i>		
Burgemeester	<i>b</i>		
Wethouder A. de Kruijf	<i>Clark</i>		
Wethouder P.J.T. van Daalen	<i>St</i>		
Wethouder A.H. van de Burgwal	<i>ds</i>		
Wethouder D. J. Dorrestijn-Taal	<i>W</i>		

Beslissing burgemeester en wethouders : - 8 JAN. 2019

Conform advies.

G

Nummer op besluitenlijst:

2/07

1. Inleiding

De voorbereiding voor de komende jaarwisseling vindt ook dit jaar weer integraal, met alle veiligheidspartners, plaats. Op het moment van vaststellen van dit collegevoorstel, 12 december 2018, zijn nog niet alle gegevens compleet. Mocht hiertoe aanleiding bestaan, zal het beleid waar nodig door de burgemeester worden aangepast of aangescherpt.

Door de hulpdiensten en de gemeenten worden maatregelen voorbereid om de jaarwisseling in het verzorgingsgebied van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden zo feestelijk, veilig en verantwoord mogelijk te laten verlopen. De maatregelen moeten geënt zijn op de vastgestelde beleidsuitgangspunten. Onderstaand de beleidsuitgangspunten zoals deze van toepassing waren bij de jaarwisseling in de afgelopen jaren. Jaarlijks vindt er een evaluatie plaats van de inzet van de hulpdiensten en gemeenten tijdens de jaarwisseling. De afgelopen jaren is gebleken dat deze evaluatie geen aanleiding geeft om de beleidsuitgangspunten te herzien.

DOELSTELLING OVERHEIDSOPTREDEN

Het overheidsoptreden is er op gericht om de jaarwisseling in de gemeenten van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden ongestoord en veilig te laten plaatsvinden. De jaarwisseling moet het karakter van een feest uitstralen. Om dit te bereiken dient de openbare orde te worden gehandhaafd en zullen potentieel onveilige situaties moeten worden voorkomen.

DOELSTELLING BESTUURLIJK OPTREDEN

Het bestuurlijke optreden is er primair op gericht overlast, (geweld)schade en openbare ordeverstoringen te voorkomen.

Het bestuurlijke optreden kenmerkt zich door het (vroegtijdig) beperken van de mogelijkheid en gelegenheid tot brand(stichting), vernieling en andere vormen van geweld en overlast, door een actieve benadering en ontmoediging van potentiële orderverstoorders (en hen die het ouderlijk gezag voeren), door het verwijderen van brandstapels / brandstapel materiaal en door het beschermen van objecten en voorwerpen.

DOELSTELLING POLITIEOPTREDEN

Het politieoptreden is er primair op gericht de openbare orde te handhaven. In secundaire zin treedt de politie op bij constatering van strafbaar gedrag en bij constatering van normafwijkend gedrag indien dit leidt tot potentieel onveilige situaties.

De politie-inzet kenmerkt zich door de strategie van kennen en gekend worden. Dit houdt in dat zoveel als mogelijk gebiedsgebonden politiemensen dienst zullen doen in hun eigen bewakingsgebied, herkenbaar en aanspreekbaar. De bedoeling hiervan is signaleren in een vroegtijdig stadium, zo nodig bijsturen om problemen te voorkomen.

DOELSTELLING BRANDWEEROPTREDEN

Het brandweeroptreden is er primair op gericht illegale vreugdevuren en branden (brandjes) te doven, waarbij de veiligheid van mens, dier en goed voorop staat. Voorts is het brandweeroptreden er op gericht de (milieu)schade door branden zoveel mogelijk te beperken en legale vreugdevuren zo veilig mogelijk te laten verlopen.

Het brandweeroptreden is er op gericht om escalatie en of ordeverstoring in verband met brandbestrijding te voorkomen. De brandweer kan de dag voorafgaand aan oudejaarsavond de aangegeven risicolocaties verkennen. Voorafgaand aan de daadwerkelijke brandbestrijding kan een verkenner de prioritering bepalen.

DOELSTELLING GHOR-OPTREDEN

Het GHOR-optreden is er primair op gericht om de medische hulpverlening door de Regionale Ambulance Voorziening (RAV), ziekenhuizen in de regio en andere ketenpartners bij reguliere en zo nodig opgeschaalde situatie op elkaar af te stemmen.

Het GHOR-optreden kenmerkt zich door in preparatieve zin ketenpartners te informeren en afspraken op te nemen in het operationeel draaiboek. De ketenpartners verrichten medische hulpverlening, conform hun reguliere taakstelling.

REGIONALE BELEIDSUITGANGSPUNTEN

Om de doelstelling van het overheidsoptreden te realiseren zijn de volgende beleidsuitgangspunten geformuleerd:

- Waar mogelijk wordt in de aanloop naar de jaarwisseling (tot op oudejaarsdag) door de gemeente brandbaar materiaal verwijderd indien het vermoeden bestaat dat dit materiaal gebruikt zal worden voor vreugdevuren op andere dan de daarvoor bestemde locaties;
- Vreugdevuren worden ontmoedigd en zijn slechts toegestaan op door de gemeenten aangewezen locaties binnen de daaraan gestelde (milieu- en veiligheids) voorwaarden;
- Vreugdevuren waarbij voor het milieu belastende materialen, zoals autobanden, worden gebruikt zijn op geen enkele locatie toegestaan;
- Branden, brandjes en illegale vreugdevuren worden ten spoedigste gedoofd tenzij dit uit oogpunt van (de kans op) verstoring van de openbare orde niet mogelijk is. Dit ter beoordeling van de hulpdiensten.
- Politie, brandweer, GHOR en gemeenten werken samen waar dit mogelijk en/of noodzakelijk is. Hiervoor zijn op lokaal niveau werkafspraken gemaakt;
- De belangrijkste verkeersaders dienen voor een goede doorstroming van de hulpdiensten en het verkeer vrij te blijven van obstakels.
- Geweld tegen de hulpdiensten (GHOR, Brandweer, Politie en BOA's), personen met een publieke taak of zij die op verzoek / in opdracht van de hulpdiensten worden ingezet, wordt niet getolereerd.
- Tegen feestvierders die zich normaal gedragen zijn de hulpdiensten tolerant, vriendelijk en servicegericht.

Minister van Veiligheid en Justitie

De minister van Veiligheid en Justitie geeft in een brief, gericht aan burgemeesters, regionale politiekorpsen, brandweer- en ambulancezorg en rampenbestrijding aandachtspunten voor de komende jaarwisseling aan. De minister noemt de volgende maatregelen:

- Inperken afsteektijden vuurwerk. In 2014 is het Vuurwerkbesluit aangepast. Particulieren mogen nog vuurwerk afsteken van 31 december 18.00 uur tot 1 januari 02.00 uur. Hiermee heeft de minister beoogd de overlast overdag te beperken en mensen die vuurwerk willen afsteken hiervoor de gelegenheid te geven. De minister heeft de aanpassing van het Vuurwerkbesluit geëvalueerd. Gebleken is, dat dit tot minder vuurwerkoverlast heeft geleid.
- Aanpakken Illegaal en zwaar vuurwerk. Gebruik van illegaal vuurwerk is iedere jaarwisseling opnieuw de oorzaak van veel ongelukken en schade. De minister geeft aan dat de aanpak hiervan een zaak van lange adem is, die een Europese inzet vergt en waarbij internationale afspraken nodig zijn. Om de import van vuurwerk nationaal te regelen is er 2017 een erkenningstelsel ingesteld voor personen, die bedrijfsmatig vuurwerk binnen Nederland mogen brengen.
- Veilige publieke taak. Het is van belang dat de aanpak van agressie en geweld rond de jaarwisseling consequent en duidelijk is en een preventief signaal afgeeft. Dit geldt in het bijzonder voor de aanpak van agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak. De minister geeft aan dat dit niet getolereerd mag worden en altijd gevolgen dienst te hebben voor de dader. Sinds 1 april 2010 gelden er Eenduidige Landelijke Afspraken tussen politie en het Openbaar Ministerie (OM) over de opsporing en vervolging van daders van agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak. Deze afspraken zijn in 2013 nog eens verder aangescherpt. Voorbeelden van

deze afspraken zijn dat de politie altijd reageert op een verzoek om assistentie, schade zoveel mogelijk wordt verhaald op de dader en het slachtoffer op de hoogte wordt gehouden van de strafzaak.

Door het bestuur van de Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland-Midden werden opnieuw beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen vastgesteld voor de komende jaarwisseling. Dit om onwenselijke situaties voor bovenlokaal werkende organisaties zoals de politie, brandweer en GHOR te voorkomen. Deze beleidsuitgangspunten, alsmede de aanbevelingen van de minister van Veiligheid en Justitie, zijn als basis genomen voor onze gemeentelijke aanpak tijdens de jaarwisseling en als niet openbare bijlage 2 bij dit voorstel gevoegd.

Gemeentelijke aanpak

Ter voorbereiding op de oud/nieuw viering 2018-2019 is er regelmatig vooroverleg geweest met de politie, de brandweer, vergunningverlening, de jongerenwerker, de integrale veiligheidsambtenaar en een aantal collega's, die werken tijdens de jaarwisseling (teamleider BOR, boa's en milieucontroleurs). Het laatste afstemmingsoverleg heeft plaatsvinden op 10 december 2018. Uit deze overleggen kwam naar voren, dat de verwachting is, dat de oud/nieuw viering in Barneveld, evenals vorig jaar, 'rustig' zal verlopen.

Tijdens de voorgaande jaarwisseling hoefde de politie nergens op te treden op grond van (ernstige) verstoring van de openbare orde. Er werden in Barneveld geen aanhoudingen verricht. De schade tijdens de voorgaande jaarwisseling, een bedrag van € 22.850.- was, ondanks een forse daling ten opzichte van de voorgaande jaren, opnieuw een fors bedrag. Reden om de vorig jaar opgestarte preventiemaatregelen ook dit jaar onverkort te handhaven en waar mogelijk te verbeteren.

1. In de maand december heeft bureau HALT speciale voorlichtingslessen gegeven in de klassen 1 en 2 van het Lodesteincollege. Deze voorlichting heeft zich toegespitst op de schade, ontstaan door zwaar, veelal illegaal vuurwerk, in de weken voorafgaande aan de jaarwisseling. Voorlichting op alle scholen voor voortgezet onderwijs werd niet meer gegeven, gelet op het feit dat de gemeentelijke subsidie hiervoor is stopgezet.
2. Van alle geconstateerde vernielingen aan gemeentelijke eigendommen wordt direct aangifte gedaan. Alle gemeentelijke medewerkers zullen in de weken voorafgaande aan de jaarwisseling worden opgeroepen 'oog en oor' functie te hanteren en geconstateerde strafbare feiten direct te melden. De politie (wijkagenten) bekijken iedere aangifte afzonderlijk en bezien of deze aangiften een opsporingsindicatie hebben.
3. In de Barneveldse krant en via sociale media wordt gedurende de maand december aandacht gevraagd voor een feestelijke en veilige jaarwisseling.

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft ervoor gekozen, om voor de komende jaarwisseling een speciale vuurwerkvrije zone aan te wijzen in Kootwijk, het gebied rondom vakantiepark De Berkenhorst. Dit op verzoek van de eigenaar. De Berkenhorst zal dit jaar een vuurwerkvrij vakantiepark zijn. Andere vuurwerkvrije zones zijn niet aangewezen. De belangrijkste motivatie hiervoor is de hierboven genoemde maatregel, genomen door de Minister, om het afsteken van vuurwerk niet toe te staan tot 31 december 18.00 uur. Hiermee wordt de hele gemeente een vuurwerkvrije zone, ook op oudjaarsdag. Uiteraard is het niet mogelijk, om dit verbod voor 100 % te handhaven. Wel zal er door de politie en door de dienstdoende boa's direct op klachten van bewoners worden gereageerd en wordt er waar nodig opgetreden. Jongeren, die vuurwerk afsteken buiten de toegestane tijden worden verwezen naar bureau HALT. Met name rond de verzorgingscentra en de winkelgebieden in de gemeente wordt er op oudejaarsdag extra gesurveilleerd door boa's en politie.

Gemaakte afspraken voor onze gemeente (conform de beleidsuitgangspunten in het regionaal college) :

1. Voorafgaande aan de jaarwisseling zal uitgebreid (in media) gecommuniceerd worden over de hierna genoemde afspraken. Ook zal een beroep worden gedaan op maatschappelijke organisaties om ook deze jaarwisseling weer goed en rustig te laten verlopen.
2. Vreugdevuren en branden zijn niet toegestaan en worden geblust, tenzij er een gedooglocatie is aangewezen. Tot 15 december 2018 heeft men de gelegenheid om een vreugdevuur aan te melden. Vervolgens worden de aanmeldingen door de brandweer en milieu getoetst en zal in die gevallen waar mogelijk een gedoogbeschikking worden afgegeven. De uitgereikte gedoogbeschikkingen zijn vermeld in de bijlage telefoonlijst. In de gedoogbeschikkingen wordt ook dit jaar specifiek opgenomen dat het tijdens controles door brandweer, gemeente en/of politie niet is toegestaan vuurwerk af te stelen. Voor wat betreft deze gedoogde vreugdevuren zal een milieuambtenaar alle locaties voorafgaande en tijdens het vreugdevuur controleren. De gemeentelijke boa's en de politie

zullen voorafgaande aan de jaarwisseling controleren op alle andere (in aanbouw zijnde) vreugdevuren en branden en waar mogelijk proces-verbaal opmaken. Daarnaast zullen de brandweerkosten van deze illegale vreugdevuren, waar mogelijk, verhaald worden op de daders. Een afzonderlijk collegevoorstel is hiervoor begin december 2012 vastgesteld.

3. Carbidischieten is niet toegestaan, tenzij er een ontheffing is verleend. Tot 24 december 2018 heeft men de gelegenheid een ontheffing aan te vragen. Deze ontheffing wordt alleen verleend voor locaties buiten de bebouwde kom. De uitgereikte ontheffingen zijn vermeld in de bijlage telefoonlijst. Voor wat betreft deze ontheffingen zullen de dienstdoende gemeentelijke boa's locaties tijdens het schieten controleren op de voorwaarden, opgenomen in de ontheffing.
4. Er is een aanspreekpunt voor de hulpdiensten benoemt. Voor de directe aansturing ten behoeve van gemeentelijke taken (afvoeren van brandstapels e.d.) is tijdens de jaarwisseling een teamleider van de afdeling BOR, Sander Heetebrij, in dienst. Voor de overige afstemming (burgemeester/brandweer/politie) is de teamleider veiligheid, Dirk Klein bereikbaar.
5. Er is een duidelijke afstemming met betrekking tot sluitingstijden van feesten. In de dorpskernen Barneveld en Terschuur/Zwartebroek wordt één open feest georganiseerd waarvoor ontheffing sluitingstijd tot uiterlijk 05.00 uur is verleend.
6. Er is vergunning verleend voor feesten in horecagelegenheid de Blues in Barneveld-dorp en de Moriaan en het Kroegje in Voorthuizen. Deze zijn vermeld op de bijlage telefoonlijst. Voor deze feesten is eveneens ontheffing sluitingstijd tot uiterlijk 05.00 uur verleend.
7. De gemeentelijke openbare orde camera's in Barneveld, Voorthuizen en op industrieterrein de Harselaar zullen tijdens de jaarwisseling uiteraard in werking zijn.
8. De mobiele camera van de gemeente wordt op dit moment op grond van artikel 151c gemeentewet ingezet op de Vetkamp. Mocht de politie dit noodzakelijk vinden, zal deze op grond van artikel 3 van de Politiewet door de politie ingezet op die locatie(s) waar zij dit van belang is.
9. Inzamelcontainers kleding worden verwijderd, afvalbakken bij de Hup's worden kort voor de jaarwisseling met een klep afgesloten en bloem en papierbakken worden deels weggehaald of afgesloten (centrum). Ondergrondse afvalcontainers worden niet afgesloten, bewoners ervaren dit als erg vervelend als ze een aantal dagen hun afval niet kwijt kunnen.

Per dorpskern is hieronder aangegeven, wat de specifieke activiteiten en de aandachtspunten zullen zijn:

Barneveld:

In de Veluwehal wordt een feest georganiseerd. Het aantal bezoekers wordt, gelet op de ervaringen van eerder, geschat op maximaal 1500 bezoekers. Het in de gebruiksvergunning genoemde maximaal aantal personen (2000) mag niet overschreden worden. De organisator van dit feest zet (gratis) busvervoer in naar Kootwijkerbroek en Voorthuizen, waar dit jaar geen feest wordt georganiseerd. Daarnaast worden vergunningen verleend voor een besloten feest in de Blues aan de Nieuwe Markt.

Met de organisatoren van de betreffende feesten zijn goede afspraken gemaakt voor wat betreft de handhaving van de openbare orde en veiligheid in en rond de plaats, waar het feest wordt gehouden. De voorwaarden zijn opgenomen in de vergunning, die per feest wordt verstrekt. Voor wat betreft de feesten zijn als extra voorwaarden opgenomen (deze voorwaarden gelden uiteraard ook voor de besloten feesten in Voorthuizen):

- Er moet minimaal één gecertificeerde horecaportier bij de toegangsdeur aanwezig zijn. De (telefoon)gegevens van deze portier moeten voor 28-12-2018 worden doorgegeven aan de gemeente.
- Het feest moet binnen de horecagelegenheid worden gehouden. Uitbreidingen met tenten e.d. wordt niet toegestaan.

Leegstaande en voor vernieling gevoelige panden/objecten en/of bijzondere locaties waar extra controle zal plaatsvinden:

- Winkelcentrum / Torenplein
- Oldenbarneveldplein
- Manege de Burgt aan de Nederwoudseweg
- Omgeving Oranjerie
- Gehele Lijsterhofcomplex
- Leegstaande woning Thorbeckelaan 135 (achter Midden Nederland Hallen)
- Leegstaande woningen Thorbeckelaan 127 en 131
- Leegstaande boerderij Nijkerkerweg 120 thv viaduct (asbest).
- Omgeving van Wijnbergenlaan (brandjes in de week tussen kerst/oud/nieuw).

De parkeerautomaten worden donderdag 20 december geleegd en voorzien van een beschermkap, welke weer op woensdag 2 januari 2019 wordt verwijderd.

Voorthuizen:

In Voorthuizen wordt dit jaar geen openbaar feest georganiseerd. De organisator van het feest op het Oranjeterrein aan de Roelenengweg zag hier dit jaar geen mogelijkheid voor en kon geen vervanging vinden. Wel zal er gratis busvervoer vanaf de Punt naar het openbare feest in de Veluwehal aanwezig zijn. Daarnaast is er een vergunning verleend voor een besloten feest in de cafés de Moriaan en Ons Kroegje. Beide feesten hebben een ontheffing sluitingsuur ontvangen tot 05.00 uur.

Leegstaande en voor vernieling gevoelige panden/objecten en/of bijzondere locaties waar extra controle zal plaatsvinden:

- Winkelcentrum / omgeving oude Albert Heijn aan de Hoofdstraat
- Omgeving Sporthal Harremaatweg

Kootwijkerbroek/Stroe:

In Kootwijkerbroek wordt dit jaar geen feest georganiseerd. Voor jongeren, die gebruik willen maken van het feest in de Veluwehal, wordt gratis busvervoer geregeld.

Leegstaande en voor vernieling gevoelige panden/objecten en/of bijzondere locaties waar extra controle zal plaatsvinden:

- kunstgrasveldje aan de Rehobothstraat (uitkijken voor vuurtjes)
- de Beatrixschool

Garderen/Kootwijk:

Op dit moment zijn er geen plannen om activiteiten in deze dorpskernen op te zetten. Zoals aangegeven is er in Kootwijk een vuurwerkvrije zone rondom vakantiepark de Berkenhorst.

Leegstaande en voor vernieling gevoelige panden/objecten en/of bijzondere locaties waar extra controle zal plaatsvinden:

- Voormalig dorpshuis de Koepel aan de Putterweg.

Zwartebroek/Terschuur:

In een feesttent op een bouwland achter de ds. W.L. Mulderstraat wordt een feest georganiseerd, waar naar schatting 1000 bezoekers aanwezig zullen zijn. Voor het gebruik van de tent moet er worden voldaan aan het besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP). Dit feest is alleen toegankelijk voor inwoners uit Zwartebroek en Terschuur, dit middels vooraf aan te schaffen kaarten. Ook voor dit feest is een ontheffing verleend tot 05.00 uur.

Leegstaande en voor vernieling gevoelige panden/objecten en/of bijzondere locaties waar extra controle zal plaatsvinden:

- Leegstaande boerderij aan de Sandersstraat 5 in Terschuur, staat sinds eind 2016 leeg en is eigendom van de gemeente.

de Glind:

Op dit moment zijn er geen plannen om activiteiten in deze dorpskern op te zetten.

Leegstaande en voor vernieling gevoelige panden/objecten en/of bijzondere locaties waar extra controle zal plaatsvinden:

- De Besselaarschool en de Donnerschool aan de Schoonderbekerweg.

Bureau HALT

In de maand december worden door de politie en de gemeentelijke boa's regelmatig controles uitgevoerd op het vroegtijdig afsteken van (illegaal) vuurwerk. Verdachten zullen worden verwezen naar bureau HALT en/of Justitie Arnhem.

Gemeentelijke bijdragen in de organisatiekosten van de festiviteiten

Of de organisatie bestaat uit vrijwilligers of vanuit de horeca wordt georganiseerd met betaalde medewerkers, in alle gevallen wordt er in de voorbereiding veel tijd en energie gestoken (op vrijwillige basis)

om het feest de grootste kans van slagen te geven en goed en veilig te laten verlopen. De bijdragen van de Gemeente Barneveld bedragen maximaal € 2.500.- per dorpskern. Er wordt een bijdrage verstrekt voor de open feesten in Barneveld en Zwartebroek/Terschuur. Ook de inzet van het gratis busvervoer wordt door de gemeente betaald. De kosten worden betaald uit het veiligheidsbudget, FCL 6011.

Inzet van snelrecht en ZSM-aanpak

Direct na de jaarwisseling zal snelrecht worden toegepast door het Openbaar Ministerie. De ZSM aanpak hierbij maakt het vervolgens mogelijk om, in samenwerking met de ketenpartners, op een zo kort mogelijke termijn een afdoenings- of vervolgingsbeslissing te nemen. Deze beslissingen dienen betekenisvol te zijn voor verdachte, slachtoffer en samenleving. De ZSM aanpak is een effectief lik op stuk instrument die het bijvoorbeeld mogelijk maakt dat veroordeelden al snel na de jaarwisseling een taakstraf moeten uitvoeren en/of schade aan slachtoffers moeten vergoeden.

Bijlagen (niet openbaar, gelet op vertrouwelijke informatie en telefoongegevens)

1. Een telefoonlijst met de bereikbaarheidsgegevens voor oud/nieuw 2018/2019 (niet openbaar, compleet op 30-12-2018).
2. Een operationeel draaiboek van de politie. (is op dit moment, 12 december 2018, nog niet volledig beschikbaar, zal worden toegevoegd).