

Memo

Datum:
3 oktober 2019

Onderwerp: Toezeggingen raadscommissie Grondgebied 26 september 2019 m.b.t. bestemmingsplan 'Asselseweg II, partiële herziening Buitengebied 2012'

Ter attentie van: Gemeenteraad

Afzender: College van B&W

Beste raadsleden,

Tijdens de behandeling van het bestemmingsplan 'Asselseweg II, partiële herziening Buitengebied 2012' in de raadscommissie Grondgebied van 26 september 2019 hebben wij de volgende toezeggingen gedaan:

Toezeggingen

- 1. Wij gaan na hoe de problematiek met betrekking tot Programma Aanpak Stikstof zich verhoudt tot voorliggend plan;*
- 2. wij gaan welke toezegging gedaan is met betrekking tot de invulling van het ten zuiden van de Asselseweg liggende terrein van de heer Van den Hoorn;*
- 3. wij gaan na hoe tot het aantal van 20 paardensportevenementen is gekomen zoals deze worden genoemd in het voorliggende bestemmingsplan 'Asselseweg II, partiële herziening Buitengebied 2012';*
- 4. wij geven een overzicht van de bestemmingsplansituatie zoals deze in opeenvolgende bestemmingsplannen is opgenomen;*
- 5. wij geven een historisch overzicht van de paardensportevenementen.*

Beantwoording

Toezegging 1. *Wij gaan na hoe de problematiek met betrekking tot Programma Aanpak Stikstof zich verhoudt tot voorliggend plan;*

Op 12 mei 2004 is een revisievergunning (nr. 2004-1) afgegeven voor onder andere het houden van paardensportevenementen. Met de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit is deze revisievergunning per 1 januari 2013 van rechtswege omgezet naar een milieumelding. Deze omzetting betekent echter niet dat paardensportevenementen niet meer zijn toegestaan. Deze evenementen maken onderdeel uit van de omgezette milieumelding en dat is daarmee een geldend (milieu)recht. Het gebruik van het aantal evenementen wordt niet gewijzigd met voorliggend bestemmingsplan. Zie hiervoor ook de beantwoording bij toezegging 3.

Zoals in paragraaf 4.3.1.2. van de toelichting van het bestemmingsplan staat beschreven, is het bestaand gebruik van de paardensportevenementen aangetoond. Daarmee is geen vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (hierna: Wnb) nodig. Echter, tijdens een rechtbankzitting over dit dossier, heeft een provincieambtenaar aangegeven dat de paardensportevenementen worden betrokken bij de lopende aanvraag om een Wnb-vergunning voor een naastgelegen perceel van de heer Van den Hoorn. Op dit perceel wil hij zijn recreatieterrein uitbreiden en daarvoor loopt de separate bestemmingsplanprocedure 'Asselseweg I'. De provincieambtenaar heeft aangegeven dat in deze Wnb-vergunning dan maatwerkvoorschriften opgenomen kunnen worden. Het is ons niet duidelijk waarom de provincieambtenaar deze koppeling heeft gemaakt omdat het ons inziens niet nodig is omdat de paardensportevenementen met de revisievergunning vergund zijn. Ter verduidelijking is op ambtelijk niveau contact gevraagd met de provincieambtenaar. Zodra hier meer duidelijkheid over is wordt u geïnformeerd.

Vooralsnog wordt uitgegaan van bestaand gebruik van de paardensportevenementen en dat het Programma Aanpak Stikstof hierop geen invloed heeft omdat de evenementen vergund zijn.

Toezegging 2. wij gaan welke toezegging gedaan is met betrekking tot de invulling van het ten zuiden van de Asselseweg liggende terrein van de heer Van den Hoorn;

In het collegebesluit van 6 juli 2018 hebben wij ingestemd om medewerking te verlenen om 1.) de aanduiding voor een paardensportevenemententerrein te herstellen, 2.) te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn voor het als overloopparkerterrein gebruikte perceel ten zuiden van de Asselseweg en 3.) hiervoor het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' te herzien.

Het tweede beslispunt heeft betrekking op het als overloopparkerterrein gebruikte perceel. Dit perceel is agrarisch bestemd en is nooit aangeduid of bestemd geweest ten behoeve van het paardensportevenemententerrein. Vanwege het ontbreken van een aanduiding of bestemming maakt dit perceel geen onderdeel uit van het herstellen van de omissie. Het perceel wordt echter al geruime tijd gebruikt als overloopparkerterrein. Het is voor de heer Van den Hoorn wenselijk om dit gebruik planologisch mogelijk te maken. Dit betreft een nieuwe ontwikkeling, waarbij onderzocht zal worden wat de mogelijkheden van dit perceel zijn.

Het uit te voeren akoestisch onderzoek en de quickscan flora en fauna zouden invloed kunnen hebben op de haalbaarheid van het plan, met name vanwege het meenemen van het als overloopparkerterrein gebruikte perceel. Uit de twee onderzoeken is gebleken dat het gebruik van dit terrein met parkeren geen belemmeringen oplevert ten aanzien van de haalbaarheid van het bestemmingsplan. Wel is in het kader van milieuzonering een richtafstand van 30 meter opgenomen ten aanzien van de woning Kerkendelweg 65.

Toezegging 3. wij gaan na hoe tot het aantal van 20 paardensportevenementen is gekomen zoals deze worden genoemd in het voorliggende bestemmingsplan 'Asselseweg II, partiële herziening Buitengebied 2012';

Op 6 januari 2004 is een vergunningsaanvraag in het kader van de Wet Milieubeheer (nr. 2004-1) van de heer Van den Hoorn ontvangen waarin het houden van paarden, het exploiteren van een manege en het houden van paardensportevenementen wordt aangevraagd.

1 Beschrijving van de inrichting *(Het betreft het bedrijfsmatige deel; niet de privéwoning)*

1.1 Agrarische Activiteiten

Geeft duidelijk aan waar de aanvraag betrekking op heeft:

Geef bij veranderingsvergunning specifiek aan wat de veranderingen zijn t.o.v de huidige (vergunde) situatie.

Het houden van paarden. Het exploiteren van een manege en het houden van paardensportevenementen. Dit zijn wedstrijden (10 á 20 dagen per jaar) waarbij ruiters en amazones uit het hele land kunnen komen. 3 á 4 x per jaar zijn dit grotere evenementen waarbij 1000 toeschouwers kunnen komen. De logeerruimte wordt ± 20 weken per jaar gebruikt voor gezinnen en/of kleine groepjes die komen paardrijden. (2 tot 4 personen per logeerruimte) Er wordt geparkeerd zoals aangegeven op de tekening. Alle parkeerterrein is niet op de openbare weg. Bij een aantal evenementen wordt een geluidsinstallatie gebruikt waarbij de luidsprekers naar "binnen" zijn gericht.

Fragment vergunningsaanvraag 2004-1

Op 12 mei 2004 is een revisievergunning afgegeven voor een manege met een paardenevenemententerrein en een camping. Naar aanleiding van de bekendmaking van de ontwerpbesluiting is op 4 maart 2004 een bedenking ingediend. Eén van deze punten had betrekking op het feit dat 12 evenementen worden vergund met een hogere geluidsnorm, maar dat het onduidelijk is welke normen voor de overige 8 evenementen gelden. In de gemeentelijke beantwoording is het volgende aangegeven:

Ad 1. Het is in de jurisprudentie inmiddels regelmatig geaccepteerd dat ontheffing kan worden verleend om maximaal 12 maal per jaar (uitgangspunt is dat het per keer steeds gaat om één aaneengesloten periode van maximaal een etmaal) activiteiten uit te voeren die meer geluid veroorzaken dan de geluidgrenzen voor de representatieve bedrijfssituatie uit de vergunning. Het gaat dan om bijzondere activiteiten (incidentele bedrijfssituaties), welke niet worden gerekend tot de representatieve bedrijfssituatie.

Dat wil niet zeggen dat daaraan geen limiet gesteld kan worden: jurisprudentie en ALARA-beginselen vereisen dat in deze gevallen wordt nagegaan in hoeverre de hinder kan worden beperkt. Dat kan bijvoorbeeld door maximale geluidgrenzen op te leggen. Op grond van de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai hebben wij een geluidsnorm van 55 dB(A) opgelegd voor de evenementen. De naam zou de indruk kunnen wekken dat deze handreiking alleen voor industriële bedrijven is bedoeld. Dit is echter niet het geval. Ook voor de overige agrarische bedrijven worden de geluidsnormen op grond van genoemde handreiking bepaald. De geluidsnormen voor de representatieve bedrijfssituatie zijn gebaseerd op vergunde rechten. Zoals al aangegeven geldt de ontheffing voor maximaal 12 keer per jaar. De ontheffing kan dus ook voor zon- en feestdagen gelden. Voor de overige evenementen gelden de geluidsnormen die zijn opgelegd voor de representatieve bedrijfssituatie. Verder wordt een voorschrift opgenomen dat de drijver van de inrichting van te voren aan de burens een lijst van evenementen moet geven die in dat jaar worden gehouden. Deze bedenking is gegrond en zal worden ondervangen door de beschikking hierop aan te passen.

Fragment besluit revisievergunning 2004-1

In de revisievergunning wordt geen concreet aantal evenementen genoemd. Echter, op basis van de aanvraag en de gemeentelijke beantwoording op de bedenking, hebben we het aantal van 20 paardensportevenementen overgenomen in voorliggend bestemmingsplan. Anders dan dat tijdens de commissie door omwonenden is aangegeven, wordt geen groter aantal evenementen toegestaan.

Toezegging 4. *wij geven een overzicht van de bestemmingsplansituatie zoals deze in opeenvolgende bestemmingsplannen is opgenomen;*

In bijgevoegde memo 'Rechten op het perceel Asselseweg 35', d.d. 28 februari 2018, wordt aan de hand van verschillende bestemmingsplannen en de revisievergunning uit 2004 uitleg gegeven over de rechten die golden en gelden op het perceel Asselseweg 35.

Toezegging 5. *wij geven een historisch overzicht van de paardensportevenementen.*

Zoals in paragraaf 4.3.1.2. van de toelichting van het bestemmingsplan staat beschreven, vindt het gebruik van het paardensportevenemententerrein sinds eind jaren '80 al plaats. In het kader van het begrip 'bestaand gebruik' in relatie tot de Wet natuurbescherming, heeft de heer Van den Hoorn dit gebruik aangetoond met documenten, krantenartikelen en foto's. Deze stukken zijn als bijlage '180312 Foto's en krantenartikelen vanaf 1985' bij deze memo opgenomen.

Bijlagen

1. memo 'Rechten op het perceel Asselseweg 35'
2. overzicht '180312 Foto's en krantenartikelen vanaf 1985'