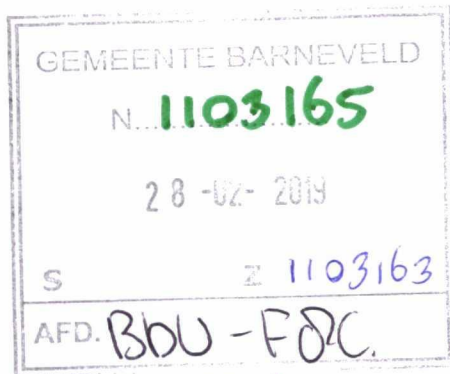




Besluit



De raad van de gemeente Barneveld
Postbus 63
3770 AB BARNEVELD

Datum
27 februari 2019

Zaaknummer
2018-004369

Onderwerp
Financieel toezicht 2019

Inlichtingen bij
Arjan Koopmans
026 359 90 30
post@gelderland.nl

Blad
1 van 4

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over de vorm van toezicht die in 2019 geldt voor Barneveld. Ook beoordelen we de totale financiële positie van uw gemeente.

Toezichtvorm

Uw gemeente voldoet aan de voorwaarden van de Gemeentewet voor repressief toezicht. Dit is de minst belastende vorm van toezicht. De begroting 2019 is naar ons oordeel niet structureel en reëel in evenwicht, maar dit evenwicht wordt in de meerjarenbegroting hersteld.

Structureel en reëel sluitende begroting

Wij hebben voor 2019, 2020 en 2021 structurele en reële tekorten becijferd. Het begrotingstekort 2019 wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de jeugdzorg (tekort €4,5 mln.). De vastgestelde saldi uit uw begroting worden door ons gecorrigeerd voor incidentele en naar ons oordeel niet-reële posten. De afwijking tussen het vastgestelde en structurele reële saldo in 2019 van de gemeente Barneveld wordt veroorzaakt doordat wij de onttrekking aan de algemene reserve voor de dekking van het begrotingstekort € 3,5 mln. als incidentele dekking beschouwen en er voorzichtigheidshalve van uit gaan dat de ingeboekte ombuiging van € 4 mln. in jaar 2020 geleidelijk (2020-2022) wordt gerealiseerd en niet volledig in jaar 2020. Dit leidt tot negatieve correcties in de becijfering van het meerjarig structureel reëel resultaat. Het gevolg is dat er pas in 2022 sprake zal zijn van een structureel reëel sluitende begroting. Het tussentijds dekken van tekorten door incidentele onttrekkingen aan de algemene reserve of bestemmingsreserve sociaal domein wordt door ons niet beoordeeld als structurele dekking. Gezien onze positieve ervaringen en gesprekken met uw gemeente verwachten wij dat de gemeente de komende periode de geplande maatregelen weet te concretiseren ten behoeve van minimaal een structureel en reëel sluitende begroting 2022.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 **provincie**
Gelderland

Datum
27 februari 2019

Zaaknummer
2018-004369

Blad
2 van 4

Aandachtspunt(en) en motivering

Naar aanleiding van uw begroting wijzen we u op de volgende punten:

- sociaal domein
- bestuurlijk overleg

In de bijlage vindt u een toelichting op bovengenoemde aandachtspunten.

Oordeel over de financiële positie

Wij beoordelen uw totale financiële positie, op basis van uitgangspunten genoemd in het Uitvoeringsprogramma IBT 2016-2019, als matig.

Toelichting

In de bijlage vindt u de toelichting. We gaan ervan uit dat u de opmerkingen uit de toelichting meeneemt in uw financiële cyclus. Op die manier zorgt u voor een solide, financiële positie.

Meer informatie?

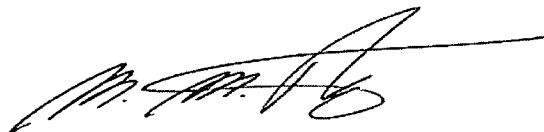
Wilt u een toelichting op deze beoordeling? Op verzoek verzorgen wij een presentatie over uw financiële positie. Tijdens deze presentatie vertellen wij u meer over financieel toezicht in het algemeen. Ook is er ruimte om vragen te stellen.

Neem hiervoor contact op met Arjan Koopmans via telefoonnummer 026-359 90 30.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends
Commissaris van de Koning



Margareta Rajkowski-Vijfschagt
plv. Secretaris

Voor deze beoordeling geldt:

- Gemeentewet, artikel 189 en artikel 203, B1

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief. Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaar en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Bijlage

Aandachtspunten

Sociaal domein

Het financiële beeld van Barneveld wordt sterk beïnvloed door de financiële impact van de aanwezige jeugdzorginstellingen in de gemeente. Hierdoor zijn er forse tekorten bij de jeugdzorg (voogdij 18+) ontstaan. In de jaarschijf 2019 heeft de gemeente een bedrag van € 4,5 miljoen aan extra uitgaven jeugdhulp opgenomen. Het college van B&W heeft aangegeven bij de kadernota 2020 met concrete maatregelen te komen om het tekort structureel op te lossen. De daarop vooruitlopende oplossingsrichtingen in de begroting 2019 zijn:

- Besparing door transformatie specialistische jeugdhulp. Hierdoor worden uitgaven meer in lijn gebracht met de beschikbare middelen. Deze maatregel moet structureel € 0,5 mln. per jaar opleveren.
- Positieve effecten door wijziging woonplaatsbeginsel. De verwachting is dat per 1/1/2021 de nieuwe definitie van het woonplaatsbeginsel wordt doorgevoerd. Waarschijnlijk zal een belangrijk deel van kosten van voogdij en 18+ niet meer voor rekening van Barneveld komen. Tegelijkertijd zal hiervoor de rijksbijdrage worden gecorrigeerd. De verwachting is dat dit een positief effect zal hebben op de kosten die gemeente Barneveld maakt voor haar taken in de jeugdzorg.
- Mochten bovenstaande maatregelen niet voldoende zijn om de begroting structureel sluitend te krijgen, worden onderstaande maatregelen voorgesteld aan de Raad:
 - omzetplafond
 - productiedoelstelling
 - beddenreductie
 - gemeente brede bezuinigingen
 - belastingverhoging

Bestuurlijk overleg

Het huidige tekort in de begroting heeft tot een constructief bestuurlijk gesprek geleid op 21 januari 2019 met de gedeputeerde Jan Markink en vertegenwoordigende wethouders van het college van B&W Andre van de Burgwal en Hans van Daalen. Er is afgesproken via bovengenoemde oplossingsrichtingen concrete maatregelen te nemen om minimaal voor begrotingsjaar 2022 een reëel structureel sluitende begroting aan te leveren. De benodigde maatregelen daarvoor worden verwerkt in de kadernota 2020. Bij de uitwerking daarvan willen wij geïnformeerd worden, om bij de begrotingsanalyse de onderbouwing van de maatregelen te kunnen beoordelen. De vastgestelde kadernota 2020 zal voor ons een belangrijke eerste toetsing zijn.

Datum
27 februari 2019

Zaaknummer
2018-004369

Blad
4 van 4

Oordeel over de financiële positie

Het oordeel over de financiële positie van uw gemeente is gebaseerd op vijf financiële kengetallen. In onderstaande tabel ziet u de kengetallen voor uw gemeente.

De waarden zijn ingedeeld in de categorieën A, B en C. Categorie A is het minst risicovol en categorie C het meest.

De corresponderende categorieën van uw gemeente zijn gekleurd weergegeven.

Kengetal	Gelders gemiddelde	Waarde kengetal	Categorie A	Categorie B	Categorie C
1. Solvabiliteitsratio	34%	24%	>50%	20-50%	<20%
2. Grondexploitatie	11%	30%	<20%	20-35%	>35%
3a. Structurele exploitatieruimte Begr *)	0,20%	-1,82%	Begr en MJR	Begr of MJR	Begr en MJR
3b. Structurele exploitatieruimte MJR	1,10%	1,00%	> 0%	> 0%	< 0%
4. Belastingcapaciteit	100%	105%	<95%	95-105%	>105%
5. Weerstandsvermogen	216%	224%	>100%	80-100%	<80%

Totaaloordeel over de financiële positie van uw gemeente:

Matig

Het totaaloordeel is matig. Dit wordt veroorzaakt door de combinatie van (te) veel B-scores bij de kengetallen. De gemeente heeft door de ruime algemene reserve van € 26 mln. voldoende weerstandsvermogen. Daar staat wel een hoge schuldpositie tegenover door de leningenportefeuille in samenhang met de grondexploitatie. Dit verklaart de relatief lage waarde van de solvabiliteit van 24%. De solvabiliteit zal waarschijnlijk gaan verbeteren door afronding en winsten bij grondexploitaties en de bijbehorende aflossingen op leningen. De berekening van de kengetalwaarde structurele exploitatieruimte 2019 is in overleg met de gemeente aangepast naar +/- 1,8%. Dit stemt meer overeen met het financieel beeld dat wij hebben van de gemeente.

Zo komt een beoordeling tot stand

Het Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2016-2019 beschrijft hoe beoordelingen tot stand komen. Wilt u meer weten over dit programma? Kijk daarvoor op www.gelderland.nl/ibt.