
Afdeling: Sociaal Domein
Behandelaar: Essousi, Ali
Telefoonnummer: **0342495248**

Voorstelnr. 607
Barneveld, 9 april 2020
Portefeuillehouder: P.J.T. van Daalen

☒ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:

☒ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Onderwerp: **Financiële compensatie omzetverlies gecontracteerde aanbieders op grond van Wmo 2015 en de Jeugdwet**

Gevraagde beslissing:

1. Vaststellen van de regeling Jeugdhulpregio FoodValley voor de financiële compensatie van omzetverlies van gecontracteerde aanbieders op grond van de Jeugdwet.
2. De regeling overeenkomstig toe te passen voor de financiële compensatie van omzetverlies van gecontracteerde aanbieders op grond van de wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015).
3. De portefeuillehouder te mandateren om (al dan niet in overleg met de regiogemeenten) deze regeling te concretiseren en uit te voeren.
4. De gemeenteraad te informeren (rubriek B) en de memo als bijlage mee te zenden.

1. Inleiding

De afgelopen dagen is er op landelijk niveau overleg gevoerd over de wijze waarop het Rijk en de financiers van de zorg, gezamenlijk, de zorgaanbieders en de professionals in staat kunnen stellen om in deze uitzonderlijke tijd hun belangrijke werk voort te zetten. Het Rijk doet, in afstemming met de VNG, een zeer dringend beroep op gemeenten om hun aanbieders van jeugdhulp, jeugdbescherming, jeugdreclassering en maatschappelijke ondersteuning financieel zekerheid en ruimte te bieden, van 1 maart 2020 tot in elk geval 1 juni 2020. Deze financiële zekerheid heeft betrekking op:

1. Vergoeding van de meerkosten als gevolg van de coronacrisis, in het bijzonder door het volgen van de richtlijnen van het RIVM.
2. Vergoeding van alternatieve levering van zorg en hulp door professionals.
3. Compensatie van omzetverlies door vraaguitval of verminderde inzetbaarheid van personeel (door verhoogd ziekteverzuim).

Voor wat betreft de meerkosten zoals bedoeld bij één zal in dit voorstel niet worden ingegaan. De wijze van bekostiging van de meerkosten zal in een later uitgewerkt voorstel worden voorgelegd. Ten aanzien van de vergoeding van alternatieve levering van zorg en hulp is er momenteel voldoende ruimte vanuit de overeenkomsten en voorsnog hoeft hier geen nader besluit op te worden genomen door het college.

Dit collegevoorstel gaat over de compensatie van omzetverlies door vraaguitval of verminderde inzetbaarheid van personeel (door verhoogd ziekteverzuim). Op dit moment ligt er een handreiking met een uitwerking van dit onderdeel. Om deze reden leggen we nu dit voorstel aan u voor ter besluitvorming.

NB: deze uitwerking gaat niet over vervoer. Daarover heeft separaat besluitvorming plaatsgevonden. Ook is deze uitwerking niet van toepassing op omzetverlies in het kader van de Participatiewet en Wsw. Het Rijk geeft aan dat re-integratiebedrijven kunnen worden gewezen op de ondersteuningsmogelijkheden die het kabinet heeft ingesteld voor ondernemers. Een apart collegevoorstel met richtlijnen voor eventuele aanvullende compensatie voor meerkosten bij deze organisaties volgt.

2. Beoogd effect

Zo goed mogelijk continueren van de zorg en ondersteuning aan onze inwoners, ondanks alle beperkingen die de coronacrisis met zich meebrengt. Daarnaast gaat het om de continuïteit van het stelsel te borgen na de coronacrisis, om cliënten op grond van de Jeugdwet en de Wmo blijvend hulp en ondersteuning te kunnen blijven bieden. In het verlengde hiervan is het van groot belang dat zorgaanbieders en professionals in het sociaal domein in deze uitzonderlijke tijden hun werk kunnen voortzetten.

3. Argumenten

Het is nu van belang dat de financiering van de omzet onverminderd plaatsvindt, zoals die contractueel overeengekomen was dan wel een zo goed mogelijke inschatting daarvan. Met als doel acute liquiditeitsproblemen te voorkomen en de gevolgen van de coronacrisis voor de financiële positie in 2020 van deze zorgaanbieders te neutraliseren.

Zorgaanbieders hebben dat nodig om in deze fase van de crisis continuïteit van zorg en ondersteuning te kunnen garanderen en professionals in te zetten daar waar ze het nu het meest nodig is. Ook blijft zo voldoende capaciteit beschikbaar voor toekomstige jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning.

De regeling heeft betrekking op de compensatie van omzetverlies van gecontracteerde aanbieders op grond van Wmo 2015 en de Jeugdwet over de periode van 1 maart 2020 tot 1 juni 2020. De kern van de regeling is als volgt:

- Er vindt een compensatie plaats op basis van de omzetsdaling in de maanden maart, april en mei. De compensatie voor gecontracteerde Wmo-aanbieders wordt bepaald op basis de omzetsdaling in de gemeente Barneveld die per maand optreedt in de periode waar de regeling betrekking op heeft. De compensatie voor gecontracteerde jeugdhulpaanbieders wordt bepaald op basis van de omzetsdaling in de jeugdhulpregio Foodvalley die per maand optreedt in de periode waar de regeling betrekking op heeft.
- Het regionale compensatiebedrag voor jeugdhulpaanbieders zal regionaal worden verrekend. De wijze van regionale verrekening past bij de huidige systematiek dat elke regiogemeente zijn eigen kosten draagt.
- In lijn met het advies van de VNG en Rijk wordt de omzetsdaling volledig (100%) gecompenseerd.
- Partijen die de financiële compensatie voor omzetverlies ontvangen verplichten zich daarmee zich in te spannen om de omzetsderving te minimaliseren en personele en andere capaciteit die vanwege de coronacrisis onbenut wordt gelaten daar, zoveel mogelijk om niet, in te zetten waar deze voor de voor het opvangen van de effecten van de coronacrisis binnen het jeugd- en het maatschappelijk domein van waarde is.
- Aan het eind van het jaar 2020 vindt zo spoedig mogelijk een definitieve vaststelling plaats van het compensatiebedrag. Indien en voor zover er sprake is van andere inkomsten door het anders inzetten van bijvoorbeeld personeel, andere ontvangen compensaties en eventuele kostenbesparingen, worden deze bij de definitieve vaststelling en afrekening in mindering gebracht.

4. Kanttekeningen

Voor het compenseren van omzetverlies is er geen financiële regeling van het Rijk, omdat het macrobudget van het Rijk naar gemeenten doorloopt. Gemeenten kwamen daar voor corona al op tekort, maar dat onderwerp is geen onderdeel van deze afspraken.

5. Financiën

Kern van de afspraak is dat financiering van de omzetnorm wordt doorgezet zoals uitgewerkt in de bijgevoegde regeling financiële compensatie. Aangezien het gaat om compensatie van omzetverlies is het uitgangspunt dat er niet meer kosten worden verwacht dan te verwachten was als het omzetriveau van voor de corona-crisis zich had voortgezet. Een toename van hulpvragen en/of toenemende interventies als gevolg van de corona-crisis kunnen hierop een uitzondering vormen. Wanneer de effecten van de financiële regeling bekend zijn wordt het college hierover geïnformeerd.

6. Uitvoering

Het college wordt gevraagd in te stemmen met bijgevoegde regeling. Bij het opstellen van de regeling is rekening gehouden met de rechtmatigheid. Zoals in de regeling wordt geadviseerd is het voorstel om deze regeling privaatrechtelijk vorm te geven binnen de bestaande contractuele relatie met de zorgaanbieders. De regeling zal als addendum aan de overeenkomsten worden toegevoegd. Gedurende het jaar kunnen aanvullingen/aanscherpingen/reparaties plaatsvinden.

De uitvoering van de financiële compensatie omzetverlies van gecontracteerde jeugdhulpaanbieders/GI's zal na besluitvorming worden uitgevoerd door het regionale knooppunt Foodvalley. De uitvoering van de financiële compensatie omzetverlies van gecontracteerde Wmo-aanbieders zal na besluitvorming worden uitgevoerd door de lokale backoffice.

7. Bijlagen

1. Regeling financiële compensatie Jeugdhulpregio FoodValley.
2. Handreiking uitwerking continuïteit van financiering.



Hoofdpijnen regeling financiële compensatie Jeugdhulpregio FoodValley (gemeenten Barneveld, Ede, Nijkerk Renswoude, Rhenen, Scherpenzeel en Veenendaal)

Ter uitvoering van de afspraken die gemaakt zijn tussen het Rijk en de VNG, zoals gepubliceerd op 25 maart 2020 inzake de continuïteit van de financiering van hulpaanbieders.

Kernpunten afspraken VNG en het Rijk

1. RIVM-voorschriften i.v.m. het coronavirus en de meerkosten die hierdoor worden veroorzaakt voor jeugdhulpaanbieders/GI's
Wordt nadere uitgewerkt in een separaat voorstel.

2. Anders geleverde zorg

Reeds mogelijk in de bestaande overeenkomsten, wordt hier niet verder op ingegaan.

3. Omzetzaling

Zie onderstaande uiteenzetting en voorstel

Hoofdpijnen

Deze regeling van de Jeugdhulpregio FoodValley vloeit voort uit de afspraken die gemaakt zijn tussen het Rijk en de VNG, zoals gepubliceerd op 25 maart 2020.

Het is een verantwoordelijkheid van de gemeenten om invulling en uitvoering te geven aan deze afspraken.

De portefeuillehouders in de Jeugdhulpregio FoodValley hebben als uitgangspunt om te komen tot een regeling die qua effect, uitwerking en uitvoering uniform is binnen de Jeugdhulpregio en ook in relatie tot andere jeugdhulpregio's.

Onderdeel van deze afspraken is een compensatie van de omzetzaling van jeugdhulp, kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering als bedoeld in de jeugdwet over de periode van 1 maart 2020 tot 1 juni 2020.

Ad 3)

Hoofdpijn voorstel Regeling financiële compensatie omzetzaling

De regeling heeft betrekking op de regionale omzet van jeugdhulp, kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering als bedoeld in de jeugdwet over de periode van 1 maart 2020 tot 1 juni 2020. Indien in het vervolg van deze regeling de term 'jeugdhulp' wordt gehanteerd dan wordt daarmee ook bedoeld de kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering.

Er vindt een compensatie plaats op basis van de omzetzaling die per maand optreedt in de periode waar de regeling betrekking op heeft. De omzetzaling wordt bepaald op basis van het totaal van de omzet van de jeugdhulpaanbieders/GI voor de gehele jeugdhulpregio FoodValley, derhalve niet per afzonderlijke gemeente.

De compensatie is in eerste instantie een voorlopig vastgestelde compensatie. Deze voorlopige compensatie wordt later definitief vastgesteld.

Aan het eind van het jaar 2020 wordt zo spoedig mogelijk het compensatiebedrag definitief vastgesteld. Bij die definitieve vaststelling zal in ieder geval betrokken worden de facturatie, die na betaling van de compensatie is ingediend en die betrekking heeft op de gecompenseerde periode, eventuele inkomsten door het anders inzetten van bijvoorbeeld personeel, andere ontvangen compensaties en eventuele kostenbesparingen vanwege de coronamaatregel. De jeugdhulpregio zal voor vorderingen van jeugdhulpaanbieders/GI's betalingen op deze facturatie verrekenen met de betaalde financiële compensatie zoals bedoeld in deze regeling.

De karakter van de betalingen die in het kader van de compensaties worden gedaan, is om de omzet op het niveau van voor de corona-crisis te handhaven. De alsnog ingediende facturen en eventuele inkomsten en besparingen die verbonden zijn aan de omzetzaling worden achteraf verrekend met het betaalde bedrag, voor zover de betaling hierop betrekking heeft, heeft het het karakter van een voorschot.

De Jeugdhulpregio behoudt zich het recht voor om over de vaststelling van het definitieve compensatiebedrag nadere regels en voorwaarden te stellen. Deze regels hebben betrekking op de nadere

vaststelling van de omzetsdaling en de verrekening van daarmee verband houdende voordelen/besparingen, zoals minder reiskosten, afnemende kosten catering ed.

Voorts blijft voorop staan dat jeugdhulpaanbieders/GI's die compensatie ontvangen, onverminderd de verplichting houden om te (blijven) factureren voor de zorg die wel is geleverd. De compensatie is niet ter vervanging van de facturatie van de wel geleverde zorg. Die verplichting zal in het addendum over

Over de methodiek en de uitvoering van die vaststelling zal de VNG naar verwachting op korte termijn een advies uitbrengen, de regio behoudt zich het recht voor om deze geheel of gedeeltelijk over te nemen en deel te laten uitmaken van deze afspraak/regeling.

Omzetsdaling

Omzetsdaling van jeugdhulpaanbieders/GI's wordt gecompenseerd

- Deze regeling is enkel en alleen van toepassing voor jeugdhulpaanbieders/GI's die op het moment van indienen van een aanvraag voor compensatie een proces- en één of meer deelovereenkomsten van de Jeugdhulpregio FoodValley heeft.
- De omzetsdaling wordt als volgt per maand vastgesteld: Ten eerste wordt het normbedrag bepaald, op basis van de facturatiegegevens 2019, het gemiddelde van de maanden maart, april en mei vermeerderd met de toegepaste indexatie voor 2020. Van het vastgestelde normbedrag wordt de omzet/facturatie per maand in de relevante maanden van dit jaar in mindering gebracht. Het uiteindelijke verschil is de omzetsdaling welke voor compensatie in aanmerking komt.
- Voor nu wordt, in lijn met het advies van de VNG en Rijk, volledig (100%) de omzetsdaling gecompenseerd.
- Indien deze periode naar het oordeel van de jeugdregio a-typisch, niet representatief is voor de beoordeling van de omzetsdaling, zoals bijvoorbeeld blijkt uit het verloop van de declaraties sindsdien, stelt de jeugdhulpregio een naar haar oordeel passend normbedrag vast.
- Facturatie van jeugdhulp, kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering op basis van een light-overeenkomst met de jeugdhulpregio FoodValley wordt buiten beschouwing gelaten bij de bepaling van het normbedrag.
- Facturatie van jeugdhulp, kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering op basis van LTA wordt buiten beschouwing gelaten bij de bepaling van het normbedrag. De VNG werkt momenteel uit hoe om te gaan met LTA.
- In eerste instantie gaat het om een voorlopig compensatiebedrag. Eind 2020 wordt het compensatiebedrag definitief vastgesteld.

- Onderaannemers van regionaal gecontracteerde hoofdaannemers zijn uitgesloten van deze regeling; zij kunnen zich wenden tot de hoofdaannemer en niet tot de gemeenten van de Jeugdhulpregio FoodValley.

- De grondslag voor de berekening van de compensatie is de omzetsdaling. Tenzij in deze regeling, of de nadere uitwerking uitdrukkelijk anders is bepaald, zijn onderliggende kosten (niet wordt bedoeld de meerkosten i.v.m. de RIVM maatregelen) geen element bij de berekening of de vaststelling. Onderliggende kosten hebben direct betrekking op de kostprijsberekeningen die ten grondslag liggen aan de vastgestelde tarieven, deze zijn geen onderdeel van deze regeling.

- Berekening en verstrekking vindt plaats op maandbasis.

- Partijen die de financiële compensatie ontvangen verplichten zich in te spannen om zijn omzetderving te minimaliseren.

- Partijen die de financiële compensatie ontvangen verplichten zich daarmee om mee te werken bij een verzoek van de gemeenten van de Jeugdhulpregio FoodValley om, ter bevordering van de definitieve vaststelling compensatiebedrag, inzage te krijgen in de van belang zijnde financiële stukken/boeken/administratie.

Op deze wijze kan inzage komen in eventuele kostenbesparing dan wel nadere inkomsten vanwege corona, die kunnen dan worden meegenomen in de definitieve vaststelling van het compensatiebedrag.

- Partijen die de financiële compensatie ontvangen verplichten zich daarmee zich in te spannen om personele en andere capaciteit die vanwege de coronacrisis onbenut wordt gelaten daar, zoveel mogelijk om niet, in te zetten waar deze voor de voor het opvangen van de effecten van de coronacrisis binnen het jeugd- en het maatschappelijk domein van waarde is.

Definitieve vaststelling en eindafrekening

Indien en voor zover uit de inzet als hiervoor bedoeld inkomsten voortvloeien, worden deze bij eindafrekening in mindering gebracht op het definitief vast te stellen compensatiebedrag.

Indien en voor zover er sprake is van andere ontvangen compensaties door de jeugdhulpaanbieders/GI, worden deze bij de definitieve vaststelling en afrekening in mindering gebracht.

Indien en voor zover er kostenbesparingen optreden, die aan de omzetsdaling en/of de oorzaken daarvan gerelateerd zijn, zoals vermindering van reiskosten, afnemende kosten catering ed. zullen deze bij de eindafrekening in mindering gebracht worden op het definitief vast te stellen compensatiebedrag.

De voorlopige compensatie bedraagt maximaal het bedrag van de vastgestelde normbedrag verminderd met de over deze periode gefactureerde jeugdhulp.

Technische uitwerking

Juridische vormgeving

Geadviseerd wordt om deze regeling juridisch te vertalen in een addendum (aanvulling) bij de contracten met de hulpaanbieders. Hiermee wordt het een privaatrechtelijke regeling die binnen de bestaande contractuele relatie met de jeugdhulpaanbieders/GI's kan worden ingebed.

Daarmee kan op verzoek van de aanbieder een te ondertekenen standaardaddendum worden verzonden, waarmee de aanbieder tevens akkoord gaat met de voorwaarden als in deze regeling geformuleerd. Met het vaststellen van deze regeling krijgt de Jeugdhulpregio FoodValley (het knooppunt) de verantwoordelijkheid om binnen de aangegeven kaders uitvoering te geven aan de regeling.

Deze regeling is voor intern gebruik en derden kunnen geen rechten ontleen aan dit document. Deze regeling is voor intern gebruik binnen de gemeenten van de jeugdhulpregio FoodValley en het regionale knooppunt Jeugdhulpregio FoodValley. De compensatie en bijbehorende voorwaarden en bepalingen, zoals in dit document weergegeven, worden vastgelegd in een addendum behorende bij de proces- en deellovereenkomst en welke door de aanvragende partij kan worden aanvaard of niet.

Bij het opstellen van deze regeling is rekening gehouden met de juridische risico's en de rechtmatigheid. Voor de uitzonderlijke situatie van nu en met de wetenschap van nu is dit de best passende uitvoering van de afspraken die zijn gemaakt door de VNG en het Rijk.

Ten aanzien van de vraag of deze regeling in strijd is met de regelgeving omtrent staatssteun kan worden gemeld dat dit vraagstuk wordt uitgewerkt door het Rijk. Hiervoor heeft het Rijk overleg met de Europese Unie.

Kosten

Voor de zomer maken Rijk en gemeenten afspraken over de compensatiemogelijkheden van de effecten die optreden na afloop van de crisis. Dan gaat om de per saldo extra uitgaven over het geheel van 2020 voor zover die gerelateerd kunnen worden aan een evident uitstel van noodzakelijke zorg.

Op dit moment is niet bekend welke extra kosten deze regeling zal opleveren.

De ratio is per maand het reguliere betalingsniveau per aanbieder te garanderen.

Bij verschuivingen tussen aanbieders kan dat leiden tot een toename van kosten jeugdhulp.

Uitstel van noodzakelijke zorg betekent dat op enig moment achterstallige zorg alsnog geleverd kan gaan worden en ook dan gefactureerd wordt, het zogenoemde boeggolfeffect.

Daarnaast moet bedacht worden dat de coronacrisis ongetwijfeld - mogelijk op afzienbare termijn - ook nieuwe hulpvragen kan genereren.

Uitvoering

Met de regeling zoals hier beschreven zal op regionaal niveau substantieel werk geleverd moeten worden door het knooppunt; monitoring, bedrijfsvoering en contractmanagement.

Dit betreft zowel het in behandeling nemen van de aanvraag, de voorbereiding op besluitvorming, afhandeling mogelijk afgewezen aanvragen, het (eerste) moment van betaling van toegewezen financiële compensatie, als bij de afrekening/definitieve vaststelling.

Er zal zo snel mogelijk een raming gemaakt moeten worden van de uitvoeringscapaciteit, die hiermee gemoeid is en op welke wijze hierin in de huidige situatie kan worden voorzien.

Interne Verrekening

Onderdeel van het voorstel is per aanbieder te compenseren op basis van omzetsdaling over de gehele regio. Voordeel daarmee is dat er bij de bepaling (meting) daarvan onderlinge compensatie kan plaatsvinden.

Nadeel daarvan is dat er dan wel een goede verdeelsleutel van de uitgaven moet worden overeengekomen. Daarbij gaan we uit van de verdeelsleutel voor bedrijfsvoeringskosten, zoals die nu vastligt.

Interne verrekening vindt plaats op basis van:

Per jeugdhulpaanbieder/GI die compensatie heeft ontvangen en welke definitief is vastgesteld, wordt deze intern verrekend tussen de gemeenten op basis van het aandeel dat de gemeenten tijdens de referentiemaand in 2019 kosten hadden bij die betreffende jeugdhulpaanbieder/GI.

De bovenstaande interne verrekening past bij de huidige systematiek dat elke gemeente zijn eigen kosten draagt.

Uitwerking continuïteit van financiering

Versie 1.1 n.a.v. eerste feedback gemeenten en aanbieders op 3 april

Deze uitwerking gaat over de volgende passage in de afspraken tussen Rijk en VNG:

Door vraaguitval of verminderde inzetbaarheid van personeel (door verhoogd ziekteverzuim) zal de omvang van zorg en ondersteuning tijdelijk feitelijk afwijken van de normale situatie. Het is nu van belang dat de financiering van de omzet onverminderd plaatsvindt, zoals die contractueel overeengekomen was dan wel een zo goed mogelijke inschatting daarvan. Met als doel acute liquiditeitsproblemen te voorkomen en de gevolgen van de corona-crisis voor de financiële positie in 2020 van deze zorgaanbieders te neutraliseren. Van zorgaanbieders wordt verwacht dat zij zich inspannen om de professionele inzet zo goed mogelijk te benutten (binnen hun organisatie dan wel op andere plaatsen waar de acute behoeften bestaat), en daarmee de eventuele omzetsdaling te beperken. Gemeenten zullen dat bevorderen door daarover actief in gesprek te gaan met de aanbieders.

NB: deze uitwerking gaat niet over vervoer, daarover is een aparte QenA via de VNG.

NB: Deze uitwerking gaat over het onderdeel vraaguitval, niet over meerkosten en alternatieve levering. Onderwerpen hangen met elkaar samen, daar waar relevant wordt relatie gelegd.

NB: Veel vragen van gemeenten over dit memo gaan over de wijze waarop het rijk gemeenten financieel in staat stelt om hun rol waar te maken. Dat doet het rijk op 2 manieren: door het vergoeden van meerkosten, en door een nog nader uit te werken afspraak over de kosten van uitgestelde vraag. Voor het compenseren van omzetverlies is geen financiële regeling, omdat het macrobudget van het Rijk naar gemeenten doorloopt. Gemeenten kwamen daar voor corona al op tekort, maar dat onderwerp is geen onderdeel van deze afspraken.

Kern van de afspraak is dat financiering van de omzet wordt doorgezet op het niveau van voor de corona-crisis. We spreken over financiering van de omzet, en niet over bevoorschotting.

Bevoorschotting roept op dat het puur om voorfinancieren gaat, en dat uiteindelijk op productie wordt afgerekend, terwijl de kern van de afspraak is dat omzet van aanbieders op peil blijft, zodat ze niet gedwongen zijn personeel te ontslaan, en personeel en expertise tijdens de coronacrisis zoveel mogelijk van waarde is en daarna beschikbaar blijft.

De uitwerking van de afspraak roept de volgende uitwerkingsvragen op:

1. Hoe bepaal je het omzetniveau waarop je blijft doorbetalen?
2. Is de financiering van de omzet ook de feitelijke betaling, of is de financiering nu om de inkomsten door te laten lopen, en ga je toe naar een moment van afrekening waarbij eventueel teveel ingezette middelen worden terugbetaald?
3. Hoe pakt dit uit voor de verschillende uitvoeringsvarianten, voor LTA en voor hoofd- en onderaannemerschap?
4. Moeten gemeenten ook zicht houden op de liquiditeit van aanbieders?
5. Geldt dit voor alle aanbieders?

En een onderliggende vraag is tot op welk detailniveau we dit willen uitwerken, het lijkt vooral logisch dit in handreikende zin zo concreet mogelijk uit te werken, dit

Bijlage 2

onderwerp sowieso nader overleg tussen gemeenten en aanbieders. Belangrijk is vooral dat we uitwerken van zorgaanbieders en gemeenten verwacht wordt.

Hoe bepaal je het omzetniveau waarop je blijft doorbetalen?

Als landelijke handreiking raden we aan te kijken naar het maandgemiddelde van de omzet van die aanbieder in 2019.

Veel aanbieders hebben al productiegegevens over 2019 aangeleverd, en op basis daarvan is het maandgemiddelde goed te bepalen.

Vervolgens is het belangrijk om rekening te houden met de stijging van lonen en prijzen. Daarom raden we aan het maandgemiddelde op basis van de omzet 2019 te vermenigvuldigen met de in het contract voor 2020 toegepaste indexatie.

De afspraken spreken over onverminderd doorbetalen. Dit betekent dus 100% van de gemiddelde maandomzet 2019 x de indexatie zoals in het contract toegepast voor 2020.

In de [communicatie](#) via I-sociaal domein is nog eens benadrukt dat voor het onderdeel waar vraaguitval is, niet via het berichtenverkeer moet worden afgerekend. Dit betekent dat maandelijks het verschil tussen de gerealiseerde (o.b.v. prestaties, inclusief prestaties in andere vorm) omzet en de gegarandeerde omzet apart gefactureerd in de vorm van een lumpsum aan de gemeente (wmo) of regio (jeugd)

Vindt na afloop van de coronacrisis afrekening plaats?

Op dit moment is continuïteit van financiering belangrijk, en aanbieders moeten er op kunnen rekenen dat de kosten die ze maken, ook voor personeel dat nu geen zorg kan leveren, vergoed wordt.

De werkelijke kosten die aanbieders hebben, zullen in deze periode niet precies op dit maandgemiddelde zitten. Enerzijds kunnen ze te maken hebben met extra kosten, anderzijds zullen er kosten zijn die ze niet maken. Ook kan het zijn dat personeel van instellingen elders is ingezet en elders declarabel bleek te zijn (misschien wel in ziekenhuizen o.i.d.). De mate waarin personeel kon worden ingezet, binnen het sociaal domein of elders, kan binnen de coronaperiode per dag verschillen.

Dit vraagt dat als corona-crisis voorbij is, aanbieders transparant zijn over de inzet van hun personeel in deze periode en over de omzet die ze gerealiseerd hebben. Alles moet er op gericht zijn dat professionals in de sector ook in deze periode zoveel mogelijk van waarde zijn. Het zou goed kunnen zijn dat voor veel aanbieders feitelijke afrekening dan niet meer nodig is. Als de feitelijke omzet afwijkt van de financiering van de omzet, moet daarvoor wel afgerekend worden.

Voorstel is om dat onderdeel te maken van de jaarverantwoording 2020. Om een aantal redenen:

1. Dan kan beter rekening gehouden kan worden met uitloop van de coronacrisis door 2020 heen en eventuele kostenstijgingen (uitgestelde vraag) na afloop van de coronacrisis, waardoor kostendalingen en kostenstijgingen beter tegen elkaar af te wegen zijn.
2. De administratieve last wordt beperkt, omdat er elk jaar een jaarverantwoording plaatsvindt.

Bijlage 2

Op dit moment wordt ingezet op een aanpassen van het landelijk accountantsprotocol productieverantwoording jeugd en Wmo (protocol over het jaar 2020) op te stellen. Daarin moet dit nader worden uitgewerkt.

Hoe pakt dit uit voor de verschillende uitvoeringsvarianten, voor LTA en voor hoofd- en onderaannemerschap?

De consequentie voor uitvoeringsvarianten zal voor gemeenten evident zijn, maar voor de zekerheid:

Taakgericht: de gevolgen zijn beperkt, er is van te voren een budget afgesproken per aanbieder, dat bedrag zal niet lager of hoger zijn als gevolg van de coronacrisis.

Outputgericht: omdat dit een bekostiging op clientniveau is, zal de daling van het aantal cliënten gevolgen hebben. Er moet dus met deze aanbieders een omzetafsprake gemaakt worden voor het onderdeel vraaguitval, aanvullend op de zorg die geleverd wordt of die op een andere manier wordt geleverd.

Inspanningsgericht: omdat dit een bekostiging op clientniveau is, zal de daling van het aantal cliënten en de daling van de intensiteit per cliënt gevolgen hebben. Er moet dus met deze aanbieders een omzetafsprake gemaakt worden voor het onderdeel vraaguitval, aanvullend op de zorg die geleverd wordt of die op een andere manier wordt geleverd.

VNG werkt dit voor LTA verder uit, en zal hierover gemeenten via de Nieuwsbrief van het LTA informeren.

Mbt hoofd- en onderaannemerschap is lijn dat dit gaat over hoofdaannemers, hoofdaannemers vertalen dit door aan onderaannemers.

Moeten gemeenten ook zicht houden op de liquiditeit van aanbieders?

Daarvoor geldt de werkwijze zoals voor corona. Voor Jeugd is afgesproken dat er accounthoudende regio's zijn voor bovenregionale jeugdhulpaanbieders en GI's. Zij zijn periodiek in gesprek met deze instellingen over de totale stand van zaken, eventueel kan in deze coronaperiode nog extra de thermometer erin worden gestoken. Daarnaast blijft de Jeugdautoriteit beschikbaar.

Geldt dit voor alle aanbieders?

Net als de in de Zvw en Wlz geldt continuïteit van financiering voor alle gecontracteerde aanbieders. Dat is onderdeel van afspraken tussen Rijk en VNG. De VNG heeft aan de QenA's al toegevoegd dat het gaat om aanbieders die op 13 maart 2020 een contract hadden. Een aantal regio's heeft toetreding door het jaar heen, je wilt voorkomen dat nieuwe aanbieders toetreden om de vruchten te plukken van deze afspraken. Overigens is dit risico beperkt, omdat aangeraden wordt de omzet te bepalen aan de hand van omzet 2019. Een nieuwe toetreder had geen omzet in 2019.