

REGIONALE CAPACITEITENANALYSE GELDERLAND-MIDDEN

2020-2023

Versie	Afstemming in	Ten behoeve van
18-09-2018	Projectgroep	Werkversie
27-09-2018	Projectgroep	Werkversie
16-10-2018	Projectgroep	Doorgeleiding naar klankbordgroep
29-10-2018	Klankbordgroep (digitaal) en Mono MT's	Consultatie
22-01-2019	Projectgroep	Vaststelling concept MT Veiligheidsbureau
05-02-2019	MT Veiligheidsbureau	Doorgeleiding naar Veiligheidsdirectie
	Veiligheidsdirectie	Doorgeleiding naar Dagelijks Bestuur
	Dagelijks Bestuur	Doorgeleiding naar gemeenteraden
	Algemeen Bestuur	Ter informatie
	Gemeenteraden	Consultatie
	Projectgroep	Vaststelling eindconcept
	MT Veiligheidsbureau	Doorgeleiding naar Veiligheidsdirectie
	Veiligheidsdirectie	Doorgeleiding naar Dagelijks Bestuur
	Dagelijks bestuur	Doorgeleiding naar Algemeen Bestuur
	Algemeen Bestuur	Vaststelling

Samenvatting

Conform de Wet Veiligheidsregio's dient het bestuur van elke veiligheidsregio om de 4 jaar een regionaal beleidsplan op te stellen dat mede is gebaseerd op een regionaal risicoprofiel en een capaciteitenanalyse. Deze capaciteitenanalyse volgt het plan van 2016-2019 op. In deze capaciteitenanalyse zijn de voorbereidende en operationele capaciteiten bij crises van de veiligheidsregio Gelderland-Midden inzichtelijk gemaakt en afgezet tegen de hoogte van het risico volgend uit het Regionaal Risicoprofiel.

De *voorbereidende capaciteiten* zijn de capaciteiten die (vooraf) gericht zijn op het verkleinen en/of zoveel mogelijk beheersen van de incidenten en gevolgen door middel van de processen risicobeheersing, operationele voorbereiding en (preparatie) nafase. Deze capaciteiten worden niet uitgedrukt in mensen en middelen, maar er is geanalyseerd of er voor deze processen mogelijke aandachtspunten zijn de komende jaren. De *operationele capaciteiten* zijn de capaciteiten van mensen en middelen die tijdens een crisis inzetbaar zijn.

Het blijkt dat voor vrijwel alle crisistypen meer aandacht mogelijk is voor de actualisatie en borging van informatie voor de gehele veiligheidsketen. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken. Daarnaast geldt voor een groot aantal crisistypen dat er extra aandacht mogelijk is om aanvullende afspraken te maken in de zorgketen om problemen te voorkomen als gevolg van een toenemende druk op de capaciteit en beschikbaarheid van zorg in de acute zorgketen. Aan de (preparatie) nafase kan ook generiek meer aandacht worden besteed.

Voor een aantal crisistypen is daarnaast nog specifieke aandacht mogelijk. Dit betreft de crisistypen Overstroming, Natuurbrand, Paniek in menigten, Verstoring openbare orde en Explosieven WOI. Daarbij gaat het vooral om de aandacht die de crisistypen op het gebied van risicobeheersing en/of operationele voorbereiding al kregen nog verder te optimaliseren. Voor de crisistypen Cybercrime en Extreme weersomstandigheden moet vooral de rol en mogelijkheden van de veiligheidsregio worden onderzocht.

De operationele capaciteiten zijn voor een aantal crisistypen niet toereikend, ook niet met landelijke bijstand. Dit geldt voor de crisistypen: Overstroming, Brandbare / Explosieve stoffen, Instorting grote gebouwen en Epidemie/Pandemie. Het knelpunt ligt vooral bij de Geneeskundige Hulpverlening vanwege het beperkte aantal ambulances, spoedeisende eerste hulp bij ziekenhuizen, beademing / intensive care bedden en specialisten voor infectieziekten. De verwachting is dat er de komende jaren een groeiend risico is voor wat betreft de capaciteit en beschikbaarheid van zorg.

Om een beeld te krijgen van de huidige capaciteiten in relatie met het risico, zijn per crisistype de voorbereidende en operationele capaciteiten afgezet tegen de hoogte van de waarschijnlijkheid en impact. In onderstaande tabel staat een overzicht van de crisistypen met een hoog risico¹ én waarbij er specifieke aandachtspunten zijn voor de komende jaren voor de voorbereidende capaciteiten.

Crisistype	Voorbereidende cap.	Operationele cap.	Waarschijnlijkheid	Impact
Overstroming	Extra aandachtspunten	Voldoet niet met bijstand	Mogelijk	Catastrofaal
Epidemie/pandemie	Extra aandachtspunten	Voldoet niet met bijstand	Waarschijnlijk	Zeer ernstig
Natuurbranden	Extra aandachtspunten	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Zeer ernstig
Cybercrime	Rol VR onderzoeken	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Zeer ernstig
Dierziekten	Extra aandachtspunten	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Zeer ernstig

Afgelopen jaren is er veel aandacht besteed aan de voorbereidende capaciteiten en dit is terug te zien in de verbeteringen van een aantal capaciteiten t.o.v. de voorgaande capaciteitenanalyse. Zo is voor de crisistypen Hoogwater en Natuurbrand al veel winst behaald, maar is verdere optimalisatie nog mogelijk. Het crisistype Verstoring Nutsvoorzieningen komt niet meer terug als crisistype met specifieke aandachtspunten, omdat de huidige aandacht voldoende is. Tegelijkertijd vindt er een verschuiving plaats in aandachtsgebieden voor de voorbereidende capaciteiten, door de verandering in de werkzaamheden en rol van de veiligheidsregio. De operationele prestaties zijn, buiten het groeiend tekort aan beschikbaarheid van zorg in de acute zorgketen, nauwelijks veranderd.

¹ Hoog risico is gedefinieerd als een waarschijnlijkheid van tenminste 'mogelijk' én een impact 'zeer ernstig' of 'catastrofaal'.

Inhoudsopgave

Samenvatting	2
1. Inleiding.....	5
1.1 Achtergrond en doel	5
1.2 Relatie met andere projecten	5
1.3 Ambitieniveau	6
1.4 Projectorganisatie	6
1.5 Besluitvormingsproces	6
1.6 Leeswijzer	6
2. Voorbereidende capaciteiten	7
2.1 Algemeen.....	7
2.2 Processen.....	7
2.3 Actoren	7
2.4 Werkwijze	10
2.5 Resultaat.....	10
3. Operationele capaciteiten	11
3.1 Algemeen.....	11
3.2 Actoren en organisatie.....	11
3.3 Werkwijze	13
3.4 Resultaat.....	13
4. Verschillen voorgaande capaciteitenanalyse	15
5. Conclusie.....	16
BIJLAGEN	18
Bijlage 1 Omschrijving scenario's met waarschijnlijkheid en impact.....	19
Bijlage 2a Operationele capaciteiten	20
Bijlage 2b Operationele capaciteiten overige directe veiligheidspartners	21
Bijlage 3 Overzicht voorbereidende beheersmaatregelen	23
Bijlage 4 Capaciteitenanalyse en risicoprofiel	30

1. Inleiding

1.1 Achtergrond en doel

Conform de Wet Veiligheidsregio's (Wvr) dient het bestuur van elke veiligheidsregio om de 4 jaar een regionaal beleidsplan op te stellen dat mede is gebaseerd op een regionaal risicoprofiel en een capaciteitenanalyse. Het doel van de regionale capaciteitenanalyse is om inzicht te geven in capaciteiten van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM). Dit dient als input voor het beleidsplan Veiligheidsregio. De Regionale Capaciteitenanalyse Gelderland-Midden 2020-2023 is de opvolger van de Regionale Capaciteitenanalyse Gelderland-Midden 2016-2019.

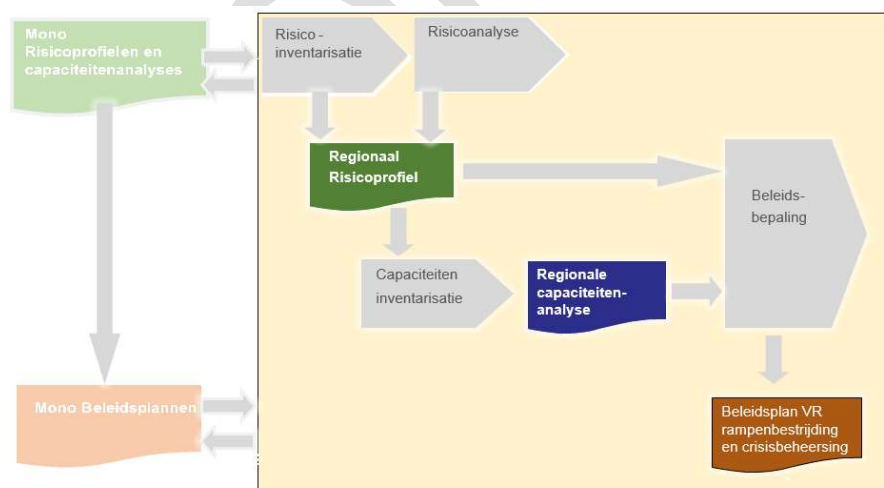
Om inzichtelijk te maken bij welke crises² er een schaarste zou kunnen optreden, wordt uitgegaan van de worst case scenario's zoals omschreven in het regionaal risicoprofiel (zie bijlage 1). Er is geanalyseerd of er de komende jaren specifieke aandachtspunten zijn voor de voorbereidende en operationele capaciteiten.

De voorbereidende capaciteiten zijn gericht op de processen (dagelijkse activiteiten) van de gehele veiligheidsketen. Deze capaciteiten worden niet uitgedrukt in mensen en middelen, maar er is geanalyseerd in hoeverre er specifieke aandachtspunten zijn voor de processen. Deze processen zijn: risicobeheersing, operationele voorbereiding en (preparatie) nafase.

Met operationele capaciteiten worden de capaciteiten van mensen en middelen bedoeld, die tijdens een crisis inzetbaar zijn, oftewel de operationele prestaties. Er is geanalyseerd of er voldoende capaciteit aanwezig is om de crisis te bestrijden.

1.2 Relatie met andere projecten

In de regionale capaciteitenanalyse zijn de capaciteiten geanalyseerd van de worst case scenario's uit het regionaal risicoprofiel. Op basis van het regionaal risicoprofiel en de regionale capaciteitenanalyse zijn in het regionale beleidsplan de ambities voor de komende bepaald. Daarnaast hebben de genoemde multidisciplinaire plannen ook een relatie met monodisciplinaire plannen. In navolgend figuur is de samenhang geschetst.



Figuur 1: Samenhang mono- en multidisciplinaire plannen.

² Zowel het begrip "crisis" als het begrip "ramp" is gedefinieerd in de Wet Veiligheidsregio's. Conform de landelijke Handreiking Regionaal Risicoprofiel wordt in het regionaal risicoprofiel en de capaciteitenanalyse primair het begrip crisis gebruikt.

1.3 Ambitieniveau

De capaciteitanalyse is bedoeld om per crisistype een beeld te krijgen van de huidige capaciteiten in relatie met het risico. De inschatting van de capaciteiten is gebaseerd op expertmeningen vanuit de betrokken disciplines.

De regionale capaciteitanalyse beperkt zich alleen tot de kolommen die structureel deel uitmaken van de veiligheidsdirectie: brandweer, GHOR, politie en bevolkingszorg/gemeenten. De relevante processen van de vaste agendaleden in de veiligheidsdirectie, te weten Justitie (Openbaar Ministerie), Waterschap en Defensie, zijn in algemene termen omschreven.

1.4 Projectorganisatie

De uitvoering van het project heeft plaatsgevonden in samenwerking en in overleg met een multidisciplinaire projectgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de verschillende betrokken kolommen: brandweer, GHOR, politie, gemeenten en Defensie. De projectorganisatie bestaat uit een portefeuillehouder, projectleider, deelprojectleiders, projectsecretaris en klankbordgroepleden. De deelprojectleiders hebben voor de eigen discipline en voor een aantal risicothema's de capaciteiten uitgewerkt die logischerwijs het meest bij hun discipline passen. De samenstelling van de projectgroep is als volgt:

Astrid van Schaijk	Projectleider, VGGM-Brandweer
Willem-Jan van Brakel	Secretaris, VGGM-Brandweer
Mark Bruijnooge	Specialist risico's en veiligheid / Adviseur Gevaarlijke Stoffen, VGGM-Brandweer
Meine Jacobi	Specialist risico's en veiligheid, VGGM-Brandweer
Jessica de Olde	Specialist Operationele Informatievoorziening / Adviseur Gevaarlijke Stoffen, VGGM-brandweer
Tineke Tenten	Coördinator Bevolkingszorg, VGGM-Bevolkingszorg
Nanda Jurjus	Senior beleidsmedewerker VGGM-GHOR
Melchior Esser	Beleidsmedewerker Politie Oost-Nederland (DROS-CCB-GLM)
Ed Klok	Officier Veiligheidsregio Gelderland-Midden, Defensie

1.5 Besluitvormingsproces

De regionale capaciteitanalyse wordt samen met het regionaal risicoprofiel voorgelegd aan de gemeenteraden van de vijftien gemeenten in het verzorgingsgebied van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. Na verwerking van alle zienswijzen en instemming van de veiligheidsdirectie, is de regionale capaciteitanalyse in december 2019 in het Algemeen Bestuur van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden vastgesteld. De hoofdofficier van Justitie, de coördinerend Dijkgraaf, de Regionaal Militair Commandant en de (vertegenwoordiger van de) Commissaris der Koning zijn ook in de gelegenheid om deel te nemen de bestuursvergadering van het Algemeen Bestuur van VGGM.

1.6 Leeswijzer

De capaciteitanalyse is opgebouwd uit twee delen. Het eerste deel bevat de analyse van de voorbereidende capaciteiten (hoofdstuk 2) en het tweede deel de analyse van de operationele capaciteiten (hoofdstuk 3). In de hoofdstukken 4 en 5 zijn de conclusies opgenomen.

2. Voorbereidende capaciteiten

2.1 Algemeen

De capaciteiten in de voorbereidende fase zijn gericht op het verkleinen en/of zoveel mogelijk beheersen van de incidenten en de gevolgen. Deze capaciteiten worden niet uitgedrukt in mensen en middelen, maar er is geanalyseerd in hoeverre er specifieke aandachtspunten mogelijk zijn voor deze processen.

2.2 Processen

Alle capaciteiten in de voorbereidende fase zijn gericht op het verkleinen en/of zoveel mogelijk beheersen van de incidenten en de gevolgen. De aandacht kan daarbij worden gericht op drie processen:

1. Risicobeheersing
Processen die gericht zijn op het verkleinen van de risico's van een incident.
2. Operationele voorbereiding
Processen die gericht zijn op de voorbereiding incidentbestrijding.
3. (Preparatie) nafase
Processen die gericht zijn op het herstel naar de normale situatie.

Per proces zijn er aandachtspunten te noemen waarmee de processen worden versterkt. In onderstaande tabel is een onderverdeling per proces gemaakt.

Risicobeheersing:	Operationele voorbereiding:	(Preparatie) nafase
• Reductie Kans/Effect¹ • Bevordering Zelfredzaamheid² • Maatregelen bevordering hulpverlening/ bestrijding	• Planvorming • Opleiden, trainen en oefenen (OTO) • Informatievoorziening • Communicatie	• Herstel naar normale situatie

¹⁾ Reductie vanuit bron of ontvanger

²⁾ Zowel risicocommunicatie als faciliteren in middelen en mogelijkheden om te kunnen vluchten (bijv. vluchtroutes)

Tabel 1: Processen en aandachtspunten

2.3 Actoren

Binnen de regionale kolommen wordt er op een verschillende wijze aandacht besteed aan de voorbereidende capaciteiten. Onderstaand zijn de algemene voorbereidende taken omschreven van de kolommen die structureel deel uitmaken van de veiligheidsdirectie of vast agenda lid zijn.

Brandweer

Brandweer Gelderland-Midden is onderdeel van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. De brandweer kent drie afdelingen die activiteiten verrichten op het gebied van de voorbereidende fase:

- Afdeling Risicobeheersing:
Deze afdeling voert taken uit op het gebied van: risicoanalyses, toezicht, advisering, objectpreparatie, voorlichting/brandveilig leven, advisering in het kader van ruimtelijke ordening, advisering externe veiligheid, aanwijzing bedrijfsbrandweren, BRZO-inspecties en zelfredzaamheid.
- Afdeling Operationele voorbereiding:

Deze afdeling voert taken uit op het gebied van: vakbekwaamheid, operationele informatievoorziening, inkoop en beheer en onderhoud van materieel.

- **Afdeling Incidentbestrijding:**

Deze afdeling is belast met de daadwerkelijke bestrijding van incidenten en de voorbereiding daarop door middel van opleiding en oefening.

Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

De GHOR Gelderland-Midden valt onder het bestuur van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

De GHOR heeft als wettelijke taak om bij grote ongevallen en rampen er voor te zorgen dat de verschillende organisaties die zich met geneeskundige hulpverlening bezighouden (ambulancediensten, ziekenhuizen, huisartsen, GGD, GGZ enz.) samen één hulpverleningsketen vormen. De GHOR zorgt voor coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied.

Om deze taak optimaal uit te kunnen voeren investeren de medewerkers van de afdeling GHOR ter voorbereiding continu in actuele afspraken met ketenpartners, samenwerken en gezamenlijk oefenen. Op deze wijze beschikt de GHOR, conform de wet, namens het bestuur van de veiligheidsregio over actuele afspraken met haar ketenpartners.

Tevens werkt de GHOR permanent, middels opleiden, trainen en oefenen, aan het op peil houden van haar crisisorganisatie en de daarin functionerende crisisfunctionarissen. Samen met de overige partners in veiligheidsregio (brandweer, politie en gemeenten) levert de GHOR onder andere een bijdrage aan risico analyse, planvorming, en het beoefenen van de crisisorganisatie.

Politie

De politie wordt in de veiligheidsdirectie vertegenwoordigd door het diensthoofd van de Dienst Regionale Operationele Samenwerking (DROS) van de eenheid Oost Nederland en het sectorhoofd van het district GM. In het MT Veiligheidsbureau wordt de politie vertegenwoordigd door de teamchef, dan wel door de accountmanager van het team Regionale Crisis en Conflictbeheersing (RCCB) van de eenheid Oost-Nederland. Afstemming tussen de verschillende diensten en het district Gelderland-Midden vindt plaats in regulier overleg tussen deze partners.

De politie heeft een aantal belangrijke taken op het gebied van crisisbeheersing, rampenbestrijding en grote ongevallen, inclusief de voorbereiding en het oefenen op deze terreinen, te weten: mobiliteit, ordehandhaving, bewaken en beveiligen, opsporing en interventie. De afdeling regionale CCB van de politie speelt hierbij een centrale coördinerende rol.

Gemeenten

Gemeenten zijn samen met politie, brandweer en GHOR verantwoordelijk voor rampenbestrijding en crisisbeheersing. Specifieker: de gemeenten zijn procesverantwoordelijk voor de bevolkingszorg. Voor afstemming komen ambtenaren van de gemeenten bijeen in het Regionale Overleg Openbare Veiligheid. Besluitvorming vindt plaats door het overleg van gemeentesecretarissen. Vanuit dit overleg is de coördinerend functionaris gemeenten aangewezen om de verschillende gemeenten uit de gemeentelijke kolom te vertegenwoordigen in de veiligheidsdirectie. De coördinator bevolkingszorg vertegenwoordigt de gemeenten in het MT-Veiligheidsbureau.

In oktober 2018 is er besluitvorming geweest in het Algemeen Bestuur over het project "Bouwen Bevolkingszorg". Lopende vanaf januari 2019 zal hiermee verdere gemeentelijke samenwerking worden uitgewerkt en geïmplementeerd. Er zal een Regionaal Netwerkteam Bevolkingszorg geformeerd worden die een aanjaag- en trekkersfunctie zal hebben in het organiseren van de samenwerking van gemeenten in de gemeentelijke processen rondom bevolkingszorg.

Defensie

Defensie is, naast politie, brandweer, GHOR en gemeenten, een structurele veiligheidspartner. Dit is op 25 juni 2014 in het Algemeen Bestuur bekrachtigd middels het ondertekenen van het Convenant voor samenwerkingsafspraken VGGM, politie en Defensie. Hierin staan afspraken voor de voorbereidende fase over:

- Risicobeheersing
- Risicocommunicatie ("koude fase")
- Afstemming planvorming
- Vertegenwoordiging in regulier overleg
- Opleiden, trainen en oefenen
- Informatiemanagement

De officier veiligheidsregio van het Regionaal Militair Commando - West maakt als agendalid deel uit van het Veiligheidsbureau van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden en heeft in die hoedanigheid een rol in crisisplanvorming en gezamenlijke rampenoefeningen. De Regionaal Militair Commandant (RMC) kan als agendalid deelnemen aan de veiligheidsdirectie, op het moment dat er bespreekpunten op de agenda staan, die relevant zijn voor Defensie. De RMC (of zijn waarnemer, Officier Beleidssteun) wordt standaard uitgenodigd om deel te nemen aan de bestuursvergadering van het Algemeen Bestuur van VGGM.

Waterschappen

De waterschappen hebben zich inmiddels zodanig georganiseerd, dat zij een volwaardige en gelijkwaardige partner in crisisbeheersing worden. De visie van de waterschappen op crisisbeheersing is als volgt³: "In 2020 vormen de waterschappen een (veer)krachtig partnerschap in crisisbeheersing. Zowel in de voorbereiding als bij de feitelijke bestrijding van crises. Dit bereiken zij door vergaande samenwerking tussen de waterschappen en door het aangaan van optimale allianties met hun belangrijkste partners in crisisbeheersing: de veiligheidsregio's."

Om dit te bereiken is in 2013 een convenant afgesloten met samenwerkingsafspraken tussen de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, Rijkswaterstaat Oost Nederland en de waterschappen Rijn-IJssel, Rivierenland en Vallei en Veluwe. Hierin staan afspraken over:

- Risicobeheersing
- Risicocommunicatie
- Afstemming planvorming
- Vertegenwoordiging regulier overleg
- Opleiden en oefenen
- Werkwijze en informatievoorziening

De liaison van het coördinerende Waterschap Rijn en IJssel⁴ is agendalid van het Veiligheidsbureau van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. De directeur van Waterschap Rijn en IJssel kan als agendalid deelnemen aan de veiligheidsdirectie, op het moment dat er bespreekpunten op de agenda staan, die relevant zijn voor de waterschappen. De voorzitter van Waterschap Rijn en IJssel wordt standaard uitgenodigd om deel te nemen aan de bestuursvergadering van het Algemeen Bestuur van VGGM.

Openbaar Ministerie (OM)

De hoofdofficier van justitie wordt uitgenodigd voor de vergaderingen van het Algemeen Bestuur. Het OM is agendalid van de Veiligheidsdirectie en heeft een liaison in het Veiligheidsbureau. Het OM neemt zoveel als mogelijk deel aan oefeningen en trainingen die gericht zijn op multidisciplinaire samenwerking en een strafrechtelijk karakter dragen.

⁴ Samenwerking in crisisbeheersing, Unie van Waterschappen, 20 december 2012

2.4 Werkwijze

Aan de hand van de hiervoor omschreven beheersprocessen is voor de processen risicobeheersing, operationele voorbereiding en de nafase een analyse gemaakt van wat er op dit moment aan beheersmaatregelen aanwezig is en wat er nog zou kunnen gebeuren om de voorbereidende fase te verbeteren. In bijlage 3 is een overzicht van deze beheersmaatregelen opgenomen.

2.5 Resultaat

Uit de aandachtspunten die beschreven staan in bijlage 3 volgen generieke en specifieke aandachtgebieden.

Generieke aandachtspunten:

Het blijkt dat voor vrijwel alle crisistypen meer aandacht mogelijk is voor de actualisatie en borging van informatie voor de gehele veiligheidsketen. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen. Hierdoor moet meer informatie met elkaar worden gedeeld en er is meer informatie beschikbaar.

Daarnaast geldt voor een groot aantal crisistypen dat er aandacht mogelijk is om aanvullende afspraken te maken in de zorgketen om problemen te voorkomen als gevolg van een toenemende druk op de capaciteit en beschikbaarheid van zorg in de acute zorgketen (zie toelichting 3.1).

Aan de nafase kan generiek ook meer aandacht worden besteed. Dit proces van Bevolkingszorg heeft landelijk aandacht in een expertteam. De komende jaren kan aan dit proces zowel qua algemene bekendheid als met multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen meer aandacht worden besteed.

Specifieke aandachtspunten:

Naast de generieke aandachtspunten zijn er een aantal specifieke aandachtspunten voor bepaalde crisistypen. Dit zijn extra aandachtspunten, naast de reguliere aandacht die het crisistype al krijgt. In onderstaande tabel zijn deze crisistypen opgenomen. In bijlage 3 staan de specifieke aandachtspunten per crisistype en proces genoemd.

Risicobeheersing	Operationele voorbereiding
Overstroming Natuurbrand Extreme weersomstandigheden Dierziekten Paniek in menigten Cybercrime Verstoring openbare orde Explosieven WOII	Overstroming Epidemie Natuurbrand Dierziekten Cybercrime

3. Operationele capaciteiten

3.1 Algemeen

Met operationele capaciteiten worden de capaciteiten van mensen en middelen bedoeld, die tijdens een crisis inzetbaar zijn. Er is op dit moment geen bruikbare landelijke systematiek beschikbaar om de capaciteiten te analyseren. De Leidraad Maatramp (ministerie BZK, 2000) en de Leidraad Operationele Prestaties (ministerie BZK, 2001) zijn sterk verouderd en niet meer toepasbaar op de huidige organisatie. De inschatting van de operationele capaciteiten is gebaseerd op de hulpvraag die volgt uit de worst case scenario's die zijn uitgewerkt in het regionaal risicoprofiel en het hulpaanbod van de kolommen brandweer, GHOR, politie en gemeenten. De analyse van de operationele capaciteiten geven als volgt een relatieve indicatie:

- Voldoende capaciteit met bijstand binnen de opkomsttijd.
- Voldoende capaciteit met bijstand tijdens de crisis.
- Onvoldoende capaciteit met maximale (landelijke) bijstand tijdens de crisis.

3.2 Actoren en organisatie

Tijdens de rampenbestrijding en crisisbeheersing werkt de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden met diverse partijen samen. In het Regionaal Crisisplan Gelderland-Midden 2015-2018 is vastgelegd hoe de operationele leiding bij calamiteiten en crises is georganiseerd en wordt de organisatie daarvan verder uitgewerkt. Onderstaand zijn de algemene operationele taken omschreven van de kolommen die structureel deel uitmaken van de veiligheidsdirectie of vast agenda lid zijn.

Brandweer

Brandweer Gelderland-Midden is onderdeel van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden en bestaat uit 41 posten, ongeveer 280 formatieplaatsen in beroepsdienst en zo'n 860 vrijwilligers. De organisatie is verantwoordelijk voor de brandweezorg in de 15 aangesloten gemeenten. Het regionale materieel is verspreid over de verschillende brandweerposten. Daarnaast zijn de specialisaties zoals duiken en gaspakken ondergebracht bij een enkele korpsen. Er bestaan landelijke regelingen en afspraken voor bijstandsaanvragen en er zijn afspraken met onze omliggende regio's binnen Oost 5. Een voorbeeld hiervan zijn de CBRN-steunpunten voor grootschalige ontsmetting bij incidenten met gevaarlijke stoffen, met veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland als steunpunt voor onze regio.

Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

De GHOR is belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied.

De benodigde personele capaciteit voor de geneeskundige zorg wordt geleverd door de ketenpartners van de GHOR (o.a. ziekenhuizen, Ambulancezorg Gelderland Midden, huisartsen, GGZ instellingen en de GGD). Coördinatie, aansturing en regie van de processen Acute Gezondheidszorg en Publieke gezondheidszorg wordt uitgevoerd tot daartoe aangewezen GHOR-crisisfunctionarissen. Iedere zorginstelling en elke zelfstandige beroepsbeoefenaar is ook onder bijzondere omstandigheden verantwoordelijk voor het verlenen van zorg. Daarom moeten zij plannen hebben waarin de maatregelen beschreven staan die de zorgcontinuïteit ook onder bijzondere omstandigheden garanderen. Deze plannen moeten binnen de beroepsgroepen en de zorgketen onderling afgestemd worden om de ketencontinuïteit te handhaven. De GHOR maakt afspraken met de omliggende regio's over bijstand.

Politie

De politie eenheid Oost Nederland beschikt over een team Regionale Conflict- en Crisisbeheersing (RCCB). RCCB is onder andere verantwoordelijk voor de voorbereiding op crisisbeheersing en rampenbestrijding.

De politie beschikt over reguliere middelen (personeel en materieel) om de uitvoering van de in de rampenbestrijding gelegen verantwoordelijkheden en deelprocessen vorm te geven. Bij de Landelijke eenheid van de Nationale Politie zijn specifieke middelen beschikbaar. RCCB is verantwoordelijk voor de aanvragen van politieke en militaire bijstand c.q. steunverlening bij het ministerie van VenJ. Tevens

zijn binnen de Nationale Politie afspraken gemaakt over beschikbaarheid en het leveren van bijstand (eerst capaciteiten van de eenheid Oost-NL, dan ondersteuning vanuit de landelijke eenheid en vervolgens bijstand van andere regionale eenheden).

Gemeenten

Gemeenten hebben zich middels regionale samenwerkingsafspraken verenigd in Bevolkingszorg. Op basis van een convenant intergemeentelijke samenwerking kunnen gemeenten een beroep doen op capaciteit van andere gemeenten. Een aantal sleutelfuncties zijn geborgd in regionale piketten. Hiernaast beschikt iedere gemeente over mensen en middelen voor uitvoering van de lokale gemeentelijke processen. Regionaal is een convenant gesloten met het Rode Kruis voor extra capaciteit bij de uitvoering van het proces opvang. Ook is er een landelijk convenant met de stichting Salvage op het gebied van registratie van schade. Landelijk is de Slachtoffer Informatie Systematiek (SIS) beschikbaar voor het proces verwantencontact. In oktober 2018 is er besluitvorming geweest in het Algemeen Bestuur over het project "Bouwen Bevolkingszorg". Lopende vanaf januari 2019 zal hiermee verdere gemeentelijke samenwerking worden uitgewerkt en geïmplementeerd.

Defensie

Defensie is, naast politie, brandweer, GHOR en gemeenten een structurele veiligheidspartner. Dit is op 25 juni 2014 in het Algemeen Bestuur bekrachtigd middelen het ondertekenen van het Convenant voor samenwerkingsafspraken VGGM, politie en Defensie. Hierin staan afspraken voor de operationele fase over:

- Crisiscommunicatie
- Melding en alarmering
- Noodcommunicatie
- Leiding en coördinatie
- Vertegenwoordiging in crisisteams ("warme fase")
- Regiogrensoverschrijdend incident
- Veiligheidsmaatregelen
- Informatiemanagement

Defensie kan door haar grote diversiteit aan capaciteiten op vele ramp/crisisbestrijdingsprocessen ondersteuning of aanvulling bieden (zie bijlage 2b). Defensie kan in geval van een (dreigende) crisis op verzoek (en onder gezag) van civiele autoriteiten militaire bijstand of militaire steunverlening in het openbaar belang verlenen. Met name in geval van grootschalige en langdurige incidenten. Binnen de veiligheidsregio is hiervoor de Officier Veiligheidsregio (OVR) het eerste aanspreekpunt.

Waterschappen

De waterschappen hebben een nadrukkelijke rol in rampenbestrijding en crisisbeheersing en kunnen ook ondersteuning bieden in mensen en middelen (zie bijlage 2b). De getroffen waterschappen leveren elk hun eigen liaison (e.a. conform de convenanten). De dijkgraaf heeft bijzondere bevoegdheden bij dreigend gevaar van water. In de Wet veiligheidsregio's is opgenomen dat de calamiteitenplannen van de waterschappen afgestemd moeten zijn met de gemeentelijke plannen. Tijdens crises organiseren de waterschappen samen met andere waterbeheerders, met name Rijkswaterstaat, hun vertegenwoordiging (waterliaison) in de crisisteams van de veiligheidsregio's.

In 2013 is een convenant afgesloten voor samenwerkingsafspraken tussen de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, Rijkswaterstaat Oost Nederland en de waterschappen Rijn-IJssel, Rivierenland en Vallei en Veluwe in 2013. Hierin staan voor de operationele fase afspraken over:

- Crisiscommunicatie
- Communicatiemiddelen
- Participatie crisisteams
- Grensoverstijgend netwerkgerelateerd incident
- Opschalingsstructuur
- Netcentrisch werken
- Operationele inzet

Openbaar Ministerie

De (hoofd)officier van justitie neemt plaats in het Gemeentelijk BeleidsTeam en het Regionaal BeleidsTeam.

Het Openbaar Ministerie (OM) speelt een steeds belangrijker rol bij het proces van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het OM is binnen de crisisbeheersing verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Dit betekent dat het OM:

- leiding geeft aan het strafrechtelijk onderzoek naar de toedracht van de calamiteit of crisis,
- het plegen van strafbare feiten voorkomt,
- de strafrechtelijke rechtsorde handhaaft.

3.3 Werkwijze

De inschatting van de operationele capaciteiten is gebaseerd op de hulpvraag die volgt uit de worst case scenario's die zijn uitgewerkt in het regionaal risicoprofiel en het hulpaanbod van de kolommen brandweer, GHOR, politie en gemeenten.

Er is beschouwd wat binnen de ideale opkomsttijd met bijstand beschikbaar is en wat maximaal beschikbaar is tijdens de crisis (bijv. met bijstand vanuit heel Nederland). In bijlage 2a staan de resultaten. Een belangrijke opmerking bij deze laatste beschouwing is dat wanneer de ideale opkomsttijd wordt overschreden, er waarschijnlijk meer (dodelijke) slachtoffers zullen vallen.

3.4 Resultaat

Voor alle crisistypen geldt dat er voor de incidentbestrijding interregionale bijstand nodig is. Voor een aantal crisistypen is er zelfs landelijk onvoldoende capaciteit om het incident te kunnen bestrijden, dit betreft de crisistypen:

- Overstroming
- Pandemie
- Brandbare en explosieve stoffen
- Instorting grote gebouwen

De repressieve mogelijkheden zijn grotendeels benut. Wel is er in 2017 een samenwerkings-overeenkomst afgesloten tussen Kreis Kleve en de Veiligheidsregio's NOG, GM, GZ, LN op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding.

De Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden is zo sterk als de zwakste schakel in het proces. Het blijkt dat vooral de (ketenpartners van de) GHOR op operationeel gebied een tekort heeft bij de geanalyseerde worst case scenario's. Per discipline kan worden geconcludeerd:

Brandweer

Bij de brandweerprocessen is er vooral sprake van een knelpunt voor het crisistype Overstroming. Er zal een beroep worden gedaan op de brandweer voor het redden van mensen. Bij grote aantallen te redden mensen is de beschikbare capaciteit van de brandweer onvoldoende en zal de inzet afhankelijk zijn van de hulp van externe partners. In 2018 is de Nationale Reddingsvloot opgericht bestaande uit 88 regionaal geborgde reddingseenheden en een Landelijke Voorziening Reddingsvloot, die de Reddingsbrigade Nederland uitvoert in opdracht van het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV). De verwachting is dat bij grootschalige overstromingen er ondanks deze voorziening een knelpunt zal blijven voor de brandweer

GHOR

Bij de GHOR processen is er voor een aantal crisistypen een knelpunt aanwezig vanwege het (beperkte) aantal ambulances, spoedeisende eerste hulp bij ziekenhuizen, beademings/intensive care bedden en specialisten voor infectieziekten. Dit geldt, op basis van de genoemde scenario's in dit risicoprofiel⁵, voor de volgende crisistypen: Overstroming, Brandbare/Explosieve stoffen, Instorting grote gebouwen, en Epidemie/Pandemie.

⁵ Ten opzichte van de Capaciteitenanalyse 2016-2019 is er een afwijking in de crisistypen, waarbij er onvoldoende capaciteit is na maximale bijstand tijdens de crisis. Dit als gevolg van doorvoering van GGB (grootschalig geneeskundige bijstand) en wijzigingen in opschaling bij de ambulancedienst.

Daarnaast is er een groeiend risico voor wat betreft de capaciteit en beschikbaarheid van zorg in de acute zorgketen. Deze trend wordt tevens landelijk gesignaleerd (volksgezondheid toekomst verkenning 2018, RIVM). De vergrijzing van de Nederlandse bevolking en daarmee de toename van het aantal ouderen en het aantal ouderen die langer thuis wonen, complexere zorg, structurele personeelstekorten in de zorg, veranderingen in het zorgstelsel en problemen in de doorstroom van patiënten naar verzorg- & verpleeg-instellingen leiden tot een situatie van continue druk op de zorg. Constante druk op de acute zorg draagt bij aan minder veerkracht in de keten om een crisis op te vangen. Immers het niet optimaal functioneren van één van de partners heeft invloed op de keten als geheel.

Het is dan ook van belang om de toegankelijkheid tot de acute zorg te kunnen waarborgen in de toekomst. Complexe opgaven vragen om een integrale aanpak, met inzet van veel partijen. Dit vraagt om samenwerking van de veiligheidsregio/ GHOR met de partners in het netwerk acute zorg. VWS roept dan ook om afspraken in de toekomst te maken in de zorgketen om problemen te voorkomen. Het optimaliseren van informatie-uitwisseling leidt tot een veerkrachtig netwerk dat mede door goede informatie-uitwisseling in staat is om zo goed mogelijk te anticiperen op mogelijke verstoringen van processen in het netwerk en in staat is om schokken op te vangen door samen te werken en processen te coördineren waar nodig.

Politie

De Nationale Politie beschikt over het algemeen over voldoende capaciteit om bij de meeste crisistypes op te treden. In overige gevallen kan er een beroep gedaan worden op bijstand (Defensie, incl. Koninklijke marechaussee).

Gemeenten

Voor gemeenten is er met name bij scenario's met veel sociale onrust een uitdagende taak op het gebied van communicatie. Met maximale bijstand en het inzetten van ketenpartners is de capaciteit van gemeenten de afgelopen jaren sterk verbeterd. Dit proces blijft echter continue de aandacht vragen.

Defensie

Om het operationeel tekort bij alle disciplines voor een deel op te vangen is het mogelijk om met Defensie (bijstand)afspraken te maken en te borgen en om goed voor te bereiden op de interregionale samenwerking. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het gebruik maken van de bijstandsafspraken voortvloeiend uit de Intensivering Civiel Militaire Samenwerking (ICMS). Voorbeelden daarvan zijn opgenomen in bijlage 2b. Ten tijde van een crisis kan een civiele autoriteit conform reguliere procedures, zoals beschreven in het Handboek Bijstand van het LOCC militaire bijstand of militaire steunverlening aanvragen. Het betreft landelijke militaire capaciteiten, welke niet bij voorbaat regionaal gegarandeerd kunnen worden.

4. Verschillen voorgaande capaciteitenanalyse

Afgelopen jaren is er veel aandacht besteed aan de voorbereidende capaciteiten en dit is terug te zien in de verbeteringen van een aantal capaciteiten t.o.v. de voorgaande capaciteitenanalyse. Het crisistype Verstoring Nutsvoorzieningen komt daarom niet meer terug als crisistype waar verhoogde aandacht voor de voorbereidende capaciteiten nodig is, omdat de huidige aandacht voldoende is. Tegelijkertijd vindt er een verschuiving plaats in benodigde voorbereidende capaciteiten, door de verandering in de werkzaamheden en rol van de veiligheidsregio. Zo wordt bijvoorbeeld informatievoorziening een steeds belangrijker proces om effectief te kunnen samenwerken met veiligheidspartners en is er meer aandacht nodig voor de toenemende druk op de capaciteit en beschikbaarheid van zorg in de acute zorgketen. Ook zijn er risico's die meer aandacht vragen en waar we de rol en mogelijkheden van de veiligheidsregio duidelijk willen krijgen. Dit geldt vooral voor de crisistypen Cybercrime en Extreme weersomstandigheden.

De operationele prestaties zijn nauwelijks veranderd. Wel is de verwachting dat er in de komende jaren een groeiend tekort is aan capaciteit en beschikbaarheid van zorg in de acute zorgketen.

5. Conclusie

Er valt nog winst te halen bij de voorbereidende capaciteiten als het gaat om de actualisatie en borging van informatie (informatievoorziening) voor de gehele veiligheidsketen. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen. Hierdoor moet meer informatie met elkaar gedeeld worden en is er meer informatie beschikbaar. Daarnaast geldt voor een groot aantal crisistypen dat er aandacht mogelijk is om aanvullende afspraken te maken in de zorgketen om problemen te voorkomen als gevolg van een toenemende druk op de capaciteit en beschikbaarheid van zorg in de acute zorgketen. Aan de (preparatie) nafase kan generiek meer aandacht worden besteed. Dit proces van Bevolkingszorg heeft landelijk aandacht in een expertteam nafase waar producten die ontwikkeld worden in dit expertteam ook regionaal gebruikt kunnen worden. De komende jaren kan aan dit proces zowel qua algemene bekendheid als met multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen aandacht worden besteed.

Voor een aantal crisistypen zijn nog specifieke aandachtspunten de komende jaren, dit betreft de crisistypen: Overstroming, Natuurbrand, Dierziekten, Paniek in menigten, Verstoring openbare orde en Explosieven WOII. Daarbij gaat het vooral om de aandacht die de crisistypen voor risicobeheersing en/of operationele voorbereiding al kregen, nog verder te optimaliseren. Voor de crisistypen Cybercrime en Extreme weersomstandigheden moet vooral de rol en mogelijkheden van de veiligheidsregio nog worden onderzocht.

Voor een aantal crisistypen zijn de operationele capaciteiten niet toereikend, ook niet met bijstand voor langere tijd. Dit knelpunt ligt vooral bij de GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio) vanwege het (beperkte) aantal ambulances, spoedeisende eerste hulp bij ziekenhuizen, beademings/intensive care bedden en specialisten voor infectieziekten. Dit geldt voor de volgende crisistypen: Overstroming, Brandbare/Explosieve stoffen, Instorting grote gebouwen, en Epidemie/Pandemie. Daarbij is de verwachting dat er in de komende jaren een groeiend risico is voor wat betreft de capaciteit en beschikbaarheid van zorg in de acute zorgketen. Voor het crisistype Overstroming geldt dat ook de brandweer onvoldoende capaciteit heeft. Er is in 2017 is een samenwerkingsovereenkomst afgesloten tussen Kreis Kleve en de Veiligheidsregio's NOG, GM, GZ, LN op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding. Hierdoor kunnen de operationele prestaties mogelijk verbeteren in de toekomst.

Om een beeld te krijgen van de huidige capaciteiten in relatie met het risicoprofiel zijn per crisistype de voorbereidende en operationele capaciteiten afgezet tegen de hoogte van de waarschijnlijkheid en impact (bijlage 4). Hierbij zijn de generieke aandachtspunten buiten beschouwing gelaten, omdat voor alle crisistypen van toepassing is. In onderstaande tabel staat een overzicht van de crisistypen met een hoog risico⁶ én waarbij er verbetering mogelijk is voor de voorbereidende capaciteiten.

Crisistype	Vorbereidende cap.	Operationele cap.	Waarschijnlijkheid	Impact
Overstroming	Extra aandachtspunten	Voldoet niet met bijstand	Mogelijk	Catastrofaal
Epidemie/pandemie	Extra aandachtspunten	Voldoet niet met bijstand	Waarschijnlijk	Zeernstig
Natuurbranden	Extra aandachtspunten	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Zeernstig
Cybercrime	Rol VR onderzoeken	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Zeernstig
Dierziekten	Extra aandachtspunten	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Zeernstig

Tabel 2: Overzicht crisistypen met hoog risico en mogelijkheid verbetering voorbereidende capaciteiten

Wanneer de operationele en voorbereidende capaciteiten worden afgezet tegen de waarschijnlijkheid en de impact van het crisistype, zijn vooral de crisistypen Overstroming en epidemie/pandemie het meest opvallend. Deze crisistypen hebben een hoog risico en voor wat betreft de capaciteiten is er operationeel een tekort met landelijke bijstand en voorbereidend meer aandacht mogelijk.

De crisistypen Overstroming en epidemie/ pandemie hebben een hoog risico en voor wat betreft de capaciteiten is er operationeel een tekort met landelijke bijstand en voorbereidend meer aandacht mogelijk.

⁶ Hoog risico is gedefinieerd als een waarschijnlijkheid van tenminste 'mogelijk' én een impact van 'zeernstig' of 'catastrofaal'.

De crisistypen Natuurbranden en Dierziekten scoren ook hoog qua risico in het risicoprofiel en voor wat betreft de voorbereidende capaciteiten is meer aandacht mogelijk. De operationele capaciteiten zijn echter wel voldoende met interregionale bijstand.

Natuurbranden en Dierziekten hebben een hoog risico en voor wat betreft de voorbereidende capaciteiten is meer aandacht mogelijk. Operationeel is de capaciteit met bijstand voldoende.

Voor de crisistypen Cybercrime en Extreme weersomstandigheden moet vooral de rol en de mogelijkheden van de veiligheidsregio worden onderzocht.

CONCEPT

BIJLAGEN

CONCEPT

Bijlage 1 Omschrijving scenario's met waarschijnlijkheid en impact

Crisistype met korte omschrijving scenario		Waarschijnlijkheid	Gemiddelde impact
1. Natuurlijke omgeving			
1.1	Overstromingen: Dijkdoorbraak Rijn-IJssel na periode zware neerslag in het stroomgebied van de Rijn bovenstrooms	Mogelijk	Catastrofaal
1.2	Natuurbranden: Natuurbrand bij cluster van campings in hoogseizoen	Mogelijk	Zeer ernstig
1.3.1	Extreme weersomstandigheden: Langdurige hitte-droogte	Mogelijk	Ernstig
1.3.2	Extreme weersomstandigheden: Zware sneeuwstorm en/of ijzel	Waarschijnlijk	Ernstig
2. Gebouwde omgeving			
2.1	Branden in kwetsbare objecten: Grote brand groot zorgcentrum met niet zelfredzame personen	Mogelijk	Ernstig
2.2	Instorting grote gebouwen: Instorting groot gebouw door gasexplosie (lek aardgasleiding in kruipruimte)	Onwaarschijnlijk	Ernstig
3. Technologische omgeving			
3.1	Ongevallen met brandbare / explosieve stof in open lucht: BLEVE ⁷ met LPG goederenwagon	Onwaarschijnlijk	Zeer ernstig
3.2	Ongevallen met explosieven WOII: Ontploffing handgranaat in klas basisschool (spontane vondst)	Onwaarschijnlijk	Ernstig
3.3	Ongevallen met giftige stof in de open lucht: Vrijkomen van giftige stof bij BRZO ⁸ bedrijf	Onwaarschijnlijk	Aanzienlijk
3.4	Kernongevallen: Ongeval transportbusje met radioactieve stoffen voor medisch onderzoek	Onwaarschijnlijk	Beperkt
4. Vitale infrastructuur en voorzieningen			
4.1	Verstoring nutsvoorzieningen: Regionale black-out stroom door uitval schakelstation door natuurbrand	Mogelijk	Zeer ernstig
5. Verkeer en vervoer			
5.1	Luchtvaartincidenten: Helikopter stort neer op militair vliegveld	Mogelijk	Aanzienlijk
5.2	Ongeval water: Aanvaring passagiersschip met vrachtschip	Mogelijk	Aanzienlijk
5.3.1	Ongeval land: Weg. Kettingbotsing waarbij touringcar betrokken is	Waarschijnlijk	Ernstig
5.3.2	Ongeval land: Spoor. ICE en Sprinter botsen frontaal	Mogelijk	Ernstig
5.5	Incidenten in tunnels: Ontsporing goederentrein in spoortunnel waarna BLEVE	Onwaarschijnlijk	Ernstig
6. Gezondheid			
6.1	Epidemie/pandemie: Uitbraak ernstige griep пандеміе	Waarschijnlijk	Zeer ernstig
6.2	Dierziekten: Nieuwe zoönose die overdraagbaar is op mens	Mogelijk	Zeer ernstig
7. Sociaal maatschappelijke omgeving			
7.1	Paniek in menigten: Schietincident tijdens popconcert in een zaal waarna paniek uitbreekt	Mogelijk	Ernstig
7.2	Verstoring openbare orde: Maatschappelijke onrust die escaleert in een probleemwijk	Mogelijk	Ernstig
7.3	Cybercrime: Infiltratie vitale bedrijven	Mogelijk	Zeer ernstig

⁷ BLEVE: Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion

⁸ BRZO: Besluit risico's zware ongevallen

Bijlage 2a Operationele capaciteiten

Overzicht Benodigd Hulpaanbod (Afgeleid van Hulpvraag)	1.1 Overstroming	1.2 Natuurbrand	1.3.1 Hitte/droogte	1.3.2 Sneeuwstorm/ijsel	2.1 Branden in kwetsbare objecten	2.2 Instorting grote gebouwen	3.1 Brandbare en explosieve stoffen	3.2 Explosieven WO II	3.3 Giftige stoffen	3.4 Kernongevallen	4.1 Verstoring nutsvoorzieningen	5.1 Luchtvaartincidenten	5.2 Ongeval water	5.3.1 Ongeval weg	5.3.2 Ongeval spoor	5.4 Incident tunnels	6.1 Pandemie	6.2 Dierziekten	7.1 Paniek in menigte	7.2 Verstoring openbare orde	7.3 Cybercrime
Capaciteitsoordeel Brandweer																					
Capaciteitsoordeel GHOR																					
Capaciteitsoordeel Politie																					
Capaciteitsoordeel Gemeenten																					
Totaal oordeel																					

Legenda:		Voldoende capaciteit met bijstand binnen de opkomsttijd		Voldoende capaciteit met interregionale bijstand tijdens de crisis		Onvoldoende capaciteit met landelijke bijstand tijdens de crisis
-----------------	--	---	--	--	--	--

Bijlage 2b Operationele capaciteiten overige directe veiligheidspartners

Defensie:

Onderstaande capaciteiten (indicatief) kunnen mogelijk geleverd worden. Niet alle genoemde capaciteiten zijn op voorhand gegarandeerd en/of binnen een vooraf bepaalde opkomsttijd aanwezig.

Defensie	1.1 Overstroming	Boten, 4x4 voertuigen (hoger op de wielen), evacuatie, opvanglocatie, 1e levensbehoeften ziekenauto's voor slecht begaanbaar terrein, manschappen "handjes", planningscapaciteit, vouwbrug / brugleggende tanks, pontons, luchtwaarneming UAV (bijv RAVEN), ondersteuning bij dijkbewaking, duikers, enz
	1.2 Natuurbrand	Blusheli, personeel, shovels, genietank/bergingstank (creëren doorgangen), brandstofdistributiemiddel, mattenlegger, bergingsvoertuig, geniecapaciteiten, luchtwaarneming middels UAV enz.
	1.3 Extreme weersomstandigheden	4x4 voertuigen, opvanglocatie, shovels, bergingstank, constructiecapaciteit, mattenlegger enz,
	1.4 Aardbevingen	Geniecapaciteiten, constructiecapaciteiten, noodwegen, noodbruggen, opvang, manschappen, luchtwaarneming middels UAV, communicatiemiddelen, bewaken/beveiligen enz.
	2.1 Brand kwetsbare objecten	
	2.2 Instorting grote gebouwen	Constructiecapaciteiten, zoekenheden zoals honden
	3.1 Brandbare / explosieve stoffen	Meetcapaciteit (RIVM), adviescapaciteit (LIOGS)
	3.2 Giftige stoffen	Ontsmettingscapaciteiten, verkenningsmiddelen, adviescapaciteit (A&A/DIM van defensie)
	3.3 Ongeval radioactieve stof	Adviescapaciteit A&A /DIM eenheid (CBRN, defensie) (< 2 uur ter plaatse), specifieke (verkenning)voertuigen, ontsmettingscapaciteiten, enz
	3.4 Explosieven (WOII)	EODD, locaties om onschadelijk te maken
	4.1 Verstoring nuts	Opvanglocatie, bewakings / beveiligingseenheden, noodcommunicatie
	5.1 Luchtvaartincidenten	Nabij luchthaven: Bedrijfsbrandweer KLu, crashtender, infra op luchthaven tbv onderzoek luchtvaartuig
	5.2 Ongeval water	Defensie Duikgroep (gespecialiseerde duikers met middelen om in diep en snelstromend water te werken), onderwaterrobots, berging slachtoffers
	5.3 Ongeval weg en spoor	Wegenmattenlegger, bergingscapaciteit (bijv genietank)
	5.4 Incident tunnel	
	6.1 Epidemie / pandemie	Evacueren, opvang, ontsmetten, logistieke ondersteuning, noodhospitaal
	6.2 Dierziekten	Tb stellen Def locaties als uitvalslocatie NVWA, ondersteuning bij ruiming of toezicht afgesloten gebieden of bij Grensbewaking
	7.1 Paniek menigten	
	7.2 Verstoring openbare orde	Additionele luchtwaarneming (UAV)

Waterschappen:

Onderstaande capaciteiten kunnen geleverd worden, maar niet gegarandeerd binnen de opkomsttijd.

Waterschappen	1.1 Overstroming	Reparatiemiddelen zoals zandzakken, folie en degelijke. Pompen tot circa 1800m3 per uur. Zandzakken vulmachines, noodverlichtingsunits, kleine transportmiddelen, kleine aggregaten, personeel
	1.2 Natuurbrand	Noodverlichtingsunits, kleine transportmiddelen, kleine aggregaten, Pompen tot circa 1800m3 per uur, personeel graafmachines.
	1.3 Extreme weersomstandigheden	Reparatiemiddelen zoals zandzakken, folie en degelijke. Pompen tot circa 1800m3 per uur. Zandzakken vulmachines, noodverlichtingsunits, kleine transportmiddelen, kleine aggregaten, personeel.
	1.4 Aardbevingen	Noodverlichtingsunits, kleine transportmiddelen, kleine aggregaten, personeel.
	2.1 Brand kwetsbare objecten	
	2.2 Instorting grote gebouwen	
	3.1 Brandbare / explosieve stoffen	
	3.2 Giftige stoffen	
	3.3 Ongeval radioactieve stof	
	3.4 Explosieven (WOII)	
	4.1 Verstoring nuts	
	5.1 Luchtvaartincidenten	
	5.2 Ongeval water	Kleine boten en olieschermen
	5.3 Ongeval weg en spoor	olieschermen
	5.4 Incident tunnel	olieschermen
	6.1 Epidemie / pandemie	
	6.2 Dierziekten	
	7.1 Paniek menigten	
	7.2 Verstoring openbare orde	

Bijlage 3 Overzicht voorbereidende beheersmaatregelen

Crisistype	Fase	Genomen maatregelen*	Aandacht
1.1 Overstroming	Risicobeheersing	- Landelijk worden de risico's geïnventariseerd. - Participeren in Deltaprogramma.	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen.
	Operationele voorbereiding	- Netcentrisch werken (LCMS) - Rampbestrijdingsplan Dijkdoorbraak voor de verschillende dijkringen, inclusief evacuatieplannen. - Bijstandsafspraken Defensie - In 2018 is de Nationale Reddingsvloot opgericht, bestaande uit 88 regionaal geborgde reddingseenheden en een Landelijke Voorziening Reddingsvloot - Implementatie van de binnen het project Water en Evacuatie opgestelde handreiking Impactanalyse wateroverlast & overstroming.	- Uitvoering geven aan de stuurgroep Management Watercrises en Overstromingen en haar strategische agenda, waaronder de impactanalyse overstromingen conform programma wave 2020 i.s.m. Oost 5
	(Preparatie) Nafase	- In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	
1.2 Natuurbrand	Risicobeheersing	- Bestuurlijke intentieverklaring met provincie, VNOG en VGGM voor gebiedsgerichte aanpak Veluwe - Actualisatie en doorontwikkeling Risico Index Natuurbranden - Uitvoering programma risicobeheersing natuurbranden - Commissie Risico Natuurbrand Veluwe (CRNV) - Interprovinciale Werkgroep Natuurbrand Beheersing	- Uitvoering gebiedsgerichte aanpak Veluwe - De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen. - Weinig structurele aandacht natuurbrand als omgevingsrisico bij ruimtelijke planvorming en inrichtingen. - Zelfredzaamheid en ontruiming van grote groepen mensen bij natuurbrand
	Operationele voorbereiding	- Netcentrisch werken (LCMS) - Aanvalsplannen aanwezig - Reguliere pelotons oefeningen. - Operationeel Plan Natuurbrandbestrijding 2018 met samenwerkingsafspraken m.b.t. gecoördineerde inzet door brandweer en natuurbeheerders en/of -eigenaren bij een natuurbrand voor de Veluwe (VGGM en VNOG). - Format multi coördinatieplan ontruiming natuurbranden. - Bluswatervoorzieningen (calamiteitenputten) . - Bijstand blushelikopter Defensie	- Landelijke bijstandsafspraken - Verkeersontruimingsplannen en andere specifieke plannen/afspraken borgen in multi coördinatieplan ontruiming natuurbranden. - Oefenen op maat in risicogebieden met ondernemingen
	(Preparatie) Nafase	- In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	
1.3.1 Extreme weersomstandigheden: Hitte/droogte	Risicobeheersing	- Advisering bij evenementen - Hitte/droogte wordt meegenomen bij inrichtingsplannen	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen. - Rol en mogelijkheden veiligheidsregio onderzoeken.

	Operationele voorbereiding	- Netcentrisch werken (LCMS) - Afspraken met Vitens over nooddrinkwatervoorzieningen - Nationaal Hitteplan/ melding RIVM - Voorbereide communicatie	
	(Preparatie) Nafase	- In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	
1.3.2 Extreme weersomstandigheden: Sneeuwstorm/ijsel	Risicobeheersing	- Advisering bij evenementen - Weeralarm. - Winterprotocol van de GGD	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen.
	Operationele voorbereiding	- Netcentrisch werken (LCMS) - Afspraken met Vitens over nooddrinkwatervoorzieningen	
	(Preparatie) Nafase	- In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	

Crisistype	Fase	Genomen maatregelen*	Aandacht
2.1 Branden in kwetsbare objecten	Risicobeheersing	- Toetsen bouwvergunningen - Preventief toezicht - Toetsen bluswater en bereikbaarheid op planniveau - Deelname acties landelijke brandpreventieweek - Project "Veilig Leven" en "Geen Nood bij Brand".	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen.
	Operationele voorbereiding	- Oefenen in kwetsbare objecten - Informatie-/inlichtingennetwerk	
	(Preparatie) Nafase	- In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	
2.2 Instorting grote gebouwen	Risicobeheersing	- Toetsen bouwvergunningen, preventiecontrole en preventief toezicht. - Bereikbaarheid op planniveau	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen.
	Operationele voorbereiding	- Oefenen in kwetsbare objecten - Informatie-/inlichtingennetwerk	
	(Preparatie) Nafase	- In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	
3.1 Brandbare en explosieve stoffen	Risicobeheersing	- Risicocommunicatie - Advisering milieuvergunningen, ruimtelijke plannen en tracébesluiten - Brzo inspecties - Routing gevaarlijke stoffen	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen.
	Operationele voorbereiding	- Multidisciplinair coördinatieplan Betuweroute - Procedures IBGS - Meetplanorganisatie - Reguliere oefeningen IBGS - Informatie-/inlichtingennetwerk	

	(Preparatie) Nafase	- In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	
3.2 Explosieven WOII	Risicobeheersing	- (Digitale) risico-analysekaart(en) met locaties met een verhoogde kans op het aantreffen van niet gesprongen explosieven - Bijstandsafspraken Defensie	- Weinig aandacht voor zelfredzaamheid om risico te voorkomen.
	Operationele voorbereiding	- Opleiden, trainen en oefenen	
	(Preparatie) Nafase	In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	

Crisistype	Fase	Genomen maatregelen*	Aandacht
3.3 Giftige stoffen	Risicobeheersing	- Risicocommunicatie - Advisering milieuvergunningen, ruimtelijke plannen en tracébesluiten - Brzo inspecties - Routering gevaarlijke stoffen - Afspraken bijstand CBRN-steunpuntregio - Bijstandsafspraken Defensie	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen.
	Operationele voorbereiding	- Multidisciplinair coördinatieplan Betuweroute - Procedures IBGS - Meetplanorganisatie - Reguliere oefeningen IBGS - Zelfredzaamheid - Informatie-/inlichtingennetwerk	
	(Preparatie) Nafase	- Afspraken met omgevingsdiensten - In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	
3.4 Kernongevallen	Risicobeheersing	- Advisering vergunningen - Responsplan Nationaal Crisisplan Stralingsincidenten	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen.
	Operationele voorbereiding	- Procedures IBGS - Meetplanorganisatie - Reguliere oefeningen IBGS - Afspraken bijstand CBRN-steunpuntregio (VNOG) - Bijstandsafspraken Defensie - Preventieve uitrol jodiumprofilax samen met VWS - Voorbereiding planvorming nooddistributie jodiumprofilax	
	(Preparatie) Nafase	- Afspraken ANVS - Afspraken met omgevingsdiensten - In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	

4.1 Verstoring nutsvoorzieningen	Risicobeheersing	- Risicocommunicatie - Aandacht bij planvorming (bijv. i.r.m. natuurbranden)	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen.
	Operationele voorbereiding	- Netwerk continuïteit van de samenleving (landelijk en op Oost5-niveau) - Planvorming verstoring vitale voorzieningen op Oost5-niveau opgesteld en regionaal geïmplementeerd.	
	(Preparatie) Nafase	In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	

Crisistype	Fase	Genomen maatregelen*	Aandacht
5.1 Luchtvaartincidenten	Risicobeheersing	- Met uitzondering van advisering over het militaire luchtvaartterrein Deelen treft de regio geen specifieke voorbereidingen (Rampenbestrijdingsplan Militaire Vliegbasis Deelen)	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen.
	Operationele voorbereiding	- Aanvalskarten helikopter - Informatie-/inlichtingennetwerk	
	(Preparatie) Nafase	- In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	
5.2 Ongeval water	Risicobeheersing	- Bijstandsafspraken blusboot Nijmegen en Kleef	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen.
	Operationele voorbereiding	- Het beleid is gericht op multidisciplinaire planvorming, oefening en samenwerking met Rijkswaterstaat en andere betrokken partners. - IBP vaarwegen Oost Nederland - Oefeningen grote rivieren met RWS	
	(Preparatie) Nafase	- In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	
5.3.1 Ongeval land: Ongeval weg	Risicobeheersing	- Verkeersmaatregelen (stoplichten, rotondes, snelheidsbeperkingen, etc.)	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen.
	Operationele voorbereiding	- Incidentmanagement snelwegen	
	(Preparatie) Nafase	In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	

5.3.2 Ongeval land: Ongeval spoor	Risicobeheersing	- Aanvalskaarten spoor - Convenant spoor	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen.
	Operationele voorbereiding	- Handreiking Treinincidenten	
	(Preparatie) Nafase	In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	
5.4 Incident tunnels	Risicobeheersing	- Advisering in het kader van brandveiligheid.	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen.
	Operationele voorbereiding	- Aanvalskaarten - Beveiligingsconcept tunnels goederen vervoer - Multidisciplinair coördinatieplan Betuweroute - Alarmering- en inzetplan tunnels Betuweroute	
	(Preparatie) Nafase	In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	

Crisistype	Fase	Genomen maatregelen*	Aandacht
6.1 Epidemie/Pandemie	Risicobeheersing	- De regio geeft uitvoering en ondersteuning aan de internationale of landelijke aanpak.	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen.
	Operationele voorbereiding	- Generiek draaiboek Infectieziekten en deeldraaiboeken beschikbaar. - Landelijke afstemming (RIVM, CIB, GGD) geborgd. - Vastleggen van afspraken met betrokken ketenpartners - Regionale ketenafstemming. - Diverse grote oefeningen infectieziekten met huisartsen, GGD en ziekenhuis.	- Samenwerking van de veiligheidsregio/ GHOR met de partners in het netwerk acute zorg. - Afspraken maken in de zorgketen om problemen te voorkomen tav de druk op de keten. - Het optimaliseren van informatie-uitwisseling om zo goed mogelijk te anticiperen op mogelijke verstoringen van processen in het netwerk en in staat is om schokken op te vangen door samen te werken en processen te coördineren waar nodig.
	(Preparatie) Nafase	In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	
6.2 Dierziekten	Risicobeheersing	- De regio geeft uitvoering en ondersteuning aan de internationale of landelijke aanpak.	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen. - Borging van adviseringrol in het kader van de omgevingswet.

	Operationele voorbereiding	- Registratieplicht dierziektes op mens bij GGD - Generiek draaiboek Infectieziekten en deeldraaiboeken. - Oefeningen met gemeenten en witte ketenpartners.	- Oefenen met ketenpartners en veiligheidspartners - Afstemming met veiligheidspartners en regionale partijen (denk aan contacten met de veterinaire sector) - Regionale ketenafstemming
	(Preparatie) Nafase	In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	

Crisistype	Fase	Genomen maatregelen*	Aandacht
7.1 Paniek in menigten	Risicobeheersing	- Regionaal Kader Evenementenveiligheid VGGM - Behandelaanpak op basis van risicoscan - Voorwaarden vergunningverlening	- De informatievoorziening in de gehele veiligheidsketen is vaak niet actueel en geborgd. Dit heeft te maken met het feit dat we steeds meer netwerkgericht werken binnen de kolommen en met externe partijen. - Controle op naleving vergunningvoorwaarden door de vergunningverlening van regelgericht naar risico gericht adviseren - Voorbereiding op multi evenementen door gezamenlijke hulpdiensten nauwkeurig aansluiten op proces advisering
	Operationele voorbereiding	- Inzet op basis van categorisering risicoscan. - Crowdmanagement (en zo nodig crowdcontrol) - Informatie-/inlichtingennetwerk - Jaarlijkse Table Top oefeningen uitgevoerd in samenwerking met gemeentes	
	(Preparatie) Nafase	In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	
7.2 Verstoring openbare orde	Risicobeheersing	- Categorisering voetbalwedstrijden met bijbehorende vervoersregelingen - Cameratoezicht - Informatie-/inlichtingennetwerk + analyse	- Aandacht voor glocalisering: integratie van het globale met het lokale, zoals bijv. de Turkse spanningen in Nederlandse wijken door uitspraken Erdogan.
	Operationele voorbereiding	- Informatie-/inlichtingennetwerk + analyse - Referentiekader conflict- en crisisbeheersing politie - Inzet gecertificeerde beveiligingsbedrijven/-medewerkers bij voetbal. - Maatregelen stelsel Bewaken & Beveiligen - Voldoende aandacht voor preparatie en oefening. - Voldoende aandacht voor aanhouding ordeverstoorers.	
	(Preparatie) Nafase	- In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	
7.3 Cybercrime	Risicobeheersing		- Focus is met name op opsporing en beperkt op beheersing. Echter de rol van veiligheidsrisico wordt nog landelijk verkend.

	Operationele voorbereiding	- Uitbreiding van Cybercrime teams landelijk en op eenheidsniveau	- Rol veiligheidsregio bij opschalingstructuur van SGBO en GRIP onduidelijk. Deze rol wordt momenteel landelijk onderzocht.
	(Preparatie) Nafase	- In een landelijk expertteam wordt aandacht gegeven aan het thema nafase. VGGM is aangesloten op dit netwerk.	

*) Maatregelen die zijn genomen en nog steeds actueel zijn. Of eenmalige activiteiten (bijv. oefeningen) in de afgelopen beleidsperiode van 5 jaar, die gezorgd hebben voor een kwaliteitsimpuls die nog steeds geldt. Maatregelen van externe partners, zoals waterschappen, worden niet meegenomen.

Bijlage 4 Capaciteitenanalyse en risicoprofiel

Overzicht voorbereidende en operationele capaciteiten in relatie met waarschijnlijkheid en impact. Bij de voorbereidende capaciteiten is informatievoorziening buiten beschouwing gelaten, omdat dit een proces is dat voor alle crisistypen relevant is.

Crisistype	Extra voorbereidende cap. (naast informatievoorziening)	Operationele cap.	Waarschijnlijkheid	Impact
Overstroming	Mogelijk	Onvoldoende met bijstand	Mogelijk	Catastrofaal
Epidemie	Mogelijk	Onvoldoende met bijstand	Waarschijnlijk	Zeer ernstig
Natuurbranden	Mogelijk	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Zeer ernstig
Cybercrime	Rol VR onderzoeken	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Zeer ernstig
Dierziekten	Mogelijk	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Zeer ernstig
Verstoring openbare orde	Mogelijk	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Ernstig
Paniek in menigten	Mogelijk	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Ernstig
Hitte/droogte	Rol en mogelijkheden VR onderzoeken	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Ernstig
Explosieven WO II	Mogelijk	Voldoet met bijstand	Onwaarschijnlijk	Ernstig
Ongeval spoor	Nee	Onvoldoende met bijstand	Mogelijk	Ernstig
Brandbare en explosieve stoffen	Nee	Onvoldoende met bijstand	Onwaarschijnlijk	Ernstig
Instorting grote gebouwen	Nee	Onvoldoende met bijstand	Onwaarschijnlijk	Ernstig
Verstoring Nutsvoorzieningen	Nee	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Zeer ernstig
Ongeval weg	Nee	Voldoet met bijstand	Waarschijnlijk	Ernstig
Sneeuwstorm/ijsel	Nee	Voldoet met bijstand	Waarschijnlijk	Ernstig
Branden kwetsbare objecten	Nee	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Ernstig
Luchtvaartincidenten	Nee	Voldoet met bijstand	Waarschijnlijk	Aanzienlijk
Incident tunnel	Nee	Voldoet met bijstand	Onwaarschijnlijk	Ernstig
Ongeval giftige stof	Nee	Voldoet met bijstand	Onwaarschijnlijk	Aanzienlijk
Ongeval water	Nee	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Aanzienlijk
Kernongevallen	Nee	Voldoet met bijstand	Onwaarschijnlijk	Beperkt