Van: Wassink, Robert **Verzonden:** woensdag 24 juni 2020 13:30
Aan: Griffie Noordoostpolder <griffie@noordoostpolder.nl>
Onderwerp: Motie ALV-VNG betreffende financiën invoering Omgevingswet

Geachte leden van de gemeenteraad,

Alle gemeenten zijn druk bezig met de voorbereidingen op de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2022. De inhoud krijgt steeds meer vorm zodat de voorgenomen ambities kunnen worden waargemaakt. Over de financiële kant van de invoering van de Omgevingswet, maakt de gemeente Noordoostpolder zich echter zorgen. Als gevolg van deze zorg, is door ons een motie voor de Algemene Ledenvergadering van de VNG van september 2020 voorbereid. In deze brief schetsen we meer over de achtergrond, het doel van de motie en vragen wij u deze te steunen. De motie plus begeleidend memo vindt u in de bijlage.

Consequenties Omgevingswet voor gemeentelijke begroting
Wij concluderen nu dat op basis van de uitkomsten van voorlopige lokale ramingen van zowel de invoerings- als de structurele lasten er voor gemeenten niet alleen sprake is van een zeer forse invoeringslast (transitiekosten) maar ook van aanzienlijke structurele lasten. Als gevolg hiervan zijn er directe consequenties voor de gemeentebegroting, die niet de ruimte biedt om deze extra lasten op te vangen. Dat is mede het gevolg van de alsmaar stijgende lasten die de decentralisaties in het Sociaal Domein met zich meebrengen, zonder daar door het Rijk in voldoende mate voor te zijn gecompenseerd.

Hoofdlijnenakkoord en financiële onderzoeken
Bij het sluiten van het "Hoofdlijnenakkoord financiële afspraken stelselherziening Omgevingsrecht" is er vanuit gegaan dat de eigen invoeringslast op termijn zou worden terugverdiend door structurele baten. Bij doorrekening hiervan blijken de structurele lasten hoger dan de structurele baten. Van terugverdienen is dan ook geen sprake.

Op dit moment worden er in opdracht van de interbestuurlijke werkgroep financiën Omgevingswet onderzoeken verricht naar de invoerings- en structurele lasten. Wij waarderen dat er nu ook aandacht is voor de te verwachten structurele effecten van de invoering van de Omgevingswet en hopen dat deze onderzoeken meer duidelijkheid zullen verschaffen over de lasten. Omdat deze duidelijkheid echter nog niet voorhanden is, wij niet weten wat er met de uitkomsten gedaan wordt en er geen zicht is op een budgetneutrale overgang (op middellange termijn), blijft onze zorg bestaan.

Motie
Om te voorkomen dat de implementatie ongewijzigd plaatsvindt, terwijl er nog geen zekerheid is over een op termijn voor gemeenten budgetneutrale overgang naar de Omgevingswet, dienen wij bijgaande motie in. De motie heeft ten doel om het belang van de financiële gevolgen extra onder de aandacht te brengen en daarmee VNG te steunen in haar overleg met het ministerie en de Koepels.

Bereid te steunen?
De Omgevingswet biedt zeker kansen. Maar de financiële consequenties zullen negatieve gevolgen hebben voor het ambitieniveau en de kwaliteit van de invoering en uitvoering van de Omgevingswet. Daarmee gaat de intentie van de wet verloren.

Het zou daarom goed zijn als we als gemeenten in gezamenlijkheid deze zorg voor het voetlicht kunnen brengen. We vernemen graag of binnen uw gemeente deze zorg wordt gedeeld en of er bereidheid is om deze motie te steunen.
Wilt u dit uiterlijk 12 augustus 2020 aan ons doorgeven via m.elsinga@noordoostpolder.nl?

Met vriendelijke groet,

Wethouder Wiemer Haagsma en Raadswerkgroep Omgevingswet gemeenteraad Noordoostpolder

Robert Wassink
Raadsgriffier

Versie 10 juni 2020

Motie: Budgetneutrale overgang naar Omgevingswet

De Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, bijeen op d.d. xx september 2020,

Stelt vast dat,

- de Omgevingswet een Rijkswet is die de gemeenten verplicht (onder medebewind) moeten uitvoeren;
- er op dit moment onvoldoende duidelijkheid is over de lasten en vermeende opbrengsten die de in- en uitvoering van de Omgevingswet met zich mee brengt;
- meerdere gemeenten zich daar in toenemende mate zorgen over maken;
- we de lasten van de invoering en uitvoering van de Omgevingswet niet op onze inwoners en bedrijven willen afwentelen;
- we ook niet willen inboeten op de doelstellingen en ambities die we gezamenlijk nastreven bij de uitvoering van de Omgevingswet;
- de begrotingen van gemeenten het niet toelaten extra financiële lasten op te vangen;

Overwegende dat,

- VNG heeft ingestemd met het "Hoofdlijnenakkoord financiële afspraken stelselherziening Omgevingsrecht";
- hoewel dat niet gebruikelijk is, het ministerie, IPO, VNG, en UVW daarin hebben afgesproken dat de transitiekosten worden gedragen door de bevoegde gezagen;
- daar tegenover staat dat de veronderstelde structurele besparingen die samenhangen met de Omgevingswet ten gunste komen van ieder van de betrokken partijen en derhalve niet worden gekort op het gemeentefonds;
- deze afspraken voor gemeenten alleen acceptabel zijn, als de hoogte van de structurele baten (op middellange termijn) opwegen tegen de lasten van invoering en uitvoering van de Omgevingswet;
- er naar huidige inzichten geen sprake is van structurele besparingen, ook niet op termijn;
- het niet verantwoord is om te besluiten de Omgevingswet in te voeren zolang er geen zekerheid is over een budgetneutrale overgang;
- we, onder verwijzing naar artikel 13 uit het hoofdlijnenakkoord[1], op die beslissing als gezamenlijke gemeenten invloed willen uitoefenen.

Besluit om VNG op te dragen om:

1. de gemeenten op dit onderwerp te raadplegen in een (bijzondere) algemene ledenvergadering alvorens ze een standpunt inneemt over de definitieve implementatie;
2. daarbij de randvoorwaarde te stellen dat de overgang naar de Omgevingswet voor gemeenten op middellange termijn (<10 jaar) budgetneutraal zal verlopen.

En gaat over tot de orde van de dag.

[1] 13. In ieder geval een half jaar voor inwerkingtreding van de wet vindt overleg plaats zodat het geheel van financiële consequenties, zoals op dat moment bekend, in ogenschouw kan worden genomen. Dit kan aanleiding geven om nadere afspraken te maken over de begrenzing van de afgesproken bedragen (kosten en bespaarde kosten) of de ambitie in de uitvoering.

Bijlage 1: Motivatie van motie "budgetneutrale overgang naar Omgevingswet"

Inleiding en doel
Alle gemeenten zijn druk bezig met de voorbereidingen op de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2022. Omgevingsvisies worden geschreven, de implementatie van het Digitaal Stelsel krijgt steeds meer vorm en er vindt onderzoek plaats naar de gevolgen van de wet op de legesinkomsten. Deze onderwerpen raken ook het financiële domein. Over deze financiële kant van de invoering van de Omgevingswet, maken gemeenten zich zorgen. Om deze reden is door gemeenten een motie voor de Algemene Ledenvergadering van de VNG van xx september 2020 voorbereid. Voorliggende bijlage dient als achtergrondinformatie bij de motie.

Consequenties Omgevingswet voor gemeentelijke begroting
Een aantal gemeenten concludeert op basis van een begroting van zowel de invoerings- als de structurele lasten dat er niet alleen sprake is van een onderschatte hoge invoeringslast maar ook van aanzienlijke structurele lasten. Als gevolg hiervan zijn er directe consequenties voor de gemeentebegrotingen, die niet de ruimte bieden om deze extra financiële lasten op te vangen. Dat is mede het gevolg van de alsmaar stijgende lasten die de decentralisaties in het Sociaal Domein met zich meebrengen, zonder daar door het Rijk in voldoende mate voor te zijn gecompenseerd.
Het is een feit dat de doelstellingen en de ambities van de Omgevingswet door de gemeenten worden onderschreven. Desondanks kunnen de financiële consequenties negatieve gevolgen hebben voor het ambitieniveau en de kwaliteit van de invoering en uitvoering van de Omgevingswet. Dat zou zonde zijn.

Hoofdlijnenakkoord
Bij het sluiten van het hoofdlijnenakkoord is er vanuit gegaan dat de invoeringslast op termijn zou worden terugverdiend door de structurele baten. Bij een negatieve uitkomst van het verschil tussen structurele baten en structurele lasten is daarvan geen sprake. Daarmee wordt buiten de scope van de afspraak in het hoofdlijnenakkoord getreden en treedt artikel 10 van het hoofdlijnenakkoord in werking.
In artikel 10 van het hoofdlijnenakkoord staat: *"Partijen treden in onderling overleg wanneer één van de partijen motiveert en onderbouwt dat significant buiten de scope van het bestuursakkoord en deze financiële afspraken wordt getreden.* In artikel 10 van het hoofdlijnenakkoord staat tevens dat: *"De principe-afspraak over de kostenverdeling blijft van kracht bij het zoeken naar oplossingen in een gesprek over het maken van additionele afspraken."*. Een strikt juridische vertaling daarvan is onredelijk indien de verdeling van de totale kosten tussen partijen onderling onevenredig is. Hierover zijn in die situatie nadere afspraken nodig waarbij dit deel van artikel 10 van het hoofdlijnenakkoord buiten werking zou moeten worden gesteld.

Onderzoeken
Op dit moment worden er in opdracht van de interbestuurlijke werkgroep financiën Omgevingswet onderzoeken verricht naar de incidentele en structurele lasten. Wij waarderen dat er nu ook aandacht is voor de te verwachten structurele effecten van de invoering van de Omgevingswet en hopen dat deze onderzoeken meer duidelijkheid zullen verschaffen over de lasten. Omdat deze duidelijkheid echter nog niet voorhanden is en er geen zicht is op een budgetneutrale overgang, is onze zorg niet weggenomen.

Motie
Om te voorkomen dat de implementatie plaats vindt, terwijl er nog geen zekerheid is over een budgetneutrale overgang naar de Omgevingswet dienen we bijgaande motie in. De motie heeft ten doel om het belang van de financiële gevolgen extra onder de aandacht te brengen en daarmee VNG te steunen in haar overleg met het ministerie en de Koepels.