



gemeente
Barneveld

Zaaknr. 1114382

Collegevoorstel

Onderwerp:

Zandkwestie - Implementatie aanbevelingen BMC

Gevraagde beslissing:

1. Kennis te nemen van de stand van zaken met betrekking tot de implementatie van de aanbevelingen, zoals gedaan door BMC in haar rapport Bodembewust van 19 maart 2019;
2. De raad via rubriek B middels bijgevoegde memo te informeren over de implementatie van de aanbevelingen van BMC.

Raad

- ☒ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:
☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Datum: 2 juli 2019

Steller: T.H. Iking-de Jong

Afd: Team Juridische Zaken (B&D)

Aantal bijlagen 1

Afd.hoofd:

Portefeuillehouder

A de Kruijf & P.J.T. van Daalen

Openbaarheid

- Besluit (voorblad) openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispunt :
Groentje openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispunt :
Bijlagen openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, vermelden op bijlage

	Akkoord	Bespreken	Aantekeningen
Secretaris			
Burgemeester			
Wethouder A. de Kruijf			
Wethouder P.J.T. van Daalen			
Wethouder A.H. van de Burgwal			
Wethouder D. J. Dorrestijn-Taal			

Beslissing burgemeester en wethouders :

Conform advies.

09 JULI 2019

Nummer op besluitenlijst:

29/05

1. Inleiding

In de raadsvergadering van 11 april heeft de raad onder meer kennis genomen van het onderzoeksrapport van BMC "Bodembewust" d.d. 19 maart 2019. Daarbij heeft uw college toegezegd om de raad te informeren over de implementatie van de aanbevelingen, die uit het rapport voortvloeiden.

2. Argumenten

In bijgevoegde memo worden de zeven aanbevelingen van BMC weergegeven met daarbij aangegeven op welke manier de betreffende aanbevelingen zijn geïmplementeerd. U wordt verzocht in te stemmen met deze memo.

De raad kan via bijgevoegde memo (via rubriek B) worden geïnformeerd over de implementatie van de aanbevelingen van BMC. Hiermee doet u uw toezegging aan de raad, zoals gedaan in de raadsvergadering van 11 april 2019, gestand.

3. Bijlagen

- Memo Toegepast zand: Implementatie aanbevelingen BMC

Memo

Datum:
9 juli 2019

Onderwerp: Toegepast zand: Implementatie aanbevelingen BMC

Ter attentie van: Gemeenteraad

Afzender: College van burgemeester en wethouders

Geachte leden van de raad,

Inleiding

Op 9 november 2018 spraken wij in een extra raadsvergadering met u over de zandkwestie. Tijdens deze vergadering zegden wij toe dat een drietal onderzoeken zou worden uitgevoerd, namelijk:

1. Een onafhankelijk onderzoek door een gespecialiseerd bureau naar de precieze toepassingslocaties en de kwaliteit van het toegepaste zand (met een tweede bureau dat als kritische meelezer zou fungeren én wijkbewoners terzijde zou staan);
2. Een onderzoek naar hoe de gemeente Barneveld omgaat met meldingen op grond van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk);
3. Een rapportage van de gebeurtenissen die zich (na 1 november 2018) hebben voltrokken in dit dossier.

Naar aanleiding van de tweede toezegging, verzochten wij BMC om antwoord te geven op de volgende onderzoeksvragen:

1. In hoeverre voldeed in 2015 de wijze waarop de gemeente Barneveld invulling gaf aan haar publieke en private verantwoordelijkheid in het kader van het Bbk aan de geldende eisen?
2. In hoeverre heeft de gemeente voldoende geborgd dat de wijze van invulling geven anno 2018 voldoet aan de geldende eisen?

In de raadsvergadering van 11 april nam u kennis van het onderzoeksrapport van BMC "Bodembewust" d.d. 19 maart 2019/projectnummer PO006394. Wij zegden u daarbij ook toe u te informeren over de implementatie van de aanbevelingen, die uit het rapport voortvloeien.

Hieronder vindt u de zeven aanbevelingen van BMC weergegeven met daarbij aangegeven op welke manier de betreffende aanbevelingen zijn geïmplementeerd. U vindt de aanbevelingen in het rapport op pagina 6 e.v.

Aanbeveling 1

Borg dat alle betrokkenen kennis hebben van de taken en eisen uit het Bbk. Uit het

onderzoek is gebleken dat nog steeds niet iedereen over het juiste, bij hun rol of functie behorende, kennis- en informatieniveau ten aanzien van het Bbk beschikt. Het is aan te bevelen dit te borgen in bijvoorbeeld de werkprocessen.

Wij hebben de bovenstaande aanbeveling als volgt opgepakt:

- Voor de teams Civiel en Vastgoed van de afdeling Vastgoed & Infrastructuur (V&I) zijn én worden instructiebijeenkomsten gehouden.
- Het kennisniveau van de medewerkers wordt op dit punt in kaart gebracht.
- Mocht het kennisniveau tekort schieten, dan wordt hierop geïnvesteerd.

Aanbeveling 2

Voer steekproefsgewijs controles uit op het doen van meldingen door de aannemer. Maak dit onderdeel van de reguliere controle op naleving van de afspraken uit het bestek door de gemeente als ontwikkelaar.

Wij hebben de bovenstaande aanbeveling als volgt opgepakt:

- De eigen en ingehuurde projectleiders hebben als nieuwe richtlijn dat zij tijdens het startoverleg de melding van grond als agendapunt opnemen.
- Van alle aannemers worden kopieën van meldingen van grond gevraagd.
- De meldingen komen als vast agendapunt in bouwvergaderingen terug.
- Het gebruik van LOAD-IT, een door ons aangeschaft softwareprogramma waarmee grondstromen beter in kaart kunnen worden gebracht. Iedereen die met grondstromen te maken heeft (projectleider, aannemer, uitvoerder, toezichthouder), heeft door middel van een app toegang tot dit programma. Dat komt de communicatie en transparantie over de grondstromen ten goede.

Aanbeveling 3

Zorg voor een tekstuele aanpassing van het moederbestek, zodat dit in lijn komt met het Bbk. Bijvoorbeeld door het bewuste artikel te veranderen in: 'Toestemmingen en meldingen door de aannemer te verzorgen'.

Wij hebben de bovenstaande aanbeveling als volgt opgepakt:

- De aanbeveling is inmiddels geïmplementeerd.

Aanbeveling 4

Neem Bbk-meldingen op in bestekken voor vastgoedprojecten. Hierbij geldt dat de gemeente Barneveld geen moederbestek hanteert voor vastgoedprojecten. Het opnemen van de meldplicht moet worden meegegeven aan de externe bureaus die de bestekken opstellen. Hierbij kan dezelfde formulering worden meegegeven als bij de RO-projecten.

Wij hebben de bovenstaande aanbeveling als volgt opgepakt:

- Wij hebben het 'handelen conform Bbk' opgenomen in het programma van eisen.
- Vanwege het opnemen van dit 'handelen conform Bbk' in het programma van eisen, is deze aanbeveling geïmplementeerd. Deze aanbeveling houdt verband met aanbeveling 3.

Aanbeveling 5

Organiseer periodiek kennisoverleg op specialistische taken, waaronder bodem, met de OddV. Tijdens dit overleg kunnen de specialisten van de Omgevingsdienst de medewerkers van de gemeente Barneveld op de hoogte brengen van ontwikkelingen (technisch, wettelijk, et cetera) binnen het vakgebied (bijvoorbeeld bodem).

Tegelijkertijd biedt een dergelijk overleg de medewerkers van de gemeente een podium om situaties, ervaringen en/of problemen uit de (dagelijkse) praktijk te delen met de specialisten.

Het is aan te bevelen hierbij periodiek ook andere OddV-gemeenten uit te nodigen

om gezamenlijk leren te stimuleren.

Wij hebben de bovenstaande aanbeveling als volgt opgepakt:

- Wij hebben over de bovenstaande aanbeveling overleg gehad met de OddV.
- Op initiatief van de OddV vinden zogenoemde kennisoverleggen plaats. De frequentie van de overleggen is vastgelegd en wordt gemonitord.
- De overleggen vinden plaats op basis van beschikbare onderwerpen en de behoefte bij verschillende disciplines.
- Bij deze overleggen kan ook bij de risico's van functiemenging worden stilgestaan worden (zie ook aanbeveling 6).
- Wij brengen de specialistische medewerkers van de OddV bij onze eigen medewerkers onder de aandacht (bijvoorbeeld via een voorstelbericht op intranet, opname in het smoelenboek, fysieke kennismaking, etc.).

Aanbeveling 6

Agendeer de risico's van functiemenging, maar behoud efficiency. De wijze van organiseren binnen de OddV maakt dat er situaties kunnen ontstaan waarbij de functiescheiding tussen bodemadvies, administratieve controle van de melding en het toezicht (controle) in het veld niet aan de orde is. Op zichzelf is dit legitiem en niet problematisch, zolang er maar sprake is en blijft van alertheid en bewustzijn. Het is aan te bevelen om bijvoorbeeld drie of vier keer per jaar in het reguliere werkoverleg tussen toezichthouders en de (bodem)specialisten dit onderwerp te agenderen en hierbij stil te staan.

Wij hebben de bovenstaande aanbeveling als volgt opgepakt:

- Wij hebben deze aanbeveling besproken met de OddV.
- De OddV heeft de betreffende functies gescheiden.
- De (bodem)adviseurs adviseren en de toezichthouders houden toezicht (administratief en in het veld). Daar waar nodig weten beide disciplines elkaar te vinden.
- Adviserende en toetsende activiteiten van een bodemadviseur zijn altijd op casus/zaakniveau gescheiden, waardoor een bodemadviseur niet adviseert én toetst in procedures met betrekking tot dezelfde zaak (bijv. RO- en Wabo-procedures).
- Het bewustzijn van de OddV op dit punt voldoet daarmee.

Aanbeveling 7

Verken met aannemers de mogelijkheden om de registratie te verbeteren. Bijvoorbeeld door afspraken te maken over de opname van de gemeentelijke projectnaam of projectcode bij het doen van de melding.

Wij hebben de bovenstaande aanbeveling als volgt opgepakt:

- Wij hebben – zoals hierboven ook al is aangegeven – het softwareprogramma LOAD-IT aangeschaft om grondstromen digitaal te monitoren.
- Het programma is wat betreft databeveiliging vooraf goedgekeurd.
- De gebruikers van het programma hebben een instructie gehad.
- Het programma wordt inmiddels gebruikt.

Grondstromencoördinator

Naast de bovenstaande activiteiten – die voortvloeien uit de door BMC gedane aanbevelingen – hebben wij zelf als de volgende (extra) maatregelen genomen:

- Wij hebben inmiddels een grondstromencoördinator aangesteld. Naast het softwareprogramma LOAD-IT, is er dus ook een medewerker van onze organisatie speciaal belast met de coördinatie van de grondstromen.

Conclusie

Het bovenstaande overzicht van maatregelen en activiteiten laat zien hoe wij op de door BMC gedane aanbevelingen hebben gereageerd.

Wij zijn ervan overtuigd dat wij met deze maatregelen en activiteiten voldoen aan

een door BMC gewenste situatie waarin op een zorgvuldige en juiste manier uitvoering wordt gegeven aan de eisen die het Bbk aan ons stelt.
Wij zorgen er uiteraard voor dat de opvolging van de door BMC gedane aanbevelingen ook in toekomstige jaren de standaard manier van werken blijft.