

MEMO

Aan : Algemeen Bestuur Regio De Vallei

Van : Arjen Droog (secretaris)

Datum : Mei 2020, update 23 juli 2020

Onderwerp : Overwegingen en scenario toekomst GR Regio De Vallei

Kort samengevat

1. De huidige gemeenteregeling van Regio De Vallei is ontstaan in een tijd waarin de deelnemende gemeenten veel verschillende taken in de regeling hadden belegd.
2. De huidige gemengde regeling van Regio De Vallei wordt als te zwaar ervaren, vergeleken met de beperkte taken die bij Regio De Vallei zijn belegd.
3. Het ontbinden van Regio De Vallei zou als gevolg hebben dat we een Europese aanbesteding moeten doen voor de verwerking van huishoudelijk restafval. Het is erg waarschijnlijk dat de kosten na een nieuwe aanbesteding een stuk hoger zullen zijn dan de huidige kosten. Daarnaast bestaat het risico dat het stoppen van het aanlevercontract door het opheffen van de GR zal leiden tot juridische stappen vanuit de verwerker vanwege contractbreuk, omdat het aanlevercontract nog doorloopt.
4. Om een Europese aanbesteding te voorkomen moet de contracthouder (de rechtspersoon Regio De Vallei) voorlopig blijven bestaan. Daarom is het ontbinden van Regio De Vallei vooralsnog niet wenselijk.
5. Gezien de beperkte taakstelling van dit samenwerkingsverband verdient het aanbeveling om de constructie lichter te maken door van de gemengde regeling een collegeregeling te maken. Alle activiteiten in Regio De Vallei zijn collegebevoegdheden.
6. Voor de leesbaarheid verdient het aanbeveling om de tekst van deze gemeenschappelijke regeling qua structuur zoveel mogelijk te unificeren met de opbouw van de gemeenschappelijke regeling Regio Foodvalley. Alle gemeenten van Regio De Vallei horen ook bij Regio Foodvalley en het is voor raden, colleges en betrokken ambtenaren dan heel eenduidig. Daarmee wordt bevorderd dat de procedures rond begroting, rekening, kaderbrief eenduidig zijn en misverstanden of fouten worden voorkomen.

Voorstel dagelijks bestuur

Gelet op de wens de regio 'lichter' te maken, stelt het DB voor om de regeling om te vormen tot een collegeregeling en de benodigde besluitvorming daarvoor voor te bereiden. Het DB stelt ook voor dat de colleges voorstellen aan de raden om het indienen van een zienswijze op de begroting en jaarrekening van de Regio De Vallei te delegeren aan het eigen college. Dit vanwege de beperkte omvang van de begroting en de taken van de regio.

Dit vanwege de nadrukkelijke wens om het aanlevercontract voor huishoudelijk restafval te continueren, het risico volledig te vermijden dat er een Europese aanbesteding moet worden gestart en kosten vanwege contractbreuk te voorkomen, zijn alleen scenario's waarbij het Openbaar Lichaam gehandhaafd wordt kansrijk.

De financiële gevolgen van contractbeëindiging door het samenwerkingsverband Regio De Vallei en daarmee de noodzaak voor een Europese aanbesteding voor huishoudelijk restafval zijn onzeker. Op basis van de meest recente ontwikkelingen in de markt zullen de tarieven naar alle waarschijnlijkheid tot aanzienlijk hogere kosten (meerdere tonnen hoger) leiden. Het is in het belang van de regiogemeenten om de bestaande overeenkomst ongemoeid te laten en tot de expiratiedatum uit te

dienen. Als de regio gebruik maakt van de opzegmogelijkheid eens in de vijf jaar, dan is dat ook een voor de hand liggend moment om de samenwerkingsvorm van de regio opnieuw te overwegen. Het is wel mogelijk om binnen het bestaande samenwerkingsverband - zolang het openbaar lichaam dat de rechtspersoon is in stand blijft - veranderingen aan te brengen in de governance en deze in overeenstemming te brengen met de taken van het samenwerkingsverband. Dit zijn namelijk nog alleen uitvoeringstaken, die tot de verantwoordelijkheid van de colleges behoren.

Door nieuwe wetgeving die later in 2020 wordt verwacht, dient de GR sowieso aangepast te worden. Dat is een uitgelezen moment om ook de GR te verlichten, door het van een gemengde regeling een collegeregeling te maken.

Achtergrond

Regio De Vallei is een openbaar lichaam (met rechtspersoonlijkheid) dat is ingesteld door de raden en colleges van Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel en Wageningen. De Gemeenschappelijke Regeling is de publiekrechtelijke overeenkomst tussen de raden en colleges van deze gemeenten en wordt daarom aangeduid als een gemengde regeling onder de WGR. Deze juridische constructie is eind twintigste eeuw opgezet bij de oprichting van Regio West-Veluwe/Vallei (nu Regio De Vallei). Toentertijd werd een groot aantal activiteiten (zowel beleidsvorming als uitvoering) bij de regio ondergebracht. Een aantal voorbeelden daarvan is: GGD, Brandweer, Verkeer en Vervoer en Afvalverwerking.

In de loop van de tijd zijn door een aantal besluiten bijna alle taken van Regio De Vallei elders ondergebracht. Alleen Afvalverwerking is als product in de GR achtergebleven. Dit onderwerp omvatte:

- Gezamenlijke aanbestedingen, contractering, contractbeheer en facturering (huishoudelijk gft+e, PMD en restafval);
- Beleidsontwikkeling/uitwisseling en op ad-hoc basis projecten (huishoudelijk gft+e, PMD, restafval en andere stromen);
- Aandeelhouderschap ARN (afvalverbrandingsinstallatie).

In 2019 heeft een aantal besluiten van het regiobestuur er toe geleid dat de werkzaamheden binnen GR Regio De Vallei verder zijn afgenomen:

- Vervreemden van de aandelen ARN (dus opgeven van het aandeelhouderschap).
- Facturatie van (gft)-verwerkers naar gemeenten rechtstreeks laten verlopen (dus buiten de regio om);
- De regiogemeenten zijn individueel aangesloten bij overheidsdeelneming Midwaste voor de verwerking van PMD.

Door het afnemen van de taken en activiteiten binnen GR Regio De Vallei is de gedachte ontstaan dat de bestaande constructie (openbaar lichaam onder de WGR, gemengde regeling) wellicht niet meer de meest passende vorm is en dat de GR Regio De Vallei wellicht zelfs opgeheven zou kunnen worden. Om hier een weloverwogen besluit over te kunnen nemen hebben zowel AB als DB van Regio De Vallei gevraagd om een overzicht van de mogelijke scenario's en inzicht in de gevolgen/consequenties van deze scenario's.

De bestaande juridische constructie

GR Regio De Vallei is een Openbaar Lichaam onder de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR). Daarbij is er voor gekozen de GR als gemengde regeling op te zetten: raads- en collegeleden zitten in het AB van de regio. In de Gemeenschappelijke Regeling zijn verdere bepalingen opgenomen waarbinnen de GR bestuurlijk moet acteren. Denk hier bijvoorbeeld aan de bevoegdheden van het AB, het DB en de wijze waarop besluitvorming plaatsvindt. De GR is vastgesteld door de raden en kan ook door de raden worden aangepast (wat eerder is gebeurd als gevolg van veranderingen in wetgeving). Formeel moeten de raden besluiten om de bestaande GR zodanig te wijzigen dat zij niet langer deel uit maken van het bestuur en de colleges toestemming geven om bestuurlijk als collegeregeling verder te gaan.

In de toekomst samenwerken?

Vooruitlopend op het uitwerken van scenario's is bij het DB geïnventariseerd of er een blijvende behoefte is te blijven samenwerken op het gebied van afvalverwerking. Dit is het geval en dat heeft ook toegevoegde waarde: door samen op te trekken bij Europese Aanbestedingen heeft de regio

voldoende volume om interessant te zijn voor aanbieders. Bij individuele gemeenten is de verwachting dat dat veel minder het geval is. Tevens wenst het DB samen op te blijven trekken bij het contractbeheer en het volgen van ontwikkelingen in de markt en op het gebied van verduurzaming van afvalverwerking en recycling.

Aanlevercontract huishoudelijk restafval

Een zwaarwegend punt is dat op het gebied van de verwerking van huishoudelijk restafval door destijds Regio West-Veluwe/Vallei (nu genaamd Regio De Vallei) in 1994 een aanlevercontract is aangegaan bij ARN, zonder einddatum. Deze contractvorm is bij nieuwe contracten niet meer mogelijk, maar bestaande contracten zonder einddatum mogen door blijven lopen. Elke vijf jaar heeft de regio de mogelijkheid dit contract tussentijds op te zeggen (met een opzegtermijn van twee jaar), maar de regio heeft tot op heden daar geen gebruik van gemaakt. De laatste keer dat het contract kon worden opgezegd (voor 1 april 2018) is een grondige marktanalyse gedaan, op basis waarvan het DB, daarbij gesteund door het AB, besloten heeft geen gebruik te maken van de opzegmogelijkheid. Kort samengevat waren de hoofdredenen daarvoor:

- De milieuprestaties van ARN zijn overwegend bovengemiddeld en nergens onder het gemiddelde. Op het gebied van duurzaamheid is ARN een van de betere afvalverbrandingsinstallaties van Nederland.
- De kosten van het verbranden van huishoudelijk restafval bij ARN zijn redelijk en het risico dat bij een aanbesteding de tarieven aanzienlijk hoger uit zouden komen is reëel.
- ARN heeft zich gedurende jaren opgesteld als betrouwbare partner, ook wanneer zich problemen voordeden.

Het is denkbaar dat bij een volgend moment waarvoor het aanlevercontract opgezegd zou kunnen worden (vóór 1 april 2023) soortgelijke overwegingen leiden tot dezelfde keuze.

De reden dat dit relevant is, is dat GR Regio De Vallei de contractpartner is voor het aanlevercontract van huishoudelijk restafval. Zodra de juridische entiteit van GR Regio De Vallei wegvalt (bijvoorbeeld omdat de GR wordt opgeheven), is er geen contractspartner meer. Dan is het nodig om de verwerking van huishoudelijk restafval opnieuw Europees aan te besteden. Op basis van de resultaten van recente aanbestedingen met andere regio's is het niet ondenkbaar dat het aanlevertarief (aanzienlijk) hoger uit zou komen. Om die reden lijkt het wenselijk om de juridische entiteit van GR Regio De Vallei te behouden. Ook bestaat het risico dat contractbreuk kosten met zich meebrengt.

Andere overwegingen

Het is duidelijk dat voor het voorkomen van de noodzaak tot een nieuwe aanbesteding op het gebied van huishoudelijk restafval, de bestaande rechtspersoonlijkheid gehandhaafd moet worden. Dat beperkt de opties flink. Tegelijk is de wens tot het afschalen/verkleinen van Regio De Vallei voor een groot deel al doorgevoerd: alle facturatie met betrekking tot afvalstromen is inmiddels buiten de regio omgeleid. Bij de nieuwe aanbestedingen is het uitgangspunt om de contractering rechtstreeks tussen de leverancier en de individuele gemeenten te regelen. De aanbesteding wordt gezamenlijk voorbereid en doorlopen om gebruik te kunnen maken van de schaalvoordelen die de regio biedt. Alle serieuze assets, met uitzondering van het aanlevercontract voor huishoudelijk restafval, zijn inmiddels uit het takenpakket van Regio De Vallei gehaald.

Uitgaande van de bestaande GR, zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd om de constructie zo licht mogelijk te laten zijn en te werken aan meer uniformiteit ten aanzien van gemeenschappelijke regelingen waaraan alle of meerdere regiogemeenten deel nemen:

- Een collegeregelings door raden uit het bestuur te laten treden;
- Het dagelijks bestuur gaat over de P&C-stukken en de taken die bij wet (artikel 33b Wet gemeenschappelijke regelingen) zijn toegewezen, het algemeen bestuur over de inhoudelijke onderwerpen;
- Aan de raden voorstellen om het indienen van een zienswijze op de begroting en jaarrekening van de Regio De Vallei te delegeren aan het eigen college. Dit vanwege de beperkte omvang van de begroting en de taken van de regio. De taken van Regio de Vallei zijn vergelijkbaar met collegebevoegdheden;
- De tekst van GR voor de leesbaarheid af te stemmen op de tekst van de GR Regio Foodvalley met inachtneming van de gewijzigde bepaling in de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- De bedrijfsvoering te beleggen bij derden; er zijn geen personeelsleden in dienst van Regio De Vallei. Er wordt nu ingehuurd van de gemeente Ede en Regio Foodvalley. Het bestuur

heeft de vrijheid om de meest efficiënte keuze te maken, afhankelijk van de ontwikkelingen in het takenpakket, met dien verstande dat Regio De Vallei zelf in de toekomst geen personeel in dienst neemt. Dit heeft geen gevolgen voor de juridische entiteit, alleen maar voor de wijze van inrichten van de bedrijfsvoering.

Te doorlopen proces

Datum	Overleg/gremium	Toelichting
24 juni 2020	AB	Toelichting op proces + presentatie hoofdlijnen aangepaste GR.
17 september 2020	DB	Instemmen met voorleggen aangepaste GR aan raden (samen met AB).
30 september 2020	AB (ingelast!)	Instemmen met voorleggen aangepaste GR aan raden (samen met DB).
1 oktober 2020		Voorstel aangepaste GR (met toelichtende memo) namens AB en DB naar raden, verzoek om vóór 31-12-2020 in te stemmen.
1 januari 2021		Beoogde ingangsdatum gewijzigde GR.

Bijlage - onderzochte scenario's

De scenario's

Grofweg kunnen de scenario's voor de toekomst van de GR Regio De Vallei worden verdeeld in de volgende categorieën:

1. Scenario's waarbij de bestaande juridische entiteit (de GR) behouden blijft;
2. Scenario's waarbij de activiteiten worden ondergebracht bij een andere juridische entiteit, zoals een bestaande GR of een gemeente;
3. Scenario's waarbij de activiteiten in een samenwerkingsvorm worden ondergebracht onder de WGR, zonder eigen juridische entiteit;
4. Scenario's waarbij de gemeenten op vrijwillige basis samenwerken zonder juridische entiteit.

Onder de Wet Gemeenschappelijke Regelingen zijn een aantal samenwerkingsvormen uitgewerkt. Deze zijn:

- Openbaar lichaam (in diverse varianten);
- Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO);
- Gemeenschappelijk Orgaan;
- Centrumgemeente;
- Regeling zonder meer.

1. SCENARIO'S WAARBIJ DE BESTAANDE JURIDISCHE ENTITEIT BEHOUDEN BLIJFT

Op dit moment is de Gemeenschappelijke Regeling een Openbaar Lichaam in de vorm van een gemengde regeling. Dit wordt over het algemeen de zwaarste constructie genoemd omdat raadsleden onderdeel uitmaken van het AB, en raden daarmee eindverantwoordelijkheid dragen voor de GR.

Sinds de Wet dualisering gemeentebestuur (*Stb.* 2002, 111) die op 8 maart 2006 inging, zijn veel verantwoordelijkheden van raden naar colleges overgeheveld. Voor veel Gemeenschappelijke Regelingen was dat ook het moment om de regeling aan te passen van een raads- of gemengde regeling naar een collegeregeling. Het is anno 2020 niet helemaal duidelijk of er toendertijd ook is gekeken naar de GR Regio De Vallei, maar het is denkbaar dat het aandeelhouderschap van ARN een reden was om de gemengde regeling niet om te vormen tot een collegeregeling. Sinds het verkopen van de aandelen betreft Regio De Vallei uitsluitend nog uitvoerende activiteiten die onder de collegebevoegdheid vallen.

Voor het door laten lopen van het bestaande aanlevercontract voor huishoudelijk restafval is het nodig om de bestaande rechtspersoonlijkheid te handhaven. In dat geval zijn er twee opties:

- a. De huidige situatie handhaven, dus een Openbaar Lichaam in de vorm van een gemengde regeling;
- b. Het Openbaar Lichaam handhaven, maar omvormen naar een collegeregeling.

2. SCENARIO'S WAARBIJ DE ACTIVITEITEN WORDEN ONDERGEBRACHT BIJ EEN ANDERE JURIDISCHE ENTITEIT, ZOALS EEN BESTAANDE GR OF EEN GEMEENTE

Onder de Wet Gemeenschappelijke regelingen is nog één andere constructie mogelijk met een eigen juridische entiteit, namelijk de bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). Dit zou een optie kunnen zijn, waarbij het wel de vraag is of een BVO wel de best passende constructie is. Deze is vooral bedoeld voor het gezamenlijk uitvoeren van bedrijfsvoeringstaken zoals ICT-voorziening of HR-taken. Daarbij komt ook dat een bestaand openbaar lichaam omvormen naar een BVO feitelijk betekent dat het openbaar lichaam wordt opgeheven en een BVO wordt opgericht. In het licht van het door laten lopen van het aanlevercontract voor huishoudelijk restafval is dit geen aantrekkelijk scenario:

- c. Het Openbaar Lichaam opheffen, een BVO oprichten.

Dit zelfde bezwaar geldt voor alle andere opties waarbij gewerkt wordt met een andere juridische entiteit. Daar zijn verschillende opties voor. Natuurlijk is het ook mogelijk om de dienstverlening bij een bestaande andere GR onder te brengen. Hiervoor is een inventarisatie gemaakt van GR'en die ofwel een enigszins vergelijkbaar werkgebied hebben en/of een gelijksoortige taak. Ruwweg levert dat de volgende opties op:

- d. De activiteiten onderbrengen bij een bestaande GR met een soortgelijk werkgebied, zoals de GR Regio Foodvalley of GR OddV.

- e. De activiteiten onderbrengen bij een bestaande GR die soortgelijke activiteiten voert als Regio De Vallei, zoals de AVU (Utrecht), MARN (Regio Nijmegen) of Rivierenland/AVRI (Betuwe).
- f. De activiteiten onderbrengen bij een bestaande organisatie (anders dan een GR), zoals de ACV, DAR, MRA (Regio Arnhem).

Wat de opties onder (d) betreft: de kans dat Regio Foodvalley open staat voor het voeren van activiteiten op het gebied van afvalverwerking is nihil. Dat valt buiten de opdracht van Regio Foodvalley en raden en colleges roepen juist op tot focus voor deze regio. Om die reden worden taken die niet tot de kern van de opdracht van Regio Foodvalley behoren momenteel ook juist afgestoten (zoals bijvoorbeeld de Valleihopper). Voor de ODDV geldt dat het werkgebied overeenkomt en de ODDV open lijkt te staan om dit te verkennen. Echter heeft het DB van Regio De Vallei eerder aangegeven de combinatie met de ODDV niet te zien zitten in verband met ongewenste verbreding van deze organisatie.

Het onderbrengen van de activiteiten bij een andere GR die zich richt op afvalverwerking is logisch vanuit het oogpunt van inhoudelijke match, maar de werkgebieden verschillen. Dit zal gevolgen hebben voor de contracten en aanbestedingen, maar ook voor de mate van zeggenschap. Bij de AVU, MARN en AVRI is een groot aantal aangesloten gemeenten, met eigen contracten. Er is vooralsnog geen verkenning uitgevoerd naar de mate van interesse bij deze partijen om het werkgebied uit te breiden. De vraag is ook of Regio De Vallei op wil gaan in een groter geheel waarmee de zeggenschap van de deelnemende gemeenten kleiner wordt.

Het onderbrengen bij een organisatie als de ACV of DAR vraagt nader onderzoek indien dit als een goede mogelijkheid wordt gezien, dat is echter niet het geval. Het werkgebied van de AVC komt niet volledig overeen met dat van Regio De Vallei en het is niet duidelijk of de ACV interesse heeft in het voeren van deze activiteiten.

3. SCENARIO'S WAARBIJ DE ACTIVITEITEN IN EEN SAMENWERKINGSVORM WORDEN ONDERGEBRACHT ONDER DE WGR, ZONDER EIGEN JURIDISCHE ENTITEIT

Onder de WGR zijn enkele samenwerkingsvormen mogelijk, waarbij de huidige rechtspersoon wordt opgeheven. Het gaat dan om de volgende opties:

- g. Een Gemeenschappelijk Orgaan (mag zelf geen contracten sluiten);
- h. Een Centrumgemeente (waarbij één gemeente contractpartner is en DVO's sluit met de andere deelnemende gemeenten)
- i. Regeling zonder meer: de lichtste vorm van samenwerking onder de WGR; vooral geschikt voor afstemming.

Deze scenario's zijn, gebaseerd op het criterium van het door laten lopen van het aanlevercontract voor huishoudelijk restafval, niet kansrijk. Deze constructies kunnen geen zelfstandige contracten aangaan of beheren, of moeten dat doen via een andere juridische entiteit (zoals de centrumgemeente).

4. SCENARIO'S WAARBIJ DE GEMEENTEN OP VRIJWILLIGE BASIS SAMENWERKEN ZONDER JURIDISCHE ENTITEIT.

- j. Om samen te werken heb je op zich geen juridische constructies nodig. Niets belemmert de gemeenten om elkaar op te zoeken en beleid af te stemmen. Zelfs bij nieuwe aanbestedingen is het mogelijk om dit zonder juridische entiteit te doen en de uiteindelijke contractering rechtstreeks vanuit de individuele gemeenten te doen. Dit biedt echter geen soelaas voor het lopende contract voor huishoudelijk restafval.

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING REGIO DE VALLEI (-2020)

HOOFDSTUK I ALGEMENE BEPALINGEN

ARTIKEL 1 BEGRIPSBEPALINGEN

- a. Algemeen bestuur: het algemeen bestuur van de regio.
- b. Colleges: de aan deze regeling deelnemende colleges van burgemeester en wethouders.
- c. Dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van de regio.
- d. Gedeputeerde Staten: Gedeputeerde Staten van Gelderland.
- e. Gemeenten: de rechtspersonen achter de deelnemende bestuursorganen, bedoeld in artikel 1:1, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht.
- f. Raden: de raden van de gemeenten waarvan de colleges deelnemer zijn aan deze regeling.
- g. Regio: het openbaar lichaam bedoeld in artikel 2.
- h. Voorzitter: de voorzitter van Regio De Vallei.

ARTIKEL 2 OPENBARE LICHAAM

- 1. Er is een openbaar lichaam, als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, genaamd "Regio De Vallei".
- 2. Het openbaar lichaam is gevestigd te Ede.
- 3. Het werkgebied van de regio omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten.

ARTIKEL 3 DOEL EN TAKEN

- 1. De regio heeft tot doel :
In het belang van de deelnemende gemeenten een doelmatige en uit oogpunt van milieuhygiëne verantwoorde wijze van verwerking van huishoudelijke afvalstoffen en grondstoffen en andere categorieën van afvalstoffen.
- 2. De regio heeft tot taak:
 - Gezamenlijk aanbesteden, contracteren en beheren van contracten ten aanzien van de daarvoor door de deelnemende gemeenten aan te wijzen onderdelen van de verwerking van huishoudelijk afval;
 - Afstemmen en in samenwerking ontwikkelen van beleid, uitwisselen van kennis en ervaring en adviseren over huishoudelijk afval ten behoeve van de deelnemende gemeenten.

ARTIKEL 4 BEVOEGDHEDEN

- 1. Aan het bestuur van de regio worden geen bevoegdheden overgedragen.
- 2. In afwijking van lid 1 kunnen bevoegdheden worden overgedragen, indien alle deelnemers daartoe eensluidend besluiten en het algemeen bestuur instemt met de overdracht van bevoegdheden.
- 3. Voor de uitvoering van taken als bedoeld in artikel 3 kunnen de colleges mandaat verlenen aan het bestuur van de regio, alsmede aan de regiosecretaris. Het betreffende bestuursorgaan stemt in met de mandaatverlening. Voor mandaatverlening aan de regiosecretaris is de instemming van het algemeen bestuur vereist, onverminderd het bepaalde in artikel 10:4 van de Algemene wet bestuursrecht.

ARTIKEL 5 BESTUURSORGANEN

De regio kent de volgende bestuursorganen:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

ARTIKEL 6

SAMENSTELLING EN STEMRECHT ALGEMEEN BESTUUR

1. Het algemeen bestuur bestaat uit vijf leden.
2. Ieder college van de deelnemende gemeenten wijst uit zijn midden een lid van het algemeen bestuur aan.
3. Het algemeen bestuur wijst uit zijn midden een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter aan.
4. Elk lid van het algemeen bestuur heeft één stem.
5. Voor ieder lid van het algemeen bestuur wijst het betreffende college tevens een plaatsvervangend lid uit zijn midden aan.

ARTIKEL 7

BEËINDIGING LIDMAATSCHAP EN OPVOLGING

1. Een lid van het algemeen bestuur houdt op lid te zijn, wanneer hij ophoudt lid te zijn van het college dat hem heeft aangewezen.
2. Het college kan het lid dat het heeft aangewezen ontslag verlenen.
3. Indien tussentijds een plaats in het algemeen bestuur openvalt, beslist het betreffende college zo spoedig mogelijk over de aanwijzing van een nieuw lid.
4. Dit artikel is van overeenkomstige toepassing op plaatsvervangende leden van het algemeen bestuur.

ARTIKEL 8

VERGADERINGEN VAN HET ALGEMEEN BESTUUR

1. Het algemeen bestuur vergadert ten minste twee maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur het nodig oordeelt, of het door tenminste twee leden van het algemeen bestuur schriftelijk, met opgave van redenen, wordt gevraagd.
2. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
3. De deuren worden gesloten wanneer een van de aanwezige leden daarom verzoekt. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.

ARTIKEL 9 IMMUNITEIT

De leden van het bestuur van de regio en andere personen die deelnemen aan de beraadslaging kunnen niet in rechte worden vervolgd of aangesproken voor dan wel worden verplicht getuigenis af te leggen als bedoeld in artikel 165, eerste lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering over hetgeen zij in de vergadering van het algemeen bestuur hebben gezegd of aan het algemeen bestuur schriftelijk hebben overlegd.

ARTIKEL 10 ONVERENIGBARE BETREKKINGEN

Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar door of vanwege de regio dan wel door of vanwege een deelnemende gemeente aangesteld of daaraan ondergeschikt.

Deze bepaling is niet van toepassing op:

1. ambtenaren van de burgerlijke stand;
2. hen die als vrijwilliger niet bij wijze van beroep hulpdiensten verrichten;
3. onderwijzend personeel.

ARTIKEL 11 BESLUITVORMING ALGEMEEN BESTUUR

1. In de vergadering van het algemeen bestuur kan slechts worden beraadslaagd of besloten, indien ten minste de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.
2. Indien het vereiste aantal leden niet tegenwoordig is, belegt de voorzitter, onder verwijzing naar dit artikel, opnieuw een vergadering.
3. Op de vergadering, bedoeld in het tweede lid, is het eerste lid niet van toepassing. Het algemeen bestuur kan echter over andere aangelegenheden dan die waarvoor de eerdere vergadering was belegd alleen beraadslagen of besluiten, indien ten minste de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.
4. Besluiten worden genomen met volstrekte meerderheid van stemmen.
5. Indien bij een stemming, anders dan over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen, de stemmen staken, wordt opnieuw gestemd.
6. Staken de stemmen andermaal over hetzelfde voorstel dan beslist de stem van de voorzitter.

ARTIKEL 12 REGLEMENT VAN ORDE

Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast.

ARTIKEL 13 SAMENSTELLING DAGELIJKS BESTUUR

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit drie leden, te weten de voorzitter, de plaatsvervangend voorzitter en een door het algemeen bestuur uit zijn midden aan te wijzen lid.
2. Een lid van het dagelijks bestuur houdt op lid te zijn wanneer hij het lidmaatschap van het algemeen bestuur.

ARTIKEL 14 VERGADERINGEN VAN HET DAGELIJKS BESTUUR

1. Het dagelijks bestuur vergadert jaarlijks ten minste twee maal.
2. De voorzitter stelt, met inachtneming van hetgeen het dagelijks bestuur heeft bepaald, dag en plaats van de vergadering van het dagelijks bestuur en het tijdstip van de opening vast.
3. De voorzitter maakt dag en plaats van te houden openbare vergaderingen en het tijdstip van de opening bekend.
4. De vergaderingen van het dagelijks bestuur worden met gesloten deuren gehouden, voor zover het dagelijks bestuur niet anders heeft bepaald.
5. Het reglement van orde voor de vergaderingen kan regels geven omtrent de openbaarheid van de vergaderingen van het dagelijks bestuur.

ARTIKEL 15 BESLUITVORMING DAGELIJKS BESTUUR

1. In de vergadering van het dagelijks bestuur kan slechts worden beraadslaagd of besloten, indien ten minste twee leden tegenwoordig zijn.
2. Indien het vereiste aantal leden niet tegenwoordig is, belegt de voorzitter, onder verwijzing naar dit artikel, opnieuw een vergadering.
3. Besluiten worden genomen met volstrekte meerderheid van stemmen.
4. Indien bij een stemming, anders dan over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen, de stemmen staken, wordt opnieuw gestemd.
5. Staken de stemmen andermaal over hetzelfde voorstel dan beslist de stem van de voorzitter.
6. Het algemeen bestuur kan regelen van welke besluiten van het dagelijks bestuur aan de leden van het algemeen bestuur kennisgeving wordt gedaan. Daarbij kan het algemeen bestuur de gevallen bepalen waarin met ter inzagelegging kan worden volstaan.

ARTIKEL 16 REGLEMENT VAN ORDE

1. Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast, dat aan het algemeen bestuur wordt toegezonden.
2. Het reglement van orde voor de vergaderingen kan regels geven omtrent de openbaarheid van de vergaderingen van het dagelijks bestuur.

ARTIKEL 17 TIJDELIJKE COMMISSIES VAN ADVIES

1. Het algemeen bestuur kan tijdelijke commissies van advies instellen, voor zover zij het algemeen bestuur van advies dienen.
2. Het dagelijks bestuur kan tijdelijke commissies van advies instellen, voor zover zij het dagelijks bestuur van advies dienen.
3. De voorzitter kan tijdelijke commissies van advies instellen, voor zover zij hem van advies dienen.

ARTIKEL 18 BEVOEGDHEDEN ALGEMEEN BESTUUR

1. Regelingen worden, onverminderd het bepaalde in artikel 4, door het algemeen bestuur vastgesteld voor zover de bevoegdheid daartoe niet bij de wet of door het algemeen bestuur krachtens de wet aan het dagelijks bestuur of de voorzitter is toegekend.
2. De overige bevoegdheden berusten bij het algemeen bestuur voor zover deze niet bij of krachtens de wet of bij deze regeling aan het dagelijks bestuur of de voorzitter zijn toegekend.

ARTIKEL 19 OVERDRACHT VAN BEVOEGDHEDEN

1. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur zijn bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich tegen overdracht verzet.
2. Het algemeen bestuur kan in elk geval niet de bevoegdheid overdragen tot:
 - a. het vaststellen of wijzigen van de begroting, bedoeld in artikel 34 en 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - b. het vaststellen van de jaarrekening, bedoeld in artikel 34 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - c. het vaststellen van regels met betrekking tot de organisatie van de administratie en het beheer van de vermogenswaarden van de regio;
 - d. het vaststellen van regels met betrekking tot de controle op de administratie en het beheer van vermogenswaarden van de regio.
3. Het besluit van het algemeen bestuur als bedoeld in het eerste lid, verbindt niet dan wanneer het is bekendgemaakt. De bekendmaking geschiedt door het dagelijks bestuur door plaatsing in de gemeentebladen van de gemeenten, dan wel, bij gebrek daarvan, door opneming in een andere door de gemeenten algemeen verkrijgbaar gestelde uitgave.
4. Het besluit van het algemeen bestuur als bedoeld in het eerste lid ligt voor een ieder kosteloos ter inzage op de gemeentesecretarie van de verschillende gemeenten of op een andere door het algemeen bestuur te bepalen plaats.
5. Een ieder kan op zijn verzoek een afschrift verkrijgen van het besluit van het algemeen bestuur als bedoeld in het eerste lid.

ARTIKEL 20 VERANTWOORDINGS- EN INFORMATIEPLICHT GEMEENTERADEN

1. Het algemeen bestuur verstrekt schriftelijk aan de raden de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen.
2. Een lid van het algemeen bestuur verstrekt aan het college dat hem heeft aangewezen, de door een of meer leden van dat college gevraagde inlichtingen.
3. Een lid van het algemeen bestuur kan door het college dat hem heeft aangewezen ter verantwoording worden geroepen over het door hem gevoerde beleid.
4. Het tweede en derde lid zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de raad van de gemeente waartoe het college behoort dat het lid heeft aangewezen.
5. Aan de verplichtingen op grond van het eerste t/m vierde lid wordt uitvoering gegeven aan de hand van het reglement van orde voor de vergaderingen van de raad dan wel het college van de betreffende deelnemer.

ARTIKEL 21 BEVOEGDHEDEN VAN HET DAGELIJKS BESTUUR

1. Het dagelijks bestuur is belast met de bevoegdheden van artikel 33b van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Het dagelijks bestuur van de regio berust bij het dagelijks bestuur voor zover niet bij of krachtens de wet de voorzitter hiermee is belast.
3. Het dagelijks bestuur is belast met de voorbereiding van alles waarover in de vergadering van het algemeen bestuur zal worden beraadslaagd en besloten.
4. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de besluiten van het algemeen bestuur, tenzij bij of krachtens de wet de voorzitter hiermee is belast.

ARTIKEL 22 RECHTSGEDINGEN

1. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.
2. Het dagelijks bestuur is bevoegd, tenzij het algemeen bestuur daaromtrent in voorkomende gevallen een beslissing heeft genomen, tot het procederen in eerste aanleg in kort geding en tot voeging in strafzaken als bedoeld in het Wetboek van Strafvordering.
3. Het dagelijks bestuur is bevoegd aan de regio of aan het bestuur van de regio hetzij een recht van beroep hetzij een recht van bezwaar toekomt, spoedshalve beroep in te stellen of bezwaar te maken alsmede, voor zover de voorschriften dat toelaten, schorsing van de aangevochten beslissing of een voorlopige voorziening ter zake te verzoeken.

4. Het ingestelde beroep of het gemaakte bezwaar wordt ingetrokken, indien het algemeen bestuur de beslissing van het dagelijks bestuur tot het instellen van beroep of het maken van bezwaar niet in zijn eerstvolgende vergadering bekrachtigt. Het algemeen bestuur heeft deze mogelijkheid, voor zover dit het algemeen bestuur aangaat.

ARTIKEL 23 INFORMATIE EN VERANTWOORDINGSPLICHT DB EN AB

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur.
2. Zij geven het algemeen bestuur mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen waarvan het verstrekken niet in strijd is met het openbaar belang.
3. Het dagelijks bestuur verstrekt schriftelijk aan de raden de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen.

ARTIKEL 24 BEVOEGDHEDEN VOORZITTER

1. De voorzitter is tevens voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
2. De voorzitter bevordert een goede behartiging van de zaken van de regio.
3. De voorzitter vertegenwoordigt de regio in en buiten rechte. Hij kan met instemming van het dagelijks bestuur de vertegenwoordiging aan een door hem aan te wijzen persoon opdragen.

ARTIKEL 25 INRICHTING JAARSTUKKEN

De begroting, de begrotingswijzigingen, de meerjarenraming, de jaarrekening en het jaarverslag worden ingericht overeenkomstig bij of krachtens het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten gestelde regels.

ARTIKEL 26 INHOUD BEGROTING

1. Voor alle taken en activiteiten brengt het algemeen bestuur jaarlijks op de begroting de bedragen die het daarvoor beschikbaar stelt, alsmede de financiële middelen die het naar verwachting kan aanwenden.
2. Het algemeen bestuur ziet erop toe dat de begroting in evenwicht is.
3. Ten laste van de regio kunnen slechts lasten en daarmee overeenstemmende balansmutaties worden genomen tot de bedragen die hiervoor op de begroting zijn gebracht.
4. Het begrotingsjaar is het kalenderjaar.

ARTIKEL 27 ONTWERPBEGROTING

1. Het dagelijks bestuur biedt jaarlijks het algemeen bestuur een ontwerp aan voor de begroting met toelichting van de regio en een meerjarenraming met toelichting voor ten minste drie op het begrotingsjaar volgende jaren.
2. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting tien weken voordat zij aan het algemeen bestuur doch uiterlijk voor 30 april van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarop de ontwerpbegroting betrekking heeft, toe aan de raden.
3. De raden kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. De ontwerpbegroting en de overige in het eerste lid bedoelde stukken liggen, zodra zij aan de raden zijn aangeboden, voor een ieder ter inzage en zijn algemeen verkrijgbaar. Van de ter inzagelegging en de verkrijgbaarstelling wordt openbaar kennis gegeven. De colleges zijn hiervoor verantwoordelijk.

ARTIKEL 28 VASTSTELLING BEGROTING

1. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan het jaar waarop de begroting betrekking heeft.
2. Nadat deze is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur de begroting aan de raden, die ter zake bij Gedeputeerde Staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.
3. Het dagelijks bestuur zendt de door het algemeen bestuur vastgestelde begroting vergezeld van de in artikel 25, eerste en derde lid, bedoelde stukken, binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten.

ARTIKEL 29 WIJZIGING VAN DE BEGROTING

1. Besluiten tot wijziging van de begroting kunnen tot uiterlijk het eind van het desbetreffende begrotingsjaar worden genomen.
2. De artikelen 25, tweede, derde en vierde lid, en 35, tweede lid, zijn van overeenkomstige toepassing.

ARTIKEL 30 VERPLICHTE UITGAVEN

1. Verplichte uitgaven van de regio zijn:
 - a. de renten en aflossingen van de door de regio aangegane geldleningen en alle overige opeisbare schulden;
 - b. de uitgaven die bij of krachtens de wet of deze regeling aan de regio zijn opgelegd.
2. Indien het algemeen bestuur weigert verplichte uitgaven op de begroting te brengen, doen Gedeputeerde Staten dit.
3. Indien het algemeen bestuur bovendien weigert in voldoende dekking van in het eerste lid bedoelde uitgaven te voorzien, verminderen Gedeputeerde Staten daartoe hetzij het bedrag voor onvoorziene uitgaven, hetzij indien dit bedrag niet toereikend is, overige niet-verplichte uitgaven.
4. Gedeputeerde Staten dragen zo nodig aan de bevoegde ambtenaar de betaling op ten laste van de regio van hetgeen als verplichte uitgaaf op de begroting is gebracht.

ARTIKEL 31 JAARREKENING en JAARVERSLAG

1. Het dagelijks bestuur legt aan het algemeen bestuur over elk begrotingsjaar verantwoording af over het door hem gevoerde bestuur, onder overlegging van de jaarrekening en het jaarverslag.
2. Het dagelijks bestuur zendt jaarlijks vóór 15 april aan de raden van de deelnemende gemeenten de voorlopige jaarrekening van het voorgaande jaar.
3. Het algemeen bestuur legt de in het eerste lid, alsmede de in artikel 43, derde en vierde lid, bedoelde stukken, wanneer de bespreking daarvan geagendeerd is, voor een ieder ter inzage en stelt ze algemeen verkrijgbaar. Van de ter inzagelegging en de verkrijgbaarstelling wordt openbaar kennis gegeven. Het algemeen bestuur beraadslaagt over de jaarrekening en het jaarverslag niet eerder dan twee weken na de openbare kennisgeving.

ARTIKEL 32 VASTSTELLING JAARREKENING EN JAARVERSLAG

1. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening en het jaarverslag vast in het jaar volgend op het begrotingsjaar. De jaarrekening betreft alle baten en lasten van de regio.
2. Indien het algemeen bestuur tot het standpunt komt dat de in de jaarrekening opgenomen baten, lasten balansmutaties, die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen, aan de vaststelling van de jaarrekening in de weg staan, brengt hij dit terstond ter kennis van het dagelijks bestuur met vermelding van de gerezen bedenkingen.
3. Het dagelijks bestuur zendt het algemeen bestuur binnen twee maanden na ontvangst van het standpunt, bedoeld in het tweede lid, een voorstel voor een indemniteitsbesluit, vergezeld van een reactie op de bij het algemeen bestuur gerezen bedenkingen.
4. Indien het dagelijks bestuur een voorstel voor een indemniteitsbesluit heeft gedaan, stelt het algemeen bestuur de jaarrekening niet vast dan nadat het heeft besloten over het voorstel.

ARTIKEL 33 DECHARGE

Behoudens later in rechte gebleken onregelmatigheden, ontlast de vaststelling van de jaarrekening de leden van het dagelijks bestuur ten aanzien van het daarin verantwoorde financieel beheer.

ARTIKEL 34 INZENDING GEDEPUTEERDE STATEN

1. Het dagelijks bestuur zendt de vastgestelde jaarrekening en het jaarverslag, vergezeld van de overige in artikel 38 bedoelde stukken binnen twee weken na vaststelling, maar in ieder geval vóór 15 juli van het jaar, volgend op het begrotingsjaar, aan Gedeputeerde Staten. Het dagelijks bestuur voegt daarbij, indien van toepassing, het besluit van het algemeen bestuur over een voorstel voor een indemniteitsbesluit met de reactie, bedoeld in artikel 39, derde lid.
2. Indien het algemeen bestuur de jaarrekening dan wel een indemniteitsbesluit niet of niet naar behoren vaststelt, zendt het dagelijks bestuur de jaarrekening, vergezeld van de overige in artikel 38 bedoelde stukken, respectievelijk het indemniteitsbesluit ter vaststelling aan Gedeputeerde Staten.

ARTIKEL 35 FINANCIELE REGELING

1. Het algemeen bestuur stelt bij regeling de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze regeling waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.
2. De regeling bevat in ieder geval:
 - a. regels voor waardering en afschrijving van activa;
 - b. regels inzake de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie.

ARTIKEL 36 CONTROLEREGELING

1. Het algemeen bestuur stelt bij regeling regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Deze regeling waarborgt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst.
2. Het algemeen bestuur wijst een of meer accountants aan als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, belast met de controle van de in artikel 38 bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.
3. De accountantsverklaring geeft op grond van de uitgevoerde controle aan of:
 - a. de jaarrekening een getrouw beeld geeft van zowel de baten en lasten als de grootte en samenstelling van het vermogen;
 - b. de baten en lasten, alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen;
 - c. de jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels, bedoeld in artikel 32 en
 - d. het jaarverslag met de jaarrekening verenigbaar is.
4. Het verslag van bevindingen bevat in ieder geval bevindingen over:
 - a. de vraag of de inrichting van het financiële beheer en van de financiële organisatie een getrouwe en rechtmatige verantwoording mogelijk maken en
 - b. onrechtmatigheden in de jaarrekening.
5. De accountant zendt de accountantsverklaring en het verslag van bevindingen aan het algemeen bestuur en een afschrift daarvan aan het dagelijks bestuur.

ARTIKEL 37 INZENDING AAN GEDEPUTEERDE STATEN

1. Het dagelijks bestuur zendt de regelingen, bedoeld in de artikelen 42 en 43, binnen twee weken na vaststelling door het algemeen bestuur aan gedeputeerde staten.
2. Gedeputeerde staten kunnen te allen tijde een onderzoek instellen naar de wijze waarop de administratie en het beheer, bedoeld in artikel 42, eerste lid, worden gevoerd.

ARTIKEL 38 REGIOSECRETARIS

1. Er is een regiosecretaris.
2. De regiosecretaris wordt door het dagelijks bestuur benoemd, geschorst en ontslagen.
3. Het dagelijks bestuur kan in spoedeisende gevallen tot schorsing overgaan. Het dagelijks bestuur doet daarvan terstond mededeling aan het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de regiosecretaris.
4. De rechtspositieregelingen van Regio Foodvalley zijn van overeenkomstige toepassing op de regiosecretaris.

ARTIKEL 39 TAKEN REGIOSECRETARIS

1. De regiosecretaris staat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter alsmede door hen ingestelde commissies bij de uitoefening van hun taak terzijde.
2. Het dagelijks bestuur stelt in een instructie nadere regels vast betreffende de taak en de bevoegdheid van de regiosecretaris. Het dagelijks bestuur regelt hierbij ook de afstemming met de secretarissen van de deelnemende gemeenten.
3. De regiosecretaris is in de vergadering van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur aanwezig.
4. De stukken die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan, worden door de regiosecretaris mede ondertekend.

5. Het vierde lid is niet van toepassing indien de ondertekening van stukken die van het dagelijks bestuur uitgaan aan de regiosecretaris of een andere regioambtenaar is opgedragen.

ARTIKEL 40 REGIOPERSONEEL

1. Het dagelijks bestuur stelt een organisatieregeling voor de ambtelijke organisatie vast.
2. Het dagelijks bestuur is bevoegd om inhuur en/of detacheringsovereenkomsten af te sluiten met de Regio Foodvalley, een van de deelnemende gemeenten of derden.

ARTIKEL 41 ARCHIEF PLICHT

1. Overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen regeling, welke aan Gedeputeerde Staten wordt medegedeeld, draagt het dagelijks bestuur zorg voor de archiefbescheiden van de organen van het bestuur van de regio.
2. De kosten, verbonden aan de uitoefening van de in het eerste lid bedoelde zorg, komen ten laste van de regio.
3. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12, eerste lid, en artikel 13, eerste lid, van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden van de organen van het bestuur van de regio wijst het dagelijks bestuur een regionale archiefbewaarplaats aan.
4. De regionale archiefbewaarplaats wordt beheerd door een erkend regioarchivaris of, indien geen zodanige regioarchivaris mocht zijn benoemd, door de regiosecretaris.
5. Ten aanzien van het beheer van de archiefbescheiden van de organen van het bestuur van de regio, Voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, is, onder de Bevelen van het dagelijks bestuur, met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet belast de regioarchivaris. Met betrekking tot dit toezicht stelt het algemeen bestuur een regeling vast, welke aan Gedeputeerde Staten wordt medegedeeld.
6. De regioarchivaris wordt door het dagelijks bestuur benoemd, geschorst en ontslagen.
7. In afwijking van het derde lid kan in plaats van een regionale archiefbewaarplaats ook een gemeentelijke archiefbewaarplaats van een van de deelnemers worden aangewezen. Het vierde, vijfde en zesde lid zijn niet van toepassing. Artikel 31 en 32 van de Archiefwet 1995 zijn van overeenkomstige toepassing.

ARTIKEL 42 TOETREDING

1. Een college van burgemeester en wethouders van een andere gemeente kan tot deze regeling toetreden middels een daartoe strekkend besluit, na verkregen toestemming van zijn raad, overeenkomstig artikel 1, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Alle colleges moeten instemmen met de toetreding, na verkregen toestemming van hun raden, overeenkomstig artikel 1, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
3. Het algemeen bestuur kan algemene en specifieke voorwaarden verbinden aan toetreding. De algemene voorwaarden worden vastgelegd in een regeling.
4. De toetreding gaat in op de eerste dag van de maand, volgend op die waarin de toetreding door de colleges alsmede het nieuw toetredende college is bekendgemaakt op de gebruikelijke wijze.

ARTIKEL 43 UITTREDING

1. Het voornemen tot uittreding van een college wordt bij aangetekende kennisgeving aan het dagelijks bestuur meegedeeld.
2. Na ontvangst van de in het eerste lid vermelde kennisgeving wordt door het algemeen bestuur een ontwerp uittredingsplan opgesteld.
3. Op grond van het ontwerp uittredingsplan besluit het college dat een kennisgeving als bedoeld in het eerste lid heeft gedaan, of tot uittreding wordt overgegaan. Het college besluit hier niet toe dan nadat het toestemming heeft gekregen van zijn raad als bedoeld in artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
4. Wanneer toepassing wordt gegeven aan het derde lid, stelt het algemeen bestuur het uittredingsplan vast. De in het uittredingsplan omschreven financiële verplichtingen zijn voor het uittredende college bindend met dien verstande dat een geschil over het uittredingsplan en de daarin omschreven financiële verplichtingen overeenkomstig artikel 28 Wet gemeenschappelijke regelingen aan Gedeputeerde Staten kunnen worden voorgelegd.
5. Nadat het uittredingsplan is vastgesteld is het uittredende college gehouden om binnen zes maanden de daarin voor hem omschreven financiële verplichtingen jegens de regio na te komen.

ARTIKEL 44 WIJZIGING

1. Het dagelijks bestuur, één of meer leden van het dagelijks bestuur en de colleges kunnen een voorstel tot wijziging van de regeling indienen bij het algemeen bestuur.
2. Het algemeen bestuur zendt het wijzigingsvoorstel aan de colleges.
3. Wijziging kan geschieden nadat alle colleges hiertoe unaniem hebben besloten.
4. Een college kan slechts voor wijziging stemmen, dan nadat het hiervoor de toestemming van zijn raad heeft gekregen, als bedoeld in artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
5. De wijziging bepaalt zelf wanneer deze in werking treedt, met in acht neming van het hierom bepaalde in artikel 26 en 27 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

ARTIKEL 45 OPHEFFING

1. Het dagelijks bestuur, één of meer leden van het dagelijks bestuur en de colleges kunnen een voorstel tot opheffing van de regeling indienen bij het algemeen bestuur.
2. Het algemeen bestuur zendt het voorstel aan de colleges.
3. Opheffing kan geschieden nadat de colleges hiertoe unaniem hebben besloten.
4. Een college kan slechts voor opheffing stemmen, dan nadat het hiervoor de toestemming van zijn raad heeft verkregen als bedoeld in artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
5. Het algemeen bestuur stelt een liquidatieplan op, dat bindend is voor de colleges.
6. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemers alle rechten en verplichtingen van de regio over de deelnemers te verdelen op een in het plan te bepalen wijze.
7. Het bestuur van de regio blijft, zo nodig na het tijdstip van opheffing van de regeling, in functie voor zover dit tot vereffening van het vermogen noodzakelijk is totdat de liquidatie is voltooid. Bij de vereffening wordt het liquidatieplan betrokken.

ARTIKEL 46 DUUR VAN DE REGELING

De regeling wordt voor onbepaalde tijd getroffen.

ARTIKEL 47 INWERKINGTREDING

1. Deze herziening van de regeling treedt in werking op 1 januari 2021.
2. Het bestuur van de gemeente Ede zorgt voor bekendmaking van wijziging van de gemeenschappelijke regeling in alle deelnemende gemeenten door kennisgeving van de inhoud van de regeling in de Staatscourant.

ARTIKEL 48 INZENDING

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ede is belast met de inzending van deze regeling aan het college van gedeputeerde staten van Gelderland.

Deze regeling kan worden aangehaald als "Gemeenschappelijke Regeling Regio De Vallei".

MEMO

Aan	:	Raadsleven van aangesloten gemeenten in Regio De Vallei
Van	:	Dagelijks Bestuur Regio De Vallei
Datum	:	18 juni 2020, update 23 juli 2020
Onderwerp	:	Artikelsgewijze toelichting aanpassing GR RDV

Per artikel zijn de volgende aanpassingen doorgevoerd:

Artikel 1:

Lid 1: Begripsomschrijving aangepast overeenkomstig de GR Regio Foodvalley¹.

Lid 2: Geschrapd; deels niet meer van toepassing.

Artikel 2:

Overeenkomstig GR Regio Foodvalley, lid 1 gesplitst en lid 2 toegevoegd.

Artikel 3:

Voorheen artikel 5: Doelstelling en reikwijdte aangepast aan de feitelijke taken van de regionale samenwerking.

Artikel 4:

De oude tekst van de regeling is achterhaald. De nieuwe tekst is in overeenstemming met de GR Regio Foodvalley. Uitdrukkelijk is aangegeven dat geen bevoegdheden van gemeenten worden overgedragen.

Artikel 5:

Voorheen artikel 3: ongewijzigd.

Artikel 6:

Dit artikel bevat de essentie van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Hiermee wordt van een gemengde regeling een collegeregelung gemaakt. Raadsleden maken geen deel meer uit van het bestuur. Ook het aantal bestuursleden vermindert naar één per gemeente. Algemeen bestuur wijst uit zijn midden voorzitter aan (voorheen was dit burgemeester van Ede). Dit past bij de beperkte taken van de gemeenschappelijke regeling.

Artikel 7:

Voorheen Artikel 8: de tekst is aangepast aan de veranderde benoeming van bestuursleden als bepaald in artikel 6.

Artikel 8:

Voorheen artikel 10: ongewijzigd.

¹ Met de aanpassing van Regio De Vallei van een gemengde regeling naar een collegeregelung is er voor gekozen de artikelen in de Gemeenschappelijke Regeling zoveel mogelijk in overeenstemming te laten brengen met de Gemeenschappelijke Regeling van Regio Foodvalley (ook een collegeregelung). Voor raden, colleges en betrokken ambtenaren betekent dat meer eenduidigheid. Daar waar in deze toelichting verwezen wordt naar de GR van Regio Foodvalley is dit de achterliggende reden.

Artikel 9:

Dit artikel is toegevoegd overeenkomstig de GR Regio Foodvalley.

Artikel 10:

Voorheen Artikel 7: De verwijzing naar Artikel W1 van de Kieswet is geschrapt omdat die niet meer klopt.

Artikel 11:

Voorheen artikel 10: Toegevoegd is de stemverhouding in het algemeen bestuur.

Artikel 12:

Voorheen artikel 13: Geschrapt is de verplichting om het reglement van orde voor te leggen aan Gedeputeerde Staten.

Artikel 13:

Voorheen artikel 16: aangepast in verband met nieuwe samenstelling van het algemeen bestuur en in aantal teruggebracht vanwege de beperkte taakstelling.

Artikel 14:

Voorheen artikel 18: de tekst is aangepast aan de tekst van de GR Regio Foodvalley. De verwijzing naar specifieke wetsartikelen in de Gemeentewet is geschrapt omdat de nummering niet meer actueel is en toekomstige veranderingen in de Wet dan leiden tot de noodzaak om de GR aan te passen.

Artikel 15:

Voorheen onderdeel van artikel 18. Tekst is aangepast aan de GR Regio Foodvalley en de verwijzingen naar de Gemeentewet zijn vervangen door inhoudelijke bepalingen aangaande de besluitvorming.

Artikel 16:

Voorheen artikel 18 Id4. Tekst is aangepast aan de GR Regio Foodvalley.

Artikel 17:

Voorheen artikel 24: Gelet op de beperkte taakstelling van Regio De Vallei is de noodzaak om vaste commissies van advies in te stellen niet meer aanwezig. Dat onderdeel is geschrapt. In de tekst is de uitdrukkelijke mogelijkheid opgenomen om tijdelijke commissies van advies in te stellen. Dit biedt het bestuur de mogelijkheid om zich over technische aspecten van afvalverwerking of aanbesteding te laten bijstaan door externe deskundigen.

Artikel 18:

Voorheen artikel 15. Omdat geen bevoegdheden door gemeenten worden overgedragen, is de mogelijkheid om verordeningen met strafbepaling vast te stellen geschrapt. Conform het vorige artikel is de mogelijkheid om vaste commissies van advies in te stellen geschrapt.

Artikel 19:

Dit artikel is nieuw toegevoegd en vervangt verwijzingen naar de Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen. De tekst is in overeenstemming met de GR Regio Foodvalley.

Artikel 20:

Voorheen artikel 23. De verantwoordingsplicht van leden van het algemeen bestuur hangt samen met het feit dat raadsleden niet meer in het bestuur zitting hebben.

Artikel 21:

Voorheen artikel 20. De tekst is aangepast aan de GR Regio Foodvalley.

Artikel 22:

Dit artikel treedt in de plaats van verwijzingen naar de Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen. Vanwege de aard van de regeling, die nadruk legt op het aangaan en beheren van contracten is het gewenst de bevoegdheden aangaande rechtsgedingen uitdrukkelijk te regelen. De tekst is in overeenstemming met de GR Regio Foodvalley.

Artikel 23:

Dit artikel is aangepast en regelt nu alleen de verantwoording van het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur. De verantwoording aan de gemeenteraden is geregeld in artikel 20.

Artikel 24:

Voorheen artikel 22. Verwijzing naar de Gemeentewet is geschrapt. Tekst in overeenstemming met de GR Regio Foodvalley.

Artikel 25:

Voorheen artikel 31. Nieuw is de verwijzing naar Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Artikel 26, 27, 28 en 29:

Voorheen Artikel 32. De tekst is aangepast aan de actuele wetgeving en de tekst van de GR Regio Foodvalley. Artikel 33 uit de oude GR De Vallei vervalt. De verrekenregels voor de gemeenten zijn niet van toepassing. Artikel 35a van de oude regeling betreffende het Aandeelhouderschap ARN BV is geschrapt.

Artikel 30:

Nieuw toegevoegd. De tekst is overeenkomstig de tekst van de GR Regio Foodvalley.

Artikel 31, 32, 33 en 34:

Voorheen artikel 34. De tekst is aangepast aan de actuele wetgeving en in overeenstemming met de tekst van de GR Regio Foodvalley.

Artikel 35, 36 en 37:

Voorheen artikel 31. Aangepast aan actuele voorschriften met betrekking tot inrichting van financiën en in overeenstemming de GR Regio Foodvalley.

Artikel 38 en 39:

Voorheen artikel 28. De tekst is in overeenstemming met de GR Regio Foodvalley. De taken van de regiosecretaris zijn uitvoeriger omschreven.

Artikel 40:

Voorheen artikel 29 en 30. Er is bij de uitgangspunten voor de instandhouding van de GR Regio De Vallei gekozen om geen personeel in dienst van de GR te hebben, maar gebruik te maken van personeel n dienst van een andere organisatie, zo nodig tegen vergoeding.

Artikel 41:

Voorheen artikel 36. De tekst is aangepast aan de actuele regelgeving inzake archivering en in overeenstemming met de tekst van de GR Regio Foodvalley.

Artikel 42, 43, 44 en 45:

Voorheen Artikel 38,39,40 en 41. De tekst is aangepast aan de tekst van de GR Regio Foodvalley.

Artikel 46, 47 en 48;

Voorheen artikel 42 en 43.