

Paalhoeveweg I, partiële herziening Buitengebied 2012

(oktober 2019)
bestemmingsplan
Plannr. 1506

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 INLEIDING	5
Hoofdstuk 2 BESTAANDE SITUATIE	6
2.1 Begrenzing plangebied	6
2.2 Geldende bestemmingen	7
Hoofdstuk 3 PLANBESCHRIJVING	8
Hoofdstuk 4 BELEIDSKADER	10
4.1 Inleiding	10
4.2 Rijk	10
4.3 Provincie	12
4.4 Waterschap	13
4.5 Gemeente	14
Hoofdstuk 5 RANDVOORWAARDEN	19
5.1 Bodem	19
5.2 Cultuurhistorie	19
5.3 Duurzaamheid en energiebeleid	20
5.4 Ecologie	22
5.5 Externe veiligheid	24
5.6 Geluid	25
5.7 Geur	26
5.8 Ladder voor duurzame verstedelijking	26
5.9 Leidingen	27
5.10 Luchtkwaliteit	27
5.11 Milieueffectrapportage	27
5.12 Milieuzonering	29
5.13 Natuur en landschap	29
5.14 Veiligheid	31
5.15 Verkeer	32
5.16 Water	32
Hoofdstuk 6 JURIDISCHE ASPECTEN	34
6.1 Inleiding	34
6.2 Inleidende regels	34
6.3 Bestemmingsregels	34
6.4 Algemene regels	34
6.5 Overgangs- en slotregels	35
6.6 Handhaving	35
Hoofdstuk 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	37
7.1 Grondexploitatie	37
Hoofdstuk 8 OVERLEG EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	38
8.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	38
8.2 Zienswijzen	38
Regels	39
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	40
Artikel 1 Begrippen	40
Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels	41
Artikel 2 Agrarisch	41

Artikel 3	Bedrijf - Niet agrarisch	41
Artikel 4	Groen	41
Artikel 5	Verkeer	41
Artikel 6	Wonen	41
Hoofdstuk 3	Algemene regels	42
Artikel 7	Anti-dubbeltelregel	42
Artikel 8	Algemene aanduidingsregels	42
Hoofdstuk 4	Overgangs- en slotregels	44
Artikel 9	Overgangsrecht	44
Artikel 10	Slotregel	44

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1	Lijst intrekingsbesluit, wijzigingen en herzieningen bestemmingsplan Buitengebied 2012
Bijlage 2	Verkenkend, nader en aanvullend bodemonderzoek
Bijlage 3	Archeologisch onderzoek
Bijlage 4	Quick scan flora en fauna
Bijlage 5	Stikstofdepositie-onderzoek
Bijlage 6	Quick scan externe veiligheid
Bijlage 7	Akoestisch onderzoek
Bijlage 8	Vormvrije m.e.r.-beoordeling
Bijlage 9	Verkeersgeneratie
Bijlage 10	Nota zienswijzen

Bijlagen

Bijlage 1	Beeldkwaliteitsplan
Bijlage 2	Te slopen bebouwing

Toelichting

Hoofdstuk 1 INLEIDING

Voor de percelen aan de Paalhoeveweg 1 - 5 en Kerkendelweg 41 in Kootwijk is een verzoek ingediend om de recreatiebestemming om te zetten naar een woonbestemming voor in totaal 13 woningen. Ook de nu aanwezige en als zodanig bestemde manege komt te vervallen. Naast de bestaande mogelijkheid voor drie (voormalige recreatie)woningen omvat het verzoek het realiseren van 10 nieuwe woningen van maximaal 750 m² per woning.

De uitvoering van dit plan is niet mogelijk binnen het geldende bestemmingsplan. Daarom is voorliggende partiële herziening van het bestemmingsplan opgesteld.



Afbeelding: Ligging locatie

Voorliggend plan (partiële herziening van de verbeelding) bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit acht hoofdstukken. Na dit hoofdstuk beschrijft hoofdstuk 2 de bestaande situatie. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 een beschrijving van het plan gegeven. Hoofdstuk 4 gaat vervolgens in op het beleidskader. Het vijfde hoofdstuk gaat in op de randvoorwaarden, waarna in het zesde hoofdstuk de juridische aspecten worden besproken. In hoofdstuk 7 is aandacht voor de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 8 gaat in op de resultaten van de procedure ten behoeve van deze partiële herziening.

Hoofdstuk 2 BESTAANDE SITUATIE

2.1 Begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de Paalhoeveweg nabij de kern Kootwijk. Het plangebied wordt aan de noord- en westzijde begrensd door grasland. Aan de oostzijde vormt het bestaande bos de grens van het plangebied. De grens aan de zuidzijde wordt gevormd door de Kerkendelweg. Onderstaande afbeelding geeft de begrenzing van het plangebied weer.



Afbeelding: Begrenzing plangebied

2.2 Geldende bestemmingen

Het plangebied ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" en zoals nadien door het college gewijzigd en in werking getreden, door de raad herzien en in werking getreden en zoals gewijzigd door een intrektingsbesluit van de raad. De gronden hebben de bestemmingen 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' (met de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie - recreatiebedrijf 4'), 'Sport' (met de functieaanduidingen 'bedrijfswoning uitgesloten' en 'manege') en 'Wonen - Voormalige recreatiewoning' (voor drie woningen). Daarnaast hebben de gronden de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van waarde - archeologie 1 - middelhoge verwachtingswaarde'. Realisatie van de woningen is binnen deze bestemmingen niet toegestaan.

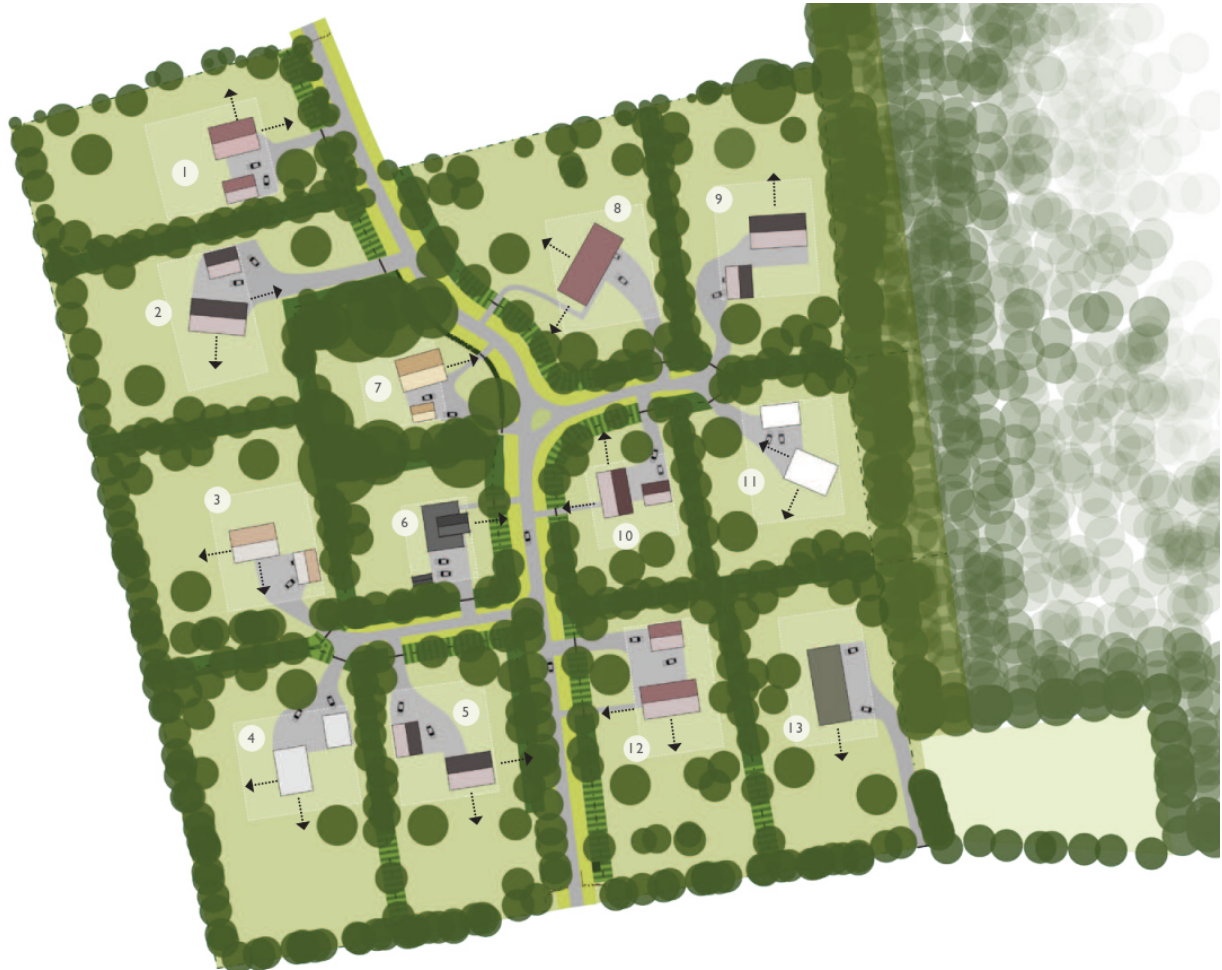
In het bestemmingsplan zijn geen mogelijkheden opgenomen die uitvoering van voorliggend plan mogelijk maken, bijvoorbeeld door wijziging of afwijken met een omgevingsvergunning. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.



Afbeelding: Huidige planologische situatie (links) en beoogde nieuwe situatie (rechts)

Hoofdstuk 3 PLANBESCHRIJVING

Aan de Paalhoeveweg 1 - 5 en Kerkendelweg 41 in Kootwijk bestaat tot op heden de mogelijkheid een recreatieterrein te ontwikkelen bestaande uit zeven recreatiewoningen en 152 chalets. Daarnaast zijn een manege, algemene voorzieningen en groepsaccommodatie bestemd. Tot slot zijn er drie voormalige recreatiewoningen op het terrein toegestaan die permanent bewoond mogen worden. Het verzoek is nu om het terrein in te vullen met woningbouw. Naast de herbouw van de drie voormalige recreatiewoningen omvat het plan de bouw van tien nieuwe woningen van 750 m³.



Afbeelding: Beoogde nieuwe situatie

Er is op dit moment geen specifiek beleid voor de transformatie van recreatieterreinen naar een andere functie. Wel heeft de gemeenteraad in 2015 de Visie Verblifsrecreatie vastgesteld als koers voor de toekomstperspectieven van recreatieparken in de gemeente. Daar is transformatie van recreatieparken naar wonen benoemd als mogelijkheid, naar analogie van het functieveranderingsbeleid voor sanering van agrarische bedrijfsgebouwen naar wonen of andere functies. In de praktijk zijn inmiddels meerdere vragen van recreatieparken over transformatie naar wonen of een andere functie naar voren gekomen. Daardoor is gezocht naar een verdere uitwerking van de in de visie genoemde mogelijkheid tot transformatie in de vorm van een objectievere denklijn over welke mogelijkheden kunnen worden geboden bij het transformeren van het park naar bijvoorbeeld wonen en hoe dit kan worden beredeneerd. Per park is dit een maatwerkoplossing, maar daarbij speelt ook nadrukkelijk mee dat de maatwerkafwegingen in balans moeten zijn met de andere transformatieparken. In 2019 wordt gestart met het actualiseren van de Visie Verblifsrecreatie op onder meer dit onderwerp, zodat de ontwikkelde denklijn verder wordt vormgegeven.

De denklijn die in het kader van het actualiseren van de Visie Verblifsrecreatie is ontwikkeld, geeft richting voor omzetting naar een x aantal woningen als basisuitgangspunt. De berekening die daarvoor wordt gebruikt is gebaseerd op de oppervlakte van het recreatieterrein en houdt rekening met de planologische

mogelijkheden van het terrein (kamperen, stacaravans en/of recreatiewoningen). Op basis van de uitkomst is overeenstemming bereikt over het realiseren van tien woningen met een maximale inhoud van 750 m³ en bijbehorende bouwwerken. Daarnaast mogen de drie bestaande voormalige recreatiewoningen herbouwd en vergroot worden naar 350 m³ per woning. Alle 13 woningen krijgen de bestemming 'Wonen'.

Het plan is met veel zorg uitgewerkt waarbij het landschap een belangrijk uitgangspunt vormde. De analyse en verkaveling zoals opgenomen in het Beeldkwaliteitsplan (zie Bijlage 1 bij de regels) is helder en akkoord bevonden. Dit omdat deze past bij de structuur van Kootwijk en omgeving. Dit Beeldkwaliteitsplan wordt tegelijkertijd met het voorliggende bestemmingsplan in procedure gebracht met als doel het vastleggen de beoogde kwaliteit van de vormgeving en uitstraling van de woningen alsmede de inrichting van de openbare ruimte.

Hoofdstuk 4 BELEIDSKADER

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante beleidskader. Het gaat om beleid en beleidsnota's die direct dan wel indirect doorwerken in het bestemmingsplan of invloed hebben op de bestemmingsregelingen. Van deze nota's is hierna per bestuursniveau een beknopte samenvatting gegeven.

4.2 Rijk

4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In 2012 is de nationale Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. Deze vervangt onder andere de Nota Ruimte.

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze van invloed zijn op de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is de ministeriële regeling. Op 30 december 2011 zijn het Barro en de Rarro in werking getreden. In Barneveld zijn het Barro en de Rarro van toepassing in verband met de aanwezige militaire terreinen.

Het Rijk heeft drie doelen gekozen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De 13 nationale belangen zijn:

- Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1)
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2)
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3)
- Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4)
- Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5)
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6)
- Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7)
- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8)
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9)
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10)
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11)
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12)

- Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13)

Doorwerking in plangebied

Naast de SVIR is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) er tot borging van een beperkt aantal nationale belangen. Doordat in artikel 2.10.2, lid 1 van het Barro staat dat bij provinciale verordening gebieden worden aangewezen die de EHS vormen (nationaal belang 11), is de begrenzing van de EHS daarmee een provinciaal belang geworden. Daarmee zijn geen nationale belangen aan de orde bij het voorliggende plan.

4.2.2 Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015. Het bevat de hoofdlijnen van het nationaal waterbeleid en de aspecten van het ruimtelijk beleid die daartoe behoren. Het Nationaal Waterplan verankert het nieuwe beleid voor de komende 6 jaar met een vooruitblik richting 2050: Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst.

In het Nationaal Waterplan staan 5 ambities centraal. Nederland moet de veiligste delta in de wereld blijven. Deze ambitie wordt vooral ingevuld door onze veiligheidsnormen tegen overstroming te vernieuwen. Daarnaast wordt ingezet op een verbetering van de waterkwaliteit (meststoffen, bestrijdingsmiddelen, medicijnresten, microplastics). Dit zorgt er voor dat de Nederlandse wateren schoon en gezond zijn en er genoeg zoet water is. Verder beschrijft het Nationaal Waterplan dat Nederland klimaatbestendig en waterrobuust wordt ingericht en dat Nederland een gidsland is en blijft voor watermanagement en -innovaties. Dat is gunstig voor onze economie en ons verdienvermogen. De vijfde ambitie bestaat er uit dat Nederlanders waterbewust leven. Deze ambities moeten gezamenlijk ingevuld worden door iedereen die werkt aan de ruimtelijke inrichting van Nederland: alle overheden, bedrijven, maatschappelijke organisaties en kennisinstellingen.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van de watertoets zijn beschreven in de waterparagraaf (§ 5.16).

4.2.3 Crisis- en herstelwet

Op 1 januari 2010 is de Crisis- en herstelwet (Chw) in werking getreden. Deze wet geeft regels met betrekking tot versnelde ontwikkeling en verwezenlijking van ruimtelijke en infrastructurele projecten.

Op 25 april 2013 is de Crisis- en herstelwet via een wijzigingswet permanent gemaakt en zijn verbeteringen op het terrein van het omgevingsrecht doorgevoerd.

De Chw omvat twee categorieën maatregelen:

- tijdelijke maatregelen voor afgebakende lijsten met projecten en bevoegdheden;
- wijzigingen van bijzondere wetten.

In Bijlage I van de Chw worden onder meer de volgende ruimtelijke en infrastructurele projecten genoemd, waarop de wet van toepassing is:

- zeer diverse projecten op het gebied van duurzame energie;
- gebiedsontwikkeling en werken van lokaal of regionaal belang, onderverdeeld in:
 1. een bestemmingsplan voor de bouw van meer dan 11 woningen in een aaneengesloten gebied, of de herstructurering van woon- en werkgebieden;
 2. een bestemmingsplan voor de aanleg of wijziging van wegen;
 3. projecten ten behoeve van de inpassing in het landschap, natuurontwikkeling of recreatiedoeleinden, waar deze samenhangen met projecten ten aanzien van de in bijlage I (van de Wet) bedoelde projecten ten aanzien van wegen.

Doorwerking in plangebied

In dit geval is de Crisis- en herstelwet van toepassing, want omvat de bouw van meer dan 11 (namelijk 13) woningen.

4.3 Provincie

4.3.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

De provincie Gelderland heeft haar beleid gericht op de fysieke leefomgeving vastgelegd in de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening.

De Omgevingsvisie en Omgevingsverordening gaan over de belangrijkste maatschappelijke opgaven in Gelderland. Het gaat over steden en dorpen, natuur, landbouw, water, energie en meer: Gelderland is dynamisch, mooi en divers.

Voor het landelijk gebied ligt in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening de focus op een vitaal platteland, waar mensen inspelen op grote veranderingen, waar inwoners zich actief inzetten voor hun gezamenlijke toekomst, een platteland met een eigen economische kracht en een grote natuurlijke en landschappelijke waarde, waar kwaliteit en vitaliteit samen op gaan.

Periodiek actualiseert de provincie onderdelen van de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

4.3.1.1 *Omgevingsvisie*

Provinciale staten van Gelderland hebben op 19 december 2018 de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 vervangt na publicatie de Omgevingsvisie Gelderland 2014-2018. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 gaat in de breedte over het beleid van de provincie voor de fysieke leefomgeving. Anders dan de Omgevingsvisie Gelderland 2014-2018, geeft de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 richting op de strategische hoofdlijnen van het beleid. Beide visies integreren een vijftal wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving; te weten ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer.

Gelderland werkt samen met partners aan een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Dit doen ze door zich bij het uitvoeren van onze taken te richten op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Met hulp van zeven onderwerpen geven ze hier richting aan:

- energietransitie
- klimaatadaptatie
- circulaire economie
- biodiversiteit
- bereikbaarheid
- economisch vestigingsklimaat
- woon- en leefklimaat.

Doorwerking in plangebied

De ontwikkeling betreft de transformatie van een terrein voor verblijfsrecreatie naar wonen. Deze ontwikkeling past binnen de Omgevingsvisie aangezien zij de aanwezige natuurwaarden behoudt en versterkt. Daarnaast past de woningbouw binnen de Regionale Woonagenda.

4.3.1.2 *Omgevingsverordening*

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Dit betekent dat alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. De Omgevingsverordening Gelderland heeft de status van ruimtelijke verordening, milieuverordening, waterverordening en verkeersverordening. De 'Ruimtelijke Verordening Gelderland' en de 'Ruimtelijke Verordening Gelderland, eerste herziening', zijn ingetrokken.

In de Omgevingsverordening is het onderhavige plangebied opgenomen op de kaarten:

- Kaart 2: Regels Landbouw
- Kaart 3: Regels Glastuinbouw
- Kaart 4: Regels Natuur

Het bepaalde in paragraaf 2.4 (Glastuinbouw) alsmede de artikelen 2.5.3.2 (Plussenbeleid), 2.5.3.3 (Ammoniakbuffergebied), 2.7.2 (Groene ontwikkelingszone) en 2.7.3 (Herbegrenzing GNN en GO) is van toepassing.

Doorwerking in plangebied

De kaarten 2 en 3 zijn niet van toepassing omdat het voorliggende plan geen betrekking heeft op 'landbouw' of 'glastuinbouw'.

Kaart 4 en daarmee het bepaalde in artikel 2.7.2 (Groene ontwikkelingszone) is van toepassing aangezien het gebied waar de transformatie plaats vindt in de GO ligt. De bestaande bosstrook aan de oostzijde valt in GNN. De bestemming, functie en gebruik van deze strook bos verandert echter niet. De strook maakt slechts onderdeel uit van het bestemmingsplan in verband met het borgen van de instandhouding door middel van een nieuwe voorwaardelijke verplichting.

In paragraaf 2.6.5 van de Omgevingsverordening is bepaald dat geen nieuwe grootschalige ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt die leiden tot een significante aantasting van de kernkwaliteiten van het gebied tenzij aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Wel kunnen nieuwe kleinschalige ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt als aangetoond wordt dat de kernkwaliteiten van het betreffende gebied, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo worden versterkt en dat dit planologisch verankerd wordt.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het deelgebied '110 Kootwijk'. De kernkwaliteiten van dit deelgebied zijn onder andere het grootschalig aaneengesloten gebied van droge, voedselarme bossen, zandverstuivingen en heide, en de zogenaamde ecosysteemdiensten recreatie, rust en drinkwater. De gestelde ontwikkelingsdoelen voor natuur en landschap in de GO zijn onder andere de ontwikkeling van bosranden en overgangen naar cultuurgronden, heide en schrale graslanden, en de ontwikkeling van houtproductie en andere ecosysteemdiensten.

Met voorliggend bestemmingsplan worden de planologische mogelijkheden voor de bouw van 7 recreatiewoningen, het plaatsen van 151 stacaravans, een groepsaccommodatie, 3 'kleine' woningen alsmede een manege vervangen door de mogelijkheid voor de bouw van 3 'kleine' woningen en 10 woningen met bijgebouwen.

De voorgestane ontwikkeling is te kwantificeren als een kleinschalige ontwikkeling die de kernkwaliteiten van het deelgebied '110 Kootwijk' moet versterken. Hiervoor zijn mogelijkheden zoals blijkt uit de Quicksan flora en fauna (kenmerk ER20180926v03, d.d. 6 november 2018) van het bedrijf Ecoresult. Dit onderzoek is als Bijlage 4 van de toelichting opgenomen. Het versterken van de kernkwaliteiten wordt gedaan in de vorm van het inrichten van een bosrand (bosmantel) aan de oostzijde van het plangebied. Daarnaast worden de woningen gerealiseerd in 'kamers' die van elkaar gescheiden worden door een robuuste groenstructuur bestaande uit bossingels (met heestersoorten als vuilboom, lijsterbes, meidoorn, hult en krent) in combinatie met bestaande en aan te planten bomen. Op enkele plaatsen worden lagere soorten toegepast (zoals beklierde heggenroos, viltbraam en wilde kamperfoelie) in verband met het realiseren van doorzichten. Langs de buitenranden van het plan wordt de bestaande boomstructuur aangevuld met nieuwe bomen waarvan de soorten aansluiten bij die van het bos ten oosten van de ontwikkeling. Daarbij gaat het met name om de eik, berk en den. Zie de paragrafen 5.4.2 en 5.13 voor een verdere omschrijving van deze groenstructuur en de vastlegging hiervan in artikel 8.1.1 van de regels.

Gelet op bovenstaande is het plan in overeenstemming met de Omgevingsvisie en -verordening.

4.4 Waterschap

Waterbeheersprogramma 2016-2021 Waterschap Vallei en Veluwe

Op 1 januari 2016 is het Waterbeheerprogramma 2016 - 2021 'Partnerschap als watermerk' van Waterschap Vallei en Veluwe in werking getreden. Het waterschap stelt in het waterbeheerprogramma dat de huidige wateropgaven zo complex zijn, dat alleen een aanpak samen met partnerorganisaties en inwoners zorgt voor de gewenste resultaten en de beste oplossingen. Daarom kan en wil het waterschap niet alleen opereren in het behalen van zijn doelen en hecht daarom groot belang aan de samenwerking met zijn partners in de regio. Samen met inwoners, ondernemers en andere organisaties wil het waterschap werken aan een duurzame waterzuivering van afvalwater en toekomstgericht beheer van onze dijken en waterwegen zodat iedereen tegen aanvaardbare kosten veilig kan wonen, werken en recreëren. Daarbij wil Waterschap Vallei en Veluwe de goede waterhuishoudkundige voorwaarden scheppen voor zowel inwoners, bedrijven, natuur en landbouw.

Een belangrijke ontwikkeling waar het waterschap op anticipeert is het veranderende klimaat. Deze verandering zal leiden tot meer extreme weersituaties: perioden van veel neerslag met kans op

wateroverlast en perioden van droogte met kans op watertekorten. Om goed voorbereid te zijn, wil het waterschap het watersysteem robuuster maken door meer ruimte voor wateren te reserveren, zowel binnen de bebouwde kom als in het buitengebied. Het waterschap wil de effecten van klimaatverandering beperken door het vasthouden van water, het inrichten en beheren van robuuste watersystemen en het inrichten van een beperkt aantal waterbergingsgebieden. Afkoppelen van relatief schoon hemelwater van het riool is een belangrijke maatregel om overbelasting van het riool en een te snelle afvoer te voorkomen.

Daarnaast wil het waterschap negatieve effecten op de kwaliteit van oppervlaktewater, grondwater en bodem voorkomen, evenals negatieve effecten op beschermde flora en fauna.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van de watertoets zijn beschreven in de waterparagraaf (§ 5.16).

4.5 Gemeente

4.5.1 Structuurvisie Buitengebied Barneveld

De structuurvisie Buitengebied Barneveld is op 21 september 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. De Structuurvisie Buitengebied Barneveld bouwt voort op keuzes die gemaakt zijn in de Strategische visie en de Nota van Uitgangspunten voor het buitengebied.

De visie voor het buitengebied is ruimte bieden voor economische ontwikkeling in samenhang met behoud en ontwikkeling van de omgevingskwaliteiten landschap, natuur, woon- en leefmilieu.

Er doen zich belangrijke ontwikkelingen voor die bepalend zijn voor de toekomst van het buitengebied. De landbouw heeft niet stil gestaan en past zich aan, aan nieuwe ontwikkelingen. De doorgaande ontwikkeling in de agrarische sector heeft onder andere tot gevolg dat er steeds minder maar wel grotere agrarische bedrijven zijn gekomen en nog zullen komen. Een gevolg hiervan is vrijkomende agrarische erven door functieverandering naar wonen of werken. Ook is steeds vaker sprake van verbreding en verduurzaming. Tevens wordt geconstateerd dat recreatiebedrijven moderniseren en de kwaliteit verhogen. Deze ontwikkelingen zijn van grote invloed op de omgevingskwaliteiten natuur, landschap, cultuurhistorie en woon- en leefomgeving.

Met de visie wordt ruimte geboden voor economische ontwikkeling in samenhang met behoud en ontwikkeling van de omgevingskwaliteiten. Dat gaat de gemeente doen door initiatieven mede te beoordelen op de mate waarin ze bijdragen aan behoud en ontwikkeling van de omgevingskwaliteit, bijvoorbeeld effecten op landschap (beeldkwaliteit), woon- en leefmilieu, verkeer en natuur.

De gemeente wil diverse ontwikkelingen faciliteren. Wat betreft de landbouw gaat dat om zowel schaalvergroting als verbreding en innovatie. Die verbreding verdient mogelijkheden om enerzijds extra inkomsten te bieden aan agrarische ondernemers en anderzijds om duurzame en innovatieve ontwikkelingen ruimte te geven. Verbreding is bovendien interessant voor de beleidsopgave om recreatieve mogelijkheden in het hele buitengebied te benutten en te stimuleren. Innovatie verdient kansen omdat daarmee kan worden gewerkt aan de versterking van de positie van de Regio FoodValley, aan ondernemingszin en aan klimaatadaptatie. De schaalvergroting en de innovatieve ontwikkelingen moeten echter wel passen in het landschap van de gemeente Barneveld. Die voorwaarde geldt ook voor de locaties waar de agrarische bedrijven juist stoppen en gebruik maken van het beleid voor functieverandering waarmee woningen of (kleine) bedrijven worden gerealiseerd. Het spreekt vanzelf dat ook recreatieve functies moeten bijdragen aan een fraai en herkenbaar landschap. Een landschappelijk fraai buitengebied met goed ingepaste ontwikkelingen. Een buitengebied dat zo wordt ingericht dat het een aangename plek is om er te werken en te recreëren. Dat vergt een goed klimaat om passende werk- en recreatiefuncties daadwerkelijk te kunnen behouden en ontwikkelen.

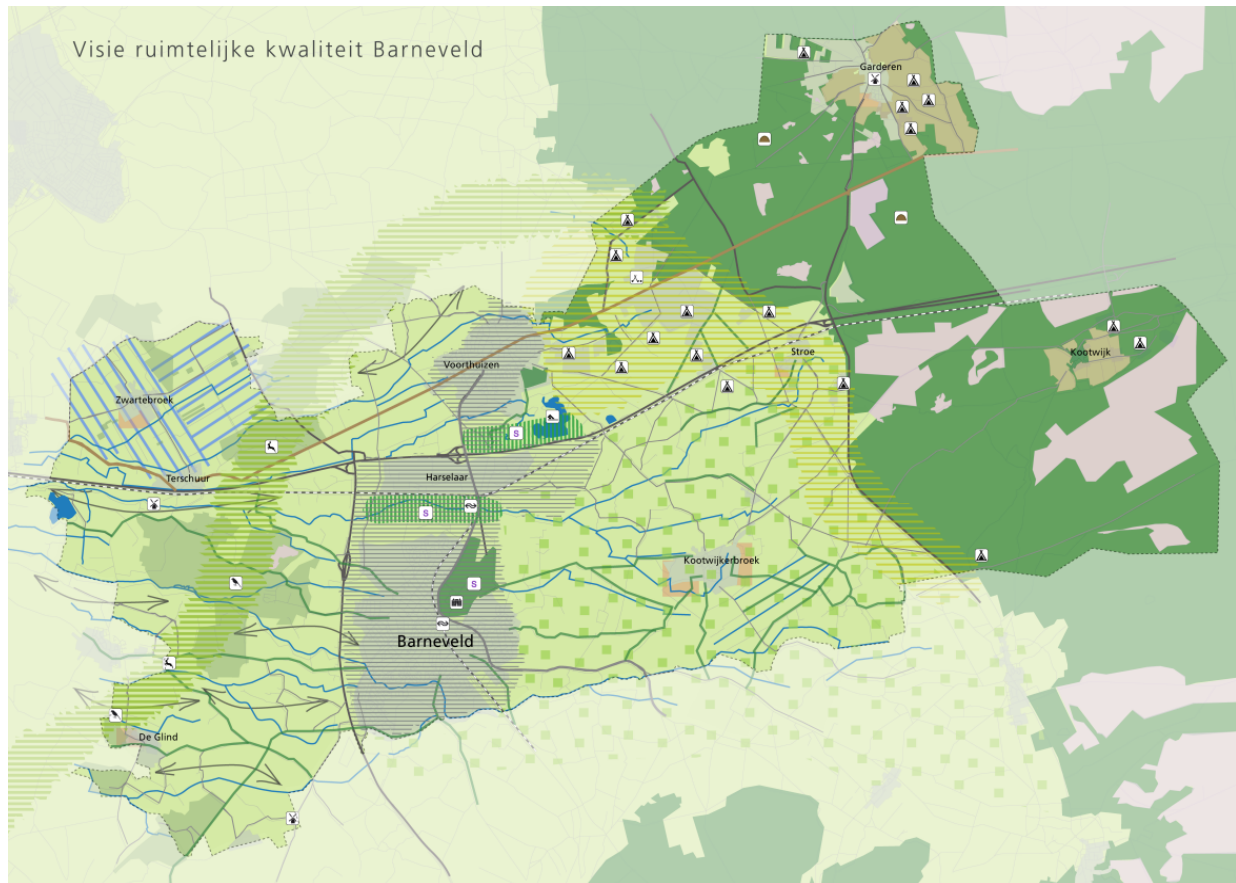
Het buitengebied als een prettige omgeving om te verblijven geeft ook een meerwaarde voor de talrijke woningen die in het buitengebied aanwezig zijn en is van groot belang als positieve vestigingsfactor voor de (toekomstige) bewoners van de negen woonkernen. Die meerwaarde wil de gemeente graag verder versterken door het ontwikkelen van de relaties tussen de dorpen en het buitengebied. Daarom wil de gemeente initiatieven op het gebied van bijvoorbeeld de lokale voedselvoorziening en het beleven van veehouderij (kijk- en doemogelijkheden) en natuur (rust zoeken en onderhoud) faciliteren.

De hiervoor genoemde aanpak geldt voor het hele buitengebied. Daarnaast is een onderscheid gemaakt in

deelgebieden, met beleidsaccenten op grond van landschappelijke kenmerken en zones op grond van een specifieke functie. Zie hiervoor de afbeelding 'Visie ruimtelijke kwaliteit Barneveld'.

De deelgebieden zijn:

- Agrarisch bedrijvenlandschap.
- Agrarisch bekenlandschap.
- Agrarisch slagenlandschap.
- Veluws natuurgebied met agrarische enclaves.



Legenda	
Zones	Basis
 Stedelijke zone	 Gemeentegrens
 Overgangszone landschap, landbouw en recreatie	 Stedelijk gebied
 Robuuste ecologische verbindingzone	 Relicten kampenlandschap
 Landschappelijke bufferzone	 Spoorlijn
	 Water/ beken
	 Snelweg
	 Wegen
	 Historische weg
	 Lanen
Deelgebieden	
 Agrarisch bedrijvenlandschap	
 Agrarisch bekenlandschap (dicht lint, open landschap, beek)	
 Agrarisch slagenlandschap	
 Veluws natuurgebied met agrarische enclaves (bos, heide, es- en brinkdorpen)	
	 Cultuurhistorische elementen (grafheuvel, molen, landgoed)
	 Verblijfsrecreatie
	 Golfbaan
	 Recreatieplas
Ontwikkelingen	
 Stedelijk uitloopgebied	
 Uitbreiding wonen en bedrijven bij kleine kernen	

Afbeelding: Visie ruimtelijke kwaliteit Barneveld + legenda

Per deelgebied wordt de ontwikkelingsrichting beschreven. Het kwaliteitsbeeld vormt het ruimtelijk toetsingskader. Het stelt eisen die richtinggevend zijn voor ruimtelijke ontwikkeling. Deze (minimum)eisen zijn kaderstellend voor het (bestemmings)plan. Het plangebied ligt in het deelgebied 'Veluws natuurgebied met agrarische enclaves'. Voor dit deelgebied zijn natuur en recreatie de belangrijkste gebruiksvormen. De gemeente streeft naar een goede balans met de economische ontwikkeling van dit gebied.

Karakteristiek

Dit gebied bestaat uit diverse bosmilieus, heidevelden en (deels voormalige) agrarische enclaves rond de dorpen Kootwijk en Garderen. De enclaves zijn te karakteriseren als es- en brinkdorpen landschap. Dit deelgebied is van grote betekenis voor recreatie en toerisme met dag- en verblijfsrecreatie. In de agrarische enclave Garderen is de kalverhouderij van belang. In de enclaves zijn ook een boomkwekerij (Garderen) en een paardenhouderij (Kootwijk) opvallend.

Gebruik

Voor dit deelgebied zijn natuur en recreatie de belangrijkste gebruiksvormen, landbouw is daaraan ondergeschikt. Ook Defensie heeft een belangrijk deel van het gebied in gebruik. Deze defensieterrinen hebben voor een groot deel ook een hoge natuurwaarde.

De gemeente streeft naar het open houden van waardevolle open essen en ondersteunen het behoud en de ontwikkeling van de natuur. De gemeente wil daarbij nadrukkelijk wel de balans zoeken met een duurzame economische ontwikkeling.

Voor de landbouw rondom Garderen worden mogelijkheden geboden voor bedrijfsontwikkeling, zoals beschreven in het uitwerkingsplan van het Reconstructieplan Veluwe. Die uitwerking streeft ook naar reductie van de uitstoot van ammoniak, onder meer door verplaatsing van een aantal bedrijven naar een betere plek en via technische maatregelen. Gebleken is dat verplaatsen niet eenvoudig is, maar de gemeente ondersteunt verplaatsingsinitiatieven. Verder wordt gewerkt aan kavelruil, erfbeplantingen en aan

natuurstroken langs de beken. Daardoor verbetert de kwaliteit van het water.

Doorwerking in plangebied

De structuurvisie spreekt zich in algemene zin niet uit voor of tegen de onderhavige ontwikkeling. De ontwikkeling past wel binnen de algehele uitgangspunten met betrekking tot een vitaal platteland en het versterken van de aanwezige natuurwaarden.

4.5.2 Woonvisie Barneveld 2017-2021 en regionale bouwafspraken, Faseren en doseren woningmarkt en Verordening doelgroepen sociale woningbouw en middenhuur gemeente Barneveld

In december 2016 heeft de raad de Woonvisie 2017-2021 'Samen werken aan Wonen' met doorkijk tot 2025 en verder, vastgesteld. In de woonvisie is een streefprogramma woningbouw opgenomen om te voorzien in de woningbehoefte van de hier woonachtige en werkzame bevolking.

Er is een nieuwbouwprogramma van gemiddeld 400 woningen per jaar (als uitbreiding) opgenomen (met een bandbreedte van 360 tot 440 woningen), waarvan gemiddeld 30% ten behoeve van goedkope woningen (sociale huur en goedkope koop tot € 185.000), 32,5% middeldure woningen (midden dure huur tot € 950 en koop tot € 260.000) en 37,5 % duurdere woningen vanaf € 260.000. In regio FoodValley zijn in 2017 onderlinge woningbouwafspraken gemaakt, waarbij Barneveld voor de periode 2017-2027 maximaal zo'n 3.500 woningen mag groeien, mede vanwege een zekere overloop vanuit regio Amersfoort. In Barneveld is vooral in het eerste tijdvak (2017 t/m 2021) sprake van een grotere woningbehoefte dan in de tweede 5-jaarsperiode, als gevolg van natuurlijke groei en migratie.

Door middel van het project 'Faseren en doseren woningmarkt Barneveld' wordt jaarlijks een actueel beeld van het planaanbod voor de komende vier jaar gegeven, waarbij ook een beeld wordt geschetst van de aantallen op te leveren woningen per kern, alsmede de differentiatie van deze nieuwbouw in termen van prijsklassen, eigendomsverhouding en bouwvorm (gestapeld of grondgebonden). Ook wordt een beeld geschetst van de mate waarin voor bepaalde doelgroepen wordt gebouwd (zoals starters, ouderen of mensen met een beperking) om zo vraag en aanbod meer met elkaar in overeenstemming te brengen. Voor de periode 2018 t/m 2021 is een programma van ruim 2.300 woningen voorzien. De ervaring leert dat hiervan circa 75% daadwerkelijk in de genoemde periode wordt gerealiseerd, gemiddeld betekent dit zo'n 435 woningen per jaar. Dit is geheel in lijn met de vastgestelde woonvisie en gemaakte woningbouwafspraken.

Sinds 1 januari 2018 is de Verordening doelgroepen sociale woningbouw en middenhuur gemeente Barneveld van kracht. Deze verordening ziet toe op sturing van de totale woningvoorraad en het bereikbaar houden van een deel van de woningvoorraad voor lage en midden inkomensgroepen. Het gaat daarbij om drie categorieën: sociale huurwoningen, goedkope koopwoningen (prijsgrens € 185.000 in 2018) en middeldure huurwoningen (prijsgrens van € 950,- in 2018).

In bestemmingsplannen en overeenkomsten met marktpartijen kan voor een bepaalde minimale tijdsduur de ingebruikname van sociale huurwoningen (10 jaar), goedkope koop (1 jaar met boetebeding tot 10 jaar) en middeldure huurwoningen (10 jaar) worden vastgelegd evenals de maximale hoogte van de huur- en koopprijs. Verder is een zekere prijs-/kwaliteitsverhouding geformuleerd om in relatie tot de hoogte van de huur- of koopprijs toch een minimale woninggrootte te garanderen. Daarbij is ook aangegeven dat deze drie woningcategorieën met voorrang aan bepaalde lage en middeninkomensgroepen moeten worden aangeboden om zo tot een rechtvaardige verdeling van de woningvoorraad te komen. Voor middeldure huurwoningen en goedkope koopwoningen ligt deze inkomensgrens voor huishoudens op € 50.000, voor sociale huurwoningen is de grens vanuit de Woningwet van belang (in 2018 is dit € 41.056). Prijs- en inkomensgrenzen worden geïndexeerd conform de bepalingen in de verordening.

4.5.3 Hemelwaterplan 2017-2020 'Klimaatactief!'

Het Hemelwaterplan 2017-2020 'Klimaatactief!' richt zich op een duurzame omgang met hemelwater. Het geeft aan wat het gemeentelijk beleid is ten aanzien van afstromend hemelwater in bestaande situaties en bij nieuwe ontwikkelingen. Het plan zet in op een integrale benadering en meervoudige inrichting van de totale openbare ruimte. Barneveld gaat aan de slag met het waterbestendig inrichten van de openbare ruimte om bestand te zijn tegen klimaatverandering.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van de watertoets zijn beschreven in de waterparagraaf (§ 5.16).

4.5.4 Visie Verblijfsrecreatie

De verblijfsrecreatie is voor de gemeente Barneveld een belangrijke sector. Om deze sector te stimuleren en faciliteren is in 2015 de Visie Verblijfsrecreatie vastgesteld. Herstructurering, functieverandering en sanering van terreinen zijn genoemd als mogelijkheden om de verblijfsrecreatie toekomstbestendig te maken. In de streefbeelden (paragraaf 4.2 van de visie) wordt gesteld dat er ruimte is voor ruimtelijk maatwerk waardoor parken die niet meer voor recreatief gebruik levensvatbaar zijn, een mogelijkheid hebben om de bestemming te beëindigen. Dit is in de visie nader uitgewerkt om, naar analogie van het functieveranderingsbeleid voor stoppende agrarische ondernemers, woningbouw mogelijk te maken op de locatie van het recreatieterrein.

Doorwerking in plangebied

De ontwikkeling past binnen de doelstelling van de visie. Voor wat betreft de concrete getallen past de ontwikkeling niet binnen de visie. Gelet hierop wordt gewerkt aan een bijstelling van de visie voor in ieder geval het onderdeel 'transformatie'. In dat kader is de voorliggende ontwikkeling aangemerkt als pilotproject. Derhalve past het plan binnen de nieuwe kaders van de Visie Verblijfsrecreatie.

4.5.5 Dorpsontwikkelingsplan Kootwijk 2018-2028

In alle dorpen in Barneveld zetten verenigingen plaatselijk belang zich actief in voor de leefbaarheid en toekomst van de dorpen en buurtschappen. Verschillende dorpen hebben in dit kader hun visie op de toekomst vastgelegd in een dorpsplan of –visie of zijn daar mee bezig. De dorpsplannen bevatten zowel een visie op de toekomst als een overzicht van concrete ideeën en wensen om de leefbaarheid van het dorp te versterken en zijn in samenspraak met veel inwoners en de gemeente tot stand gekomen.

Vanuit de visie op burgerkracht ('Zelf-samen-gemeente') en netwerksamenleving is in de Strategische Visie 2030 (september 2016) ten aanzien van de dorpsplannen een voorstel opgenomen om een andere werkwijze te gaan volgen die de plannen een sterkere positie geeft. Op die manier kan recht worden gedaan aan de geleverde inspanningen en de lokaal gemaakte keuzes. Dorpsplannen moeten - waar mogelijk - een positie hebben bij de ontwikkeling en uitvoering van gemeentelijk beleid. Bij ruimtelijke plannen en –initiatieven wordt daarom rekening gehouden met de inhoud van het dorpsplan.

Doorwerking in plangebied

In het dorpsontwikkelingsplan Kootwijk 2018 - 2028 heeft plaatselijk belang Kootwijk Vooruit, in samenspraak met de bewoners van het dorp, de kansen, risico's en wensen voor Kootwijk in beeld gebracht. In het betreffende plan is de onderstaande passage opgenomen met betrekking tot het plan :

'De inwoners willen graag dat op de Paalhoeve woningbouw voor permanente bewoning wordt ontwikkeld, conform de plannen die op dit moment worden ontwikkeld, in plaats van een volgebouwd recreatiepark. Dit past beter in het beeld van de Kootwijk en voorkomt een onbalans in permanente en tijdelijke bewoning en daarmee druk op de dorpskern.'

De ontwikkeling is in overeenstemming met het Dorpsontwikkelingsplan.

Hoofdstuk 5 RANDVOORWAARDEN

5.1 Bodem

5.1.1 Bodemkwaliteit

In het kader van de bestemmingsplanprocedure is beoordeeld of de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van het plangebied voldoet aan de eis van financiële uitvoerbaarheid en uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aanvaardbaar mag worden geacht voor het beoogde gebruik.

Beoordeling van de milieuhygiënische bodemkwaliteit vindt plaats op basis van de vastgestelde bodemkwaliteitskaart (BKK) en het bodembeheerplan (BBP).

Met dit instrumentarium kan de bodemkwaliteit binnen het plangebied met een bepaalde statistische zekerheid worden bepaald voor zover blijktens historisch onderzoek geen sprake is van verdachte locaties.

Op basis daarvan zijn er op de onderhavige locatie risico's te verwachten voor de beoogde bestemming en het gebruik.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een verkennend en nader bodemonderzoek uitgevoerd. Uit het onderzoek blijkt dat op een deel van het terrein asbest is aangetroffen. De gewogen asbestgehalten zijn echter ruim lager dan de toestingsnorm. Er bestaat dan ook geen saneringsnoodzaak. Dit geldt ook voor aangetroffen lichte verontreiniging in de bovengrond aangezien de tussenwaarden niet worden overschreden. Tot slot is op een locatie aan de oostzijde van het perceel (ten noorden van de voormalige manege) een kleine verontreiniging met minerale olie aangetroffen. Voor deze verontreiniging van circa 12 m³ geldt een saneringsplicht. Deze is al in gang gezet. Na sanering is de grond geschikt voor het beoogde gebruik (wonen met tuin) aangezien de overige vastgestelde verontreinigingen geen risico's voor de volksgezondheid opleveren.

De afgebrande boerderij, puin voor de voormalige garages alsmede een voormalig pad naar het westelijke terreindeel en de Paalhoeveweg maakten geen onderdeel uit van het bodemonderzoek dat bij het ontwerpbestemmingsplan was gevoegd. Uit aanvullend onderzoek blijkt dat er ter plekke van de voormalige boerderij (deellocatie G) de bodem slechts zeer lichte verontreinigingen zijn aangetoond. Een sanering is niet nodig aangezien de gemeten gehalten lager zijn dan de tussenwaarden. Voor het puin voor de voormalige garages alsmede het pad (deellocatie H) geldt dat er geen (restanten van) verhardingslagen zijn aangetroffen. Ook is er geen sprake van verontreinigingen in de bodem. Uit het aanvullende onderzoek blijkt tenslotte dat het asfaltgranulaat van de Paalhoeveweg (deellocatie I) niet teerhoudend is. Het volledige onderzoek is als Bijlage 2 bij deze toelichting gevoegd.

5.1.2 Niet gesprongen explosieven

Op de gemeentebrede Conventionele Explosieven (CE) kaart is het plangebied niet als risicogebied aangegeven.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.2 Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening worden gehouden met cultuurhistorische waarden. Daar waar het voor de archeologie al gemeengoed is, geldt het dus ook voor andere aspecten van de cultuurhistorie. Rekening houden met cultuurhistorie impliceert dat bekend moet zijn wat er voor waarden aanwezig zijn. De gemeente heeft daarom een proces opgestart om bestaande kennisdocumenten te actualiseren en waar nodig nieuwe kennis op te bouwen. De gemeente beschikt over volgende vastgestelde kaarten:

- Archeologische waarden- en verwachtingenkaart;
- Cultuurlandschappelijke waardenkaart;
- Historische stedenbouwkundige waardenkaarten.

Door cultuurhistorie een plek te geven in procedures op het gebied van ruimtelijke ordening wordt ook

bereikt dat de aandacht niet uitsluitend uitgaat naar individuele objecten (de aangewezen monumenten), maar juist de samenhang tussen gebouwen en hun omgeving.

5.2.1 Archeologie

5.2.1.1 Archeologie middelmatige verwachting

Er moet rekening worden gehouden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Voor het maken van een weloverwogen belangenafweging is minimaal een archeologisch bureauonderzoek nodig. Voor de gehele gemeente is een archeologische beleidsadvieskaart opgesteld, welke gezien kan worden als een beknopt bureauonderzoek. Uit de 'Archeologische waarden- en verwachtingskaart' van de gemeente blijkt dat binnen het plangebied middelmatige archeologische verwachting geldt.

De gemeenteraad heeft op 28 september 2010 besloten dat voor deze zone nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij een oppervlakte van 1.000 m² voor grondverstorende werkzaamheden dieper dan 30 cm.

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied 2012", heeft de gemeenteraad besloten om de ondergrens van 1.000 m² te verhogen naar 1.500 m² in het geval het gaat om een zone met een middelhoge verwachtingswaarde. Tevens is voor agrarische bouwvlakken een afwijkend oppervlakte opgenomen te weten 2.000 m³.

Laagland Archeologie heeft een bureau- en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd (rapport 235, gedateerd januari 2019). Dit rapport is als Bijlage 3 bij dit bestemmingsplan gevoegd. Er wordt geen vervolgonderzoek aanbevolen. Het bevoegd gezag (de gemeente Barneveld) stemt, gelet op het door de regioarcheoloog uitgebrachte advies, in met deze conclusie. Op basis van deze conclusie is het opnemen van een dubbelbestemming niet nodig.

Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht toch archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet melding van de desbetreffende vondsten bij de minister (namens deze de RCE) verplicht.

5.2.1.2 Historische kern/Historisch boerenerf

Er moet rekening worden gehouden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Voor het maken van een weloverwogen belangenafweging is minimaal een archeologisch bureauonderzoek nodig. Voor de gehele gemeente is een archeologische beleidsadvieskaart opgesteld, welke gezien kan worden als een beknopt bureauonderzoek. Uit de 'archeologische waarden- en verwachtingskaart' van de gemeente blijkt dat de percelen aan de Paalhoeveweg 1 - 5 en Kerkendelweg 41 in Kootwijk niet binnen een historische kern of een historisch boerenerf valt zodat er geen waarden in het gedrang komen door de ontwikkeling.

5.2.2 Cultuurlandschappelijke waarden

De gemeenteraad heeft op 25 april 2018 ingestemd met de 'Cultuurlandschappelijke waardenkaart' als toetsingskader bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het plan ligt in een gebied dat wordt aangeduid als 'droge kamponginning' met een middelmatige waardering.

Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet strijdig met deze waardering.

5.3 Duurzaamheid en energiebeleid

De raad heeft in 2015 de Energievisie gemeente Barneveld 2015-2020 ('investeren in Barneveldse bronnen') vastgesteld. Het energievraagstuk staat de laatste jaren landelijk stevig op de (politieke) agenda. Naast het milieumotief en betaalbaarheid zijn ook maatschappelijke verantwoordelijkheid en energie-onafhankelijkheid steeds meer een argument om actie te ondernemen. De gemeente Barneveld voelt de urgentie om een bijdrage te leveren aan een schone, betrouwbare en betaalbare energievoorziening en heeft een doelstelling vastgesteld die hoger ligt dan de landelijke energiedoelstellingen.

Woningen en bedrijfspanden moeten de komende jaren fors energiezuiniger worden. Ook moet de gemeentelijke overheid in opdracht van de rijksoverheid uiterlijk in 2021 een warmteplan opstellen, dat de

basis gaat vormen voor het uitschakelen van het gebruik van aardgas.

Vooruitlopend op de nieuwe energiewetgeving in 2020 en energieneutraliteit in 2050, ziet de gemeente graag dat de woningen en bedrijven aardgasloos en energieneutraal worden gebouwd. De gemeente is medio 2018 een verkenning gestart naar hoe een aardgasvrije gemeente vorm zou kunnen krijgen. Naar aanleiding van de uitkomsten hiervan (begin 2019) kunnen keuzes voor de energievoorziening voor nieuw te bouwen woningen en/of bedrijven in de toekomst beïnvloed worden. Bijvoorbeeld waar het gaat om mogelijkheden om aan te sluiten bij een collectieve warmtevoorziening of een wijkgerichte aanpak voor het verduurzamen van woningen (Wijk van de Toekomst).

Wet Voortgang EnergieTransitie (VET) voor aardgasvrij bouwen

Per 1 juli 2018 krijgen nieuwbouwwoningen en andere gebouwen met een kleinverbruikaansluiting geen aardgasaansluiting meer. Dit staat in de Wet Voortgang Energietransitie (Wet VET). De Wet VET is een stap in de overgang van fossiele naar duurzame energie. Het gebruik van aardgas in de gebouwde omgeving wordt uitgefaseerd. In het onderhavige plangebied wordt geen gasnet aangebracht. Hoe rekening wordt gehouden met aardgasvrij bouwen is op dit moment nog niet duidelijk aangezien er sprake is van een individuele bouwplanontwikkeling.

Aandacht voor geluid bij plaatsen warmtepompen

Er zijn voorbeelden van geluidsoverlast veroorzaakt door warmtepompen, omdat er bij de plaatsing geen rekening gehouden is met het geluidsaspect of de warmtepomp verouderd is. Een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van de warmtepomp is noodzakelijk en er moet voldaan worden aan een acceptabele geluidsniveau. Als het geluidniveau op 5 meter van warmtepomp hoger is dan 30 dB(A) of als dit het geval is bij een kortere afstand tot de buurwoning dan is het toepassen van een geluiddempende omkasting nodig. Hiervoor komen steeds meer innovaties op de markt (bijvoorbeeld in een dummy schoorsteen). Indien er bij de individuele plannen een (lucht-)warmtepomp wordt toegepast dient rekening te worden gehouden met het geluidsaspect waarbij 30 dB(A) als grenswaarde wordt gehanteerd.

Zonnepanelen

Gebruik van zonne-energie kan significant bijdragen aan de benodigde duurzame energieopwekking. In dit plan kunnen zonnepanelen worden opgenomen. De zonnepanelen dienen integraal onderdeel uit te maken van het woningontwerp.

Duurzaamheid in de openbare ruimte

Er moet aandacht zijn voor energiezuinige openbare verlichting. Daarbij denken we aan een verlichtingsplan, waarbij zo weinig mogelijk lantaarnpalen worden toegepast, uitgevoerd met (dimbare) LED-lampen.

Daarnaast is het vanuit duurzaamheidsoogpunt van belang om de hoeveelheid materiaalgebruik voor wegen en de verharde oppervlakte in het plangebied zo laag mogelijk te houden. Dat kan worden bereikt door de weglengte en -breedte zoveel mogelijk te beperken en doorlatende verharding toe te passen. Bij de keuze voor het materiaalgebruik heeft de gemeente ook hier de voorkeur voor het gebruik van duurzame materialen, bij zowel productie en gebruik en die bij sloop hergebruikt kunnen worden.

Binnen het plan wordt met het voorgaande rekening gehouden doordat er geen gebruik wordt gemaakt van openbare verlichting. Er is voor gekozen de entree van de kavel te voorzien van een verlichtingsmogelijkheid. Dit geldt ook voor de aanlichting van de woning. In het beeldkwaliteitsplan is dit opgenomen evenals de toepassing van LED (kleur warm wit) en neerwaarts gericht. De verharding wordt uitgevoerd als halfverharding. Het afvloeiende hemelwater zal infiltreren via open halfverharding (bijvoorbeeld grasbetonstenen) naast de verharding. De toegepaste halfverharding kan worden hergebruikt. Wegprofielen worden in overleg met gemeente vastgesteld.

Klimaatadaptatie

Het klimaat verandert met extremer weer als gevolg. We zullen vaker te maken krijgen met hoosbuien / wateroverlast, langere perioden van droogte en hitte. Het veranderende klimaat vraagt om maatregelen op alle schaalniveaus om de gevolgen voor gezondheid, veiligheid, productiviteit en natuur te beperken. Klimaatbestendig handelen en waterrobuust inrichten wordt vanzelfsprekend in het gemeentebrede beleid en handelen vóór 2020. Zodat in 2050 de fysieke ruimte in 2050 waterrobuust en klimaatbestendig is. Eén van de maatregelen is het anders omgaan met het inzamelen van en verwerken van hemelwater dat op

verhard oppervlak valt, bijvoorbeeld door het aanleggen van groene daken. Zie voor een verdere beschrijving de waterparagraaf (§ 5.16).

Door op een slimme manier om te gaan met (robuust) groen in de openbare ruimte in relatie tot de positionering van de woningen en de productie van zonne-energie op daken van woningen kan het microklimaat in de woningen en in een gebied op een positieve manier beïnvloed worden.

In het plan wordt de beplantingstructuur met inlandse soorten verstevigd. Dit om landschappelijke inpassing, het tegengaan van snelle verdamping en creëren van schaduwplekken. Daarnaast wordt alleen het vuilwater via de riolering afgevoerd. Al het hemelwater zal infiltreren. Hetzij vanaf een rieten dak direct in de bodem, hetzij via een infiltratievoorziening voor water uit de HWA. Hemelwater vanaf verharding zal infiltreren.

Conclusie

Het aspect duurzaamheid en energiebeleid wordt op meerdere onderwerpen meegenomen in het plan. Niet op alle deelaspecten zijn al concrete maatregelen te noemen aangezien er sprake is van de ontwikkeling van individuele bouwplannen.

5.4 Ecologie

De belangrijkste wet voor natuurbescherming in Nederland is de Wet natuurbescherming. Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden. De Europese Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn zijn vertaald in deze wet.

De Wet natuurbescherming vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

Daarnaast is qua ecologie ook het Gelders Natuurnetwerk en de Gelderse Ontwikkelingszone van belang.

5.4.1 Wet natuurbescherming

5.4.1.1 Gebiedsbescherming

Hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming regelt de bescherming van speciale beschermingszones ter uitvoering van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Zo'n speciale beschermingszone wordt aangeduid als "Natura 2000-gebied".

De Wet natuurbescherming bepaalt vervolgens wat er wél en niet mag in zo'n Natura 2000-gebied. Ook zijn er bijzondere nationale natuurgebieden.

Op 27 juni 2014 is de aanwijzing van het gebied Veluwe als speciale beschermingszone onder de Habitatrichtlijn in werking getreden. Tevens is met dit besluit het besluit tot de aanwijzing van Veluwe als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn, inclusief de daarbij behorende Nota van toelichting, gewijzigd. Deze twee genoemde speciale beschermingszones vormen samen het Natura 2000-gebied Veluwe, waarbij instandhoudingsdoelstellingen zijn toegevoegd.

Om de effecten van het plan op beschermde gebieden inzichtelijk te maken is een quick scan flora en fauna uitgevoerd (Natuurbank Overijssel, projectnummer 1631, versie 1.0, gedateerd 20-11-2018, zie Bijlage 4). Daarin is niet alleen gekeken naar de soortenbescherming maar ook naar de gebiedsbescherming. Conclusie is dat de uit te voeren fysieke werkzaamheden geen negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied Veluwe.

Stikstofdepositie

Op 29 mei 2019 deed de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een belangrijke uitspraak over het PAS (Programma Aanpak Stikstof). Deze mag niet als basis gebruikt worden voor toestemming voor activiteiten die extra stikstofuitstoot veroorzaken. Dit omdat op basis van het PAS vooruitlopend op toekomstige positieve gevolgen van maatregelen voor beschermde natuurgebieden, alvast toestemming gegeven wordt voor activiteiten die mogelijk schadelijk zijn voor die gebieden. Op grond van de de Europese Habitatrichtlijn moet vooraf vast staan dat de geplande maatregelen daadwerkelijk resultaat hebben.

Naar aanleiding van deze uitspraak is een nieuwe Aeries-berekening uitgevoerd (zie Bijlage 5). Daarin is

de nieuwe situatie (aanleg- en gebruiksfase) vergeleken met de referentiesituatie (milieuvergunning voor het houden van 48 paarden). Conclusie is dat in de nieuwe situatie met uitsluitend 13 woningen er sprake is van een afname in stikstofdepositie van maximaal circa 168 mol/ha/jaar. Op geen enkele locatie is er sprake van een toename in depositie ten gevolge van de aanleg- of gebruiksfase na vergelijking met de referentiesituatie. Er is dus geen sprake van een negatief effect op stikstofgevoelige habitats of leefgebieden ten gevolge van het project. De Wnb-vergunning kan worden verleend.

Conclusie

Gelet op het conclusies van de quick scan flora en fauna en het uitgevoerde onderzoek naar stikstofdepositie vormt het aspect gebiedsbescherming geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.4.1.2 Soortenbescherming

Hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming beschermt bepaalde plant- en diersoorten in Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden én daarbuiten. Er gelden drie beschermingsregimes, te weten voor vogels (Vogelrichtlijn), soorten onder de Habitatrichtlijn (bijlage IV, onderdeel a Habitatrichtlijn, dan wel bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn) en andere (nationale) soorten.

Om te beoordelen of de beschermde soorten in het plangebied aanwezig zijn, is een quick scan flora en fauna uitgevoerd (Natuurbank Overijssel, projectnummer 1631, versie 1.0, gedateerd 20-11-218, zie Bijlage 4). Uit een veldbezoek en aanvullend bronnenonderzoek blijkt dat het plangebied vermoedelijk behoort tot het functionele leefgebied van verschillende vogel-, amfibieën-, vleermuis- en grondgebonden zoogdiersoorten. Deze soortgroepen benutten het plangebied als foerageergebied en vermoedelijk bezetten sommige algemene en weinig kritische grondgebonden zoogdier- en amfibieënsoorten er een (winter)rust- en/of voortplantingslocatie en nestelen er vogels in de beplanting. Vleermuizen bezetten geen rust- en/of verblijfplaats in het plangebied, maar benutten het plangebied uitsluitend als foerageergebied.

Van de vogelsoorten die in het plangebied nestelen, zijn uitsluitend de bezette nesten beschermd, niet de oude nesten of de nestplaats. Werkzaamheden die kunnen leiden tot het verstoren/vernielen van vogelnesten dienen buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden.

Voor de grondgebonden zoogdier- en amfibieënsoorten, die een rust- en/of voortplantingslocatie in het plangebied bezetten, geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen 'doden en verwonden' en het 'beschadigen en vernielen van rust- en voortplantingslocaties' (of de soort is niet beschermd). De functie van het plangebied als foerageergebied is voor de in het gebied voorkomende vogel-, amfibieën-, en grondgebonden zoogdiersoorten niet beschermd. De functie en betekenis van het plangebied als foerageergebied voor vleermuizen wordt door uitvoering van de voorgenomen plannen niet aangetast.

Om te voorkomen dat amfibieën en grondgebonden zoogdieren onnodig verwond en gedood worden, dient bij de uitvoering rekening gehouden te worden met de ecologie van grondgebonden zoogdieren en amfibieën.

Conclusie

Mits bezette vogelnesten beschermd worden, leiden de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties in het kader van soortbescherming. In het kader van de zorgplicht moet bij de uitvoering van de voorgenomen activiteiten rekening gehouden worden met de ecologie van amfibieën en grondgebonden zoogdieren.

Algemene zorgplicht

Voor de uitvoering van werkzaamheden geldt de algemene zorgplicht. Alle broedende vogels, hun broedplaatsen én de functionele omgeving van de broedplaatsen zijn beschermd tijdens de broedperiode. Het verwijderen van bomen en struiken dient gezien te worden als een voor vogels verstorende activiteit en dient buiten het vogelbroedseizoen plaats te vinden. Verstorende werkzaamheden dienen niet tijdens de broedperiode (grofweg maart - augustus) uitgevoerd te worden, tenzij geconstateerd is dat er geen vogelbroedgeval aanwezig is.

Een ieder is verplicht om voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.

5.4.1.3 *Houtopstanden*

De bescherming van houtopstanden conform hoofdstuk 4 van de Wet natuurbescherming heeft als doel om het aanwezige areaal bossen en beplantingen in Nederland te behouden. Daarmee wordt de functie van bossen en beplantingen gegarandeerd als habitat voor dieren en planten, als recreatiegebied en als groene long.

Onder houtopstanden vallen alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend van een oppervlakte van tien are of meer of rijbeplanting die twintig (of meer) bomen omvat, gerekend over het totaal aantal rijen.

Een herplantplicht is niet aan de orde.

Conclusie Wet natuurbescherming

Geconcludeerd kan worden dat de Wet natuurbescherming uitvoering van het onderhavige plan niet in de weg staat.

5.4.2 **Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszones**

Het plangebied ligt wel binnen de (voormalige) Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de opvolger van de EHS. Met het bestuursakkoord Natuur is de realisatie en het beheer van het NNN de verantwoordelijkheid van de provincies geworden.

In de periode tot 2027 willen Rijk en provincies een forse extra stap zetten op weg naar realisatie van de doelen van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en de Kaderrichtlijn Water. Hierbij moet maximale synergie worden bereikt tussen natuur- en watermaatregelen. De provincies geven elk in hun eigen provincie uitwerking aan het natuurbeleid op basis van het Natuurpact.

Voor de EHS uit de Structuurvisie Gelderland zijn in de Omgevingsvisie twee nieuwe natuurcategorieën in de plaats gekomen: het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO.) Uit § 4.3.1.1 'Omgevingsvisie' en § 4.3.1.2 'Omgevingsverordening' blijkt dat het plangebied in het GNN en in de GO ligt. Voor de toetsing wordt hiernaar verwezen.

Conclusie

De aspecten Gelders Natuurnetwerk of Groene Ontwikkelingszones vormen geen belemmering voor onderhavig plan.

5.5 **Externe veiligheid**

Doel

Externe veiligheid gaat over het beperken en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten, en over het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

In deze paragraaf wordt ingegaan op externe veiligheid in relatie tot verschillende risicovolle bronnen en/of objecten in en nabij het plangebied. Eerst wordt het wettelijk kader op nationaal niveau beschreven, daarna het gemeentelijk beleid en vervolgens overige wet- en regelgeving die voor het plangebied relevant is. Tot slot wordt zonodig het groepsrisico verantwoord.

Wettelijk kader

Op nationaal niveau zijn verschillende wetten en regels ten aanzien van externe veiligheid. Voor bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI; oktober 2004). Voor transport is het Besluit externe veiligheid transportroutes van toepassing (Bevt; april 2015). Voor buisleidingen moet worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb; januari 2015). Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen Plaatsgebonden risico en Groepsrisico.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Dit is een maat voor de kans dat iemand dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen grenswaarde (PR 10-6/jaar) die niet

mag worden overschreden ten aanzien van 'kwetsbare objecten', alsmede een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10-6/jaar) ten aanzien van 'beperkt kwetsbare objecten';

Groepsrisico (GR)

Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht.

Plasbrandaandachtsgebied (PAG)

Binnen het werkveld externe veiligheid wordt sinds jaren gewerkt met twee risiconormen, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Bij de ontwikkeling van het Basisnet is hieraan een derde voorwaarde toegevoegd: het plasbrandaandachtsgebied (PAG). Hiermee wordt het effectgebied weergegeven van het scenario met de grootste kans van voorkomen: de plasbrand. In deze gebieden moet er in samenhang met mogelijkheden van plasbrandbestrijding en bouwtechnische maatregelen beargumenteerd worden waarom er gebouwd wordt.

Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen

Op 1 april 2015 is het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen van kracht geworden. Dit Basisnet geeft aan over welke routes (spoor, water en weg) gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Het Basisnet spoor heeft betrekking op het vervoer van gevaarlijke stoffen over het hoofdspoorwegennet. Op basis van de wet- en regelgeving omtrent het Basisnet worden, rekening houdend met te verwachten groei van vervoer van gevaarlijke stoffen door Nederland en verdichting van de ruimte naast het spoor (binnen een afstand van 200 m van het spoor) in met name stedelijke kernen, afspraken gemaakt over de risicoruimte.

Beleidsvisie externe veiligheid

In 2009 heeft de gemeente Barneveld de 'Beleidsvisie externe veiligheid' vastgesteld. In deze visie is onder meer vastgelegd hoe in Barneveld nabij risicobronnen zal worden omgegaan met het veiligstellen van een acceptabel niveau van risico's externe veiligheid en beheersbaarheid.

Beoordeling risicobronnen

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid is een notitie opgesteld (Quick scan externe veiligheid, BJZ.nu, gedateerd januari 2019) welke als Bijlage 6 bij deze toelichting is gevoegd. Uit deze notitie blijkt dat er geen sprake is van een overschrijding van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. Aangezien het plan op voldoende afstand ligt van de risicovolle bronnen is er geen sprake van een verantwoording van het groepsrisico.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

5.6 Geluid

De basis voor de ruimtelijke afweging van geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Bij het vaststellen van een bestemmingsplan komen in de volgende gevallen de regels van deze wet aan de orde: het bestemmen van gronden voor nieuwe geluidgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen en onderwijsgebouwen) binnen zones langs (spoor-)wegen en zones rondom industrieterreinen; het bestemmen van gronden voor de aanleg van nieuwe, dan wel reconstructie van gezoneerde (spoor-)wegen; het bestemmen van gronden voor (nieuwe) industrieterreinen waar zich grote lawaaimakers kunnen vestigen en herziening van zonegrenzen van industrieterreinen.

De Wet geluidhinder gaat uit van zones langs (spoor-)wegen en zones bij industrieterreinen. Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied waar, voor bouwplannen en bestemmingsplannen, een akoestische toetsing uitgevoerd dient te worden. De geluidbelasting op de gevels van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mag in principe niet meer bedragen dan de voorkeursgrenswaarde. Indien de geluidbelasting op de gevel hoger is dan de voorkeursgrenswaarde kan onder bepaalde voorwaarden een verzoek worden gedaan tot vaststelling van een hogere waarde. Hierbij mag de geluidbelasting de uiterste grenswaarde niet overschrijden. De voorkeursgrenswaarde en uiterste grenswaarde voor nieuwe of bestaande geluidgevoelige bestemmingen verschillen per geluidsbron. In geval van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen binnen zones langs wegen of spoorwegen, of binnen de zone van een industrieterrein, is akoestisch onderzoek vereist.

De nieuwe woonfunctie is op grond van de Wet geluidhinder aangewezen als geluidgevoelige bestemming. Daarom dient de geluidbelasting vanwege het wegverkeer te worden getoetst aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder in samenhang met het geldende geluidsbeleid "Beleidsregels hogere grenswaarden Wet geluidhinder Barneveld 2009".

In januari 2019 heeft onderzoek plaatsgevonden naar het wegverkeerslawaai van de omringende wegen (Nieuw Milligenseweg en Kerkendelweg) op de nieuw te bouwen woningen in het plangebied (BJZ.nu, project 2018-369, gedateerd januari 2019, zie Bijlage 7). Uit dit onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting ten gevolge van de genoemde wegen op de nieuwe woningen hoogstens 44 dB bedraagt. Daarmee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor het aspect wegverkeerslawaai.

Conclusie

Het aspect vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

5.7 Geur

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan toetst het bevoegde gezag enerzijds of in het plangebied een qua geur acceptabel woon- en leefklimaat gegarandeerd is. Anderzijds is het uitgangspunt dat met het plan de omliggende bedrijven niet vergaand in hun ontwikkelingsmogelijkheden mogen worden beperkt.

Uitgangspunt voor de toetsing zijn de normen zoals die in of op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) zijn vastgelegd. De Wgv maakt het mogelijk om bij verordening af te wijken van de wettelijke geurnormen. De gemeente Barneveld heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt. De Verordening geurhinder en veehouderij is in werking getreden op 18 oktober 2008, waarbij voor een aantal aangegeven delen van het grondgebied van Barneveld andere normen dan de wettelijke zijn vastgesteld. Het plan is getoetst aan de normen die zijn vastgesteld in deze verordening, voor zover deze normen van toepassing zijn in of rond het plangebied.

Veel bedrijven hebben geen omgevingsvergunning milieu meer nodig, maar vallen onder algemene milieuregels zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Aangezien de geurnormen uit de Wgv vrijwel één op één zijn overgenomen in het Activiteitenbesluit, kunnen bedrijven die onder dit besluit vallen ook gewoon worden meegenomen in de Wgv-toets.

Onder een 'geurgevoelig object' wordt verstaan: een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

Voor de manege in het plangebied is een vergunning verleend (thans melding) voor het houden van 48 volwassen paarden. Met de onderhavige herziening van het bestemmingsplan komt deze activiteit, samen met de bestemmingsplantechnische mogelijkheid, te vervallen. Daarnaast is er op dit moment geen manege meer in werking. Hierdoor vormt dit geen belemmering voor de ontwikkeling.

In de omgeving van het plangebied ligt aan Nieuw Milligenseweg 35 in Kootwijk een paardenhouderij. Gelet op de afstand van 180 meter levert deze geen beperkingen op voor de voorgestane ontwikkeling. Dit geldt, gelet op de afstand van ruim 900 meter, ook voor de intensieve veehouderij aan de Heetweg 10 in Kootwijk. Dit is de meest dichtbij gelegen intensieve veehouderij.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

5.8 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

Artikel 3.1.6, tweede lid Bro luidt per 1 juli 2017 als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een *nieuwe stedelijke ontwikkeling* mogelijk maakt, bevat een

beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt *buiten het bestaand stedelijk gebied*, een *motivering* waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen (artikel 1.1.1, eerste lid, onder i van het Bro).

De ontwikkeling betreft geen 'stedelijke ontwikkeling' als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening. Het plan omvat weliswaar 'meer dan 11 woningen' (namelijk 13) maar op basis van het geldende bestemmingsplan zijn al drie woningen toegestaan. Het betreft dus een toevoeging van minder dan 11 woningen (namelijk 10). Daarom is geen verdere toelichting vereist.

Conclusie

Het aspect 'ladder voor duurzame verstedelijking' vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

5.9 Leidingen

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied komen geen leidingen of beschermingszones van leidingen voor die in het kader van onderhavig bestemmingsplan bescherming behoeven. Eveneens zijn er geen laagvliegroutes die beperkingen stellen aan de bouwhoogten.

Conclusie

Het aspect leidingen vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

5.10 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen. Hierin is opgenomen dat bij een ruimtelijk besluit de gevolgen voor de luchtkwaliteit getoetst moet worden. Om te bepalen of de kwaliteit van de lucht ter plaatse voldoet aan de eisen uit de Wet milieubeheer en de daarop gebaseerde regelgeving, dient bij nieuwe ontwikkelingen onderzoek gedaan te worden naar de luchtkwaliteit. Projecten waarvan aannemelijk is dat deze niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De ontwikkelingen in het plangebied zijn dermate kleinschalig, dat ze vallen binnen de randvoorwaarden van het Besluit Niet in Betekenende Mate Bijdragen. De invloed van deze kleinschalige ontwikkelingen hoeven niet in beeld te worden gebracht.

Aangezien de locatie op meer dan 50 meter van provinciale wegen en op meer dan 300 meter van een snelweg is gelegen vormt het Besluit gevoelige bestemmingen ook geen belemmering. Uit de monitoringstool van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit blijkt dat deze ter plaatse ruimschoots voldoet aan de grenswaarde.

Conclusie

Op basis van het voorgaande vormt luchtkwaliteit geen belemmering voor uitvoering van onderhavige plan.

5.11 Milieueffectrapportage

Niet voor alle nieuwe activiteiten hoeft een m.e.r.-procedure gevolgd te worden. Uitgangspunt van de m.e.r.-beoordeling is het 'nee, tenzij' -principe. Dat wil zeggen dat alleen een milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld, wanneer er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen.

De Wet milieubeheer maakt onderscheid in een m.e.r.-procedure voor plannen (planMER) en voor besluiten (besluitMER of projectMER). Voor een bestemmingsplan kan zowel de plan-m.e.r.-plicht als de besluit-m.e.r.-plicht gelden.

Er zijn drie sporen waarlangs de m.e.r.-plicht kan ontstaan:

1. Plan- en/of besluit-m.e.r.-plicht: als de voorgenomen activiteit vermeld is in het Besluit milieueffectrapportage;
2. Plan-m.e.r.-plicht: als voor het plan een zogeheten passende beoordeling op grond van de Wet natuurbescherming gemaakt moet worden. Dat is het geval als het plan significante negatieve gevolgen kan hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000 gebied;
3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening.

Besluit milieueffectrapportage

De lijst van activiteiten in de onderdelen C en D van het Besluit bestaat uit vier kolommen. De eerste kolom bevat een omschrijving van de m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten. De tweede kolom vermeldt eventuele drempelwaarden.

Wettelijk kader

Voor de vraag of een bestemmingplan besluit-m.e.r.-plichtig is, geldt dat het Besluit milieueffectrapportage onderscheid maakt naar m.e.r.-plichtige activiteiten en m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten. Onderdeel C van de bijlage bij dit Besluit vermeldt voor welke activiteiten altijd verplicht een MER moet worden opgesteld, voordat een (m.e.r.-plichtig) besluit mag worden genomen. In onderdeel D is vermeld welke activiteiten beoordelingsplichtig zijn. Voor dergelijke activiteiten moet het bevoegd gezag beoordelen of op basis van 'belangrijke nadelige gevolgen die de voorgenomen activiteit voor het milieu kan hebben', een m.e.r.-procedure noodzakelijk is. Daarbij geldt dat een bestemmingsplan alleen besluit-m.e.r.-plichtig is, als het bestemmingsplan in kolom 4 wordt genoemd.

Voor de vraag of een bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig is, geldt dat dit het geval is als het plan genoemd is in kolom 3 en activiteiten mogelijk maakt die in onderdeel C en D, kolom 1 vermeld zijn en voldoen aan de in kolom 2 genoemde drempelwaarden.

Als een bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die Besluit-m.e.r.-plichtig is op grond van de uitkomst van een toets van een activiteit die onder de drempelwaarden blijft, dan is dat bestemmingsplan alsnog plan-m.e.r.-plichtig. Het maakt dan immers een (besluit) m.e.r.-plichtige activiteit mogelijk.

Voor zowel de plan-m.e.r.- als besluit-m.e.r.-plicht geldt dat als de activiteit onder de drempelwaarden uit kolom 2 van bijlage D blijft, met een vormvrije m.e.r. beoordeeld moet worden of alsnog een MER moet worden opgesteld. De centrale vraag die daarbij beantwoord moet worden is of er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. Daarbij moet in ieder geval worden getoetst aan de criteria die opgenomen zijn in bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn. Als dergelijke milieugevolgen kunnen optreden, geldt alsnog de betreffende plan- en/of besluit-m.e.r.-plicht.

Toetsing

In dit geval is de activiteit niet m.e.r.-plichtig. Weliswaar komt de activiteit voor op de lijst in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage, maar de omvang van de activiteit ligt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D 11.2 en het onderhavige plan is geen project dat vanwege aard, omvang of ligging een aanzienlijk milieueffect zal hebben. Dat blijkt ook uit de toetsing (zie de vormvrije m.e.r.-beoordeling van BJZ.NU van 10 januari 2019 in Bijlage 8) van het plan aan de in bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn opgenomen criteria. Zo heeft die toetsing aan de in bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn opgenomen criteria uitgewezen dat er geen sprake zal zijn van belangrijke milieugevolgen, zodat een m.e.r. achterwege kan blijven.

Passende beoordeling via de Wet natuurbescherming

Voor het vaststellen van plannen die significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied kunnen hebben, dient een passende beoordeling gemaakt te worden (artikel 7.2a Wet milieubeheer juncto artikel 2.8, eerste lid Wet natuurbescherming). De plan-m.e.r.-plicht op grond van de noodzaak van een passende beoordeling voor de Wet natuurbescherming is hier niet aanwezig.

Er is voor dit plan geen passende beoordeling nodig.

Provinciale milieuverordening

Provinciale Staten kunnen in de provinciale milieuverordening extra activiteiten met gevallen, plannen en besluiten aanwijzen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben en dus m.e.r.-plichtig zijn (artikel 7.6 Wet milieubeheer). Dit is dus aanvullend op de m.e.r.-plicht op basis van onderdeel C van de bijlage Besluit m.e.r. (en dus ook aanvullend op de verplichting vanuit de Europese richtlijnen) én conform dezelfde systematiek.

Provinciale staten van Gelderland hebben geen extra activiteiten met gevallen, plannen en besluiten aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en zo m.e.r.-plichtig zijn).

Conclusie

Het aspect milieueffectrapportage vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

5.12 Milieuzonering

Ten aanzien van bedrijvigheid geldt als uitgangspunt dat toekomstige woningen geen onevenredige milieuhinder (geur, geluid etc.) mogen ondervinden van nabijgelegen bedrijvigheid. In de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, editie 2009, worden in verband met de aanwezigheid van milieubelastende functies indicatieve afstandsnormen voorgeschreven tot milieugevoelige functies, vooral wonen.

In dit kader zijn er voor het onderhavige plan geen bedrijven van belang. Het dichtstbij gelegen niet-agrarische bedrijf ligt op meer dan 1 kilometer van de locatie. Wel is het navolgende aspect van belang:

Veiligheidszone - Activiteitenbesluit

Binnen de grenzen van het bestemmingsplan is geen gasdrukmeet- en regelstation aanwezig. In het Activiteitenbesluit zijn veiligheidsafstanden opgenomen die moeten worden aangehouden tussen kwetsbare respectievelijk beperkt kwetsbare objecten en (onder andere) een gasdrukmeet- en regelstation (4-6 meter). Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten volgens het Activiteitenbesluit zijn dezelfde objecten als die genoemd zijn in het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Het gaat dan om onder andere woningen, ziekenhuizen en bedrijven. Tussen een woning en een gasdrukmeet- en regelstation moet een veiligheidsafstand van 6 meter worden aangehouden. Het onderhavige plan voldoet aan de voorgeschreven afstand.

Binnen de veiligheidsafstand kunnen eveneens geen beperkt kwetsbare objecten worden opgericht. Er wordt voldaan aan de voorgeschreven afstand van 4 meter die geldt voor beperkt kwetsbare objecten.

Liander heeft op 24 januari 2019 aangegeven geen belangen in het gebied te hebben, daarom hoeven er in dit bestemmingsplan geen veiligheidsafstanden opgenomen te worden.

Conclusie

Vanuit milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor het plan.

5.13 Natuur en landschap

Huidige situatie

Het plangebied bestaat uit halfverharding (rondom de voormalige bebouwing een klinkerverharding) met aan weerszijden restanten van het voormalige recreatieterrein 'De Paalhoeve'. Aan de noord-, west- en zuidzijde staan bomen in een lijnstructuur. Aan de oostzijde grenst het terrein aan bosgebied. Op het terrein vormen bomen en struiken de afscheiding tussen een aantal 'kamers'. De onderstaande afbeelding geeft het huidige landschap weer.



Afbeelding: Huidig landschap

Toekomstige situatie

De huidige 'kamer'-structuur vormt de basis voor de nieuwe invulling van het plangebied. In de nieuwe situatie ademt het plangebied de sfeer van bos met forse bomen, boomgroepen en bossingels. Langs de randen van het plangebied is er sprake van transparantie. Dichte bossingels vormen de afscheiding tussen de kavels onderling. Het behoud van de huidige boomstructuren geeft het plan vanaf het begin een volwassen karakter.

Rondom het oude erf in het midden van het terrein zijn voornamelijk eiken aanwezig naast enkele berken en beuken. Langs de randen van het terrein bestaat de boombeplanting voornamelijk uit berken met een enkele eik, esdoorn en grove den. Door daarop afgestemde aanplant van nieuwe bomen wordt de bestaande boomstructuur versterkt waardoor deze structuur de drager van het plan wordt. Door de aanplant van bossingels ontstaat het uiteindelijke beeld van besloten groene kamers in het bos. Langs de randen blijven de huidige doorzichten van en naar de groene kamers gehandhaafd. Een nadere omschrijving van de nieuwe groenstructuur is opgenomen in het Beeldkwaliteitplan (zie Bijlage 1 bij de regels).

Deze toekomstige situatie wordt, als inpassing in het omringende landschap, in het bestemmingsplan vastgelegd middels een voorwaardelijke verplichting. Het betreft de hieronder weergegeven groenstructuur welke vanaf bladzijde 25 van het genoemde Beeldkwaliteitplan is geconcretiseerd.



Afbeelding: Nieuw landschap

5.14 Veiligheid

Om een veilige omgeving te creëren of te behouden is er op het gebied van fysieke veiligheid een aantal aspecten waarmee rekening gehouden moet worden. Zo worden er eisen gesteld aan de bereikbaarheid van de openbare wegen voor de hulpverleningsdiensten. Dit leidt tot het stellen van minimale afmetingen en bochtstralen zodat hulpverleningsvoertuigen een object of calamiteit goed kunnen bereiken en adequate hulp kunnen verlenen. Met betrekking tot voldoende bluswater in het openbare wegennet zijn er ook eisen gesteld. Deze eisen hebben betrekking op de afstanden vanaf de bluswatervoorziening tot aan een gebouw en de capaciteit ervan. In de "Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid" een uitgave van Brandweer Nederland worden deze eisen gesteld. Voor wat betreft de bereikbaarheid zijn er binnen de gemeente Barneveld hoofd- en subaanrijdroutes vastgesteld.

Tevens worden er eisen gesteld aan de opkomsttijden voor brandweervoertuigen. Deze zijn afhankelijk van de bestemming. Voor gebouwen waarin geslapen wordt en verminderd zelfredzame mensen verblijven worden strengere eisen gesteld dan gebouwen waar dit niet zo is. De opkomsttijden zijn gesteld in de Wet veiligheidsregio's (1 oktober 2010) met het daarbij behorende Besluit veiligheidsregio's. In het Besluit zijn de tijdnormen voor de opkomsttijden vastgelegd.

Situatie

Nieuwe ontwikkelingen zullen worden getoetst aan de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid, het Besluit veiligheid regio's en aan de eisen van de aangewezen hoofd- en subaanrijdroutes. Dit zal gebeuren bij de bouwplannen en inrichtingsplannen.

Conclusie

Er zijn voor wat betreft de eisen voor de veiligheid geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

5.15 Verkeer

Ontsluiting en verkeersveiligheid

In de huidige situatie vormt de Paalhoeveweg naar zowel de Nieuw Milligenseweg als de Kerkendelweg de ontsluiting. Dit verandert niet in de nieuwe situatie.

Onderdeel van het plan is het wijzigen van de inrichting van deze weg voor zover deze binnen het plangebied is gelegen. De weg is wel openbaar toegankelijk maar geen gemeentelijk eigendom. De weg kan door het openbare karakter en het feit dat de weg wordt aangepast dienen als ontsluiting van de woningen. De Paalhoeveweg krijgt een breedte van 4 meter met aan beide zijden ruimte in de berm om uit te wijken bij een tegenligger. Aangezien niet alle woningen direct aan de Paalhoeveweg zijn gelegen, worden op een tweetal plaatsen korte insteekweggetjes aangelegd. Deze zijn qua breedte ondergeschikt aan de Paalhoeveweg.

Verkeersgeneratie

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de transformatie van een verblijfsrecreatieterrein naar een woongebiedje mogelijk. Op basis van het geldende bestemmingsplan kunnen op de locatie in totaal 151 stacaravans, 7 recreatiewoningen, 1 bedrijfswoning, 3 kleine woningen, een groepsaccommodatie van 300 m², 1.900 m² centrale voorzieningen en een manege met 48 paardenboxen worden gerealiseerd. In het nieuwe bestemmingsplan worden dat 3 kleine woningen en 10 woningen van 750 m².

Op basis van het voorgaande kan de verkeersgeneratie in motorvoertuigen per dag worden bepaald aan de hand van de daarvoor geldende (CROW) kencijfers. De maximale mogelijkheden op basis van het oude bestemmingsplan leiden tot 316 tot 663 verkeersbewegingen per dag. In het nieuwe bestemmingsplan gaat het om 107 bewegingen per dag (zie Bijlage 9).

Iedere ontwikkeling heeft een bepaalde verkeersaantrekkende werking. Het verkeer in de nieuwe situatie zal gelijkmatiger verdeeld zijn over de week en het jaar dan die van de recreatieverkeer. De piek van het recreatieverkeer ligt immers in de zomerperiode alsmede de weekenden. Hierdoor is er weliswaar sprake van een verandering van de verkeersdruk maar dit leidt niet tot een (onevenredige) toename van onveilige verkeerssituaties en/of bereikbaarheid van de omgeving.

De aansluiting van de Paalhoeveweg op de Nieuw Milligenseweg blijft ongewijzigd aangezien deze buiten het plangebied ligt. De aansluiting op de Kerkendelweg wordt verkeersveilig vormgegeven waarbij sprake is van voldoende zicht en de verkeerssituatie duidelijk is.

Parkeren

Het parkeren zal volledig op eigen terrein plaatsvinden waarbij voldaan wordt aan de Nota Parkeernormen. In de openbare ruimte worden geen parkeerplaatsen gerealiseerd.

5.16 Water

Deze waterparagraaf vormt het resultaat van het procesinstrument watertoets. De watertoets betreft het vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen. Het is verplicht de watertoets toe te passen. Hiermee wordt beoogd om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in het ruimtelijk planproces.

De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle relevante waterhuishoudkundige aspecten zoals ontwatering, wateroverlast en waterkwaliteit. De waterpara-graaf

beschrijft de waterhuishoudkundige uitwerking van het plan.

Huidige en toekomstige situatie Paalhoeve

Het perceel Paalhoeveweg is gelegen in het buitengebied van Kootwijk. In het plangebied is geen watergang aanwezig die is opgenomen in de legger van waterschap Vallei en Veluwe. De Paalhoeveweg komt uit op de Kerkendelweg waar een vuilwaterriool is gelegen. In de huidige situatie heeft de locatie de bestemming verblijfsrecreatie, in het verleden hebben hier diverse stacaravans gestaan naast de bestaande bebouwing.

De ontwikkeling betreft het realiseren van buitenplaats Van Stuyvesandte waarin in zijn totaliteit 13 woningen komen te staan. Het verhard oppervlak blijft nagenoeg gelijk. Hierdoor blijft bij hevige neerslag de afstroming van hemelwater gelijk. Net als in de huidige situatie is het in de nieuwe situatie niet toegestaan het schone hemelwater op de vuilwaterriolerings in de Kerkendelweg te lozen. Op ieder perceel zal het hemelwater op eigen terrein worden geïnfiltreerd. De wegen worden gerealiseerd met halfverharding naast brede bermen zodat dit kan infiltreren in de bodem.

Het huishoudelijk afvalwater dat vrijkomt bij de woningen wordt aangesloten op de vuilwaterriolerings in de Kerkendelweg. Hiertoe wordt een verzamelleiding gerealiseerd op het mandelige particulier terrein. Voor de nieuwe rioolaansluitingen zal een nieuwe rioolaansluitvergunning worden aangevraagd bij de afdeling BOR.

In het kader van duurzaam bouwen worden er geen uitlogende bouwmaterialen (zoals zink, koper, lood en PAK-houdende materialen) toegepast bij het realiseren van de nieuwe woning.

Deze ontwikkeling draagt op een positieve wijze bij aan de waterdoelen van de gemeente Barneveld.

Hoofdstuk 6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Inleiding

Deze partiële herziening is gebaseerd op het moederplan "Buitengebied 2012" (met identificatienummer NL.IMRO.0203.1056-0004), vastgesteld op 28 mei 2013 en zoals nadien door het college gewijzigd en in werking getreden, door de raad herzien en in werking getreden en zoals gewijzigd door een intrekkingbesluit van de raad.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 bevat de algemene voor het plangebied geldende bepalingen, de inleidende regels.
- Hoofdstuk 2 regelt de bestemmingen en het daarop toegestane gebruik.
- Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels, zoals de anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene afwijking- en algemene wijzigingsregels en tot slot de algemene procedureregels.
- Hoofdstuk 4 betreft het overgangsrecht en de slotbepaling.

Bevoegdheid

Het bevoegd gezag is het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning. Over het algemeen zijn burgemeester en wethouders het bevoegd gezag. Het kan incidenteel voorkomen dat bijvoorbeeld het Rijk of de provincie het bevoegd gezag is. Burgemeester en wethouders zijn altijd bevoegd gezag bij het wijzigen van een plan en het stellen van nadere eisen.

6.2 Inleidende regels

Begrippen

In artikel 1 van de partiële herziening zijn de begrippen plan en bestemmingsplan Buitengebied 2012 gedefinieerd. Het kan bij een partiële herziening voorkomen dat er een begrip wordt toegevoegd.

Er wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover er geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normale spraakgebruik.

6.3 Bestemmingsregels

In hoofdstuk 2 van de partiële herziening zijn de bestemmingsregels opgenomen. In dit hoofdstuk en de daarin opgenomen bepalingen over de bestemmingen 'Agrarisch', 'Bedrijf - Niet agrarisch', 'Groen', 'Verkeer' en 'Wonen' worden de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" niet herzien.

Tevens is de verbeelding van het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" op de locatie gewijzigd in die zin dat voor de 13 woningen een bestemmingsvlak 'Wonen' (met bouwvlak) is aangegeven. Ook heeft de Paalhoeveweg de bestemming 'Verkeer' gekregen. Het aanwezige en te versterken groen heeft de passende bestemming 'Groen' gekregen en het te realiseren trafohuisje de bestemming 'Bedrijf - Niet agrarisch met de aanduiding 'nutsvoorziening''. De resterende gronden binnen het plangebied hebben de bestemming 'Agrarisch'. Tot slot zijn er een aantal gebiedsaanduidingen met betrekking tot voorwaardelijke verplichtingen toegevoegd.

Zie verder de toelichting bij het bestemmingsplan "Buitengebied 2012". Hieronder volgt een nadere uiteenzetting van enkele specifieke onderdelen van de partiële herziening.

6.4 Algemene regels

In hoofdstuk 3 is aangegeven dat de algemene regels zoals opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied 2012", en zoals nadien door het college gewijzigd en in werking getreden, door de raad herzien en in werking getreden en zoals gewijzigd door een intrekkingbesluit van de raad, niet zijn gewijzigd.

Overeenkomstig het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de voorgeschreven Anti-dubbeltelregeling opgenomen.

6.4.1 Algemene aanduidingsregels

De algemene aanduidingsregels bevatten specificaties van de (dubbel-)bestemmingen met betrekking tot het gebruik of het bouwen. Een gebiedsaanduiding is een aanduiding die verwijst naar een gebied waarvoor bijzondere regels, extra regels of nadere afwegingen gelden. Bij gebiedsaanduidingen gaat het veelal om zones en gebieden die aan sectorale regelgeving zijn ontleend. De volgende gebiedsaanduiding is toegepast:

- 'overige zone - voorwaardelijke verplichting'

6.4.1.1 Voorwaardelijke verplichting

Bij wijzigingen van het bestemmingsplan is het veelal noodzakelijk afspraken met betrekking tot het slopen van gebouwen of het realiseren van inrichtingsmaatregelen dan wel andere voorwaarden vast te leggen. Om dit te waarborgen wordt in het bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen. Hierbij worden aan het bestemmingsplan specifieke regels toegevoegd die de verzoeker verplichten om bij gebruikmaking van de toegestane ontwikkeling ook de inrichtingsmaatregelen te realiseren en bebouwing te slopen.

In onderhavige partiële herziening zijn voorwaardelijke verplichtingen opgenomen die verband houden met de landschappelijke inrichting van de ontwikkeling en de sloop van de nog aanwezige bebouwing.

6.5 Overgangs- en slotregels

In het laatste hoofdstuk zijn de regels ten aanzien van het overgangsrecht opgenomen. Het laatste artikel van de regels betreft de citeertitel van voorliggende partiële herziening.

6.6 Handhaving

De gemeente acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteit te garanderen. Belangrijke redenen voor handhaven zijn:

- De regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners van de gemeente mogen verwachten dat de gemeente die regels handhaaft: waarom zijn er anders regels opgesteld? Inwoners van de gemeente hebben als het ware recht op handhaving.
- Handhaving gaat oneigenlijk gebruik van en daarmee de achteruitgang van de kwaliteit van het gemeentelijk grondgebied tegen. Een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit van een gebied in stand te houden en te verbeteren.
- Niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid van daadkrachtig optreden aan. Het in het bestemmingsplan vastgelegde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

Onderscheid kan gemaakt worden tussen preventieve en repressieve handhavingsinstrumenten. Onder preventieve instrumenten kunnen onder andere goede regelgeving (zoals in bestemmingsplan), voorlichting, subsidieverlening, afwijking van bouwregels en gebruiksregels en de omgevingsvergunning worden begrepen. Repressieve instrumenten zijn onder meer controle en toezicht, opsporing en het hanteren van sancties als bestuursdwang en dwangsom.

In 2016 heeft de gemeente de Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, VTH-beleid vastgesteld. In dit VTH-beleid staat beschreven hoe het college van burgemeester en wethouders op hoofdlijnen omgaat met de uitvoering van VTH-taken en welke prioriteiten hieraan zijn toegekend. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering van de VTH-taken en heeft de uitvoering van deze taken met ingang van 1 april 2013 grotendeels belegd bij de Omgevingsdienst de Vallei.

Bij de handhaafbaarheid van een bestemmingsplan spelen aspecten als communicatie, de planvorm, de normstelling, het daadwerkelijk kunnen handhaven en de controleerbaarheid van normen ook een belangrijke rol.

Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/grondslag is om te kunnen handhaven. Deze basis wordt gevormd door:

- De regeling in het bestemmingsplan zelf: de handhaafbaarheid van de planregels.
- Het beleid voor afwijkingen.

In het moederplan (bestemmingsplan "Buitengebied 2012"), en daarmee ook in deze partiële herziening, is gestreefd naar heldere, eenduidige planregels met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden.

Verder zijn aan de in het moederplan (bestemmingsplan "Buitengebied 2012") opgenomen afwijkmogelijkheden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

Hoofdstuk 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

7.1 Grondexploitatie

Doordat het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is, het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is en het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels niet noodzakelijk is, behoeft de raad op grond van artikel 6.12, tweede lid Wro in dit geval geen exploitatieplan vast te stellen.

De kosten voor het opstellen van het plan worden gedekt door het heffen van leges. Voor de kosten van tegemoetkoming in schade, bedoeld in artikel 6.1 van de Wro (planschade) is een afzonderlijke overeenkomst gesloten. De inhoud voldoet aan die van een anterieure overeenkomst in de zin van artikel 6.24 Wro. Er zijn bij dit plan geen andere kosten die in een exploitatieplan of exploitatieovereenkomst opgenomen moeten worden.

Hoofdstuk 8 OVERLEG EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

De procedure voor het gedeeltelijk herzien van een bestemmingsplan is door de wetgever geregeld. Conform artikel 1.3.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) heeft het college op 17 januari 2019 in de Barneveldse Krant en Barneveld Huis-aan-Huis en langs elektronische weg kennis gegeven van het voornemen om de voorliggende partiële herziening van het geldende bestemmingsplan voor te bereiden. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van de partiële herziening opgestart.

8.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Er is in het gebied van de voorgenomen ontwikkeling geen sprake van bijzondere waarden of andere situaties waardoor deze ontwikkeling zou raken aan enig nationaal belang. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Het plan raakt de provinciale belangen Wonen, Natura2000 en Gelders natuurbeleid. In het kader hiervan is het conceptontwerpbestemmingsplan toegestuurd in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro. Op 17 april 2019 is de provinciale reactie ontvangen. De onderwerpen Wonen en Natura2000 geven geen aanleiding voor het maken van opmerkingen. Het belang Gelders natuurbeleid is in het conceptontwerpbestemmingsplan nog onvoldoende meegewogen. De voorgestane ontwikkeling is alleen mogelijk als het de kernkwaliteiten van het gebied aantoonbaar en substantieel versterkt en deze versterking planologisch is verankerd. Naar aanleiding van deze opmerking is de volledige groenstructuur opgenomen binnen de voorwaardelijke verplichting voor de aanleg en instandhouding van het betreffende groen inclusief de bosstrook direct ten oosten van de ontwikkeling.

Het Waterschap Vallei & Veluwe heeft aangegeven dat de ontwikkeling voor het waterschap niet op bezwaren stuit omdat zij er geen belangen hebben en de waterhuishoudkundige doelen van het waterschap niet in het geding komen door een bestemmingsplan. Hierom heeft geen nader vooroverleg met het waterschap plaatsgevonden.

Ook belangen van omliggende gemeenten zijn bij dit plan niet in het geding.

8.2 Zienswijzen

Het ontwerp voor de partiële herziening heeft van 17 mei tot en met 27 juni 2019 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft een ieder de mogelijkheid gehad om een zienswijze naar voren te brengen. Tijdens deze zes weken zijn 11 reacties ingediend.

Deze reacties hebben geleid tot aanpassing van de toelichting op het bestemmingsplan. In Bijlage 10 bij de toelichting op deze partiële herziening is de Nota Zienswijzen bijgevoegd.

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

De regels van Hoofdstuk 1 van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 worden niet herzien.

Artikel 1 Begrippen

In dit plan wordt verstaan onder:

1.1 plan

Paalhoeveweg I, partiële herziening Buitengebied 2012 met identificatienummer NL.IMRO.0203.1506-0001 van de gemeente Barneveld;

1.2 bestemmingsplan Buitengebied 2012

het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" met identificatienummer NL.IMRO.0203.1056-0004, vastgesteld door de gemeenteraad van Barneveld d.d. 28 mei 2013, en zoals nadien door het college gewijzigd en in werking getreden, door de raad herzien en in werking getreden en zoals gewijzigd door een intrekkingbesluit van de raad;

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

De regels van Hoofdstuk 2 van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 worden niet herzien.

Artikel 2 Agrarisch

De regels van artikel 3 van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 worden niet herzien.

Artikel 3 Bedrijf - Niet agrarisch

De regels van artikel 6 van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 worden niet herzien.

Artikel 4 Groen

De regels van artikel 9 van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 worden niet herzien.

Artikel 5 Verkeer

De regels van artikel 18 van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 worden niet herzien.

Artikel 6 Wonen

De regels van artikel 20 van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 worden niet herzien.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

De regels van Hoofdstuk 3 van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 worden niet herzien.

In dit plan wordt verstaan onder:

Artikel 7 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 8 Algemene aanduidingsregels

Aan de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 wordt in het artikel Algemene aanduidingsregels het volgende toegevoegd:

8.1 voorwaardelijke verplichting

8.1.1 overige zone - voorwaardelijke verplichting 1

Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - voorwaardelijke verplichting 1' geldt - in afwijking van de daar geldende bestemming(en) - dat het gebruik volgens de bestemming Wonen alleen is toegestaan op navolgende voorwaarde:

- binnen twee jaar na het inwerkingtreden van de omgevingsvergunning voor het bouwen van de eerste woning, zoals bedoeld in artikel 6, moeten de gronden binnen deze bestemming zijn ingericht en vervolgens ingericht blijven overeenkomstig het geaccordeerde beeldkwaliteitplan 'Buitenplaats van Stuyvesandte' (zie Bijlage 1), gedateerd 28 februari 2019 voor zover het de beplanting betreft in hoofdstuk 6 (met bijbehorende toelichting en plantlijst), opgesteld door Odin Landschapsontwerpers, en het op bladzijde 42 bedoelde bospad dient vanaf het onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan als zodanig ingericht te blijven.

Indien niet aan deze verplichting wordt voldaan is het als zodanig gebruiken van de gronden waarvoor een verplichte inrichting is voorgeschreven in strijd met deze bestemming.

8.1.2 overige zone - voorwaardelijke verplichting 2

Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - voorwaardelijke verplichting 2' geldt dat de als 'te slopen bebouwing' aangemerkte bebouwing zoals opgenomen op de de situatietekening 'Overzicht te slopen bebouwing, gedateerd '13-03-2019, opgesteld door Gemeente Barneveld, zoals opgenomen in Bijlage 2 van de regels, conform het onderstaande schema dient te worden gesloopt alvorens het bevoegde gezag een omgevingsvergunning voor het bouwen van de woning op de betreffende kavel kan afgeven.

Gebouw	Oppervlakte (m²)	Gekoppeld aan kavel
A	68	3
B	82	2
C1	78	8
C2	545	8
D1	20	7
D2	122	7
D3	110	7
E	45	10
F	67	12
G1	130	9 en 11

G2	967	11 en 13
----	-----	----------

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

De regels van Hoofdstuk 4 van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 worden niet herzien.

In dit plan wordt verstaan onder:

Artikel 9 Overgangsrecht

9.1 Overgangsrecht bouwwerken

1. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
 - a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
2. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

9.2 Overgangsrecht gebruik

1. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
2. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
3. Indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
4. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 10 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het plan "Paalhoeveweg I, partiële herziening Buitengebied 2012" van de gemeente Barneveld.

Behoort bij het besluit van de raad van de gemeente Barneveld