



gemeente
Barneveld

Zaaknr. 1120358

Collegevoorstel

Onderwerp:

voorstel bestuurlijke reactie op voorgenomen motie verruiming winkeltijden op feestdagen (niet zijnde Eerste Kerstdag en feestdagen die op een zondag vallen).

Gevraagde beslissing:

1. Akkoord gaan met bijgevoegde bestuurlijke reactie in de bijgevoegde memo;
2. Bedoelde memo naar de gemeenteraad sturen (rubriek B).

Raad

- ☒ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:
☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Datum: 26 september 2019 Steller: L.P. Berg

Afd: Team Juridische Zaken (B&D)

Aantal bijlagen 2

Afd.hoofd: *P.P.G.* Portefeuillehouder D.J. Dorrestijn-Taal

Openbaarheid

Besluit (voorblad) openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispunt :
Groentje openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispunt :
Bijlagen openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, vermelden op bijlage

	Akkoord	Bespreken	Aantekeningen
Secretaris	<i>gfr</i>		
Burgemeester			
Wethouder A. de Kruijf			
Wethouder P.J.T. van Daalen			
Wethouder A.H. van de Burgwal	<i>AD</i>	<i>CB</i>	
Wethouder D. J. Dorrestijn-Taal	<i>AD</i>		

Beslissing burgemeester en wethouders :

- 3 OKT. 2019

Nummer op besluitenlijst:

40/11

Conform Advies gfr

1. Inleiding

Op 19 juni 2019 hebben de raadsleden Van der Lubbe en Brul (beiden Pro'98) een motie ingediend om artikel 2 van de Verordening winkeltijden gemeente Barneveld te wijzigen. In die bepaling is een vrijstelling van het verbod opgenomen om op Tweede Paasdag, Hemelvaartsdag en Tweede Pinksterdag, en voor zover zij niet op een zondag vallen, ook op Nieuwjaarsdag en Tweede Kerstdag, winkels geopend te hebben. Op dergelijke dagen mogen tuincentra en doe-het-zelf-winkels van 10 uur tot 22 uur open zijn. Voor andere winkels geldt een ander aanvangstijdstip (13 uur), maar hetzelfde sluitingstijdstip. Op een 'normale' werkdag mogen winkels volgens de Winkeltijdenwet overigens tussen 6 en 22 uur open zijn.

2. Argumenten

De motie vraagt enerzijds de aanvang van de openingstijden voor alle winkels op feestdagen, niet zijnde Eerste Kerstdag en niet vallende op een zondag, gelijk te trekken en anderzijds die tijden voor alle winkels op die dagen te verruimen. Hiertoe dient de Verordening winkeltijden gemeente Barneveld door de gemeenteraad gewijzigd te worden. Het voorstel is om die motie uit te voeren. Er zijn geen zwaarwegende argumenten om het huidige onderscheid in winkelsoorten in stand te laten. Verder is het niet bezwaarlijk om de winkeltijden op de genoemde feestdagen gelijk te trekken met de winkeltijden voor gewone werkdagen, vooral omdat de zondagsrust hierdoor niet in het geding komt. Voor nadere uitleg wordt korthedshalve verwezen naar de bijgevoegde (concept)memo.

3. Bijlagen

- concept-bestuurlijke reactie (memo) en
- afschrift van de motie nr. 19-54.



gemeente
Barneveld

Memo

Datum:
2 oktober 2019

Onderwerp: Bestuurlijke reactie op de (voorgenomen) motie inzake verruiming winkeltijden op feestdagen, die niet op een zondag vallen.

Ter attentie van: De gemeenteraad

Afzender: Het college van burgemeester en wethouders

Aanleiding

Op 19 juni 2019 dienden de leden Van der Lubbe en Brul (beiden Pro'98) een motie (nr. 19-54) in ter wijziging van de al geldende vrijstelling van het verbod om op feestdagen detailhandelsactiviteiten te verrichten. De gevraagde wijzigingen betreffen een verruiming van de winkeltijden op die dagen en het laten vervallen van het onderscheid in winkeltijden tussen tuincentra en doe-het-zelf-winkels enerzijds en overige winkels anderzijds. Over de bedoelde motie is nog niet gestemd. Ons college is verzocht om een bestuurlijke reactie op deze motie te geven.

Bestuurlijke reactie

Samenvatting

Ons college is bereid om uitvoering te geven aan de bedoelde motie (als deze aangenomen zou worden) door aan uw raad een voorstel tot wijziging van artikel 2 van de Verordening winkeltijden gemeente Barneveld voor te leggen.

Huidige regeling

In 2013 is de Winkeltijdenwet gewijzigd. Sindsdien geldt er weliswaar nog steeds een verbod om op zon- en feestdagen winkels open te hebben (artikel 2 van die wet), maar gemeenten beschikken over een ruime mate van autonomie om bij verordening te bepalen of en, zo ja, in hoeverre zij van dat verbod een vrijstelling willen regelen (artikel 3 van die wet). De Winkeltijdenwet bepaalt voorts dat de winkels op werkdagen tussen 6 en 22 uur geopend mogen zijn.

Uw raad heeft destijds besloten om, behalve in een beperkt aantal specifieke situaties, het verboden te houden om op zondagen en op Eerste Kerstdag de winkels geopend te hebben. Er geldt eveneens geen vrijstelling voor het verbod om de winkels open te hebben na 19 uur op zowel 4 mei als 24 december.

Voor andere feestdagen die niet op een zondag vallen (Tweede Paasdag, Hemelvaartsdag en Tweede Pinksterdag), alsmede voor Nieuwjaarsdag en Tweede Kerstdag, voor zover deze niet op een zondag vallen, is in de Verordening winkeltijden gemeente Barneveld geregeld dat de meeste winkels tussen 13 en 22 uur geopend mogen zijn. Voor tuincentra en doe-het-zelf-winkels gelden volgens die verordening voor die dagen afwijkende openingstijden: van 10 tot 22 uur.

Zowel de beperking van de winkeltijden op feestdagen ten opzichte van werkdagen als het op dergelijke dagen geldende onderscheid tussen tuincentra en doe-het-zelf-winkels enerzijds en overige winkels anderzijds zijn te begrijpen in het licht van de hierboven besproken wijziging van de Winkeltijdenwet uit 2013. Mede omdat winkels voordien nauwelijks mogelijkheden hadden om op feestdagen open te zijn, is er toen voor gekozen om dergelijke dagen qua winkelopeningstijden niet direct als werkdagen te gaan behandelen. Omdat tuincentra en doe-het-zelf-winkels veelal niet in, maar aan de rand van, een winkelcentrum gevestigd zijn, werd het tevens verstandig geacht om alleen die winkels de mogelijkheid te bieden om op feestdagen drie uur eerder open te zijn dan overige winkels.

Argumentatie uitvoering (voorgenomen) motie

In de praktijk blijkt dat ondernemers behoefte hebben aan meer vrijheid om te bepalen op welk deel van de feestdag (niet zijnde Eerste Kerstdag of een zondag) zij hun winkel open hebben. Omdat dit voorstel geen negatieve effecten heeft op de zondagsrust, achten wij het niet bezwaarlijk om de winkeltijden op de bedoelde feestdagen gelijk te trekken met normale werkdagen. Ook voor het in stand laten van het bedoelde enigszins arbitraire onderscheid van 3 uur aan winkelopeningstijd tussen tuincentra en doe-het-zelf-winkels enerzijds en overige winkels anderzijds zijn geen zwaarwegende argumenten te bedenken. Als de verordening op de bedoelde twee punten gewijzigd wordt, zal er dus één regime (van 6 tot 22 uur) gaan gelden voor de winkelopeningstijden op werkdagen en feestdagen anders dan Eerste Kerstdag, die niet vallen op een zondag. Dit zal naar verwachting de duidelijkheid en de handhaafbaarheid van deze regelgeving ten goede komen.

Gelet hierop zijn wij bereid uitvoering te geven aan de (voorgenomen) motie. Dit zou dan bijvoorbeeld op de volgende wijze vormgegeven kunnen worden in de Verordening winkeltijden gemeente Barneveld:

Huidig artikel 2 Feestdagenregeling

1. De verboden, vervat in artikel 2, eerste lid, onder b van de wet¹, gelden voor tuincentra en doe-het-zelf winkels niet op feestdagen² van 10.00 tot 22.00 uur.
2. De verboden, vervat in artikel 2, eerste lid, onder b van de wet gelden voor overige winkels niet op feestdagen van 13.00 tot 22.00 uur.
3. De in het eerste en tweede lid vervatte vrijstellingen gelden niet voor eerste Kerstdag en indien Nieuwjaarsdag en tweede Kerstdag op zondag vallen.

Mogelijk toekomstig artikel 2 Feestdagenregeling

1. Het verbod, vervat in artikel 2, eerste lid, onder b van de wet, geldt niet op feestdagen van 06.00 tot 22.00 uur.
2. De vrijstelling, vervat in het eerste lid, geldt niet voor Eerste Kerstdag en indien Nieuwjaarsdag en Tweede Kerstdag op zondag vallen.

¹ Volgens artikel 1, onder a van de verordening wordt onder 'wet' de Winkeltijdenwet verstaan.

² Volgens artikel 1, onder c van de verordening wordt onder 'feestdag' verstaan: Nieuwjaarsdag, Tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, Tweede Pinksterdag, Eerste en Tweede Kerstdag.

MOTIE

Agendapunt: 19-54 Ontwerp-Kadernota 2020-2023

Onderwerp: Wijziging openingstijden winkels feestdagen

De raad van de gemeente Barneveld in vergadering bijeen d.d. 19 juni 2019

Constateert dat:

- In het 4^e kwartaal een APV wijziging gepland staat vanwege veranderde wetgeving of veranderde behoeften.
- De tijden voor tuincentra en doe het zelf winkels (10.00-22.00 uur) door deze winkels op dit moment niet worden toegepast, veel vaker worden de reguliere openingstijden gebruikt en gaan winkels dus eerder open dan 10.00 uur in onze gemeente.
- Ook de tijden van overige winkels worden niet zo toegepast, zoals is voorgeschreven (13.00 uur-22.00 uur). 12.00 uur wordt door een aantal winkels gehanteerd als openingstijd.
- Omliggende gemeenten een veel bredere vrijstelling hebben gegeven aan winkels op feestdagen, waardoor winkels zelf in de gelegenheid zijn hun openingstijden te bepalen.

Overwegende dat:

- De feestdagregeling in de verordening winkeltijden gemeente Barneveld geen recht doet aan de bestaande situatie (winkeltijden)
- De scheiding die nu gemaakt is tussen tuincentra en doe-het-zelf winkels en overige winkels niet duidelijk is (hoe zit het bijvoorbeeld met meubelzaken).
- Er kennelijk niet gehandhaafd wordt op huidige regelgeving.
- De huidige regelgeving weinig vrijheid geeft aan de ondernemers en degenen die zich nog aan de winkeltijden houden, op dit moment benadeeld worden ten opzichte van degenen die dit niet doen.

Verzoekt het college om met een voorstel te komen waarin:

- De vrijstelling van het in artikel 2, eerste lid, onder b van de Winkeltijdenwet vervatte verbod wordt verruimd.
- De vrijstelling voor Tuincentra, doe-het-zelf winkels en overige winkels gelijk wordt getrokken.

En gaat over tot de orde van de dag

Pro'98
Frank van der Lubbe
Hilhardt Brul