

Onderwerp: **Kadernotitie reikwijdte en detailniveau Oostelijke Rondweg Barneveld.**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. Vaststellen kadernotitie reikwijdte en detailniveau doortrekking Oostelijke Rondweg Barneveld met daarin de nota van zienswijzen, het advies van de Commissie m.e.r. en de notitie reikwijdte en Detailniveau.

1. Inleiding

De krachtige groei van bedrijven en woningaantallen in Barneveld leidt tot extra druk op de infrastructuur in en om onze gemeente. Om het toekomstige verkeersaanbod te kunnen afwikkelen biedt de bestaande wegenstructuur onvoldoende capaciteit. Het is – mede daarom – noodzakelijk een nieuwe verbinding te realiseren tussen het bedrijventerrein Harselaar en de A30; de Oostelijke Rondweg. Het betreft het weggedeelte tussen de rotonde Hanzeweg-Zuid – Wesselseweg aan de noordzijde van Barneveld en de aansluiting van de Bankivalaan op de Hoenderlaan (entree van de woonwijk Veller) aan de zuidoostzijde van Barneveld.

Om de doortrekking van de Oostelijke Rondweg ruimtelijk mogelijk te maken moet een bestemmingsplan worden opgesteld. Het uitvoeren van een Milieueffectrapportage is een belangrijk onderdeel van dit proces. Hiermee wordt het milieubelang volwaardig meegenomen in de afweging en besluitvorming van het voorkeurs tracé en de ruimtelijke inpassing en inrichting van de Oostelijke Rondweg Barneveld. Het opstellen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau Oostelijke Rondweg (verder NRD) is een eerste stap in de milieueffectrapportage. De NRD vormt de onderzoeksopzet voor het op te stellen milieueffectrapport. De NRD heeft van 24 mei 2019 tot en met 5 juli 2019 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is de NRD ook ter advisering voorgelegd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage en zijn betrokken bestuursorganen en instanties geraadpleegd.

De ingebrachte zienswijzen, het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage en de overige ontvangen reacties geven aanleiding om het onderzoeksopzet op een aantal punten uit te breiden. Met het vaststellen van deze kadernotitie vormt de NRD, samen met de nota van zienswijzen en het advies van de Commissie m.e.r., de definitieve onderzoeksopzet voor het op te stellen milieueffectrapport.

2. Door de raad gestelde kaders

Het is nodig om de doortrekking van de Oostelijke Rondweg te realiseren om de groeiambitie van de gemeente te faciliteren. Dat de Oostelijke Rondweg er moet komen is vastgesteld in de Strategische Visie 2030, het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan en de Kadernota 2020-2023. Ook in het coalitieakkoord 2018-2022 is de ambitie voor een versnelde en niet-gefaseerde aanleg van de Oostelijke Rondweg opgenomen.

3. Effect

a) Meetbaar effect:

In het op te stellen milieueffectrapport worden de 'hoeken van het speelveld' van de besluitvorming verkend door het beoordelen en vergelijken van verschillende alternatieven en varianten voor de Oostelijke Rondweg Barneveld. Op basis van de uitkomsten van het milieueffectrapport, de kosten en bestuurlijke afwegingen kan door u uiteindelijk een weloverwogen keuze worden gemaakt voor een voorkeursalternatief. Dit voorkeursalternatief wordt in het bestemmingsplan van de Oostelijke Rondweg Barneveld ruimtelijk mogelijk gemaakt.

b) Maatschappelijk effect:

Met vaststelling van de kadernotitie is de onderzoeksopzet voor de Milieueffectrapportage vastgesteld en kan gestart worden met het uitvoeren van de Milieueffectrapportage.

4. Argumenten

Het milieubelang volwaardig meenemen in de besluitvorming over de Oostelijke Rondweg Barneveld

Het milieueffectrapport draagt bij aan een weloverwogen en transparante keuze voor een voorkeurs tracé, de ruimtelijke inpassing en inrichting van de Oostelijke Rondweg. Het doel van de procedure is immers om diverse milieu- en omgevingsaspecten een volwaardige plek te geven bij de besluitvorming over de rondweg. De inhoud van de kadernotitie, met daarin de NRD, nota zienswijzen en het advies van de Commissie m.e.r. vormt een belangrijke basis voor het op te stellen milieueffectrapport. De beantwoording in de nota zienswijzen is door de gemeente Ede getoetst (in verband met zienswijzen uit gemeente Ede).

De ingebrachte zienswijzen

Met de terinzagelegging van de NRD zijn betrokkenen en belanghebbenden geïnformeerd over de inhoud en diepgang (de reikwijdte en het detailniveau) van het nog op te stellen milieueffectrapport. Daarnaast zijn adviseurs en bestuursorganen geraadpleegd over de NRD van de Oostelijke Rondweg Barneveld.

Gedurende de periode van de terinzagelegging van de NRD zijn er in totaal 72 zienswijzen ingediend, waarvan 16 door Edese inwoners. In de nota van zienswijzen, welke integraal onderdeel uitmaakt van de kadernotitie, zijn alle zienswijzen afzonderlijk samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. Uit de zienswijzen komen duidelijke zorgen en vraagstukken ten aanzien van de Oostelijke Rondweg naar voren. De ingebrachte zienswijzen geven aanleiding om de milieueffectrapportage gericht in te zetten op het beantwoorden van relevante zorgen en (gebieds)vraagstukken, zoals onder andere:

- de gevolgen voor landbouw en bedrijfsvoering;
- doorsnijding van percelen;
- vermindering van woongenot vanwege geluidsbelasting en gevolgen voor luchtkwaliteit;
- het wel of niet aansluiten van de Barnseweg;
- het geschikt zijn van parallelwegstructuren zoals de Donkervoortweg;
- gevolgen voor natuur en landschap.

Door deze vraagstukken op te nemen in het milieueffectrapport wordt beter aangesloten op de zorgen die leven in de omgeving. Het participatieproces is hierdoor niet alleen informerend van aard maar geeft hiermee ook sturing aan de onderzoeksopzet van het milieueffectrapport en daarmee aan de uiteindelijke keuze van het voorkeursalternatief door de gemeenteraad.

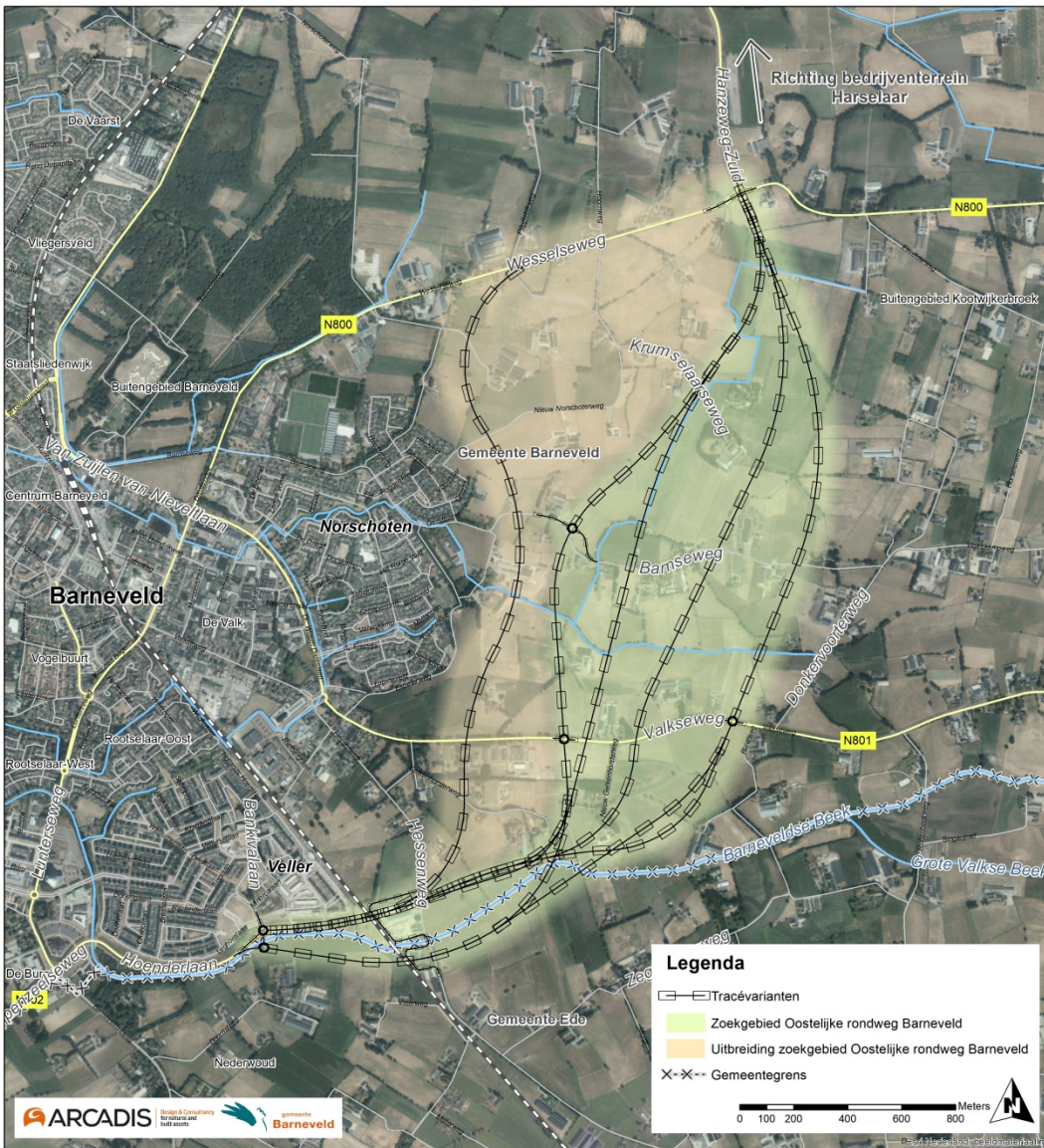
Het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage

Uit zorgvuldigheid is de Commissie voor de milieueffectrapportage gevraagd om advies uit te brengen over de reikwijdte en het detailniveau van het milieueffectrapport. De Commissie heeft op 31 juli 2019 haar advies gepubliceerd op haar website.

U wordt voorgesteld om het advies van de commissie m.e.r. over te nemen, het maakt integraal onderdeel van de vast te stellen kadernotitie. De Commissie voor de milieueffectrapportage adviseert onder andere:

- Kijk ook naar alternatieven. Neem een meer westelijke variant (dichter bij de kern) alsnog mee in het MER onderzoek zodat duidelijk wordt hoe deze variant zich verhoudt tot de vier gepresenteerde varianten (zie figuur 1). Onderzoek ook of een alternatief met aanpassingen aan de bestaande wegen kan volstaan, door bijvoorbeeld wegverbreding, aanpassing van de maximale snelheid of omleiding van verkeer. Het moet straks duidelijk zijn of milieuvriendelijkere opties voldoende zijn afgewogen.
- Neem in de beoordeling voor de robuustheid van het wegennetwerk na 2030 ook mee welke ontwikkelingen te beschouwen zijn bovenop de uitvoering van de Strategische Visie 2030 (richting 2040). Beargumenteer nut en noodzaak van de rondweg uitbreider.
- Onderzoek de impact van de rondweg en ga in op de mogelijke ontwikkeling van het tussengebied (kansen op herstel ecologische waarden en de kansen van organische groei van Barneveld in Oostelijke richting).
- Neem de recente ontwikkelingen rondom stikstofdepositie mee in het MER door een Passende beoordeling uit te voeren.

Door het advies van de commissie m.e.r. te volgen wordt het zoekgebied in Barneveld vergroot. Een meer westelijk gelegen variant, een zogenaamde vijfde tracévariant dicht bij de dorpskern, wordt vanuit milieuoogpunt meegenomen en beoordeeld. Door deze mee te nemen in het onderzoek ontstaat er een duidelijk beeld wat de verschillen tussen de tracévarianten zijn op het gebied van milieueffecten.



Figuur 1 – overzicht met uitbreiding zoekgebied met een meer westelijke variant richting de dorpskern Barneveld.

Het advies van de Commissie richt zich enerzijds op een goede onderbouwing van het voornemen en anderzijds op het aanbrengen van voldoende bandbreedte in het milieueffectrapport. Het aantal onderscheidende alternatieven en varianten neemt hiermee toe. De 'hoeken van het speelveld' kunnen hierdoor beter worden verkend. Dit zorgt voor een beter afwegingskader bij uw uiteindelijke keuze voor een voorkeursalternatief.

5. Kanttekeningen

Initiatiefnemer en bevoegd gezag

Voor de Oostelijke Rondweg, het bestemmingsplan en de milieueffectrapportage is de gemeente Barneveld zowel initiatiefnemer als bevoegd gezag. In het geval dat de Oostelijke Rondweg ter plaatse van de spoorwegkruising deels op het grondgebied van de gemeente Ede komt te liggen, is de gemeente Ede voor dat deel het bevoegd gezag. Praktisch gezien betekent dit dat vooralsnog de beide gemeenten verantwoordelijk zijn voor de voorbereiding van het bestemmingsplan en het gekoppeld hieraan op juiste wijze doorlopen van de milieueffectrapportage. En dus ook voor het nu vaststellen van de kadernotitie. Afhankelijk van de keuze voor het voorkeurs tracé en de vorm van de spoorkruising, stelt de gemeenteraad van Barneveld of stellen beide gemeenteraden het uiteindelijke bestemmingsplan vast. Bij de vaststelling daarvan wordt gebruik gemaakt van het milieueffectrapport en de reacties en adviezen die worden gegeven naar aanleiding van de ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan en het milieueffectrapport.

6. Uitvoering

6.1. Communicatie

Op 6 maart 2019 heeft u besloten op het procesvoorstel Oostelijke Rondweg. Het participatie- en communicatietraject Oostelijke Rondweg bestaat uit formele en informele momenten. Het m.e.r.-advies vooraf en informeel ter inzageleggen van de NRD zijn bedoeld om de onderzoeksopzet van het MER al in een vroeg stadium aan te scherpen en verbeteren. Ook in het vervolgtraject volgen verschillende inspraakmomenten. Het procesvoorstel en de toelichting zijn als bijlage bij de NRD gevoegd, welke integraal onderdeel uitmaakt van de kadernotitie.

Uitgangspunt is dat inwoners en andere stakeholders vroegtijdig worden betrokken bij de planvorming van de Oostelijke Rondweg Barneveld. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau heeft van 24 mei tot 5 juli dit jaar ter inzage gelegen en er zijn 72 reacties binnengekomen op de onderzoeksopzet van het milieueffectrapport, zoals beschreven in de NRD. Daarnaast is de commissie m.e.r. op vrijwillige basis om advies gevraagd.

Volgende stap in het proces is het vaststellen van de kadernotitie reikwijdte en detailniveau waar de zienswijzen en het advies van de commissie m.e.r. integraal onderdeel van uitmaken. Door het advies van de commissie m.e.r. te volgen wordt het zoekgebied in Barneveld vergroot. In het onderzoek wordt meegenomen of er alternatieven zijn voor de aangewezen tracés met minder milieueffecten, zoals beperkte aanpassingen van het bestaande wegennet. Tevens wordt een meer westelijk gelegen variant, een zogenaamde vijfde tracévariant dicht bij de dorpskern, vanuit milieuoogpunt meegenomen en beoordeeld. Door deze mee te nemen in het onderzoek ontstaat er een duidelijk beeld wat de verschillen tussen de tracévarianten zijn op het gebied van milieueffecten.

Direct-belanghebbenden van de meer westelijke variant zijn via verschillende kanalen proactief geïnformeerd over het advies van de commissie m.e.r. Tevens zijn er extra inloopspreekuren georganiseerd waar vragen gesteld konden worden over de inhoud van het advies van de commissie m.e.r.

Commissie Barneveld - het Gesprek

Van de 72 ingediende zienswijzen zijn er 16 door Edese inwoners ingediend. In de gemeente Ede is het proces zo ingericht dat het voorstel direct in de gemeenteraadsvergadering wordt behandeld.

In de gemeente Barneveld worden indieners van zienswijzen eerst actief uitgenodigd voor 'het Gesprek' in een commissievergadering. Wij spraken met gemeente Ede af dat zowel de Barneveldse als Edese indieners uitgenodigd worden om deel te nemen aan 'het Gesprek' in de commissie in Barneveld. Daarbij geven we aan dat er weliswaar geen Edese raadsleden aanwezig zijn, maar dat de notulen van de commissievergadering in Barneveld met de raadsleden in Ede worden gedeeld, alvorens er besluitvorming in de raad van Ede plaatsvindt. Op deze manier zorgen voor gelijke inspraakmogelijkheden voor indieners van zienswijzen.

Zorgvuldig m.e.r. proces

Met de onderzoeksopzet in de NRD, de ingediende zienswijzen met de daaruit vloeiende gebiedsopgaven en het advies van de commissie m.e.r. kan er een goed en zorgvuldig m.e.r.-proces worden doorlopen. Tegen de vaststelling van de Kadernotitie Reikwijdte en Detailniveau kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld. Of er wel of geen zienswijze is ingediend naar aanleiding van de NRD, heeft daarom geen consequenties voor het in een later stadium gebruik maken van de inspraakmogelijkheden en het aanwenden van rechtsmiddelen. In het vervolgproces richting de definitieve tracékeuze zijn er nog diverse momenten waarop inspraak en het aanwenden van rechtsmiddelen mogelijk is.

6.2. Planning

Doorlooptijd MER

Het opstellen van de MER wordt na vaststelling van deze kadernotitie uitgevoerd (doorlooptijd 12 maanden).

Voorkeursalternatief

Een belangrijk moment in de ontwerpfase is de keuze van het voorkeursalternatief (inclusief ongelijkvloerse kruising) in combinatie met eventuele maatregelen. Hiervoor wordt een eerste versie van het MER opgesteld, een zogenoemde eerste fase MER. Na het ter inzage leggen van de eerste fase MER, spreekt het college zich in een tracékeuzenotitie uit voor een voorkeursalternatief. Dit gebeurt op basis van de uitkomsten van de eerste fase MER, de kosten en eventuele andere belangen. Tijdens een informatiebijeenkomst wordt de keuze en onderbouwing voor het voorkeursalternatief aan direct-

belanghebbenden gepresenteerd. Dit moment is voorafgaand aan de besluitvorming door de gemeenteraad. Er wordt ook een algemene inloopbijeenkomst georganiseerd.

Voorontwerp bestemmingsplan

De gemeenteraad stelt het voorkeursalternatief vast middels het voorontwerp van het bestemmingsplan (indicatie 1^e helft 2021). Ook op het voorontwerpbestemmingsplan is inspraak mogelijk. Deze reacties worden waar nodig en zinvol verwerkt in het plan. Daarnaast vindt er raadpleging van betrokken bestuursorganen en adviseurs plaats. Na vaststelling door de gemeenteraad volgen gesprekken met direct-belanghebbenden en aanwonenden over de inpassing van het tracé. Dit kan bijvoorbeeld in de vorm van themabijeenkomsten/ateliers.

Ontwerp Bestemmingsplan

Het nader uitgewerkte en ingepaste voorkeursalternatief wordt beschreven en beoordeeld in de tweede fase MER. Na het doorlopen van deze tweede fase kan het definitieve MER worden opgesteld. Het MER wordt samen met het ontwerpbestemmingsplan terinzage gelegd voor het ophalen van zienswijzen. Daarnaast vindt er raadpleging van betrokken bestuursorganen en adviseurs plaats en wordt de Commissie voor de milieueffectrapportage gevraagd om een toetsingsadvies voor het MER op te stellen. De gemeenteraad stelt het ontwerp bestemmingsplan vervolgens vast. Uitgangspunt is dat de weg ná 2025 wordt aangelegd en vanaf 2027 in gebruik kan worden genomen.

De voorgenomen planning is onder voorbehoud en indicatief, omdat de uitkomsten en inzichten voortvloeiend uit de onderzoekresultaten en de uitkomsten vanuit het participatietraject de planning kunnen wijzigen.

7. Financiële gevolgen

U heeft op 6 maart 2019 ingestemd een aanvullend voorbereidingskrediet waaruit de kosten van de op te stellen Milieueffectrapportage gedekt worden. Van de gemeente Ede wordt geen financiële bijdrage gevraagd. Er is met gemeente Ede afgesproken dat de ambtelijke inzet voor de toetsing van de stukken in de MER procedure vergoed wordt.

8. Risico's

Er zijn risico's die van invloed kunnen zijn op het proces, de planning en financiën. In onderstaand schema worden de belangrijkste risico's en beheersmaatregelen genoemd.

Risico's	Beheersmaatregelen
Stikstofdepositie	De stikstof-uitspraak heeft op dit moment nog niet direct consequenties voor het proces van de Oostelijke rondweg. In het MER kan rekening gehouden worden met de recente ontwikkelingen en zo nodig wordt de planvorming aangescherpt.
Weerstand tegen het project zorgt voor vertraging en onrust.	Regelmatige herhaling omgevings- en krachtenveldanalyse; inzet op zorgvuldige communicatie en participatie bij planvorming
Visie toekomst Barneveld (Grip op Groei/omgevingsvisie) benodigd voor onderzoek MER rondweg.	Voortgang project Grip op Groei onder aandacht brengen en hierin afstemming zoeken.
Totaal investeringskrediet in deze fase globaal ingeschat en dekking van het project nog niet rond.	Monitoren financiën, aanpassen ramingen n.a.v. onderzoeksuitkomsten, lobby richting provincie voortzetten en onderzoek doen naar andere subsidies.
Uitkomsten MER - verkeersstudie, milieueffecten etc. kan van invloed zijn op project (voortgang, proces en planning).	Na uitkomsten onderzoeken bekijken hoe belemmeringen/vraagstukken opgelost kunnen. Planning monitoren en zo nodig bijstellen.
Benodigde afstemming en besluitvorming in twee gemeenteraden door grensoverstijgende karakter van project zorgt voor complexiteit en vertraging.	Afstemming en samenwerking opzoeken op zowel bestuurlijk als ambtelijk gebied.
Niet tijdige verwerving zorgt voor vertraging en/of hoge verwervingskosten.	Tijdige start verwerving, inzet op minnelijke overeenstemming, communicatie tijdig starten.
Hogere kosten door markt- en prijsontwikkelingen.	Monitoren: jaarlijkse actualisatie.
Komst Omgevingswet zorgt voor onzekerheid over te volgen procedures.	Vroegtijdig anticiperen op gewijzigde wet- en regelgeving en gevolgen voor project.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
H.F.B. van Steden dr. J.W.A. van Dijk

Bijlagen:

De kadernotitie reikwijdte en detailniveau Oostelijke Rondweg Barneveld omvat:

- Achtergrond en aanleiding.
- Nota zienswijzen reikwijdte en detailniveau.
- Advies Commissie m.e.r.
- Notitie Reikwijdte en Detailniveau inclusief bijlagen.