

Onderwerp: **Doorwerkingsonderzoek rekenkamercommissie naar kwaliteit van raadsvoorstellen en werkwijze raad**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. vast te stellen de bijgevoegde reactie op de vragen van de rekenkamercommissie naar de opvolging van de aanbevelingen uit het rapport 'Kwaliteit van raadsvoorstellen en werkwijze van de gemeenteraad in Barneveld'.

1. Inleiding

De rekenkamercommissie doet regelmatig onderzoek naar de opvolging van aanbevelingen uit eerdere onderzoeken, zogenaamde doorwerkingsonderzoeken. Zo ook naar de doorwerking van aanbevelingen uit het rapport 'Kwaliteit van raadsvoorstellen en werkwijze van de gemeenteraad in Barneveld'. Dat rapport is aangeboden in december 2016 en is door de raad besproken op 1 februari 2017. In het rapport richtte een deel van de aanbevelingen zich tot het college en een deel tot de raad. Daarom vraagt de rekenkamercommissie zowel een reactie van het college als van de raad. Wij stellen u voor om als raad een reactie te geven zoals verwoord in de bijgevoegde brief.

2. Argumenten

In het rapport heeft de rekenkamercommissie de volgende aanbevelingen gedaan:

Met betrekking tot de raadsvoorstellen:

1. Voeg een kopje met alternatieve scenario's en een apart kopje met risico's toe aan het format van het raadsvoorstel.
2. Zorg dat alle relevante (tegen)argumenten in een raadsvoorstel zijn opgenomen en gebruik bij eventuele negatieve juridische consequenties de mogelijkheid van een niet openbare/geheime bijlage.
3. Voeg de instructie-toelichtingen weer toe aan het standaard format.
4. Evalueer periodiek het format van de raadsvoorstellen en ga na of het format nog voldoet in de praktijk.
5. Bewaak dat de kennis en vaardigheden van ambtenaren m.b.t. het opstellen van raadsvoorstellen up-to-date zijn. Biedt periodiek een cursus aan voor nieuwe ambtenaren en een opfriscursus voor overige ambtenaren.
6. Zorg voor concrete, meetbare doelstellingen in de raadsvoorstellen en geef duidelijk aan wanneer een evaluatie plaatsvindt, zodat de raadsbesluiten voor raadsleden te monitoren zijn.

Met betrekking tot de werkwijze van de gemeenteraad:

7. Geef uitvoering aan de debattraining voor raadsleden.
8. Evalueer minimaal één keer per raadsperiode de werkwijze van de raad en de invulling van de verschillende rollen die de raad kan vervullen.
9. Zorg ervoor dat bij gefaseerde besluitvorming (trechtersvormige besluitvorming) vooraf duidelijk is hoe het besluitvormingstraject is ingericht en wat de rol van de raad in elke fase is en wat de consequenties zijn voor een eventueel vervolgtraject.

Met betrekking tot het tot stand komen van college- en raadsvoorstellen:

10. Indien er sprake is van een afwijking tussen de ambtelijke en bestuurlijke argumenten, maak dit in de collegeadviezen dan helder. Geef ruimte aan de mogelijkheid voor een persoonlijke beleidsopvatting van een ambtenaar en geef ambtenaren de gelegenheid om een toelichting te geven in de collegevergadering.

Bij amendement van Pro'98 en ChristenUnie heeft de raad nog de volgende aanbeveling toegevoegd:

11. Zorg voor concrete, kernachtige en controleerbare beslispunten in raadsvoorstellen.

Zie voor het volledige rapport:

<https://www.rkvalleienveluwerand.nl/rapporten/kwaliteit-raadsvoorstellen-en-werkwijze-raad-barneveld>

Zie voor de behandeling in de raad op 1 februari 2017 (punt 20.18):

<https://ibabsonline.eu/Agenda.aspx?site=barneveld&agendaId=faf65c46-b868-4e28-89c3-82f2403b3eba&FoundIDs=&year=2017>

De rekenkamercommissie heeft het college een reactie gevraagd op de aanbevelingen 1 t/m 6, 10 en 11. De raad is gevraagd te reageren op de aanbevelingen 7, 8 en 9.

In de voorgestelde reactie gaan wij in op wat de raad heeft gedaan met de aanbeveling over (debat)training en hoe de raad invulling geeft aan de regelmatige evaluatie van zijn werkwijze. Verder beschrijven wij de aanpak van trechtervormige besluitvorming, zoals die samen met de aanbevelingen over participatie is verwoord in de notitie Participatie in Barneveld. Tenslotte wordt ook extra aandacht gevraagd voor de bij amendement toegevoegde aanbeveling over concrete beslispunten.

3. Uitvoering

Na ontvangst van de reacties van de raad en het college zal de rekenkamercommissie nog enkele interviews houden. De bevindingen en resultaten van het doorwerkingsonderzoek zal de commissie in een korte notitie of brief, naar verwachting dit najaar, rapporteren aan de gemeenteraad.

Het presidium van de gemeenteraad,

de secretaris,
mr. I. Bakker

de burgemeester,
dr. J.W.A. van Dijk

Bijlagen:

Brief van de rekenkamercommissie d.d. 30 april 2020

Raadsbesluit

Brief met reactie van de raad