

Hoofdontsluitingsweg Voorthuizen-Zuid

(maart 2019)
bestemmingsplan
Plan nr. 1402

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 INLEIDING	5
Hoofdstuk 2 BESTAANDE SITUATIE	6
2.1 Begrenzing plangebied	6
2.2 Geldende bestemmingen	6
Hoofdstuk 3 PLANBESCHRIJVING	7
Hoofdstuk 4 BELEIDSKADER	10
4.1 Rijk	10
4.2 Provincie	12
4.3 Waterschap	21
4.4 Gemeente	21
Hoofdstuk 5 RANDVOORWAARDEN	26
5.1 Bodem	26
5.2 Cultuurhistorie	26
5.3 Duurzaamheid en energiebeleid	29
5.4 Ecologie	29
5.5 Externe veiligheid	35
5.6 Geluid	37
5.7 Geur	38
5.8 Ladder voor duurzame verstedelijking	38
5.9 Leidingen	39
5.10 Luchtkwaliteit	39
5.11 Milieueffectrapportage	40
5.12 Milieuzonering	41
5.13 Natuur en landschap	42
5.14 Veiligheid	42
5.15 Verkeer	42
5.16 Water	43
Hoofdstuk 6 JURIDISCHE ASPECTEN	46
6.1 Juridische aspecten	46
6.2 Handhaving	49
Hoofdstuk 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	51
7.1 Grondexploitatie	51
Hoofdstuk 8 OVERLEG EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	52
8.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	52
8.2 Inspraak	52
8.3 Zienswijzen	53

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1	Aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming (2018)
Bijlage 2	Activiteitenplan ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming (2018)
Bijlage 3	Archeologisch onderzoek boringen (2018)
Bijlage 4	Asbest- en bodemonderzoek Schoonengweg 6 (2016)
Bijlage 5	Asbestonderzoek Schoonengweg 7-7A (2016)

Bijlage 6	Asbestonderzoek Schoonengweg 7-7A (2018)
Bijlage 7	Bodemonderzoek Schoonengweg 7-7A (2015)
Bijlage 8	Boom effect analyse (2019)
Bijlage 9	Foto's dassenburcht (2017)
Bijlage 10	Geotechnische zettingsanalyse (2017)
Bijlage 11	Kaart kabels & leidingen (2018)
Bijlage 12	Kabels & leidingen (2018)
Bijlage 13	Mitigatieplan Wet natuurbescherming (2017)
Bijlage 14	Nota inspraak (2018)
Bijlage 15	Onderzoek luchtkwaliteit (2017)
Bijlage 16	Onderzoek stikstofdepositie (2017)
Bijlage 17	Onderzoek geluid wegverkeerslawaaai (2017)
Bijlage 18	Onderzoek Wet natuurbescherming (2017)
Bijlage 19	Ontwerp Holzenboschlaan (2018)
Bijlage 20	Quicksan Wet natuurbescherming (2017)

Toelichting

Hoofdstuk 1 INLEIDING

Op 24 mei 2017 heeft de raad besloten over de vaststelling van bestemmingsplan "Wikselaarse Eng" dat voorziet in een nieuwe woonwijk met maximaal 160 woningen aan de zuidzijde van de kern Voorthuizen. Verder is het bestemmingsplan "Kromme Akker-Zuid" in voorbereiding ten behoeve van maatschappelijke voorzieningen ten noorden van de Wikselaarseweg, te weten een multifunctioneel dorpshuis annex sporthal en de nieuwbouw van een basisschool. De raad neemt een besluit over de vaststelling van het laatstgenoemde bestemmingsplan op 30 januari 2019.

Deze ontwikkelingen maken dat de verkeersdruk zal toenemen op het bestaande wegennet, waaronder de Wikselaarseweg. Om de verkeersdruk te beperken is het de bedoeling om een nieuw gedeelte van de voorgenomen hoofdontsluitingsweg tussen de Baron van Nagellstraat en de Zeumerseweg aan te leggen. Overigens heeft de nieuwe weg betekenis voor de hele ontwikkeling van Voorthuizen-Zuid (toekomstige uitbreiding met circa 1.000 woningen - indicatief, met bijbehorende voorzieningen).

Naast de weg voorziet dit bestemmingsplan in woningbouw. Ten noorden van de nieuwe hoofdontsluitingsweg en ten oosten van het perceel Schoonengweg 5, kadastraal bekend gemeente Voorthuizen, sectie G, nummer 5543 zullen maximaal zeven woningen worden gebouwd. De woningen zullen worden gerealiseerd door De Bunte Vastgoed Oost B.V..

De uitvoering van dit plan is niet mogelijk binnen het geldende bestemmingsplan. Daarom is voorliggende een herziening van het bestemmingsplan opgesteld.

Voorliggend plan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit acht hoofdstukken. Na dit hoofdstuk beschrijft hoofdstuk 2 de bestaande situatie. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 een beschrijving van het plan gegeven. Hoofdstuk 4 gaat vervolgens in op het beleidskader. Het vijfde hoofdstuk gaat in op de randvoorwaarden, waarna in het zesde hoofdstuk de juridische aspecten worden besproken. In hoofdstuk 7 is aandacht voor de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 8 gaat in op de resultaten van de procedure ten behoeve van dit bestemmingsplan. De bijlagen bij de toelichting zijn opgenomen in alfabetische volgorde.

Hoofdstuk 2 BESTAANDE SITUATIE

2.1 Begrenzing plangebied

Het plangebied ligt ten zuiden van de kern Voorthuizen. Onderstaande afbeelding geeft de ligging van het plangebied weer.



Afbeelding 1 Luchtfoto (2017) met grens plangebied

2.2 Geldende bestemmingen

Het plangebied ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" (inclusief de partiële herzieningen). Op de gronden van het tracé rust de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3). De verkeersfunctie is binnen deze bestemming niet toegestaan.

De nieuwe woningen komen op de percelen, kadastraal bekend gemeente Voorthuizen, sectie G, nummers 5547, 5548 en 3574 (gedeeltelijk). Aan de bewuste gronden is de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3) toegekend. Woningbouw is ter plaatse niet toegelaten.

De dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen uit bestemmingsplan "Buitengebied 2012" die hier van toepassing zijn, blijven buiten beschouwing. De conclusie luidt dat de voorgenomen ontwikkeling in strijd is met het genoemde bestemmingsplan.

In het bestemmingsplan zijn geen mogelijkheden opgenomen die uitvoering van voorliggend plan mogelijk maken, bijvoorbeeld door wijziging of afwijken met een omgevingsvergunning. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Hoofdstuk 3 PLANBESCHRIJVING

Aanleiding

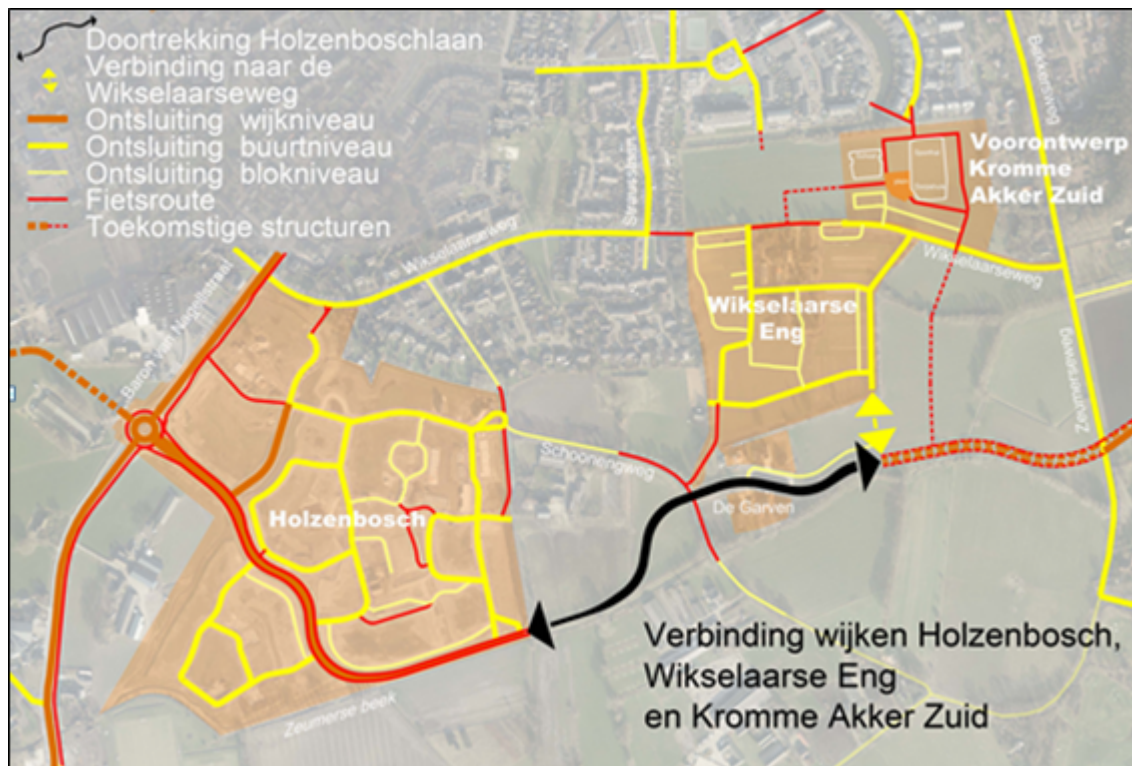
Het voorliggende bestemmingsplan heeft als doel de ontbrekende schakel in de verkeersstructuur van Voorthuizen-Zuid mogelijk te maken. Hiermee komt de gewenste verbinding voor gemotoriseerd verkeer tot stand tussen de woonwijken Holzenbosch, Wikselaarse Eng en de voorzieningen in Kromme Akker-Zuid. Tevens wordt voorlopig ook een alternatief geboden aan het autoverkeer vanaf de Bakkersweg richting autosnelweg A1, waardoor het sluipverkeer op de Zeumerseweg nu al wordt terug gedrongen. Op termijn zal de doortrekking van de Holzenboschlaan naar de Blotekampersteeg pas het gewenste effect bereiken om sluipverkeer te voorkomen.

Beschrijving huidige situatie

De huidige bestemming van het gebied is agrarisch en ligt in de zoekzone voor nieuwe woongebieden en aanverwante voorzieningen. De weg doorsnijdt het oude erf van boerderij De Garven dat inmiddels met functiewijziging is omgezet naar een woongebiedje met de historische boerderij en een vijftal nieuwe vrijstaande woningen op het achtererf. Bij de ontwikkeling van dit wooncluster is aangegeven dat op termijn het erf zou worden doorsneden door de hoofdontsluitingsweg. Er is daarom gekozen de woningen aan de zuidzijde qua architectuur aan te laten sluiten bij de boerderij, terwijl de woningen aan de noordzijde van de toekomstige weg meer eigentijds mochten zijn.

Inpassing in het ruimtelijk weefsel, functies, rooilijnen

Het bestemmingsplan "Schoonengweg I" (2016) voor het gebied "De Garven" is zodanig ontworpen dat er voldoende ruimte is gepland voor de realisatie van de hoofdontsluitingsweg, dat was een voorwaarde voor de ontwikkeling van het plan. Vanaf de woonwijk Holzenbosch wordt de weg doorgetrokken langs de beek, alleen bij de hoeve De Garven slingert hij om de oude bebouwing aan de Schoonengweg. Na het gebiedje De Garven volgt een haakse kruising naar de verbindingsweg door de Wikselaarse Eng naar de Wikselaarseweg. De zijweg Schoonengweg verandert bij de kruising met de hoofdontsluitingsweg in een fietsroute. Het aspect verkeer is uitgebreid beschreven in § 5.15.



Afbeelding 2 Beoogde situatie infrastructuur

Ten opzichte van het voorontwerp van bestemmingsplan "Hoofdontsluitingsweg Voorthuizen-Zuid" is het plangebied in het ontwerp uitgebreid met een drietal deelgebieden:

1. Voor de compensatie van houtstructuren is toegevoegd het restgebied tussen de nieuwe weg en de beek tegenover de oude hoeve.

2. Het tweede deelgebied betreft gronden achter het woongebiedje "De Garven" die zijn opgenomen binnen de plangrenzen om de ontsluiting met een parallelweg en een wadistructuur goed af te kunnen ronden.
3. In dezelfde gebogen lijn als de weg wordt de rooilijn aan de noordzijde doorgetrokken en biedt dat plaats voor eerst een drietal vrijstaande woningen en op de hoek de mogelijkheid van een vrijstaande kavel of twee-aan-één-gebouwd, waarbij aangemerkt dat het hier een bijzondere zichtlocatie betreft met het hoogste regime qua beeldkwaliteit. Langs de zijweg naar de Wikselaarseweg is er nog plaats voor twee-aan-één-gebouwde kavels.

Verder wordt met dit plan langs de oostzijde van de Wikselaarse Eng en dit gebied een bestaande houtwal vervangen door een nieuwe en verbrede bomenstructuur en verlengd tot de Zeumerse beek, dit deels ter vervanging van een jonge houtstructuur in het beekdalgebied en deels voor de verbinding van wadi's. Daarnaast wordt het fietspad naar de Wikselaarse Eng iets verder van de aangrenzende woning gelegd om iets meer afstand te verkrijgen tussen de aansluiting met de Schoonengweg en de Hoofdontsluitingsweg.

De op onderstaande afbeelding ingetekende bolletjeslijn verschilt iets van het verloop van de grens van het bestemmingsplan. In de voorbereiding van het bestemmingsplan zijn enkele kleine aanpassingen van de plangrens doorgevoerd bij woongebiedje "De Garven".



Afbeelding 3 Stedenbouwkundige opzet

Woonkwaliteit

Met de doorzetting van dezelfde typologie en verkaveling van De Garven wordt zekerheid geboden over de gelijkwaardige woonkwaliteit van de omgeving zonder aantasting van uitzicht, privacy of bezonning. De kavels in de Wikselaarse Eng zijn in de verkoop gegaan in augustus 2018. De doortrekking van de hoofdontsluitingsweg was algemeen bekend.

Persoonlijke levenssfeer derden

De verandering is door aanwijzing van de zoekzone tot wonen al voor een lange periode bekend. Met dit plan wordt daar invulling aan gegeven volgens de normale richtlijnen.

Gevolgen leefbaarheid omgeving

Door de verbetering van de hoofdontsluitingswegen wordt gewerkt aan een betere leefbaarheid van de wijken en het dorp.

Beeldkwaliteit

Voor het plangebied wordt geen separaat beeldkwaliteitsplan vastgesteld. Aansluiting zoeken op de beeldkwaliteit van De Garven of de woningen in de Wikselaarse Eng is allebei mogelijk. Voor de hoekwoning geldt een bijzonder beeldregime. De bebouwing krijgt een maximum hoogte van 11 dan wel 12 meter.

Perspectief

Met het voorliggende bestemmingsplan ontstaat het volgende totaalbeeld van de zuidrand van de kern Voorthuizen:



Afbeelding 4 Overzicht beoogde situatie Voorthuizen-Zuid

Hoofdstuk 4 BELEIDSKADER

4.1 Rijk

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Op 13 maart 2012 is de SVIR vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Ruimte. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden.

De SVIR vervangt verschillende nota's, waaronder ook de Nota Ruimte en geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Met de SVIR zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Er is nu te vaak sprake van bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland. Om dit te keren brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven, laat het meer over aan gemeenten en provincies en komen de burgers en bedrijven centraal te staan. De SVIR geeft invulling aan het streven van het kabinet naar deregulering en decentralisatie van de ruimtelijke ordening. Het Rijk heeft gekozen voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk gaat er vanuit dat de nationale belangen die via wet- en regelgeving opgedragen worden aan de andere overheden goed door hen worden behartigd.

Het Rijk heeft drie doelen gekozen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De 13 nationale belangen zijn:

- Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1)
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2)
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3)
- Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4)
- Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5)
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6)
- Het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7)
- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8)
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9)
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10)
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11)
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12)
- Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13)

Doorwerking in plangebied

In dit geval is er geen sprake van één van deze 13 nationale belangen. De SVIR vormt daarom geen belemmering voor dit plan.

4.1.2 Nationaal Waterplan

Eind 2009 is de structuurvisie Nationaal Waterplan (NW) in werking getreden. Het NW is een algemeen plan voor het op nationaal niveau te voeren waterhuishoudkundig beleid. Het NW zet veel van het in de voorgaande nota's waterhuishouding opgenomen beleid voort, zoals het uitgaan van integraal waterbeheer en een watersysteembenadering. Nieuw is dat het NW tevens een structuurvisie is voor de ruimtelijke aspecten. Ook wordt meer nadruk gelegd op een gebiedsgerichte en een klimaatbestendige aanpak.

Met het NW wil het Rijk antwoorden formuleren op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie en economie en investeren in een duurzaam waterbeheer. Dit om ervoor te zorgen dat ook volgende generaties van Nederland als veilig en welvarend waterland genieten. Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn basisvoorwaarden voor welvaart en welzijn. Daarnaast levert water een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van biodiversiteit.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Om dit te bereiken moet water bepalender dan voorheen zijn bij de besluitvorming over grotere opgaven op het terrein van onder andere verstedelijking. De mate waarin water bepalend is bij ruimtelijke ontwikkelingen hangt af van de aard, omvang en urgentie van de wateropgave in relatie tot andere opgaven en kenmerken in dat gebied.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van de watertoets zijn beschreven in de waterparagraaf (§ 5.16) .

4.1.3 Crisis-en herstelwet

Op 1 januari 2010 is de Crisis- en herstelwet (Chw) in werking getreden. Deze wet geeft regels met betrekking tot versnelde ontwikkeling en verwezenlijking van ruimtelijke en infrastructurele projecten.

Op 25 april 2013 is de Crisis- en herstelwet via een wijzigingswet permanent gemaakt en zijn verbeteringen op het terrein van het omgevingsrecht doorgevoerd (zie kamerstukken 33.135).

De Chw omvat twee categorieën maatregelen:

- tijdelijke maatregelen voor afgebakende lijsten met projecten en bevoegdheden;
- wijzigingen van bijzondere wetten.

In Bijlage I van de Chw worden onder meer de volgende ruimtelijke en infrastructurele projecten genoemd, waarop de wet van toepassing is:

- zeer diverse projecten op het gebied van duurzame energie;
- gebiedsontwikkeling en werken van lokaal of regionaal belang, onderverdeeld in:
 1. een bestemmingsplan voor de bouw van meer dan 11 woningen in een aaneengesloten gebied, of de herstructurering van woon- en werkgebieden;
 2. een bestemmingsplan voor de aanleg of wijziging van wegen;
 3. projecten ten behoeve van de inpassing in het landschap, natuurontwikkeling of recreatiedoeleinden, waar deze samenhangen met projecten ten aanzien van de in bijlage I bedoelde projecten ten aanzien van wegen.

Doorwerking in plangebied

In dit geval is de Crisis- en herstelwet van toepassing, want het bestemmingsplan betreft de ontwikkeling en verwezenlijking van gebieden ten behoeve van de aanleg van een weg.

4.2 Provincie

4.2.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Algemeen

De provincie Gelderland heeft haar beleid gericht op de fysieke leefomgeving vastgelegd in de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening. Provinciale staten hebben de Omgevingsvisie op 9 juli 2014 vastgesteld en de Omgevingsverordening op 24 september 2014. De Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening zijn op 17 oktober 2014 in werking getreden.

Periodiek actualiseert de provincie onderdelen van de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

4.2.1.1 Omgevingsvisie

De provincie kiest er in de Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

De opzet van de omgevingsvisie is opgehangen aan de termen dynamisch, mooi en divers. De provincie Gelderland is een dynamische provincie in een prachtige setting, met een grote diversiteit. Dynamisch duidt op economische ontwikkelingsaspecten zoals innovatie, duurzaamheid en bereikbaarheid en hoe de provincie afspraken maakt over wonen en werken. Mooi staat voor de natuurdoelen en de kwaliteiten die de provincie wil borgen en verder wil ontwikkelen. Divers gaat over het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en het koesteren van de regionale identiteit.

Provincie: Divers

Foodvalley

De gemeente Barneveld ligt in de regio Foodvalley. Karakteristiek voor Foodvalley zijn de toonaangevende innovatie en vakkennis op het gebied van agrofood, het aantrekkelijke vestigingsklimaat en de groene leefomgeving. De regio wil in een goede balans de specifieke kwaliteiten verder ontwikkelen. Deelaspecten daarbij zijn: werken, onderwijs, wonen, bereikbaarheid, vernieuwing landbouw, duurzaamheid en kwaliteit van de leefomgeving. De regio heeft deze doelen opgenomen in de (concept-)Gebiedsagenda van de regio Foodvalley.

Langs zes speerpunten krijgt de ambitie van Regio Foodvalley verder gestalte:

- Bedrijven en bedrijvigheid
- Onderwijs en arbeidsmarkt
- Mobiliteit en bereikbaarheid
- Wonen en woningmarkt
- Vernieuwing landbouwsector
- Kwaliteit leefomgeving en duurzaamheid.

Ten aanzien van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling is met name het speerpunt 'Mobiliteit en bereikbaarheid' van belang. Hierna wordt ingegaan op de binnen dit speerpunt geformuleerde thema's.

Mobiliteit en bereikbaarheid

De regio Foodvalley is een goed bereikbare regio. Drie belangrijke oost-westverbindingen lopen door de regio: A12, A1 en A28. Het gebied is ook goed ontsloten met verschillende spoorlijnen. De noord-zuidontsluiting is voor het openbaar vervoer minder sterk ontwikkeld. Ook is de bereikbaarheid ten

noorden en ten zuiden van de A30 minder goed.

Door de bereikbaarheid optimaal te benutten kan het vestigingsklimaat nog verder verbeterd worden. Dit betekent het in regionaal verband aanwijzen van de beste locaties voor gespecialiseerde bedrijfsterreinen, zoals langs de A1, A12, en de A30. De regio signaleert een aantal verbeterpunten zoals: verbreding van de Rijnbrug bij Rhenen, verbeteren van de doorstroom bij knooppunten Hoevelaken en A1/A30 en frequentieverhoging van de Valleilijn in combinatie met doortrekken naar Arnhem en Utrecht. Mobiliteitsmanagement kan hierbij ondersteunend werken. In dat licht is ook optimalisering van de fietsverbindingen een mogelijkheid om de congestiedruk te verminderen.

De regio wil verder de ontwikkelingsmogelijkheden van multimodale plekken verkennen. Plekken waar trein en weg onder handbereik zijn en waar mogelijkheden moeten komen voor nieuwe bedrijvigheid gericht op flexwerkers. De provincie ziet dit als een proces dat na verloop van tijd duidelijkheid zal geven over draagvlak en mogelijkheden.

Wat betreft de prioriteiten ter verbetering van de infrastructuur ondersteunt de provincie de wens van de regio om een samenhangend pakket van maatregelen voor te bereiden dat voorziet in alle aspecten van bereikbaarheid.

Ten aanzien van het openbaar vervoer signaleert de regio een in de toekomst mogelijk geringere beschikbaarheid van het fijnmazige vervoer per regiotaxi. De provincie onderkent dat de basismobiliteit, onder druk kan komen te staan.

Wonen en woningmarkt

De regio heeft de ambitie om een aantrekkelijke en duurzame leefomgeving te bieden om de eigen bevolking en mensen van elders blijvend te binden aan de regio. Dit ook in relatie tot de ambitie om een mondiale speler op Food gebied te worden en kenniswerkers van elders bereid te vinden om zich hier te vestigen.

De regio heeft een sterke en gezonde woningmarkt. De komende vijftien jaar heeft de Regio Foodvalley nog met een sterke demografische groei te maken én er sprake is van een verdergaande huishoudensverdunding. De economische en bevolkingsontwikkelingen vragen wel om onderlinge afstemming. Regionaal woningmarkt onderzoek wijst uit dat de regio Foodvalley niet één samenhangende woningmarkt is. Tussen Ede, Veenendaal en Barneveld is sprake van uitwisseling van woningzoekenden die een samenhangende benadering wenselijk maakt. In het noorden is een overloofunctie vanuit Amersfoort te zien. Afstemming van woningaantallen is gewenst om mismatch van vraag en aanbod en ongewenste concurrentie te voorkomen.

De regio signaleert verder dat alle gemeenten te maken krijgen met de gevolgen van vergrijzing en wil hiermee rekening houden binnen het beperkte woningbouwprogramma (onder andere door het bouwen van levensloopbestendige woningen). Dit is belangrijk, maar nog belangrijker is dat de regio komt tot een gezamenlijk woonbeleid waarin ook het bestaande woningaanbod wordt betrokken. Het zal immers in de toekomst meer gaan om aanpassing en kwaliteitsverbetering van het bestaande woningaanbod dan om uitbreiding via nieuwbouw.

Ook de vraag naar tijdelijke en beperkte woonruimte (spoedzoekers, gebroken gezinnen, arbeidsmigranten), waarvoor nu vaak recreatiewoningen oneigenlijk gebruikt worden moet hierbij worden betrokken. Evenals de mogelijkheden om de kwaliteit van de woonomgeving te verbeteren door burgerparticipatie.

Doorwerking in plangebied

De voorgestelde ontwikkeling past binnen de gestelde ambitie(s) van Regio Foodvalley.

De ontwikkeling van het ten noorden van de nieuwe hoofdontsluitingsweg gelegen plangebied "Wikselaarse Eng" en de 7 woningen aan de Schoonengweg passen binnen de regionale woningbouwafspraken met regio Foodvalley (en afgestemd met provincie Gelderland) voor de periode 2018-2027, waarbij Barneveld indicatief met zo'n 3.500 mag groeien. De ontwikkeling van Voorthuizen-Zuid (en specifiek Wikselaarse Eng en de Schoonenweg) is in de programmering van deze 3.500 woningen opgenomen.

Daarbij geldt nog specifiek dat voor de locatie Wikselaarse Eng, een inhaalslag sociale woningbouw (56% van de totale programmering op deze locatie en daarmee substantieel hoger dan de 25-35% die doorgaans gebruikelijk is in gemeente Barneveld) wordt bewerkstelligd. Mede aanleiding hiervoor was de verhoogde instroom van statushouders en de ophoging van de gemeentelijke taakstelling in deze. Beleidsmatig heeft de provincie ruimte gegeven voor extra sociale woningbouw boven op de afgesproken bouwprogrammering (brief 9 december 2015, zaak 2015-016055) om te voorzien in de extra woningbehoefte die voor regio Foodvalley op zo'n 1.200 woningzoekende personen werd geraamd.

Provincie: Dynamisch

Stedelijke ontwikkelingen

Voor de verwezenlijking van het bestemmingsplan is het van belang om vast te stellen dat in de nieuwe Omgevingsvisie de vastgestelde contouren van stedelijke vernieuwing zijn losgelaten. De sturing en beoordeling van plannen wordt in de nieuwe Omgevingsvisie hoofdzakelijk gebaseerd op de ladder voor duurzame verstedelijking en het woningbouwprogramma of het Regionaal Programma Bedrijventerreinen.

De locatie valt binnen bestaand stedelijk gebied, althans binnen de zoekzone voor wonen (zie § 4.4.1). De provincie hanteert voor de bepaling van het bestaand stedelijk gebied de definitie uit het Bro: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

De voorgenomen ontwikkeling heeft betrekking op wonen en infrastructuur.

Doorwerking in plangebied

De ontwikkeling van maximaal zeven woningen past binnen de afspraken die zijn gemaakt in de Regionale Woonagenda.

In § 5.8 wordt ingegaan op de actuele behoefte aan de woningen.

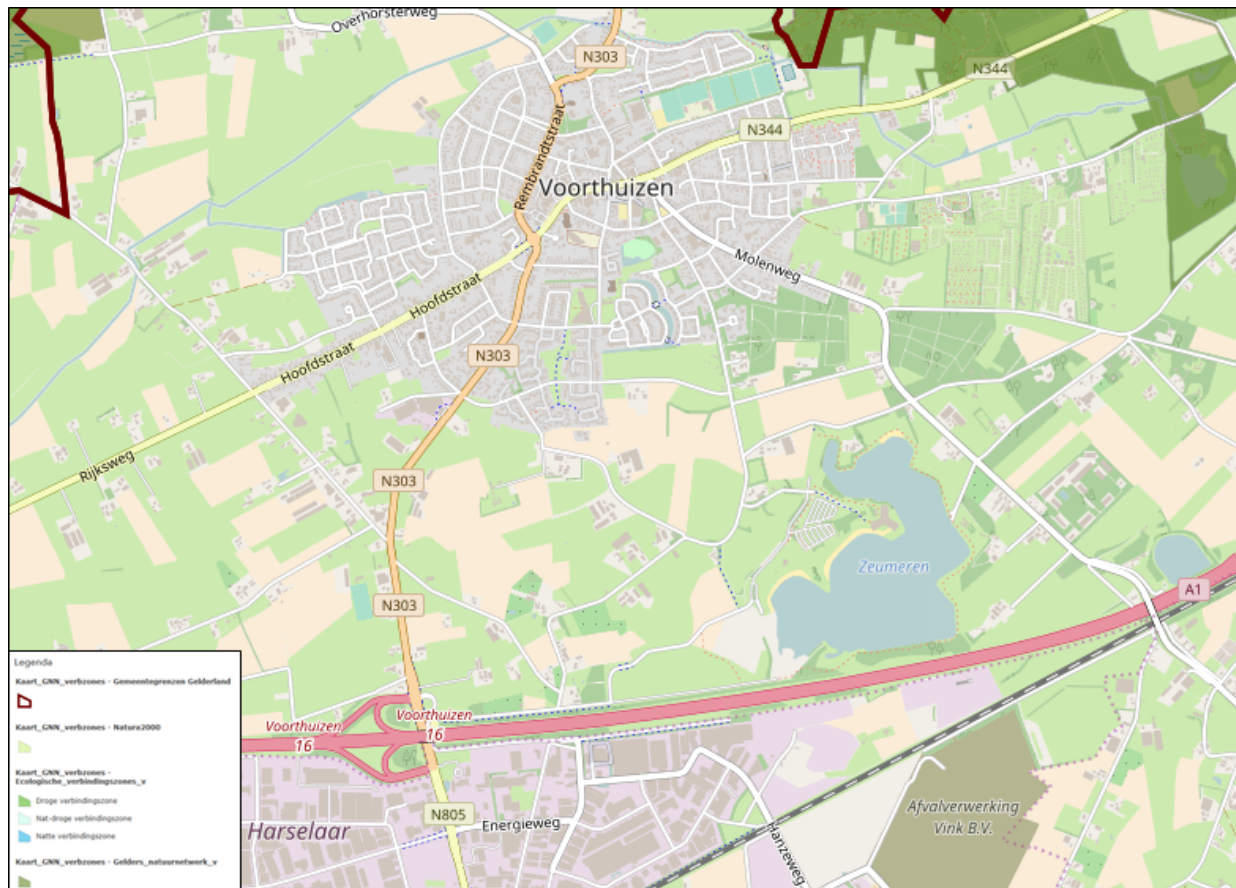
Provincie: Mooi

Natuur

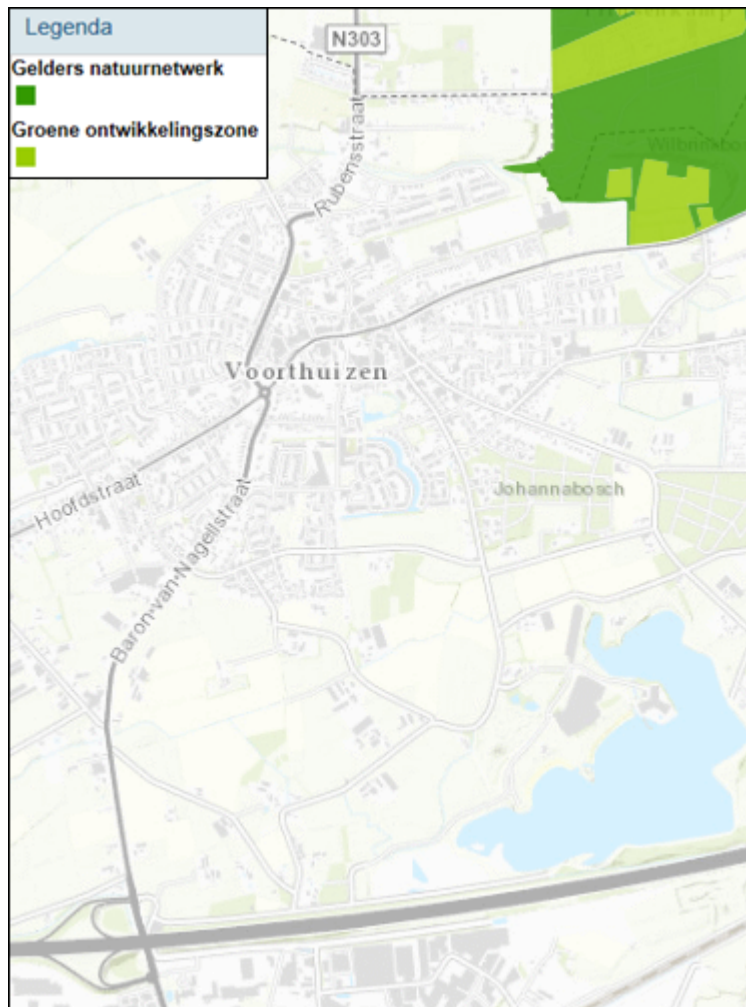
Gelderland streeft naar het veiligstellen van de verscheidenheid (biodiversiteit) en kwaliteit van de Gelderse natuur. Hiertoe zet de provincie zich in op de realisatie van een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden. Dit wil de provincie bereiken door de bestaande natuur in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) te beschermen en de samenhang te versterken door het uitbreiden van natuurgebieden in het GNN en het aanleggen van verbindingszones in de Groene Ontwikkelingszone (GO)

Uit de onderstaande afbeeldingen blijkt dat het plangebied niet in GNN/GO ligt.

Hoofdontsluitingsweg Voorthuizen-Zuid



Afbeelding 5 Fragment Gelders Natuurnetwerk en Gelderse Ontwikkelingszone



Afbeelding 6 http://kaarten.gelderland.nl/viewer/app/thema_kernkwaliteiten

Gelders Natuurnetwerk

Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties Gelderlanders veilig te stellen, beschermt de provincie het GNN. Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit GNN bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en bevat tevens een zoekgebied voor nieuwe natuur van 7.300 hectare, voor 5.300 hectare nog te realiseren nieuwe natuur.

De provincie wil de natuur van het GNN beschermen tegen aantasting en heeft daarom regels opgenomen in de Verordening. Centraal staat de bescherming van de kernkwaliteiten. De kernkwaliteiten bestaan uit bestaande natuurwaarden, uit nog te ontwikkelen potentiële waarden en de omgevingscondities zoals stilte. De (nog te ontwikkelen) natuurwaarden zijn beschreven en als bijlage bij de Visie en de Verordening opgenomen. De omgevingscondities zijn in de bijlage bij de Verordening wel benoemd, maar er heeft geen provinciedekkende inventarisatie plaatsgevonden. Bij projecten kan op maat een effectbeschrijving worden gemaakt voor de relevante omgevingscondities.

Nieuwvestiging en grootschalige ingrepen zijn alleen mogelijk wanneer:

- er geen reële alternatieven zijn;
- een groot maatschappelijk belang in het geding is.

Per saldo moet elke ontwikkeling een verbetering van de kernkwaliteiten in het GNN opleveren. In dat saldo zijn vergroting van de oppervlakte natuur en versterking van de ecologische samenhang belangrijke randvoorwaarden.

Doorwerking in plangebied

Het plangebied ligt niet in GNN.

Groene Ontwikkelingszone

De GO heeft een dubbele doelstelling. Er is ruimte voor verdere economische ontwikkeling in combinatie met een (substantiële) versterking van de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden.

De GO bestaat uit terreinen met een andere bestemming dan bos of natuur die ruimtelijk vervlochten zijn met het GNN. Het gaat vooral om landbouwgrond, maar ook om terreinen voor verblijfs- en dagrecreatie, infrastructuur, woningen en bedrijven.

In de GO heeft de provincie onder andere de volgende doelstellingen:

- de samenhang tussen de natuurgebieden bevorderen en daarmee het GNN versterken en overgangen tussen natuurbestemmingen en andere functies zoneren;
- ruimte bieden voor de verdere ontwikkeling van functies die hier aanwezig zijn en passen, in het bijzonder de grondgebonden landbouw, het landgoedbedrijf en extensieve openluchtrecreatie;
- kansen bieden voor creatieve functiecombinaties ter versterking van het natuurlijke systeem door een versterking van de kernkwaliteiten van natuur en landschap in combinatie met stedelijke functies waaronder verblijfsrecreatie;
- beschermen van bos.

Vanwege de dubbele doelstelling is er in de GO ruimte voor nieuwe ontwikkelingen en voor een uitbreiding van bestaande bedrijven, woningen en bouwwerken en andere functies. Voor landbouw, het landgoedbedrijf en extensieve openluchtrecreatie ligt hier ontwikkelingsruimte, waarbij de kernkwaliteiten per saldo niet significant worden aangetast.

Bij een uitbreiding voor de overige functies gaat het om het 'per saldo' niet significant aantasten (bij een beperkte uitbreiding) dan wel om het substantieel versterken (bij een grote uitbreiding) van de kernkwaliteiten. In dat saldo zijn een vergroting van de oppervlakte natuur en versterking van de ecologische samenhang een belangrijke randvoorwaarde.

De Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik legt de focus op het toevoegen van stedelijke functies binnen bestaand stedelijk gebied. Dit betekent in dit geval dat er ook in de GO ruimte is voor stedelijke functies maar dan in combinatie met een substantiële versterking van de kernkwaliteiten van de GO.

De kernkwaliteiten zijn:

- de samenhang met aangrenzende natuurgebieden;
- de aanwezige en nog te ontwikkelen natuurwaarden (in het bijzonder de ecologische verbindingszones);
- de landschappelijke, cultuurhistorische, geomorfologische en archeologische waarden;
- de abiotische kwaliteiten stilte, donkerte, openheid en 'rust' (omgevingscondities).

Ter bescherming en versterking van de aanwezige natuur- en landschapswaarden zijn regels opgenomen in de Omgevingsverordening waaraan gemeentelijke bestemmingsplannen moeten voldoen. Nieuwe natuurelementen die gerealiseerd zijn, worden toegevoegd aan het Gelders Natuurnetwerk.

Doorwerking in plangebied

Het plangebied ligt niet in GO.

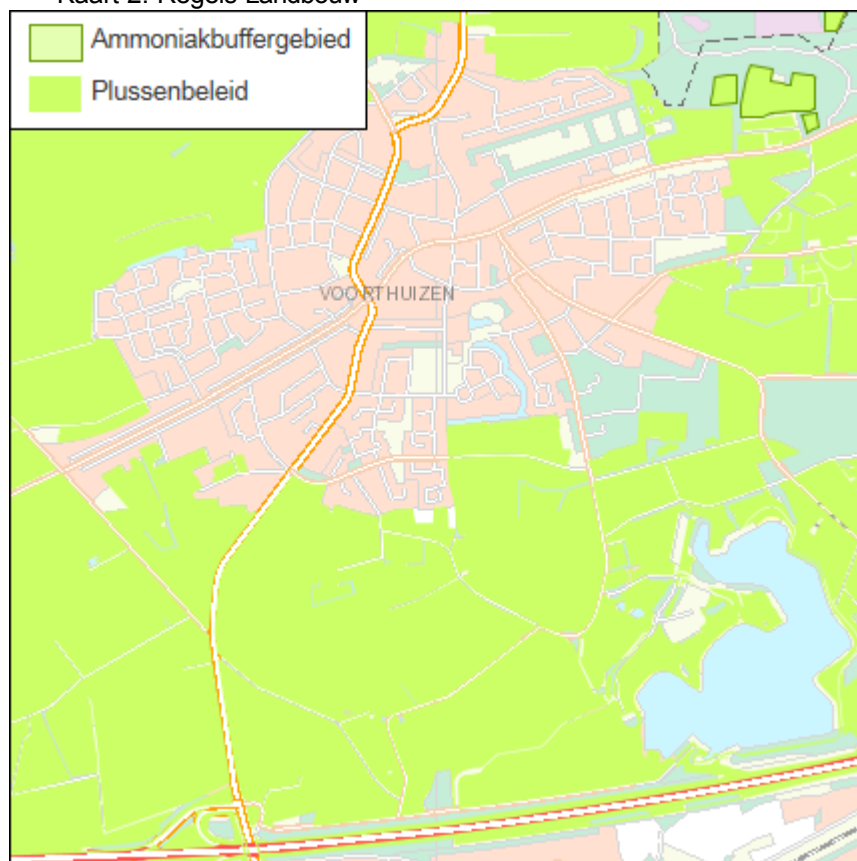
4.2.1.2 Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Dit betekent dat alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. De Omgevingsverordening Gelderland heeft de status van ruimtelijke verordening, milieuverordening, waterverordening en verkeersverordening. De 'Ruimtelijke Verordening Gelderland' en de 'Ruimtelijke Verordening Gelderland, eerste herziening', zijn ingetrokken.

De Omgevingsverordening is met ingang van 17 oktober 2014 in werking getreden. In deze verordening is bepaald dat het tijdstip waarop een bestemmingsplan in elk geval in overeenstemming met deze Omgevingsverordening moet zijn vastgesteld, wordt gesteld op de dag nadat de verordening twee jaar geldt. De provincie heeft de Omgevingsverordening geactualiseerd. Op 8 juli 2015 hebben provinciale staten het eerste deel van het Actualisatieplan Omgevingsverordening, op het punt van water en natuur vastgesteld. Op 11 november 2015 hebben provinciale staten het tweede deel van het Actualisatieplan Omgevingsverordening vastgesteld. Dit actualisatieplan gaat over grondwaterbescherming. De provincie actualiseert regelmatig de Omgevingsverordening.

In de Omgevingsverordening is het plangebied opgenomen op de kaarten:

- Kaart 2: Regels Landbouw

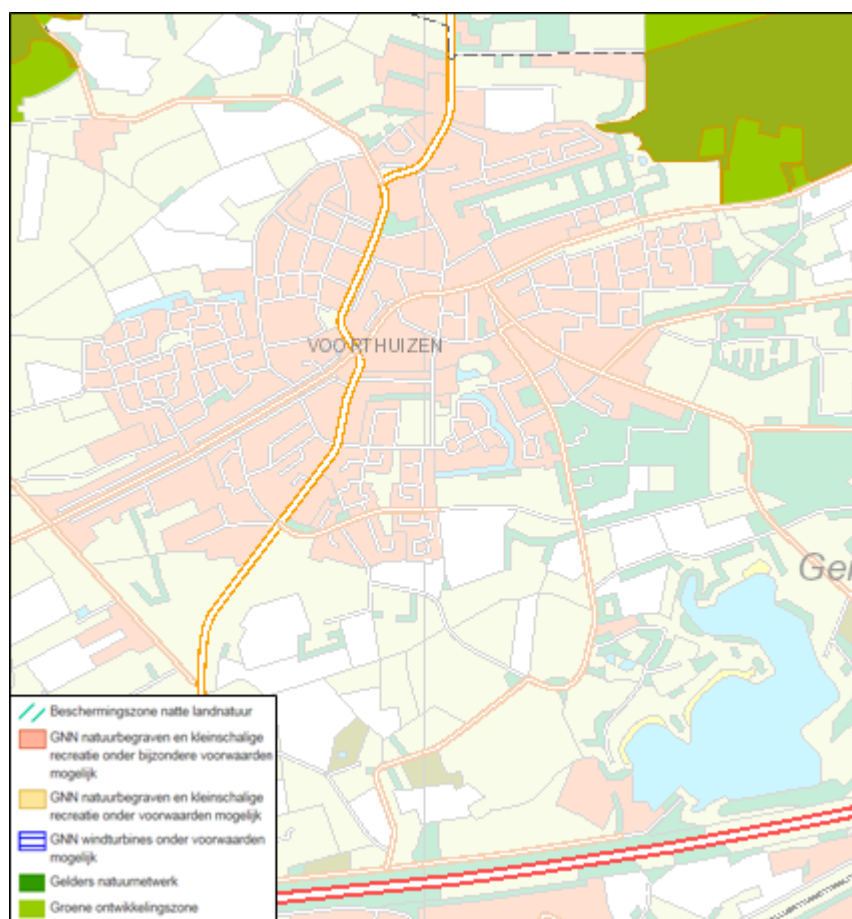


Afbeelding 7 Fragment kaart 2 Landbouw Omgevingsverordening

- Kaart 3: Regels Glastuinbouw

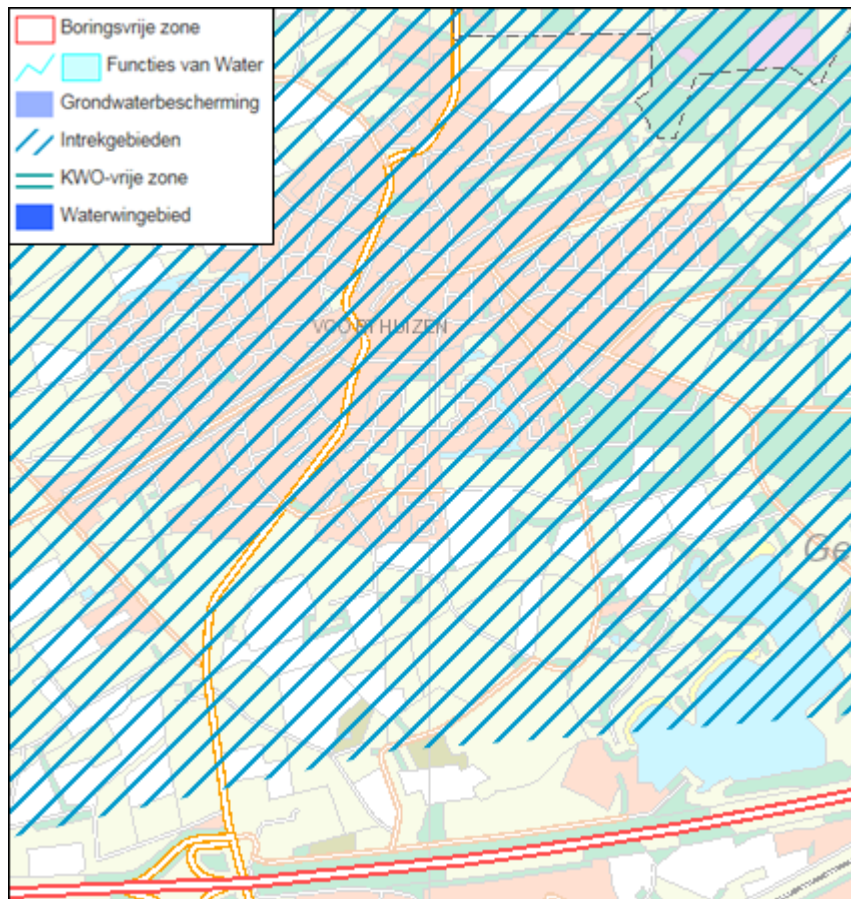
Van deze kaart is geen fragment opgenomen vanwege de slechte leesbaarheid.

- Kaart 4: Regels Natuur



Afbeelding 8 Fragment kaart Natuur Omgevingsverordening

- Kaart 6: Regels Water en Milieu



Afbeelding 9 Fragment kaart Water en Milieu Omgevingsverordening

Eerst wat betreft landbouw: gelet op kaart 2 is het bepaalde in artikel 2.5.3.2 'Uitbreiding niet-grondgebonden veehouderijtak: Plussenbeleid' van toepassing. In artikel 2.5.3.2, eerste lid van de Omgevingsverordening (oude nummering) staat:

'Bestemmingsplannen maken de uitbreiding van de oppervlakte van een agrarisch bouwperceel met een niet-grondgebonden veehouderijtak dat gelegen is in het gebied dat is aangewezen als Plussenbeleid slechts mogelijk indien zij voldoen aan beleidsregels die door de gemeenteraad zijn vastgesteld in overeenstemming met paragraaf 3.9.10 (Verdieping) Omgevingsvisie Gelderland (december 2016). Bij uitbreiding van de oppervlakte van een agrarisch bouwperceel met een grondgebonden veehouderijtak is voorgaande niet van toepassing.'

Het voorliggende bestemmingsplan heeft geen betrekking op een veehouderij.

Dan wat betreft glastuinbouw: er geldt een tijdelijk verbod voor de hervestiging en nieuwvestiging van glastuinbouw. Ook de uitbreiding van bestaande glastuinbouw is tijdelijk verboden. Het bestemmingsplan voorziet niet in glastuinbouw.

Tot slot water en milieu: op afbeelding 9 is te zien dat het plangebied deel uitmaakt van 'intrekgebied'. Een intrekgebied is een beschermingsgebied dat is aangewezen op grond van artikel 1.2, tweede lid onder sub a van de Wet milieubeheer (Wm). In artikel 2.6.3.1 van de Omgevingsverordening is bepaald dat intrekgebieden in een bestemmingsplan geen bestemming krijgen die de winning van fossiele energie, zoals aardgas, aardolie, schaliegas en steenkoolgas, mogelijk maakt. In het voorliggende bestemmingsplan is dit niet aan de orde.

Doorwerking in plangebied

Het plan is in overeenstemming met de verordening.

4.3 Waterschap

Waterbeheerprogramma 2016-2021 Waterschap Vallei en Veluwe

Op 1 januari 2016 is het Waterbeheerprogramma 2016 - 2021 'Partnerschap als watermerk' van Waterschap Vallei en Veluwe in werking getreden. Het waterschap stelt in het waterbeheerprogramma dat de huidige wateropgaven zo complex zijn, dat alleen een aanpak samen met partnerorganisaties en inwoners zorgt voor de gewenste resultaten en de beste oplossingen. Daarom kan en wil het waterschap niet alleen opereren in het behalen van zijn doelen en hecht daarom groot belang aan de samenwerking met zijn partners in de regio. Samen met inwoners, ondernemers en andere organisaties wil het waterschap werken aan een duurzame waterzuivering van afvalwater en toekomstgericht beheer van onze dijken en waterwegen zodat iedereen tegen aanvaardbare kosten veilig kan wonen, werken en recreëren. Daarbij wil Waterschap Vallei en Veluwe de goede waterhuishoudkundige voorwaarden scheppen voor zowel inwoners, bedrijven, natuur en landbouw.

Een belangrijke ontwikkeling waar het waterschap op anticipeert is het veranderende klimaat. Deze verandering zal leiden tot meer extreme weersituaties: perioden van veel neerslag met kans op wateroverlast en perioden van droogte met kans op watertekorten. Om goed voorbereid te zijn, wil het waterschap het watersysteem robuuster maken door meer ruimte voor wateren te reserveren, zowel binnen de bebouwde kom als in het buitengebied. Het waterschap wil de effecten van klimaatverandering beperken door het vasthouden van water, het inrichten en beheren van robuuste watersystemen en het inrichten van een beperkt aantal waterbergingsgebieden. Afkoppelen van relatief schoon hemelwater van het riool is een belangrijke maatregel om overbelasting van het riool en een te snelle afvoer te voorkomen.

Daarnaast wil het waterschap negatieve effecten op de kwaliteit van oppervlaktewater, grondwater en bodem voorkomen, evenals negatieve effecten op beschermde flora en fauna.

Doorwerking in plangebied

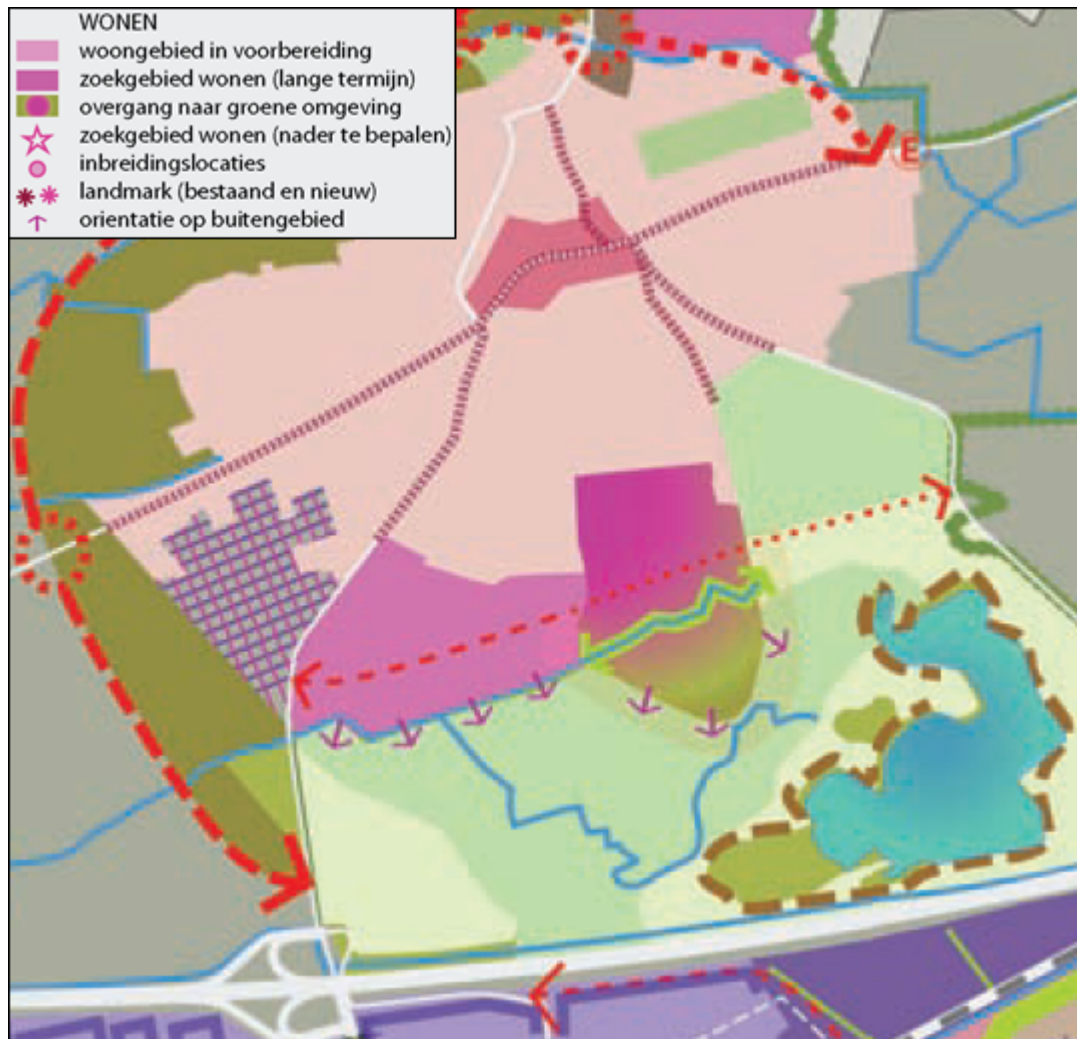
De bevindingen en resultaten van de watertoets zijn beschreven in de waterparagraaf (§ 5.16).

4.4 Gemeente

4.4.1 Structuurvisie Kernen Barneveld 2022

De gemeenteraad heeft op 22 november 2011 de "Structuurvisie Kernen Barneveld 2022" vastgesteld. De structuurvisie legt de gemeentelijke visie op de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van het eigen grondgebied vast. Het bestemmingsplan zal hier binnen moeten passen. De structuurvisie bevat een uitvoeringsprogramma. Hierin laat de gemeente zien hoe het voorgenomen beleid gerealiseerd zal worden. In de structuurvisie is een groot aantal ruimtelijke projecten opgenomen, waarvoor investeringen in de openbare ruimte noodzakelijk zijn. Ook is er een groot aantal lopende en potentiële bouwmogelijkheden.

Uit de kaart behorende bij de structuurvisie blijkt dat de planlocatie ligt in het zoekgebied wonen (lange termijn).



Afbeelding 10 Fragment visiekaart Structuurvisie Kernen Barneveld 2022

Op paginanummer 22 van de structuurvisie staat: *'Aangezien de structuurvisie een horizon kent tot en met 2022 zijn de zoekzones rondom Voorthuizen en Barneveld voorlopig voldoende om de genoemde extra groei op te kunnen vangen.'* In tabel 1 op paginanummer 24 van de structuurvisie is het accent per woninbouwlocatie benoemd. Voor de grotere uitbreidingslocaties zoals Voorthuizen-Zuid geldt dat het accent ligt op *'gemengd, gericht op gezinnen, doorstroming, maar ook zoekgebieden met clusters voor ouderen.'*

De volgende passage komt uit § 4.2.3. en gaat specifiek over Voorthuizen-Zuid: *'De zoekzone voor woningbouw 'Voorthuizen Zuid' ligt tussen de Baron van Nagellstraat, de huidige dorpsbebouwing en de Zeumerseweg12. De capaciteit van deze woningbouwlocatie bedraagt circa 1.000 woningen. De gewenste stedenbouwkundige relatie met het aangrenzende open landschap pleit voor een open structuur van de bebouwing, in het bijzonder aan de zuidzijde van deze locatie.'*

De uitbreidingslocatie is verdeeld in twee fasen. De eerste fase, het westelijke deel van het plangebied is reeds in voorbereiding. Dit wordt een vrij compacte woonwijk. In de gebiedsvisie Zeumeren is aangegeven hoe de overgang van deze wijk gemaakt kan worden door de Zeumersebeek een natuurlijke inrichting te geven. De natuurlijke zone kan worden aangegrepen om het buitengebied van Zeumeren toegankelijk te maken voor de woonwijk. Voor de ontsluiting van de wijk zal een wijkontsluitingsweg worden aangelegd centraal in de wijk. De verkeersstructuur van de wijk Zuid wordt daarmee nadrukkelijk losgelegd van de agrarische wegen in het gebied Zeumeren.

De tweede fase betreft het oostelijke deel van het plangebied met de Schoonengweg als grens. Dit gebied ligt als een oude akker in het gebied Zeumeren en grenst aan het recreatiegebied Zeumeren. Om meerdere redenen wordt voorgesteld om dit gebied van noord naar zuid met een afnemende dichtheid te

ontwikkelen. In het ideaalbeeld wordt in de zuidelijke 'uitstulping' van de zoekzone een groene zone gereserveerd, die mogelijk dienst kan doen als dorpsweide.'

Het voorliggende plan is in overeenstemming met deze structuurvisie.

Ook in de Structuurvisie Buitengebied Barneveld (2011) is het plangebied al aangewezen als stedelijke zone, maar dit terzijde.

4.4.2 Woonvisie Barneveld 2017-2021 en regionale bouwafspraken, Faseren en doseren woningmarkt en Verordening doelgroepen sociale woningbouw en middenhuur gemeente Barneveld

In december 2016 heeft de raad de Woonvisie 2017-2021 'Samen werken aan Wonen' met doorkijk tot 2025 en verder, vastgesteld. In de woonvisie is een streefprogramma woningbouw opgenomen om te voorzien in de woningbehoefte van de hier woonachtige en werkzame bevolking.

Er is een nieuwbouwprogramma van gemiddeld 400 woningen per jaar (als uitbreiding) opgenomen (met een bandbreedte van 360 tot 440 woningen), waarvan gemiddeld 30% ten behoeve van goedkope woningen (sociale huur en goedkope koop tot € 175.000), 32,5% middeldure woningen (midden dure huur tot € 950 en koop tot € 250.000) en 37,5 % duurdere woningen vanaf € 250.000. In regio Foodvalley zijn in 2017 onderlinge woningbouwafspraken gemaakt, waarbij Barneveld voor de periode 2017-2027 maximaal zo'n 3.500 woningen mag groeien, mede vanwege een zekere overloop vanuit regio Amersfoort. In Barneveld is vooral in het eerste tijdvak (2017 t/m 2021) sprake van een grotere woningbehoefte dan in de tweede 5-jaarsperiode, als gevolg van natuurlijke groei en migratie.

Door middel van het project 'Faseren en doseren woningmarkt Barneveld' wordt jaarlijks een actueel beeld van het planaanbod voor de komende vier jaar gegeven, waarbij ook een beeld wordt geschetst van de aantallen op te leveren woningen per kern, alsmede de differentiatie van deze nieuwbouw in termen van prijsklassen, eigendomsverhouding en bouwvorm (gestapeld of grondgebonden). Ook wordt een beeld geschetst van de mate waarin voor bepaalde doelgroepen wordt gebouwd (zoals starters, ouderen of mensen met een beperking) om zo vraag en aanbod meer met elkaar in overeenstemming te brengen. Voor de periode 2017 t/m 2020 is een programma van ruim 2.300 woningen voorzien. De ervaring leert dat hiervan circa 75% daadwerkelijk in de genoemde periode wordt gerealiseerd, gemiddeld betekent dit zo'n 435 woningen per jaar. Dit is geheel in lijn met de vastgestelde woonvisie en gemaakte woningbouwafspraken.

Sinds 1 januari 2018 is de Verordening doelgroepen sociale woningbouw en middenhuur gemeente Barneveld van kracht. Deze verordening ziet toe op sturing van de totale woningvoorraad en het bereikbaar houden van een deel van de woningvoorraad voor lage en midden inkomensgroepen. Het gaat daarbij om drie categorieën: sociale huurwoningen, goedkope koopwoningen (prijsgrens € 175.000 in 2018) en middeldure huurwoningen (prijsgrens van € 950,- in 2018).

In bestemmingsplannen en overeenkomsten met marktpartijen kan voor een bepaalde minimale tijdsduur de ingebruikname van sociale huurwoningen (10 jaar), goedkope koop (1 jaar met boetebeding tot 10 jaar) en middeldure huurwoningen (10 jaar) worden vastgelegd evenals de maximale hoogte van de huur- en koopprijs. Verder is een zekere prijs-/kwaliteitsverhouding geformuleerd om in relatie tot de hoogte van de huur- of koopprijs toch een minimale woninggrootte te garanderen. Daarbij is ook aangegeven dat deze drie woningcategorieën met voorrang aan bepaalde lage en middeninkomensgroepen moeten worden aangeboden om zo tot een rechtvaardige verdeling van de woningvoorraad te komen. Voor middeldure huurwoningen en goedkope koopwoningen ligt deze inkomensgrens voor huishoudens op € 50.000, voor sociale huurwoningen is de grens vanuit de Woningwet van belang (in 2018 is dit € 41.056). Prijs- en inkomensgrenzen worden geïndexeerd conform de bepalingen in de verordening.

Doorwerking in plangebied

De woningbouwprogramma's op de locaties Wikselaarse Eng (max. 160 woningen) en Schoonengweg (7 woningen) passen binnen de gemeentelijke woningbouwprogrammering en zijn in het project faseren en doseren voorzien om in de periode 2019-2020 gerealiseerd te worden. Daarmee passen beide ontwikkelingen ook binnen de gemaakte woningbouwafspraken met regio Foodvalley en provincie Gelderland, binnen genoemd tijdvak.

Daarbij geldt nog specifiek dat voor de locatie Wikselaarse Eng, een inhaalslag sociale woningbouw (56%

van de totale programmering op deze locatie en daarmee substantieel hoger dan de 25-35% die doorgaans gebruikelijk is in gemeente Barneveld) wordt bewerkstelligd. Mede aanleiding hiervoor was de verhoogde instroom van statushouders en de ophoging van de gemeentelijke taakstelling in deze. Beleidsmatig heeft de provincie ruimte gegeven voor extra sociale woningbouw boven op de afgesproken bouwprogrammering (brief 9 december 2015, zaak 2015-016055) om te voorzien in de extra woningbehoefte die voor regio Foodvalley op zo'n 1.200 woningzoekende personen werd geraamd.

4.4.3 Bestemmingsplannen globaal en flexibel

Op 6 mei 2014 heeft de raad de kaderstellende notitie 'Bestemmingsplannen globaal en flexibel' vastgesteld. Met deze notitie geeft de raad voor met name grote(re) uitleggebieden kaders aan om bestemmingsplannen globaal en flexibel te maken, om adequaat te kunnen inspelen op maatschappelijke en marktontwikkelingen. Daarmee ontstaat enige ruimte om een plan te kunnen wijzigen, maar zonder significant verlies van kwaliteit in de openbare ruimte, beeldkwaliteit en rechtszekerheid.

Globaal en flexibel zijn twee naast elkaar staande begrippen. Een globaal bestemmingsplan is een bestemmingsplan waarbij de belangrijkste uitgangspunten voor een gebied zijn vastgelegd. In een globaal bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden niet vastgelegd of gebonden aan een concreet perceel. Het tegenovergestelde van globaal bestemmen is gedetailleerd bestemmen, want een gedetailleerd bestemmingsplan legt juist wel een eindbeeld vast.

Naast het begrip globaal, kennen we ook nog de begrippen star en flexibel. We spreken van een star bestemmingsplan als het niet of nauwelijks mogelijk is om van een bestemmingsplan af te wijken. Flexibel bestemmen is het tegenovergestelde. Flexibel bestemmen laat meer ruimte om in te spelen op initiatieven die niet direct zijn geregeld. Flexibiliteit is in het bestemmingsplan in te bouwen door te werken met afwijkingsregels, wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten.

De notitie richt zich op toekomstige ontwikkelingen in de kernen, waarbij met name is gekeken naar de bestemmingen voor wonen en bedrijven.

Doorwerking in plangebied

In voorliggend bestemmingsplan zijn de gebruikelijke binnenplanse afwijkingsbevoegdheden, wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten opgenomen. Voor het overige is geen toepassing gegeven aan de kaders uit de notitie.

4.4.4 Waterplan Barneveld (2005) en Hemelwaterplan 2017-2020 'Klimaatactief!'

Het Waterplan geeft een integrale watervisie op het verhogen van de gebruikswaarde en belevingswaarde van water. Door een verantwoord gebruik en duurzame ontwikkeling van het water kan ook in de toekomst gebruik worden gemaakt van een gezond watersysteem. De volgende ambities worden genoemd:

- Vasthouden en/of vertraagd afvoeren van hemelwater.
- Het scheiden van vuil en schoon water. Bij nieuwbouw het hemelwater van schone oppervlakken niet op de riolering lozen en bij voorkeur lokaal gebruiken, infiltreren of lozen op oppervlaktewater. In bestaand gebied hemelwater afkoppelen van het gemengd riool indien technisch en financieel haalbaar.
- De afvoer van schoon hemelwater vindt bovengronds plaats.
- Riolwateroverstorten beperken om de doelstellingen voor waterkwaliteit te bereiken.

In het plan is een concrete doelstelling opgenomen: in 2025 is 10% van het verharde oppervlak afgekoppeld van de gemengde riolering (referentiejaar 2005). Dit betreft 18 ha. afkoppelen. In het Hemelwaterbeleidsplan is deze doelstelling uitgewerkt in concrete maatregelen.

Het Hemelwaterplan 2017-2020 'Klimaatactief!' richt zich op een duurzame omgang met hemelwater. Het geeft aan wat het gemeentelijk beleid is ten aanzien van afstromend hemelwater in bestaande situaties en bij nieuwe ontwikkelingen. Het plan zet in op een integrale benadering en meervoudige inrichting van totale openbare ruimte. Barneveld gaat aan de slag met het waterbestendig inrichten van de openbare ruimte om bestand te zijn tegen klimaatverandering.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van de watertoets zijn beschreven in de waterparagraaf (§ 5.16).

Hoofdstuk 5 RANDVOORWAARDEN

5.1 Bodem

5.1.1 Bodemkwaliteit

In het kader van de bestemmingsplanprocedure is beoordeeld of de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van het plangebied voldoet aan de eis van financiële uitvoerbaarheid en uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aanvaardbaar mag worden geacht voor het beoogde gebruik.

Beoordeling van de milieuhygiënische bodemkwaliteit vindt plaats op basis van de vastgestelde bodemkwaliteitskaart (BKK) en het bodembeheerplan (BBP).

Met dit instrumentarium kan de bodemkwaliteit binnen het plangebied met een bepaalde statistische zekerheid worden bepaald voor zover blijktens historisch onderzoek geen sprake is van verdachte locaties.

Op basis daarvan zijn er geen risico's te verwachten voor de beoogde bestemming en het gebruik.

Als bijlagen 4, 5, en 7 bij de toelichting van dit bestemmingsplan zijn bodemonderzoeksrapporten opgenomen voor de locaties Schoonengweg 6 en Schoonengweg 7-7A. Daarnaast is een bodemonderzoeksrapport van de locatie Wikselaarseweg nabij nr. 18 beschikbaar. Deze onderzoeksrapporten bestrijken het hele plangebied. Uit de onderzoeken blijkt dat ter plaatse van het perceel rond de woning aan de Schoonengweg 7-7A sprake is van een geval van ernstige verontreiniging met asbest en dat aanbevolen wordt om middels een nader onderzoek de verontreiniging verder af te perken. Het betreffende verontreinigde perceel ligt net buiten de contour van de nieuw aan te leggen ontsluitingsweg, maar aangezien de asbestverontreiniging horizontaal niet is afgeperkt kan een deel van de asbestverontreiniging ter plaatse van het tracé van de ontsluitingsweg liggen, dus was het zaak om een nader afperkend bodemonderzoek uit te voeren. Verder zijn in de bodem maximaal licht verhoogde gehalten aangetroffen.

Uit het onderzoeksrapport van de locatie Wikselaarseweg nabij nr. 18 blijkt dat er in het plangebied opstallen met asbesthoudende materialen aanwezig zijn. Tegen de grenzen van het tracé ligt een stal met asbesthoudende beschoeiing en golfplatendak. Hier kan mogelijk een asbestverontreiniging in de bodem aanwezig zijn. Indien de stal gesloopt moet worden of dat direct grenzen aan de stal grondwerkzaamheden uitgevoerd moeten worden ten behoeve van de ontsluitingsweg, heeft Omgevingsdienst De Vallei aanbevolen ter plaatse een asbestonderzoek in bodem uit te laten voeren. In opdracht van gemeente Barneveld heeft Hunneman Milieu-Advies Raalte B.V. het nadere asbestonderzoek uitgevoerd. Het rapport d.d. 21 augustus 2018 is opgenomen als bijlage 6 bij de toelichting. De uitkomst van het onderzoek is dat geen sprake is van een ernstige bodemverontreiniging met asbest en dat er geen belemmeringen zijn voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied.

5.1.2 Niet gesprongen explosieven

Het plangebied is niet verdacht voor niet-gesprongen explosieven.

5.2 Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening worden gehouden met cultuurhistorische waarden. Daar waar het voor de archeologie al gemeengoed is, geldt het dus ook voor andere aspecten van de cultuurhistorie. Rekening houden met cultuurhistorie impliceert dat bekend moet zijn wat er voor waarden aanwezig zijn. De gemeente heeft daarom een proces opgestart om bestaande kennisdocumenten te actualiseren en waar nodig nieuwe kennis op te bouwen. De gemeente beschikt over de volgende vastgestelde kaarten:

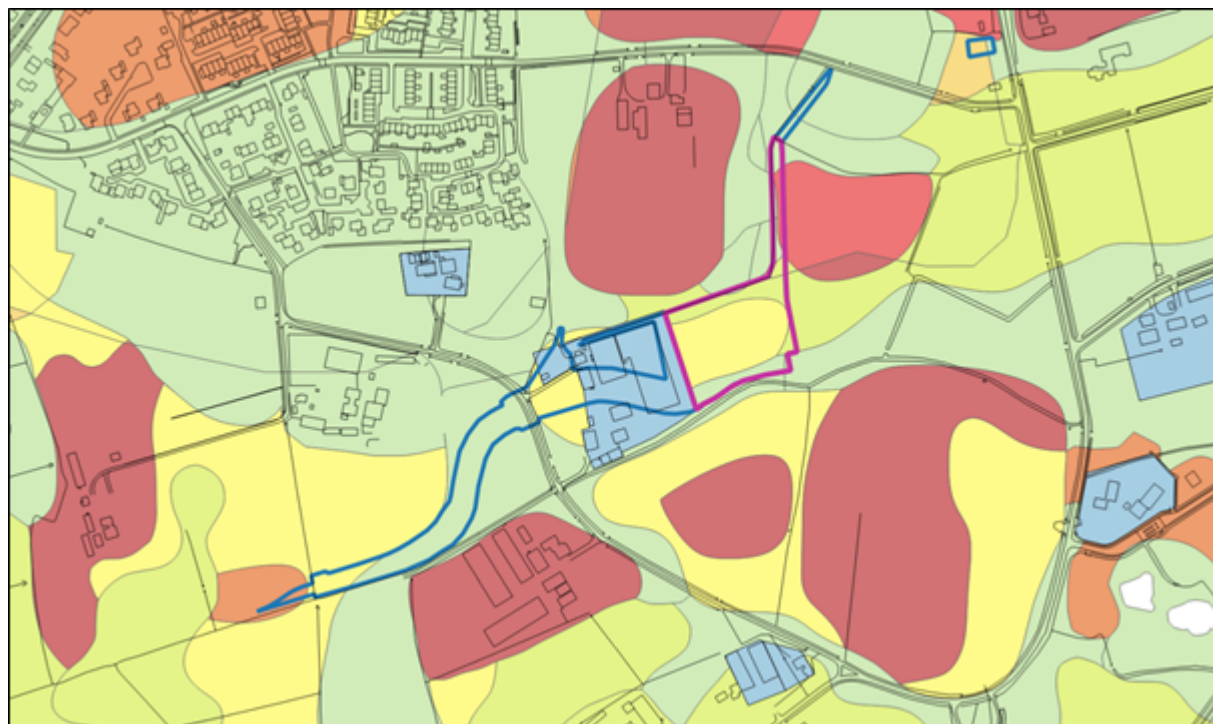
- Archeologische waarden- en verwachtingenkaart;
- Cultuurlandschappelijke waardenkaart;
- Historische stedenbouwkundige waardenkaarten.

Door cultuurhistorie een plek te geven in procedures op het gebied van ruimtelijke ordening wordt ook

bereikt dat de aandacht niet uitsluitend uitgaat naar individuele objecten (de aangewezen monumenten), maar juist de samenhang tussen gebouwen en hun omgeving.

5.2.1 Archeologie

Het plangebied is als blauwe contour weergegeven op de onderstaande afbeelding en omvat volgens de archeologische beleidskaart (d.d. 25 april 2018) zones met lage, middelhoge en hoge archeologische verwachting. Hiervoor geldt conform het gemeentelijk archeologiebeleid een ondergrens van respectievelijk 10.000 m², 1.500 m² en 250 m². Er geldt een algemene vrijstelling voor werkzaamheden tot een diepte van 30 cm -Mv. Het plan betreft de aanleg van een weg en de realisatie van enkele nieuwe woningen.



Afbeelding 11: Uitsnede archeologische beleidskaart

In de omgeving van het plangebied is de afgelopen jaren reeds archeologisch onderzoek uitgevoerd. Van het zuidwesten van het plangebied naar het noordoosten zijn dat de volgende onderzoeken:

- Zuidwesten tot aan de Schoonengweg: in het kader van de ontwikkeling van de wijk Holzenbosch is in 2010 ten zuiden van Voorthuizen een bureauonderzoek in combinatie met een booronderzoek uitgevoerd (Goossens, E.& Veen, S. van der; (2010): Plangebied Voorthuizen Zuid, gemeente Barneveld; archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek: verkennende en karterende fase. RAAP-rapport 2193. (ArchisII-onderzoeksmeldingsnr. 42517)). In het zuidwestelijke deel van het plangebied 'Hoofdontsluitingsweg' zijn verspoelde dekzandvlakten en een beekdal aangetroffen, waarvoor een lage archeologische verwachting geldt.
- Historisch erf (lichtblauw in bovenstaande afbeelding): in het kader van bestemmingsplan 'Schoonengweg I' (NL.IMRO.0203.1339-0002) is in 2015 een beperkt bureauonderzoek uitgevoerd. Conclusie was dat het erf deels verstoord was door varkensstallen met kelders. Archeologisch onderzoek was daarom niet direct noodzakelijk. Inmiddels ligt in het onbebouwd deel van dit plangebied een wadi, waardoor er geen archeologische resten (meer) aanwezig zijn.
- Noordoosten tot aan de Wikselaarseweg: vanwege de ontwikkeling van de woonwijk Wikselaarse Eng is in 2016 een booronderzoek (Wullink, A.J.; (2016): Voorthuizen, Wikselaarseweg, gemeente Barneveld. Inventariserend veldonderzoek (IVO; verkennende/ karterende fase). Transect-rapport 976. (onderzoeksmeldingsnr. 4006140100)) uitgevoerd, waarin het noordoostelijke deel van plangebied 'Hoofdontsluitingsweg' ligt. Conclusie is dat op deze locatie sprake is van eerddek opgebracht in de Late Middeleeuwen, toen het gebied ontgonnen werd. De archeologische verwachting kon daardoor worden bijgesteld naar laag.

Op basis van een inventarisatie van het reeds uitgevoerde onderzoek blijkt dat het deel van het plangebied met de paarse contour (circa 1,8 hectare) nog niet eerder archeologisch was onderzocht.

Archeologische verwachting

De nieuwe archeologische beleidskaart van Barneveld, vastgesteld op 25 april 2018, geeft voor het niet eerder onderzochte deelgebied de volgende eenheden aan:

- Dekzandwieling 25-50 cm (geel) met een middelhoge verwachting (vrijstellingsgrens oppervlakte 1500 m²);
- Lage dekzandwieling 10-25 cm (geelgroen) met een middelhoge verwachting (vrijstellingsgrens oppervlakte 1500 m²);
- Beekoverstromingsvlakte (groen) met een lage verwachting (vrijstellingsgrens oppervlakte 10.000 m²);
- Lage dekzandrug 50-100 cm met een dun plaggendeck (bruinrood) met een hoge verwachting (vrijstellingsgrens oppervlakte 250 m²).

Voor het plangebied gelden dus verschillende verwachtingen voor archeologische resten uit alle perioden.

Archeologisch onderzoek

Voor dit bestemmingsplan was het noodzakelijk een beperkt bureauonderzoek in combinatie met een verkennend booronderzoek uit te voeren. Voor het bureauonderzoek is gebruik gemaakt van het bureauonderzoek dat in Transect-rapport 976 is opgenomen. Doel van het verkennend booronderzoek was om vast te stellen of het bodemprofiel intact is en wat de genese is van het gebied. Voor het noordelijke smalle deel was vooral de vraag of de ophoging in één keer in de 18e-20e eeuw is opgeworpen en of er sprake is van een dekzandrug onder het plaggendeck. Het onderzoek is uitgevoerd in mei 2018.

In mei 2018 heeft Bureau voor Archeologie een archeologisch booronderzoek uitgevoerd (bijlage 3). Daarbij bleek de bodem in enkele boringen verstoord te zijn (1, 5, 9 en 10). In de rest van de boringen was de bodem intact. In de noordelijke uitloper bleek zelfs nog een podzolbodem aanwezig. In enkele boringen werd tussen de bovenste eerdlaag en het ongeroerde dekzand een menglaag met houtskoolbrokken en verweerde aardewerkfragmenten aangetroffen. Het lijkt niet heel waarschijnlijk dat dit een cultuurlaag is. Ook werd op basis van een hoogtekaart vastgesteld dat er inderdaad sprake is van een verhoging in het landschap, maar dat deze niet in het centrale deel van het zuidelijke deel ligt, maar aan de noordkant daarvan. In het rapport wordt geadviseerd een proefsleuvenonderzoek uit te voeren. Dit advies is overgenomen. In oktober 2018 is een proefsleuvenonderzoek met doorstart naar opgraving uitgevoerd. Daarna zijn er geen archeologische waarden meer aanwezig en is het onnodige om een dubbelbestemming voor archeologie op te nemen op de verbeelding van het bestemmingsplan.

Meldingsplicht

Indien bij andere werkzaamheden vondsten (aardewerk, vuursteen, oude funderingen, opvallende donkere verkleuringen in het gele zand et cetera) worden gedaan waarvan men redelijkerwijs mag vermoeden dat deze van archeologische betekenis zijn, dient hiervan onmiddellijk melding te worden gemaakt (art. 5.10 Erfgoedwet).

5.2.2 Historische(steden)bouwkundige waarden

De gemeenteraad heeft op 25 april 2018 ingestemd met de 'stedebouwkundige waardevolle gebieden' als weergegeven in de 'Historische stedebouwkundige waardenkaart' en de aangegeven 'vast te leggen kenmerken' in de bijbehorende Tabel, en deze te hanteren als toetsingskader bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het plangebied heeft volgens deze kaart geen bijzondere waarde(n).

Bij de bouwkundige monumenten is sprake van rijks- en gemeentelijke monumenten. In het plangebied en in de omgeving zijn geen monumenten aanwezig.

5.2.3 Cultuurlandschappelijke waarden

De gemeenteraad heeft op 25 april 2018 ingestemd met de 'Cultuurlandschappelijke waardenkaart' als toetsingskader bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het plan ligt in een gebied dat op Histland Barneveld wordt aangeduid als een vochtige kampongtinning met een middelmatige waardering. De plannen zijn niet strijdig met deze waardering.

5.3 Duurzaamheid en energiebeleid

De raad heeft in 2015 de Energievisie gemeente Barneveld 2015-2020 ('investeren in Barneveldse bronnen') vastgesteld. Het energievraagstuk staat de laatste jaren landelijk stevig op de (politieke) agenda. Naast het milieumotief en betaalbaarheid zijn ook maatschappelijke verantwoordelijkheid en energie-onafhankelijkheid steeds meer een argument om actie te ondernemen. De gemeente Barneveld voelt de urgentie om een bijdrage te leveren aan een schone, betrouwbare en betaalbare energievoorziening en heeft een doelstelling vastgesteld die hoger ligt dan de landelijke energiedoelstellingen.

Woningen en bedrijfspanden moeten de komende jaren fors energiezuiniger worden. Ook moet de gemeentelijke overheid in opdracht van de rijksoverheid uiterlijk in 2021 een warmteplan opstellen, dat de basis gaat vormen voor het uifaseren van het gebruik van aardgas.

Vooruitlopend op de nieuwe energiewetgeving in 2020 en energieneutraliteit in 2050, ziet de gemeente graag dat de woningen en bedrijven aardgasloos en energieneutraal worden gebouwd. De gemeente is medio 2018 een verkenning gestart naar hoe een aardgasvrije gemeente vorm zou kunnen krijgen. Naar aanleiding van de uitkomsten hiervan (begin 2019) kunnen keuzes voor de energievoorziening voor nieuw te bouwen woningen en/of bedrijven in de toekomst beïnvloed worden. Bijvoorbeeld waar het gaat om mogelijkheden om aan te sluiten bij een collectieve warmtevoorziening of een wijkgerichte aanpak voor het verduurzamen van woningen (Wijk van de Toekomst).

Wet Voortgang EnergieTransitie (VET) voor aardgasvrij bouwen

Per 1 juli 2018 krijgen nieuwbouwwoningen en andere gebouwen met een kleinverbruikaansluiting geen aardgasaansluiting meer. Dit staat in de Wet Voortgang Energietransitie (Wet VET). De Wet VET is een stap in de overgang van fossiele naar duurzame energie. Het gebruik van aardgas in de gebouwde omgeving wordt uitgefaseerd.

Duurzaamheid in de openbare ruimte

Er moet aandacht zijn voor energiezuinige openbare verlichting. Daarbij denken we aan een verlichtingsplan, waarbij zo weinig mogelijk lantaarnpalen worden toegepast, uitgevoerd met (dimbare) LED-lampen.

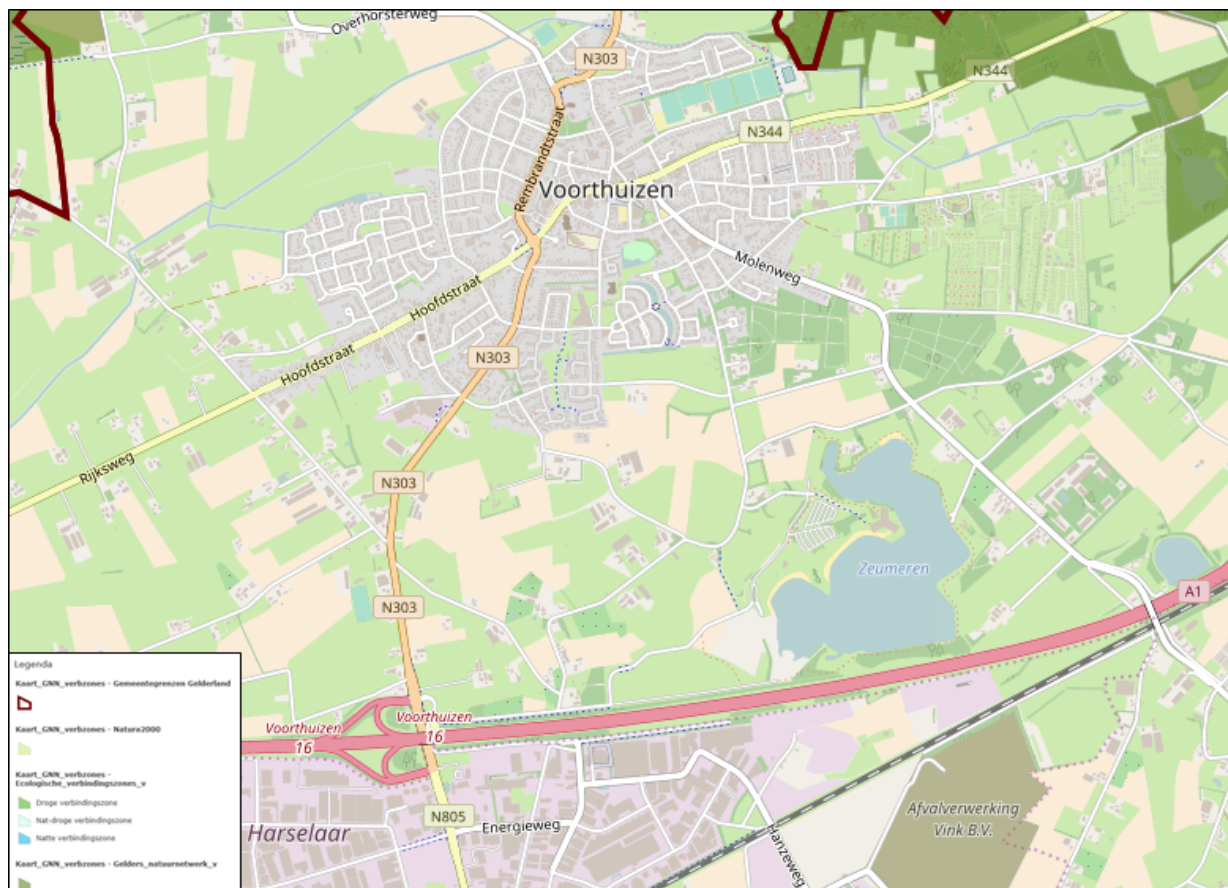
Daarnaast is het vanuit duurzaamheidsoogpunt van belang om de hoeveelheid materiaalgebruik voor wegen en de verharde oppervlakte in het plangebied zo laag mogelijk te houden. Dat kan worden bereikt door de weglengte en -breedte zoveel mogelijk te beperken en doorlatende verharding toe te passen. Bij de keuze voor het materiaalgebruik heeft de gemeente ook hier de voorkeur voor het gebruik van duurzame materialen, bij zowel productie en gebruik en die bij sloop hergebruikt kunnen worden.

5.4 Ecologie

De belangrijkste wet voor natuurbescherming in Nederland is de Wet natuurbescherming. Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden. De Europese Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn zijn vertaald in deze wet.

De Wet natuurbescherming vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

Daarnaast is qua ecologie ook het Gelders Natuurnetwerk en de Gelderse Ontwikkelingszone van belang.



Afbeelding 12 Gelders Natuurnetwerk

5.4.1 Wet natuurbescherming

5.4.1.1 Gebiedsbescherming

Hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming regelt de bescherming van speciale beschermingszones ter uitvoering van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Zo'n speciale beschermingszone wordt aangeduid als "Natura 2000-gebied".

De Wet natuurbescherming bepaalt vervolgens wat er wél en niet mag in zo'n Natura 2000-gebied. Ook zijn er bijzondere nationale natuurgebieden.

Op 27 juni 2014 is de aanwijzing van het gebied Veluwe als speciale beschermingszone onder de Habitatrichtlijn in werking getreden. Tevens is met dit besluit het besluit tot de aanwijzing van Veluwe als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn, inclusief de daarbij behorende Nota van toelichting, gewijzigd. Deze twee genoemde speciale beschermingszones vormen samen het Natura 2000-gebied Veluwe, waarbij instandhoudingsdoelstellingen zijn toegevoegd.

Doorwerking in plangebied

Het plangebied bevindt zich niet in de directe nabijheid van een Natura2000-gebied. De afstand tot de Veluwe bedraagt circa 3,6 kilometer.

In 2017 heeft adviesbureau ATKB in opdracht van De Bunte Vastgoed Oost B.V. een quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd (bijlage 20). ATKB concludeert dat negatieve effecten op beschermde gebieden kunnen worden uitgesloten vanwege de kleinschaligheid van de ontwikkeling (woningbouw).

In 2017 heeft SPA WNP Ingenieurs uit Ede in opdracht van gemeente Barneveld een onderzoek naar stikstofdepositie uitgevoerd (bijlage 16). Uit de AERIUS berekening blijkt dat alle resultaten ter plaatse van de Natura 2000 gebieden in de omgeving, kleiner zijn dan de drempelwaarde van 0,05 mol N/ha/jaar. Omdat nergens de drempelwaarde wordt overschreden, is er geen PAS melding of vergunning noodzakelijk in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). Met andere woorden vormt de emissie van stikstof

door het aantal voertuigen geen belemmering voor realisatie van de ontsluitingsweg.

5.4.1.2 Soortenbescherming

Hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming beschermt bepaalde plant- en diersoorten in Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden én daarbuiten. Er gelden drie beschermingsregimes, te weten voor vogels (Vogelrichtlijn), soorten onder de Habitatrichtlijn (bijlage IV, onderdeel a Habitatrichtlijn, dan wel bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn) en andere (nationale) soorten.

Om te beoordelen of de beschermde soorten in het plangebied aanwezig zijn, is in eerste instantie door adviesbureau ATKB een quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd (bijlage 20) en vervolgens aanvullend onderzoek (bijlage 18).

De uitkomst van het onderzoek is dat in een deel van het plangebied beschermde verblijfplaatsen aanwezig zijn (huismus, rosse vleermuis, laatvliegers, dwergvleermuizen). Voor het vernietigen van de nesten en verblijven dient een ontheffing op de Wet natuurbescherming aangevraagd te worden bij het bevoegd gezag (provincie Gelderland). De ontheffing is aangevraagd op 27 maart 2018 (bijlage 1). Daarnaast zijn mitigerende maatregelen nodig (zie paginanummer 16 van bijlage 18). Deze maatregelen zijn uitgevoerd (bijlage 2 en 13).

Algemene zorgplicht

Voor de uitvoering van werkzaamheden geldt de algemene zorgplicht. Alle broedende vogels, hun broedplaatsen én de functionele omgeving van de broedplaatsen zijn beschermd tijdens de broedperiode. Het verwijderen van bomen en struiken dient gezien te worden als een voor vogels verstorende activiteit en dient buiten het vogelbroedseizoen plaats te vinden. Verstorende werkzaamheden dienen niet tijdens de broedperiode (grofweg maart - augustus) uitgevoerd te worden, tenzij geconstateerd is dat er geen vogelbroedgeval aanwezig is.

Een ieder is verplicht om voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.

5.4.1.3 Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden conform artikel 4 van de Wet natuurbescherming heeft als doel om het aanwezige areaal bossen en beplanting in Nederland te behouden. Daarmee wordt de functie van bossen en beplantingen gegarandeerd als habitat voor dieren en planten, als recreatiegebied en als groene long.

Onder houtopstanden vallen alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers, struiken of hakhout, van een oppervlakte van tien are of meer of een bomenrij die twintig (of meer) bomen omvat. Voor het kappen of rooien van een houtopstand geldt een meld- en herplantplicht wanneer de houtopstand buiten de vastgestelde bebouwde kom ligt. De Wet natuurbescherming beschermt geen houtopstanden binnen de bebouwde kom.

Het tracé van de nieuwe hoofdontsluitingsweg doorsnijdt van west naar oost een bestaande groenstructuur. Deze structuur voegt zich tussen de wijk Holzenbosch en de oostelijk gelegen eng. Het is een markante opvallende "groene kamer" die enerzijds een kavelgrens beplanting vormt en anderzijds (zuidkant) een deel van het vroegere beekdal in zich opneemt (Zenderense beekdal).



Afbeelding 13 Luchtfoto (2017)



Afbeelding 14 Luchtfoto "groene kamer"

De meest opvallende groene rand ten noorden van de huidige sloot (Zeumerse beek) valt onder de categorie beekbegeleidende beplanting en bestaat voornamelijk uit elzen.

Langs de zuidkant van de bestaande sloot staan een aantal vrijstaande elzen en een enkele populier. Tussen sloot en beekbegeleidende structuur bevindt zich een graspad.

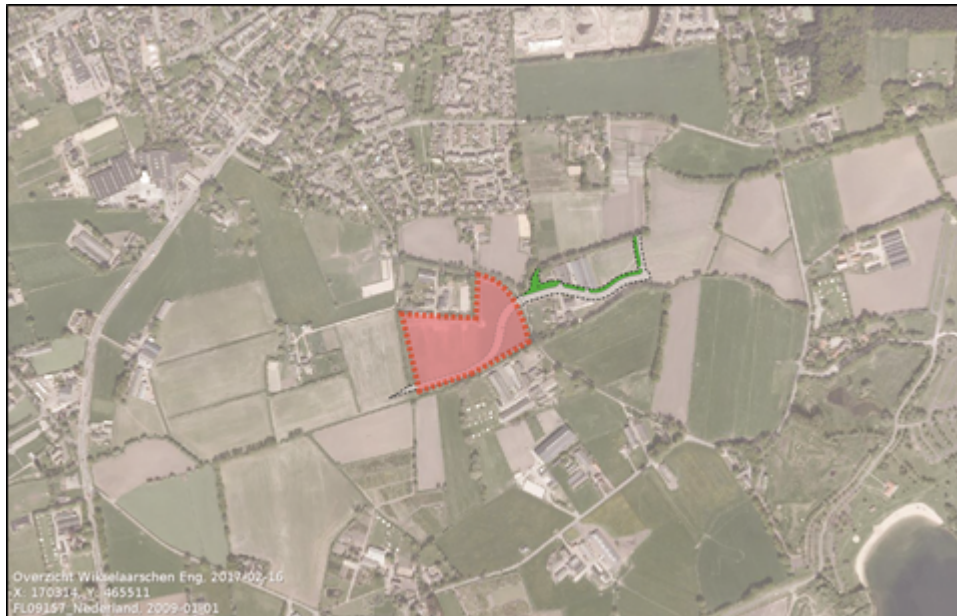


Afbeeldingen 15 A-B-C Afbeeldingen groenstructuren (2017)

De lagere groenstructuur aan de noordkant, het graspad, een sloot en de zuidelijke open lijn van enkele vrijstaande bomen. De komst van de nieuwe weg heeft gevolgen voor de aanwezige houtopstanden. Deze houtopstanden zijn onderdeel van een grotere landschappelijke hoofdstructuur, buiten te onderscheiden als zogenaamde groene kamers. Deze groene kamers deden dienst als erfafscheidingen tussen de

verschillende agrarische percelen. Specifiek op deze locatie spreekt men van het Zenderense beekdal, een tegenwoordig nog lastig te onderscheiden stroomgebied van de Zeumerse beek.

De afbeelding hieronder toont de contour van het oude beekdal met daarboven de verspoelde dekzandvlakken, zoals gespecificeerd in het archeologisch onderzoek. De geprojecteerde weg loopt voor een klein deel door het directe beekdal, tussen het waterprofiel en de noordelijke dekzandvlakken.



Afbeelding 16 Beekdal

De voor deze ontwikkeling verdwenen groenstructuren kunnen binnen de bestemmingsplangrenzen geherintroduceerd worden als structuuraanplant direct langs de weg, dus in de nieuwe berm. Tevens ontstaat in een kleine zuidpunt, in het restant van het kleine beekdal, de mogelijkheid de Zeumersebeek (nu nog teveel een sloot) te versterken en aan te zetten met beekbegeleidende structuur.



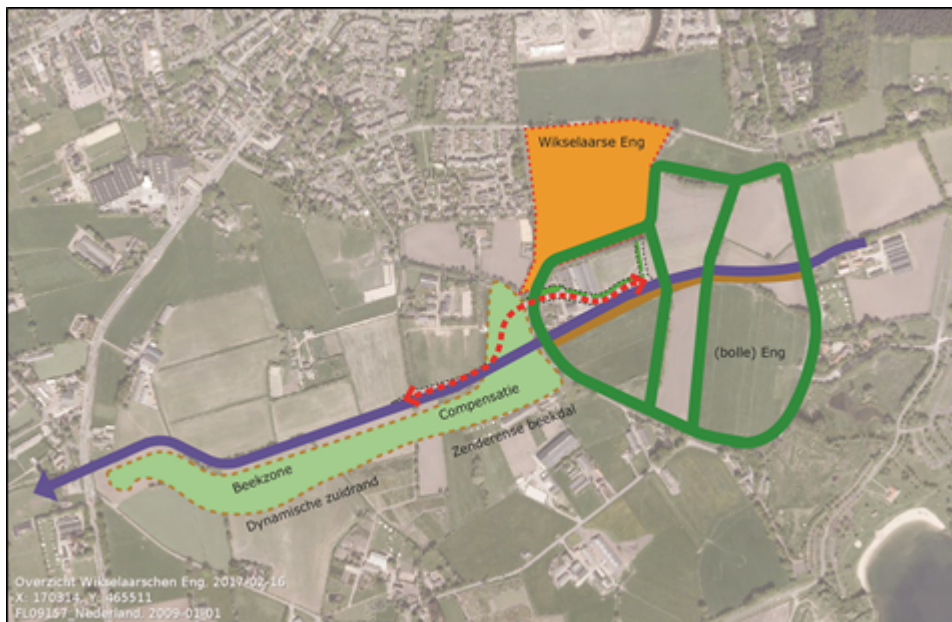
Afbeelding 17 Nieuwe structuren

- A. Toevoeging van een boomstructuur in de berm van de ontsluitingsweg. Deze structuur gaat een stukje het hoekje om, richting de noordzijde, ter aantakking op de engstructuur langs woonwijk Wikselaarse Eng.
- B. In het Zenderense beekdal, ten zuiden van het wegprofiel de beek met beekbegeleidende beplanting versterken en zo mogelijk de beek laten meanderen.

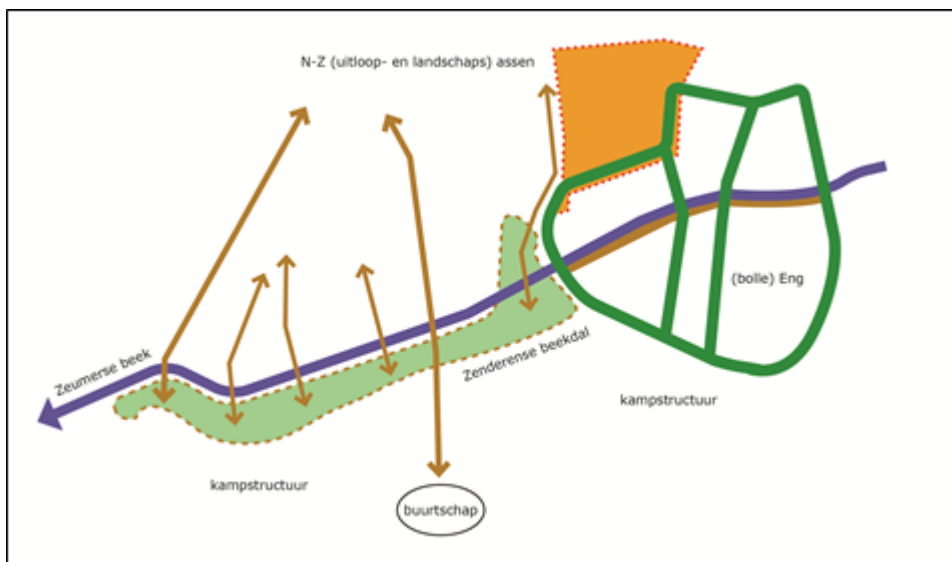
Toekomstperspectief

Het is zaak om verschillende deelontwikkelingen aan elkaar te koppelen tot een groot aaneengesloten geheel. Het middel om deze ambitie aan de zuidkant te bereiken is de Zeumerse Beek. Deze belangrijke structuurdrager is weliswaar matig beleefbaar op dit moment, maar heeft wel een grote natuur- en adaptieve waarde in zich. Wanneer deze structuur zwaarder - als beek - wordt ingezet ontstaat een betere koppeling met de oostelijk gelegen Schooneng, een karakteristieke opbollende es met een eikenstructuur als hoofdopzet.

Deze ambitie is in de hierna volgende figuren abstract uitgezet. Ze hebben geen enkele status, maar maken wel inzichtelijk wat de potentiële kansen voor de zone rond zuid- en oost Voorthuizen kunnen zijn. Wanneer binnen toekomstige ontwikkelingen in deze gebieden de hieronder getoonde handvatten kunnen worden meegenomen, is er sprake van een grootschalige duurzame compensatie, met dynamische landschapsbouw als resultaat.



Afbeelding 18A Toekomstperspectief



Afbeelding 18B Toekomstperspectief

Bovenstaande afbeeldingen tonen de gewenste hoofdstructuren rond de ontwikkelingen Holzenbosch en Wikselaarse Eng in relatie tot de Zeumerse beek en de eng.

Handvatten voor toekomstige ambitie op structuurdragers-niveau:

- Versterken en afbouwen van de groenstructuren op en rond de bolle eng. Daarbij kan het bolle

karakter van de eng extra aangezet worden, door flauwere taluds en schuintes aan te brengen langs de buitenring. Hetzelfde geldt voor de centraal doorsnijdende beekloop. Verflauw de oevers, waardoor de laagte beter zichtbaar wordt. Het wegprofiel en het recreatieve netwerk kunnen hier op reageren.

- Zet in op de beekzone (Zenderense beekdal) vanaf de eng richting de Baron van Nagellstraat. Deze structuur kan beter geduid worden door - deels - de zuidelijk gelegen agrarische percelen te verschrallen, te verlagen en te koppelen aan het beekprofiel. Hierdoor ontstaan kansen voor een robuuste beekzone met hoge natuurwaarde en klimaatadaptieve inzet.
- Onder deze beekzone dienen de nog deels aanwezige kampenstructuren versterkt te worden, zodat er weer heldere verbindings- en uitloop lijnen ontstaan richting het zuidelijk gelegen buurtschap en recreatiegebied Zeumeren. Met deze ingrepen worden de verschillende landschapskarakteristieken weer beter leesbaar en benaderd het eindbeeld de oorspronkelijke kleinschaligheid van de vroege ontginning.

Conclusie

Er is een boom effect analyse uitgevoerd (bijlage 8). De voor de hoofdontsluitingsweg te kappen groenstructuren, kunnen binnen de plangrenzen weer opnieuw geïntroduceerd worden als structuur- en beekbegeleidende beplantingen. Het risico is dat dit soort compensaties versnipperde eenheden zullen zijn en blijven. De Zeumerse beek is echter een kansrijke structuurdrager, die straks alle losse componenten weer aan elkaar kan knopen tot een volwaardige dynamische landschapszone.

De conclusie luidt dat de Wet natuurbescherming niet in de weg staat aan uitvoering van het onderhavige plan.

5.4.2 Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszones

Het plangebied ligt niet binnen de (voormalige) Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de opvolger van de EHS. Met het bestuursakkoord Natuur is de realisatie en het beheer van het NNN de verantwoordelijkheid van de provincies geworden.

In de periode tot 2027 willen Rijk en provincies een forse extra stap zetten op weg naar realisatie van de doelen van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en de Kaderrichtlijn Water. Hierbij moet maximale synergie worden bereikt tussen natuur- en watermaatregelen. De provincies geven elk in hun eigen provincie uitwerking aan het natuurbeleid op basis van het Natuurpact.

Voor de EHS uit de Structuurvisie Gelderland zijn in de Omgevingsvisie twee nieuwe natuurcategorieën in de plaats gekomen: het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO.) Uit § 4.2.1.1 Omgevingsvisie en § 4.2.1.2 Omgevingsverordening blijkt dat het plangebied niet in het GNN of de GO ligt.

5.5 Externe veiligheid

Doel

Externe veiligheid gaat over het beperken en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten, en over het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

In deze paragraaf wordt ingegaan op externe veiligheid in relatie tot verschillende risicovolle bronnen en/of objecten in en nabij het plangebied. Eerst wordt het wettelijk kader op nationaal niveau beschreven, daarna het gemeentelijk beleid en vervolgens overige wet- en regelgeving die voor het plangebied relevant is. Tot slot wordt zonodig het groepsrisico verantwoord.

Wettelijk kader

Op nationaal niveau zijn verschillende wetten en regels ten aanzien van externe veiligheid. Voor bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI; oktober 2004). Voor transport is het Besluit externe

veiligheid transportroutes van toepassing (Bevt: april 2015). Voor buisleidingen moet worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb; januari 2015). Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen Plaatsgebonden risico en Groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Dit is een maat voor de kans dat iemand dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen grenswaarde (PR 10^{-6} /jaar) die niet mag worden overschreden ten aanzien van 'kwetsbare objecten', alsmede een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10^{-6} /jaar) ten aanzien van 'beperkt kwetsbare objecten'.

Groepsrisico (GR)

Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht.

Plasbrandaandachtsgebied (PAG)

Binnen het werkveld externe veiligheid wordt sinds jaren gewerkt met twee risiconormen, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Bij de ontwikkeling van het Basisnet is hieraan een derde voorwaarde toegevoegd: het plasbrandaandachtsgebied (PAG). Hiermee wordt het effectgebied weergegeven van het scenario met de grootste kans van voorkomen: de plasbrand. In deze gebieden moet er in samenhang met mogelijkheden van plasbrandbestrijding en bouwtechnische maatregelen beargumenteerd worden waarom er gebouwd wordt.

Basisnetvervoer gevaarlijke stoffen

Op 1 april 2015 is het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen van kracht geworden. Dit Basisnet geeft aan over welke routes (spoor, water en weg) gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Het Basisnet spoor heeft betrekking op het vervoer van gevaarlijke stoffen over het hoofdspoorwegennet. Op basis van de wet- en regelgeving omtrent het Basisnet worden, rekening houdend met te verwachten groei van vervoer van gevaarlijke stoffen door Nederland en verdichting van de ruimte naast het spoor (binnen een afstand van 200 m van het spoor) in met name stedelijke kernen, afspraken gemaakt over de risicoruimte.

Beleidsvisie externe veiligheid

In 2009 heeft de gemeente Barneveld de 'Beleidsvisie externe veiligheid' vastgesteld. In deze visie is onder meer vastgelegd hoe in Barneveld nabij risicobronnen zal worden omgegaan met het veiligstellen van een acceptabel niveau van risico's externe veiligheid en beheersbaarheid.

Verantwoordingsplicht

In voornoemde Besluiten is de verantwoordingsplicht groepsrisico opgenomen. Bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of een toename van het groepsrisico moet het bevoegd gezag een verantwoording van het groepsrisico opstellen. Hierin moeten naast de aspecten zelfredzaamheid en hulpverlening worden aangegeven hoe de diverse factoren bij de totstandkoming van het besluit zijn beoordeeld en eventuele maatregelen zijn afgewogen. Ook het bestuur van de veiligheidsregio moet in de gelegenheid worden gesteld om ten aanzien van het groepsrisico een advies uit te brengen.

Omgevingswet

Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. Zodat het straks bijvoorbeeld makkelijker is om bouwprojecten te starten. De Crisis- en herstelwet (Chw) maakt dit nu al mogelijk, bijvoorbeeld door bestaande regels aan te passen.

Naar verwachting treedt de Omgevingswet in 2021 in werking. Met de omgevingswet worden de regels omtrent veiligheid anders. De beoordeling van het plaatsgebonden risico vindt in het Bkl (Besluit kwaliteit leefomgeving) op dezelfde wijze plaats als nu. In tegenstelling tot de huidige risicobenadering worden in

het Bkl aandachtsgebieden gehanteerd in plaats van invloedsgebieden. Aandachtgebieden zijn gedefinieerd voor een drietal scenario's waarvoor afstanden zijn vastgesteld. Deze aandachtsgebieden zijn: brand-aandachtsgebied (BAG), explosie-aandachtsgebied (EAG) en toxisch-aandachtsgebied (TAG). Binnen deze aandachtsgebieden dienen maatregelen aan objecten genomen te worden afhankelijk van het soort scenario waarbinnen een ontwikkeling plaatsvindt. Op deze wijze wordt er een effectgericht beleid in stand gebracht. Daarnaast is in de omgevingswet een nieuw soort kwetsbaar gebouw geïntroduceerd, een zeer kwetsbaar gebouw. Dit zijn onder andere ziekenhuizen, kinderdagverblijven, verzorgingstehuizen, et cetera.. Deze gebouwen mogen niet binnen aandachtsgebieden worden gesitueerd.

Beoordeling risicobronnen

Het bestemmingsplan Hoofdontsluitingsweg Voorthuizen-Zuid maakt de realisatie van 7 woningen mogelijk.

In de nabijheid van de woningen vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats, namelijk over de rijksweg A1, de rondweg Voorthuizen N303 en de Baron van Nagellstraat.

De A1 heeft een invloedscontour van 560 meter en de Baron van Nagellstraat en de N303 een contour van 355 meter.

De afstand van de woningen tot de Baron van Nagellstraat bedraagt 750 meter, tot de rijksweg A1 850 meter en tot de nieuwe rondweg Voorthuizen N303 1100 meter.

De te realiseren woningen liggen buiten het invloedsgebied van de transportroutes voor gevaarlijke stoffen.

Aan de Baron van Nagellstraat 62 is een afleverstation voor motorbrandstoffen gevestigd. De afstand van de woningen tot het tankstation is 750 meter, het invloedsgebied van het tankstation is 150 meter. De woningen liggen buiten het invloedsgebied van het tankstation.

Conclusie

De te realiseren woningen liggen buiten het invloedsgebieden van de transportroutes voor gevaarlijke stoffen en het LPG tankstation. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit plan.

5.6 Geluid

De basis voor de ruimtelijke afweging van geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Bij verlening van de omgevingsvergunning of het vaststellen van een bestemmingsplan komen in de volgende gevallen de regels van deze wet aan de orde: het bestemmen van gronden voor nieuwe geluidgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen en onderwijsgebouwen) binnen zones langs (spoor-)wegen en zones rondom industrieterreinen; het bestemmen van gronden voor de aanleg van nieuwe, dan wel reconstructie van gezoneerde (spoor-)wegen; het bestemmen van gronden voor (nieuwe) industrieterreinen waar zich grote lawaaimakers kunnen vestigen en herziening van zonegrenzen van industrieterreinen.

De Wet geluidhinder gaat uit van zones langs (spoor-)wegen en zones bij industrieterreinen. Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied waar, voor bouwplannen en bestemmingsplannen, een akoestische toetsing uitgevoerd dient te worden. De geluidbelasting op de gevels van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mag in principe niet meer bedragen dan de voorkeursgrenswaarde. Indien de geluidbelasting op de gevel hoger is dan de voorkeursgrenswaarde kan onder bepaalde voorwaarden een verzoek worden gedaan tot vaststelling van een hogere waarde. Hierbij mag de geluidbelasting de uiterste grenswaarde niet overschrijden. De voorkeursgrenswaarde en uiterste grenswaarde voor nieuwe of bestaande geluidgevoelige bestemmingen verschillen per geluidsbron. In geval van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen binnen zones langs wegen of spoorwegen, of binnen de zone van een industrieterrein, is akoestisch onderzoek vereist.

In 2017 heeft SPA WNP Ingenieurs uit Ede akoestische onderzoek naar wegverkeerslawaai gedaan (bijlage 17). Uit het onderzoek is gebleken dat:

- de geluidbelasting op de nieuwe woningen lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder;

- de geluidbelasting ten gevolge van de nieuwe weg op de bestaande woningen lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder; en
- ten gevolge van veranderende verkeersintensiteiten op de bestaande wegen en ten gevolge van de realisatie van de nieuwe verbindingsweg, de geluidbelasting op de bestaande woningen niet relevant wijzigt.

De conclusie is dan ook dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied.

5.7 Geur

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan toetst het bevoegde gezag enerzijds of in het plangebied een qua geur acceptabel woon- en leefklimaat gegarandeerd is. Anderzijds is het uitgangspunt dat met het plan de omliggende bedrijven niet vergaand in hun ontwikkelingsmogelijkheden mogen worden beperkt.

Uitgangspunt voor de toetsing zijn de normen zoals die in of op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) zijn vastgelegd. De Wgv maakt het mogelijk om bij verordening af te wijken van de wettelijke geurnormen. De gemeente Barneveld heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt. De Verordening geurhinder en veehouderij is in werking getreden op 18 oktober 2008, waarbij voor een aantal aangegeven delen van het grondgebied van Barneveld andere normen dan de wettelijke zijn vastgesteld. Het plan is getoetst aan de normen die zijn vastgesteld in deze verordening, voor zover deze normen van toepassing zijn in of rond het plangebied.

Veel bedrijven hebben geen omgevingsvergunning milieu meer nodig, maar vallen onder algemene milieuregels zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Aangezien de geurnormen uit de Wgv vrijwel één op één zijn overgenomen in het Activiteitenbesluit, kunnen bedrijven die onder dit besluit vallen ook gewoon worden meegenomen in de Wgv-toets.

Onder een 'geurgevoelig object' wordt verstaan: een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

In de omgeving van het plangebied is een actieve veehouderij aan Zeumerseweg 3 in Voorthuizen. Gebleken is dat vanaf de meest noord-westelijke hoek van het bouwvlak van Zeumerseweg 3 een woning in de bebouwde kom met een belastingsnorm van 3 ouE eerder belemmerend is dat de nieuwe verder weggelegen woningen met een belastingsnorm van 6 ouE. Agrarische geurhinder is hier dan ook geen belemmering.

5.8 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

Artikel 3.1.6, tweede lid Bro luidt per 1 juli 2017 als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een *nieuwe stedelijke ontwikkeling* mogelijk maakt, bevat een *beschrijving van de behoefte* aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt *buiten het bestaand stedelijk gebied*, een *motivering* waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen (artikel 1.1.1, eerste lid, onder i van het Bro).

De voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij de uitgangspunten van de 'ladder voor duurzame verstedelijking':

Het plangebied maakt deel uit van de zoekzone voor wonen bij de kern Voorthuizen. De bedoeling is dat in Voorthuizen-Zuid circa 1.000 woningen gerealiseerd worden, waarvan de deelgebieden "Holzenbosch" (met

circa 325 woningen) en "Wikselaarse Eng" (ten noorden van dit plangebied) met circa 155 woningen de eerste deeltuitwerkingen zijn.

Gezien de ligging van het perceel, ligt het voor de hand dat hier een woningbouwontwikkeling plaats vindt. De bedoeling is dat hier maximaal zeven vrijstaande woningen worden gerealiseerd. Dit betekent dat er sprake zal zijn van een lichte opzet van het plan (afhankelijk van het aantal woningen).

De keuze voor een wat meer extensieve invulling van deze locatie past in de lijn met de ontwikkeling op Schoonengweg 3/5/7.

Verder zal ten behoeve van Holzenbosch II rekening worden gehouden met een reservering van een verkeersontsluiting.

De bedoeling is dat de kavels aan particulieren worden aangeboden, waarop zij zelf een woning kunnen (laten) bouwen. Het realiseren van onder andere duurdere vrijstaande vrije sector woningen past in de visie dat hier op termijn een aantrekkelijk woongebied ontstaat.

De voorgenomen ontwikkeling moet worden gezien in de totale ontwikkeling van Holzenbosch. Op een locatie als Wikselaarse Eng wordt bijvoorbeeld meer dan 50% in de goedkope sfeer aangeboden. Derhalve past het realiseren van de vrijstaande woningen in de totale programmering van Voorthuizen-Zuid / Holzenbosch.

In de gemeentelijke woonvisie wordt het belang van de realisatie van vrije sector kavels en particulier opdrachtgeverschap in verband met de ambitie van 'kwaliteit voorop' onderschreven.

Mede door de economische crisis is dit segment de laatste jaren wat weggevallen maar met het aantrekken van de markt is er weer sprake van een licht herstel.

In verband met Fasen en doseren van de woningmarkt, is afstemming van de woningbouwprogramma's van belang. In de kern Voorthuizen is de ontwikkeling Holzenbosch I gestart, waarin ook een aantal duurdere vrije sector kavels zijn opgenomen. Maar aangezien het daar gaat om woningen op kavels van 450 tot maximaal 700 m², spreken we aan de Schoonengweg toch wel over een ander marktsegment. Daarnaast gaat het hier om een te overzien aantal kavels. De voorziene ontwikkeling van Blankensgoed Noord met circa 38 duurdere vrije sector woningen kavels zal over meerdere jaargangen gerealiseerd worden. Ook de ontwikkeling van de locatie Prinsenbosch aan de Hunnenweg met een aantal vrije kavels ligt nog wat verder weg in tijd en zal eveneens gefaseerd op de markt worden gebracht. Er zijn derhalve geen belemmeringen om deze maximaal zeven kavels op de markt te brengen.

Voor het plan Holzenbosch is een interessepeiling onder geïnteresseerde kopers/huurders gehouden. Hierop hebben meer dan 800 mensen gereageerd. Uit deze peiling blijkt een belangstelling voor zowel rijwoningen, tweekappers en vrijstaande woningen alsook voor vrije sector kavels. Gezien de landelijke en regionale woningmarktomsstandigheden en het tekort aan woningen, wordt van een voorspoedige afzet van de woningen in Wikselaarse Eng en Schoonengweg uitgegaan.

Geconcludeerd wordt dat in deze situatie sprake is van een duurzame stedelijke ontwikkeling.

5.9 Leidingen

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied komen geen leidingen of beschermingszones van leidingen voor die in het kader van dit bestemmingsplan bescherming behoeven (bijlagen 11 en 12). Er zijn geen laagvliegroutes die beperkingen stellen aan de bouwhoogten.

5.10 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen. Hierin is opgenomen dat bij een ruimtelijk besluit de gevolgen voor de luchtkwaliteit getoetst moet worden. Om te bepalen of de kwaliteit van de lucht ter plaatse voldoet aan de eisen uit de Wet milieubeheer en de daarop gebaseerde regelgeving, dient bij nieuwe ontwikkelingen onderzoek gedaan te worden naar de luchtkwaliteit. Projecten waarvan aannemelijk is dat deze niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit.

In opdracht van gemeente Barneveld heeft SPA WNP Ingenieurs uit Ede in 2017 het aspect luchtkwaliteit onderzocht. De uitkomst van het onderzoek is dat de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied (bijlage 15).

5.11 Milieueffectrapportage

Niet voor alle nieuwe activiteiten hoeft een m.e.r.-procedure gevolgd te worden. Uitgangspunt van de m.e.r.-beoordeling is het 'nee, tenzij' -principe. Dat wil zeggen dat alleen een milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld, wanneer er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen.

De Wet milieubeheer maakt onderscheid in een m.e.r.-procedure voor plannen (planMER) en voor besluiten (besluitMER of projectMER). Voor een bestemmingsplan kan zowel de plan-m.e.r.-plicht als de besluit-m.e.r.-plicht gelden.

Er zijn drie sporen waarlangs de m.e.r.-plicht kan ontstaan:

1. Plan- en/of besluit-m.e.r.-plicht: als de voorgenomen activiteit vermeld is in het Besluit milieueffectrapportage;
2. Plan-m.e.r.-plicht: als voor het plan een zogeheten passende beoordeling op grond van de Wet natuurbescherming gemaakt moet worden. Dat is het geval als het plan significante negatieve gevolgen kan hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000 gebied;
3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening.

Besluit milieueffectrapportage

De lijst van activiteiten in de onderdelen C en D van het Besluit bestaat uit vier kolommen. De eerste kolom bevat een omschrijving van de m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten. De tweede kolom vermeldt eventuele drempelwaarden.

Voor de vraag of een bestemmingplan besluit-m.e.r.-plichtig is, geldt dat het Besluit milieueffectrapportage onderscheid maakt naar m.e.r.-plichtige activiteiten en m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten. Onderdeel C van de bijlage bij dit Besluit vermeldt voor welke activiteiten altijd verplicht een MER moet worden opgesteld, voordat een (m.e.r.-plichtig) besluit mag worden genomen. In onderdeel D is vermeld welke activiteiten beoordelingsplichtig zijn. Voor dergelijke activiteiten moet het bevoegd gezag beoordelen of op basis van 'belangrijke nadelige gevolgen die de voorgenomen activiteit voor het milieu kan hebben', een m.e.r.-procedure noodzakelijk is. Daarbij geldt dat een bestemmingsplan alleen besluit-m.e.r.-plichtig is, als het bestemmingsplan in kolom 4 wordt genoemd.

Voor de vraag of een bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig is, geldt dat dit het geval is als het plan genoemd is in kolom 3 en activiteiten mogelijk maakt die in onderdeel C en D, kolom 1 vermeld zijn en voldoen aan de in kolom 2 genoemde drempelwaarden.

Als een bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die Besluit-m.e.r.-plichtig is op grond van de uitkomst van een toets van een activiteit die onder de drempelwaarden blijft, dan is dat bestemmingsplan alsnog plan-m.e.r.-plichtig. Het maakt dan immers een (besluit) m.e.r.-plichtige activiteit mogelijk.

Voor zowel de plan-m.e.r.- als besluit-m.e.r.-plicht geldt dat als de activiteit onder de drempelwaarden uit kolom 2 van bijlage D blijft, met een vormvrije m.e.r. beoordeeld moet worden of alsnog een MER moet worden opgesteld. De centrale vraag die daarbij beantwoord moet worden is of er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. Daarbij moet in ieder geval worden getoetst aan de criteria die opgenomen zijn in bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn. Als dergelijke milieugevolgen kunnen optreden, geldt alsnog de betreffende plan- en/of besluit-m.e.r.-plicht.

In dit geval is de activiteit niet m.e.r.-plichtig want de activiteit komt niet voor in kolom 1 van onderdeel C of D van het Besluit milieueffectrapportage.

Wat betreft onderdeel C 1.3: de aanleg van de hoofdontsluitingsweg valt, nu deze niet bestaat uit vier of meer rijstroken, of verbreding of verlegging van bestaande wegen van twee rijstroken of minder tot wegen met vier of meer rijstroken, niet onder onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Wat betreft onderdeel D 1.2: het Besluit m.e.r. is niet van toepassing op deze aan te leggen hoofdontsluiting. Het gaat niet om vier of meer rijstroken. Er is geen plan-m.e.r.-plicht en een vormvrije m.e.r. is ook niet aan de orde.

Onderdeel C 1.3 en ook onderdeel D 1.2 zijn hier niet van toepassing. Het doortrekken van de weg bestaat niet uit vier rijstroken of meer, en ook de nieuw aan te leggen weg zal niet leiden tot wegen met vier of meer rijstroken.

Verder is het plan ook wat betreft woningbouw niet m.e.r.-plichtig want die activiteit komt niet voor op de lijst in onderdeel C of D van het Besluit milieueffectrapportage. Of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject (of wijziging daarvan) als bedoeld in onderdeel D 11.2 hangt af van de concrete omstandigheden van het geval. Onder andere de aard en de omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling spelen daarbij een rol.

In dit geval is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. De schaalgrootte is beperkt bij het toevoegen van zeven woningen. Ook uit de uitgevoerde onderzoeken blijkt dat er geen negatieve milieugevolgen optreden.

Ook blijkt uit de toetsing van het plan aan de in bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn opgenomen criteria dat er geen sprake zal zijn van belangrijke milieugevolgen, zodat een m.e.r. achterwege kan blijven.

Passende beoordeling via de Wet natuurbescherming

Voor het vaststellen van plannen die significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied kunnen hebben, dient een passende beoordeling gemaakt te worden (artikel 7.2a Wet milieubeheer juncto artikel 2.8, eerste lid Wet natuurbescherming). De plan-m.e.r.-plicht op grond van de noodzaak van een passende beoordeling voor de Wet natuurbescherming is hier niet aanwezig.

Onder verwijzing naar de AERIUS-berekening, die is genoemd in § 5.4.1.1, wordt geconstateerd dat de normen voor stikstofdepositie in dit geval niet worden overschreden.

Er is voor dit plan geen passende beoordeling nodig.

Provinciale milieuverordening

Provinciale Staten kunnen in de provinciale milieuverordening extra activiteiten met gevallen, plannen en besluiten aanwijzen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben en dus m.e.r.-plichtig zijn (artikel 7.6 Wet milieubeheer). Dit is dus aanvullend op de m.e.r.-plicht op basis van onderdeel C van de bijlage Besluit m.e.r. (en dus ook aanvullend op de verplichting vanuit de Europese richtlijnen) én conform dezelfde systematiek.

Provinciale staten van Gelderland hebben geen extra activiteiten met gevallen, plannen en besluiten aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en zo m.e.r.-plichtig zijn).

5.12 Milieuzonering

Ten aanzien van bedrijvigheid geldt als uitgangspunt dat toekomstige woningen geen onevenredige milieuhinder (geur, geluid etc.) mogen ondervinden van nabijgelegen bedrijvigheid. In de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, editie 2009, worden in verband met de aanwezigheid van milieubelastende functies indicatieve afstandsnormen voorgeschreven tot milieugevoelige functies, vooral wonen.

Conclusie

Vanuit milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor het plan.

5.13 Natuur en landschap

Aan natuur en landschap is uitgebreid aandacht besteed in § 5.4 en wat betreft landschap in het bijzonder in subparagraaf 5.4.1.3.

5.14 Veiligheid

Om een veilige omgeving te creëren of te behouden is er op het gebied van fysieke veiligheid een aantal aspecten waarmee rekening gehouden moet worden. Zo worden er eisen gesteld aan de bereikbaarheid van de openbare wegen voor de hulpverleningsdiensten. Dit leidt tot het stellen van minimale afmetingen en bochtstralen zodat hulpverleningsvoertuigen een object of calamiteit goed kunnen bereiken en adequate hulp kunnen verlenen. Met betrekking tot voldoende bluswater in het openbare wegennet zijn er ook eisen gesteld. Deze eisen hebben betrekking op de afstanden vanaf de bluswatervoorziening tot aan een gebouw en de capaciteit ervan. In de "Handreiking Bluswatervoorziening en bereikbaarheid" een uitgave van Brandweer Nederland worden deze eisen gesteld. Voor wat betreft de bereikbaarheid zijn er binnen de gemeente Barneveld hoofd- en subaanrijdroutes vastgesteld.

Tevens worden er eisen gesteld aan de opkomsttijden voor brandweervoertuigen. Deze zijn afhankelijk van de bestemming. Voor gebouwen waarin geslapen wordt en verminderd zelfredzame mensen verblijven worden strengere eisen gesteld dan gebouwen waar dit niet zo is. De opkomsttijden zijn gesteld in de Wet veiligheidsregio's (1 oktober 2010) met het daarbij behorende Besluit veiligheidsregio's. In het Besluit zijn de tijdnormen voor de opkomsttijden vastgelegd.

Situatie

Nieuwe ontwikkelingen zullen worden getoetst aan de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid, het Besluit veiligheidregio's en aan de eisen van de aangewezen hoofd- en subaanrijdroutes. Dit zal gebeuren bij de bouwplannen en inrichtingsplannen.

Conclusie

Er zijn voor wat betreft de eisen voor de veiligheid geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan. De opkomsttijd van de brandweer valt in dit geval binnen de norm zoals die in het Besluit veiligheidsregio's is vastgelegd. De brandweer heeft getoetst of het plan op zich zelf een risicobron vormt voor de omgeving of dat er in de omgeving risicobronnen aanwezig zijn die van invloed zijn op het plan. Dit blijkt niet het geval. Ten aanzien van externe veiligheid zijn dan ook geen nadere voorwaarden van toepassing.

5.15 Verkeer

Aanleiding

Het gebied aan de zuidzijde van Voorthuizen wordt ontwikkeld. Het betreft het gebied aan de zuidzijde van de Wikselaarseweg. De uitvoering hiervan vindt plaats in verschillende fases en deelgebieden. Het betreft woningbouw, maar ook voorzieningen. De huidige infrastructuur is niet berekend om de toenemende verkeerdruk van al deze ontwikkelingen op te vangen. Daarom is het nodig om nieuwe infrastructuur te realiseren. In het kader van Holzenbosch, gelegen aan de Baron van Nagellstraat is een nieuwe aantakking gerealiseerd op deze weg. De aantakking is vormgegeven middels een (veilige) rotonde. Vanaf deze rotonde loopt een gebiedontsluitingsweg (50 km/uur) door de wijk in oostelijke richting. Behalve het ontsluiten van Holzenbosch dient deze weg ook als ontsluiting van de verdere ontwikkeling van Voorthuizen-Zuid waaronder Wikselaarse Eng. Hiervoor is het nodig de weg in oostelijke richting door te trekken. Dit plan voorziet in deze doortrekking tot aan plangebied Wikselaarse Eng. Bij een verdere ontwikkeling van het plangebied wordt de weg verder in oostelijke richting doorgetrokken tot aan de Zeumerseweg. Het exacte tracé van het vervolg is nog niet bepaald.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan

In het GVVP 2010 (actueel tijdens het opstellen van het Masterplan voor de wijk Voorthuizen-Zuid) is de

wegverbinding (Baron van Nagellstraat-Garderbroekerweg) opgenomen als 50 km/uur (ontsluitende functie). Als toelichting is in het GVP opgenomen: "de ontsluiting van recreatiegebied Zeumeren vraagt om verbetering. In combinatie met de ontsluiting van Voorthuizen-Zuid wordt een nieuwe route vanaf de Baron van Nagellstraat, naast de reeds nieuwe ingang aan de zuidzijde, voorgesteld.". Met de doortrekking van de Holzenboschlaan tot aan het plangebied Wikselaarse Eng wordt een volgende stap gezet in realisatie van de verbinding.

Gebiedsvisie Zeumeren

In het kader van de Gebiedsvisie Zeumeren heeft de raad van verkeer een expliciet beslispunt gemaakt: "dat de goede ontsluiting van de nieuwe woonwijk Holzenbosch en de oplossing voor het sluipverkeer wordt uitgewerkt in samenhang met bestemmingsplan "Voorthuizen-Zuid". De hoofdontsluitingsweg door Holzenbosch en de doortrekking tot aan plangebied Wikselaarse Eng (en in de toekomst de Zeumerseweg) voorziet in deze opdracht.

Vormgeving

De ontsluitingsweg krijgt een uitstraling die gelijk is aan de weg door Holzenbosch (bijlage 19). Zo ontstaat voor de weggebruiker een herkenbaar wegbeeld wat de veiligheid te goede komt. Vanaf plangebied Holzenbosch gezien zijn de volgende wegbeelden te onderscheiden:

- Parallel aan de beek een wegprofiel van 7 meter breed met rode fietsstroken van 1,50 meter breed.
- Vanaf het moment dat een dubbele bocht wordt ingezet richting de Schoonengweg wijzigt het wegprofiel in gescheiden rijbanen, met een middengeleider van 3 meter. Aan beide zijden van deze middengeleider wordt een wegbreedte van 4,50 toegepast, eveneens voorzien van rode fietsstroken van 1,50 meter. Door de breedte van deze middengeleider ontstaat een veilige oversteekmogelijkheid (in 2 etappes) voor langzaam verkeer ter hoogte van de Schoonengweg. Fietzers en voetgangers kunnen gescheiden van elkaar oversteken.
- Bovenstaande wegprofiel wordt doorgetrokken richting de zijweg naar de Wikselaarse Eng. Geleidelijk aan wordt de middengeleider verbreed naar 5 meter om ter hoogte van de zijweg naar Wikselaarse Eng te voorzien in een opstelmogelijkheid voor voertuigen.
- Over het gehele tracé wordt waar nodig bochtverbreding toegepast om te zorgen voor voldoende ruimte voor gemotoriseerd verkeer in combinatie met fietsers.

Op de hoofdontsluitingsweg geldt een maximumsnelheid van 50 km/uur en wordt de rijbaan uitgevoerd in asfalt. Op de zijwegen, waaronder die naar Wikselaarse Eng geldt een maximumsnelheid van 30 km/uur. Deze weg wordt uitgevoerd in klinkers met een breedte van 5,5 meter. De zijwegen worden uitgevoerd middels een uitritconstructie waardoor de voorrang geregeld is.

De nieuwe woningen aan noordzijde van de hoofdontsluitingsweg worden ontsloten via een parallelstructuur. Op deze weg met een breedte van 3,50 meter geldt eenrichtingverkeer. Bewoners parkeren op eigen terrein. In de openbare ruimte worden aan de parallelweg parkeerplaatsen voor bezoekers gerealiseerd.

Aanpassing omliggende infrastructuur

Hoewel er door de aanleg/doortrekking van deze ontsluitingsweg sprake is van een goede ontsluiting van het gebied zijn aanvullende maatregelen aan de bestaande infrastructuur nodig. Voorkomen moet worden dat bestaande wegen onevenredig worden belast waardoor de veiligheid en leefbaarheid afneemt. Daarom wordt op de Wikselaarseweg (iets ten oosten van de Straussslaan) een knip gemaakt voor gemotoriseerd verkeer. Hierdoor kan op dat punt enkel langzaam verkeer passeren. Deze maatregel is mogelijk omdat door het doortrekken van de ontsluitingsweg een volwaardig alternatief ontstaat. Belangrijk aandachtspunt in de verdere ontwikkeling van Voorthuizen-Zuid is de toename van het verkeer op de Bakkersweg. Voorzien moet worden in een inrichting van deze weg die past bij het gewijzigde gebruik.

5.16 Water

Deze waterparagraaf vormt het resultaat van het procesinstrument watertoets. De watertoets betreft het vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen. Het is verplicht de watertoets toe te passen. Hiermee wordt beoogd om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in het ruimtelijk planproces.

De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle relevante

waterhuishoudkundige aspecten zoals ontwatering, wateroverlast en waterkwaliteit. De waterparagraaf beschrijft de waterhuishoudkundige uitwerking van het plan.

Huidige situatie

Het plangebied betreft een wegtracé in Voorthuizen ten noorden van de Zeumerse beek dat ter plaatse van woning Schoonengweg 7 een uitbuiging heeft naar het noorden. Het tracé sluit aan de westzijde aan op de Holzenboschlaan in de wijk Holzenbosch en eindigt aan de oostzijde bij de zuidelijke ontsluitingsweg van de wijk Wikselaarse Eng. Het plangebied omvat tevens een deel van de zuidelijke ontsluitingsweg en een deel van het gebied tussen de wijk Wikselaarse Eng en het wegtracé.

In de huidige situatie is er sprake van landbouwgrond. Ter hoogte van Schoonengweg 7 is een tijdelijke weg gerealiseerd ter ontsluiting van enkele nieuwbouwwoningen.

De Zeumerse beek betreft een A-watgang, die in westelijke richting afstroomt. Aan de oostzijde van de Schoonengweg ligt een A-watgang die het water vanuit de wijk Wikselaarse Eng naar de Zeumersebeek afvoert. Aan de westzijde van de Schoonengweg ligt een C-watgang met eveneens een uitstroom in de Zeumersebeek. Het weiland ten westen van de Schoonengweg heeft rondom een C-watgang. In het westelijk deel van het plangebied ligt een noordzuidgerichte B-watgang die uitstroomt in de Zeumerse beek.

In de Schoonengweg is sprake van drukriolering. De nieuwbouwwoningen ter hoogte van Schoonengweg 7 zijn via vrijvervalriolering op de drukriolering aangesloten.

Het westelijk deel van het plangebied heeft grondwatertrap III (GHG < 40 cm, GLG 80 - 120 cm), het oostelijk deel grondwatertrap VI (GHG 40 - 80 cm, GLG > 120 cm). In het kader van geotechnisch grondonderzoek (bijlage 10) zijn er over het hele tracé grondboringen verricht. In het algemeen is er sprake van zandige grond, matig siltig. Bij 2 boringen is een veenlaag aangetroffen tussen 90 en 130 cm onder maaiveld.

In het westelijk deel van het plangebied ligt de ingeschatte waterdoorlatendheid (tot 3 meter diep) gemiddeld op 0,5 - 1,0 meter per dag. In het oostelijk deel wordt de waterdoorlatendheid ingeschat op 1,0 - 2,0 meter per dag. De boringen met veen liggen ten westen van de Schoonengweg.

De maaiveldhoogte loopt af van oost naar west. In het oostelijk deel is de maaiveldhoogte ca. 13.30 m NAP, in het westelijk deel ca. 12.00 m NAP.

Toekomstige situatie

In het verlengde van de Holzenboschlaan in de wijk Holzenbosch wordt een weg aangelegd tot aan de zuidelijke ontsluitingsweg van de wijk Wikselaarse Eng. Ter ontsluiting van de bestaande (en nieuw te bouwen) woningen bij Schoonengweg 7 wordt een parallelweg aangelegd. Dit plan omvat ook een deel van de zuidelijke ontsluitingsweg. Het huidige maaiveld wordt opgehoogd om voldoende ontwateringsdiepte onder de weg en onder de wadi's te bereiken.

In het westelijk tracédeel worden langs de weg zaksloten aangebracht. Dit geldt niet voor de zuidelijke weghelft waar de weg op ca. 5 meter vanaf de Zeumerse beek is gelegen. Hier kan het van de weg afstromende water in de berm tussen weg en beek infiltreren.

In het oostelijk deel komt een zaksloot aan de zuidzijde van de weg, aan de noordzijde komen wadi's tussen de weg en de parallelweg.

Langs de oostzijde van het deel van de zuidelijke ontsluitingsweg van de Wikselaarse Eng komt een wadi. Deze staat in verbinding met de hierboven genoemde wadi's.

De zaksloten en wadi's vangen het hemelwater dat op de weg valt op (bovengrondse afvoer) en laten het infiltreren in de bodem. De afzonderlijke zaksloten en wadi's hebben een inhoud van 60 mm berging ten opzichte van het daarnaar afstromende verhard wegooppervlak. Bij hevige regenval kunnen de zaksloten en wadi's overlopen naar de Zeumersebeek of een naar de beek afvoerende watgang. De zaksloten zijn ook bedoeld om het hoogteverschil op te vangen tussen het bestaande maaiveld en de op te hogen weg.

Op de plaatsen waar de weg bestaande watgangen kruist, worden duikers aangebracht. In A- en B-watgangen worden duikers met een doorsnede van 500 mm toegepast, in C-watgangen hebben de duikers een doorsnede van 400 mm. De afvoer van de watgangen blijft daardoor gehandhaafd.

De vrijvervalriolering ter hoogte van de bestaande nieuwbouwwoningen Schoonengweg 7 wordt verplaatst

en verlengd zodat alle nieuwbouwwoningen in het plangebied het vuilwater daarop kunnen lozen. Het vuilwater wordt vervolgens via de bestaande drukriolering in de Schoonengweg verder afgevoerd. Het hemelwater dat op het verharde oppervlak van de woningen valt, wordt op eigen terrein geborgen en/of geïnfiltreerd. Het mag niet op de drukriolering worden aangesloten.

Bij de nieuwbouw van de gebouwen worden geen uitlogende materialen toegepast.

De waterhuishoudkundige doelen van de gemeente en het waterschap komen niet in het gedrang door dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Juridische aspecten

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) geeft gemeenten de plicht tot het opstellen van een bestemmingsplan. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Dit zijn een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast bieden zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet onder meer worden gedacht aan het afwijken met een omgevingsvergunning, wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. De bruikbaarheid van deze instrumenten is geheel afhankelijk van het doel van het bestemmingsplan en de gewenste bestemmingsmethodiek van de gemeente Barneveld. Het uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar, dit is de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

De planregels vallen in vier hoofdstukken uiteen. Hoofdstuk 1 bevat de algemene voor het plangebied geldende bepalingen, de inleidende regels. Hoofdstuk 2 regelt de bestemmingen en het daarop toegestane gebruik. Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels, zoals de anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene afwijkings- en algemene wijzigingsregels en tot slot de algemene procedureregels. Tenslotte komt in hoofdstuk 4 het overgangsrecht en de slotbepaling aan bod.

Bevoegdheid

Het bevoegd gezag is het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning. Over het algemeen zijn burgemeester en wethouders het bevoegd gezag. Het kan echter incidenteel voorkomen dat bijvoorbeeld het Rijk dan wel de provincie het bevoegd gezag is.

Burgemeester en wethouders zijn altijd bevoegd gezag bij het wijzigen van een plan en het stellen van nadere eisen.

6.1.1 Inleidende regels

6.1.1.1 *Begrippen*

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing van het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover er geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normale spraakgebruik.

De omschrijving van het begrip 'bouwperceel' staat in artikel 1. Een voorbeeld van een bouwperceel is een stuk grond waarop een woning staat met een tuin. De bestemmingen 'Wonen-1' en 'Tuin' horen beiden bij het bouwperceel.

6.1.1.2 *Wijze van meten*

Dit artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten (die bij het bouwen in acht dienen te worden genomen) moeten worden gemeten.

6.1.2 Bestemmingsregels

6.1.2.1 Bestemming 'Groen'

Het structureel groen krijgt de bestemming 'Groen'. Onder structureel groen worden wijkparken, grotere groenelementen op buurt- of blokniveau, groen om wegen en waterlopen en wadi's verstaan. Binnen deze bestemming zijn ook speelvoorzieningen, waterlopen en waterpartijen en paden toegestaan, tenzij met een aanduiding op de verbeelding is aangegeven dat dit is uitgesloten. De bestemming 'Groen' wordt alleen toegepast op openbare gronden, niet op particuliere terreinen.

In de omschrijving van de bestemming 'Groen' staat dat de gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen (et cetera) 'met daaraan ondergeschikt parkeervoorzieningen'. Het is de bedoeling van de raad dat een relatief klein gedeelte van de gronden kan worden gebruikt als parkeervoorziening: om en nabij 10% van de oppervlakte van het bestemmingsvlak. De raad beschouwt de parkeervoorzieningen dan als ondergeschikt. Die 10% is geen harde norm. De regeling is bewust flexibel geformuleerd. Als de parkeervoorzieningen meer dan de helft van de oppervlakte van het bestemmingsvlak beslaan, dan is in elk geval geen sprake van ondergeschiktheid.

Wanneer de aanduiding 'geluidsscherm' is aangegeven, is de grond tevens bestemd voor geluidsscherm. De maximale bouwhoogte van het geluidsscherm staat op de verbeelding.

Wanneer sprake is van landschappelijke waarden wordt aan de hand van de geldende bestemming en de eigendomssituatie bepaald welke bestemming wordt toegekend. Bij gemeentelijk eigendom kan het hierbij gaan om diverse bestemmingen, zoals 'Groen' en 'Verkeer' in combinatie met de dubbelbestemming 'Waarde-Landschap'. Bij particulier eigendom kan het gaan om de bestemming 'Tuin', met de aanduiding 'groen'.

Het is mogelijk om met een omgevingsvergunning af te wijken van de regels voor de aanleg van in- en uitritten.

Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming 'Groen' in 'Tuin' te wijzigen. Deze wijzigingsbevoegdheid kan toegepast worden wanneer de gemeente grond verkoopt aan particulieren ter uitbreiding van tuinen.

6.1.2.2 Bestemming 'Tuin'

De bestemming 'Tuin' is gelegen bij andere bestemmingen zoals 'Wonen-1' en 'Bedrijf'. De bestemming wordt alleen toegepast op terreinen van particulier eigendom. Dit deel van het perceel mag beperkt bebouwd worden.

In een tuinbestemming mag verharding worden gerealiseerd. Het is ook mogelijk om binnen een tuinbestemming te parkeren.

De grens tussen de bestemming 'Wonen-1' en de bestemming 'Tuin' verspringt. Buiten het bouwvlak is tot in beginsel 1 meter achter de voorgevelrooilijn geen bebouwing toegestaan. Zo is gewaarborgd dat hoofdgebouwen hun prominente positie behouden. Dit is wenselijk vanuit stedenbouwkundig oogpunt. Bebouwing buiten het bouwvlak is ondergeschikt.

6.1.2.3 Bestemming 'Verkeer'

De bestemming 'Verkeer' wordt opgenomen voor wegen, straten en paden, voet- en rijwielpaden. Daarnaast zijn parkeer-, groen- en speelvoorzieningen mogelijk. Evenals waterhuishoudkundige doeleinden en bermen.

Wanneer de aanduiding 'pad' is aangegeven, is de grond alleen voor pad bestemd. Hiermee wordt voorkomen dat auto's gebruik kunnen maken van het pad. Dit is van belang als het fiets- of voetpad twee wijken verbindt.

Doorgaande fietsroutes die onderdeel uitmaken van het fietsnetwerk uit het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP 2010) "Barneveld bereikbaar voor de toekomst" krijgen de bestemming 'Verkeer'.

6.1.2.4 *Bestemming 'Wonen-1'*

De bestemming 'Wonen-1' wordt opgenomen voor het woonperceel (met eventuele uitbreidingsmogelijkheden van het hoofdgebouw en aan- en uitbouwen). Het gedeelte van het perceel tussen de woning en de weg krijgt de bestemming 'Tuin'.

Bij de bestemming 'Wonen-1' is de functie wonen toegestaan. Het begrip wonen is gedefinieerd als 'het zelfstandig gehuisvest zijn van één afzonderlijk huishouden'. Dit betekent dat kamerverhuur niet zonder meer is toegestaan.

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken is een regeling opgenomen waarbij de toegelaten oppervlakte is gekoppeld aan de omvang van het bouwperceel. De minimale oppervlakte bedraagt 60m² en wordt meer als het bouwperceel groter is dan 300m² met een maximum van 150m².

Omdat aan huis verbonden beroepen en aan huis verbonden (bedrijfs-)activiteiten zowel in de woning als in de aan- en uitbouwen onder voorwaarden zijn toegestaan, is gekozen voor een algemene gebruiksbepaling in een apart artikel. Kleinschalige bedrijven, zoals schilders, stukadoors en elektriciens vallen onder de noemer 'hiermee gelijk te stellen gebied'. Dit zijn bedrijfjes waarbij aan huis hoofdzakelijk administratie-/kantoorwerkzaamheden plaats vinden, er beperkte opslag plaatsvindt en de hoofdwerkzaamheden elders (op locatie) plaats vinden. In de specifieke gebruiksregels staat dat er geen detailhandel mag plaatsvinden. Internetwinkels zonder fysieke bezoekmogelijkheid beschouwt de raad niet als detailhandel. Dergelijke internetwinkels zijn wel toelaatbaar onder de daar genoemde voorwaarden. Het gaat om internetwinkels waarbij de klant op geen enkele manier fysiek in contact staat met de internetwinkel. Alle klantcontacten en verzending van goederen gebeurt uitsluitend digitaal of per post. Van enige consument aantrekkende werking is geen sprake. Deze internetwinkels passen als ondergeschikte functie in de woonbestemming. Als de opslag, logistiek en/of administratie de hoofdfunctie is, is een bestemming als bedrijf of kantoor van toepassing.

Binnen woningen is het mogelijk af te wijken van de gebruiksregels voor een bed & breakfast. Ter voorkoming van het ontstaan van een zelfstandige wooneenheid wordt geen keukenblok toegestaan in een bed & breakfast. Een keukenblok wordt niet noodzakelijk geacht voor een bed & breakfast, omdat de verzorging van bed & breakfast zich beperkt tot logies en ontbijt. Tevens wordt hiermee de kans op permanente bewoning tegengegaan.

6.1.3 Algemene regels

6.1.3.1 *Anti-dubbeltelregel*

Het doel van de anti-dubbeltelregel is te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

6.1.3.2 *Algemene gebruiksregels*

Daarnaast wordt ter verduidelijking van het plan aangegeven dat het gebruiken van gronden ten behoeve van een seksinrichting in ieder geval strijdig is met de bestemming.

Ten behoeve van nieuwe ontwikkelingen wordt in deze regels aangegeven dat er voldoende parkeerplaatsen aanwezig moeten zijn conform de nota parkeernormen. Hierbij wordt het vergroten van een woning uitgesloten.

6.1.3.3 *Algemene aanduidingsregels*

De aanduidingen bevatten specificaties van de (dubbel-)bestemmingen met betrekking tot het gebruik of het bouwen. Een gebiedsaanduiding is een aanduiding die verwijst naar een gebied waarvoor bijzondere regels, extra regels of nadere afwegingen gelden. Bij gebiedsaanduidingen gaat het veelal om zones en gebieden die aan sectorale regelgeving zijn ontleend.

Bij wijzigingen en herzieningen van het bestemmingsplan is het veelal noodzakelijk afspraken met

betrekking tot het slopen van gebouwen of het realiseren van inrichtingsmaatregelen vast te leggen. Om dit te waarborgen wordt in het bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen. Hierbij worden aan het bestemmingsplan specifieke regels toegevoegd die de verzoeker verplichten om bij gebruikmaking van de toegestane ontwikkeling ook de inrichtingsmaatregelen te realiseren of bebouwing te slopen.

6.1.3.4 *Algemene afwijkingsregels*

Er is een algemene afwijkingsregel opgenomen wanneer dit voor een betere technische realisering van bouwwerken dan wel in verband met de werkelijke toestand van het terrein noodzakelijk is. Deze afwijkingsregel dient bij uitzondering te worden toegepast. De noodzaak om van de bestemmingsregeling af te wijken dient te worden aangetoond.

Het is niet de bedoeling dat deze algemene bevoegdheid wordt toegepast in combinatie met het afwijken zoals dat bij een specifieke bestemming is genoemd. Met andere woorden: cumulatie van deze bevoegdheden is uitgesloten.

6.1.3.5 *Algemene wijzigingsregels*

In deze bepaling wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om bestemmingen te wijzigen ten behoeve van kleine overschrijdingen van bestemmingsgrenzen. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven. De bevoegdheid is bedoeld voor aanpassing aan de bij uitmeting blijken werkelijke toestand van het terrein.

6.1.3.6 *Algemene procedureregels*

Op de voorbereiding van het besluit tot wijziging is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht en artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing, met dien verstande dat burgemeester en wethouders binnen acht weken na afloop van de termijn van terinzagelegging een besluit nemen omtrent de wijziging.

Voor het stellen van nadere eisen is geen procedure opgenomen in de wet. De procedure staat beschreven in hoofdstuk 3 "Algemene regels" van dit bestemmingsplan.

6.1.4 Overgangs- en slotregels

6.1.4.1 *Overgangsregels*

Voor de overgangsregels is onderscheid gemaakt tussen de overgangsbepalingen ten aanzien van bouwwerken en de overgangsbepalingen ten aanzien van gebruik. Zowel de overgangsbepalingen ten aanzien van bouwwerken als de overgangsbepalingen ten aanzien van gebruik gelden vanaf inwerkingtreding van het bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat zo weinig mogelijk gebruik wordt gemaakt van het overgangsrecht. Vooraf dient een afweging te worden gemaakt tussen legaliseren (positief bestemmen) dan wel handhaving van illegale situaties. De overgangsbepalingen voor bouwwerken en gebruik zijn overgenomen uit artikelen 3.2.1 en 3.2.2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

6.1.4.2 *Slotregel*

Het laatste artikel van de regels betreft de citeertitel van het voorliggende bestemmingsplan.

6.2 Handhaving

De gemeente acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteit te garanderen. Belangrijke redenen voor handhaven zijn:

- de regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners van de gemeente mogen verwachten dat de gemeente die regels handhaaft: waarom zijn er anders regels opgesteld? Inwoners van de gemeente hebben als het ware recht op handhaving;

- handhaving gaat oneigenlijk gebruik van en daarmee de achteruitgang van de kwaliteit van het gemeentelijk grondgebied tegen. Een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit van een gebied in stand te houden en te verbeteren;
- niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid van daadkrachtig optreden aan. Het in het bestemmingsplan vastgelegde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

Onderscheid kan gemaakt worden tussen preventieve en repressieve handhavingsinstrumenten. Onder preventieve instrumenten kunnen onder andere goede regelgeving (onder andere in bestemmingsplan), voorlichting, subsidieverlening, afwijken van bouwregels en gebruiksregels en de omgevingsvergunning worden begrepen. Repressieve instrumenten zijn onder meer controle en toezicht, opsporing en het hanteren van sancties als bestuursdwang en dwangsom.

In 2016 heeft de gemeente de Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, VTH-beleid vastgesteld. In dit VTH-beleid staat beschreven hoe het college van burgemeester en wethouders op hoofdlijnen omgaat met de uitvoering van VTH-taken en welke prioriteiten hieraan zijn toegekend. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering van de VTH-taken en heeft de uitvoering van deze taken met ingang van 1 april 2013 grotendeels belegd bij de Omgevingsdienst de Vallei.

Bij de handhaafbaarheid van een bestemmingsplan spelen aspecten als communicatie, de planvorm, de normstelling, het daadwerkelijk kunnen handhaven en de controleerbaarheid van normen ook een belangrijke rol.

Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/grondslag is om te kunnen handhaven. Deze basis wordt gevormd door:

- de regeling in het bestemmingsplan zelf: de handhaafbaarheid van de planregels;
- het afwijkingenbeleid.

In dit bestemmingsplan is gestreefd naar heldere, eenduidige planregels met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden.

Verder zijn aan de in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

Hoofdstuk 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

7.1 Grondexploitatie

7.1.1 Kostenverhaal

Op grond van artikel 6.12, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan voorkomt dat in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is aangewezen, tenzij het kostenverhaal anderszins verzekerd is. Nu het bestemmingsplan ook de nieuwbouw mogelijk maakt van zeven woningen is sprake van verplicht kostenverhaal. Met de ontwikkelaar is een overeenkomst gesloten, zoals bedoeld in de Wro (art. 6.24), die ziet op de betaling van een exploitatiebijdrage waaronder inzake plankosten en de hoofdstructuur (bovenwijkse voorziening) en daarnaast een bijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen (RO). De directe kosten die gemoeid zijn met de ontwikkeling van de woningen zijn voor rekening en risico van ontwikkelaar. Daarnaast zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot planschade en de overdracht van gronden ter plaatse van het openbaar gebied, alsmede over zekerstelling van de betalingen. Omdat het kostenverhaal hiermee anderszins verzekerd is, is het vaststellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk.

7.1.2 Economische uitvoerbaarheid

Een groot gedeelte van het plan betreft de realisatie van een hoofdontsluitingsweg. Dit is een (groot) deel van de bovenwijkse voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de integrale ontwikkeling van de projecten Holzenbosch II, Holzenbosch III (een gedeelte hiervan is beter bekend als Kromme Akker-Zuid en Wikselaarse Eng). De gemeente zal deze bovenwijkse investering derhalve voorfinancieren. In de kadernota 2018-2021 van 7 juni 2017 (beleidstoevoegingen) is dit aangegeven en in de programmabegroting 2018-2021 is hiervoor budget opgenomen. De kosten hiervan zullen door de gemeente worden verhaald op genoemde ontwikkelingen, waaronder een gedeelte op de binnen het plan opgenomen woningen.

Hoofdstuk 8 OVERLEG EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Conform artikel 1.3.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) heeft het college op 24 mei 2017 in de Barneveldse Krant en Barneveld Huis-aan-Huis en langs elektronische weg kennis gegeven van het voornemen om het voorliggende bestemmingsplan voor te bereiden. Aangegeven is verder dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

8.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In het kader hiervan wordt het bestemmingsplan voor overleg aan onderstaande instanties toegezonden:

- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden
- Liander N.V.
- Provincie Gelderland
- Regiopolitie Gelderland Midden
- RGV Holding B.V.
- Waterschap Vallei en Veluwe

Er is in het gebied van de voorgenomen ontwikkeling geen sprake van bijzondere waarden of andere situaties waardoor deze ontwikkeling zou raken aan enig nationaal belang.

Ook belangen van omliggende gemeenten zijn bij dit plan niet in het geding.

Op grond van artikel 3.1.1 lid 2 Bro kan worden afgezien van overleg in door de provincie en het Rijk aangegeven gevallen. Gelet op de brief van het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft geen vooroverleg plaatsgevonden, aangezien de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) geen adviserende en coördinerende rol meer heeft met betrekking tot de advisering over een voorontwerp betreffende gemeentelijke ruimtelijke plannen. Nu er sprake is van een gemeentelijk ruimtelijk plan, waarbij er geen nationale rijksbelangen aan de orde zijn en de betrokken rijksdiensten niet als direct belanghebbende zijn aan te merken, behoeft het plan niet voor overleg naar de ILT opgestuurd te worden.

Het bestemmingsplan betreft een plan van primair lokaal belang.

8.2 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken.

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft van 26 mei tot en met 8 juni 2017 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft een ieder de mogelijkheid gehad om een reactie over het plan naar voren te brengen. Tijdens deze twee weken zijn twee reacties ingediend.

Deze reacties hebben niet geleid tot aanpassing van het plan. In de bijlage 14 bij dit bestemmingsplan is het inspraakverslag bijgevoegd.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 16 november tot en met 27 december 2018 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft een ieder de mogelijkheid gehad om een zienswijze naar voren te brengen. Tijdens deze zes weken zijn geen reacties ingediend.

