

## **Titel**

### **Uitvoering routevervoer op regionale schaal**

#### **Voorstel besluit**

1. Akkoord te gaan met de aanbesteding en uitvoering routevervoer in cluster verband Barneveld, Nijkerk, Renswoude en Scherpenzeel.
2. In te stemmen met de Nota van Uitgangspunten.
3. De raadsinformatiebrief vast te stellen en deze ter kennisname aan te bieden aan de gemeenteraad.

#### **1. Inleiding**

Op 1 augustus 2020 eindigen de lopende contracten van routevervoer. Routevervoer is een verzamelnaam voor leerlingenvervoer, vervoer Jeugdwet, vervoer dagbesteding Wmo en voor de gemeente Barneveld valt het gymvervoer ook onder Routevervoer. De regiogemeenten moeten een keuze maken omtrent de aanbesteding en uitvoering van het leerlingenvervoer.

Zowel ambtelijk als bestuurlijk is er overeenstemming om te stoppen met het huidige regiemodel (ritaannamen en planning door regiecentrale en uitvoering door vervoerders) en bij de volgende aanbesteding uit te gaan van een traditionele aanbesteding (ritaannamen, planning en uitvoering door de vervoerder). Dit sluit naadloos aan bij het genomen besluit in 2017 om het leerlingenvervoer bij de nieuwe contracten weer in eigen beheer te doen.

De Bestuurscommissie Basismobiliteit heeft in mei 2019 besloten gezamenlijk een nota van uitgangspunten (hierna: NvU) op te stellen met als doelstelling te bekijken of er draagvlak is voor één aanbesteding al dan niet onderverdeeld in clusters. De NvU is in goed overleg tot stand gekomen. Hierbij bleek dat de gemeenten grotendeels inhoudelijk op één lijn staan. De uitkomst van de NvU vormt de inhoudelijke basis voor de aanbesteding voor alle regiogemeenten. Waarbij het vormen van verschillende clusters de beste optie bleek. De gemeente Barneveld vormt een cluster, de gemeenten Nijkerk, Renswoude en Scherpenzeel sluiten zich hier bij aan. De gemeenten Ede en Wageningen hebben in hun collegevergadering van 15 oktober 2019 besloten om het routevervoer samen aan te besteden. De gemeenten Rhenen en Veenendaal hadden al besloten om niet mee te doen met de aanbesteding. De NvU is als bijlage bij dit voorstel toegevoegd. De NvU maakt straks integraal onderdeel uit van het bestek. Omdat het hier om concurrentiegevoelige informatie gaat is deze bijlage vertrouwelijk, zodat geen van de potentiële nieuwe aanbieders hier kennis van kan nemen. De vertrouwelijkheid wordt opgeheven door integrale publicatie van de uitgangspunten als onderdeel van het bestek.

Klankbordgroep leerlingenvervoer

De NvU is besproken met de Klankbordgroep Leerlingenvervoer. Zij dachten goed mee en leverden aanvullingen op de NvU welke zo goed als mogelijk zijn opgenomen in de NvU. Zie hiervoor paragraaf 3.2 van dit collegevoorstel.

#### **2. Beoogd effect**

a) Meetbaar effect

De overeenkomst wordt aangegaan voor de duur van vijf jaar met een verlengingsmogelijkheid van drie maal één jaar.

b) Maatschappelijk effect

Bij het leerlingenvervoer staat en blijft het belang van de kinderen voorop staan. Naar school gaan is voor alle kinderen belangrijk, maar voor kinderen die naar speciaal onderwijs gaan is naar school gaan extra belangrijk voor structuur, kwaliteit van leven en toegang tot onderwijs wat voor hen het meest passend is. Het samenwerkingsverband bepaalt welke school voor een leerling het best passend is. De ouders hebben het gesprek hierover met het samenwerkingsverband.

#### **3. Argumenten**

##### *3.1 Cluster Barneveld, Nijkerk, Renswoude en Scherpenzeel*

Het verzorgen van leerlingenvervoer is een wettelijke taak. Op dit moment wordt het routevervoer gecombineerd in regio Foodvalley-verband uitgevoerd. Dit gebeurt met een beheerbureau en een regiepartij. Er is met alle uitvoerders een zelfstandige overeenkomst gesloten. Dit heet een regiecentralemodel.

Ambtelijk en bestuurlijk is al aangegeven bij een komende aanbesteding geen gebruik meer te willen maken van het regiecentralemodel. Geen van de doelstellingen die aan de keuze van het regiecentralemodel ten grondslag lagen hebben een positief resultaat opgeleverd en aan de gestelde randvoorwaarden is niet voldaan. Daarom is dan ook besloten om het beheer weer in eigen hand te nemen, waarbij gemeente Barneveld dit ook voor de drie andere gemeenten uitvoert.

Geografisch gezien ligt het voor de hand om als cluster Barneveld, samen met Nijkerk, Renswoude en Scherpenzeel aan te besteden. Het biedt meer combinatiemogelijkheden waardoor efficiëntie in het vervoer bereikt kan worden.

Zowel ambtelijk als bestuurlijk is er draagvlak om als cluster Barneveld, Nijkerk, Renswoude en Scherpenzeel aan te besteden en het leerlingenvervoer vanaf 1 augustus 2020 uit te voeren in dit cluster.

### 3.2. *Nota van Uitgangspunten*

Belangrijkste aanpassingen ten opzichte van huidig contract:

De Klankbordgroep heeft aangegeven de maximale reistijd terug te brengen van 90 minuten naar 60 minuten met een uitloop naar 75 minuten. Het voorstel is om de reistijd inderdaad te verkleinen naar maximaal 75 minuten. Tenzij dit vervoer technisch qua afstand niet mogelijk is, zoals bijvoorbeeld vervoer naar St. Michielsgestel. Op dit moment zit 90% van de kinderen niet langer dan 60 minuten in de bus. Door maximaal 75 minuten te hanteren houdt de vervoerder voldoende speling, zonder dat dit een prijsopdrijvend effect heeft.

Op dit moment vindt tarifiering plaats op basis van beladen uren. Dit wordt niet als overzichtelijk ervaren. Ieder van de vier gemeenten gaat straks hetzelfde tarief betalen per leerling-kilometer, waarbij de mogelijkheid tot combineren de prijs lager moet houden. Facturen zijn hierdoor beter te controleren. En wanneer een kind kan deelnemen aan bijvoorbeeld de Reiskoffer, dan is het financieel voordeel direct zichtbaar.

### 3.3. *Raadsinformatiebrief*

Het is goed om de gemeenteraad te informeren over de stand van zaken aangaande het leerlingenvervoer. Zie bijlage de concepttekst. Voorgesteld wordt om deze RIB als ingekomen stuk te agenderen bij zowel de raadscommissie als de gemeenteraad.

## 4. Financiën

Het is uitgangspunt dat het vervoer binnen deze aanbesteding mogelijk blijft binnen het huidige budget. Daarvoor zijn enkele kostenbeperkende maatregelen genomen (vervoer combineren met andere gemeenten, geen kosten meer voor een regiecentrale, het delen van de kosten van contractbeheer) waarvan we denken dat deze opwegen tegen een stijging van de tarieven in de markt.

## 5. Uitvoering

Planning:

Op 29 oktober 2019 behandelen de vier colleges van de gemeenten van het cluster Barneveld, Nijkerk, Renswoude en Scherpenzeel dit agendapunt met gelijklopende beslispunten. Na dit besluit zal ambtelijk een leidraad opgesteld worden. Conform het instellingsbesluit wordt deze leidraad (incl. het Programma van Eisen) vastgesteld door de voorzitter van de bestuurscommissie.

Tot 1 augustus 2020 ondersteunt het beheerbureau Valleihopper tijdens de aanbesteding van het routevervoer. Vanaf 1 augustus 2020 ligt het beheer bij de gemeente Barneveld voor de vier gemeenten van het cluster. In de loop van 2020 volgt er een voorstel over de invulling van deze samenwerking.

Communicatie:

- De gemeenteraad informeren middels de raadsinformatiebrief (toegevoegd in bijlage).
- De ouders in de loop van 2020 informeren over de samenwerking tussen de vier gemeenten, de aanbesteding en de uiteindelijke gunning.

## 6. Bijlagen

- Nota van Uitgangspunten (vertrouwelijk)
- Raadsinformatiebrief

Geachte raadsleden,

Op 1 augustus 2020 eindigen de lopende contracten van routevervoer. Routevervoer is een verzamelnaam voor leerlingenvervoer, vervoer Jeugdwet, vervoer dagbesteding Wmo en voor de gemeente Barneveld valt het gymvervoer ook onder Routevervoer. De regiogemeenten moeten een keuze maken omtrent de aanbesteding en uitvoering van het leerlingenvervoer.

Middels deze brief willen wij u graag informeren over de stand van zaken met betrekking tot het routevervoer en het vraagafhankelijk vervoer.

### **Routevervoer**

Sinds het schooljaar 2017 – 2018 is de verantwoordelijkheid voor de uitvoering en de aanbesteding belegd bij de Gemeenschappelijke Regeling Food Valley (hierna: GR). Bij deze GR is ook het vraagafhankelijk vervoer/regiotaxi belegd. De GR koos destijds voor een vorm waarbij een regiecentrale de coördinatie van het vervoer op zich zou nemen. Bij aanvang van het vervoer bleek deze vorm niet geheel aan de verwachtingen te voldoen. Er is toen ook de wens uitgesproken om te stoppen met het huidige regiemodel (ritaanname en planning door regiecentrale en uitvoering door vervoerders) en bij de volgende aanbesteding uit te gaan van een traditionele aanbesteding (ritaanname, planning en uitvoering door de vervoerder) en het beheer weer in eigen hand te nemen.

In mei 2019 heeft de Bestuurscommissie Basismobiliteit besloten gezamenlijk een nota van uitgangspunten (hierna: NvU) op te stellen met als doelstelling te bekijken of er draagvlak is voor een aanbesteding los van elkaar of dat er geclusterd aanbesteed zou worden. Hiervan is de uitkomst dat de deelnemende gemeenten het routevervoer niet gezamenlijk gaan uitvoeren, maar in clusters aan te besteden. Deze clusters zijn:

- Barneveld – Nijkerk – Renswoude en Scherpenzeel
- Ede – Wageningen
- Rhenen – Veenendaal

Nu we het beheer weer in eigen hand nemen zal de gemeente Barneveld ook het beheer van de gemeenten Nijkerk, Renswoude en Scherpenzeel op zich nemen. In de loop van 2020 volgt er een voorstel over de concrete invulling van deze samenwerking.

### **Vraagafhankelijk vervoer**

Het aanbestedingstraject voor het Vraagafhankelijk vervoer is inmiddels afgerond. De uitvoering van de call center werkzaamheden is definitief gegund aan Personenvervoer Nederland (PZN). De uitvoering van het vervoer is gegund aan Vervoersservice Van Driel BV en Taxi Maasbuurt BV (onderdeel van Munckhof Taxi). Van Driel heeft het perceel Ede-Wageningen gegund gekregen en Maasbuurt de percelen: Rhenen-Veenendaal-Renswoude en Barneveld-Nijkerk-Scherpenzeel. De nieuwe contracten zullen op 1 januari 2020 ingaan voor een periode van vijf jaar. De contracten kunnen nog maximaal drie keer voor één jaar worden verlengd. De formele ondertekening van de contracten heeft inmiddels plaatsgevonden.

Momenteel zijn partijen druk bezig met de implementatie van het vervoer en het call center. De reizigers ontvangen in december een mailpack met alle informatie en een nieuwe pas.

Met een vriendelijke groet,

Namens de Bestuurscommissie Basismobiliteit,

Hans van Daalen  
Voorzitter Bestuurscommissie Basismobiliteit