

Nota inspraak en overleg bestemmingsplan Tolnegenweg-Wolweg

Het college van Barneveld heeft het bestemmingsplan 'Tolnegenweg-Wolweg' (nr. 1519) in voorbereiding. Dit bestemmingsplan voorziet in het mogelijk maken van de realisatie van een kleinschalig bedrijventerrein op agrarische gronden achter het perceel Tolnegenweg 6 in Stroe en de realisatie van twee vrijstaande woningen op het perceel ten oosten van Wolweg 57 in Stroe. De voormalige agrarische bedrijfswoning Tolnegenweg 6 wordt bestemd als burgerwoning.

Het voorontwerp bestemmingsplan en de daarop betrekking hebbende stukken hebben gedurende een periode van twee weken, van 7 februari tot en met 20 februari 2020, ter inzage gelegen. Een ieder is in de gelegenheid gesteld een inspraakreactie over het voorontwerp naar voren te brengen. Ook heeft overleg van voorontwerpbestemmingsplan "Tolnegenweg-Wolweg" als bedoeld in artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening plaatsgevonden.

Er zijn drie reacties ingekomen in de periode dat het voorontwerp bestemmingsplan ter inzage lag. Daarna zijn er nog drie reacties ingekomen. Hieronder staan de samenvatting en de beoordeling van alle ingekomen inspraak- en overlegreacties.

1.	ProRail Postbus 2038 3500 GA UTRECHT	Datum ontvangst: 18-02-2020 Registratienummer: 1132699 Datum dagtekening: 17-02-2020
a. Overlegreactie Omdat de beoogde nieuwe woningen in het plan dichtbij het spoor zijn gepland kan trillinghinder voor de toekomstige bewoners ontstaan als gevolg van treinverkeer. Hoewel er geen wettelijke normen bestaan voor trillinghinder dient het aspect trillingen in het kader van de goede ruimtelijke ordening en de zorgvuldige voorbereiding van besluiten wel te worden afgewogen indien een trillingsbron aanwezig is. ProRail verzoekt de gemeente om het aspect trillinghinder te onderzoeken en af te wegen en verwijst in dit verband naar de Handreiking Nieuwbouw en Spoortrillingen. Gemeentelijke reactie Naar aanleiding van de overlegreactie is een onderzoek naar mogelijke trillinghinder uitgevoerd door onderzoeksbureau We-Boost Data B.V. Het trillingshinderonderzoek d.d. 13 maart 2020 en de uitkomsten daarvan worden beschreven in paragraaf 5.5.2 van de plantoelichting van het ontwerpbestemmingsplan. Uit het onderzoek blijkt dat incidentele overschrijdingen van het beoordelingsniveau niet uit te sluiten zijn. Er ontstaat echter geen onacceptabele situatie in het licht van bijlage 5 van de SBR B-richtlijn, gezien het feit dat het gaat om beperkte overschrijdingen van het beoordelingskader, er sprake is van hooguit incidentele overschrijdingen (minder dan 1 per dag, ook na intensivering van het goederenvervoer) en omdat ruim wordt voldaan aan de soepelere streefwaarden voor een bestaande situatie uit de SBR B-richtlijn. Het uitgevoerde onderzoeksrapport wordt als bijlage toegevoegd aan de toelichting in het ontwerpbestemmingsplan. Conclusie De inspraakreactie leidt tot een aanpassing in de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan.		

2.	Schreuder Adviseurs Postbus 195 3880 AD PUTTEN <i>namens diverse omwonenden van de Wolweg 59 t/m 65</i>	Datum ontvangst: 20-02-2020 Registratienummer: 1133000 Datum dagtekening: 19-02-2020 Datum ontvangst aanvulling: 06-03-2020
----	--	---

a. Inspraakreactie

De planlocatie voor het bedrijventerrein is het laatste stukje groen rondom de woningen Wolweg 59 t/m 65. De woningen liggen al dichtbij de snelweg, aan een gebiedsontsluitingsweg, nabij het kruispunt van de Tolnegenweg en ook het intensieve spoor ligt op zeer korte afstand. Wanneer het weiland achter deze woningen wordt volgebouwd blijft er van het woongenot vrijwel niets meer over. Met de toegekende bedrijfsbestemming direct achter de woningen kan niet worden ingestemd.

Inspreker vraagt zich af hoe de belangen van de omwonenden zijn meegewogen. Uit de plannen blijkt niet dat rekening wordt gehouden met belangen van de huidige omwonenden of op welke wijze hun belangen worden gewogen ten opzichte van de voorgenomen ontwikkeling.

De reden waarom op deze gronden herontwikkeling wordt beoogd is onduidelijk. Ook is niet duidelijk waarom verkleuring naar een bedrijfsbestemming nodig is. De noodzaak is niet aangetoond. Inspreker zet grote vraagtekens bij de behoefte aan deze bedrijfsbestemming. Verschillende bedrijfspanden in de directe nabijheid staan reeds geruime tijd te huur, waaruit inspreker concludeert dat er tenminste weinig danwel geen behoefte zal zijn naar nieuwe bedrijventerreinen in deze omgeving.

In het bestemmingsplan worden geen voorwaarden gesteld voor de vestiging van bedrijven. Het soort bedrijvigheid wat wordt beoogd is erg ruim omschreven. Dit roept veel vragen op. Het aantal bedrijven binnen het plangebied is niet gemaximeerd. Niet duidelijk is waarom specifiek de voorgenomen bedrijfsbestemming wordt toegekend aan het agrarisch perceel. Onduidelijk is ook wat onder een bedrijfsbestemming met internetdetailhandel wordt verstaan. Daarnaast vindt inspreker de mogelijkheid voor vestiging van kantoren (ook op de verdieping) ongewenst.

Of en zo ja op welke wijze invulling gegeven wordt / is getoetst aan hetgeen gesteld is in de Ladder van duurzame verstedelijking blijkt niet uit de stukken.

Uitgevoerde onderzoeken zijn niet aangetroffen bij de stukken op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Ook een financiële paragraaf waaruit de haalbaarheid van het plan blijkt is niet aangetroffen.

Gemeentelijke reactie

De afspraken die de regio FoodValley heeft gemaakt over de kwantitatieve en kwalitatieve opgaven voor de komende periode zijn vastgelegd in het 'Regionaal Programma Werklocaties FoodValley 2017-2020' (hierna: RPW). Het RPW geldt voor de periode 2017-2020, met een doorkijk naar 2025. Een deel van de vraag naar bedrijventerreinen in de regio zal zich op lokale bedrijventerreinen manifesteren. Lokale bedrijven hebben veelal een sterke (sociale) binding met kleine kernen en zoeken daarom ook ruimte dicht bij de kern. In het RPW is ruimte gereserveerd (circa 20 ha) voor de ontwikkeling van kleinschalige bedrijventerreinen met een lokale binding in de regio.

De Stroese Ondernemersvereniging "De Stroet" onderzocht al in 2013 de behoefte aan een lokaal bedrijventerrein. In 2015 werd dit onderzoek herhaald. Om een actueel inzicht te krijgen in de aard en omvang van de in Stroe aanwezige behoefte aan een lokaal bedrijventerrein, heeft de gemeente Barneveld in 2017 het onderzoek herhaald waarbij bedrijven in Stroe zijn geënquêteerd. De gemeente heeft tevens diverse gesprekken gevoerd met de Stroese ondernemersvereniging. Alle onderzoeken wijzen uit dat er in Stroe behoefte is aan een lokaal bedrijventerrein. Uit het laatste onderzoek is naar voren gekomen dat er in Stroe een netto behoefte is aan circa 3,5 ha bedrijventerrein. Ook blijkt hieruit dat meerdere ondernemers/bedrijven in Stroe behoefte hebben aan de ontwikkeling van een bedrijfsverzamelgebouw waarin zij zich kunnen vestigen. Een deel van de beoogde nieuwe werklocaties binnen het nu voorliggende plan zijn inmiddels al onder optie verkocht.

Naar aanleiding van de onderzoeken heeft de gemeente het plan om aan de oostzijde van de Tolnegenweg – het voorliggende plangebied – te voorzien in de ontwikkeling van bedrijfsbebouwing voor bedrijven in een lichte milieucategorie. Deze locatie is ook in de 'Structuurvisie Kernen Barneveld 2022' (2011) aangewezen voor het ontwikkelen van een lokaal bedrijventerrein.

In de huidige situatie zijn bedrijven in Stroe verspreid over het dorp gevestigd. Door de nabijheid van andere functies hebben de bedrijven nu vaak niet de mogelijkheid om uit te breiden. De mogelijkheid om naar een lokaal bedrijventerrein te verplaatsen kan dan uitkomst bieden. Dat heeft als gevolg dat in de dorpskern Stroe ruimte ontstaat voor woningbouw middels inbreiding. Dit is goed voor de leefbaarheid binnen het dorp, de kwaliteit van de dorpskern en de kansen voor ondernemers in Stroe.

Medio juli 2018 heeft een bewonersavond plaatsgevonden waarin de directe bewoners en bedrijven over de beoogde ontwikkeling en de benodigde vervolgstappen geïnformeerd zijn. Naar aanleiding hiervan hebben keukentafelgesprekken met de aanwezigen plaatsgevonden om de wensen en bedenkingen ten aanzien van de beoogde ontwikkeling te inventariseren. Naar aanleiding van de overleggen met omwonenden is de nieuwe bedrijfsbestemming op grotere afstand van de woningen Wolweg 59 t/m 65 bedacht en is er een strook grond vrijgehouden die de bewoners van nummers 59, 61, 61A, 65 en 65A, als extra tuin kunnen aankopen. Er worden gesprekken gevoerd over mogelijke aankoop. Tevens is er bij de herziening van het ontwerp rekening gehouden met de afstand tussen de bedrijfsbebouwing en de woonbestemmingen door in de tussenliggende zone een wadi (waterinfiltratie) te realiseren.

De in het voorliggende plan beoogde locatie – tussen de A1, de Tolnegenweg en de Wolweg in – ligt in een gebied met functiemenging. Gelet op de afstanden tussen de planlocatie en de woningen Wolweg 59 t/m 65 en de beoogde ontsluiting op de Tolnegenweg, zijn wij van mening dat het bouwplan het woongenot van insprekers niet in onevenredige mate aantast. Onder punt c van deze inspraakreactie wordt ingegaan op de stedenbouwkundige beoordeling van het voorliggende plan.

Op 19 oktober 2018 heeft het bestuur van Regio FoodValley ingestemd met het voornemen van de gemeente Barneveld om een lokaal bedrijventerrein in Stroe te realiseren en hiervoor ruimte te reserveren van netto 3,5 hectare in de eerstvolgende RPW monitor.

De regio ziet het belang in van een lokaal bedrijventerrein waarbinnen ondernemers uit Stroe voorgenomen expansie kunnen realiseren en waar economische plaatselijke krachten gebundeld kunnen worden. Dat alleen lokale bedrijven zich mogen vestigen binnen het plangebied wordt één van de verkoopvoorwaarden.

Het aantal bedrijven binnen het plangebied is inderdaad niet gemaximeerd in het voorontwerp bestemmingsplan, omdat dit vanuit ruimtelijk oogpunt niet maatgevend is voor de toetsing. Bepalend voor de beoordeling of de voorgenomen ontwikkeling acceptabel is, zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de gronden. Om tegemoet te komen aan de inspraakreactie zal in het ontwerpbestemmingsplan een aanduiding op de verbeelding opgenomen worden die bepaalt dat de perceelsoppervlakte per bedrijf niet meer mag bedragen dan 1500 m².

Binnen de voorgenomen bestemming "Bedrijf - 2" is (conform de standaardregels) een zogenaamde 'webwinkel A' toegestaan. Hieronder wordt verstaan: "detailhandel via een online etalage, waarbij alleen een elektronische transactie tot stand komt dan wel met een opslag- en verzendfunctie, maar zonder afhaalmogelijkheid of toonzaal voor koper". Deze vorm van internetwinkelen heeft geen ruimtelijke uitstraling en er is met het oog op de goede ruimtelijke ordening geen bezwaar tegen dat bedrijven met een webshop zich ook kunnen vestigen binnen een bedrijfslocatie. Tevens vinden wij het passend dat in een bedrijfspand een kantoorruimte aanwezig is voor het verrichten van administratieve werkzaamheden van het betreffende gevestigde bedrijf.

Conclusie

De inspraakreactie leidt wel tot een aanpassing in het ontwerpbestemmingsplan.

b. Inspraakreactie

Kan een nieuwe industriële functie vrijwel direct grenzend aan Natura 2000-gebied als passend vanuit een goede ruimtelijke ordening worden gezien. Niet aangetoond is of er wel gebouwd kan worden op zo'n korte afstand van Natura 2000-gebied en hoe zich dit verhoudt tot het provinciale beleid. Ook is niet duidelijk of er voor de bijbehorende verkeersbewegingen en de daarbij behorende toename van de stikstofuitstoot een passende vergunning verkregen kan worden.

Gemeentelijke reactie

De planlocatie aan de Tolnegenweg-Wolweg ligt op een afstand van circa 460 meter van het Natura 2000-gebied Veluwe. Er is in de afgelopen periode een onderzoek naar stikstofdepositie uitgevoerd.

Het doel van dit onderzoek is het bepalen of de beoogde ontwikkeling significant (negatieve) effecten heeft op Natura 2000-gebieden. Het onderzoek wordt verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Zie verder de beantwoording van inspraakreactie nr. 4 in deze inspraaknota.

Conclusie

De inspraakreactie leidt tot een aanpassing in de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan.

c. Inspraakreactie

Inspreker vraagt waarom het stedenbouwkundig passend zou zijn juist op deze locatie bedrijvigheid te positioneren. Het weiland wordt voor circa 70% voorzien van verharding, waardoor volgens inspreker praktisch niets meer overblijft van de schitterende groene omgeving.

Daarnaast vraagt inspreker zich af waarom rondom de bouwblokken tevens een bedrijfsbestemming is opgenomen, wat is hiervan de noodzaak en wat zal de beoogde ruimtelijke invulling van deze ruimtes zijn.

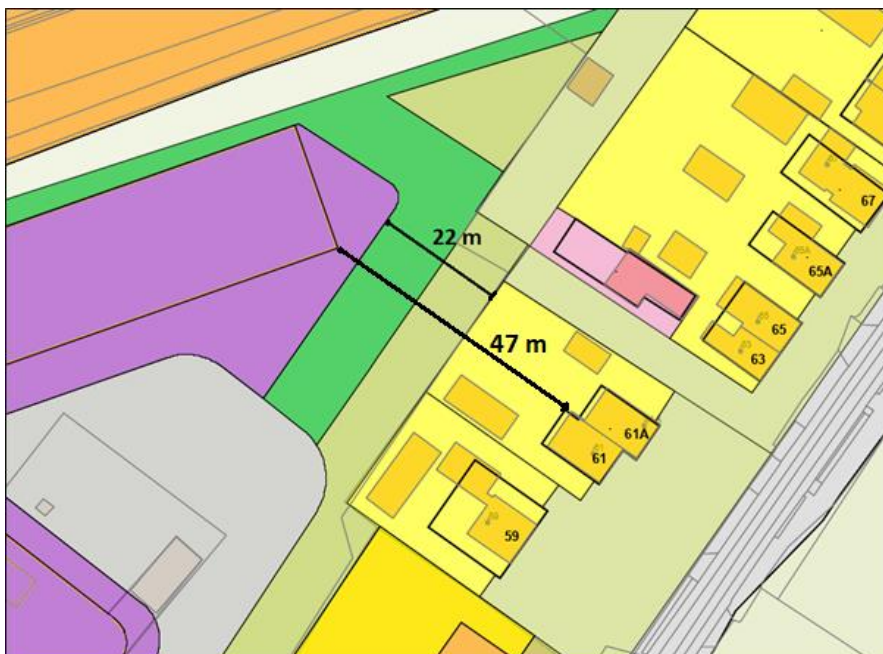
Verder is inspreker van mening dat de toegekende bouwhoogtes (goot en nok) in het geheel niet zijn afgestemd op de omgeving. De ruimtelijke uitstraling / de kwaliteit van bebouwing passend in het gebied heeft naar de mening van inspreker onvoldoende aandacht gekregen in het plan.

Ook blijkt niet uit de plannen op welke wijze de bouwplannen zorgvuldig landschappelijk worden ingepast.

Gemeentelijke reactie

De betreffende locatie ligt tussen de A1 en de van oudsher aanwezige toegangswegen Tolnegenweg en Wolweg ingesloten. Er is in de huidige situatie sprake van gebied met diverse functies. Al in de Structuurvisie uit 2009 is deze locatie aangewezen als een locatie voor een nieuw bedrijventerrein in de kern Stroe. Op de locatie rust nu nog een agrarische bedrijfsbestemming, al zijn de agrarische bedrijfsactiviteiten inmiddels beperkt tot beweiding. Gelet op de ligging is het vanuit ruimtelijk oogpunt wenselijk dat in de toekomst zich hier niet weer een agrarisch bedrijf vestigt, maar dat de locatie een passende functie krijgt die aansluit op de omgeving. Het voorgenomen plan voor kleinschalige werklocaties in een lichte milieucategorie is vanuit stedenbouwkundig oogpunt passend binnen de omgeving.

Tussen de nieuwe bedrijfsbestemming en de huidige woonbestemming van de woningen Wolweg 59 t/m 65 is een extra strook achtertuin bedacht en een wadi. De afstand tussen de beoogde bedrijfsbestemming en de huidige woonbestemming is circa 22 meter, zie onderstaande afbeelding. De bedrijfsbestemming bevindt zich aan de achterzijde van de woningen en het bouwblok is parallel aan het geluidsscherm langs de snelweg gepositioneerd. Hierdoor zal het uitzicht vanuit de betreffende woningen niet onevenredig negatief worden beïnvloed.



Afb. 1: kaart bestemmingen zoals voorgenomen

Om de nieuwe bouwblokken heen, in de paarse vlakken, is een strook bedrijfsbestemming opgenomen ten behoeve van parkeren op eigen terrein, erven en uitritten. Binnen de bouwvlakken is bedrijfsbebouwing toegestaan met een goot- en bouwhoogte van maximaal 9 meter. Deze bouwhoogte is vanuit stedenbouwkundig oogpunt passend bij de bestaande bouwwerken in de omgeving en leidt niet tot een aantasting van privacy bij de betreffende woningen aan de Wolweg. Zie onderstaande afbeelding voor een 3D-tekening van de bouwmassa's.



Afb. 2: 3D visualisatie, indicatie bouwmassa's

Gelet op de ligging van de planlocatie (ingesloten tussen de A1 en de bebouwing langs de Tolnegenweg en de Wolweg) is het niet nodig om bijzondere beeldkwaliteitseisen te stellen aan de bedrijfsbebouwing of om de nieuwe bedrijfsbebouwing landschappelijk in te passen. De planlocatie heeft geen bijzondere landschappelijke waarde. Wel kan er opgaande beplanting gerealiseerd worden om direct zicht te belemmeren.

In de bijlage zijn 3D beelden opgenomen van het bouwplan in de directe omgeving. In deze situatie gaat het slechts om uitzicht vanuit de achtertuinen van de woningen aan de Wolweg of van achter de bijgebouwen. De uitzichten zijn op de overzichtstekening aangegeven. De eerste vier beelden zijn vanuit een paar achtertuinen, de laatste twee beelden vanuit een mogelijk nieuwe kantoorruimte op de eerste verdieping.

Doordat de betreffende omwonenden, wonende aan de Wolweg, bij deze ontwikkeling een strook extra grond kunnen aankopen, is men in staat zelf extra maatregelen te treffen. In overleg kan eventueel worden bepaald welk opgaand groen er binnen openbaar gebied geplant kan worden.

Conclusie

De inspraakreactie leidt niet tot een aanpassing in het ontwerpbestemmingsplan.

d. Inspraakreactie

Voor de beoogde ontwikkeling grenzend aan de percelen langs de Tolnegenweg ziet inspreker graag dat deze wordt ontsloten via de erven van de toekomstige eigenaren en niet zoals in het voorliggend plan is uitgewerkt een nieuwe zelfstandige ontsluiting met de daarbij behorende grote verkeersbestemming.

Inspreker vraagt zich af hoe zal worden voorkomen dat het terrein dat is voorzien van een verkeersbestemming op een ongewenste manier ingevuld gaat worden (denk aan een hangplek, parkeerplaats voor vrachtwagens, overnachten chauffeurs e.d.).

De ontsluiting van de nieuwe ontwikkeling op de Tolnegenweg vindt plaats op een locatie die reeds op dit moment al verkeerskundig zeer gevaarlijk en onoverzichtelijk is, binnen de bebouwde kom op een route waarlangs kinderen richting de sportvelden fietsen en waarvan tevens veel recreanten (die recreëren in het gebied tussen Stroe en Voorthuizen) gebruik maken. Door de voorliggende ontwikkeling en de ontwikkeling van de Broekhuis gronden (rond Tolnegenweg 1) zal deze gevaarlijke situatie nog verder verslechteren.

Daarnaast vraagt inspreker zich af hoe zal worden voorkomen dat omwonenden lichthinder ervaren als gevolg van de verkeersbewegingen die deze ontwikkeling met zich meebrengt.

Gemeentelijke reactie

Het is nog niet duidelijk welke bedrijven zich precies zullen vestigen op het bedrijventerrein, maar de nieuwe werklocaties zijn bedoeld voor lokale ondernemers. Het is niet op voorhand te zeggen waar het meeste verkeer vandaan zal komen of naartoe zal gaan. De huidige ontsluiting van de agrarische bedrijfsbestemming op de Tolnegenweg wordt opgewaardeerd ten behoeve van een goede verkeersveiligheid.

Op de Tolnegenweg wordt tussen huisnummer 3 en het viaduct A1 een 30 km/zone ingesteld. Hierbij worden verkeerskundige maatregelen getroffen zoals een verkeersplateau ter hoogte van de nieuwe toegangsweg naar het oostelijk bedrijventerrein. Dit heeft een ontmoedigend effect op doorgaand vrachtverkeer en is positief voor de verkeersveiligheid, ook voor fietsers en voetgangers. Ontsluiting van de nieuwe bedrijfskavels via de woonpercelen aan de Tolnegenweg is niet mogelijk.

Het is niet aannemelijk dat de gronden waaraan een verkeersbestemming wordt toegekend op een ongewenste manier gebruikt gaan worden vanwege de heldere inrichting. Mocht er in de praktijk toch ongewenst gebruik plaatsvinden, dan kan daarop gehandhaafd worden.

Van onacceptabele lichthinder kan geen sprake zijn, vanwege de tussenliggende achtertuinten met afschermende, erfafscheidingen, beplanting en bebouwing.

Conclusie

De inspraakreactie leidt niet tot een aanpassing in het ontwerpbestemmingsplan.

e. Inspraakreactie

De mogelijke gevolgen van het geluid voortvloeiend uit de aanwezigheid van de snelweg, de Wolweg, de Tolnegenweg, het huidige spoor, de toekomstige ontwikkeling van de Broekhuis gronden en het nieuwe station in combinatie met de onderhavige plannen, op de woningen Wolweg 59 t/m 65 is niet inzichtelijk gemaakt.

Gemeentelijke reactie

Voor wat betreft de toekomstige ontwikkeling van de Broekhuis gronden, betreffende de gronden aan de westzijde van de Tolnegenweg, en een nieuw station in Stroe is het nog niet voldoende zeker dat deze doorgang gaan vinden. Bij de toetsing van de nu voorliggende ontwikkeling hoeven deze dan ook niet meegenomen te worden. In het uitgevoerde akoestisch onderzoek zijn deze terecht niet meegenomen.

Voor het plan geldt dat voldaan kan worden aan de richtwaarden voor geluid. Van het plan kan derhalve gesteld worden dat dit inpasbaar is in de omgeving. Cumulatie met bestaande bronnen is dan ook niet noodzakelijk, de bestaande bronnen (A1, Wolweg, Tolnegenweg en het spoor) zijn bepalend voor het heersende geluidklimaat.

Wij verwijzen naar de paragrafen 5.5.1 en 5.11 van de toelichting van het bestemmingsplan waarin is ingegaan op geluid en milieuzonering. Hieruit volgt dat er sprake zal zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Conclusie

De inspraakreactie leidt niet tot een aanpassing in het ontwerpbestemmingsplan.

f. Inspraakreactie

Naar aanleiding van de inspraakreactie heeft inspreker op 30 april 2020 een mondelinge toelichting gegeven op de bezwaren van de betreffende omwonenden. Tijdens deze bijeenkomst stelde inspreker voor om het bedrijfsbestemmingsvlak parallel aan de A1 te laten vervallen. Het zou voor alle partijen beter zijn wanneer hier een riante woonkavel (villa) zou komen in plaats van een bedrijfsverzamelgebouw.

Gemeentelijke reactie

Het voorliggende plan is opgesteld naar aanleiding van de behoefte aan bedrijfsruimte voor lokale ondernemers. De door inspreker voorgestelde functie wonen op deze locatie is niet onmogelijk, maar niet wenselijk.

Gelet op de afmetingen van de locatie is het niet wenselijk om daar één villa-achtige woning op te realiseren, maar zou dan een programma van woningen (zonder eventuele afstanden tot de bestaande woonkavels) moeten worden gerealiseerd, waarbij door de directe vermenging van de leefomgeving (het gezamenlijke openbare gebied) met de nieuwe bedrijfsfuncties niet de gewenste woonkwaliteit kan worden gerealiseerd. Daarbij is het ook in dit stadium niet wenselijk om tegen het eerder gestelde beleid van de gemeente - zoals onder andere is opgenomen in de Structuurvisie - deze locatie te voorzien van een alternatief programma.

Conclusie

De inspraakreactie leidt niet tot een aanpassing in het ontwerpbestemmingsplan.

3.	J. Geldof Tolnegenweg 3 3776 PT STROE	Datum ontvangst: 20-02-2020 Registratienummer: 1133241 Datum dagtekening: -
-----------	---	---

a. Inspraakreactie

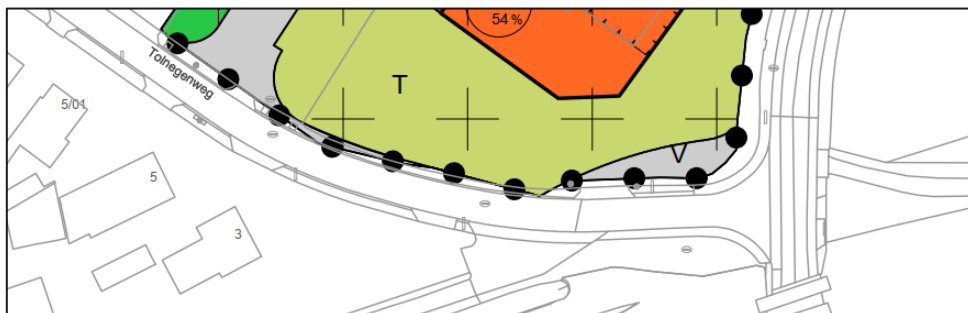
Uit het plan blijkt dat de Tolnegenweg verlegd zal worden. De verkeerssituatie is op dit moment niet veilig, omdat er vaak auto's of vrachtwagens stil staan op de spoorlijn. Zoals in de nieuwe situatie is voorgesteld, zal dit nog erger worden. Wanneer de plannen gerealiseerd worden, zal er een behoorlijke toename komen van verkeersbewegingen. Daar is volgens inspreker geen ruimte voor. De ruimte op de weg zal te krap zijn. Verder wordt de Tolnegenweg veel gebruikt door scholieren naar school, kinderen die voetballen aan de Tolnegenweg en toeristen.

Het meeste verkeer van en naar het bedrijventerrein Tolnegenweg Oost zal van de A1 komen of naar de A1 gaan. Inspreker vraagt zich af of het niet wenselijker en veiliger is om het verkeer via een ontsluiting op de Wolweg te laten uitkomen.

Gemeentelijke reactie

Het nu voorliggende bestemmingsplan ziet op het toestaan van kleinschalige bedrijvigheid aan de oostzijde van de Tolnegenweg (hierna: Tolnegenweg Oost). In de visie voor het gebied aan de Tolnegenweg is ook aan de westkant van de Tolnegenweg een bedrijventerrein beoogd, voor meer grootschalige lokale bedrijven. Voor een logische, veilige en directe route voor vrachtverkeer tussen de Wolweg en het toekomstige westelijke bedrijventerrein is het verkeerskundig gewenst dat het kruispunt van de Tolnegenweg en de Wolweg wordt aangepast. Deze aanpassing heeft een positief effect op de verkeersveiligheid en de doorstroming en zorgt ervoor dat de Tolnegenweg onaantrekkelijker wordt voor doorgaand vrachtverkeer. Vrachtverkeer komend uit de dorpskern van Stroe kan na de aanpassing van het kruispunt afslaan richting het westelijke bedrijventerrein zonder het risico op de spoorwegovergang stil te komen staan vanwege verkeer op de Tolnegenweg. Voor het toekomstige westelijke bedrijventerrein is een afzonderlijke bestemmingsplanprocedure nodig.

De aanpassing van het kruispunt is voor de ontwikkeling van het bedrijventerrein Tolnegenweg Oost niet noodzakelijk. Wel zijn er al afspraken gemaakt met de eigenaar van het perceel Wolweg 57 inzake grondruil, vooruitlopend op de aanpassing van het kruispunt. Omdat het perceel Wolweg 57 onderdeel uitmaakt van het voorliggende bestemmingsplan is de wijziging van de verkeersbestemming ter plaatse vast meegenomen, zie onderstaande afbeelding. De aanpassing van het kruispunt vindt echter pas plaats bij de ontwikkeling van het bedrijventerrein aan de westkant van de Tolnegenweg.



Afb. 3: uitsnede verbeelding voorontwerpbestemmingsplan

Op het bedrijventerrein Tolnegenweg Oost zullen kleinschalige bedrijven worden gehuisvest, welke geen tot weinig zwaar vrachtverkeer genereren. De toename van verkeersbewegingen op de Tolnegenweg is acceptabel. Op de Tolnegenweg wordt tussen huisnummer 3 en het viaduct A1 een 30 km/zone ingesteld. Hierbij worden verkeerskundige maatregelen getroffen zoals een verkeersplateau ter hoogte van de nieuwe toegangsweg naar het oostelijk bedrijventerrein. Dit heeft een ontmoedigend effect op doorgaand vrachtverkeer en is positief voor de verkeersveiligheid, ook voor fietsers en voetgangers.

Het is nog niet duidelijk welke bedrijven zich precies zullen vestigen op het bedrijventerrein, maar de nieuwe werklocaties zijn bedoeld voor lokale ondernemers. Het is niet op voorhand te zeggen waar het meeste verkeer vandaan zal komen of naartoe zal gaan. De huidige ontsluiting van de agrarische bedrijfsbestemming loopt via de Tolnegenweg en gelet op de beperkte verkeersstroom is de aansluiting op het bedrijventerrein op deze locatie acceptabel. De gronden richting de Wolweg zijn in eigendom van derden en vanwege de aanwezige ontsluiting op de Tolnegenweg is verwerving van de kavel niet overwogen. De toename aan verkeersbewegingen over de Tolnegenweg die gepaard gaan met het voorliggende plan zal geen negatief effect hebben op de verkeersdoorstroming op de Tolnegenweg en is acceptabel.

Conclusie

De inspraakreactie leidt niet tot een aanpassing in het ontwerpbestemmingsplan.

4.	Provincie Gelderland Postbus 9090 6800 GX ARNHEM Zaaknummer: 2020-001743	Datum ontvangst: 03-03-2020 Registratienummer: 1134191 Datum dagtekening: 02-03-2020
a. Overlegreactie In het plan spelen provinciale belangen een rol. Zoals in de toelichting van het bestemmingsplan staat, is de voorgenomen toename van bedrijvigheid regionaal afgestemd. Hiermee zijn de provinciale belangen goed meegewogen in het plan. Gemeentelijke reactie De reactie is voor kennisgeving aangenomen. b. Overlegreactie De provincie adviseert om voor dit plan een AERIUS-berekening uit te voeren. Volgt uit die berekening dat er meer dan 0,00 mol/ha/jaar stikstofdepositie is in een Natura 2000-gebied, dan is een ecologische voortoets nodig om vast te stellen dat er geen significante effecten zijn. De provincie wordt in dat geval graag betrokken. Meer zicht op het effect van de ontwikkeling op Natura 2000 is nodig om de uitvoerbaarheid van het plan te kunnen onderbouwen. Gemeentelijke reactie De planlocatie aan de Tolnegenweg-Wolweg ligt op een afstand van circa 460 meter van het Natura 2000-gebied Veluwe. De voorliggende ontwikkeling ziet op een kleinschalig bedrijventerrein voor bedrijven in de lichte categorie A en B1 als vervanging van een agrarisch bedrijfsperceel (Tolnegenweg 6) met weidegrond. Daarnaast zijn aan de Wolweg twee nieuwe woningen beoogd op gronden met een bestemming voor horeca. Met behulp van stikstofdepositieberekeningen zijn de stikstofemissies voor de aanlegfase (sloop- en bouwfase) en de gebruiksfase opgenomen, die ontstaan door het beoogde plan op omliggend natuurgebied. Uit de AERIUS-berekening van de aanlegfases volgt dat een depositie wordt berekend van 0,05 mol/ha/jaar (2020) en 0,03 mol/ha/jaar (2021). Uit de AERIUS-berekening van de gebruiksfase volgt dat een depositie wordt berekend van 0,01 mol/ha/jaar. Op basis van de berekende stikstofemissies gedurende de aanleg- en gebruiksfase kunnen significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden niet worden uitgesloten. Vervolgens zijn de emissies van de referentiesituatie en de beoogde situatie in AERIUS ingevoerd en met elkaar vergeleken met behulp van een verschilberekening. Uit de AERIUS-verschilberekeningen van de maatgevende aanlegfase (2020) en de gebruiksfase volgt, dat er als gevolg van de beoogde situatie ten opzichte van de maatgevende referentiesituatie geen hexagonen in Natura 2000-gebieden zijn met een berekend verschil hoger dan 0,00 mol/ha/jaar.		

Hiermee zijn significante gevolgen op Natura 2000-gebieden als gevolg van de beoogde activiteiten uitgesloten.

Binnen het plangebied worden agrarische bedrijfsactiviteiten wegbestemd en daarmee ook het beweiden en bemesten van het agrarisch perceel. Omdat de betreffende gronden feitelijk planologisch legaal in gebruik zijn voor beweiding en/of bemesting, mag het verdwijnen daarvan in de ecologische toets worden betrokken. De huidige jurisprudentie leert dat het in dat kader niet is vereist dat er voor die beweiding en/of bemesting een vergunning op de grond van de Wet natuurbescherming is verkregen. Omdat er sprake is van interne saldering hoeft er vanwege stikstofdepositie geen passende beoordeling te worden verricht.

De stikstofemissies kunnen volledig intern gesaldeerd worden met de referentiesituatie. Daarmee is geen sprake van een verslechtering van stikstofgevoelige natuur als gevolg van stikstofdepositie.

De raad kan een bestemmingsplan niet vaststellen indien en voor zover hij op voorhand in redelijkheid had moeten inzien dat de Wet natuurbescherming aan de uitvoerbaarheid van het plan in de weg staat. Gelet op het bovenstaande staat de Wet natuurbescherming de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de weg. Aangezien in het bestemmingsplantraject wordt gesaldeerd, mag diezelfde saldering ook worden ingezet in het projectspoor. De detailuitwerking komt verder in de vergunningenfase.

Conclusie

De overlegreactie leidt tot een aanpassing in het ontwerpbestemmingsplan. Als bijlagen bij het ontwerpbestemmingsplan worden de AERIUS-berekeningen toegevoegd en de bijbehorende toelichting.

5.	Waterschap Vallei & Veluwe Postbus 4142 7320 AC Apeldoorn	Datum ontvangst: 23-03-2020 Registratienummer: 1136167 Datum dagtekening: 23-03-2020
a. Overlegreactie In de plantoelichting wordt ingegaan op het aspect geur (5.6.) en milieuzonering (5.11). Het Waterschap vraagt om bij de beoordeling het rioolgemaal Tolnegen van het Waterschap te betrekken. Het rioolgemaal staat in de directe nabijheid van het plangebied op het perceel naast Tolnegenweg 14. Gemeentelijke reactie Abusievelijk is het rioolgemaal, gelegen ten westen van het plangebied, niet bij de beoordeling meegenomen. In de toelichting op het ontwerpbestemmingsplan wordt de beoordeling in paragraaf 5.11 opgenomen. Uitkomst van de beoordeling is dat, gelet op de afstand tussen het rioolgemaal en de nieuwe bedrijfsbestemmingen en woningen, er geen sprake zal zijn van geurhinder ter plaatse van de nieuwe functies. Conclusie De overlegreactie leidt tot een aanpassing in de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan. b. Overlegreactie Het Waterschap adviseert om in de regels voor het peil van de gebouwen en de bouwwerken een minimale hoogte aan te geven t.o.v. de as van de weg. Vaak wordt hier een hoogte van 30 cm voor gehanteerd. Gemeentelijke reactie De gedachte om het vloerpeil hoger te leggen dan de rijbaan om wateroverlast bij een stevige bui te beperken/voorkomen is een uitgangspunt dat de gemeente standaard hanteert. Bij nieuwbouwwijken wordt dit vaak expliciet aangegeven als uitgangspunt in het waterhuishoudingsplan. Maar een vaste maat (30 cm) wordt niet altijd gehaald omdat er ook rekening wordt gehouden met een maximale helling in de voortuin conform het handboek toegankelijkheid in relatie tot de diepte van de voortuin. Bij individuele nieuwbouwwoningen in een bestaande omgeving wordt het vloerpeil meestal afgestemd op die van de burens. Bovendien ligt daar de positie van de voorgevel aardig vast (en daarmee de tuindiepte). Specifiek kijkend naar het bouwplan naast Wolweg 57 staan de vloerpeilen		

op 19.15/19.20 en het laagste punt in de rijbaan staat op 18.65. Het vloerpeil ligt dus fors hoger dan het laagste punt in de rijbaan.

Het is om bovengenoemde praktische redenen niet wenselijk om een bepaalde hoogte standaard in de regels van het bestemmingsplan op te nemen, zoals het Waterschap adviseert.

Conclusie

De overlegreactie leidt niet tot een aanpassing in het ontwerpbestemmingsplan.

6.	GNMF B. Oosting	Datum ontvangst: 23-03-2020 Registratienummer: 1136121 Datum dagtekening: 23-03-2020
a. <i>Inspiraakreactie</i> Het plangebied ligt op een afstand van circa 460 meter afstand van het Natura 2000-gebied Veluwe. Gelet de toekomstige bedrijvigheid en overige herontwikkeling is toename van de stikstofemissies en -deposities niet uit te sluiten. Dit vanwege de verkeeraantrekkende werking en mogelijke emissies bij bedrijfsactiviteiten. In het voorontwerp is het onderwerp stikstof als een PM aangegeven en er is geen stikstoftoets opgenomen. Wel staat aangegeven dat er klimaatdoelstellingen aan voorliggend plan gekoppeld worden zodat wat betreft de emissies alleen die van verkeer relevant zullen zijn. Dit is echter niet geconcretiseerd in de zin welke specifieke vormen bedrijvigheid binnen de twee categorieën, al dan niet worden toegestaan, welke voorwaarden er gelden t.a.v. de inrichting van bedrijven, of welke voorwaarden er gelden ten aanzien van een schoon wagenpark of schone productieprocessen, of voor woningen. In bedrijfscategorie 1 en 2 vallen meerdere typen van bedrijven die kunnen zorgdragen voor een relevante hoeveelheid bedrijfsverkeer en bezoekersverkeer, naast het dagelijkse woon-werkverkeer. Van belang is dat ten aanzien van ontwikkelingen nabij Natura 2000-gebied bij de voorbereiding tijdig onderzocht is wat de gevolgen kunnen zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Veluwe, rekening houdend met de referentie uitgangssituatie (feitelijk gebruik). En dat indien er maatregelen worden genomen om negatieve effecten te voorkomen deze ook concreet worden beschreven en geborgd in het bestemmingsplan. Voorliggend plan is daarom niet volledig toetsbaar. Indien de uitkomst is dat het plan uitvoerbaar is gelet op onder andere de Wet natuurbescherming en de Habitatrichtlijn geeft inspreker het volgende mee. Namelijk om er voor zorg te dragen dat terughoudend wordt omgegaan met buitenverlichting en dat er alleen natuurvriendelijke verlichting wordt gebruikt. Verder stelt inspreker voor dat bij de bouw in het ontwerp rekening wordt gehouden met het aanbrengen van verblijven voor vogels en vleermuizen en bij eventuele aanplant gebruik wordt gemaakt van gebiedseigen beplanting en dat deze beplanting middels het bestemmingsplan ook is beschermd. Een klimaatmaatregel is bijvoorbeeld dat woningen en bedrijven klimaatneutraal zullen zijn. Tot slot pleit inspreker er voor om als vorm van compensatie vanwege toename van verstening mee te nemen om elders in de gemeente op locatie te ontsteden en te vergroenen. Gemeentelijke reactie De planlocatie aan de Tolnegenweg-Wolweg ligt op een afstand van circa 460 meter van het Natura 2000-gebied Veluwe. Er is in de afgelopen periode een onderzoek naar stikstofdepositie uitgevoerd. Het doel van dit onderzoek is het bepalen of de beoogde ontwikkeling significant (negatieve) effecten heeft op Natura 2000-gebieden. Hierin is onder meer de relevante uitstoot van gemotoriseerd bestemmingsverkeer meegenomen. Het onderzoek wordt verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Zie verder de beantwoording van de inspraakreactie nr. 4b van deze inspraaknota. Uit de uitgevoerde ecologisch onderzoeken blijkt niet dat natuurvriendelijke verlichting binnen het plangebied nodig is. Binnen het plangebied zijn vaste rust- en verblijfplaatsen, voortplantingsplaatsen en essentieel functioneel leefgebied van vleermuizen, huismussen en steenuilen niet aanwezig. Het plangebied is geen essentieel onderdeel van het foerageergebied of als vliegroute voor vleermuizen. Ook in de directe omgeving van het plangebied bevindt zich geen specifieke natuurvriendelijke verlichting.		

Voor de nieuwe bedrijfsbebouwing is nog geen ontwerp voorhanden. Het is nog niet duidelijk of deze nieuwbouw geschikt zal zijn voor het aanbrengen van verblijven voor vogels en vleermuizen. In het bestemmingsplan is wel geborgd dat op de twee nieuwe woonkavels gebiedseigen beplantingen zullen worden gerealiseerd.

Het voorliggende plangebied bevindt zich binnen de bebouwde kom en betreft een inbreidingslocatie. Er is in de huidige situatie sprake van gemengd gebied. De locatie krijgt een passende functie die aansluit op de omgeving en die voorziet in een lokale behoefte. Wij zien geen reden om ter compensatie elders in de gemeente op locatie te ontsteden.

Conclusie

De inspraakreactie leidt tot een aanpassing in de toelichting van het bestemmingsplan.

Bijlage:

- 3D beelden project Tolnegenweg-Wolweg, mei 2020