

Onderwerp: **Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst De Vallei (GR ODDV).**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

Toestemming te verlenen voor het vaststellen van de wijzigingen voor de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst De Vallei (GR ODDV).

1. Inleiding

Sinds 2013 worden VTH-taken (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) voor gemeenten en de provincie uitgevoerd door zeven Gelderse omgevingsdiensten. In 2016 is bij een evaluatie geconstateerd dat dit stelsel een goede basis vormt voor verdere ontwikkeling. De conclusies die volgen uit de evaluatie hebben aanleiding gegeven tot een wijzigingsvoorstel van de Gemeenschappelijke Regeling (hierna: GR).

2. Door de raad gestelde kaders

De eerder vastgestelde GR ODDV.

3. Effect

Uit de evaluatie is geconcludeerd dat de definitie 'complex' niet duidelijk is en de werkwijze niet overeenstemt met de formele vastlegging. De definitie is, in combinatie met de kwaliteitscriteria, bepalend voor de vraag welke omgevingsdienst (hierna: OD) de VTH-taken uitvoert: de OD waarin het bedrijf is gelegen of een specialistische OD. Inhoudelijk levert deze gewijzigde definitie geen verschil op in aantal en soort van de complexe taken, zoals die nu in de praktijk worden gehanteerd. Wel wordt het door een ruimere interpretatie mogelijk dat vergunningverlening bij een deel van de complexe bedrijven meer in nabijheid kan worden uitgevoerd. Ter uitvoering van dit voorstel is het noodzakelijk om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen.

Een andere belangrijke conclusie uit de evaluatie is dat de kwaliteit en efficiency voor de provinciale taken onder druk staat. Om de kwaliteit en efficiency voor de provinciale taken te verbeteren, heeft Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland in november 2017 het besluit genomen om de provinciale vergunningverlening te centreren bij één OD. Besloten is om dit te doen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (hierna: ODRN). Deze werkwijze is sinds 1 januari 2018 operationeel, maar de gemeenschappelijke regelingen van alle OD's moeten nog door een tekstuele wijziging worden aangepast.

Naar aanleiding van een uitvraag, bij de verschillende OD's en opdrachtgevers, over de wensen voor andere wijzigingen is naar voren gekomen dat de bevoegdheid van het Algemeen Bestuur met betrekking tot de oprichting van dan wel deelneming in rechtspersonen niet geregeld is in de GR. Het Algemeen Bestuur kan op grond van het voorstel een dergelijk besluit enkel nemen in het kader van de openbare belangenbehartiging van de OD en alleen nadat de Provinciale Staten en de raden van de gemeenten hun wensen en bedenkingen over het ontwerpbesluit kenbaar hebben gemaakt.

Bij de vorige wijziging is in het wijzigingsbesluit van de gemeentelijke deelnemers een gedeelte van het artikel over de stemverhouding weggefallen. Deze wordt nu alsnog vastgesteld. Inhoudelijk betreft dit geen wijziging, maar een herstel van de eerdere wijziging waarbij dit per abuis is weggefallen.

Bij deze wijziging is ook van de gelegenheid gebruik gemaakt om verbeteringen aan de tekst toe te voegen en door kleine wijzigingen in de toelichting wordt de interpretatie van artikelen duidelijk en eenduidig.

Het bovenstaande is aanleiding geweest om de GR ODDV te wijzigen. In het ontwerpbesluit tot wijziging van de GR ODDV zijn, naast enkele tekstuele verbeteringen, de volgende aanpassingen verwerkt:

- Gewijzigde definitie van complexe taken en toevoeging van uitzonderingslijst op deze definitie;
- Centreren van de provinciale vergunningverlening bij de ODRN;
- Algemeen Bestuur kan besluiten tot oprichting van en deelneming in rechtspersonen.

Op grond van artikel 51, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kan het college pas tot wijziging besluiten nadat wij daartoe de toestemming van uw raad hebben verkregen. Op grond van het tweede lid van dat artikel kan de toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Wij stellen u voor het college op grond van het bepaalde in artikel 51, lid 3 van de Wgr toestemming te verlenen om het besluit tot wijziging van de GR ODDV vast te stellen. Het ontwerpbesluit, de daarbij behorende toelichting alsmede de tekst van de regeling en de toelichting van de regeling zijn bij dit voorstel gevoegd.

4. Argumenten

De volgende argumenten ondersteunen het voorstel:

- Wijziging definitie van complexe taken (artikel 1, eerste lid, onder d en derde lid (nieuw) GR ODDV)

Er is gekozen om de hoofddefinitie te wijzigen en deze meer toe te spitsen op de vergunningplichtige inrichtingen. Daarnaast is ervoor gekozen om een lijst met uitzonderingen op te nemen in de gemeenschappelijke regeling. Eerder werden deze uitzonderingen vastgesteld in het directeurenoverleg van de OD's. Er is nu voor gekozen om de uitzonderingen via de bestuurlijke besluitvorming te laten vaststellen. In de praktijk zal er geen tot weinig noodzaak zijn om deze lijst aan te passen, de verwachting is namelijk dat er tot aan de Omgevingswet (2021) geen nieuwe (wets)wijzigingen meer zullen komen die invloed hebben op de uitzonderingslijst.

- Centrerend van de vergunningverlenende taken voor provinciale bedrijven bij de ODRN (artikel 4 GR ODDV)

Voor de provinciale vergunningverlening betekent deze wijziging dat het proces kwalitatief beter en efficiënter wordt. Door deze taken bij de ODRN neer te leggen kan de kwaliteit en actualiteit van de provinciale vergunningen beter gewaarborgd worden. Inhoudelijk verandert er weinig aan de werkwijze. De lokale OD's leveren nog steeds het BRIKS-deel (Bouw, Reclame, Inrit, Kap en Sloop) van de vergunning aan. Indien zij niet voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria dan draagt de ODRN hier zorg voor. De ODRN levert het milieu-deel en draagt zorg voor de gehele vergunningverlening.

- Wijziging toelichting alle OD's robuust voor aspect geluid (toelichting bij artikel 7 GR ODDV)

OD's moeten bij de uitvoering van hun taken voldoen aan de landelijke vastgestelde kwaliteitscriteria. Voor complexe taken kan niet elke OD aan deze criteria voldoen. Een OD is dan niet robuust voor deze taken en die worden dan door een OD uitgevoerd die daarvoor wel robuust is. Hierdoor wordt voor alle vergunningen bij complexe bedrijven het milieudeel van de vergunning door ODRN opgesteld. Gebleken is dat alle OD's in Gelderland voor het aspect geluid aan de landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria kunnen voldoen. De vergunningverlening voor deze bedrijven kan dus plaatsvinden bij de lokale OD i.p.v. bij de ODRN. Deze wijziging heeft betrekking op gemeentelijke bedrijven die alleen ten aanzien van het aspect geluid als complex worden aangemerkt. Dit wordt nu voor de duidelijkheid expliciet uiteengezet in de toelichting.

- Wijziging bevoegdheden Algemeen Bestuur (artikel 14 GR ODDV)

Momenteel is in de GR niet opgenomen dat het algemeen bestuur kan besluiten tot oprichting van dan wel deelname in een rechtspersoon. Uit een inventarisatie bleek dat wel behoefte is aan deze verandering. OD's worden steeds meer als aparte entiteiten gezien, die bijvoorbeeld inspreken op consultaties rond de Omgevingswet. Daarom wordt opgenomen dat het Algemeen Bestuur kan besluiten tot oprichting van en deelname in een rechtspersoon, voor zover dit gebeurt in het kader van de belangenbehartiging van de OD. Alvorens een OD van deze bevoegdheid gebruik maakt, dienen de deelnemers hierover geïnformeerd te worden en de gelegenheid te krijgen hun wensen en bedenkingen bekend te maken.

5. Uitvoering

Na verkregen toestemming van de raad kan het college de gewijzigde regeling met toelichting vaststellen. In de GR zijn de Gedeputeerde Staten aangewezen om zorg te dragen voor de bekendmaking. Dit zal gebeuren door het publiceren van de wijzigingen in de Staatscourant. Na bekendmaking treedt de gewijzigde regeling in werking.

6. Financiële gevolgen

Financieel zijn er geen consequenties verbonden aan deze wijzigingen.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
H.F.B. van Steden dr. J.W.A. van Dijk

Bijlagen:

1. Wijzigingsbesluit GR ODDV;
2. Toelichting bij het wijzigingsbesluit;
3. Toelichting op de GR ODDV.