

Onderwerp: **Integrale actualisering Algemene Subsidieverordening gemeente Barneveld**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. De integraal geactualiseerde Algemene Subsidieverordening gemeente Barneveld, die als concept-raadsbesluit bij dit raadsvoorstel gevoegd is, vaststellen en
2. De vigerende Algemene Subsidieverordening gemeente Barneveld, die door uw raad vastgesteld is op 20 december 2011, intrekken.

1. Inleiding

De Algemene Subsidieverordening (hierna: ASV) biedt, in aanvulling op en ter invulling van de relevante voorschriften uit de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), het algemene juridische kader waarbinnen de subsidieverstrekking door of namens burgemeester van wethouders van de gemeente Barneveld plaatsvindt. De huidige ASV trad op 1 februari 2012 in werking. Het is dan ook tijd voor een actualisering, waarin met de onderhavige verordening voorzien is. Ook uit de Financiële verordening gemeente Barneveld blijkt dat de ASV periodiek geactualiseerd dient te worden. Bij de actualisering is de huidige tekst van de model-ASV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) als uitgangspunt genomen. Dit model wordt periodiek door de VNG gewijzigd naar de stand van zaken, bijvoorbeeld op juridisch gebied. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de ASV op punten dusdanig te vereenvoudigen dat deze beter aansluit bij de huidige gemeentelijke subsidiepraktijk en beter leesbaar is.

2. Door de raad gestelde kaders

N.v.t.

3. Effect

- a) Meetbaar effect: n.v.t.
- b) Maatschappelijk effect: de verwachting is dat een ASV die 'up to date' is beter bij de praktijk aansluit en toekomstbestendig is.

4. Argumenten

Samengevat zijn vooral de volgende wijzigingen van belang:

- In de huidige ASV wordt nog een onderverdeling gemaakt tussen eenmalige en (meer)jaarlijkse subsidies. Afhankelijk hiervan golden er bijvoorbeeld andere aanvraag- en beslistermijnen. Met de onderhavige verordening is van deze onderverdeling afgestapt, omdat veel subsidies zowel onder de ene als onder de andere categorie vallen. In de onderhavige verordening wordt een nieuwe onderverdeling 'subsidies die per kalenderjaar verstrekt worden' en 'overige subsidies' geïntroduceerd, met als gevolg dat er geen twijfel meer is onder welke categorie een bepaalde subsidie valt. Voorts komt met dit nieuwe onderscheid beter tot uitdrukking dat het niet mogelijk is om voor meerdere jaren tegelijk één subsidieaanvraag voor dezelfde voortdurende activiteiten in te dienen.
- In de huidige ASV wordt geen aandacht besteed aan staatssteun, die op grond van het Europees recht in beginsel verboden is. In de onderhavige verordening zijn bepalingen toegevoegd die betrekking hebben op dit onderwerp, zodat voorkomen kan worden dat er ontoelaatbare staatssteun verleend wordt. De verwachting is overigens dat het zelden voor zal komen dat de staatssteunregels in de Barneveldse situatie een factor van betekenis zijn.
- De ASV kent momenteel nog de mogelijkheid voor subsidieontvangers om een egalisatiereserve in de zin van artikel 4:72 Awb te vormen. Deze reserve kan gevormd worden door verschillen tussen de vastgestelde

subsidie en de werkelijk gemaakte kosten en werkt als een buffer waarmee beperkte tekorten in het ene jaar kunnen worden opgevangen met beperkte overschotten in het andere jaar. Uit de gemeentelijke subsidiepraktijk blijkt dat in het geval dat een ontvanger een dergelijke voorziening aanhoudt de voordelen daarvan niet of nauwelijks opwegen tegen de kanttekeningen die daarbij geplaatst kunnen worden. Het komt bijvoorbeeld voor dat er langdurig een overschot bij een subsidieontvanger als egalisatiereserve bestaat. De Awb kent geen bevoegdheden om een tekort of overschot binnen een acceptabele bandbreedte te laten brengen of te laten houden. Daarnaast blijken niet alle subsidieontvangers voldoende inzichtelijk te kunnen maken wat de stand van hun egalisatiereserve is.

Gelet op deze ervaringen wordt voorgesteld om niet meer met egalisatiereserves te werken. Dit maakt dat voortaan in alle gevallen alleen nog subsidie vastgesteld wordt op het bedrag van de werkelijk gemaakte kosten. In het geval op het moment van subsidievaststelling blijkt dat de werkelijke kosten lager zijn dan het reeds uitbetaalde bedrag op basis van de verleningsbeschikking, dan zal dat verschil in principe voortaan teruggevorderd worden. Er worden dus geen buffers meer gevormd en die zijn ook niet meer nodig.

In deze nieuwe ASV wordt niet voorzien in een overgangsbepaling voor nog bestaande egalisatiereserves. Er bestaat slechts dan een bevoegdheid om bij het proces van subsidieverstrekking de bestaande (positieve of negatieve) stand van de egalisatiereserve te betrekken, als hierover voorschriften in de beschikking tot subsidieverlening zijn opgenomen. Indien daarin dergelijke voorschriften ontbreken, dan geldt namelijk dat er -tenzij er nog bezwaar en/of beroepsmogelijkheden tegen openstaan of de strak begrensde wijzings- en intrekingsbevoegdheden van artikelen 4:46, lid 2, alsmede 4:48 tot en met 4:50 Awb van toepassing zijn- geen bevoegdheid is om op de inhoud van de subsidieverleningsbeschikking terug te komen. Omdat de subsidieverleningsbeschikkingen van de gemeente Barneveld geen voorschriften bevatten op basis waarvan bij de subsidievaststelling de stand van een egalisatiereserve betrokken kan worden, is het in juridisch opzicht niet mogelijk om, bijvoorbeeld door middel van verrekening met nieuwe subsidiebedragen voor dezelfde ontvanger, een dergelijke reserve af te bouwen.

- Bij een aanvraag om vaststelling van een subsidie vanaf € 50.000,-- geldt wederom de verplichting om een verklaring van een accountant bij te voegen. Omdat in de praktijk bleek dat de term 'accountantsverklaring' voor meerderlei uitleg vatbaar was en achterhaald bleek te zijn, heeft het college in 2015 besloten om deze verplichting nader uit te werken. Voor de verantwoording van subsidies tussen de € 50.000,-- en € 250.000,-- wordt sindsdien voor 'accountantsverklaring' een zogeheten beoordelingsverklaring van een accountant gelezen en in geval van subsidies vanaf € 250.000,-- wordt sindsdien hiervoor een zogeheten controleverklaring van een accountant gelezen. Een beoordelingsverklaring biedt een beperktere vorm van zekerheid dan een controleverklaring en kost mede daardoor de aanvrager minder geld. Met deze differentiatie is er meer evenredigheid tussen enerzijds de hoogte van de verkregen subsidie en anderzijds de kosten om aan te tonen dat deze verantwoord besteed zijn. In artikel 15, lid 2, onder d, wordt deze differentiatie geformaliseerd.
- Er is een bepaling toegevoegd over de berekening van uurtarieven, en uniforme kostenbegrippen (artikel 17). Voor een toelichting hierop wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij het concept-raadbesluit.

5. Kanttekeningen en/of alternatieve scenario's

N.v.t.

6. Uitvoering

Planning: na uw vaststelling van de nieuwe ASV, zal deze bekend gemaakt worden in het elektronische gemeenteblad. Kort daarna zal de ASV in werking kunnen treden.

Communicatie: bekendmaking in het elektronische gemeentebblad, alsmede vermelding op de gemeentelijke pagina.

Evaluatie/controle: dit is een continu proces dat leidt tot periodieke aanpassingen van de ASV.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
H.F.B. van Steden dr. J.W.A. van Dijk

Bijlagen:

1. Raadsbesluit (= nieuwe ASV) met toelichting
2. Was-wordt-lijst met toelichting