

Kadernotitie reikwijdte en detailniveau doortrekking Oostelijke Rondweg Barneveld

Onderzoeksopzet Milieueffectrapportage

1. ACHTERGROND EN AANLEIDING

1.1 Aanleiding voor deze kadernotitie

De gemeente Barneveld groeit. Van circa 58.000 inwoners in 2019 naar circa 70.000 inwoners vanaf 2030. Nieuwe woonwijken verrijzen binnen de gemeentegrenzen. Ook de werkgelegenheid neemt naar verwachting fors toe door uitbreiding van regionale bedrijventerreinen als Harselaar-Zuid. Al deze ontwikkelingen zorgen de komende jaren voor extra verkeersdruk op de bestaande wegen in en rond Barneveld. Het doortrekken van de Oostelijke Rondweg ziet de gemeente Barneveld als een voorwaarde om de verwachte groei in goede banen te leiden. Door te investeren in een goede bereikbaarheid – lokaal en regionaal - blijft Barneveld voor al haar inwoners een fijne plek om te wonen, werken en recreëren.

1.2 Onderzoeksopzet Milieueffectrapportage

Om het doortrekken van de Oostelijke Rondweg ruimtelijk mogelijk te maken, is een wijziging van het bestemmingsplan nodig. Hoewel niet zeker is of een Milieueffectrapportage (m.e.r.-procedure) verplicht is, heeft de gemeente Barneveld uit zorgvuldigheid in het proces besloten de m.e.r.-procedure wel te doorlopen.

In deze procedure worden verschillende tracévarianten onderzocht op hun milieueffecten. Het gaat hier om omgevings- en ruimtelijke aspecten, zoals verkeer, geluid, luchtkwaliteit, grondeigendommen, landschap, archeologie, landbouw, externe veiligheid, etc. Op deze manier maken de milieueffecten straks - naast de verwachte investeringskosten en andere belangen - volwaardig onderdeel uit van de afweging en besluitvorming over het definitieve tracé.

Het opstellen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau Oostelijke Rondweg (NRD) is een eerste stap in de m.e.r.-procedure. De notitie bevat een voorstel voor de reikwijdte en het detailniveau van de aanpak en de uit te voeren onderzoeken. En dient uitsluitend als *onderzoeksopzet* voor het daadwerkelijke Milieueffectrapport (MER).

1.3 Vroegtijdig toetsen

Wij vinden het belangrijk om inwoners en andere stakeholders in een vroeg stadium te betrekken bij de planontwikkeling. Om die reden kozen we ervoor om een ieder vooraf in de gelegenheid te stellen een zienswijze in te dienen over de onderzoeksopzet, zoals beschreven in de NRD. Ook zijn betrokken bestuursorganen en instanties om een reactie gevraagd, waaronder het Waterschap Vallei en Veluwe, LTO en Prorail. De NRD heeft van 24 mei 2019 tot en met 5 juli 2019 ter inzage gelegen. Parallel aan de ter inzagelegging heeft de gemeente op eigen initiatief de Commissie m.e.r. om advies gevraagd over de (volledigheid van de) NRD.

Zowel het ter inzageleggen van de NRD als het inwinnen van advies bij de Commissie m.e.r., zijn geen verplicht onderdeel van de m.e.r.-procedure. Toch kiezen wij hiervoor om tot een beter en zo breed mogelijk gedragen opzet te komen voor de uit te voeren onderzoeken.

Met het vaststellen van deze kadernotitie vormt de nota van zienswijzen, het advies van de Commissie m.e.r. en de NRD, de opzet voor de reikwijdte en het detailniveau van het MER.

1.4 Zienswijzen

Gedurende de periode van de terinzagelegging van de NRD zijn er 72 zienswijzen ingediend. De nota van zienswijzen maakt als hoofdstuk 2 integraal onderdeel uit van deze kadernotitie. In de nota van zienswijzen zijn alle zienswijzen afzonderlijk weergegeven en van een gemeentelijke reactie voorzien. De beantwoording in de nota van zienswijzen is door gemeente Ede getoetst. Veel zienswijzen gaan over onderwerpen die nog in het MER uitgebreid onderzocht en beoordeeld worden (bijvoorbeeld de gevolgen voor huidige structuren zoals de Barnseweg en de toekomstige routes, geluidshinder, gevolgen voor landbouw, landschap en natuur). Het is nu nog te vroeg om deze vragen volledig te kunnen beantwoorden, omdat hiervoor eerst de onderzoeken moeten worden uitgevoerd. De zienswijzen geven ons in deze fase een goed beeld van alle gebiedsvraagstukken die naar voren komen bij het doortrekken van de Oostelijke Rondweg. Wij betrekken deze informatie dan ook bij de verdere planontwikkeling.

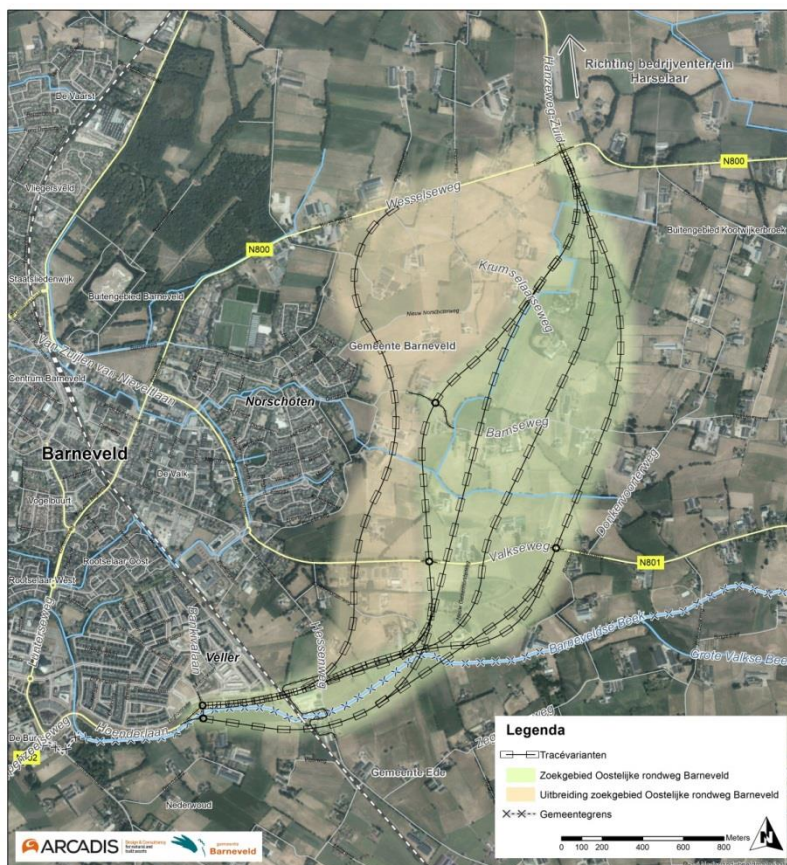
Verder gaan veel zienswijzen in op de mogelijke gevolgen van de verschillende tracévarianten en de zorgen die daarover bestaan. De gemeente Barneveld is zich ervan bewust dat de uiteindelijke aanleg van de Oostelijke Rondweg ingrijpende gevolgen kan hebben voor bewoners en (agrarische) bedrijven in het betreffende gebied. Om deze effecten tot een minimum te beperken zoeken we - nadat het voorkeurs tracé door de gemeenteraad definitief is vastgesteld - in dialoog met de direct-betrokkenen en belanghebbenden naar maatregelen die de effecten kunnen mitigeren. Mochten deze

maatregelen niet toereikend te zijn, dan is compensatie van eventuele schade mogelijk via de daarvoor bestaande regelingen.

1.5 Advies Commissie m.e.r.

Uit zorgvuldigheid vroegen wij de Commissie voor de milieueffectrapportage om advies over onze aanpak. De Commissie m.e.r. heeft op 31 juli 2019 haar advies gepubliceerd over de NRD. Dit advies is opgenomen in hoofdstuk 3 van de kadernotitie. Het m.e.r.-advies is door de gemeente in zijn geheel overgenomen. Op advies van de Commissie m.e.r. wordt de onderzoeksopzet uitgebreid.

Een van de adviezen van de Commissie m.e.r. is, om de komst van de rondweg nog meer te onderbouwen. Daarbij stelt de Commissie m.e.r. voor te onderzoeken of er alternatieven zijn voor de aangewezen tracés met minder milieueffecten, zoals beperkte aanpassingen van het bestaande wegennet. Daarnaast adviseert de Commissie m.e.r. om ook een meer westelijk gelegen variant, een zogenaamde vijfde tracévariant, vanuit milieuoogpunt mee te nemen en te beoordelen (figuur 1). Door deze mee te nemen in het onderzoek ontstaat er een duidelijk beeld wat de verschillen tussen de tracévarianten zijn op het gebied van milieueffecten. Deze vijfde tracévariant ligt dicht bij de dorpskern en daarmee buiten het vastgestelde zoekgebied. Om dit tracé alsnog mee te nemen in het milieuonderzoek is een vergroting van het zoekgebied nodig.



Figuur 1 – overzicht met uitbreiding zoekgebied met een meer westelijke variant richting de dorpskern Barneveld.

Het advies van de Commissie richt zich enerzijds op een goede onderbouwing van het voornemen en anderzijds op het aanbrengen van voldoende bandbreedte in het milieueffectrapport. Het aantal onderscheidende alternatieven en varianten neemt hiermee toe. De 'hoeken van het speelveld' kunnen hierdoor beter worden verkend. Dit zorgt voor een beter afwegingskader bij uw uiteindelijke keuze voor een voorkeursalternatief.

1.6 Verdere procedure en participatie

Het participatie- en communicatietraject Oostelijke Rondweg bestaat uit formele en informele momenten. Het informeel ter inzageleggen van de NRD en het gevraagde advies van de Commissie m.e.r. zijn bedoeld om deze kadernotitie al in een vroeg stadium aan te scherpen en verbeteren. Ook in het vervolgtraject volgen verschillende inspraakmomenten. Als bijlagen bij de NRD zijn het

processchema en een toelichting hierop gevoegd. Hierin geven we een doorkijk naar het vervolgproces ná 2021 met alle informele en formele participatie- en communicatiemomenten.

1.7 Vaststelling NRD

Na vaststelling van deze kadernotitie door de gemeenteraad van Barneveld en Ede bestaat de volledige onderzoeksopzet voor het MER uit de NRD, de nota van zienswijzen en het advies van de Commissie m.e.r.. Hierna kan de uitvoering van de m.e.r.-procedure van start met een doorlooptijd van ongeveer twaalf maanden.

Tegen de vaststelling van de kadernotitie reikwijdte en detailniveau kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld. Of er wel of geen zienswijze is ingediend naar aanleiding van de NRD, heeft daarom geen consequenties voor het in een later stadium gebruik maken van de inspraakmogelijkheden en het aanwenden van rechtsmiddelen.

1.8 Voorkeursalternatief

Een belangrijk moment in de ontwerpfase is de keuze van het voorkeursalternatief (inclusief ongelijkvloerse kruising) in combinatie met eventuele maatregelen. Hiervoor wordt een eerste versie van het MER opgesteld, een zogenoemde eerste fase MER. Na het ter inzage leggen van de eerste fase MER, spreekt het college zich in een tracékeuzenotitie uit voor een voorkeursalternatief. Dit gebeurt op basis van de uitkomsten van de eerste fase MER, de kosten en eventuele andere belangen. Tijdens een informatiebijeenkomst wordt de keuze en onderbouwing voor het voorkeursalternatief aan direct-belanghebbenden gepresenteerd. Dit moment is voorafgaand aan de besluitvorming door de gemeenteraad. Er wordt ook een algemene inloopbijeenkomst georganiseerd.

1.9 Voorontwerp bestemmingsplan

De gemeenteraad stelt het voorkeursalternatief vast middels het voorontwerp van het bestemmingsplan (indicatie 1^e helft 2021). Ook op het voorontwerpbestemmingsplan is inspraak mogelijk. Deze reacties worden waar nodig en zinvol verwerkt in het plan. Daarnaast vindt er raadpleging van betrokken bestuursorganen en adviseurs plaats. Na vaststelling volgen gesprekken met direct-belanghebbenden en aanwonenden over de inpassing van het tracé. Dit kan bijvoorbeeld in de vorm van themabijeenkomsten/ateliers.

1.10 Ontwerp bestemmingsplan

Het nader uitgewerkte en ingepaste voorkeursalternatief wordt beschreven en beoordeeld in de tweede fase MER. Na het doorlopen van deze tweede fase kan het definitieve MER worden opgesteld. Het MER wordt samen met het ontwerpbestemmingsplan terinzage gelegd voor het ophalen van zienswijzen.

Daarnaast vindt er raadpleging van betrokken bestuursorganen en adviseurs plaats en wordt de Commissie voor de milieueffectrapportage gevraagd om een toetsingsadvies voor het MER op te stellen. De gemeenteraad stelt het ontwerp bestemmingsplan vervolgens vast. Uitgangspunt is dat de weg ná 2025 wordt aangelegd en vanaf 2027 in gebruik kan worden genomen.

De voorgenomen planning is onder voorbehoud en indicatief, omdat de uitkomsten en inzichten voortvloeiend uit de onderzoekresultaten en de uitkomsten vanuit het participatietraject de planning kunnen wijzigen.

2. NOTA VAN ZIENSWIJZEN

Er zijn 72 zienswijzen ingediend naar aanleiding van de NRD. In nota van zienswijzen is van elke zienswijze een zakelijk samenvatting opgenomen, waarbij de belangrijkste thema's en vraagpunten zijn uitgesplitst. Per zienswijze is een gemeentelijke reactie opgenomen. De zienswijzen zijn genummerd op volgorde van ontvangst.

Voor de leesbaarheid wordt in de nota zienswijzen de individuele indiener van een zienswijze, of een groep van indieners steeds in enkelvoud aangeduid met de mannelijke aanspreekvorm. De nota van zienswijzen is als 'bijlage 1' bij deze kadernotitie opgenomen.

3. ADVIES COMMISSIE M.E.R.

De Commissie m.e.r. heeft op 31 juli 2019 op ons verzoek haar advies uitgebracht over de NRD.

Een aantal aanbevelingen ten aanzien van de onderzoeksopzet zijn:

- Kijk ook naar alternatieven. Neem een meer westelijke variant (dichter bij de kern) alsnog mee in het MER onderzoek zodat duidelijk wordt hoe deze variant zich verhoudt tot de vier gepresenteerde varianten. Onderzoek ook of een alternatief met aanpassingen aan de bestaande wegen kan volstaan, door bijvoorbeeld wegverbreding, aanpassing van de maximale snelheid of omleiding van verkeer. Het moet straks duidelijk zijn of milieuvriendelijkere opties voldoende zijn afgewogen.
- Neem in de beoordeling voor de robuustheid van het wegennetwerk na 2030 ook mee welke ontwikkelingen te beschouwen zijn bovenop de uitvoering van de Strategische Visie 2030 (richting 2040). Beargumenteer nut en noodzaak van de rondweg uitbreider.
- Onderzoek de impact van de rondweg en ga in op de mogelijke ontwikkeling van het tussengebied (kansen op herstel ecologische waarden en de kansen van organische groei van Barneveld in Oostelijke richting).
- Neem de recente ontwikkelingen rondom stikstofdepositie mee in het MER door een Passende beoordeling uit te voeren.

Direct-belanghebbenden van de meer westelijke variant zijn via verschillende kanalen proactief geïnformeerd over het advies van de commissie m.e.r. Tevens zijn er extra inloopspreekuren georganiseerd waar vragen gesteld konden worden over de inhoud van het advies van de commissie m.e.r.

In het vervolgtraject komen verschillende informele en formele momenten waarop belanghebbenden kunnen inspreken. Een eerstvolgend moment is op de tracékeuze aan de hand van het voorontwerpbestemmingsplan met daarbij alle onderzoekresultaten. Voor een overzicht van het proces wordt verwezen naar de bijlage 'processchema' bij het NRD. Het volledige advies van de Commissie m.e.r. is als 'bijlage 2' bij deze kadernotitie opgenomen.

4. NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau heeft van 24 mei 2019 tot en met 5 juli 2019 ter inzage gelegen. De NRD met bijlagen is als 'bijlage 3' bij deze kadernotitie opgenomen.