

Asselseweg I

(november 2019)
bestemmingsplan
Plannr. 1332

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 INLEIDING	5
Hoofdstuk 2 BESTAANDE SITUATIE	6
2.1 Begrenzing plangebied	6
2.2 Geldende bestemmingen	6
Hoofdstuk 3 PLANBESCHRIJVING	8
3.1 Visie	8
Hoofdstuk 4 BELEIDSKADER	10
4.1 Inleiding	10
4.2 Rijk	10
4.3 Provincie	11
4.4 Waterschap	20
4.5 Gemeente	20
Hoofdstuk 5 RANDVOORWAARDEN	26
5.1 Bodem	26
5.2 Cultuurhistorie	26
5.3 Ecologie	28
5.4 Externe veiligheid	31
5.5 Geluid	32
5.6 Geur	33
5.7 Ladder voor duurzaamheid	33
5.8 Leidingen	34
5.9 Luchtkwaliteit	34
5.10 Milieueffectrapportage	34
5.11 Milieuzonering	37
5.12 Natuur en landschap	37
5.13 Veiligheid	39
5.14 Verkeer	40
5.15 Water	40
Hoofdstuk 6 JURIDISCHE ASPECTEN	42
6.1 Inleiding	42
6.2 Inleidende regels	42
6.3 Bestemmingsregels	43
6.4 Algemene regels	45
6.5 Overgangs- en slotregels	46
6.6 Handhaving	46
Hoofdstuk 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	48
7.1 Grondexploitatie	48
Hoofdstuk 8 OVERLEG EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	49
8.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	49
8.2 Inspraak	49
8.3 Zienswijzen	50

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1	Advies Adviescommissie Ontwikkeling Verblijfsrecreatie Veluwe
Bijlage 2	Vervallen voorbehoud groeitender

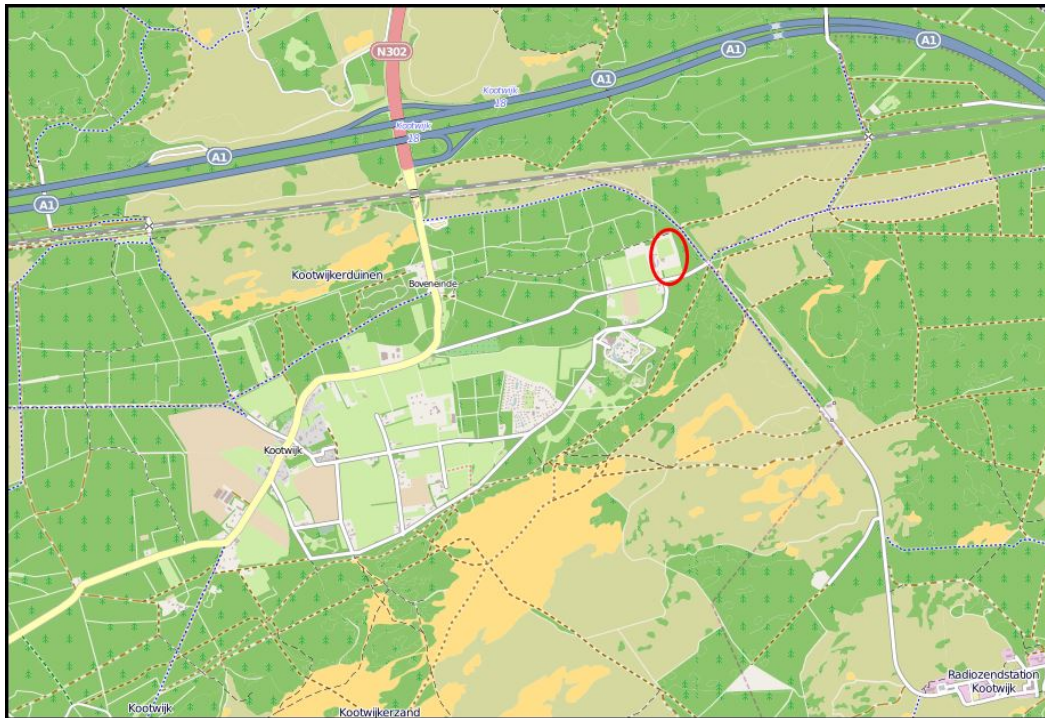
Bijlage 3	Stedebouwkundige invulling
Bijlage 4	Natuuronderzoek
Bijlage 5	Vooronderzoek bodemkwaliteit
Bijlage 6	Archeologisch onderzoek (bureau en veld)
Bijlage 7	Archeologisch onderzoek (karterend)
Bijlage 8	Notitie stikstofdepositie
Bijlage 9	Nota Zienswijzen

Toelichting

Hoofdstuk 1 INLEIDING

Voor het perceel aan de Asselseweg 35 in Kootwijk is een verzoek ingediend om het aanwezige recreatieterrein te herstructureren en uit te breiden. De uitvoering van dit plan is niet mogelijk binnen het geldende bestemmingsplan. Daarom is voorliggende herziening van het bestemmingsplan opgesteld.

Onderstaande afbeelding geeft de ligging (rood omlijnd) van het plangebied weer.



Afbeelding: Ligging plangebied

Voorliggend plan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit acht hoofdstukken. Na dit hoofdstuk beschrijft hoofdstuk 2 de bestaande situatie. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 een beschrijving van het plan gegeven. Hoofdstuk 4 gaat vervolgens in op het beleidskader. Het vijfde hoofdstuk gaat in op de randvoorwaarden, waarna in het zesde hoofdstuk de juridische aspecten worden besproken. In hoofdstuk 7 is aandacht voor de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 8 gaat in op de resultaten van de procedure ten behoeve van dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 2 BESTAANDE SITUATIE

2.1 Begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de Asselseweg nabij de kern Kootwijk. Het plangebied wordt geheel omsloten door bossen, waarbij aan de west- en zuidwestzijde enkele weilanden liggen. Op grotere afstand liggen ten noorden de Rijksweg A1 en de spoorlijn Amersfoort - Apeldoorn, ten zuiden de zandverstuiving Kootwijkerzand en het voormalige zendstation Radio Kootwijk en in het zuidwesten het dorp Kootwijk.

Onderstaande afbeelding geeft de begrenzing (rood omlijnd) van het plangebied weer.



Afbeelding: Globale begrenzing plangebied

2.2 Geldende bestemmingen

Het plangebied ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" en zoals nadien door het college gewijzigd en in werking getreden, door de raad herzien en in werking getreden en zoals gewijzigd door een intrektingsbesluit van de raad. De gronden hebben de bestemmingen 'Agrarisch', 'Agrarisch - Paardenhouderij' (met bouwvlak), 'Groen', 'Natuur' en 'Recreatie - Verblijfsrecreatie'. Daarnaast gelden de dubbelbestemmingen 'Waarde - Beplanting en Verkaveling', 'Waarde - Openheid en Reliëf' en 'Waarde - Archeologie 1'.

Verder zijn de functieaanduidingen 'bedrijfswoning uitgesloten', 'specifieke vorm van waarde - archeologie 1 - middelhoge verwachtingswaarde' en 'specifieke vorm van recreatie - recreatiebedrijf 4' van toepassing op

een gedeelte van het plangebied. De gebiedsaanduidingen 'overige zone - ecologische hoofdstructuur' en 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied V' gelden voor het hele plangebied.

Onderstaande afbeelding geeft een fragment van het geldende bestemmingsplan weer. Het plangebied is globaal rood omlijnd.



Afbeelding: Fragment verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied 2012'

Uitbreiding van het recreatieterrein is binnen deze bestemmingen niet toegestaan. In het bestemmingsplan zijn geen mogelijkheden opgenomen die uitvoering van voorliggend plan mogelijk maken, bijvoorbeeld door wijziging of afwijken met een omgevingsvergunning. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Hoofdstuk 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Visie

Huidige situatie

Het Paardensportcentrum Gert van den Hoom (hierna: het paardensportcentrum) is gesitueerd aan de Asselseweg 35 in Kootwijk in een fraai open gebied omzoomd door bossen. De onderneming is grotendeels op de paardensport gericht en is internationaal bekend met veel ruitersportevenementen. Momenteel exploiteert de initiatiefnemer een kleine camping naast het paardensportcentrum. Op dit perceel van 1,3 hectare zijn 17 chaletplaatsen en 5 recreatiewoningen ingericht. De initiatiefnemer heeft op 9 januari 2013 een verzoek om medewerking ingediend om het recreatiegedeelte van zijn onderneming te mogen uitbreiden van 1,3 naar 2 hectare.

Adviescommissie Ontwikkeling Verblijfsrecreatie Veluwe

Naar aanleiding van dit verzoek is in het kader van het Groei- en Krimpbeleid van de provincie een aanvraag gedaan om te mogen uitbreiden. Doel van dit beleid is een kwaliteitsimpuls voor de natuur en verblijfsrecreatie Veluwebreed. Dit betekent dat uitbreidingen voor de verblijfsrecreatie een zo groot mogelijke bijdrage dienen te leveren aan de versterking van het toeristisch recreatieve product van de Veluwe. In paragraaf 4.3.2 van deze toelichting is verder ingegaan op dit beleid.

Voor de beoordeling van het verzoek is al in september 2011 een advies uitgebracht door de Adviescommissie Ontwikkeling Verblijfsrecreatie Veluwe (hierna: AOVV). Dit advies is als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen. In dit positieve advies is aangegeven dat de ontwikkeling van het recreatiegedeelte een productvernieuwing moet geven in relatie met het paardensportcentrum. Daarbij mogen per hectare maximaal 25 stacaravans of maximaal 15 recreatiewoningen geplaatst worden en de relatie tussen het paardensportcentrum moet tot uiting komen door ondermeer stallingsmogelijkheden aan te bieden voor mee te brengen paarden, de huur van paarden, het aanbieden van instructies en dergelijke. De AOVV heeft verder aangegeven dat het aanbieden van verhuur van chalets en recreatiewoningen een positieve ontwikkeling is, met daarbij zowel jaarplaatsen van chalets als een aantal recreatiewoningen die met de mogelijkheid tot verhuur gerealiseerd kunnen worden.

Het beleid van de onderneming is erop gericht om geen permanente bewoning toe te staan. De gebouwen voor recreatief verblijf worden verhuurd op basis van huurovereenkomsten. In artikel 11.1.4 van de regels van dit bestemmingsplan is geregeld dat de bedrijfsmatige exploitatie en recreatief verblijf van de gebouwen voor recreatief verblijf dient te worden aangetoond, alvorens het bevoegde gezag een omgevingsvergunning voor het bouwen van de genoemde gebouwen kan afgeven. Het aantonen dient te gebeuren door een overeenkomst voor de verhuur en beheerstructuur aan de gemeente te overleggen. Om te garanderen dat in de toekomst sprake blijft van wisselende verhuur, is deze eis in artikel 4 van de regels van dit bestemmingsplan verder beschreven. De conceptovereenkomst is als bijlage 4 bij deze regels opgenomen.

Bij brief van 22 mei 2013 hebben Gedeputeerde Staten (hierna: GS) het voorbehoud met betrekking tot de groeitender in het kader van het Groei- en Krimpbeleid laten vervallen. Dit voorbehoud was gemaakt vanwege het feit dat een deel van de krimp, benodigd voor de groeiplannen uit de groeitender 2011, nog niet definitief (juridisch) was afgehandeld. Deze brief is als bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen.

Toekomstige situatie

De initiatiefnemer heeft de opzet van de herontwikkeling van het recreatiebedrijf aangepast conform het advies van de AOVV. De ontwikkeling van deelgebied 2, de zuidzijde van de Asselseweg, is komen te vervallen. Op het recreatieterrein wordt ruimte geboden om flexibel gebouwen voor recreatief verblijf te plaatsen. Zo is het mogelijk om maximaal 50 stacaravans of 30 recreatiewoningen of een combinatie van beide te plaatsen, volgens de formule zoals deze is opgenomen in artikel 4 van de regels van dit bestemmingsplan. De recreatiewoningen kunnen bestaan uit 4-, 6- of 8-persoonsbungalows. Zie bijlage 3 bij deze toelichting voor een grotere weergave van de stedenbouwkundige invulling van het plangebied.



Afbeelding: Stedebouwkundige invulling

Met betrekking tot het thema verkeer vindt het parkeren op eigen terrein plaats bij de gebouwen voor recreatief verblijf. Het plangebied is goed bereikbaar en de uitbreiding leidt naar verwachting niet tot een afname van de verkeersveiligheid rond het terrein. Zie paragraaf 5.14 van deze toelichting voor een uitvoerigere beschrijving van het thema verkeer.

In het advies van de AOVV met betrekking tot de landschappelijke inpassing is aangegeven dat een landschappelijk inpassingsplan opgesteld moet worden om het plangebied aan te laten sluiten op de omringende bosgebieden. Conform dit advies is de landschappelijke inpassing op tekening weergegeven, evenals de kap van een aantal bomen en de aanplant van struweel. Dit struweel versterkt met name de zuidzijde van het plangebied met streekeigen beplanting. Zie paragraaf 5.12 van deze toelichting voor een uitvoerigere beschrijving van de landschappelijke inpassing.

Conclusie

Gelet op het advies van de AOVV en de beoordeling van de provincie, kan het plan doorgang vinden met toepassing van het Groei- en Krimpbeleid. Daarnaast is het plan stedenbouwkundig en landschappelijk akkoord bevonden en voldoet het aan de verschillende randvoorwaarden zoals beschreven staat in hoofdstuk 5 van deze toelichting. Om deze redenen wordt meegewerkt aan het verzoek.

Hoofdstuk 4 BELEIDSKADER

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante beleidskader. Het gaat om beleid en beleidsnota's die direct dan wel indirect doorwerken in het bestemmingsplan of invloed hebben op de bestemmingsregelingen. Van deze nota's is hierna per bestuursniveau een beknopte samenvatting gegeven.

4.2 Rijk

4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In 2012 is de nationale Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (hierna: SVIR) van kracht geworden. Deze vervangt onder andere de Nota Ruimte. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze van invloed zijn op de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Rarro) is de ministeriële regeling. Op 30 december 2011 zijn het Barro en de Rarro in werking getreden. In Barneveld zijn het Barro en de Rarro van toepassing in verband met de aanwezige militaire terreinen.

Het Rijk heeft drie doelen gekozen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De 13 nationale belangen zijn:

- Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1)
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2)
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3)
- Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4)
- Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5)
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6)
- Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7)
- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8)
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9)
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10)
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11)
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12)

- Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13)

Doorwerking in plangebied

In dit geval is er sprake van één van deze nationale belangen, namelijk nationaal belang 11. Naast de SVIR is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) er tot borging van een beperkt aantal nationale belangen. In artikel 2.10.2, lid 1 van het Barro staat dat bij provinciale verordening gebieden worden aangewezen die de EHS vormen. De begrenzing van de EHS is daarmee een provinciaal belang geworden. In de paragrafen 4.3 en 5.3 van deze toelichting wordt verder ingegaan op de voormalige EHS. De SVIR vormt dan ook geen belemmering voor voorliggend plan.

4.2.2 Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 (hierna: NW) is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015. Het bevat de hoofdlijnen van het nationaal waterbeleid en de aspecten van het ruimtelijk beleid die daartoe behoren. Het NW verankert het nieuwe beleid voor de komende 6 jaar met een vooruitblik richting 2050: Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst.

In het NW staan 5 ambities centraal. Nederland moet de veiligste delta in de wereld blijven. Deze ambitie wordt vooral ingevuld door onze veiligheidsnormen tegen overstroming te vernieuwen. Daarnaast wordt ingezet op een verbetering van de waterkwaliteit (meststoffen, bestrijdingsmiddelen, medicijnresten, microplastics). Dit zorgt er voor dat de Nederlandse wateren schoon en gezond zijn en er genoeg zoet water is. Verder beschrijft het NW dat Nederland klimaatbestendig en waterrobuust wordt ingericht en dat Nederland een gidsland is en blijft voor watermanagement en -innovaties. Dat is gunstig voor onze economie en ons verdienvermogen. De vijfde ambitie bestaat er uit dat Nederlanders waterbewust leven. Deze ambities moeten gezamenlijk ingevuld worden door iedereen die werkt aan de ruimtelijke inrichting van Nederland: alle overheden, bedrijven, maatschappelijke organisaties en kennisinstellingen.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van de watertoets zijn beschreven in de waterparagraaf (§ 5.15).

4.3 Provincie

4.3.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

De provincie Gelderland heeft haar beleid gericht op de fysieke leefomgeving vastgelegd in de Omgevingsvisie (hierna: Visie) en de bijbehorende Omgevingsverordening (hierna: Verordening).

De Visie en Verordening gaan over de belangrijkste maatschappelijke opgaven in Gelderland. Het gaat over steden en dorpen, natuur, landbouw, water, energie en meer: Gelderland is dynamisch, mooi en divers. Voor het landelijk gebied ligt in de Visie en Verordening de focus op een vitaal platteland, waar mensen inspelen op grote veranderingen, waar inwoners zich actief inzetten voor hun gezamenlijke toekomst, een platteland met een eigen economische kracht en een grote natuurlijke en landschappelijke waarde, waar kwaliteit en vitaliteit samen op gaan.

Periodiek actualiseert de provincie onderdelen van de Visie en Verordening.

4.3.1.1 Omgevingsvisie

De provincie kiest er in de Visie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

De opzet van de Visie is opgehangen aan de termen dynamisch, mooi en divers. De provincie Gelderland is een dynamische provincie in een prachtige setting, met een grote diversiteit. Dynamisch duidt op

economische ontwikkelingsaspecten zoals innovatie, duurzaamheid en bereikbaarheid en hoe de provincie afspraken maakt over wonen en werken. Mooi staat voor de natuurdoelen en de kwaliteiten die de provincie wil borgen en verder wil ontwikkelen. Divers gaat over het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en het koesteren van de regionale identiteit.

Provincie: Divers

FoodValley

De gemeente Barneveld ligt in de regio FoodValley. Karakteristiek voor FoodValley zijn de toonaangevende innovatie en vakkennis op het gebied van agrofood, het aantrekkelijke vestigingsklimaat en de groene leefomgeving. De regio wil in een goede balans de specifieke kwaliteiten verder ontwikkelen. Deelaspecten daarbij zijn: werken, onderwijs, wonen, bereikbaarheid, vernieuwing landbouw, duurzaamheid en kwaliteit van de leefomgeving. De regio heeft deze doelen opgenomen in de (concept-)Gebiedsagenda van de FoodValley.

Langs zes speerpunten krijgt de ambitie van FoodValley verder gestalte:

- Bedrijven en bedrijvigheid
- Onderwijs en arbeidsmarkt
- Mobiliteit en bereikbaarheid
- Wonen en woningmarkt
- Vernieuwing landbouwsector
- Kwaliteit leefomgeving en duurzaamheid.

Ten aanzien van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling zijn met name de speerpunten 'Bedrijven en bedrijvigheid' en 'Kwaliteit leefomgeving en duurzaamheid' van belang. Onderstaand wordt ingegaan op de binnen deze speerpunten geformuleerde thema's.

Bedrijven en bedrijvigheid

De economische structuur van de regio is breed ontwikkeld. Het buitengebied heeft voor een groot deel een agrarisch karakter waaromheen bedrijvigheid is ontwikkeld van lokale tot internationale schaal. De totale werkgelegenheid in FoodValley is goed voor ruim 160.000 banen.

Een sector die bijdraagt aan de aantrekkingskracht van de regio voor zakelijke bezoeken is het toerisme. De provincie onderkent met de regionale partners het grote belang van een hechte samenwerking tussen bedrijven, kennisinstellingen en maatschappelijke organisaties (de gouden driehoek). Versterking van de verticale integratie in de kolom verwante bedrijven en onderwijs- en kennisinstellingen is een kansrijke insteek om kennis en expertise te vergroten en een hoger rendement te geven. Hiermee kan ook de verbinding tussen de top en de basis van de arbeidsmarkt worden versterkt en een betere match tussen onderwijs en arbeid worden gerealiseerd.

Kwaliteit leefomgeving en duurzaamheid

De kwaliteit van de leefomgeving vormt samen met het vestigingsklimaat de kracht van de regio. Het landschap en de cultuurhistorie bepalen in belangrijke mate de identiteit van de regio. De grote variatie in het landschap, open en meer gesloten, hoger en lager, droger en natter, bepaalt de aantrekkelijkheid van dit gebied.

Keerzijde van deze variatie is dat het gebied ook kwetsbaarheden kent die niet een, twee, drie zichtbaar zijn, maar zich manifesteren onder meer extreme weersomstandigheden, zoals hevige regenval of perioden van droogte. De klimaatverandering betekent dat extremere omstandigheden zich vaker gaan voordoen. Dit betekent dat extra aandacht geschonken moet worden aan de effecten van extreme weersomstandigheden op de economie en veiligheid. Als het om perioden van droogte gaat, bestaat er extra kans op natuurbranden en tropische dagen. Bij hevige regenval of langdurige perioden met veel regen, bestaat het gevaar van wateroverlast of zelfs overstromingen. Hiervoor is ruimte voor waterberging nodig. Dit kan worden gecombineerd met natuurontwikkeling. Ook bij de stedelijke ontwerpen is het nodig om meer rekening te houden met water en groen in de stad in relatie tot klimaatverandering.

Het landelijk gebied in FoodValley heeft dynamiek nodig om zijn economische waarde te behouden. Het landschap vormt als het ware de drager van nieuwe ontwikkelingen. De regio ziet het landschap als een collectief bouwwerk. Voor het collectief bouwen aan het landschap is meer kennis nodig over landschap, ondergrond, ecologie en economie, zodat gerichte ruimtelijke ordening en verantwoorde investeringen

mogelijk zijn. Bouwen aan landschap is gericht op beeldkwaliteit, cultuurhistorie en biodiversiteit. Deze begrippen bepalen dan ook waar de provincie middelen en instrumenten gaat inzetten. Verder bouwen aan het landschap moet bijdragen aan duurzaamheid, versterking van de natuur, klimaatadaptatie en waar mogelijk (ja, mits) aan dynamiek en ontwikkeling. Hiervoor gaat de regio een 'menukaart' ontwikkelen. Deze is gebaseerd op een verbijzondering van de provinciale ambitiekaart en vraagt van ondernemers om bij een uitbreiding of nieuwe vestiging van hun bedrijf nader te bepalen prestaties te leveren voor landschap, milieu en dierenwelzijn.

Doorwerking in plangebied

Beide speerpunten zijn van toepassing. Samen met de hoofdactiviteit van instructie van ruiters en het organiseren van paardensport gerelateerde evenementen, die buiten het plangebied plaatsvinden, draagt het bedrijf bij aan de vernieuwing van het toeristisch product en de kwaliteit hiervan. De voorgenomen ontwikkeling, zoals beschreven in paragraaf 3.1 van deze toelichting, is door de koppeling met de paardensport een kansrijke toeristisch-recreatieve ontwikkeling. Ook de invulling met en dichtheid van het aantal gebouwen voor recreatief verblijf op van het recreatieterrein draagt hieraan bij. Daarnaast versterkt de landschappelijke inpassing met streekeigen beplanting en de toepassing van wadi's ten behoeve van de hemelwaterafvoer de kwaliteit van de leefomgeving.

De voorgestelde ontwikkeling past binnen de gestelde ambitie(s) van FoodValley.

Provincie: Dynamisch

Stedelijke ontwikkelingen

Voor de verwezenlijking van het bestemmingsplan is het van belang om vast te stellen dat in de Visie de vastgestelde contouren van stedelijke vernieuwing zijn losgelaten. De sturing en beoordeling van plannen wordt in de Visie hoofdzakelijk gebaseerd op de ladder voor duurzame verstedelijking en het woningbouwprogramma of het Regionaal Programma Bedrijventerreinen.

De provincie hanteert voor de bepaling van het bestaand stedelijk gebied de definitie uit het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro): 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

De voorgenomen ontwikkeling heeft betrekking op vrijetijdseconomie.

Vrijetijdseconomie

De provincie en haar partners zien verschillende opgaven voor een gezonde vrijetijdseconomie. In het kader van het paardensportcentrum gaat het om de volgende opgaven:

1. voorzien in een kwalitatieve en kwantitatieve behoefte voor vrijetijdsbesteding in Gelderland en een verhoging van de kwaliteit van het toeristisch product;
2. vergroten van de bijdrage van vrijetijdseconomie aan de werkgelegenheid en het inkomen van de mensen in Gelderland;
3. de vrijetijdseconomie ondersteunen bij het aanpassen aan de eisen van deze tijd (duurzaam, maatschappelijk verantwoord ondernemen, ruimtelijke kwaliteit);
4. ondersteunen van de vrijetijdseconomie als nieuwe economische drager op het platteland;
5. meer Gelderse burgers laten sporten en bewegen ter bevordering van de gezondheid en sociale cohesie en ter vermindering van overgewicht.

De provincie streeft naar een impuls aan de werkgelegenheid binnen de vrijetijdseconomie door meer toeristische bezoekers en daarmee bestedingen aan te trekken. Daartoe moet de kwaliteit van het toeristisch product omhoog en verbeterd worden. Voor een kwaliteitsverbetering is het vaak zaak om te investeren in innovatieve en duurzame concepten en daarnaast te investeren in compensatiemaatregelen. De provincie wil het bedrijfsleven hierbij ondersteunen. Er zijn goede afwegingen nodig voor het bieden van ruimte voor ontwikkelingen in de sector, waarbij een relatie moet worden gelegd tussen de kwaliteit van 'nieuwe' ontwikkelingen en de kwaliteit van het bestaande.

De provincie wil door kwaliteitsverbetering van het toeristisch product haar landelijk marktaandeel vergroten. Voor een kwaliteitsverbetering is het vaak zaak om te investeren in innovatieve en duurzame concepten en daarnaast te investeren in compensatiemaatregelen. Dit zijn vaak ook lastige trajecten. De

provincie wil bedrijven daarom op dit vlak ondersteunen.

Om de kwaliteit van het toeristisch product te behouden en vergroten is bedrijfsmatige exploitatie een voorwaarde. Onder bedrijfsmatige exploitatie wordt verstaan: 'Het via een bedrijf, stichting of ander rechtspersoon voeren van een zodanig beheer/exploitatie, dat daadwerkelijk recreatieve (nacht)verblijfsmogelijkheden worden geboden, waarbij de recreatiewoningen worden opgericht dan wel gebruikt voor de verhuur'.

Wanneer het gaat om ontwikkelruimte binnen bestaande terreingrenzen in het GNN zijn ontwikkelingen toegestaan, die de kwaliteit van het toeristische aanbod verhogen. Compensatie is niet alleen mogelijk via het aankopen en aan de natuur teruggeven van andere recreatiebedrijven, maar ook door het gebruik maken van de door de provincie beheerde compensatiepools. Compensatie via aankoop van ander recreatiebedrijven heeft de voorkeur, omdat daarmee wordt bijgedragen aan vermindering van het overaanbod van (verouderde) recreatiebedrijven en toeristische overnachtingsmogelijkheden.

Doorwerking in plangebied

Het paardensportcentrum past binnen de uitgangspunten van 'Vrijtijdseconomie'. Zoals aangegeven bestaat het bedrijf uit een verblijfsrecreatieve en een paardensporttak, die met de huidige activiteiten plus de uitbreiding die in het plangebied mogelijk gemaakt worden, resulteert in een toekomstgericht en duurzaam bedrijf. De ligging van het paardensportcentrum en het aanbod van activiteiten maken het plangebied tot een geschikte locatie om te recreëren. Compensatie voor de ontwikkelruimte binnen bestaande terreingrenzen in het GNN is gedaan volgens het provinciale Groei- en Krimpbeleid. Dit is verder uitgewerkt in paragraaf 4.3.2 van deze toelichting.

Voorliggende ontwikkeling is daarmee conform het provinciale beleid.

Provincie: Mooi

Natuur

Gelderland streeft naar het veiligstellen van de verscheidenheid (biodiversiteit) en kwaliteit van de Gelderse natuur. Hiertoe zet de provincie zich in op de realisatie van een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden. Dit wil de provincie bereiken door de bestaande natuur in het Gelders Natuurnetwerk (hierna: GNN) te beschermen en de samenhang te versterken door het uitbreiden van natuurgebieden in het GNN en het aanleggen van verbindingszones in de Groene Ontwikkelingszone (hierna: GO).

Gelders Natuurnetwerk

Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties Gelderlanders veilig te stellen, beschermt de provincie het GNN. Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit GNN bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (hierna: EHS) en bevat tevens een zoekgebied voor nieuwe natuur van 7.300 hectare, voor 5.300 hectare nog te realiseren nieuwe natuur.

De provincie wil de natuur van het GNN beschermen tegen aantasting en heeft daarom regels opgenomen in de Verordening. Centraal staat de bescherming van de kernkwaliteiten. De kernkwaliteiten bestaan uit bestaande natuurwaarden, nog te ontwikkelen potentiële waarden en de omgevingscondities zoals stilte. De (nog te ontwikkelen) natuurwaarden zijn beschreven en als bijlage bij de Visie en de Verordening opgenomen. De omgevingscondities zijn in de bijlage bij de Verordening wel benoemd, maar er heeft geen provinciedekkende inventarisatie plaatsgevonden. Bij projecten kan op maat een effectbeschrijving worden gemaakt voor de relevante omgevingscondities.

Nieuwvestiging en grootschalige ingrepen zijn alleen mogelijk wanneer:

- er geen reële alternatieven zijn;
- een groot maatschappelijk belang in het geding is.

Per saldo moet elke ontwikkeling een verbetering van de kernkwaliteiten in het GNN opleveren. In dat saldo zijn vergroting van de oppervlakte natuur en versterking van de ecologische samenhang belangrijke randvoorwaarden.

Groene Ontwikkelingszone

De GO heeft een dubbele doelstelling. Er is ruimte voor verdere economische ontwikkeling in combinatie met een (substantiële) versterking van de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden. De GO bestaat uit terreinen met een andere bestemming dan bos of natuur die ruimtelijk vervlochten zijn met het GNN. Het gaat vooral om landbouwgrond, maar ook om terreinen voor verblijfs- en dagrecreatie, infrastructuur, woningen en bedrijven.

In de GO heeft de provincie onder andere de volgende doelstellingen:

- de samenhang tussen de natuurgebieden bevorderen en daarmee het GNN versterken en overgangen tussen natuurbestemmingen en andere functies zoneren;
- ruimte bieden voor de verdere ontwikkeling van functies die hier aanwezig zijn en passen, in het bijzonder de grondgebonden landbouw, het landgoedbedrijf en extensieve openluchtrecreatie;
- kansen bieden voor creatieve functiecombinaties ter versterking van het natuurlijke systeem door een versterking van de kernkwaliteiten van natuur en landschap in combinatie met stedelijke functies waaronder verblijfsrecreatie;
- beschermen van bos.

Vanwege de dubbele doelstelling is er in de GO ruimte voor nieuwe ontwikkelingen en voor een uitbreiding van bestaande bedrijven, woningen en bouwwerken en andere functies. Voor landbouw, het landgoedbedrijf en extensieve openluchtrecreatie ligt hier ontwikkelingsruimte, waarbij de kernkwaliteiten per saldo niet significant worden aangetast. Bij een uitbreiding voor de overige functies gaat het om het 'per saldo' niet significant aantasten (bij een beperkte uitbreiding) dan wel om het substantieel versterken (bij een grote uitbreiding) van de kernkwaliteiten. In dat saldo zijn een vergroting van de oppervlakte natuur en versterking van de ecologische samenhang een belangrijke randvoorwaarde.

De Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik legt de focus op het toevoegen van stedelijke functies binnen bestaand stedelijk gebied. Dit betekent in dit geval dat er ook in de GO ruimte is voor stedelijke functies maar dan in combinatie met een substantiële versterking van de kernkwaliteiten van de GO.

De kernkwaliteiten zijn:

- de samenhang met aangrenzende natuurgebieden;
- de aanwezige en nog te ontwikkelen natuurwaarden (in het bijzonder de ecologische verbindingzones);
- de landschappelijke, cultuurhistorische, geomorfologische en archeologische waarden;
- de abiotische kwaliteiten stilte, donkerte, openheid en 'rust' (omgevingscondities).

Ter bescherming en versterking van de aanwezige natuur- en landschapswaarden zijn regels opgenomen in de Verordening waaraan gemeentelijke bestemmingsplannen moeten voldoen. Nieuwe natuurelementen die gerealiseerd zijn, worden toegevoegd aan het GNN.

Doorwerking in plangebied

Uit de onderstaande afbeelding blijkt dat het plangebied bijna geheel in de GO ligt. Een klein gedeelte maakt onderdeel uit van het GNN. Zie voor de doorwerking paragrafen 4.3.1.2 en 5.3.2.



Afbeelding: fragment GNN en GO

4.3.1.2 *Omgevingsverordening*

De Verordening richt zich net zo breed als de Visie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Dit betekent dat alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Verordening. De Verordening heeft de status van ruimtelijke, milieu-, water- en verkeersverordening. De 'Ruimtelijke Verordening Gelderland' en de 'Ruimtelijke Verordening Gelderland, eerste herziening', zijn ingetrokken.

In de Verordening is het plangebied opgenomen op de kaarten:

- Kaart 2: Regels Landbouw
- Kaart 3: Regels Glastuinbouw
- Kaart 4: Regels Natuur
- Kaart 6: Regels Water en Milieu
- Kaart 10: Natura 2000-gebieden (toelichtend)

Doorwerking in plangebied

Aangezien de uitbreiding geen betrekking heeft op Landbouw, Glastuinbouw en Water en Milieu, volgen uit de bijbehorende kaarten geen specifieke regels die relevant zijn voor het plan. Voor de regels met betrekking tot Natuur en Natura 2000-gebieden (toelichtend) is het bepaalde in de artikelen 2.7.1, 2.7.2 en 2.7.3 van de Verordening van toepassing.



Afbeelding: Kaart 4 Regels Natuur



Afbeelding: Kaart 10 Regels Natura 2000-gebieden (toelichtend)

GO en GNN

Binnen het GO kan een beperkte uitbreiding (tot 30 procent) van een bestaande functie in een bestemmingsplan worden toegestaan, indien is aangetoond en verzekerd dat de betreffende activiteit landschappelijk wordt ingepast en de kernkwaliteiten per saldo niet worden aangetast. In het algemeen zal een goede landschappelijke inpassing ter plaatse van de ingreep volstaan.

Uitbreiding van bestaande functies in GNN is mogelijk indien deze wordt gecombineerd met de ontwikkeling van een compensatielocatie, zodat de kernkwaliteiten per saldo verbeteren. De saldobenadering is steeds gericht op het compenseren van de verloren gegane oppervlakte natuur plus de compensatietoeslag en de versterking van de ecologische samenhang tussen de natuurgebieden. De effecten van het plan op de overige kernkwaliteiten worden in hun onderlinge samenhang beoordeeld. Deze benadering is alleen toepasbaar indien:

- de combinatie van bestemmingswijzigingen binnen één ruimtelijk plan wordt vastgelegd dan wel in één

- of meer onderling samenhangende, gelijktijdig vast te stellen plannen;
- juridisch bindende afspraken zijn gemaakt (zie artikel 2.7.1.1, derde tot en met zesde lid).

Over ruimtelijke plannen die voorzien in een ingreep in het GNN en de bijbehorende compensatie moet in het voorontwerpstadium overleg worden gepleegd met de betreffende provinciale diensten op grond van artikel 3.1.1 Bro. Voor die onderdelen van het GNN die tevens vallen onder de Europeesrechtelijke bescherming van Natura 2000-gebieden zullen de ontwikkelingen ook moeten passen binnen zogenaamde beheerplannen. Het verdient aanbeveling hierover al in de aanvangsfase van een initiatief contact op te nemen met de provincie voor een gezamenlijke eerste verkenning van de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden en randvoorwaarden vanuit sectorale wet- en regelgeving, zoals de Wet natuurbescherming.

Zoals in paragraaf 4.3.1.1 van deze toelichting is aangegeven, is compensatie voor de uitbreiding gedaan volgens het provinciale Groei- en Krimpbeleid. Dit is verder uitgewerkt paragraaf 4.3.2 van deze toelichting. Daarnaast blijkt uit het natuuronderzoek (Tauw, projectnummer 1247646, d.d. 12 juli 2017) dat de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied Veluwe niet worden aangetast. Het plangebied ligt voor een zeer beperkt deel in het GNN, maar door de aanwijzing als Groei- en krimpgebied hoeft hier niet aan getoetst te worden. Negatieve effecten als gevolg van de beoogde ontwikkeling zijn er namelijk niet. Ook behoeft er geen vergunning aangevraagd te worden bij het bevoegde gezag. Zie bijlage 4 bij deze toelichting voor dit onderzoek.

Met betrekking tot de kernkwaliteiten, zoals deze beschreven zijn voor deelgebied 110 Kootwijk, wordt geconcludeerd dat deze per saldo niet significant aangetast worden. De (her)ontwikkeling en uitbreiding vindt plaats op een bestaand recreatieterrein en op enkele paardenweiden. Vanwege het gebruik en de omheining van het plangebied wordt geen leefgebied van groot wild aangetast. Het plangebied maakt immers geen onderdeel uit van het omliggende bosgebied. Daarnaast worden de cultuurhistorische waarden van oude ontginningen, boerderijen of van het dorp Kootwijk niet aangetast. Verder maakt het verzoek de uitbreiding van specifieke recreatie mogelijk, waardoor deze kernkwaliteit wordt versterkt. Ook wordt streekeigen beplanting toegepast, waardoor de bosranden rondom het plangebied worden versterkt.

Recreatiewoningen

In de Verordening is bepaald dat recreatiewoningen niet permanent mogen worden bewoond. Dit is ook niet de bedoeling van de initiatiefnemer met voorliggende ontwikkeling. Teneinde de kwaliteit van het toeristisch product te behouden en te vergroten, is de eis gesteld dat nieuwvestiging en uitbreiding van recreatiewoningen in bestemmingsplannen alleen mogelijk mag worden gemaakt indien daaraan de eis van bedrijfsmatige exploitatie wordt verbonden.

In artikel 11.1.4 van de regels van dit bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarin wordt geregeld dat de bedrijfsmatige exploitatie en recreatief verblijf van de te bouwen gebouwen voor recreatief verblijf dient te worden aangetoond alvorens het bevoegde gezag een omgevingsvergunning voor het bouwen van de genoemde gebouwen kan afgeven. Het aantonen dient te gebeuren door een overeenkomst voor de verhuur en beheerstructuur aan de gemeente te overleggen.

Volledigheidshalve wordt vermeld dat de Verordening geen specifieke regels meer bevat ten aanzien van uitbreiding en nieuwvestiging van recreatieparken. De activiteit dient net als elke andere ontwikkeling te passen binnen het beleid dat voor het specifieke gebied geldt. Zo dient uitbreiding van recreatieparken in het GNN en de GO te voldoen aan het beschermingsregime voor het GNN en de GO. Zoals bovenstaand is aangegeven is compensatie voor de uitbreiding gedaan volgens het provinciale Groei- en Krimpbeleid. Zie voor een verdere uitwerking hiervan paragraaf 4.3.2 van deze toelichting.

Gelet op bovenstaande is voorliggend bestemmingsplan in overeenstemming met de Verordening.

4.3.2 Groei- en Krimpbeleid

Aanleiding

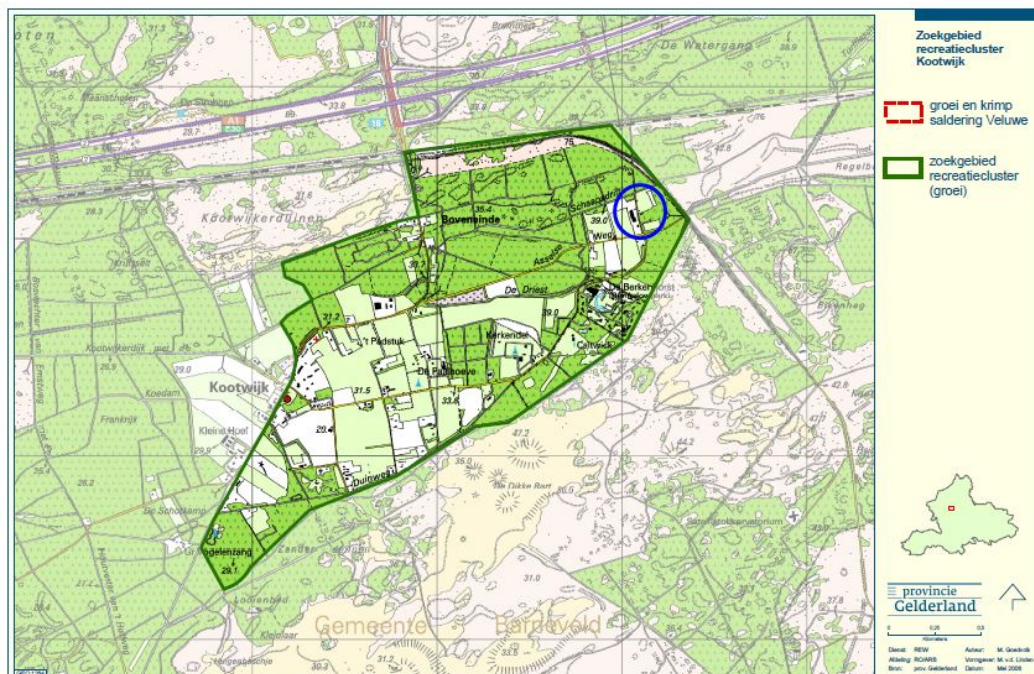
Vanuit het plan Veluwe 2010 is het project “Groeï en Krimp Verblifsrecreatie op de Veluwe” benoemd als majeur project. Inzet is het bieden van ontwikkelingsperspectief aan de recreatiebedrijven in combinatie met versterking van de natuur. Om dit mogelijk te maken is een groei-krimp-scenario ontwikkeld om tot een beter evenwicht te komen. Door bedrijven te krimpen op voor de natuur kwetsbare locaties en te groeien op minder gevoelige plaatsen, in de zogenaamde recreatieclusters, ontstaat er zowel ontwikkelingsruimte als natuurwinst.

Tweede groeitender Groei en Krimp

Op 1 maart 2011 heeft de provincie de tweede groeitender in het kader van Groei en Krimp uitgeschreven. In het kader van deze groeitender zijn de recreatiebedrijven uitgenodigd groeiplannen in te dienen bij de betrokken gemeenten. Daartoe hebben uiteindelijk 14 bedrijven, waaronder het paardensportcentrum, hun definitieve groeiplannen ingediend met een totale uitbreidingsoppervlakte van 34,9 hectare.

Op basis van de krimpaankopen, die aan deze groeiplannen zijn gerelateerd, is 18,65 hectare aan groeiruimte beschikbaar. Hierdoor moest tussen de groeiplannen gekozen worden. Uitgangspunt bij deze keuze was, dat de bedrijven met de kwalitatief beste groeiplannen door kunnen gaan. De AOVV heeft op basis van haar beoordeling van de kwaliteit van de plannen een rangorde naar kwaliteit aangegeven in haar samenvattend eindadvies. Gegeven de beschikbare groeiruimte van 18,65 hectare heeft de AOVV geadviseerd om de plannen van de eerste 9 bedrijven van deze rangschikingslijst te honoreren. Zie bijlage 1 bij deze toelichting voor het advies. GS hebben besloten dit advies onverkort over te nemen.

Verder heeft de AOVV per bedrijf randvoorwaarden en aandachtspunten opgenomen met betrekking tot het uitbreidingsplan. Randvoorwaarden dienen gezien te worden aan eisen, waaraan moet worden voldaan, wil de uitbreiding door kunnen gaan. Aandachtspunten dienen gezien te worden als meedenksuggesties voor verbetering van de kwaliteit van het groeiplan. Onderstaand is een kaart opgenomen met het zoekgebied recreatiecluster rondom Kootwijk. Het plangebied is blauw omcirkeld.



Afbeelding: Kaart zoekgebied Groei en krimp

Uitkomst

Concreet betekent bovenstaande dat GS medewerking willen verlenen aan de uitbreiding van het genoemde bedrijf. Hieraan zijn een aantal randvoorwaarden verbonden. Zo wordt alleen medewerking verleend aan de uitbreiding van 0,7 hectare ten behoeve van het recreatieterrein, waarbij een maximale dichtheid gehanteerd wordt van 25 stacaravans per hectare. Dit is in artikel 4.2.2 van de regels van dit

bestemmingsplan vastgelegd. Daarnaast dienen er meer groenvoorzieningen aangebracht te worden. Dit is in paragraaf 5.12 van deze toelichting beschreven en vastgelegd in artikel 11.1 van de regels van dit bestemmingsplan. Verder dient een financiële ondernemersbijdrage van € 33.000,- per groeihectare te worden betaald als bijdrage aan de kosten van groei en krimp, zodra voorliggend bestemmingsplan is vastgesteld.

4.4 Waterschap

Waterbeheersprogramma 2016-2021 Waterschap Vallei en Veluwe

Op 1 januari 2016 is het Waterbeheerprogramma 2016 - 2021 'Partnerschap als watermerk' van Waterschap Vallei en Veluwe in werking getreden. Het waterschap stelt in het waterbeheerprogramma dat de huidige wateropgaven zo complex zijn, dat alleen een aanpak samen met partnerorganisaties en inwoners zorgt voor de gewenste resultaten en de beste oplossingen. Daarom kan en wil het waterschap niet alleen opereren in het behalen van zijn doelen en hecht daarom groot belang aan de samenwerking met zijn partners in de regio. Samen met inwoners, ondernemers en andere organisaties wil het waterschap werken aan een duurzame waterzuivering van afvalwater en toekomstgericht beheer van onze dijken en waterwegen zodat iedereen tegen aanvaardbare kosten veilig kan wonen, werken en recreëren. Daarbij wil Waterschap Vallei en Veluwe de goede waterhuishoudkundige voorwaarden scheppen voor zowel inwoners, bedrijven, natuur en landbouw.

Een belangrijke ontwikkeling waar het waterschap op anticipeert is het veranderende klimaat. Deze verandering zal leiden tot meer extreme weersituaties: perioden van veel neerslag met kans op wateroverlast en perioden van droogte met kans op watertekorten. Om goed voorbereid te zijn, wil het waterschap het watersysteem robuuster maken door meer ruimte voor wateren te reserveren, zowel binnen de bebouwde kom als in het buitengebied. Het waterschap wil de effecten van klimaatverandering beperken door het vasthouden van water, het inrichten en beheren van robuuste watersystemen en het inrichten van een beperkt aantal waterbergingsgebieden. Afkoppelen van relatief schoon hemelwater van het riool is een belangrijke maatregel om overbelasting van het riool en een te snelle afvoer te voorkomen.

Daarnaast wil het waterschap negatieve effecten op de kwaliteit van oppervlaktewater, grondwater en bodem voorkomen, evenals negatieve effecten op beschermde flora en fauna.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van de watertoets zijn beschreven in paragraaf 5.15.

4.5 Gemeente

4.5.1 Structuurvisie Buitengebied Barneveld

De Structuurvisie Buitengebied Barneveld (hierna: SBB) is op 21 september 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. De SBB bouwt voort op keuzes die gemaakt zijn in de Strategische visie en de Nota van Uitgangspunten voor het buitengebied.

De visie voor het buitengebied is ruimte bieden voor economische ontwikkeling in samenhang met behoud en ontwikkeling van de omgevingskwaliteiten landschap, natuur, woon- en leefmilieu. Er doen zich belangrijke ontwikkelingen voor die bepalend zijn voor de toekomst van het buitengebied. De landbouw heeft niet stil gestaan en past zich aan, aan nieuwe ontwikkelingen. De doorgaande ontwikkeling in de agrarische sector heeft onder andere tot gevolg dat er steeds minder maar wel grotere agrarische bedrijven zijn gekomen en nog zullen komen. Een gevolg hiervan is vrijkomende agrarische erven door functieverandering naar wonen of werken. Ook is steeds vaker sprake van verbreding en verduurzaming. Tevens wordt geconstateerd dat recreatiebedrijven moderniseren en de kwaliteit verhogen. Deze ontwikkelingen zijn van grote invloed op de omgevingskwaliteiten natuur, landschap, cultuurhistorie en woon- en leefomgeving.

Met de visie wordt ruimte geboden voor economische ontwikkeling in samenhang met behoud en ontwikkeling van de omgevingskwaliteiten. Dat gaat de gemeente doen door initiatieven mede te

beoordelen op de mate waarin ze bijdragen aan behoud en ontwikkeling van de omgevingskwaliteit, bijvoorbeeld effecten op landschap (beeldkwaliteit), woon- en leefmilieu, verkeer en natuur.

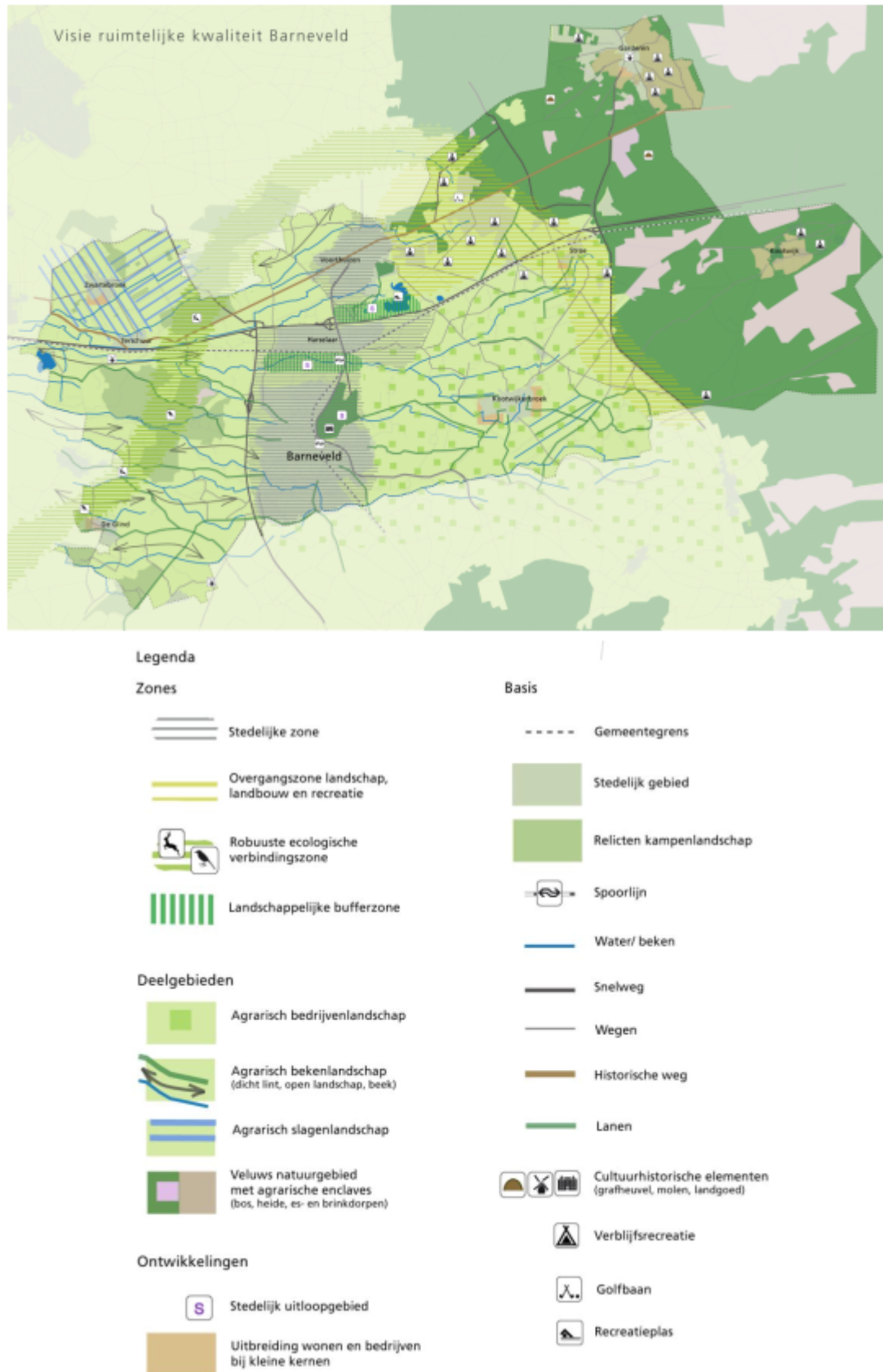
De gemeente wil diverse ontwikkelingen faciliteren. Wat betreft de landbouw gaat dat om zowel schaalvergroting als verbreding en innovatie. Die verbreding verdient mogelijkheden om enerzijds extra inkomsten te bieden aan agrarische ondernemers en anderzijds om duurzame en innovatieve ontwikkelingen ruimte te geven. Verbreding is bovendien interessant voor de beleidsopgave om recreatieve mogelijkheden in het hele buitengebied te benutten en te stimuleren. Innovatie verdient kansen omdat daarmee kan worden gewerkt aan de versterking van de positie van de Regio FoodValley, aan ondernemingszin en aan klimaatadaptatie. De schaalvergroting en de innovatieve ontwikkelingen moeten echter wel passen in het landschap van de gemeente Barneveld. Die voorwaarde geldt ook voor de locaties waar de agrarische bedrijven juist stoppen en gebruik maken van het beleid voor functieverandering waarmee woningen of (kleine) bedrijven worden gerealiseerd. Het spreekt vanzelf dat ook recreatieve functies moeten bijdragen aan een fraai en herkenbaar landschap. Een landschappelijk fraai buitengebied met goed ingepaste ontwikkelingen. Een buitengebied dat zo wordt ingericht dat het een aangename plek is om er te werken en te recreëren. Dat vergt een goed klimaat om passende werk- en recreatiefuncties daadwerkelijk te kunnen behouden en ontwikkelen.

Het buitengebied als een prettige omgeving om te verblijven geeft ook een meerwaarde voor de talrijke woningen die in het buitengebied aanwezig zijn en is van groot belang als positieve vestigingsfactor voor de (toekomstige) bewoners van de negen woonkernen. Die meerwaarde wil de gemeente graag verder versterken door het ontwikkelen van de relaties tussen de dorpen en het buitengebied. Daarom wil de gemeente initiatieven op het gebied van bijvoorbeeld de lokale voedselvoorziening en het beleven van veehouderij (kijk- en doemogelijkheden) en natuur (rust zoeken en onderhoud) faciliteren.

De hiervoor genoemde aanpak geldt voor het hele buitengebied. Daarnaast is een onderscheid gemaakt in deelgebieden, met beleidsaccenten op grond van landschappelijke kenmerken en zones op grond van een specifieke functie. Zie hiervoor de afbeelding 'Visie ruimtelijke kwaliteit Barneveld'.

De deelgebieden zijn:

- Agrarisch bedrijvenlandschap.
- Agrarisch bekenlandschap.
- Agrarisch slagenlandschap.
- Veluws natuurgebied met agrarische enclaves.



Abbeelding: Visie ruimtelijke kwaliteit Barneveld + legenda

Per deelgebied wordt de ontwikkelingsrichting beschreven. Het kwaliteitsbeeld vormt het ruimtelijk toetsingskader. Het stelt eisen die richtinggevend zijn voor ruimtelijke ontwikkeling. Deze (minimum)eisen

zijn kaderstellend voor het (bestemmings)plan. Het plangebied ligt in het volgende deelgebied.

4.5.1.1 Veluws natuurgebied met agrarische enclaves

Voor dit deelgebied zijn natuur en recreatie de belangrijkste gebruiksvormen. De gemeente streeft naar een goede balans met de economische ontwikkeling van dit gebied.

Karakteristiek

Dit gebied bestaat uit diverse bosmilieus, heidevelden en (deels voormalige) agrarische enclaves rond de dorpen Kootwijk en Garderen. De enclaves zijn te karakteriseren als es- en brinkdorpenlandschap. Dit deelgebied is van grote betekenis voor recreatie en toerisme met dag- en verblijfsrecreatie. In de agrarische enclave Garderen is de kalverhouderij van belang. In de enclaves zijn ook een boomkwekerij (Garderen) en een paardenhouderij (Kootwijk) opvallend.

Gebruik

Voor dit deelgebied zijn natuur en recreatie de belangrijkste gebruiksvormen, landbouw is daaraan ondergeschikt. Ook Defensie heeft een belangrijk deel van het gebied in gebruik. Deze defensie terreinen hebben voor een groot deel ook een hoge natuurwaarde.

De gemeente streeft naar het open houden van waardevolle open essen en ondersteunen het behoud en de ontwikkeling van de natuur. De gemeente wil daarbij nadrukkelijk wel de balans zoeken met een duurzame economische ontwikkeling.

De verblijfsrecreatieterreinen op de Veluwe vallen onder het Groei- en Krimpbeleid van de provincie. Groei van deze verblijfsrecreatieterreinen kan uitsluitend plaatsvinden in de groeiclusters Garderen en Kootwijk (Streekplanuitwerking Groei- en Krimpbeleid). De gemeente ondersteunt die groei onder de voorwaarden zoals beschreven in de clustervisies voor Garderen en Kootwijk.

De Veluwe is aangewezen als Natura 2000-gebied. Ontwikkelingen in het buitengebied van de gemeente Barneveld mogen geen significant negatieve invloed hebben op de Natura 2000-gebieden. Daarbij gaat het in de gemeente met name om ontwikkelingen in de veehouderij en de recreatiesector. De gemeente zal initiatieven van individuele bedrijven op Natura 2000-gebieden toetsen in de vergunningprocedure.

Doorwerking in plangebied

Voorliggend verzoek om het recreatieterrein te herstructureren en uit te breiden heeft geleid tot het opstellen van deze herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012'.

4.5.2 Hemelwaterplan 2017-2020 'Klimaatactief!'

Het Hemelwaterplan 2017-2020 'Klimaatactief!' richt zich op een duurzame omgang met hemelwater. Het geeft aan wat het gemeentelijk beleid is ten aanzien van afstromend hemelwater in bestaande situaties en bij nieuwe ontwikkelingen. Het plan zet in op een integrale benadering en meervoudige inrichting van de totale openbare ruimte. Barneveld gaat aan de slag met het waterbestendig inrichten van de openbare ruimte om bestand te zijn tegen klimaatverandering.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van de watertoets zijn beschreven in de waterparagraaf (§ 5.15).

4.5.3 Energievisie gemeente Barneveld 2015-2020

De raad heeft in 2015 de Energievisie gemeente Barneveld 2015-2020 ('investeren in Barneveldse bronnen') vastgesteld. Het energievraagstuk staat de laatste jaren landelijk stevig op de (politieke) agenda. Naast het milieumotief en betaalbaarheid zijn ook maatschappelijke verantwoordelijkheid en energie-onafhankelijkheid steeds meer een argument om actie te ondernemen. De gemeente Barneveld voelt de urgentie om een bijdrage te leveren aan een schone, betrouwbare en betaalbare energievoorziening en heeft een doelstelling vastgesteld die hoger ligt dan de landelijke energiedoelstellingen.

Woningen en bedrijfspanden moeten de komende jaren fors energiezuiniger worden. Ook moet de gemeentelijke overheid in opdracht van de rijksoverheid uiterlijk in 2021 een warmteplan opstellen, dat de basis gaat vormen voor het uitschakelen van het gebruik van aardgas.

Vooruitlopend op de nieuwe energiewetgeving in 2020 en energieneutraliteit in 2050, ziet de gemeente graag dat de woningen en bedrijven aardgasloos en energieneutraal worden gebouwd. De gemeente is medio 2018 een verkenning gestart naar hoe een aardgasvrije gemeente vorm zou kunnen krijgen. Naar aanleiding van de uitkomsten hiervan kunnen keuzes voor de energievoorziening voor nieuw te bouwen woningen en/of bedrijven in de toekomst beïnvloed worden. Bijvoorbeeld waar het gaat om mogelijkheden om aan te sluiten bij een collectieve warmtevoorziening of een wijkgerichte aanpak voor het verduurzamen van woningen (Wijk van de Toekomst).

Wet Voortgang EnergieTransitie (VET) voor aardgasvrij bouwen

Per 1 juli 2018 krijgen nieuwbouwwoningen en andere gebouwen met een kleinverbruikaansluiting geen aardgasaansluiting meer. Dit staat in de Wet Voortgang Energietransitie (Wet VET). De Wet VET is een stap in de overgang van fossiele naar duurzame energie. Het gebruik van aardgas in de gebouwde omgeving wordt uitgefaseerd. De recreatieverblijven worden gasvrij gestookt en deze hebben dan ook geen voor de omliggende natuur relevante emissies.

Duurzaamheid in het openbaar gebied of op eigen terrein

Er moet aandacht zijn voor energiezuinige openbare verlichting. Daarbij denken we aan een verlichtingsplan, waarbij zo weinig mogelijk lantaarnpalen worden toegepast, uitgevoerd met (dimbare) LED-lampen. Daarnaast is het vanuit duurzaamheidsoogpunt van belang om de hoeveelheid materiaalgebruik voor wegen en de verharde oppervlakte in het plangebied zo laag mogelijk te houden. Dat kan worden bereikt door de weglengte en -breedte zoveel mogelijk te beperken en doorlatende verharding toe te passen. Bij de keuze voor het materiaalgebruik heeft de gemeente ook hier de voorkeur voor het gebruik van duurzame materialen, bij zowel productie en gebruik en die bij sloop hergebruikt kunnen worden. Daarnaast moet bij het plaatsen van verlichting rekening gehouden worden met vleermuizen, zoals in paragraaf 5.3.1.2 verder wordt beschreven.

Klimaat

Het klimaat verandert met extremer weer als gevolg. We zullen vaker te maken krijgen met hoosbuien / wateroverlast, langere perioden van droogte en hitte. Het veranderende klimaat vraagt om maatregelen op alle schaalniveaus om de gevolgen voor gezondheid, veiligheid, productiviteit en natuur te beperken. Klimaatbestendig handelen en waterrobuust inrichten wordt vanzelfsprekend in het gemeentebrede beleid en handelen vóór 2020. Zodat in 2050 de fysieke ruimte in 2050 waterrobuust en klimaatbestendig is. Eén van de maatregelen is het anders omgaan met het inzamelen van en verwerken van hemelwater dat op verhard oppervlak valt, bijvoorbeeld door het aanleggen van groene daken. Zie voor een verdere beschrijving de waterparagraaf (§ 5.15).

4.5.4 Overige gemeentelijke beleidsnota's en notities

4.5.4.1 *Clustervisies Verblijfsrecreatie Kootwijk en Garderen*

In de Clustervisies Verblijfsrecreatie Kootwijk en Garderen zijn voor de groeiclusters Kootwijk en Garderen clustervisies vastgesteld binnen het kader van de toenmalige streekplanuitwerking groei en krimp. In deze visies zijn de mogelijkheden opgenomen voor uitbreiding van verblijfsrecreatie rondom de kernen Kootwijk en Garderen. Vanwege de impact op de omgeving is ervoor gekozen deze ontwikkelingen niet via een ontwikkelingsregeling of wijzigingsbevoegdheid in het voorliggend bestemmingsplan mogelijk te maken. Nieuwe verzoeken worden separaat in behandeling genomen waarna een afweging zal worden gemaakt of via een afzonderlijke planologische procedure medewerking verleend wordt.

Doorwerking in plangebied

Voorliggend verzoek om het recreatieterrein te herstructureren en uit te breiden heeft geleid tot het opstellen van deze herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012'.

Hoofdstuk 5 RANDVOORWAARDEN

5.1 Bodem

5.1.1 Bodemkwaliteit

In het kader van de bestemmingsplanprocedure is beoordeeld of de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van het plangebied voldoet aan de eis van financiële uitvoerbaarheid en uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aanvaardbaar mag worden geacht voor het beoogde gebruik.

Beoordeling van de milieuhygiënische bodemkwaliteit vindt plaats op basis van de vastgestelde bodemkwaliteitskaart (BKK) en het bodembeheerplan (BBP). Met dit instrumentarium kan de bodemkwaliteit binnen het plangebied met een bepaalde statistische zekerheid worden bepaald voor zover blijkt historisch onderzoek geen sprake is van verdachte locaties.

Het bedrijf Tauw heeft een vooronderzoek (kenmerk 001-1220464EVO-mwl-V01-NL, d.d. 14 januari 2014) naar de bodemkwaliteit uitgevoerd. Op basis van dit vooronderzoek wordt geconcludeerd dat er geen reden is om bodemverontreiniging te verwachten. Op basis van de verkregen tekening VO stedenbouwkundig plan wordt geconcludeerd dat er naast een kleinschalige milieustraat alleen chalets worden gerealiseerd. De chalets worden op de grond geplaatst, waardoor grondverzet nauwelijks plaatsvindt. De realisatie van recreatiewoningen leidt niet tot een andere conclusie. Het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek is daarom niet noodzakelijk. Zie bijlage 5 bij deze toelichting voor het Vooronderzoek bodemkwaliteit.

De gemeentelijke bodemadviseur heeft opgemerkt dat er een opslagtank van 100 liter en een ondergronds tank van 3.000 liter aanwezig zijn. Deze olietanks vormen geen belemmering voor de uitvoering van voorliggend bestemmingsplan, maar bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen dient informatie aangedragen te worden over deze olietanks.

5.2 Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening worden gehouden met cultuurhistorische waarden. Daar waar het voor de archeologie al gemeengoed is, geldt het dus ook voor andere aspecten van de cultuurhistorie. Rekening houden met cultuurhistorie impliceert dat bekend moet zijn wat er voor waarden aanwezig zijn. De gemeente heeft daarom een proces opgestart om bestaande kennisdocumenten te actualiseren en waar nodig nieuwe kennis op te bouwen. De gemeente beschikt over volgende vastgestelde kaarten:

- Archeologische waarden- en verwachtingenkaart;
- Cultuurlandschappelijke waardenkaart;
- Historische stedenbouwkundige waardenkaarten.

Door cultuurhistorie een plek te geven in procedures op het gebied van ruimtelijke ordening wordt ook bereikt dat de aandacht niet uitsluitend uitgaat naar individuele objecten (de aangewezen monumenten), maar juist de samenhang tussen gebouwen en hun omgeving.

5.2.1 Archeologie

5.2.1.1 *Archeologie middelmatige verwachting*

Er moet rekening worden gehouden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Voor het maken van een weloverwogen belangenafweging is minimaal een archeologisch bureauonderzoek nodig. Voor de gehele gemeente is een archeologische beleidsadvieskaart opgesteld, welke gezien kan worden als een beknopt bureauonderzoek. Uit de 'archeologische waarden- en verwachtingskaart' van de gemeente blijkt dat binnen het plangebied middelmatige archeologische verwachting geldt.

De gemeenteraad heeft op 28 september 2010 besloten dat voor deze zone nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij een oppervlakte van 1.000 m² voor grondverstorende werkzaamheden dieper dan 30 cm. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied 2012", heeft de gemeenteraad besloten om de ondergrens van 1.000 m² te verhogen naar 1.500 m² in het geval het gaat om een zone

met een middelhoge verwachtingswaarde.

Doorwerking in het plangebied

Het bedrijf Transect heeft een bureau- en inventariserend veldonderzoek (rapportnr. 369, versie Definitief, d.d. 20 mei 2016) uitgevoerd. Op basis hiervan is een vervolgonderzoek geadviseerd, in de vorm van een karterende fase. Gezien de verwachting in eerste instantie op vondstconcentraties, waaronder steentijdvindplaatsen die zich doorgaans kenmerken door strooiingen van voornamelijk bewerkt vuursteen en later, namelijk in het Neolithicum, ook aardewerk, wordt hier geadviseerd om de karterende fase in de vorm van boringen uit voeren.

Het inventariserende veldonderzoek, karterende fase (rapportnr. 1053, versie Eindversie, d.d. 14 september 2016), is ook door Transect uitgevoerd. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat er binnen het plangebied waarschijnlijk geen archeologische vindplaatsen aanwezig zijn. Geadviseerd wordt dan ook om het plangebied vrij te geven voor de voorgenomen en eventuele toekomstige ontwikkelingen ontwikkeling binnen het plangebied. De regio-archeoloog heeft met dit advies ingestemd.

Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht toch archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet melding van de desbetreffende vondsten bij de minister (namens deze de RCE) verplicht.

Zie bijlagen 6 en 7 bij deze toelichting voor de genoemde onderzoeksrapporten.

5.2.2 Historische(steden)bouwkundige waarden

De gemeenteraad heeft op 25 april 2018 ingestemd met de 'stedebouwkundige waardevolle gebieden' als weergegeven in de 'Historische stedebouwkundige waardenkaart' en de aangegeven 'vast te leggen kenmerken' in de bijbehorende Tabel, en deze te hanteren als toetsingskader bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het plangebied heeft volgens deze kaart geen bijzondere waarde(n).

5.2.3 Historisch-geografischewaarden

Historisch geografische waarden verwijzen naar de ontstaanswijze en bijzondere plekken van het cultuurlandschap, zoals polders, kavelstructuren, terpen en het landschap van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, maar ook de Veluwe. Dit betreffen de historische karakteristieken van het landschap. Bijzonder waardevol zijn die elementen die al lange tijd in het gebied aanwezig zijn. Vooral historische patronen zijn in dit kader waardevol. Recente elementen die karakteristiek zijn voor een cultuurhistorische landschapspatroon worden niet als object als waardevol gezien, maar als onderdeel van een cultuurhistorisch ensemble/landschapsbeeld.

Nationaal Landschap Veluwe

De primaire verantwoordelijkheid voor de basiskwaliteit van het Nederlandse landschap ligt bij de provincies. Een aantal bijzonder waardevolle gebieden, waaronder de Veluwe, is aangewezen als Nationaal Landschap. Voor deze gebieden heeft het Rijk een specifieke verantwoordelijkheid. Nationale Landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten, in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Binnen de Nationale Landschappen is 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid. In algemene zin geldt dat binnen Nationale Landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of versterkt; het 'ja, mits'-regime. Provincies zijn verantwoordelijk voor de uitwerking van het beleid voor Nationale Landschappen.

De Veluwe is aangewezen als een Nationaal Landschap vanwege de volgende kernkwaliteiten:

- schaalcontrast van zeer open naar besloten;
- actieve stuifzanden;
- de grootte en aaneengeslotenheid van het bos.

Bos en stuifzanden wisselen af met heidevelden en landgoederen in de kern van dit grootste aaneengesloten natuurgebied van Nederland. Aan de randen van de stuwwallen zijn al vroeg

nederzettingen ontstaan. Daar zijn de essen en kampen te vinden; de heidevelden zijn overblijfselen van de schapenteelt. Op te intensief gebruikte stukken land sloeg de erosie toe en ontstonden zandverstuivingen, zoals bij Kootwijk.

Rondom het plangebied is sprake van dichte bossen en aan de zuidwestelijke zijde een open gebied bij de kern Kootwijk. Verder naar het zuiden liggen op grotere afstand de zandverstuiving Kootwijkerzand en het voormalige zendstation Radio Kootwijk met de omliggende heide. In voorliggend bestemmingsplan worden eisen gesteld aan nieuwbouw in cultuurhistorisch gave gebieden. Er zijn regels opgenomen voor gebieden met waardevolle opgaande beplanting, kenmerkende kavelstructuren, kleinschalige en grootschalige openheid en reliëf. Hiermee kunnen zelfs historische karakteristieken worden hersteld die nu niet of slechts beperkt zichtbaar zijn. Gezien het overwegende diffuse gebied zal het totale effect van nieuwbouw door schaalvergroting, wanneer vastgehouden wordt aan de eisen ten aanzien van landschappelijke inpassing, daardoor eerder positief dan negatief zijn.

5.3 Ecologie

De belangrijkste wet voor natuurbescherming in Nederland is de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden. De Europese Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn zijn vertaald in deze wet. De Wnb vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Daarnaast is qua ecologie ook het GNN en de GO van belang.

5.3.1 Wet natuurbescherming

5.3.1.1 *Gebiedsbescherming*

Hoofdstuk 2 van de Wnb regelt de bescherming van speciale beschermingszones ter uitvoering van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Zo'n speciale beschermingszone wordt aangeduid als "Natura 2000-gebied". De Wnb bepaalt vervolgens wat er wél en niet mag in zo'n Natura 2000-gebied. Ook zijn er bijzondere nationale natuurgebieden.

Op 27 juni 2014 is de aanwijzing van het gebied Veluwe als speciale beschermingszone onder de Habitatrichtlijn in werking getreden. Tevens is met dit besluit het besluit tot de aanwijzing van Veluwe als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn, inclusief de daarbij behorende Nota van toelichting, gewijzigd. Deze twee genoemde speciale beschermingszones vormen samen het Natura 2000-gebied Veluwe, waarbij instandhoudingsdoelstellingen zijn toegevoegd.

Doorwerking in plangebied

Het plangebied is geheel omsloten door het genoemde Natura 2000-gebied en een deel van het plangebied maakt hiervan ook daadwerkelijk onderdeel uit. Uit het natuuronderzoek blijkt dat toetsing aan Natura 2000-gebieden van toepassing is. Toetsing aan het Natuurnetwerk Nederland (of ook wel GNN) is ook van toepassing, maar omdat het project onderdeel uitmaakt van het Groei- en Krimpbeleid hoeft hier niet op getoetst te worden. De bescherming van houtopstanden is niet van belang, omdat er slechts enkele niet-inheemse bomen op een erf worden gekapt. Daarnaast is soortenbescherming van toepassing. Zie bijlage 4 bij deze toelichting voor dit onderzoek.

5.3.1.2 *Soortenbescherming*

Hoofdstuk 3 van de Wnb beschermt bepaalde plant- en diersoorten in Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden én daarbuiten. Er gelden drie beschermingsregimes, te weten voor vogels (Vogelrichtlijn), soorten onder de Habitatrichtlijn (bijlage IV, onderdeel a Habitatrichtlijn, dan wel bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn) en andere (nationale) soorten.

Algemene zorgplicht

Voor de uitvoering van werkzaamheden geldt de algemene zorgplicht. Alle broedende vogels, hun broedplaatsen én de functionele omgeving van de broedplaatsen zijn beschermd tijdens de broedperiode.

Het verwijderen van bomen en struiken dient gezien te worden als een voor vogels verstorende activiteit en dient buiten het vogelbroedseizoen plaats te vinden. Verstorende werkzaamheden dienen niet tijdens de broedperiode (grofweg maart - augustus) uitgevoerd te worden, tenzij geconstateerd is dat er geen vogelbroedgeval aanwezig is.

Een ieder is verplicht om voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.

Doorwerking in plangebied

Voor het GO-gedeelte moeten maatregelen getroffen worden om het plan landschappelijk in te passen met een versterking voor de natuurkwaliteiten ter plaatse. De ontwikkeling heeft mogelijk een effect op beschermde soorten, namelijk algemene broedvogels en vleermuizen. Er zijn maatregelen nodig om het plan landschappelijk goed in te passen. Voorbeelden zijn structuurrijke overgangen van bos naar open delen en de aanplant van bes-dragende struiken.

Het is noodzakelijk buiten het broedseizoen te starten of een broedvogelcontrole uit te voeren. Gezien de grootte van het terrein is het advies net na het broedseizoen te starten. Door aanhoudende activiteit is de kans op nieuwvesting van broedvogels klein, wat de kans op vertragingen verkleint.

Ook moet rekening worden gehouden met het plaatsen van verlichting in verband met foeragerende vleermuizen. Hierbij dient speciale verlichting te worden gebruikt die niet uitstraalt naar boven en de omringende bossen. Dit kan door het gebruik van lage verlichtingsspotjes, speciale armaturen en/of het gebruik van amberkleurige verlichting. Dit is als voorwaardelijke verplichting in artikel 11.1.3 van de regels van dit bestemmingsplan opgenomen.

Door het uitvoeren van de hiervoor genoemde maatregelen kan een overtreding van een verbodsbepaling voor beschermde soorten met zekerheid worden voorkomen en is het in dat geval niet noodzakelijk een ontheffing aan te vragen. Indien het bestemmingsplan is vastgesteld moeten de maatregelen worden uitgevoerd tegelijkertijd met de uitvoering van het plan zelf.

In artikel 11.1.2 van de regels van dit bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarin wordt geregeld dat de landschappelijke inpassing aan de zuidzijde van het perceel wordt ingericht binnen twee jaar na het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een gebouw ten behoeve van recreatief verblijf. Daarnaast is in artikel 11.1.1 van de genoemde regels een andere voorwaardelijke verplichting opgenomen waarin wordt geregeld dat de landschappelijke inpassing en terreininrichting van het perceel gerealiseerd moet worden zodra 60% van de gewenste gebouwen ten behoeve van recreatief verblijf zijn gerealiseerd. Bij beide voorwaardelijke verplichtingen wordt verwezen naar bijlagen 2 en 3 van de regels.

Onderstaande tabel geeft een samenvatting weer van de toetsing aan de soortenbescherming.

Soortenbescherming	Effect	Vervolgstappen
Flora, grondgebonden zoogdieren, vogels jaarrond beschermd, amfibieën, reptielen, vissen, vlinders, libellen en overige ongewervelden	Geen overtreding artikel 3.1 3.5 of 3.10	Niet van toepassing
Vleermuizen	Geen overtreding artikel 3.5 mits maatregelen met betrekking tot verlichting	Aangepaste verlichting bij realisatie plan
Vogels	Geen overtreding artikel 3.1 mits werkzaamheden buiten het broedseizoen starten en broedvogelcontrole	Aangepaste werkperiode en broedvogelcontrole
Natura 2000-doelen	Effect	Vervolgstappen
Vogelrichtlijnsoort	Geen effect	Niet van toepassing
Habitatrichtlijnsoort	Geen effect	Niet van toepassing
Habitatype	Geen effect	Niet van toepassing
Toetsingsaspect GNN/GO	Effect	Vervolgstappen
GNN	Niet van toepassing -> krimp- en groeibeleid	Niet van toepassing
GO	Maatregelen nemen voor inpassing plan	Nemen van maatregelen voor landschappelijke inpassing plan met winst voor natuur

Tabel: Conclusies toetsing soorten- en gebiedsbescherming

5.3.1.3 Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden heeft als doel om het aanwezige areaal bossen en beplantingen in Nederland te behouden. Daarmee wordt de functie van bossen en beplantingen gegarandeerd als habitat voor dieren en planten, als recreatiegebied en als groene long. Onder houtopstanden vallen alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend van een oppervlakte van tien are of meer of rijbeplanting die twintig (of meer) bomen omvat, gerekend over het totaal aantal rijen.

Doorwerking in het plangebied

Uit het natuuronderzoek blijkt dat de bescherming van houtopstanden niet van belang is, omdat er slechts enkele niet-inheemse bomen op een erf worden gekapt.

Geconcludeerd kan worden dat de Wnb uitvoering van het voorliggende plan niet in de weg staat.

5.3.2 Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszones

Het plangebied ligt wel binnen de (voormalige) EHS. Het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN) is de opvolger van de EHS. Met het bestuursakkoord Natuur is de realisatie en het beheer van het NNN de verantwoordelijkheid van de provincies geworden.

In de periode tot 2027 willen Rijk en provincies een forse extra stap zetten op weg naar realisatie van de doelen van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en de Kaderrichtlijn Water. Hierbij moet maximale synergie worden bereikt tussen natuur- en watermaatregelen. De provincies geven elk in hun eigen provincie uitwerking aan het natuurbeleid op basis van het Natuurpact.

Voor de EHS uit de Structuurvisie Gelderland zijn in de Omgevingsvisie twee nieuwe natuurcategorieën in de plaats gekomen: het GNN en de GO. Uit de paragrafen 4.3.1.1 en 4.3.1.2 van deze toelichting blijkt dat het plangebied zowel in het GNN als in de GO ligt. Zoals eerder is aangegeven is compensatie voor de uitbreiding gedaan volgens het provinciale Groei- en Krimpbeleid.

De uitbreiding van het bestaande recreatieterrein grenst direct aan de oostzijde van het paardensportcentrum en bestaat uit enkele kleine paardenweiden dat door bos omsloten wordt. Het is kleinschalig van karakter en heeft daardoor een intieme uitstraling. Het bij de aanvraag ingediende inrichtingsplan leverde geen bijdrage aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit. De initiatiefnemer heeft naar aanleiding van het advies van de AOVV het inrichtingsplan aangepast, waarna het akkoord is bevonden. Zie bijlage 1 bij deze toelichting voor het advies van de AOVV en paragraaf 5.12 van deze toelichting voor een beschrijving van de natuur en het landschap.

5.4 Externe veiligheid

Doel

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);

Het beleid voor externe veiligheid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt in het externe veiligheidsbeleid het plaatsgebonden risico (hierna: PR), het groepsrisico (hierna: GR) en het plasbrandaandachtsgebied (hierna: PAG) gehanteerd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. De norm voor het PR ligt in principe op 10^{-6} per jaar, oftewel een kans van één op een miljoen. Voor nieuwe situaties geldt deze norm als grenswaarde voor kwetsbare bestemmingen en als richtwaarde voor beperkt kwetsbare bestemmingen.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt getoetst aan een oriëntatiewaarde per kilometer per jaar:

- 10^{-4} voor een ongeval met ten minste 10 dodelijke slachtoffers
- 10^{-6} voor een ongeval met ten minste 100 slachtoffers
- 10^{-8} voor een ongeval met ten minste 1000 slachtoffers
- enzovoorts (een lijn door deze punten bepaalt de oriëntatiewaarde)

Plasbrandaandachtsgebied (PAG)

Binnen het werkveld externe veiligheid wordt sinds jaren gewerkt met twee risiconormen, het PR en het GR. Bij de ontwikkeling van het Basisnet is hieraan een derde voorwaarde toegevoegd: het PAG. Hiermee wordt het effectgebied weergegeven van het scenario met de grootste kans van voorkomen: de plasbrand. In deze gebieden moet er in samenhang met mogelijkheden van plasbrandbestrijding en bouwtechnische maatregelen beargumenteerd worden waarom er gebouwd wordt.

Wettelijk kader

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving:

Inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk

vastgelegd.

Transportroutes van gevaarlijke stoffen

De normen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, ook wel risicoplafonds, worden vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet.

Buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen gelden het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot buisleidingen voor zowel het transport van brandbare vloeistoffen als hogedruk aardgasleidingen wettelijk vastgelegd.

Verantwoordingsplicht

In voornoemde Besluiten is de verantwoordingsplicht GR opgenomen. Bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het GR óf een toename van het GR moet het bevoegd gezag een verantwoording van het GR opstellen. Hierin moeten naast de aspecten zelfredzaamheid en hulpverlening worden aangegeven hoe de diverse factoren bij de totstandkoming van het besluit zijn beoordeeld en eventuele maatregelen zijn afgewogen. Ook het bestuur van de veiligheidsregio moet in de gelegenheid worden gesteld om ten aanzien van het GR een advies uit te brengen.

Doorwerking in plangebied

Er zijn geen risico-objecten in de omgeving aanwezig die de realisatie van de gebouwen voor recreatief verblijf negatief zouden kunnen beïnvloeden. Voor externe veiligheid zijn er vanuit de brandweer geen nadere voorwaarden die gesteld worden. Aandachtspunt is wel dat het recreatieterrein zich in een gebied bevindt waar er een hoger risico voor natuurbranden is. Dit is relevant voor de eis met betrekking tot realisatie van de secundaire bluswatervoorziening.

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid geldt dat er geen risicobronnen in de directe nabijheid aanwezig zijn. Externe veiligheid is derhalve geen relevant milieuaspect.

5.5 Geluid

De basis voor de ruimtelijke afweging van geluid is de Wet geluidhinder (hierna: Wgh). Bij het vaststellen van een bestemmingsplan komen in de volgende gevallen de regels van deze wet aan de orde: het bestemmen van gronden voor nieuwe geluidgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen en onderwijsgebouwen) binnen zones langs (spoor-)wegen en zones rondom industrieterreinen; het bestemmen van gronden voor de aanleg van nieuwe, dan wel reconstructie van gezoneerde (spoor-)wegen; het bestemmen van gronden voor (nieuwe) industrieterreinen waar zich grote lawaaimakers kunnen vestigen en herziening van zonegrenzen van industrieterreinen.

De Wgh gaat uit van zones langs (spoor-)wegen en zones bij industrieterreinen. Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied waar, voor bouwplannen en bestemmingsplannen, een akoestische toetsing uitgevoerd dient te worden. De geluidbelasting op de gevels van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mag in principe niet meer bedragen dan de voorkeursgrenswaarde. Indien de geluidbelasting op de gevel hoger is dan de voorkeursgrenswaarde kan onder bepaalde voorwaarden een verzoek worden gedaan tot vaststelling van een hogere waarde. Hierbij mag de geluidbelasting de uiterste grenswaarde niet overschrijden. De voorkeursgrenswaarde en uiterste grenswaarde voor nieuwe of bestaande geluidgevoelige bestemmingen verschillen per geluidsbron. In geval van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen binnen zones langs wegen of spoorwegen, of binnen de zone van een industrieterrein, is akoestisch onderzoek vereist.

Doorwerking in plangebied

Met het plan worden geen nieuwe ontwikkelingen die vallen onder het regime van de Wgh mogelijk gemaakt. Een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

5.6 Geur

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan toetst het bevoegde gezag enerzijds of in het plangebied een qua geur acceptabel woon- en leefklimaat gegarandeerd is. Anderzijds is het uitgangspunt dat met het plan de omliggende bedrijven niet vergaand in hun ontwikkelingsmogelijkheden mogen worden beperkt.

Uitgangspunt voor de toetsing zijn de normen zoals die in of op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (hierna: Wgv) zijn vastgelegd. De Wgv maakt het mogelijk om bij verordening af te wijken van de wettelijke geurnormen. De gemeente Barneveld heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt. De Verordening geurhinder en veehouderij is in werking getreden op 18 oktober 2008, waarbij voor een aantal aangegeven delen van het grondgebied van Barneveld andere normen dan de wettelijke zijn vastgesteld. Het plan is getoetst aan de normen die zijn vastgesteld in deze verordening, voor zover deze normen van toepassing zijn in of rond het plangebied.

Veel bedrijven hebben geen omgevingsvergunning milieu meer nodig, maar vallen onder algemene milieuregels zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Aangezien de geurnormen uit de Wgv vrijwel één op één zijn overgenomen in het Activiteitenbesluit, kunnen bedrijven die onder dit besluit vallen ook gewoon worden meegenomen in de Wgv-toets.

Onder een 'geurgevoelig object' wordt verstaan: een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

Doorwerking in plangebied

In de omgeving van het plangebied liggen geen veehouderijen, alleen het naastgelegen paardensportcentrum die samen met het recreatieterrein één inrichting met één eigenaar vormt. De gebouwen voor recreatief verblijf zijn geurgevoelige objecten, maar omdat de verblijfsrecreatieve tak en de paardensporttak van het bedrijf één inrichting vormen, levert dit voor elkaar geen belemmeringen op. De initiatiefnemer is de inrichtinghouder die bewust voor deze combinatie heeft gekozen om op deze manier beide takken van het bedrijf te versterken waarmee een toekomstgericht en duurzaam bedrijf ontstaat. Gelet op de mogelijkheden die recreanten wordt geboden, zoals in paragraaf 3.1 van deze toelichting beschreven is, zullen zij bewust voor het recreatieterrein kiezen om in de directe omgeving van paarden met de aanwezige geur, vliegen, etcetera te verblijven.

5.7 Ladder voor duurzaamheid

In het Bro is de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

Artikel 3.1.6, tweede lid Bro luidt per 1 juli 2017 als volgt: De toelichting bij een bestemmingsplan dat een *nieuwe stedelijke ontwikkeling* mogelijk maakt, bevat een *beschrijving van de behoefte* aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt *buiten het bestaand stedelijk gebied*, een *motivering* waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen (artikel 1.1.1, eerste lid, onder i van het Bro).

Doorwerking in plangebied

De ontwikkeling van het recreatieterrein valt niet onder 'andere stedelijke voorzieningen'. Daarom is geen verdere toelichting vereist. Toepassing van de ladder is niet nodig.

5.8 Leidingen

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied komen geen leidingen of beschermingszones van leidingen voor die in het kader van voorliggend bestemmingsplan bescherming behoeven. Eveneens zijn er geen straalpaden of laagvliegroutes die beperkingen stellen aan de bouwhoogten.

5.9 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer (hierna: Wm) zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen. Hierin is opgenomen dat bij een ruimtelijk besluit de gevolgen voor de luchtkwaliteit getoetst moet worden. Om te bepalen of de kwaliteit van de lucht ter plaatse voldoet aan de eisen uit de Wm en de daarop gebaseerde regelgeving, dient bij nieuwe ontwikkelingen onderzoek gedaan te worden naar de luchtkwaliteit. Projecten waarvan aannemelijk is dat deze niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Doorwerking in plangebied

De ontwikkelingen in het plangebied zijn dermate kleinschalig, dat ze vallen binnen de randvoorwaarden van het Besluit Niet in Betekende Mate Bijdragen. De invloed van deze kleinschalige ontwikkelingen hoeven niet in beeld te worden gebracht. Op basis van het voorgaande vormt luchtkwaliteit geen belemmering voor uitvoering van voorliggend plan.

5.10 Milieueffectrapportage

Niet voor alle nieuwe activiteiten hoeft een m.e.r.-procedure gevolgd te worden. Uitgangspunt van de m.e.r.-beoordeling is het 'nee, tenzij' -principe. Dat wil zeggen dat alleen een milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld, wanneer er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen.

De Wm maakt onderscheid in een m.e.r.-procedure voor plannen (planMER) en voor besluiten (besluitMER of projectMER). Voor een bestemmingsplan kan zowel de plan-m.e.r.-plicht als de besluit-m.e.r.-plicht gelden.

Er zijn twee sporen waarlangs de m.e.r.-plicht kan ontstaan:

1. Plan- en/of besluit m.e.r.-plicht: als de voorgenomen activiteit vermeld is in het Besluit milieueffectrapportage;
2. Plan-m.e.r.-plicht: als voor het plan een zogeheten passende beoordeling op grond van de Wnb gemaakt moet worden. Dat is het geval als het plan significante negatieve gevolgen kan hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000 gebied;
3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening.

Besluit milieueffectrapportage

De lijst van activiteiten in de onderdelen C en D van het Besluit bestaat uit vier kolommen. De eerste kolom bevat een omschrijving van de m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten. De tweede kolom vermeldt eventuele drempelwaarden.

Wettelijk kader

Voor de vraag of een bestemmingplan besluit-m.e.r.-plichtig is, geldt dat het Besluit milieueffectrapportage onderscheid maakt naar m.e.r.-plichtige activiteiten en m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten. Onderdeel C van de bijlage bij dit Besluit vermeldt voor welke activiteiten altijd verplicht een MER moet worden opgesteld, voordat een (m.e.r.-plichtig) besluit mag worden genomen. In onderdeel D is vermeld welke activiteiten beoordelingsplichtig zijn. Voor dergelijke activiteiten moet het bevoegd gezag beoordelen of op basis van 'belangrijke nadelige gevolgen die de voorgenomen activiteit voor het milieu kan hebben', een m.e.r.-procedure noodzakelijk is. Daarbij geldt dat een bestemmingsplan alleen besluit-m.e.r.-plichtig is,

als het bestemmingsplan in kolom 4 wordt genoemd.

Voor de vraag of een bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig is, geldt dat dit het geval is als het plan genoemd is in kolom 3 en activiteiten mogelijk maakt die in onderdeel C en D, kolom 1 vermeld zijn en voldoen aan de in kolom 2 genoemde drempelwaarden.

Als een bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die Besluit-m.e.r.-plichtig is op grond van de uitkomst van een toets van een activiteit die onder de drempelwaarden blijft, dan is dat bestemmingsplan alsnog plan-m.e.r.-plichtig. Het maakt dan immers een (besluit) m.e.r.-plichtige activiteit mogelijk.

Voor zowel de plan-m.e.r.- als besluit-m.e.r.-plicht geldt dat als de activiteit onder de drempelwaarden uit kolom 2 van bijlage D blijft, met een vormvrije m.e.r. beoordeeld moet worden of alsnog een MER moet worden opgesteld. De centrale vraag die daarbij beantwoord moet worden is of er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. Daarbij moet in ieder geval worden getoetst aan de criteria die opgenomen zijn in bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn. Als dergelijke milieugevolgen kunnen optreden, geldt alsnog de betreffende plan- en/of besluit-m.e.r.-plicht.

Toetsing

In dit geval is de activiteit niet m.e.r.-plichtig want de activiteit komt weliswaar voor op de lijst in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (D 10), maar de omvang van de activiteit ligt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D en het voorliggende plan is geen project dat vanwege aard, omvang of ligging een aanzienlijk milieueffect zal hebben. Dat blijkt ook uit de toetsing van het plan aan de in bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn opgenomen criteria. Zo heeft die toetsing aan de in bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn opgenomen criteria uitgewezen dat er geen sprake zal zijn van belangrijke milieugevolgen, zodat een m.e.r. achterwege kan blijven.

<i>Besluit m.e.r.:</i>			
D 10	De aanleg, wijziging of uitbreiding van:	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet, de vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied, het reconstructieplan, bedoeld in artikel 11 van de Reconstructiewet concentratiegebieden en het plan bedoeld in artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden.
	a. skihellingen, skiliften, kabelspoorwegen en bijbehorende voorzieningen;	1°. 250.000 bezoekers of meer per jaar,	De vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied, het reconstructieplan, bedoeld in artikel 11 van de Reconstructiewet concentratiegebieden en het plan bedoeld in artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden.
	b. jachthavens.	2°. een oppervlakte van 25 hectare of meer,	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.
	c. vakantiedorpen en hotelcomplexen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen,	3°. 100 ligplaatsen of meer of	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.
	d. permanente kampeer- en caravanterreinen, of	4°. een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied.	
	e. themaparken.		

Afbeelding: Fragment categorie D van de bijlage van het Besluit m.e.r.

Het gaat hier om een verblijfsrecreatieterrein. Zo heeft de locatie volgens het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' de bestemming 'Recreatie - Verblijfsrecreatie', met de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - recreatiebedrijf 4'. Er is bij Asselseweg 35 één recreatiebedrijf toegestaan, dat gelegenheid biedt tot recreatief verblijf in kampeermiddelen, stacaravans, boomhutten en recreatiewoning (artikel 16.1).

Er is sprake van een permanent kampeer- en caravanterrein als bedoeld in kolom 1 van de bijlage van het Besluit m.e.r. Het gaat om een uitbreiding van een bestaand recreatieverblijf met een oppervlakte van 0,7 hectare. In totaal bedraagt het recreatieterrein 2 hectare (uitbreiding van 1,3 ha naar 2 ha). In dit geval geldt als drempel voor de oppervlakte van het totale plangebied 10 hectare, omdat de locatie in een zgn. 'gevoelig gebied' ligt. Het plangebied ligt immers gedeeltelijk binnen het Natura 2000-gebied "Veluwe" en binnen het Gelders Natuurnetwerk. Daarnaast geldt de gebiedsaanduiding 'ecologische hoofdstructuur' (bestemmingsplan 'Buitengebied 2012') voor het hele plangebied. Dit valt onder de begripsomschrijving uit het Besluit m.e.r. van 'gevoelig gebied'.

Zowel de uitbreiding als het totale terrein blijven heel ruim onder die drempel van kolom 2. Er is daardoor geen directe plan-m.e.r.-plicht. Maar omdat het wel een activiteit is uit categorie D.10 is een vormvrije m.e.r. nodig. De ligging in 'gevoelig gebied' moet vervolgens uiteraard een rol spelen bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In beginsel kan daardoor eerder alsnog sprake zijn van een plan-m.e.r.-plicht, namelijk als er belangrijke effecten voor dat 'gevoelig gebied' verwacht worden.

Beoordeeld moet worden of kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Uit het natuuronderzoek blijkt dat er geen effecten zijn ten aanzien van Natura 2000-doelen. Uit de conclusie volgt dat de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied Veluwe niet worden aangetast. Negatieve effecten als gevolg van de beoogde ontwikkeling zijn er namelijk niet. Ook behoeft er geen vergunning aangevraagd te worden bij het bevoegde gezag. Zie bijlage 4 bij deze toelichting voor dit onderzoek.

Passende beoordeling via de Wet natuurbescherming

Voor het vaststellen van plannen die significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied kunnen hebben, dient een passende beoordeling gemaakt te worden (artikel 7.2a Wm juncto artikel 2.8, eerste lid Wnb). De plan-m.e.r.-plicht op grond van de noodzaak van een passende beoordeling voor de Wnb is hier niet aanwezig.

Toetsing

Uit het natuuronderzoek blijkt dat er geen effecten zijn ten aanzien van Natura 2000-doelen. Uit de conclusie volgt dat de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied Veluwe niet worden aangetast. Negatieve effecten als gevolg van de beoogde ontwikkeling zijn er namelijk niet. Ook behoeft er geen vergunning aangevraagd te worden bij het bevoegde gezag. Zie bijlage 4 bij deze toelichting voor dit onderzoek.

Verder heeft het bedrijf Tauw onderzoek gedaan naar de stikstofdepositie voor de uitbreiding van het recreatieterrein (kenmerk N001-1240463ENX-Ios-V03-NL, d.d. 23 november 2016). Zie bijlage 8 bij deze toelichting voor deze notitie. Uit het onderzoek blijkt dat de maximale stikstofdepositie als gevolg van de aan te vragen situatie < 0,05 mol/ha/jaar is. Onder de destijds geldende regelgeving betekende dit dat de inrichting meldings- en vergunningsvrij is en dat er geen passende beoordeling nodig is.

Echter, op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (hierna: de PAS). Op dit moment wordt door de betrokken ministeries (LNV, IenW en BZK) en de provincies met prioriteit gewerkt aan de mogelijke oplossingsrichtingen voor knelpunten die zijn ontstaan rondom de vergunningverlening.

Vanwege deze nieuwe situatie mag de toename van de stikstofdepositie, die mogelijk met de ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, op het naastgelegen Natura 2000-gebied niet meer bedragen dan 0,00 mol/ha/jaar ten opzichte van de referentiesituatie, zoals deze door de provincie wordt gehanteerd. Als de stikstofdepositie hoger is dan 0,00 mol/ha/jaar ten opzichte van de referentiesituatie, dan moet door de provincie een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming verleend worden. De initiatiefnemer heeft een dergelijke aanvraag bij de provincie ingediend. In artikel 11.1.5 van de regels van dit bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen met betrekking tot dit onderwerp.

Provinciale milieuverordening

PS kunnen in de provinciale milieuverordening extra activiteiten met gevallen, plannen en besluiten

aanwijzen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben en dus m.e.r.-plichtig zijn (artikel 7.6 Wm). Dit is dus aanvullend op de m.e.r.-plicht op basis van onderdeel C van de bijlage Besluit m.e.r. (en dus ook aanvullend op de verplichting vanuit de Europese richtlijnen) én conform dezelfde systematiek.

PS van Gelderland hebben geen extra activiteiten met gevallen, plannen en besluiten aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en zo m.e.r.-plichtig zijn).

Doorwerking in plangebied

Gelet op bovenstaande kan geconcludeerd worden dat er geen significantie gevolgen optreden (in het kader van de Wnb) en dat er vanuit het spoor van deze wet geen plan-MER-plicht is.

5.11 Milieuzonering

Ten aanzien van bedrijvigheid geldt als uitgangspunt dat toekomstige woningen geen onevenredige milieuhinder (geur, geluid, etcetera) mogen ondervinden van nabijgelegen bedrijvigheid. In de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, editie 2009, worden in verband met de aanwezigheid van milieubelastende functies indicatieve afstandsnormen voorgeschreven tot milieugevoelige functies, vooral wonen.

Doorwerking in plangebied

In de omgeving van het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd die in het kader van milieuzonering een belemmering kunnen vormen en anderzijds hinder kunnen ondervinden van de uitbreiding van het recreatieterrein in het plangebied. Vanuit milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor het plan.

5.12 Natuur en landschap

Huidige situatie

Het paardensportcentrum ligt in het groeiclustert Kootwijk en maakt onderdeel uit van de (voormalige) EHS. Het plangebied is geheel omsloten door Natura 2000-gebied en een deel van het plangebied maakt hier ook daadwerkelijk onderdeel van uit. Volgens de 'Clustervisie verblijfsrecreatie, Cluster Kootwijk' is in het plangebied geen habitattypen vastgesteld. De gehele plangebied valt onder de 'middelmattige archeologische verwachtingswaarde' en hoge landschappelijke waarden.

Het plangebied ligt aan de noordrand van een open weilanden enclave die geheel ontsloten wordt door bos. Landschapvisueel heeft deze openheid in het bos- en natuurgebied een zeer hoge belevingswaarde. Door deze openheid en het nagenoeg ontbreken van bebouwing heeft het geheel zeer grote landschappelijke waarde. In de cluster is deze ongeschonden en gave weide-enclave als één van de weinige zeer gave landschappelijke parels te beschouwen.

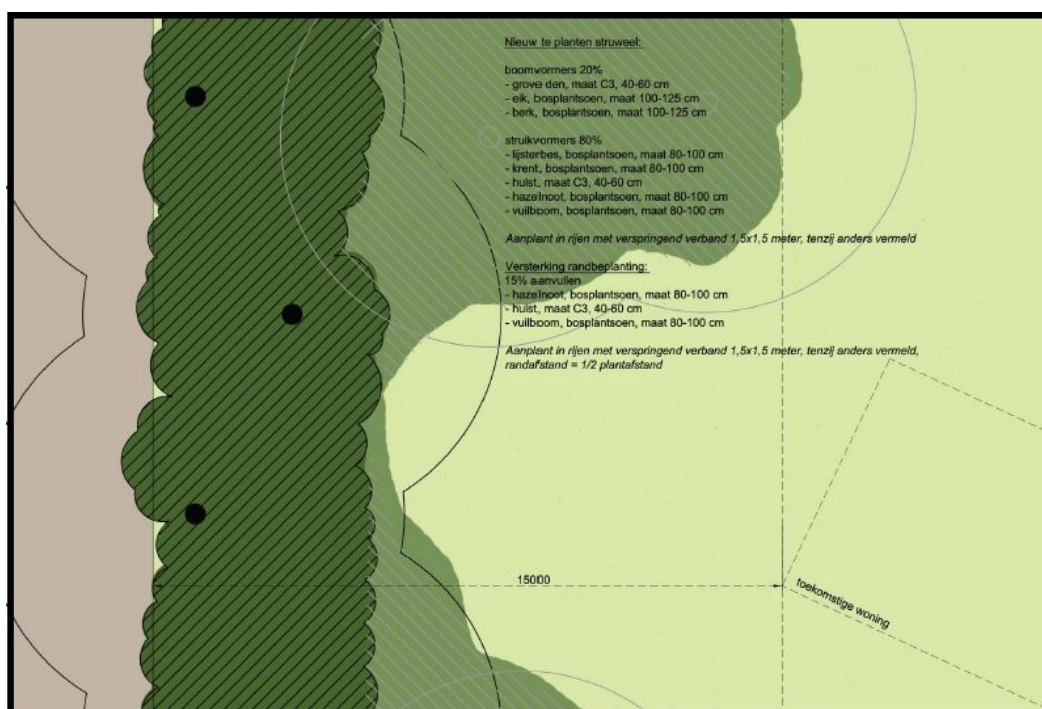
Toekomstige situatie

In het advies van de AOVV met betrekking tot de landschappelijke inpassing is aangegeven dat een landschappelijk inpassingsplan opgesteld moet worden om het plangebied aan te laten sluiten op de omringende bosgebieden. Conform dit advies is de landschappelijke inpassing op tekening weergegeven, evenals de aanplant van struweel. Dit struweel versterkt met name de zuidzijde van het plangebied met streekeigen beplanting. Hierdoor wordt het recreatieterrein afgeschermd van de Asselseweg en sluit het beter aan bij het naastgelegen bosgebied.

Onderstaande afbeeldingen geven de landschappelijke inpassing en de invulling van het stuweel weer, die als bijlagen 2 en 3 bij de regels van dit bestemmingsplan zijn opgenomen.



Afbeelding: Landschappelijke inpassing



Afbeelding: Invulling struweel

5.13 Veiligheid

Om een veilige omgeving te creëren of te behouden is er op het gebied van fysieke veiligheid een aantal aspecten waarmee rekening gehouden moet worden. Zo worden er eisen gesteld aan de bereikbaarheid van de openbare wegen voor de hulpverleningsdiensten. Dit leidt tot het stellen van minimale afmetingen en bochtstralen zodat hulpverleningsvoertuigen een object of calamiteit goed kunnen bereiken en adequate hulp kunnen verlenen. Met betrekking tot voldoende bluswater in het openbare wegennet zijn er ook eisen gesteld. Deze eisen hebben betrekking op de afstanden vanaf de bluswatervoorziening tot aan een gebouw en de capaciteit ervan. In de Handreiking Bluswatervoorziening en bereikbaarheid (hierna: Handreiking) een uitgave van Brandweer Nederland worden deze eisen gesteld.

Tevens worden er eisen gesteld aan de opkomsttijden voor brandweervoertuigen. Deze zijn afhankelijk van de bestemming. Voor gebouwen waarin geslapen wordt en verminderd zelfredzame mensen verblijven worden strengere eisen gesteld dan gebouwen waar dit niet zo is. De opkomsttijden zijn gesteld in de Wet veiligheidsregio's (1 oktober 2010) met het daarbij behorende Besluit veiligheidsregio's. Hierin zijn de tijdnormen voor de opkomsttijden vastgelegd.

Situatie

Nieuwe ontwikkelingen zullen worden getoetst aan de Handleiding, het Besluit veiligheidsregio's en aan de eisen van de aangewezen hoofd- en subaanrijdroutes. Dit zal gebeuren bij de bouwplannen en inrichtingsplannen.

Bereikbaarheid

Voor een goede bereikbaarheid is goede maatvoering van belang. De onderstaande maten moeten gehanteerd worden:

- de minimaal beschikbare rijstrookbreedte is minimaal 3,25 meter verhard;
- doorganghoogte is minimaal 4,2 meter;
- bochtstralen moeten berijdbaar zijn voor brandweervoertuigen;
- voldaan moet worden aan verkeersklasse 30, asbelasting van 10 ton en totaal gewicht van 30 ton.

De gebouwen voor recreatief verblijf nummers 28 en 29 liggen aan een doodlopende weg, dit draagt niet bij aan een goede bereikbaarheid. Omdat het doodlopende gedeelte circa 40 meter is, de maximaal geaccepteerde afstand voor doodlopende wegen, is dat voldoende voor een goede bereikbaarheid.

Bluswater

Om bij een calamiteit over voldoende bluswater te beschikken gebruikt de brandweer in eerste instantie brandkranen (primaire voorziening). Mocht de calamiteit escaleren, is meer water nodig en wordt gebruik gemaakt van geboorde putten/open water (secundaire voorziening). Aan het begin van een terrein is een brandkraan aanwezig. Er is echter geen geboorde put in de nabije omgeving aanwezig (binnen 320 meter). Een geboorde put met een capaciteit van minimaal 90 m³/uur dient op eigen terrein gerealiseerd te worden.

Opkomsttijd

De opkomsttijden voor brandweer zijn vastgelegd in het Besluit veiligheidsregio's. Onder opkomsttijd wordt verstaand de tijd die verstrijkt vanaf het moment van alarmering van de brandweer tot het moment dat de brandweer arriveert bij het incidentadres. De te realiseren gebouwen voor recreatief verblijf zijn zo geïsoleerd gelegen in de natuur dat de werkelijke opkomsttijd van het brandweerkorps Garderen hoger ligt dan de norm. De ligging van het recreatieterrein in het landelijke gebied van de gemeente is inherent aan hogere opkomsttijden. De huidige situatie is een geaccepteerd niveau maar door de herontwikkeling ontstaat een nieuwe situatie die beoordeeld wordt aan de regelgeving die op dit moment geldt.

Op basis van het bovenstaande kunnen geen aanvullende voorwaarden/eisen opgelegd worden om de opkomstnorm te verbeteren. De chalets en recreatiewoningen moeten al voldoen aan het Bouwbesluit 2012, waarin is opgenomen dat in verkeersruimtes rookmelders aanwezig moeten zijn die vluchten

mogelijk maakt. Vanwege het niet kunnen voldoen aan de opkomsttijd, wordt geadviseerd om naast de verplichte rookmelders extra rookmelders te plaatsen zodat de zelfredzaamheid verbeterd wordt. Dit wordt bij de omgevingsvergunning(en) voor het bouwen van de gebouwen voor recreatief verblijf als voorwaarde opgenomen. Daarnaast dient de initiatiefnemer de recreanten te informeren dat de brandweer niet kan voldoen aan haar wettelijke normen, zodat zij zich ervan bewust zijn dat hulp bij incidenten later arriveert.

5.14 Verkeer

Parkeren

De parkeernorm is 2,1 parkeerplaats per gebouw voor recreatief verblijf, waardoor bij een maximale invulling van het aantal gebouwen voor recreatief verblijf 105 parkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden. Het parkeren van personenauto's vindt op eigen terrein plaats bij de gebouwen voor recreatief verblijf. Paardentrailers worden uit oogpunt van veiligheid op het recreatieterrein bij het paardensportcentrum geparkeerd. Bij de entree van het recreatieterrein wordt plaats geboden aan maximaal 5 bezoekersplaatsen. Het recreatieterrein is voldoende groot om de benodigde parkeerplaatsen aan te leggen.

Verkeersgeneratie

De verkeersgeneratie is 2,6 tot 2,8 motorvoertuigbewegingen (hierna: mvt) per gebouw voor recreatief verblijf per weekdag per etmaal. Op basis van de parkeernorm is een maximale verkeersgeneratie te verwachten van 140 mvt per etmaal, zoals uit onderstaande tabel blijkt. Dit is een verwachte toename van maximaal 78 mvt per etmaal. Een dergelijke toename op de wegen in de omgeving leidt naar verwachting niet tot problemen.

Situatie	Gebouwen voor recreatief verblijf (stuks)	Verkeersgeneratie		Mvt/etmaal	
		min.	max.	min.	max.
Huidige	22	2,6	2,8	57	62
Toekomstige	50 (maximale invulling)	2,6	2,8	130	140
Verschil	28	2,6	2,8	73	78

Tabel: berekening verwachte verkeersgeneratie

Het plangebied is vanuit verkeerskundig oogpunt goed bereikbaar en de uitbreiding leidt naar verwachting niet tot een afname van de verkeersveiligheid rond het terrein. De bestaande uitrit blijft gehandhaafd. Vanuit verkeer zijn er geen belemmeringen voor het plan.

5.15 Water

Deze waterparagraaf vormt het resultaat van het procesinstrument watertoets. De watertoets betreft het vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen. Het is verplicht de watertoets toe te passen. Hiermee wordt beoogd om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in het ruimtelijk planproces.

De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle relevante waterhuishoudkundige aspecten zoals ontwatering, wateroverlast en waterkwaliteit. De waterparagraaf beschrijft de waterhuishoudkundige uitwerking van het plan.

Huidige en toekomstige situatie

Het perceel Asselseweg 35 in het buitengebied van Kootwijk. Het plan omvat op dit moment een woning en enkele opstallen. In de nieuwe situatie wordt er aan de oostzijde van de bestaande bebouwing een recreatiepark gerealiseerd. Er is geen oppervlaktewater aanwezig in het plangebied. In de Asselseweg is sprake van drukriolering. Door het realiseren van recreatiewoningen is er sprake van een toename van verhard oppervlak.

Het hemelwater dat op de nieuw te realiseren verhard oppervlak valt, zal worden geloosd op nieuw te realiseren infiltratievoorzieningen binnen het plangebied met een berging van 20 mm. De wegen zullen afstromen over het maaiveld waar het hemelwater vervolgens kan infiltreren in de bodem, of worden gerealiseerd is passerende, doorlatende of halfverharding.

Het huishoudelijk afvalwater afkomstig van het recreatieterrein wordt aangesloten op de drukriolering in de Asselseweg. Het huishoudelijk afvalwater wordt gebufferd en vervolgens vertraagd afgevoerd op de drukriolering.

In het kader van duurzaam bouwen worden er geen uitlogende bouwmaterialen (zoals zink, koper, lood en PAK-houdende materialen) toegepast.

De waterhuishoudkundige doelen van de gemeente en het waterschap komen niet in het gedrang door dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Inleiding

De Wro geeft gemeenten de plicht tot het opstellen van een bestemmingsplan. In de Wro en het Bro is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Dit zijn een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast bieden zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet onder meer worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. De bruikbaarheid van deze instrumenten is geheel afhankelijk van het doel van het bestemmingsplan en de gewenste bestemmingsmethodiek van de gemeente Barneveld. Het uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar, dit is de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het juridische bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

De planregels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 bevat de algemene voor het plangebied geldende bepalingen, de inleidende regels.
- Hoofdstuk 2 regelt de bestemmingen en het daarop toegestane gebruik.
- Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels, zoals de anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene afwijking- en algemene wijzigingsregels en tot slot de algemene procedureregels.
- Hoofdstuk 4 betreft het overgangsrecht en de slotbepaling.

Deze regels zijn opgesteld op basis van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP). Dit is een landelijke norm die onderdeel uitmaakt van de 'Regeling standaarden ruimtelijke ordening'.

Bevoegdheid

Het bevoegd gezag is het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning. Over het algemeen zijn burgemeester en wethouders het bevoegd gezag. Het kan incidenteel voorkomen dat bijvoorbeeld het Rijk of de provincie het bevoegd gezag is.

Burgemeester en wethouders zijn altijd bevoegd gezag bij het wijzigen van een plan en het stellen van nadere eisen.

6.2 Inleidende regels

Begrippen

In artikel 1 zijn de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing van het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover er geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normale spraakgebruik.

Wijze van meten

In artikel 2 is de wijze van meten opgenomen. Dit artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten (die bij het bouwen in acht dienen te worden genomen) moeten worden gemeten.

6.3 Bestemmingsregels

6.3.1 Bestemming 'Groen'

Verspreid over de gemeente komen groensingels voor. Een deel hiervan is waardevol (oude houtwallen) of is op basis van postzegelplannen aangelegd. De bestemming 'Groen' is opgenomen ten behoeve van de instandhouding van de groensingels en nieuwe groensingels. Nieuwe groensingels zijn ter versterking van de landschappelijke waarde en hebben een afschermende functie. Groensingels zijn vaak waardevol voor de natuur omdat ze leefgebied en schuilgelegenheid bieden voor vogels en andere dieren. Binnen de bestemming 'Groen' zijn toegestaan opgaande beplanting met de daarbij behorende bouwwerken (geen gebouwen en overkappingen zijnde), werken, paden en watervoorzieningen.

Om werken of werkzaamheden uit te kunnen voeren, kan een vergunning vereist zijn. Het gaat dan bijvoorbeeld om ingrepen als het vergraven van terreinen, het verbreden of verharderen van paden of ingrepen die leiden tot een wijziging in de waterhuishouding of waterstand. Normaal onderhoud en de aanleg van nieuw groen valt niet onder de vergunningplicht.

6.3.2 Bestemming 'Recreatie - Verblijfsrecreatie'

Algemeen

De bestaande verblijfsrecreatieve terreinen zijn bestemd tot 'Recreatie - Verblijfsrecreatie'. Het gaat dan om de terreinen met recreatiemiddelen als kampeermiddelen, stacaravans en recreatiewoningen.

Met uitzondering van een aantal tweedewoningenterreinen, is bedrijfsmatige exploitatie van de terreinen verplicht. Bedrijfsmatige exploitatie is het via een centrale organisatie verhuren van de standplaatsen, stacaravans of recreatiewoningen op het terrein. Het doel is om alle plaatsen beschikbaar te stellen en te houden voor de recreant en toerist. Voor terreinen met uitsluitend bedrijfsmatige exploitatie is de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - recreatiebedrijf 4' opgenomen. Op deze terreinen is uitsluitend recreatief verblijf toegestaan. Per terrein is uitsluitend één bedrijf toegestaan om afsplitsingen en het ontstaan van nieuwe terreinen/bedrijven en bijbehorende voorzieningen te voorkomen.

Centrale voorzieningen

Centrale voorzieningen zijn voorzieningen op verblijfsrecreatieterreinen voor de gasten en bedrijfsvoering. Hierbij kan worden gedacht aan receptie, kantoor, kantine, zwembad, sport- en spelvoorzieningen, wellnessfaciliteiten, sanitaire voorzieningen en gebouwen voor beheer en onderhoud. In de planregels is per type voorziening de maximaal toegestane oppervlakte bebouwing aangegeven. De goot- en nokhoogte van deze bedrijfsgebouwen bedraagt maximaal 3,5 respectievelijk 6,5 meter.

Via een afwijking van de bouwregels is het mogelijk om de toegestane oppervlakte bedrijfsbebouwing uit te breiden met maximaal 50% van de in de bouwregels toegestane oppervlakte. De bedrijfseconomische noodzaak moet hiervoor zijn aangetoond door de ondernemer. Een bedrijfsplan moet hiervoor de onderbouwing bieden.

Medegebruik van de voorzieningen door personen die geen recreatief nachtverblijf op het terrein hebben, is toegestaan. Het draagvlak voor deze voorzieningen neemt hiermee toe en terreinen kunnen onderling afspraken maken over het meegebruiken van elkaars voorzieningen. Zo kan bijvoorbeeld het exploiteren van een zwembad rendabel(er) gemaakt worden.

Stacaravans, recreatiewoningen en trekkershutten

In de bouwbepalingen zijn de maten voor stacaravans, recreatiewoningen, bijgebouwen bij recreatiewoningen en stacaravans en trekkershutten opgenomen. In verband met de brandveiligheid is ook een minimale onderlinge afstand opgenomen.

Afwijking inrichting/invulling van het terrein

De gemeente wil dat ondernemers kunnen inspringen op veranderende wensen van recreanten en de markt. Het kan nodig zijn om het terrein te vernieuwen of anders in te richten. In het bestemmingsplan zijn

daarom verschillende mogelijkheden opgenomen die een andere inrichting van het terrein mogelijk maken. Er zal dan vaak sprake zijn van een integraal plan voor het hele of een deel van het terrein.

Zo is het mogelijk om na afwijking een omgevingsvergunning te krijgen voor verkleining van de afstand tussen bebouwing en bestemmingsgrens, verruiming van de maximale goothoogte voor gebouwen voor centrale voorzieningen en de bedrijfswoning, verkleining van de minimale afstand van recreatiewoningen ten opzichte van elkaar of ten opzichte van stacaravans en verruiming van de maximale oppervlakte en inhoud van recreatiewoningen.

Ook zijn in het plan mogelijkheden opgenomen om na afwijking een omgevingsvergunning te krijgen het bouwen van bijzondere vormen van recreatieverblijven, zoals bijzondere recreatiewoningen of trekkershutten met een grotere goothoogte en/of bouwhoogte of een bijzonder recreatief verblijf in de vorm van een boomhut.

6.3.3 Dubbelbestemmingen en dubbelbestemmingen gebiedswaarden

6.3.3.1 Bestemming 'Waarde - Archeologie 1'

In gebieden met een hoge, middelhoge en lage verwachtingswaarde is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' toegepast.

In alle gebieden die (nog) niet zijn vrijgegeven na archeologisch onderzoek of waar is besloten tot behoud in situ is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' toegepast.

De dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' is toegepast bij een ondergrondse bouwdiepte van 0,3 m:

- in gebieden met een lage verwachtingswaarde (bij een oppervlakte van meer dan 10.000 m²);
- in gebieden met een middelhoge verwachtingswaarde (bij een oppervlakte van meer dan 1.000 m²), uitgezonderd ter plaatse van een bouwvlak binnen de bestemming 'Agrarisch', want daar geldt dit voor zover de oppervlakte van het (ondergrondse) bouwwerk meer dan 2.000 m² en de ondergrondse bouwdiepte meer dan 0,3 m bedraagt;
- in gebieden met een hoge verwachtingswaarde (bij een oppervlakte van meer dan 250 m²);
- in historische kernen (bij een oppervlakte van meer dan 100 m²); en
- voor niet zichtbare terreinen met archeologische waarde.

6.3.3.2 Bestemming 'Waarde - Beplanting en Verkaveling'

Voor te handhaven bomen en houtsingels is een dubbelbestemming 'Waarde - Beplanting en Verkaveling' opgenomen. Aan deze dubbelbestemming is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden gekoppeld, zodat bijvoorbeeld bomen niet zonder een dergelijke vergunning kunnen worden gekapt, gerooid of verplaatst. Binnen de in de bestemmingsomschrijving genoemde bouwvlakken en bestemmingen geldt dit niet. Ook zijn werkzaamheden en werken in de bodem niet toegestaan zonder omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Dit om de voor het betreffende gebied specifieke en/of cultuurhistorisch waardevolle kavelstructuur te beschermen.

6.3.3.3 Bestemming 'Waarde - Openheid en Reliëf'

Voor het beschermen van waardevolle open gebieden en/of (cultuurhistorisch en/of natuurwetenschappelijk) waardevolle hoogteverschillen is de dubbelbestemming 'Waarde - Openheid en Reliëf' opgenomen. Aan deze dubbelbestemming is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden gekoppeld. Dit zodat bijvoorbeeld het planten van opgaande beplanting of het egaliseren van gronden niet mag plaatsvinden zonder omgevingsvergunning. Binnen de in de bestemmingsomschrijving genoemde bouwvlakken en bestemmingen geldt dit niet.

6.4 Algemene regels

6.4.1 Anti-dubbelregel

Het doel van de anti-dubbelregel is te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

6.4.2 Algemene bouwregels

In dit artikel zijn onder andere een bepaling over bouwen ten dienste van de bestemming opgenomen evenals regels voor ondergronds bouwen.

6.4.3 Algemene gebruiksregels

In artikel 3.1, eerste lid van de Wro is vastgelegd dat de gemeenteraad de bestemming van de in het bestemmingsplan begrepen grond aanwijst en met het oog op de bestemming regels geeft.

Er wordt ter verduidelijking van het plan aangegeven dat bijvoorbeeld het gebruiken van gronden ten behoeve van een seksinrichting in ieder geval strijdig is met de bestemming. Daarnaast is opgenomen wat als gebruik overeenkomstig de bestemming wordt gezien.

Ten behoeve van nieuwe ontwikkelingen wordt in deze regels aangegeven dat er voldoende parkeerplaatsen aanwezig moeten zijn conform de nota parkeernormen. Hierbij wordt het vergroten van een woning uitgesloten.

6.4.4 Algemene aanduidingsregels

De algemene aanduidingsregels bevatten specificaties van de (dubbel-)bestemmingen met betrekking tot het gebruik of het bouwen. Een gebiedsaanduiding is een aanduiding die verwijst naar een gebied waarvoor bijzondere regels, extra regels of nadere afwegingen gelden. Bij gebiedsaanduidingen gaat het veelal om zones en gebieden die aan sectorale regelgeving zijn ontleend. In voorliggend plan is 'overige zone - voorwaardelijke verplichting' als gebiedsaanduiding toegepast.

6.4.4.1 Voorwaardelijke verplichting

Bij wijzigingen en herzieningen van het bestemmingsplan is het veelal noodzakelijk afspraken met betrekking tot bijvoorbeeld het slopen van gebouwen, het realiseren van inrichtingsmaatregelen of het gebruik van gebouwen vast te leggen. Om dit te waarborgen wordt in het bestemmingsplan één of meerdere voorwaardelijke verplichtingen opgenomen. Hierbij worden aan het bestemmingsplan specifieke regels toegevoegd die de verzoeker verplichten om bij gebruikmaking van de toegestane ontwikkeling ook de inrichtingsmaatregelen te realiseren of bebouwing te slopen.

6.4.5 Algemene afwijkingsregels

Er zijn algemene afwijkingsregels opgenomen wanneer dit voor een betere technische realisering van bouwwerken dan wel in verband met de werkelijke toestand van het terrein noodzakelijk is. Deze afwijkingsregel dient bij uitzondering te worden toegepast. De noodzaak om van de bestemmingsregeling af te wijken, dient te worden aangetoond. De mogelijkheid om 10% af te wijken van de maatvoering van bebouwing geldt overigens niet voor de oppervlakte- en inhoudsmaten. Voor het toestaan van grotere oppervlaktes en inhoudsmaten zijn specifieke flexibilitetsbepalingen opgenomen.

Het is niet de bedoeling dat de algemene bevoegdheid wordt toegepast in combinatie met het afwijken zoals dat bij een specifieke bestemming is genoemd. Met andere woorden: cumulatie van deze bevoegdheden is uitgesloten. Een voorbeeld: de maximale goothoogte voor een woning is 3,5 meter. Bij de bestemming 'Wonen' is de bevoegdheid opgenomen om met een omgevingsvergunning af te wijken van de

bouwregels en de goothoogte te vergroten tot 6 meter. Het is dan niet de bedoeling dat nog eens toepassing wordt gegeven aan de algemene afwijkingsbevoegdheid met een vergroting van nog eens 10% tot gevolg.

6.4.6 Algemene wijzigingsregels

In deze bepaling wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om bestemmingen te wijzigen ten behoeve van kleine overschrijdingen van bestemmingsgrenzen. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven. De bevoegdheid is bedoeld voor aanpassing aan de bij uitmeting blijken de werkelijke toestand van het terrein.

6.4.7 Algemene procedureregels

Op de voorbereiding van het besluit tot wijziging is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht en artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing, met dien verstande dat burgemeester en wethouders binnen acht weken na afloop van de termijn van terinzagelegging een besluit nemen omtrent de wijziging.

Voor het stellen van nadere eisen is geen procedure opgenomen in de wet. De procedure staat beschreven in hoofdstuk 3 "Algemene regels" van dit bestemmingsplan.

6.5 Overgangs- en slotregels

Voor de overgangsregels is onderscheid gemaakt tussen de overgangsbepalingen ten aanzien van bouwwerken en de overgangsbepalingen ten aanzien van gebruik. De overgangsbepalingen ten aanzien van bouwwerken gelden vanaf terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan, de overgangsbepalingen ten aanzien van gebruik vanaf het van kracht worden (inwerkingtreding) van het bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat zo weinig mogelijk gebruik wordt gemaakt van het overgangsrecht. Vooraf dient een afweging te worden gemaakt tussen legaliseren (positief bestemmen) dan wel handhaving van illegale situaties. De overgangsbepalingen voor bouwwerken en gebruik zijn overgenomen uit artikelen 3.2.1 en 3.2.2 Bro.

De slotregel is het laatste artikel van de regels en betreft de citeertitel van het voorliggende bestemmingsplan.

6.6 Handhaving

De gemeente acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteit te garanderen. Belangrijke redenen voor handhaven zijn:

- De regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners van de gemeente mogen verwachten dat de gemeente die regels handhaaft: waarom zijn er anders regels opgesteld? Inwoners van de gemeente hebben als het ware recht op handhaving.
- Handhaving gaat oneigenlijk gebruik van en daarmee de achteruitgang van de kwaliteit van het gemeentelijk grondgebied tegen. Een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit van een gebied in stand te houden en te verbeteren.
- Niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid van daadkrachtig optreden aan. Het in het bestemmingsplan vastgelegde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

Onderscheid kan gemaakt worden tussen preventieve en repressieve handhavingsinstrumenten. Onder preventieve instrumenten kunnen onder andere goede regelgeving (zoals in bestemmingsplan), voorlichting, subsidieverlening, afwijking van bouwregels en gebruiksregels en de omgevingsvergunning worden begrepen. Repressieve instrumenten zijn onder meer controle en toezicht, opsporing en het hanteren van sancties als bestuursdwang en dwangsom.

In 2016 heeft de gemeente de Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, VTH-beleid vastgesteld.

In dit VTH-beleid staat beschreven hoe het college van burgemeester en wethouders op hoofdlijnen omgaat met de uitvoering van VTH-taken en welke prioriteiten hieraan zijn toegekend. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering van de VTH-taken en heeft de uitvoering van deze taken met ingang van 1 april 2013 grotendeels belegd bij de Omgevingsdienst de Vallei.

Bij de handhaafbaarheid van een bestemmingsplan spelen aspecten als communicatie, de planvorm, de normstelling, het daadwerkelijk kunnen handhaven en de controleerbaarheid van normen ook een belangrijke rol. Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/grondslag is om te kunnen handhaven. Deze basis wordt gevormd door:

- De regeling in het bestemmingsplan zelf: de handhaafbaarheid van de planregels.
- Het beleid voor afwijkingen.

In voorliggend bestemmingsplan is gestreefd naar heldere, eenduidige planregels met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden. Verder zijn aan de in het plan opgenomen afwijkingsmogelijkheden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

Hoofdstuk 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

7.1 Grondexploitatie

Op grond van artikel 6.12, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan voorkomt dat in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is aangewezen. Nu het onderhavige plan de bouw van recreatieverblijven mogelijk maakt, is dit aan de orde.

Doordat de verhaalbare kosten, bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f Bro, uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen, heeft er op grond van artikel 6.2.1a, onder c Bro in dit geval geen exploitatieplan vastgesteld te worden.

De kosten voor het opstellen van het plan worden gedekt door het heffen van leges. Voor de kosten van tegemoetkoming in schade, bedoeld in artikel 6.1 van de Wro (planschade) is een afzonderlijke overeenkomst gesloten. Er zijn bij dit plan geen andere kosten die in een exploitatieplan of exploitatieovereenkomst opgenomen moeten worden.

Hoofdstuk 8 OVERLEG EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Conform artikel 1.3.1 Bro heeft het college op 28 januari 2016 in de Barneveldse Krant en langs elektronische weg kennis gegeven van het voornemen om het voorliggende bestemmingsplan voor te bereiden. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

8.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het Bro (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In het kader hiervan wordt het bestemmingsplan voor overleg aan onderstaande instantie toegezonden:

- Provincie Gelderland

Er is in het gebied van de voorgenomen ontwikkeling geen sprake van bijzondere waarden of andere situaties waardoor deze ontwikkeling zou raken aan enig nationaal belang.

Het Waterschap Vallei & Veluwe heeft aangegeven dat geen vooroverleg nodig is indien de toename van de verharding kleiner is dan 4.000 m² en de waterhuishoudkundige doelen van het waterschap niet in het geding komen door een bestemmingsplan. Hier is sprake van zo'n geval. Om die reden heeft geen vooroverleg met het waterschap plaatsgevonden.

Ook belangen van omliggende gemeenten zijn bij dit plan niet in het geding.

Op grond van artikel 3.1.1 lid 2 Bro kan worden afgezien van overleg in door de provincie en het Rijk aangegeven gevallen. Gelet op de brief van het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft geen vooroverleg plaatsgevonden, aangezien de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) geen adviserende en coördinerende rol meer heeft met betrekking tot de advisering over een voorontwerp betreffende gemeentelijke ruimtelijke plannen. Nu er sprake is van een gemeentelijk ruimtelijk plan, waarbij er geen nationale rijksbelangen aan de orde zijn en de betrokken rijksdiensten niet als direct belanghebbende zijn aan te merken, behoeft het voorliggende plan niet voor vooroverleg naar de ILT opgestuurd te worden.

8.2 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken.

Op 15 december 2009 heeft het college besloten dat bij bestemmingsplannen alleen inspraak wordt gevoerd bij plannen waarbij maatschappelijke belangen een rol spelen, die politiek gevoelig liggen of waarbij inspraak een bijdrage kan leveren aan de kwaliteit en/of snellere doorlooptijd van het plan. Van zo'n plan is hiervan geen sprake.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 7 september tot en met 19 oktober 2017 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft een ieder de mogelijkheid gehad om een zienswijze naar voren te brengen. Tijdens deze zes weken zijn 2 reacties ingediend.

Deze reacties hebben geleid tot aanpassing van het plan. In bijlage 9 bij dit bestemmingsplan is de Nota Zienswijzen bijgevoegd.